



Brussel, 15.12.2017
COM(2017) 820 final/2

CORRIGENDUM

This document corrects document COM(2017)820 final of 07.12.2017.

Concerns all languages versions.

Formatting repaired to solve a printing issue in appendix 3. Text remains unchanged.

The text shall read as follows:

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE EUROPESE RAAD EN DE RAAD

**Bijdrage van de Commissie aan het thematische debat van de EU-leiders over een
mogelijke koers op het gebied van de externe en de interne dimensie van het
migratiebeleid**

Wij zullen de Europese Unie sterker en veerkrachtiger maken door nog grotere eenheid en onderlinge solidariteit en door de eerbiediging van gemeenschappelijke regels. (...) Wij beloven toe te werken naar een Unie waar alle burgers zich veilig voelen en zich vrij kunnen bewegen, een Unie waarvan de buitengrenzen beveiligd zijn, een Unie met een efficiënt, verantwoord en duurzaam migratiebeleid met eerbied voor de internationale normen.
(Verklaring van Rome, 27 maart 2017)

Migratie staat nog steeds op de radar. Europa is geen versterkte burcht en mag dat nooit worden. Europa is een continent van solidariteit waar degenen die vluchten voor vervolging een toevluchtsoord kunnen vinden, en dat moet zo blijven.
(Jean-Claude Juncker, toespraak over de Staat van de Unie, 13 september 2017)

Op het gebied van migratie wacht ons nog belangrijk en hard werk. We moeten ons extern migratiebeleid consolideren, onze capaciteit voor terugkeer van migranten vergroten en tot duurzame oplossingen komen voor een hervormd asielstelsel.
(Donald Tusk, 21 september 2017)

De vluchtelingen- en migratiecrisis vereiste een snelle en resolute reactie van de Europese Unie en haar lidstaten. Dankzij de getroffen maatregelen zijn meer dan 620 000 levens gered in de Middellandse Zee¹, is meer humanitaire steun beschikbaar gesteld², wordt krachtiger ingegrepen om de achterliggende oorzaken van migratie aan te pakken en wordt onze buitengrens beter gecontroleerd. De maatregelen hebben bovendien bijgedragen tot het terugdringen van het aantal irreguliere grensoverschrijdingen: het aantal in Griekenland aangekomen personen is gedaald van ca. 177 000 in 2016 tot ca. 35 000 in 2017, en in Italië zijn dit jaar ongeveer 30 % minder mensen aangekomen dan in dezelfde periode in 2016. In het kader van de hervestigingsregelingen van de EU zijn bijna 26 000 mensen via nieuwe, gecontroleerde, legale migratiemogelijkheden naar de EU gekomen.

Van meet af aan was het echter ook duidelijk dat de fundamentele uitdaging erin zou bestaan om voor de lange termijn een robuuster en veiliger systeem in te voeren.

In een zich steeds verder verwevende wereld zal de migratiedynamiek nooit meer verdwijnen; de demografische ontwikkelingen in de EU en haar nabuurschap wijzen erop dat dit een uitdaging wordt voor de lange termijn³. Tegen deze achtergrond is het noodzakelijk dat het migratiebeleid doeltreffend wordt beheerd, in overeenstemming met het belang dat burgers eraan hechten.

Het thematische debat over de interne en externe dimensie van migratie dat in het kader van de Leidersagenda op de Europese top van december zal worden gevoerd, biedt een

¹ Gegevens over de Italiaanse en Griekse reddingsoperaties alsmede over de operaties Triton en Poseidon en operatie Sophia van de Europese grens- en kustwacht. Volgens gegevens uit het project inzake vermiste migranten van de Internationale Organisatie voor Migratie (<http://missingmigrants.iom.int/>) zijn in 2017 (tot 27 november) 3 020 personen omgekomen in de Middellandse Zee. Dit is weliswaar het laagste cijfer in twee jaar (tegenover 3 785 in 2015 en 5 143 in 2016), maar elk leven dat verloren gaat, is er een te veel.

² Dankzij het instrument voor noodhulp ontvangen gemiddeld 32 500 vluchtelingen en migranten maandelijks een cash bedrag via het programma voor bijstand in contanten. In Turkije krijgen 1,1 miljoen mensen steun uit het sociale vangnet voor noodgevallen – een van de projecten in het kader van de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije.

³ Terwijl voor Europa in de periode tot 2050 een daling van de bevolking wordt verwacht, neemt de bevolking in een groot aantal Afrikaanse en Aziatische landen nog steeds fors toe (Verenigde Naties, departement Economische en Sociale Zaken, afdeling Bevolking (2017)). World Population Prospects: The 2017 Revision. ESA/P/WP/248).

gelegenheid om op het hoogste politieke niveau een strategische oriëntering te geven aan de belangrijkste beleidssporen voor de toekomst.

De ervaring van afgelopen jaren leert dat unilaterale maatregelen weinig opleveren, duurder uitvallen en de voordelen van Schengen in gevaar dreigen te brengen. De Commissie heeft in september een stand van zaken opgemaakt over de uitvoering van de Europese migratieagenda sinds 2015⁴. Hieruit bleek dat de uitermate instabiele situatie, ondanks de toenemende uitdagingen, kon worden gestabiliseerd door in het kader van een gemeenschappelijke aanpak de middelen te bundelen en op een gecoördineerde manier naar een gezamenlijke doelstelling toe te werken. Voorts werd het belang van een integrale benadering beklemtoond, waarbij alle instrumenten die de EU ter beschikking staan, ten volle worden benut en het rechtskader, de beleidshefbomen en de begroting van de EU gecombineerd en resultaatgericht worden ingezet. Ook werd aandacht besteed aan de tekortkomingen die aan het licht komen wanneer een piekende migratiedruk moet worden beheerd zonder dat er sprake is van adequate paraatheid, regelingen voor informatie-uitwisseling, operationele snellereactiecapaciteit en flexibele financieringsinstrumenten op EU-niveau.

Het is nu zaak een manier te vinden om van een op crisisbeheersing gebaseerde ad-hoc aanpak over te stappen naar een stabiel en toekomstbestendig asielkader dat is ingebed in een volledig geïntegreerd EU-migratiebeleid. Met het oog op de toekomst is het dan ook essentieel dat er op Europees niveau een volledig op zijn doel afgestemd hervormd gemeenschappelijk Europees asielstelsel komt.

Door haar bestaande acties te consolideren en een akkoord te bereiken over hoe solidariteit en billijk gedeelde verantwoordelijkheid hand in hand kunnen gaan, zal de EU kunnen aantonen dat een sterk kader voor asielbeleid en migratiebeheer voorhanden is dat vertrouwen geeft in de toekomst en in elkaar.

1. INTERN EN EXTERNE DIMENSIE: EEN INTEGRALE BENADERING

Om een antwoord te bieden op het ernstigste migratieprobleem sedert de Tweede Wereldoorlog, heeft de Europese Unie sinds 2015 maatregelen genomen op diverse fronten. Geleidelijk is een nieuwe aanpak ten aanzien van migratie uitgekristalliseerd. Deze is gebaseerd op een combinatie van een reeks interne en externe beleidsinstrumenten. De les die daar nu, twee jaar later, uit kan worden getrokken, is dat alleen een integrale aanpak werkt. Een exclusieve gerichtheid op de interne dimensie en ondersteuning van de lidstaten volstaat niet. Anderzijds zou een louter extern migratiebeleid de migratieproblematiek in Europa evenmin oplossen.

De EU heeft belangrijke stappen gezet om de lidstaten te steunen die het meest met de uitzonderlijk grote toestroom van vluchtelingen en migranten worden geconfronteerd, met name Griekenland en Italië. De oprichting van de hotspots heeft ervoor gezorgd dat nationale overheden en diensten samenwerken met deskundigen van EU-agentschappen en dat de buitengrens inmiddels doeltreffender wordt beheerd. De lidstaten hebben ook hun solidariteit geuit in het kader van het herplaatsingsmechanisme. Na een moeizaam begin is het herplaatsingsprogramma erin geslaagd 32 366 mensen vanuit Griekenland en Italië over te brengen naar andere lidstaten, en is het een waardevol instrument gebleken om hulp te bieden aan mensen die internationale bescherming nodig hebben, en om de druk op de asielstelsels

⁴ Zie de mededeling van de Commissie over de uitvoering van de Europese migratieagenda (COM(2017) 558 van 27.9.2017).

van beide landen te verlichten. Zowel Griekenland en Italië als andere lidstaten hebben gerichte steun ontvangen, ook in de vorm van financiële bijstand. In het kader van het instrument voor noodhulp zijn voor meer dan 440 miljoen EUR contracten gesloten ter ondersteuning van de vluchtelingenopvang in Griekenland. Met dit nieuwe instrument kan de EU humanitaire noodsituaties binnen haar grenzen opvangen.

Nu het Europees Grens- en kustwachtagentschap operationeel is geworden – na het in recordtijd bereikte akkoord over het voorstel van de Commissie⁵ – heeft de EU er nog een krachtig instrument bij gekregen om het toezicht aan de buitengrenzen te verscherpen en snel bijstand te verlenen aan lidstaten die worden geconfronteerd met ernstige migratiedruk. Op die manier vult agentschap de lidstaten aan. Zij blijven, met hun 100 000 man sterke grens- en kustwacht, immers in eerste instantie bevoegd voor het toezicht aan de buitengrenzen. Het agentschap werkt met en voor de lidstaten – de snelheid en de doeltreffendheid van de operaties hangen af van de inzet en de aansturing van de raad van bestuur en elke vertegenwoordiger van de lidstaten die daarin zitting heeft. Deze inzet en aansturing zijn van essentieel belang om onderling vertrouwen tussen de lidstaten en meer veiligheid, en de daarmee samenhangende voordelen, tot stand te brengen.

Tegelijkertijd is de doeltreffendheid van de EU-steun aan de lidstaten waar de druk het hoogst is, versterkt door de parallelle inspanningen op het gebied van samenwerking met partners uit derde landen. De EU-steun heeft Griekenland geholpen bij de verwerking van de grote aantallen vluchtelingen die het land zijn binnengekomen, en het gezamenlijke beheer van de migratie door middel van de verklaring EU-Turkije heeft geleid tot een daling van het aantal gevaarlijke reizen over de Egeïsche Zee en een aanzienlijke afname van de migratiedruk. Met haar faciliteit voor vluchtelingen in Turkije ondersteunt de EU de inspanningen van Turkije om de vluchtelingen te voorzien van een basislevensstandaard, onderwijs en gezondheidszorg, en levert ze een belangrijke bijdrage aan de stabiliteit in de grote vluchtelingenpopulatie in Turkije. De kustwacht en de migratiediensten werken steeds nauwer samen, zowel wat operaties als wat capaciteitsopbouw betreft. De politie- en wetshandhavingdiensten ontwikkelen nieuwe methoden in hun gezamenlijke aanpak van de smokkelnetwerken die de mensen vervoeren.

Italië heeft steun ontvangen voor de opvang van de grote aantallen migranten en vluchtelingen die de Italiaanse kust hadden bereikt, in overeenstemming met de verklaring van Malta van 3 februari 2017⁶. Samen met Italië heeft de EU in nauwe samenwerking met Libië en in een partnerschap met de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen, de Internationale Organisatie voor Migratie en andere agentschappen van de VN, stappen gezet om de irreguliere stromen in het centrale Middellandse Zeegebied te stabiliseren en om de langs deze route gestrande vluchtelingen en migranten beter te beschermen en te ondersteunen. Door de EU gefinancierde projecten zullen zorgen voor de ondersteuning en bescherming van meer dan 64 500 personen in detentiecentra, op ontschepingsplaatsen en in gastgemeenschappen in Libië. De EU heeft ook stroomafwaarts samengewerkt met andere Afrikaanse landen binnen het in juni 2016 overeengekomen partnerschapskader. In de Hoorn

⁵ De verordening betreffende de Europese grens- en kustwacht is op 15 december 2015 door de Europese Commissie voorgesteld. Reeds op 22 juni 2016 bereikten het Europees Parlement en de Raad een politiek akkoord over het voorstel, dat op 14 september 2016, slechts negen maanden na de datum waarop het was ingediend, formeel werd vastgesteld. De verordening trad op 6 oktober 2016 in werking. De snel inzetbare pools en de terugkeerpools werden operationeel op 7 december 2016 en 7 januari 2017.

⁶ Verklaring van Malta van de leden van de Europese Raad over de externe aspecten van migratie: aanpakken van de route door het centrale Middellandse Zeegebied.

van Afrika zullen de lopende, door de EU gefinancierde projecten meer dan 44 000 banen creëren in Ethiopië, Kenia en Somalië, en nog eens 30 000 banen rechtstreeks financieren in Zuid-Sudan. Andere projecten dragen ertoe bij dat meer dan 2,3 miljoen mensen toegang hebben tot elementaire sociale diensten. In West-Afrika en in de Sahel wordt momenteel gewerkt aan het scheppen van 114 000 banen en wordt steun verleend aan bijna 10 000 micro-, kleine en middelgrote ondernemingen. Niger heeft, met EU-steun, de strijd tegen mensensmokkel langs een van de belangrijkste routes naar Libië opgevoerd. Landen zoals Bangladesh hebben met de EU een akkoord bereikt over een reeks praktische regelingen ter verbetering van de procedure voor de terugkeer van onderdanen die niet het recht hebben om in de EU te blijven.

Al met al heeft de invoering van de eerste EU-brede hervestigingsregeling in juli 2015 ertoe bijgedragen dat de irreguliere-migratiedruk is verlicht en dat personen die internationale bescherming behoeven, toegang hebben tot legale migratiemogelijkheden. Sinds de invoering van deze regeling en de regeling die in het kader van de verklaring EU-Turkije tot stand is gekomen, zijn bijna 26 000 personen hervestigd. Het nieuwe, ambitieuze aantal van 50 000, dat voorzitter Juncker in september van dit jaar ten doel heeft gesteld, is binnen bereik.

Ook het terugkeerbeleid illustreert zowel de noodzaak als de baten van een integrale aanpak. De maatregelen ter versterking van de Europese dimensie van het terugkeerbeleid dragen bij tot de inspanningen die nodig zijn om de nationale terugkeersystemen beter te coördineren en doeltreffender te maken. De totstandbrenging van een grotere synergie tussen de terugkeer- en de asielpcedures kan een belangrijke rol spelen als het erop aankomt de doeltreffendheid van het terugkeerbeleid verder te verbeteren en de resultaten ervan in kaart te brengen door middel van permanente monitoring en uitwisseling van actuele gegevens met de EU. Een betere integratie van de ondersteuningscapaciteit van het Europees Grens- en kustwachtagentschap kan eveneens bevorderlijk zijn voor de doeltreffendheid van het terugkeerbeleid. Tegelijkertijd neemt de stimulans om de prestaties van de nationale systemen op te voeren toe als men even gemotiveerd blijft om met belangrijke landen van herkomst en doorreis overeenstemming te bereiken over goed functionerende overnameovereenkomsten of praktische regelingen.

2. VOORUITGANG BOEKEN OP ALLE FRONTEN

De verschillende pijlers van de integrale EU-aanpak zijn niet alleen onderling verweven; de slaagkans ervan hangt voor een groot deel af van de motivatie om op alle fronten actie te ondernemen. Het werk dat geleverd wordt om de migratie samen met derde landen aan te pakken, een robuuste bescherming van de EU-buitengrenzen tot stand te brengen en binnen de EU de beginselen van solidariteit en verantwoordelijkheid toe te passen, gaat door. Op alle gebieden is er nog werk voor de boeg om de bereikte resultaten te consolideren en lacunes aan te vullen.

De EU moet het niveau van de lopende werkzaamheden aanhouden om het aantal irreguliere en gevaarlijke reizen verder te beperken. In sommige gevallen komt dit neer op een voortzetting van het werk aan succesvolle initiatieven; in andere gevallen op het doorzetten van bestaande plannen, zoals het volledig operationeel maken van de Europese grens- en kustwacht en de volledige nakoming van de toezeggingen voor hervestiging. Het betekent tevens dat de steun van de EU aan de lidstaten die het meest onder druk staan, moet worden gehandhaafd.

De inspanningen die geleverd zijn voor het opzetten van operationele mechanismen, hebben de EU in staat gesteld de crisis doeltreffend aan te pakken, en moeten worden voortgezet. Zo niet komt de huidige vooruitgang in het gedrang. De lessen die tot nu toe zijn getrokken, moeten worden gebruikt bij het ontwikkelen van de instrumenten die ons reactievermogen in de toekomst moeten garanderen, waaronder structurele oplossingen voor ons migratiestelsel. Even belangrijk is dat de lidstaten over de administratieve capaciteit beschikken die vereist is voor een doeltreffende toepassing van het hervormde juridische, operationele en financiële kader. De eensgezindheid van de EU en haar lidstaten is de beste garantie voor de totstandbrenging van de geïntegreerde, holistische aanpak die we nodig hebben om al deze inspanningen tot een goed einde te brengen.

3. VAN CRISISBEHEERSING NAAR EEN STABIEL, TOEKOMSTBESTENDIG ASIELKADER

Het geïntegreerde pakket voor een duurzaam asielstelsel

In mei en juli 2016 heeft de Commissie voorgesteld het gemeenschappelijk Europees asielstelsel te hervormen en een pakket instrumenten voorgelegd om het asielbeleid van de EU te versterken en af te stemmen op de uitdagingen van deze tijd.

Een hervorming van het bestaande systeem is nodig, willen wij in staat zijn om snel bescherming te bieden aan wie deze nodig heeft en terug te sturen wie geen bescherming behoeft, en om het risico op secundaire bewegingen en misbruiken aan te pakken die het vertrouwen en de goede werking van het Schengengebied ondermijnen. De hervorming dient ook om meer convergentie in het EU-asielsysteem tot stand te brengen teneinde een meer gelijke en billijke behandeling van aanvragers in de hele EU te waarborgen. In een gemeenschappelijk Europees asielstelsel mogen de erkenningspercentages voor aanvragers met dezelfde nationaliteit niet zo ver uit elkaar liggen als nu het geval is. Voor burgers uit Afghanistan bijvoorbeeld variëren de percentages van de lidstaten tussen 0 % tot 98 %⁷. Voorts moet erop worden toegezien dat de procedures snel en efficiënt verlopen. Momenteel kan een asielprocedure een paar maanden tot enkele jaren in beslag nemen, afhankelijk van de lidstaat. Door deze kwesties aan te pakken zal de Unie bovendien asielshoppen ontmoedigen en factoren die een aanzuigende werking hebben, beperken.

De voorstellen van de Commissie voor de hervorming van de Dublinverordening, de verordening asielnormen, de verordening asielprocedures en de richtlijn opvangvoorzieningen effenen het pad voor een systeem dat beter toegerust is om aan de buitengrenzen grote aantallen mensen op te vangen die internationale bescherming behoeven, en voor solidariteitsmechanismen om op grond van gedeelde verantwoordelijkheid pieken in de aankomst van asielzoekers te verwerken. De Europese grens- en kustwacht heeft het gemakkelijker gemaakt om lidstaten te helpen bij het waarborgen van de bescherming van de buitengrenzen. Naar analogie daarvan heeft de Commissie voorgesteld om het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken om te vormen tot een volwaardig Europees Asielagentschap dat de lidstaten een nieuw niveau van ondersteuning bij het asielbeheer kan bieden.

Voorts heeft de Commissie een Uniekader voor hervestiging voorgesteld om personen die internationale bescherming nodig hebben, georganiseerde en veilige manieren te bieden om naar Europa te komen. Een ander voorstel van de Commissie betreft een versterking van de

⁷ Bron: EASO-jaarverslag 2016. De verschillen tussen de erkenningspercentages kunnen onderhevig zijn aan objectieve factoren, maar zijn niettemin significant.

Eurodac-databank met vingerafdrukken en moet de strijd tegen irreguliere migratie een krachtige stimulans geven.

Al deze hervormingsvoorstellen liggen ter behandeling bij het Europees Parlement en de Raad en zijn door zowel deze instellingen als de Commissie als prioriteiten aangemerkt in de gezamenlijke verklaring van 2016⁸. Anderhalf jaar na het opstellen ervan bevinden de voorstellen zich in verschillende fasen van het wetgevingsproces. Sommige staan op het punt te worden aangenomen, zoals het voorstel inzake het Europees Asielagentschap en de hervorming van Eurodac. Andere, met name het Uniekader voor hervestiging, de verordening asielnormen en de richtlijn opvangvoorzieningen, maken voortgang. Het voorstel voor een verordening inzake asielprocedures en het cruciale voorstel tot herziening van de Dublinverordening daarentegen vergen nog heel wat werk. In dit verband moet vooruitgang worden geboekt bij de werkzaamheden inzake het concept "veilig derde land", rekening houdend met de conclusies van de Europese Raad van juni.

Centraal in het hervormingspakket staat een reeks in elkaar grijpende, op elkaar afgestemde maatregelen, gericht op een zinvolle harmonisering, die een antwoord moet bieden op de uitdagingen waarmee we worden geconfronteerd. Zij moeten als één geheel worden beschouwd en als één pakket worden aangenomen, hoewel de technische werkzaamheden niet allemaal tegen hetzelfde tempo hoeven te verlopen. Omdat het echter van belang is nu al de operationele basis voor een snellere uitrol van de volledige hervorming te leggen, zou het nuttig kunnen zijn om de voorstellen inzake het Europees Asielagentschap en inzake Eurodac reeds vast te stellen, in afwachting van een overeenkomst over de andere belangrijke elementen. Verdere wijzigingen die verband houden met de rest van het pakket, zouden dan later kunnen worden geïntegreerd.

Solidariteit en verantwoordelijkheid als kerncomponenten van het geïntegreerde pakket

Een stabiel en toekomstbestendig asielkader moet gebouwd zijn op sterke fundamenten en duidelijke waarden: een doeltreffender en billijker aanpak gebaseerd op solidariteit en verantwoordelijkheid. De centrale rol van deze beginselen komt tot uiting in de Verdragen, waarin is bepaald dat *de beginselen van solidariteit en billijke verdeling van de verantwoordelijkheid tussen de lidstaten, ook op financieel vlak, ten grondslag liggen aan het in het hoofdstuk over grenscontroles, asiel en immigratie bedoelde beleid van de Unie en de uitvoering daarvan. De handelingen van de Unie die uit hoofde van dit hoofdstuk worden vastgesteld, bevatten telkens wanneer dat nodig is, passende bepalingen voor de toepassing van dit beginsel*⁹.

De reactie van de EU tot dusver was geïnspireerd op deze fundamentele beginselen. Op operationeel, financieel en politiek vlak heeft de EU nauwer samengewerkt om de lidstaten die het meest onder druk stonden, te ondersteunen, door middel van herplaatsing en hervestiging en met behulp van operationele steun in grens- en asielkwesities, onder meer via de EU-agentschappen. Het doeltreffendst was dit werk als het engagement het breedst was, als alle lidstaten voordeel behaalden en alle lidstaten een bijdrage leverden.

In het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel moet overeenkomst worden bereikt over de juiste manier om de beginselen van verantwoordelijkheid en solidariteit met elkaar in evenwicht te brengen. In een

⁸ Gezamenlijke verklaring van de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Europese Commissie over de wetgevingsprioriteiten van de EU voor 2017, 13.12.2016.

⁹ Artikel 80 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

gemeenschappelijk systeem en in een Schengengebied zonder binnengrenzen kan het ene niet zonder het andere. Nauwere samenwerking is altijd het laatste redmiddel om een impasse te doorbreken. In dit specifieke verband is het niet de juiste methode om een solidariteits- en verantwoordelijkheidsmechanisme te organiseren waaraan alle lidstaten moeten deelnemen. Slaagt men er niet in dat doel te bereiken, dan blijft de druk op het Schengensysteem aanhouden.

De lessen en beste praktijken die de afgelopen jaren hebben opgeleverd, moeten als leidraad dienen om tot een overeenkomst te komen. Het meest controversiële onderdeel van de hervorming van de Dublin-verordening is het solidariteitsmechanisme en de balans tussen dat mechanisme en het beginsel van verantwoordelijkheid. Het mechanisme kan op verschillende manieren worden ontworpen. De Commissie heeft aanvankelijk een voorstel ingediend om een permanent kader voor een crisisherplaatsingsmechanisme te creëren. Vervolgens heeft zij in mei 2016 een meer omvattende en voorspelbare aanpak op tafel gelegd, waarbij in de Dublinregels een billijkheidsmechanisme wordt ingebed dat onder bepaalde omstandigheden automatisch in werking treedt. Op basis van dit voorstel hebben het Slowaakse, het Maltese en het Estse voorzitterschap van de Raad toegewerkt naar een gefaseerde aanpak. Het Europees Parlement stelt een verplicht herplaatsingssysteem voor dat algemeen geldig zou zijn, ongeacht de migratiedruk. Rekening houdend met deze standpunten zou kunnen worden gestreefd naar een aanpak waarbij in ernstige crisissituaties verplicht tot herplaatsing moet worden overgegaan en de herplaatsing in minder problematische situaties gebaseerd zou zijn op vrijwillige toezeggingen van de lidstaten. In zulke situaties zou de solidariteit die moet worden betoond, verschillende vormen aannemen, komende uit zowel de interne als de externe dimensie van een geïntegreerd en alomvattend migratiebeleid. Vanuit die gedachte heeft voorzitter Juncker in zijn toespraak over de Staat van de Unie 2017 erkend dat deze hervorming compromissen zal vergen en dat het eindresultaat onze Unie ten goede moet komen en billijk moet zijn voor alle lidstaten.

4. DE EXTERNE DIMENSIE

De EU heeft geleidelijk een echt extern migratiebeleid op poten gezet, ter aanvulling en versterking van de interne dimensie. Deze werkzaamheden hebben ertoe bijgedragen dat het aantal gevaarlijke reizen is gedaald, dat onderweg minder migranten omkomen en dat de EU-steun voor het aanpakken van de onderliggende oorzaken van bevolkingsverplaatsingen en voor het waarborgen van de bescherming van vluchtelingen en migranten naar een nieuw niveau is getild. Aangezien de migratiedruk op Europa de komende jaren een uitdaging zal blijven, is er geen andere oplossing dan de externe dimensie van het migratiebeleid te consolideren en te versterken.

Wat de route door het oostelijke Middellandse Zeegebied betreft, is het zaak ervoor te zorgen dat de uitvoering van de verklaring EU-Turkije onverkort wordt voortgezet. De lidstaten zijn in het kader van de verklaring EU-Turkije al overeengekomen om 3 miljard EUR extra vrij te maken voor de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije, kort nadat contracten voor de momenteel beschikbare middelen zijn gesloten en voldaan is aan de andere voorwaarden die in deze verklaring zijn opgenomen. Dit moet gebeuren volgens het in 2016 overeengekomen model voor de verdeling van de inspanningen tussen de EU-begroting en de nationale begrotingen¹⁰. Het huidige tempo van hervestiging vanuit Turkije moet worden gehandhaafd. Het operationeel maken van de vrijwillige regeling voor toelating op humanitaire gronden zal

¹⁰ Volgens deze op 3 februari 2016 bereikte overeenkomst tussen de 28 lidstaten en de Commissie wordt 1 miljard EUR gefinancierd uit de EU-begroting en 2 miljard EUR met bijdragen van de lidstaten, naargelang van hun aandeel in het bruto nationaal inkomen van de EU.

verder bijdragen tot het waarborgen van legale routes voor Syrische vluchtelingen in Turkije. De EU moet bijzondere aandacht besteden aan de Westelijke Balkan, door haar steun aan de landen langs deze route voor te zetten en alert te zijn op secundaire bewegingen.

Ook met betrekking tot de route door het centrale Middellandse Zeegebied moet het werk worden opgevoerd, door uitvoering te geven aan alle elementen van de strategie in de verklaring van Malta en het actieplan inzake het centrale Middellandse Zeegebied. De EU en de lidstaten zullen in samenwerking met de Libische autoriteiten, de Afrikaanse Unie, de Internationale Organisatie voor Migratie, de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen en andere VN-agentschappen dringend meer maatregelen nemen om de bescherming van migranten en vluchtelingen in het land, met volledige eerbiediging van de mensenrechten, te waarborgen en een einde te maken aan het geweld en het misbruik dat door criminele netwerken wordt gepleegd. Met het oog daarop heeft de EU, zoals op 29 november 2017 in Abidjan is aangekondigd, samen met de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties een taskforce opgericht om migranten en vluchtelingen langs de routes en met name in Libië te redden en te beschermen. Door de terugkeer van 15 000 extra personen tegen februari 2018 te financieren, zal deze taskforce bijdragen tot een snellere uitvoering van het programma van de Internationale Organisatie voor Migratie inzake de begeleide vrijwillige terugkeer uit Libië naar de landen van herkomst. Naar aanleiding van de oprichting van een "transit- en vertrekfaciliteit" in Tripoli voor mensen die internationale bescherming nodig hebben, moeten de EU en de lidstaten via het noodtransitmechanisme van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen steun verlenen voor op zijn minst 1000 hervestigingen vanuit Libië tegen februari 2018. Het ontwrichten van het bedrijfsmodel van mensensmokkelaars blijft een prioriteit. In dit verband moet de EU nieuwe projecten steunen voor het scheppen van banen en sociaal-economische ontwikkeling in lokale gemeenschappen, met name in Libië en Niger.

Omdat de patronen van migratiestromen veranderen, is voortdurend waakzaamheid geboden: zo is het totale aantal personen dat via het westelijke Middellandse Zeegebied/de Atlantische route in Spanje is aangekomen, in 2017 gestegen tot meer dan 25 500, ca. 105 % meer dan in dezelfde periode in 2016. De samenwerking met Marokko en de andere betrokken landen langs deze route zal van cruciaal belang zijn.

Al deze doelstellingen kunnen alleen maar worden bereikt als daar extra financiële steun tegenover staat. In dit licht is het essentieel dat de financiering van het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds wordt aangevuld. Een aantal lidstaten heeft sinds de laatste bijeenkomst van de Europese Raad extra toezeggingen gedaan, maar uiteindelijk moeten alle lidstaten hun steentje bijdragen om het financieringstekort van 340 miljoen EUR, waarvan 110 miljoen EUR voor onmiddellijke behoeften, weg te werken.

Naast steun voor Noord-Afrika verleent het EU-trustfonds in 21 landen in Afrika ten zuiden van de Sahara en Oost-Afrika steun ten bate van projecten voor, onder meer, voedselzekerheid, werkgelegenheid voor jongeren en beter migratiebeheer, via het onderdeel Sahel en het Tsjaadmeerbekken en het onderdeel Hoorn van Afrika. Een bedrag van 1,2 miljard EUR is reeds vastgelegd voor 178 contracten, onder meer voor onderdeel-overschrijdende projecten. De grenzen van de beschikbare middelen zijn bijna bereikt. Zolang het Fonds nog in werking is, moet erop worden toegezien dat de middelen optimaal gericht en efficiënt worden benut. Tegelijkertijd moet worden bekeken welke extra toezeggingen de lidstaten kunnen doen, met name gezien de noodzaak om uitvoering te geven aan de resultaten die zijn geboekt op de top van de Afrikaanse Unie en de Europese Unie van 29 en 30 november 2017.

De EU en haar lidstaten moeten optimaal gebruikmaken van hefboomen, zoals het visumbeleid en andere beleidsgebieden, om overnameovereenkomsten of praktische regelingen te sluiten met landen van herkomst en doorreis.

Met het oog op de toekomst moet sterk de nadruk blijven liggen op het aanpakken van de onderliggende oorzaken van migratie via ontwikkelingssamenwerking, onder meer via steunverlening voor digitale componenten, gerichte maatregelen in het kader van het EU-trustfonds, het opvoeren van particuliere investeringen in het kader van het plan voor externe investeringen, en de ontwikkeling van pakketten voor legale migratie als grondslag voor onze partnerschappen.

Op de top van de Afrikaanse Unie en de Europese Unie is het potentieel bevestigd van een sterker en breder, op jongeren en ontwikkeling gericht partnerschap tussen beide continenten. Aangezien migratie een wereldwijde uitdaging is, zullen de EU en Afrika ook actief vorm geven aan de toekomstige mondiale VN-pacten inzake migratie.

5. FINANCIERING VOOR MIGRATIE: VOLDOENDE MIDDELEN, FLEXIBELE INSTRUMENTEN

Migratiebeheer vergt een grote investering. In 2011, toen de huidige generatie EU-financieringsinstrumenten werd ontwikkeld, was het belang van migratie lang niet zo prioritair als nu. Sinds het begin van de crisis is het aanvankelijk voor migratie geprogrammeerde bedrag voor de periode tot 2020 met 74,6 % (6 miljard EUR) verhoogd om maatregelen in alle lidstaten te ondersteunen. De begrotingssteun van de EU is noodzakelijk gebleken om de lidstaten die het meest onder druk staan, te helpen nieuwe behoeften op het gebied van grenstoezicht in te vullen, de hotspots te beheren en de nodige humanitaire hulp te verlenen aan vluchtelingen en migranten, waaronder opvang en gezondheidszorg. Deskundigen en materiële middelen die via het Europees Grens- en kustwachtagentschap, Europol en het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken ter beschikking worden gesteld, hebben de interventiecapaciteit van de lidstaten versterkt. De financiering die de EU aan de lidstaten verleent om mensen te hervestigen die bescherming behoeven, heeft meer legale wegen geopend waarlangs migranten op een veilige manier naar Europa kunnen komen. Deze behoeften zullen in de toekomst blijven bestaan.

De komende jaren zullen goed ontworpen, flexibele en gestroomlijnde instrumenten nodig zijn om de uitdagingen op het gebied van migratie het hoofd te bieden. De strikte regels voor de programmering van middelen hebben in het verleden geleid tot vertraging bij het reageren op verzoeken van de lidstaten en tot systematisch gebruik van de (beperkte) noodfinanciering. De financieringsinstrumenten van de EU zouden in de toekomst ook een grotere rol kunnen spelen op andere gebieden, zoals de ondersteuning van plaatselijke gemeenschappen die een groot aantal migranten of vluchtelingen ontvangen, en zouden op die manier de integratie en de aanpak van sociale en gezondheidskwesties vergemakkelijken.

Financiering is een essentieel fundament voor het externe migratiebeleid van de EU. Om tegemoet te komen aan de nieuwe prioriteiten, zijn ad-hocinstrumenten ontwikkeld, zoals de EU-faciliteit voor vluchtelingen in Turkije, het EU-noodtrustfonds voor Afrika en het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling. Deze instrumenten moeten onder meer zorgen voor een mix van middelen uit de EU-begroting en de begrotingen van de lidstaten, maar het verkrijgen van de overeenkomstige nationale fondsen is moeilijk gebleken. Met het oog op de toekomst moet worden nagedacht over hoe de externe dimensie van migratie kan worden gefinancierd op een manier die borg staat voor flexibiliteit, snelle inzetbaarheid van interne en externe middelen en een gecoördineerd gebruik van deze middelen.

Bij het opstellen van het volgend meerjarig financieel kader moet rekening worden gehouden met de lessen die uit deze ervaring worden getrokken en met de toekomstige uitdagingen op het gebied van migratie.

Stappenplan met het oog op een overeenkomst over het integrale migratiepakket tegen juni 2018

Het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben vooruitgang geboekt op het gebied van de interne en de externe dimensie van het migratiebeleid. Niettemin blijven de uitdagingen op het gebied van migratie zeer groot en ligt de migratiedruk nog steeds zeer hoog. In het licht van onze gezamenlijke verbintenis om uiterlijk in de zomer van 2018 terug te keren naar Schengen en over te stappen naar een systeem dat bestand is tegen toekomstige crisissituaties, nodigt de Commissie de EU-leiders uit om overeenstemming over de volgende elementen van een stappenplan te bereiken, zodat zij uiterlijk in juni 2018 hun goedkeuring kunnen hechten aan een alomvattend pakket.

- De werkzaamheden aan de hervorming van het **gemeenschappelijk Europees asielstelsel** opvoeren, met het oog op:
 - ✓ vaststelling van de voorstellen inzake het **Asielagentschap van de EU** en **Eurodac**, uiterlijk in maart 2018;
 - ✓ vaststelling van een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over de **verordening asielnormen**, uiterlijk eind maart 2018;
 - ✓ vaststelling van een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over de **richtlijn opvangvoorzieningen** en het **Uniekader voor hervestiging**, uiterlijk in mei 2018;
 - ✓ vaststelling van een onderhandelingsmandaat voor de **verordening asielprocedures** in het Europees Parlement en de Raad, uiterlijk in mei 2018;
 - ✓ vaststelling van een akkoord over het juiste evenwicht tussen verantwoordelijkheid en solidariteit, in de volgende stappen:
 - de hoofdlijnen voor een akkoord worden uiterlijk in april 2018 uitgezet;
 - het akkoord wordt bereikt op de bijeenkomst van de EU-leiders in Sofia in mei 2018 en wordt spoedig omgezet in een onderhandelingsmandaat voor de Raad inzake de **Dublinverordening**;
 - het politieke akkoord wordt bereikt in de Europese Raad van juni over de algemene hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel.
- De opbouw van een **doeltreffend systeem voor het beheer van de buitengrenzen** afronden, met name door ervoor te zorgen dat de lidstaten alle materiële en personele middelen leveren die nodig zijn voor de snel inzetbare pools van de Europese grens- en kustwacht, zodat deze uiterlijk in maart 2018 volledig klaar zijn om te worden ingezet.
- Uiterlijk in maart 2018 een volledig functionerende **terugkeercapaciteit binnen het Europees Grens- en kustwachtagentschap** opzetten, zodat het aantal migranten dat terugkeert in het kader van operaties die in samenwerking met het agentschap worden georganiseerd, toeneemt met ten minste 20 % ten opzichte van dezelfde periode in 2017 en met 50 % tegen juni 2018. Voortbouwen op de positieve voorbeelden van operationele overnameregelingen die recent zijn vastgesteld met derde landen, zoals Bangladesh. Tegen mei 2018 moeten met nog drie extra partnerlanden soortgelijke regelingen of overnameregelingen worden gesloten.
- Ervoor zorgen dat er **voldoende legale migratiemogelijkheden** naar de EU beschikbaar zijn. Dit betekent dat de lidstaten uiterlijk in februari 2018 toezeggingen moeten doen voor de hervestiging van ten minste 50 000 personen die bescherming behoeven. 50 % daarvan moet tegen oktober 2018 worden uitgevoerd en de rest tegen mei 2019, onder meer via het noodmechanisme voor transit uit Libië van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen. Uiterlijk in mei 2018 de eerste proefprojecten opzetten voor het coördineren van aanbiedingen voor legale economische migratie voor belangrijke partnerlanden.
- Uiterlijk in juni 2018 een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad bereiken over de **blauwekaartrichtlijn** betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van hooggekwadificeerde werknemers uit derde landen.
- De op verschillende terreinen vereiste werkzaamheden inzake het **externe migratiebeleid** van de EU uitvoeren. Zorgen voor volledige en permanente uitvoering van de verklaring EU-Turkije. In samenwerking met de Libische autoriteiten, de Afrikaanse Unie en de Internationale Organisatie voor Migratie steun verlenen voor de begeleide vrijwillige terugkeer van 15 000 extra personen uit Libië naar de landen van herkomst, en ten minste 1 000 personen uit Libië hervestigen via het noodtransitmechanisme van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen, uiterlijk in februari 2018. Alle lidstaten moeten uiterlijk in maart 2018 bijdragen tot het aanvullen van het financieringstekort van 340 miljoen EUR voor het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds.
- In het licht van de conclusies van de top van de EU en de Afrikaanse Unie, steun verlenen voor de werkzaamheden van de task force van de EU, de Afrikaanse Unie en de Verenigde Naties, en het

strategisch partnerschap met Afrika versterken, onder meer door een snelle tenuitvoerlegging van alle onderdelen van het **EU-plan voor externe investeringen**. De eerste golf van projecten in het kader van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling moet uiterlijk in mei 2018 worden aangenomen.

Om ervoor te zorgen dat met betrekking tot alle elementen van dit stappenplan meetbare vooruitgang wordt geboekt, moet elke lidstaat een **specifieke sherpa voor migratieaangelegenheden** aanwijzen.

Aanhangsel 1 – Europese migratieagenda: stand van zaken voor de voornaamste voorstellen

23

Sinds het aantreden van de Commissie-Juncker heeft de Europese Commissie **23 belangrijke wetgevingsinitiatieven** gepresenteerd.

14
2

Van deze 23 initiatieven zijn er **9 goedgekeurd** door het Europees Parlement en de Raad van de Europese Unie.

Er liggen nu nog 14 wetgevingsinitiatieven van de Commissie op tafel die door het Europees Parlement en de Raad moeten worden vastgesteld.

VOORUITGANG INZAKE DE BELANGRIJKSTE WETGEVINGSDOSSIER, AFHANKELIJK VAN HUN STATUS

 Europese Commissie	 Europees Parlement	 Raad van de Europese Unie	Aangenomen door Europees Parlement en Raad
---	---	--	--

Voorstel	Inhoud	Status			
Internationale bescherming: voorlopige maatregelen voor Italië en Griekenland	Bij dit besluit wordt voor twee jaar een tijdelijk en uitzonderlijk mechanisme vastgesteld voor herplaatsing vanuit Italië en Griekenland in andere lidstaten.	Mei 2015			✓
Uniform model voor visa	Bij deze verordening wordt een nieuw gemeenschappelijk ontwerp voor de visumsticker vastgesteld, met modernere veiligheidskenmerken om vervalsing te voorkomen.	Juni 2015			✓
Internationale bescherming: voorlopige maatregelen voor Italië, Griekenland en Hongarije	Bij dit besluit worden voorlopige maatregelen op het gebied van internationale bescherming vastgesteld om Italië en Griekenland te helpen beter het hoofd te bieden aan noodsituaties ten gevolge van een plotselinge toestroom van onderdanen van derde landen op hun grondgebied.	September 2015			✓
Europees reisdocument voor terugkeer	Bij deze verordening wordt een uniform Europees reisdocument voor de terugkeer van illegaal verblijvende onderdanen van derde landen vastgesteld.	December 2015			✓

Europese Commissie	Europees Parlement	Raad van de Europese Unie
Voorstel ingediend	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld
Voorstel nog niet ingediend	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd

VOORUITGANG INZAKE DE BELANGRIJKSTE WETGEVINGSDOSSIER, AFHANKELIJK VAN HUN STATUS

 Europese Commissie	 Europees Parlement	 Raad van de Europese Unie	Aangenomen door Europees Parlement en Raad
---	---	--	--

Voorstel	Inhoud	Status		
Aanscherpen van de controles aan de buitengrenzen, aan de hand van relevante databanken	Bij deze verordening worden verplichte systematische controles aan de hand van relevante databanken ingevoerd voor personen die de buitengrenzen van de EU overschrijden, waaronder EU-burgers.	December 2015		✓
Europees Grens- en kustwachtagentschap	Bij deze verordening wordt een Europees Grens- en kustwachtagentschap opgezet om de doeltreffende toepassing van trengende gemeenschappelijke normen voor het grensbeheer te waarborgen en om waar nodig te voorzien in operationele ondersteuning en maatregelen met het oog op een prompt optreden bij nieuwe crises aan de buitengrenzen.	December 2015		✓
Inreis-/uitreisysteem (slimme grenzen)	Dit systeem zal de inreis en uitreis van onderdanen van derde landen registreren en helpen bij het toezicht op toegestane korte verblijven. Het zal het beheer van de buitengrenzen moderniseren door zowel de kwaliteit en doeltreffendheid van de controles als de opsporing van documenten- en identiteitsfraude te verbeteren.	April 2016		✓
Asiel: het Dublinsysteem	Dit voorstel heeft tot doel een billijker, efficiënter en duurzamer stelsel op te zetten voor de verdeling van de asielverzoeken over de lidstaten.	Mei 2016	November 2017	
Asielagentschap	Dit voorstel beoogt de oprichting van een volwaardig EU-asielagentschap met een krachtiger mandaat en een beduidend breder takenpakket, dat onder meer asielondersteuningsteams kan inzetten en operationele en technische ondersteuning kan verlenen.	Mei 2016	December 2017	December 2017
Asiel: Eurodac	Dit voorstel beoogt de aanpassing en versterking van het Eurodac-systeem, om terugkeer te vergemakkelijken en irreguliere migratie te helpen aanpakken.	Mei 2016	Juni 2017	Juni 2017
Toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op een hooggekwalificeerde baan ("blauwe kaart")	Dit voorstel inzake legale migratie staat bekend als de "blauwe kaart"-regeling. Het werd medio 2016 door de Commissie ingediend.	Juni 2016	Juli 2017	Juli 2017
Uniform model voor verblijfstitels	Bij deze verordening worden de veiligheidskenmerken van verblijfstitels verbeterd door deze te moderniseren.	Juni 2016		✓
Opvangvoorzieningen	Dit voorstel beoogt een harmonisering van de opvangvoorzieningen in de hele EU.	Juli 2016	Mei 2017	November 2017
Asielnormen	Dit voorstel heeft tot doel de normen voor bescherming in de EU te harmoniseren en een einde te maken aan secundaire bewegingen en asielshopping.	Juli 2016	Juli 2017	Juli 2017
Asielprocedure	Dit voorstel heeft tot doel verschillen in erkenningspercentages te reduceren, secundaire bewegingen te ontmoedigen en te zorgen voor gemeenschappelijke en doeltreffende procedurele	Juli 2016		
Uniekader voor hervestiging	Dit voorstel betreft de manier waarop de EU erkende vluchtelingen hervestigt die zich buiten haar grondgebied bevinden, bijvoorbeeld in vluchtelingenkampen. Het werd in juli van vorig jaar door de Commissie ingediend.	Juli 2016	Oktober 2017	November 2017

Europese Commissie	Europees Parlement	Raad van de Europese Unie
Voorstel ingediend	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld
Voorstel nog niet ingediend	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd

 Europese Commissie	 Europees Parlement	 Raad van de Europese Unie	Aangenomen door Europees Parlement en Raad
--	--	---	---

Voorstel	Inhoud	Status		
Plan voor externe investeringen / Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling	Nog geen jaar nadat de Commissie het voorstel in september 2016 had ingediend, bereikten de medewetgevers in juni een politiek akkoord over dit voorstel. Doel ervan is om EU-middelen als hefboom in te zetten voor particuliere investeringen in de ontwikkeling van Afrika en andere delen van het EU-naberschap.	September 2016		✓
Europees systeem voor reisinformatie- en autorisatie	Met dit voorstel wordt een automatisch systeem opgezet om van de visumplicht vrijgestelde onderdanen van derde landen voorafgaand aan hun reis te screenen op risico's op het gebied van veiligheid en irreguliere migratie. Hierdoor zullen de lidstaten beter geïnformeerd zijn over reizigers uit derde landen die naar Europa komen.	November 2016	Oktober 2017	Juni 2017
Instelling, werking en gebruik van het Schengeninformatiesysteem op het gebied van:	De Commissie heeft in december 2016 voorstellen tot herziening van het Schengeninformatiesysteem ingediend, met name om het grens- en migratiebeheer te verbeteren.	December 2016	November 2017	November 2017
• politieke samenwerking en justitiële samenwerking in strafzaken		December 2016		
• grenscontroles		December 2016		
• terugkeer van illegaal op het EU-grondgebied verblijvende		December 2016		
Europees Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht (eu-LISA)	Dit voorstel betreft de herziening van de verordening tot oprichting van eu-LISA en de versterking van het mandaat van het agentschap zodat dit is afgestemd op de uitdagingen die zich momenteel op EU-niveau voordoen in de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht. Het agentschap is nu met name verantwoordelijk voor de ontwikkeling en uitrol van de technische oplossingen die moeten zorgen voor de interoperabiliteit van de EU-informatiesystemen.	Juni 2017		
Herziening van de regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de	Dit voorstel is in september 2017 door de Commissie ingediend en heeft tot doel de regels inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht beter af te stemmen op de huidige en toekomstige uitdagingen.	September 2017		

Europese Commissie	Europees Parlement	Raad van de Europese Unie
Voorstel ingediend	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld	Onderhandelingsmandaat goedgekeurd of handeling vastgesteld
Voorstel nog niet ingediend	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd	Onderhandelingsmandaat nog niet goedgekeurd

Aanhangsel 2 — Het EU-trustfonds voor Afrika

Toezeggingen en bijdragen voor het EU-trustfonds voor Afrika

Momenteel omvat het EU-noodtrustfonds voor Afrika 3,3 miljard EUR: meer dan 2,9 miljard EUR uit het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) en de financiële instrumenten van de EU en 375 miljoen EUR van de EU-lidstaten en andere donoren (Zwitserland en Noorwegen), waarvan 315,1 miljoen EUR al is uitbetaald. De lidstaten moeten hun bijdrage opvoeren om de in november 2015 aangegane verbintenissen gestand te doen.

Toezeggingen en bijdragen voor het EU-trustfonds voor Afrika

(miljoen EUR, per 4 december 2017)

Lidstaat/geassocieerde staat	Toegezegd	Ontvangen
Oostenrijk	6	6
België	10	6
Bulgarije	0,55	0,05
Kroatië	0,2	0,2
Cyprus	x	x
Tsjechië	1,67	1,67
Denemarken	10	6
Estland	1,45	1,45
Finland	5	5
Frankrijk	9	3
Duitsland	154	136
Griekenland	x	x
Hongarije	0,7	0,7
Ierland	6	1,2
Italië	102	102
Letland	0,3	0,3
Litouwen	0,2	0,05
Luxemburg	3,1	3,1
Malta	0,25	0,1
Nederland	26,36	13,36
Polen	8,13	8,13
Portugal	0,45	0,45
Roemenië	0,1	0,1
Slowakije	1,6	0,6
Slovenië	0,05	0,05
Spanje	9	3
Zweden	3	3
Verenigd Koninkrijk	3	1,2
<i>Noorwegen</i>	8,78	8,78
<i>Zwitserland</i>	4,1	3,6
Totale bijdrage	375	315,1
Bijdrage uit de EU-begroting^[1]		2 928,4

^[1] Met inbegrip van andere financiële instrumenten van de EU, zoals het Europees Ontwikkelingsfonds.

Op 4 december 2017 waren in de drie regio's **120 programma's** door het Operationeel Comité van het EU-trustfonds voor Afrika goedgekeurd voor een totaal bedrag van ongeveer **1 960,4 miljoen EUR**. Tot dusver zijn in totaal **194 contracten** met uitvoerders ondertekend (86 in de Sahel/het Tsjaadmeerbekken, 69 in de Hoorn van Afrika, 16 in het noorden van Afrika en 23 voor onderdeeloverschrijdende projecten), voor een totaal bedrag van **1 352,2 miljoen EUR**. De totale uitbetalingen belopen **490,6 miljoen EUR**.

Onderdeel	Goedgekeurd bedrag	Contractueel vastgelegd bedrag	Uitbetaald bedrag
Hoorn van Afrika	665,0	430,3	146,6
Noord-Afrika	293,6*	132,3	60,4
Sahel en het Tsjaadmeerbekken	988,8*	787,0	282,9
Onderdeeloverschrijdende projecten	13*	2,6	0,7
Algemeen totaal	1960,4*	1352,2	490,6

*Afgeronde cijfers

Het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds voor Afrika

Het financieringstekort is bijzonder nijpend voor dit onderdeel, hoewel dit een van de belangrijkste is voor het terugdringen van de migratiestromen langs de centrale Middellandse Zeeroute. Inmiddels zijn voor dit onderdeel programma's goedgekeurd voor een bedrag van 294 miljoen EUR; 132 miljoen EUR daarvan is contractueel vastgelegd. Er zijn meer middelen nodig om het geconstateerde financieringstekort van 340 miljoen EUR, waarvan 110 miljoen EUR voor onmiddellijke behoeften, aan te vullen.

Sinds de Commissie in juli een oproep heeft gedaan voor meer bijdragen aan het onderdeel Noord-Afrika, heeft de Europese Raad bij de lidstaten aangedrongen op voldoende en gerichte financiering. Op 4 december was voor meer dan 140 miljoen EUR aan bijdragen toegezegd voor dit onderdeel.

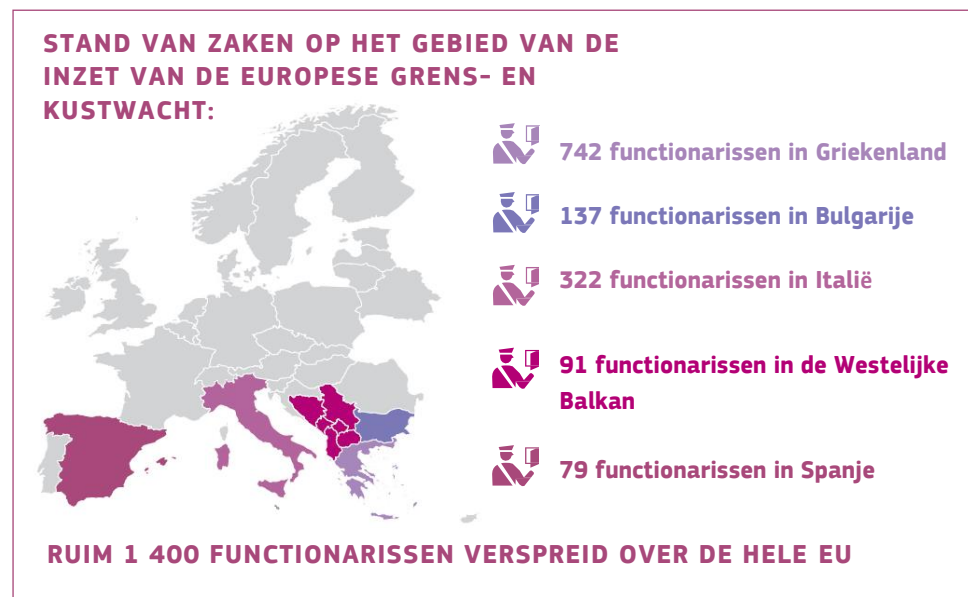
LAND	DATUM VAN ONDERTEKENING VAN DE OFFICIËLE TOEZEGGING OF HET BIJDRADECERTIFICAAT	BEDRAG
Oostenrijk	13.10.2017	3 000 000
Bulgarije	29.11.2017	100 000
Kroatië	27.10.2017	100 000
Tsjechië	5.10.2017	989 008
Denemarken	28.11.2017	4 031 100
Estland	6.7.2017	1 000 000
Duitsland	10.11.2017	3 000 000
	29.11.2017	100 000 000
Italië	20.7.2017	10 000 000
Letland	26.10.2017	250 000
Litouwen	1.12.2017	150 000
Nederland	22.11.2017	10 000 000
Noorwegen	16.11.2017	2 074 258
Polen	8.11.2017	7 080 746
Slowakije	24.11.2017	1 000 000

TOTAAL		142 775 112
--------	--	-------------

NB: **Frankrijk** en **Spanje** hebben elk nog 6 miljoen EUR en **Ierland** 3 miljoen EUR toegezegd voor het EU-trustfonds voor Afrika, zonder uitsplitsing naar onderdeel.

Aanhangsel 3 – De Europese grens- en kustwacht



Het **Europees Grens- en kustwachtagentschap** is – na het in recordtijd bereikte akkoord over het voorstel van de Commissie – in oktober 2016 opgezet om ervoor te zorgen dat Europa zijn buitengrenzen beter kan beschermen en is toegerust om het hoofd te bieden aan nieuwe migratie- en veiligheidsproblemen.



De uitrol van het agentschap wordt gehinderd door belangrijke tekorten

Het afgelopen jaar zijn belangrijke stappen gezet om het nieuwe agentschap operationeel te maken, zoals het oprichten van snel inzetbare pools voor grenswachten en uitrusting. Ondanks herhaalde oproepen aan de lidstaten om hun toezeggingen gestand te doen, blijven deze pools kampen met tekorten, met name wat de technische uitrusting betreft. De lopende gezamenlijke operaties, zoals in Griekenland, Italië en Bulgarije, worden met vergelijkbare problemen geconfronteerd vanwege een chronisch tekort aan door de lidstaten ingezette functionarissen.

RAMING VAN DE TEKORTEN VOOR DE INZET IN JANUARI 2018

	Griekenland	92
	Bulgarije	114

	Italië	18
	Spanje	8






SNEL INZETBARE POOL

Er zouden nog 206 grenswachters moeten worden aangewezen om tot de volledige capaciteit van 1 500 functionarissen te komen voor de snel inzetbare pool.

LIDSTATEN	VEREISTE INZET	TEKORT	LIDSTATEN	VEREISTE INZET	TEKORT
OOSTENRIJK	34	✓	LETLAND	30	✓
BELGIË	30	✓	LITOUWEN	39	✓
BULGARIJE	40	✓	LUXEMBURG	8	✗ ¹
KROATIË	65	✓	MALTA	6	✓
CYPRUS	8	✗ ⁸	NEDERLAND	50	✓
TSJECHIË	20	✓	NOORWEGEN	20	✗ ⁸
DENEMARKE	29	✓	POLEN	100	✓
ESTLAND	18	✓	PORTUGAL	47	✗ ⁴²
FINLAND	30	✓	ROEMENIË	75	✓
FRANKRIJK	170	✓	SLOWAKIJE	35	✗ ³¹
DUITSLAND	225	✓	SLOVENIË	35	✗ ³
GRIEKENLAND	50	✓	SPANJE	111	✗ ¹¹¹
HONGARIJE	65	✓	ZWEDEN	17	✓
IJSLAND*	2	✗ ²	ZWITSERLAND	16	✓
ITALIË	125	✓	TOTAAL:	1 500	206

POOL VAN SNEL INZETBARE UITRUSTING

De tekorten in deze pool zijn aanzienlijk, aangezien momenteel slechts **14 lidstaten** technisch materieel leveren.

SOORT UITRUSTING	TEKORT (AANTAL - MAAND)
	53
	33
	78

**DE 14 LIDSTATEN DIE
EEN BIJDRAGE
LEVEREN:**



Aanhangsel 4 – Herplaatsing en hervestiging

Herplaatsing

Twee jaar na de invoering ervan is de herplaatsingsregeling van de EU een succes gebleken. De regeling helpt vluchtelingen een nieuw leven te beginnen en zorgt voor een betere verdeling van de verantwoordelijkheid over de lidstaten.

HERPLAATST UIT ITALIË



10 842

HERPLAATST UIT GRIEKENLAND

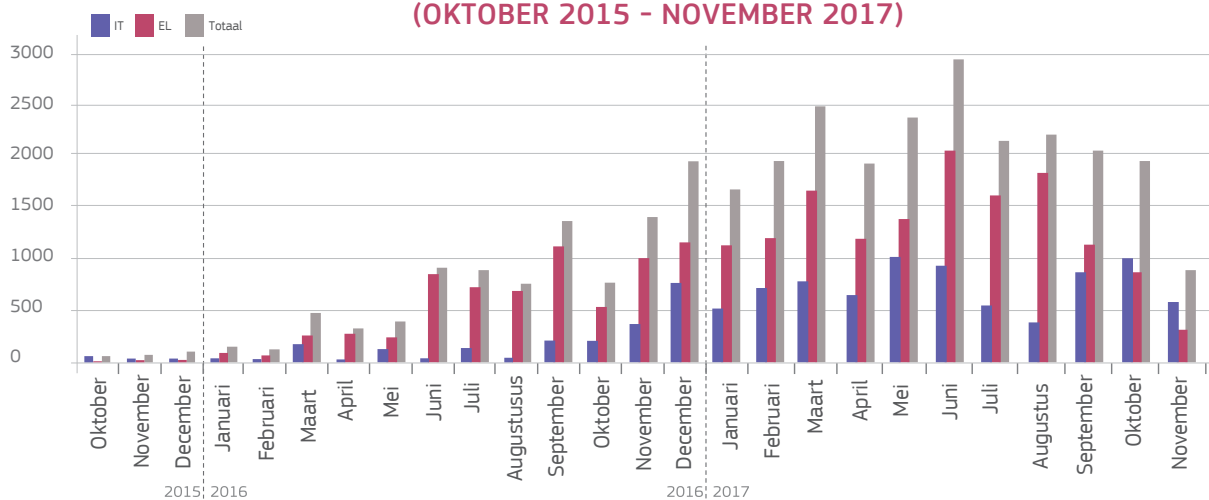


21 524

TOTAAL:

32 366

HERPLAATSINGEN UIT ITALIË EN GRIEKENLAND (OKTOBER 2015 - NOVEMBER 2017)



In Griekenland en Italië verblijven respectievelijk ca. 500 en 2 350 voor herplaatsing in aanmerking komende personen. In het licht van deze situatie moeten de lidstaten de resterende kandidaten dringend overbrengen. De Commissie staat klaar om financiële steun te blijven verlenen aan lidstaten die hun herplaatsingsinspanningen op peil houden.

Hervestiging

Sinds 2015 hebben twee succesvolle hervestigingsregelingen van de EU bijna 26 000 van de meest kwetsbare vluchtelingen geholpen om opvang te vinden in een lidstaat van de EU – 18 563 van hen op grond van de conclusies van de Raad van 20 juli 2015. Omdat het einde van deze regelingen in zicht is, heeft de Commissie in september een nieuwe hervestigingsregeling op poten gezet die ervoor moet zorgen dat tegen oktober 2019 ten minste 50 000 bijzonder kwetsbare personen die internationale bescherming behoeven, door de lidstaten worden toegelaten. Er is een bedrag van 500 miljoen EUR gereserveerd voor de hervestigingsinspanningen die de lidstaten de komende twee jaar zullen leveren – 10 000 EUR uit de EU-begroting per hervestigde persoon.

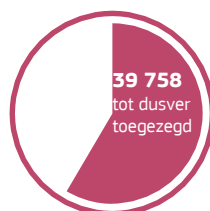
HERVESTIGING IN HET KADER VAN HET HUIDIGE EU-PROGRAMMA



In totaal **22 500** toegezegd

De Commissie heeft in juli 2016 een permanent EU-kader voor hervestiging voorgesteld om de Europese inspanningen op de lange termijn te coördineren en een uniforme procedure en gemeenschappelijke criteria in te voeren. Eenmaal vastgesteld zal het EU-hervestigingskader in de plaats komen van de huidige ad-hocregelingen voor hervestiging en toelating op humanitaire gronden vervangen.

ONTVANGEN TOEZEGGINGEN VOOR HET NIEUWE HERVESTIGINGSPROGRAMMA



In totaal **50 000** gepland

Lidstaat			LIDSTATEN		Tot dusver toegezegd
Oostenrijk		0	Letland		0
België		2 000	Litouwen		50
Bulgarije		110	Luxemburg		200
Kroatië		200	Malta		20
Cyprus		69	Nederland		3000
Tsjechië		0	Polen		0
Denemarken		0	Portugal		1010
Estland		80	Roemenië		109
Finland		1 670	Slowakije		0
Frankrijk		10 200	Slovenië		40
Duitsland		0	Spanje		2 250
Griekenland		0	Zweden		8 750
Hongarije		0	Verenigd Koninkrijk		7 800

Ierland		1 200	TOTAAL	39 758
Italië		1 000		

Aanhangsel 5 – Stappenplan met het oog op het bereiken van een overeenkomst over het integrale migratiepakket tegen juni 2018

STAPPENPLAN MET HET OOG OP EEN OVEREENKOMST OVER HET INTEGALE MIGRATIEPAKKET TEGEN JUNI 2018

In 2018

UITERLIJK IN FEBRUARI

- ✓ Toezegging door de lidstaten van ten minste 50 000 plaatsen voor de hervestiging van personen die bescherming behoeven, onder meer via het noodmechanisme voor transit uit Libië van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen.
- ✓ Ondersteuning van de begeleide vrijwillige terugkeer van ten minste 15 000 personen via de Internationale Organisatie voor Migratie, en van de hervestiging van ten minste 1 000 personen vanuit Libië in het kader van het noodtransitmechanisme van de Hoge Commissaris van de Verenigde Naties voor vluchtelingen.

UITERLIJK IN MAART

- ✓ Vaststelling van de voorstellen inzake het EU-Asielagentschap en Eurodac.
- ✓ Vaststelling van een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over de verordening asielnormen.
- ✓ Terbeschikkingstelling door lidstaten van alle materiële en personele middelen die nodig zijn voor de snel inzetbare pools van de Europese grens- en kustwacht, zodat deze volledig klaar zijn om te worden ingezet.
- ✓ Aanvulling door alle lidstaten van het financieringstekort van 340 miljoen voor het onderdeel Noord-Afrika van het EU-trustfonds.
- ✓ Opzetten van een volledig functionerende terugkeercapaciteit door het Europees Grens- en kustwachtagentschap.

UITERLIJK IN APRIL

- ✓ Vaststelling van de hoofdlijnen van een akkoord over het juiste evenwicht tussen verantwoordelijkheid en solidariteit.

UITERLIJK IN MEI

- ✓ Vaststelling van een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over de richtlijn opvangvoorzieningen en het Uniekader voor hervestiging.
- ✓ Vaststelling van een onderhandelingsmandaat voor de verordening asielprocedures in het Europees Parlement en de Raad.
- ✓ Vaststelling van een akkoord over het juiste evenwicht tussen verantwoordelijkheid en solidariteit, ter gelegenheid van de bijeenkomst van de EU-leiders in Sofia, en spoedige omzetting van het akkoord in een onderhandelingsmandaat voor de Raad inzake de Dublinverordening.
- ✓ Vaststelling van een eerste reeks van projecten in het kader van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling.
- ✓ Opzetten van de eerste proefprojecten voor het coördineren van aanbiedingen voor legale economische migratie voor belangrijke partnerlanden.
- ✓ Verhoging van het aantal migranten dat terugkeert in het kader van operaties die in samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap worden georganiseerd, met ten minste 20 % ten opzichte van dezelfde periode in 2017.
- ✓ Overeenkomst over overnameovereenkomsten of operationele regelingen met drie extra partnerlanden.

UITERLIJK IN JUNI

- ✓ Vaststelling van een politiek akkoord over de algemene hervorming van het gemeenschappelijk Europees asielstelsel, ter gelegenheid van de Europese Raad van juni.

- ✓ Vaststelling van een politiek akkoord tussen het Europees Parlement en de Raad over de **blauwekaartrichtlijn**.
- ✓ Verdere verhoging van **het aantal migranten dat terugkeert** in het kader van operaties die in samenwerking met het Europees Grens- en kustwachtagentschap worden georganiseerd, met 50 % ten opzichte van dezelfde periode in 2017.

UITERLIJK IN OKTOBER

- ✓ **Uitvoering** van 50 % van de hervestigingstoezeggingen voor ten minste 50 000 personen die bescherming nodig hebben.

In 2019

UITERLIJK IN MEI

- ✓ **Uitvoering** van de resterende 50 % van de hervestigingstoezeggingen voor ten minste 50 000 personen die bescherming nodig hebben.

Bron: Europese Commissie