

## **Gewijzigd voorstel Procedurerichtlijn (uitgebreide samenvatting)**

Dit voorstel voor een richtlijn wijzigt richtlijn 2005/85/EG betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de toekenning of intrekking van de vluchtelingenstatus. Al eerder, in oktober 2009, presenteerde de Europese Commissie een voorstel tot wijziging van deze Procedurerichtlijn. Hoewel dit eerdere voorstel over het algemeen steun kreeg van het Europees Parlement, verliepen de onderhandelingen in de Raad zeer moeizaam. De Raad slaagde er niet in een standpunt vast te stellen. Voor de Europese Commissie is dit reden nu met een gewijzigd voorstel te komen. Het voorstel maakt deel uit van een pakket wetgevende maatregelen voor het tot stand brengen van een Gemeenschappelijk Europees Asielstelsel in 2012.

De Commissie stelt dat een gemeenschappelijke asielprocedure snel en eerlijk moet zijn. Het in het gewijzigde voorstel voorgestelde systeem is volgens de Commissie zowel efficiënt als beschermend. Daarnaast is het kosteneffectief en gaat het gevallen van potentieel misbruik tegen. Het garandeert dat (asiel)aanvragen in alle lidstaten gelijk behandeld worden en is volgens de Commissie volledig in overeenstemming met de fundamentele rechten. Tegelijkertijd is het flexibel genoeg om ruimte te bieden aan de bijzonderheden van de nationale rechtsstelsels. Om effectieve implementatie te verzekeren zijn de bepalingen in het voorstel verhelderd en versimpeld. Het gewijzigde voorstel voorziet in één procedure voor beide vormen van internationale bescherming (te weten de status van vluchteling en de status van persoon die voor subsidiaire bescherming in aanmerking komt) zoals geregeld in de Kwalificatierichtlijn (dossier **E10008** op de Europapoort). De wijzigingen ten opzichte van het voorstel uit 2008 worden door de Commissie in een aparte annex artikel voor artikel toegelicht.

De belangrijkste bestanddelen van het gewijzigde voorstel zijn:

- Het gemakkelijker maken van de implementatie door de lidstaten;
- Beter optreden tegen misbruik mogelijk maken;
- *Frontloading*, dat wil zeggen het investeren van de beschikbare middelen in de kwaliteit van de besluitvorming in eerste aanleg om de procedures eerlijker en efficiënter te maken. Een belangrijk doel van het voorstel blijft de realisatie van een standaard asielprocedure van niet langer dan zes maanden. Een zeer belangrijk element van *frontloading* is de vroege toegang van een aanvrager tot bijstand om hem te helpen de procedure te begrijpen. Het voorstel versimpelt verder de regels over de training van het personeel dat de aanvragen beoordeelt. Ook de regels over aanvragers die behoefte hebben aan speciale procedurele waarborgen worden vereenvoudigd;
- Het garanderen van toegang tot bescherming door het verbeteren van de regels inzake de eerste stappen in de asielprocedure;
- Heldere regels over herhaalde aanvragen, bijvoorbeeld indien de omstandigheden van de aanvrager zijn veranderd en
- Grotere samenhang met andere instrumenten van het EU-acquis op het gebied van asiel, zoals het gewijzigde voorstel voor de Opvangrichtlijn (dossier **E110028** op de Europapoort).

Het Europees Parlement stelde zijn standpunt in eerste lezing over het oude voorstel op 6 april 2011 vast. Veel amendementen van het Europees Parlement zijn in het gewijzigde voorstel verwerkt. Dat geldt niet voor de amendementen die leiden tot het schrappen van nationale lijsten van veilige derde landen. De Commissie is van oordeel dat het idee van het schrappen van dergelijke lijsten in de toekomst zeker overwogen moet worden, maar dat het idee pas realistisch is wanneer het Europees Asiel Ondersteuningsbureau (EASO) in staat is nationale lijsten te vervangen door eigen rapporten over landen van herkomst. De Commissie erkent echter volledig de noodzaak van verdere harmonisatie van de regels inzake veilige derde landen en belooft een regelmatige evaluatie van het gebruik van het begrip "veilig derde land" te verzorgen samen met de lidstaten en met betrokkenheid van het Europees Parlement.