

10 december 2009 - nummer 4 - jaargang 2009 - 2010

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Instemmingsrecht opnieuw gepasseerd](#)

[Voorzitter Van der Linden bezoekt Brussel](#)

### Nieuws uit de Kamer

[JBZ-commissie blijft geautomatiseerde uitwisseling van strafrechtelijke veroordelingen volgen](#)  
[Verordening over erfopvolging: festina lente?](#)

[Commissie BZK bespreekt kabinetsstandpunt richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid](#)

[Commissies nemen Groenboek bewijsverkrijging in behandeling](#)

[Verdrag van Lissabon van kracht: gevolgen voor JBZ-commissie](#)

[Commissie Justitie vraagt naar Europese dimensie van initiatiefwetsvoorstel consumentenbescherming](#)

[OCW-commissie reageert op kabinetsreactie Groenboek leermobiliteit](#)

[Afwikkeling subsidiariteitstoetsen asiel en erfopvolging](#)

[Brief over SWIFT-overeenkomst](#)

### Nieuws uit Europa

[Voorzittersconferentie ter gelegenheid inwerkingtreding Verdrag van Lissabon](#)

[Europees Parlement maakt kennis met Hoge Vertegenwoordiger Lady Ashton](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Hervorming gemeenschappelijk visserijbeleid en Europese voedselvoorziening](#)

[Commissie ESO bespreekt twee Europese voorstellen](#)

[EU 'post-Lissabon' op agenda Ambassadeursconferentie 2010](#)

[Conferentie besteding Europese gelden](#)

---

## Uitgelicht...

### Instemmingsrecht opnieuw gepasseerd

24 november 2009 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft in haar vergadering van 24 november 2009 gesproken over de geannoteerde en aangevulde geannoteerde agenda voor de JBZ-Raad van 30 november en 1 december 2009 te Brussel. Het bijzondere aan deze JBZ-Raad was dat de eerste dag nog plaatsvond onder de werking van het Verdrag van Nice en de tweede dag onder de werking van het op die dag van kracht geworden Verdrag van Lissabon. Op 30 november werd nog een lijst met hamerstukken afgewerkt, waarop ook een aantal ontwerpbesluiten stond waarop het parlementaire instemmingsrecht – geregeld in de goedkeuringswet bij het Verdrag van Nice – van toepassing was. Dit recht houdt in dat instemming van de Staten-Generaal is vereist voordat een minister zijn medewerking kan verlenen aan het totstandkomen van een besluit in de Raad.

De commissie voor de JBZ-Raad heeft in haar vergadering van 24 november een [advies](#) aan de plenaire vergadering opgesteld over het al dan niet verlenen van instemming. Met betrekking tot twee van deze besluiten – een besluit over informatietechnologie voor douanedoeleinden en een besluit over de oprichting van een Europees netwerk voor criminaliteitspreventie – was sprake van formele gebreken. De documenten die betrekking hadden op het eerste besluit waren pas op 24 november ontvangen en niet openbaar. Ook de documenten die bij het andere besluit hoorden, waren niet openbaar. Conform vaste praktijk heeft de commissie de Eerste Kamer dan ook geadviseerd

instemming te onthouden op formele gronden. De Eerste Kamer heeft dit advies overgenomen. Bij [brief](#) van de Voorzitter is dit besluit aan de drie JBZ-bewindslieden medegedeeld.

De Minister van Justitie heeft het besluit van de Kamer echter naast zich neergelegd en daarmee het wettelijk verankerde instemmingsrecht van de Kamer gepasseerd. Eerder dit jaar gebeurde dat ook al, al ging het toen volgens de minister om een 'miscommunicatie' (zie [EUupdate nr. 1](#)). De commissie voor de JBZ-Raad heeft ontstemd gereageerd op het handelen van de minister en hem op 1 december onmiddellijk per [brief](#) om opheldering gevraagd. Die opheldering heeft de minister bij [brief](#) van 7 december verschaft. In zijn brief legt hij uit waarom hij, gesteund door de ministerraad, zijn medewerking heeft verleend aan de vaststelling van beide besluiten. Volgens de minister kon hij eenvoudigweg geen parlementair voorbehoud maken omdat dit de facto tot verwerping van de besluiten zou hebben geleid. Omdat het Verdrag van Lissabon geen overgangsbepalingen kent, zou dan immers de hele besluitvorming overgedaan moeten worden.

De commissie voor de JBZ-Raad neemt vooralsnog geen genoegen met deze uitleg. In haar vergadering van 8 december 2009 heeft zij besloten een brief terug te schrijven. Deze brief zal ook aan de Minister-President worden gestuurd, gezien het feit dat de Minister van Justitie handelde met een machtiging van de ministerraad. Op 15 december aanstaande zal de commissie besluiten over de inhoud van de brief.

### **lees meer**

[Dossier 4.2.198 op de Europapoort](#)

[Dossier 4.2.211 op de Europapoort](#)

## **Voorzitter Van der Linden bezoekt Brussel**

2 december 2009 - Op woensdag 2 december jl., één dag na de inwerkingtreding van het Europees Verdrag van Lissabon, heeft de Voorzitter van de Kamer, de heer Van der Linden, een officieel werkbezoek gebracht aan Brussel. De Voorzitter heeft de [Voorzitter van het Europees Parlement](#), de heer Buzek, uitgenodigd om in het voorjaar van 2010 naar Den Haag te komen in debat te gaan met de leden van de Staten-Generaal. De heer Buzek heeft de uitnodiging aangenomen.

De heer Van der Linden werd tevens ontvangen door de Voorzitter van de Belgische Senaat, de heer De Decker. Andere gesprekspartners waren onder andere de heer De Bruijn, PV EU van de Nederlandse regering, de Nederlandse Europarlementariërs, de heer Verhofstadt, voorzitter van de liberale fractie in het Europees Parlement, de heer Pöttering, oud voorzitter van het Europees Parlement, en de permanent vertegenwoordiger van de Raad van Europa bij de Europese Unie, de heer Froyens. Belangrijkste gespreksonderwerpen waren de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon, de nieuwe werkwijze voor de nationale parlementen en in bredere zin de uitdagingen voor de toekomst.

## **Nieuws uit de Kamer**

### **JBZ-commissie blijft geautomatiseerde uitwisseling van strafrechtelijke veroordelingen volgen**

24 november 2009 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft in haar vergadering van 24 november 2009 gesproken over een [brief](#) van de minister van Justitie waarin werd ingegaan op de ervaringen die zijn opgedaan met het project ECRIS. ECRIS staat voor 'European Criminal Records Information System'. Het betreft een systeem voor de geautomatiseerde uitwisseling van gegevens inzake strafrechtelijke veroordelingen dat is opgericht bij [Besluit 2009/316/JBZ](#) van de Raad. Dat besluit is zelf weer gebaseerd op [Kaderbesluit 2009/315/JBZ](#) betreffende de organisatie en de inhoud van uitwisselingen van gegevens uit het strafregister tussen de lidstaten.

Met zijn brief komt de minister een toezegging na die hij een jaar eerder heeft gedaan. De commissie is hem daarvoor erkentelijk, zo schrijft zij in een nieuwe [brief](#) van 30 november 2009. De commissie wil graag op de hoogte worden gehouden van de voortgang van het ECRIS-project en de verdere implementatie van Besluit 2009/316/JBZ. In de brief vraagt zij de minister haar in de loop van 2010 opnieuw over deze zaken te informeren.

## lees meer

[Dossier 3.2.31 op de Europapoort](#)

[Dossier 3.2.31a op de Europapoort](#)

## Verordening over erfopvolging: festina lente?

24 november 2009 - Zoals reeds aangekondigd in EUpdate nr. 3 heeft de vaste commissie voor de JBZ-Raad een brief aan de minister van Justitie gestuurd met vragen over het voorstel voor een verordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging en betreffende de instelling van een Europese erfrechtverklaring. In deze verordening zal onder meer worden bepaald dat op grond van de verordening gegeven beslissingen, in de overige EU-lidstaten worden erkend zonder dat daartoe een procedure is vereist, en dat authentieke akten, verleden in een EU-lidstaat, direct worden erkend in de andere lidstaten. Slechts in uitzonderingsgevallen kan van deze hoofdregels worden afgeweken. De verordening behelst dus de afschaffing van het exequatur (rechterlijk verlof tot tenuitvoerlegging) en de apostille (stempel ter legalisatie op een akte) in erfrecht kwesties.

De commissie vraagt in haar brief d.d. 24 november 2009 of het niet beter is om voor een gefaseerde afschaffing van exequatur en apostille te kiezen. Daarbij beroept de commissie zich op het oordeel van een drietal deskundigen, die in september tijdens een hoorzitting in de Tweede Kamer over het Programma van Stockholm betoogden dat behoedzaamheid in dezen de voorkeur verdient. Pas op het moment dat de stand van het recht en het niveau van de gerechten in alle lidstaten zich op een dusdanig niveau bevinden dat vertrouwen tussen de lidstaten gegarandeerd is, zou het afschaffen van exequatur- en apostilleprocedures overwogen moeten worden. De commissie wil dan ook graag van de minister weten in hoeverre er nu reeds sprake is van het vereiste vertrouwen.

## lees meer

[Dossier 3.2.40 op de Europapoort](#)

## Commissie BZK bespreekt kabinetsstandpunt richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid

24 november 2009 - De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken heeft in haar vergadering van 24 november 2009 gesproken over het kabinetsstandpunt met betrekking tot de ontwerp-richtlijn inzake de toepassing van het beginsel van gelijke behandeling van personen ongeacht godsdienst of overtuiging, handicap, leeftijd of seksuele geaardheid, beter bekend als de richtlijn gelijke behandeling buiten arbeid. De richtlijn zal van toepassing zijn op de terreinen sociale bescherming, met inbegrip van sociale zekerheid en gezondheidszorg; sociale voordelen; onderwijs en toegang tot goederen en diensten, met inbegrip van huisvesting. In het kabinetsstandpunt, waarbij een 119 pagina's tellend Impact Assessment was gevoegd, informeren de ministers van Binnenlandse Zaken en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid de beide Kamers over de Nederlandse inzet bij de onderhandelingen over de richtlijn.

Het kabinet is in beginsel positief over het voorstel voor een richtlijn, maar heeft aarzelingen over de wijze waarop de doelstellingen van de richtlijn gerealiseerd moeten worden. De twijfels worden volgens de beide ministers gedeeld door een groot aantal andere lidstaten. Het kabinet stelt zich op het standpunt dat er onduidelijkheden zijn ten aanzien van de terminologie en reikwijdte van de voorgestelde richtlijn. Ook de financiële gevolgen zijn bij de huidige stand van zaken nog zodanig groot, dat Nederland vooralsnog niet wil instemmen. De kabinet zal zich sterk maken voor aanpassingen. Overigens wordt pas in 2010 in de Raad over de vaststelling van de richtlijn besloten. Tijdens de Raad voor Werkgelegenheid, Sociaal Beleid, Volksgezondheid en Consumentenzaken van 30 november 2009 heeft het Zweedse Voorzitterschap de Raad alleen geïnformeerd over de stand van zaken.

De commissie voor Binnenlandse Zaken heeft de brief met het kabinetsstandpunt voor kennisgeving aangenomen, maar blijft de ontwikkelingen rond de richtlijn met kritische belangstelling volgen. Nieuwe ontwikkelingen zullen worden besproken in een gezamenlijke vergadering met de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid.

## lees meer

## **Commissies nemen Groenboek bewijsverkrijging in behandeling**

1 december 2009 - De vaste commissies voor Justitie en voor de JBZ-Raad hebben op 1 december 2009 besloten schriftelijk met de regering in overleg te treden over het Groenboek van de Europese Commissie over de bewijsverkrijging in strafzaken en het garanderen van de toelaatbaarheid van bewijs. Ook aan de Europese Commissie zelf zullen – nu het Verdrag van Lissabon in werking is getreden en rechtstreekse communicatie met de Commissie wordt aangemoedigd – vragen worden voorgelegd. De commissies hebben besloten dat de leden die inbreng willen leveren hun vragen uiterlijk vrijdag 11 december 2009 bij de griffie inleveren. Over de inbreng zal vervolgens besloten worden in de vergadering van dinsdag 15 december.

Het Groenboek over bewijsverkrijging werd reeds gesignaleerd in EUpdate nr. 3. Met het Groenboek wil de Europese Commissie bij de lidstaten nagaan hoe zij denken over het vervangen van de huidige Europese regelingen over bewijsverkrijging door één enkel instrument, en over het opstellen van gemeenschappelijke regels betreffende het garen van bewijs in strafzaken. Het Groenboek werd voor procedure geagendeerd op verzoek van de voorzitter van de vaste commissie voor Justitie, conform de eerder dit jaar afgesproken nieuwe Europese werkwijze.

### **lees meer**

Dossier 4.2.202 op de Europapoort

## **Verdrag van Lissabon van kracht: gevolgen voor JBZ-commissie**

1 december 2009 - De inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon op 1 december van dit jaar heeft belangrijke gevolgen voor de vaste commissie voor de JBZ-Raad. Deze commissie heeft zich gedurende vele jaren beziggehouden met het adviseren van de plenaire vergadering over het al dan niet verlenen van instemming aan Europese besluiten op het terrein van Justitie en Binnenlandse Zaken. Deze besluiten betroffen belangrijke en vaak gevoelige onderwerpen zoals asiel en immigratie, civiel recht, strafrecht, politie en justitie. Doordat het nieuwe verdrag het Europees Parlement op JBZ-terrein in verreweg de meeste gevallen medebeslissingsrecht toekent komt de ratio achter het instemmingsrecht – parlementaire controle op het handelen van de Raad – grotendeels komen te vervallen.

De goedkeuringwet bij het Verdrag van Lissabon handhaaft het instemmingsrecht daarom slechts voor die besluiten waarover de Raad met eenparigheid van stemmen moet beslissen. Dat betreft besluiten gebaseerd op de artikelen 77 lid 3 (vaststellen bepalingen over paspoorten, identiteitskaarten, verblijfsvergunningen e.d.), 87 lid 3 (maatregelen over operationele samenwerking tussen politie, douane en andere wetshandhavingdiensten) en artikel 89 (voorwaarden voor optreden van politieke autoriteiten op het grondgebied van een andere lidstaat) van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie. Ook op het terrein van het grensoverschrijdende familierecht blijft vooralsnog een instemmingsrecht van de beide Kamers gelden (artikel 81 lid 3 Werkingsverdrag).

Bij brief van 13 november 2009 hebben de minister en de staatssecretaris van Justitie de Tweede en Eerste Kamer laten weten wat – wat de regering betreft – de praktische gevolgen van de inwerkingtreding van het nieuwe verdrag zijn. De JBZ-bewindslieden blijven de beide Kamers door middel van een geannoteerde agenda informeren over bijeenkomsten van de JBZ-Raad. Die geannoteerde agenda wordt echter als gevolg van het grotendeels verdwijnen van het instemmingsrecht aanzienlijk afgeslankt. Alleen bij ontwerpbesluiten waarop het instemmingsrecht van toepassing is worden nog de beschikbare Raadsdocumenten gevoegd. Voor andere ontwerpbesluiten geldt dat niet langer. Met betrekking tot deze besluiten zullen de beschikbare documenten rechtstreeks door de Commissie en de Raad worden aangeboden conform het Protocol betreffende de rol van nationale parlementen, aldus de regering.

De vaste commissie voor Justitie van de Tweede Kamer heeft de minister van Justitie echter reeds verzocht om de huidige praktijk met betrekking tot de (voorbereiding van) de JBZ-Raad – te weten: het toezenden van documenten bij alle agendapunten – na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon te continueren.

**lees meer**

[Een nieuw Europees Verdrag](#)

## **Commissie Justitie vraagt naar Europese dimensie van initiatiefwetsvoorstel consumentenbescherming**

4 december 2009 - De vaste commissie voor Justitie heeft op 4 december 2009 haar voorlopig verslag uitgebracht met betrekking tot het wetsvoorstel van het Tweede Kamerlid Van Dam tot wijziging van Boek 2 en Boek 6 van het Burgerlijk Wetboek. Dit initiatiefwetsvoorstel beoogt de bescherming van de consument te verhogen door in het Burgerlijk Wetboek vast te leggen dat lidmaatschappen, abonnementen en bepaalde andere overeenkomsten binnen redelijke termijn kunnen worden opgezegd. Daartoe wordt een aantal bepalingen betreffende opzegtermijnen en stilzwijgende verlenging aangepast, met name in de artikelen 6:236 en 6:237 BW, waarin de zogenaamde 'zwarte' en 'grijze' lijst met algemene voorwaarden zijn neergelegd.

Diverse fracties hebben in het voorlopig verslag vragen gesteld over de Europese dimensie van het initiatiefwetsvoorstel. De leden van de fractie van de VVD willen van de initiatiefnemer weten hoe zijn voorstel zich verhoudt tot de regelingen met betrekking tot stilzwijgende verlenging en opzegtermijnen in het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad betreffende consumentenrechten, een voorstel waarover de vaste commissie voor Economische Zaken in november 2008 heeft geadviseerd in het kader van de subsidiariteitstoets. Dit voorstel is op 8 oktober 2008 door de Europese Commissie gepubliceerd en voorziet in herziening van bestaande richtlijnen op het gebied van consumentenbescherming en samenvoeging van deze richtlijnen tot één nieuwe richtlijn. Deze nieuwe richtlijn beoogt totale harmonisatie van nationale wetgeving, hetgeen betekent dat aan de lidstaten geen beleidsvrijheid meer toekomt.

De leden van de fractie van de PvdA hebben zich aangesloten bij de VVD-vragen. De leden van de fractie van GroenLinks vragen aan de regering welke opstelling zij zal kiezen bij de onderhandelingen over de nieuwe richtlijn. Zij willen onder meer weten of de regering zich hard zal maken voor opname van de in het initiatiefwetsvoorstel opgenomen consumentenbescherming in de ontwerp-richtlijn. De commissie wacht momenteel op het antwoord van de initiatiefnemer en van de regering.

**lees meer**

[Initiatiefwetsvoorstel-Van Dam](#)

[Dossier E080116 op de Europapoort](#)

## **OCW-commissie reageert op kabinetsreactie Groenboek leermobiliteit**

4 december 2009 - De vaste commissie voor Onderwijs, Cultuur en Wetenschapsbeleid (OCW) heeft op 4 december 2009 een brief aan de minister van OCW gestuurd over het groenboek leermobiliteit van jongeren (zie eerder EUpdate nr. 3). De commissie vraagt aandacht voor het wegnemen van financiële en administratieve belemmeringen van mobiliteit. Ook verzoekt zij de regering in Europees verband aandacht te vragen voor uitwisseling van kennis en ervaring rond het stimuleren van studeren met een chronische ziekte of beperking.

De commissie heeft bij het stellen van vragen rekening gehouden met het verslag van de rapporteur van de Tweede Kamer. Omdat de Eerste Kamercommissie van diens rapport kennis wilde nemen, was de behandeling van het Groenboek enige tijd aangehouden.

**lees meer**

[Dossier E090081 op de Europapoort](#)

## **Afwikkeling subsidiariteitstoetsen asiel en erfopvolging**

8 december 2009 - Aan het voorstel voor een richtlijn inzake minimumnormen voor de erkenning van onderdanen van derde landen en staatlozen als personen die internationale bescherming genieten, en de inhoud van de verleende bescherming kleven geen subsidiariteitsbezwaren. Dit oordeel heeft de vaste commissie voor de JBZ-Raad in haar vergadering van 8 december 2009 uitgesproken. Het oordeel zal op 15 december als advies aan de plenaire vergadering worden voorgelegd, samen met een eerder positief subsidiariteitsadvies bij een ander voorstel. Dit advies betrof een voorstel voor een Richtlijn betreffende minimumnormen voor de procedures in de lidstaten voor de verlening of intrekking van internationale bescherming (zie EUpdate nr. 3).

Omdat ook de vaste commissie voor Justitie van de Tweede Kamer positief heeft geadviseerd over voornoemde voorstellen, en dit advies is overgenomen door de Tijdelijke Commissie Subsidiariteitstoets van de Tweede Kamer, zal een gezamenlijke brief van Tweede en Eerste Kamer naar de Europese Commissie worden gestuurd zodra de adviezen in de beide Kamers plenair zijn afgedaan. De commissie voor de JBZ-Raad wenst verder over de inhoud van de beide voorstellen schriftelijk in overleg te treden met de regering en tevens met de Europese Commissie. Een inbrengvergadering is gepland voor 15 december aanstaande.

De subsidiariteitstoets met betrekking tot het voorstel voor een verordening betreffende de bevoegdheid, het toepasselijke recht, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen en authentieke akten op het gebied van erfopvolging en betreffende de instelling van een Europese erfrechtverklaring is op 8 december 2009 afgerond. Reeds op 17 november had de commissie voor de JBZ-Raad positief geadviseerd over dit voorstel. De plenaire vergadering heeft dit advies overgenomen. Een gezamenlijke brief van Tweede en Eerste Kamer is in voorbereiding.

#### **lees meer**

[Dossier 2.1.38 op de Europapoort](#)

[Dossier 2.1.39 op de Europapoort](#)

[Dossier 3.2.40 op de Europapoort](#)

#### **Brief over SWIFT-overeenkomst**

8 december 2009 - De vaste commissie voor de JBZ-Raad heeft op 8 december 2009 een kritische brief aan de minister van Justitie gestuurd over de zogenaamde SWIFT-overeenkomst, een verdrag tussen de Europese Unie en de Verenigde Staten. SWIFT staat voor Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication. Dit bedrijf is betrokken bij ca. 80% van het wereldwijde financieel berichtenverkeer. Het doel van de overeenkomst is te verzekeren dat banktransactiegegevens (namen, rekeningnummers, bedragen en data van de transacties) door bedrijven als SWIFT beschikbaar worden gesteld aan het US Treasury Department met het oog op de bestrijding van terrorisme. Tegelijkertijd bevat de overeenkomst bepaalde waarborgen ter bescherming van de privacy en regels over de verwerking van persoonsgegevens. Zo is *data mining* - op een geautomatiseerde manier patronen en relaties ontdekken in grote hoeveelheden gegevens - expliciet verboden.

De commissie voor de JBZ-Raad is kritisch over de overeenkomst. Zij wil van de minister weten wat precies onder 'terrorisme' wordt verstaan en van welk niveau van privacybescherming in de overeenkomst wordt uitgegaan. Ook verlangt zij een uiteenzetting van de mogelijkheden die een individu heeft om op te komen tegen vermeende schending van zijn privacy door het Treasury Department. Daarbij heeft de commissie in het bijzonder de procedures in de Verenigde Staten, waar het Treasury Department immers gevestigd is, op het oog. Ten slotte wil de commissie graag op de hoogte worden gehouden van de verdere afwikkeling van deze tijdelijke overeenkomst en de totstandkoming van een nieuw, definitief verdrag. De overeenkomst zoals die er nu ligt heeft namelijk een geldingsduur van hooguit negen maanden. Binnen die negen maanden moeten onderhandelingen over een nieuw akkoord worden gevoerd.

#### **lees meer**

[Dossier 4.4.75 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit Europa**

### **Voorzittersconferentie ter gelegenheid inwerkingtreding Verdrag van Lissabon**

12 december 2009 - Op zaterdag 12 december vindt in Stockholm, Zweden een extra Conferentie plaats van de Parlementsvoorzitters van de Europese Unie ter gelegenheid van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon. Het doel van deze conferentie is het maken van onderlinge afspraken voor een goede samenwerking. De Voorzitter van de Eerste Kamer heeft ter voorbereiding op deze conferentie een brief gezonden aan de Voorzitter van het Zweedse Parlement waarin hij oproept het gezamenlijk parlementair "ownership" van Europa te onderstrepen.

**lees meer**

[Agenda voor de conferentie](#)

## **Europees Parlement maakt kennis met Hoge Vertegenwoordiger Lady Ashton**

15 december 2009 - Daags na de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon heeft de kersverse Hoge Vertegenwoordiger voor het Buitenlands Beleid, Lady Catherine Ashton, kennisgemaakt met het Europees Parlement. Deze eerste gedachtewisseling moest gezien worden als een opmaat naar de officiële hoorzitting in januari 2010. Ashton is ook beoogd vice-voorzitter van de Europese Commissie en haar benoeming in die hoedanigheid moet worden goedgekeurd door het Europees Parlement.

Inhoudelijk had de gedachtewisseling met de Europarlementariërs weinig om het lijf: Ashton was zich nog volop aan het inlezen in haar nieuwe portefeuille en waagde zich daarom niet aan inhoudelijke standpunten. In het algemeen stelde ze dat de samenwerking met de Verenigde Staten 'van strategisch belang' is, dat ze met Rusland een 'versterkte dialoog' wil voeren en dat Turkije 'nog een lange weg te gaan heeft' voordat het daadwerkelijk kan toetreden tot de Europese Unie.

Verder was het Parlement nieuwsgierig naar de vormgeving van de Europese Dienst voor Extern Optreden (EDEO) die mevrouw Ashton onder haar hoede krijgt. Het ontwerpen van een structuur hiervoor is haar eerste prioriteit. De EDEO dient er volgens haar toe de eenheid in Europa te bevorderen en meerwaarde te leveren aan het buitenlands beleid van de lidstaten afzonderlijk. Ze noemde in dat verband de rol van de kleinere lidstaten 'extreem belangrijk'. Mevrouw Ashton gaf aan dat zij kantoor zal houden in het Berlaymont (gebouw van de Europese Commissie) en dat haar kabinet haar Commissietaken zal waarnemen als zij als Hoge Vertegenwoordiger buitenshuis vertoeft.

De Europarlementariërs konden begrip opbrengen voor haar kennisachterstand, maar lieten tegelijkertijd doorschemeren in januari een diepgaander beantwoording van hun vragen te verlangen. Het Europees Parlement heeft de bevoegdheid om het College van Commissarissen af te keuren als het ontevreden is met de kandidatuur van Ashton. Onduidelijk is of Ashton in dat geval wel zou kunnen blijven functioneren als Hoge Vertegenwoordiger. Zie hier het scenario voor een eerste krachtproef tussen Raad en Parlement onder het Verdrag van Lissabon.

**lees meer**

[Persbericht van het Europees Parlement](#)

[Factsheet over de Hoge Vertegenwoordiger voor het Buitenlands Beleid](#)

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

10 december 2009 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de drie meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat Generaal én naar beleidsverantwoordelijke commissies in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien het wenselijk wordt geacht dat het voorstel nader bestudeerd wordt door de Kamer kan dit aan de orde worden gesteld in de beleidsverantwoordelijke commissie van de Eerste Kamer. Indien u als lezer van deze EUpdate het wenselijk acht dat een Europees voorstel expliciete aandacht van de Eerste Kamer krijgt, kunt u dat aangeven door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort. Zodra een commissie van de Eerste Kamer besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, wordt een apart dossier aangemaakt op de Europapoort.

## **lees meer**

[Week 48](#)

[Week 49](#)

[Week 50](#)

## **Hervorming gemeenschappelijk visserijbeleid en Europese voedselvoorziening**

15 december 2009 - De vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit heeft zich in haar commissievergadering van dinsdag 1 december 2009 gebogen over twee Europese beleids- en discussiedocumenten. Het eerste betrof het groenboek over de hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid. Het [groenboek](#) inventariseert de knelpunten van het huidige Europese visserijbeleid en is bedoeld om betrokkenen te stimuleren na te denken over de wijze waarop de gesignaleerde problemen kunnen worden opgelost. Het proces moet uitmonden "in een radicale hervorming van het gemeenschappelijk visserijbeleid". De commissie besloot het groenboek en de kabinetsreactie opnieuw te agenderen voor haar vergadering van 15 december aanstaande. Dan zal de commissie op basis van het voorwerk van twee rapporteurs besluiten of er aanleiding is voor schriftelijk overleg met de regering.

Met betrekking tot de [mededeling](#) van de Europese Commissie "Een beter werkende voedselvoorzieningsketen in Europa" heeft de commissie voor LNV tot een zelfde werkwijze besloten. Beleidsdoelstelling van de Europese Commissie is dat de voedselvoorzieningsketen naar behoren functioneert, zodat veilige voedingsmiddelen van hoge kwaliteit tegen betaalbare prijzen voorhanden zijn. Naar het oordeel van de Europese Commissie is de werking van de voedselvoorzieningsketen momenteel niet optimaal. Er zijn spanningen tussen de landbouwsector, de voedselverwerkende industrie en de distributiesector. Ook signaleert zij een gebrek aan prijstransparantie in de keten en toegenomen volatiliteit van de landbouwgrondstoffenprijzen. Tot slot is de Europese Commissie van oordeel dat de interne markt voor voedingsmiddelen versnippert is. Om bij te dragen aan een oplossing stelt de Europese Commissie een aantal (niet-wetgevende) maatregelen voor. Inmiddels heeft ook het kabinet gereageerd op de in deze mededeling voorgestelde maatregelen. De kabinetsreactie is op hoofdlijnen positief, maar de regering behoudt zich een oordeel voor ten aanzien van de financiële en budgettaire gevolgen (bijvoorbeeld administratieve lasten voor overheid en bedrijfsleven). De vaste commissie voor LNV zal de kabinetsbeoordeling en de eventuele uitkomsten van de parlementaire behandeling van deze mededeling in de Tweede Kamer ook betrekken bij haar nadere oordeelsvorming over deze mededeling.

## **lees meer**

[Zie ook dossier E090053 op de Europapoort](#)

[Zie ook dossier E090034 op de Europapoort](#)

## **Commissie ESO bespreekt twee Europese voorstellen**

15 december 2009 - De commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties heeft, op basis van de lijst met direct aan de nationale parlementen aangeboden Europese voorstellen, twee voorstellen geselecteerd die ze op dinsdag 15 december 2009 in haar vergadering zal bespreken. Het gaat om de Commissiemededeling: Gevolgen van de inwerkingtreding van het Verdrag van Lissabon voor de lopende interinstitutionele besluitvormingsprocedures (COM(2009)665) en het Werkdocument van de Europese Commissie; Raadpleging over de toekomstige "EU 2020"-strategie (COM(2009)647). Tevens spreekt de commissie over het [rapport](#) van de Europese Rekenkamer: "Uitvoerende taken delegeren aan uitvoerende agentschappen: een geslaagde keuze?".

## **lees meer**

[Zie dossier E090091 op de Europapoort](#)

[Zie dossier E090092 op de Europapoort](#)

[Zie dossier E080035 op de Europapoort](#)

## **EU 'post-Lissabon' op agenda Ambassadeursconferentie 2010**



21 januari 2010 - Eenmaal per jaar komen alle Ambassadeurs en hoofden van overige Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland in Den Haag bijeen. Zij zullen onderling beraadslagen, maar ook gesprekken voeren met diverse vertegenwoordigers uit onder andere het bedrijfsleven, het maatschappelijk middenveld en de politiek. Zoals ieder jaar zullen de Nederlandse Ambassadeurs en Consuls ontvangen worden in de Staten-Generaal, in een gemeenschappelijke ontvangst door de Eerste en Tweede Kamer. Dit biedt Kamerleden de mogelijkheid met de Ambassadeurs van gedachten te wisselen over voor beide partijen relevante onderwerpen, en om de Nederlandse vertegenwoordigers kennis te laten nemen van de opvattingen die hierover in het Parlement leven.

De volgende Ambassadeursconferentie zal plaats vinden van 18 tot en met 22 januari 2010 en heeft als thema 'Ondersteboven'. De ontvangst van de Chefs de Poste in de Staten-Generaal is voorzien voor donderdag 21 januari. Gelegenheid tot inhoudelijke discussie tussen Leden en Ambassadeurs is gepland van 11:00 tot 12:15 uur, gevolgd door een gezamenlijke lunch van 12:30 tot 14:00 uur, waarbij volop gelegenheid zal zijn tot het aanhalen van persoonlijke contacten.

De inhoudelijke discussie zal plaatshebben in vier parallelle sessies. Dit jaar zal onder andere worden gesproken over het thema 'Nederland in de EU "post-Lissabon"', waarbij namens de Staten-Generaal een inleiding gegeven zal worden door mevrouw Strik, voorzitter van de vaste commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties. Andere sessies hebben betrekking op de thema's 'Vrijheid van meningsuiting' (met een inleiding door het Eerste Kamerlid Franken), 'Klimaatverandering', en 'de Financieel-economische crisis'. Per sessie wordt een inleiding gehouden door één Lid van de Staten-Generaal en door één Ambassadeur.

Met nadruk zij vermeld dat deelname aan deze conferentie openstaat voor alle Leden van beide Kamers. Geïnteresseerde Leden van de Eerste Kamer kunnen zich opgeven via [communicatie@eerstekamer.nl](mailto:communicatie@eerstekamer.nl).

### **Conferentie besteding Europese gelden**

29 januari 2010 - De Tweede Kamercommissie voor Rijksuitgaven organiseert op 28 en 29 januari 2010 in samenwerking met de commissie voor Financiën van de Eerste Kamer een interparlementaire conferentie over de verbetering van de controle op en besteding van Europese gelden. Dit is een onderwerp dat de Eerste Kamer de afgelopen drie jaren hoog op haar (Europese) agenda had staan. Naast de Eerste Kamer spannen ook de Tweede Kamer, de Algemene Rekenkamer de minister van Financiën zich in om de controle op de besteding van EU-middelen in de lidstaten te verbeteren. De parlementaire conferentie beoogt onder andere een paper aan te nemen met daarin principes en uitgangspunten om dit doel te bereiken. Vertegenwoordigers van de relevante parlementaire commissies van verschillende lidstaten zullen daartoe gedurende twee dagen spreken over verschillende aspecten over de besteding van Europese gelden.

### **Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend. Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).

