

29 oktober 2015 - nummer 2 - jaargang 2015 - 2016

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Drie nieuwe Europese dossiers voor de commissie Financiën](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Antwoorden staatssecretaris I&M op vragen EU-emissiehandelssysteem](#)

[Vluchtelingencrisis volop in de aandacht](#)

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[Hervorming van de Europese verkiezingen in 2019](#)

### Nederlands EU-voorzitterschap 2016

[Vorbereiding interparlementaire conferenties: Artikel 13 uitgelicht](#)

### Nieuws uit Europa

[Resolutie tegen inkomensongelijkheid in Parlementaire Assemblee Raad van Europa](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

## Uitgelicht...

### Drie nieuwe Europese dossiers voor de commissie Financiën

13 oktober 2015 - Naar aanleiding van de wekelijkse lijst met nieuw gepubliceerde Europese voorstellen heeft de SP-fractie in de vergadering van de commissie Financiën op 6 oktober jl. verzocht om agendering van een drietal voorstellen inzake de kapitaalmarktunie.

Het gaat allereerst om een mededeling van 30 september jl. waarin de Europese Commissie haar actieplan voor de kapitaalmarktunie presenteert. Dit is één van de hoofdpijlers van het investeringsplan dat de Commissie-Juncker kort na haar aantreden heeft gelanceerd om werkgelegenheid, economische groei en investeringen in de EU te stimuleren. Het doel van dit actieplan is om in de 28 lidstaten een echte interne markt voor kapitaal te helpen opbouwen. Dat moet gebeuren door tekorten aan investeringen rechtstreeks aan te pakken door middel van het versterken en diversifiëren van de financieringsbronnen voor Europese ondernemingen en langetermijnprojecten. Het actieplan voor de kapitaalmarktunie omvat een aantal maatregelen om dat te realiseren. Het gaat hier om een project voor de middellange termijn, maar de eerste en meest urgente voorstellen zijn, tegelijk met het actieplan, naar buiten gebracht. Onder de voorstellen bevinden zich twee ontwerpverordeningen, die de commissie Financiën eveneens recent in behandeling heeft genomen.

Het eerste verordeningvoorstel wijzigt de kapitaalvereisten voor securitisaties, in die zin dat het toepasselijke kader eenvoudig, transparant en gestandaardiseerd wordt en onderworpen aan passend toezicht. Securitatie is het proces waarbij een financieel instrument wordt gecreëerd, gewoonlijk door een kredietverstrekker zoals een bank, door het bundelen van activa voor verkoop aan beleggers. Dit vergemakkelijkt de toegang tot een groter aantal beleggers, waardoor de liquiditeit stijgt en kapitaal van banken vrijkomt voor nieuwe leningen.

Het tweede verordeningvoorstel heeft tot doel het wegwerken van ongerechtvaardigde prudentiële obstakels, waardoor verzekeraars een belangrijke rol kunnen spelen in Europese infrastructuurprojecten. Investerings in infrastructuurprojecten zijn immers van essentieel belang om

economische activiteit en groei in de EU te ondersteunen, maar voor dergelijke projecten zijn grote bedragen aan langetermijnfinanciering nodig. De verzekeringssector is op zich toegerust om dergelijke financiering te bieden door middel van investeringen in aandelenvermogen en leningen voor infrastructuurprojecten, en de conceptverordening wil die rol meer gaan faciliteren.

Op 13 oktober jl. besloot de commissie Financiën om de kabinetsappreciatie bij deze drie dossiers af te wachten, teneinde die te betrekken bij de afweging om al of niet in (schriftelijk) overleg te treden met de regering en/of de Europese instellingen. In een volgende editie van de EUpdate zal hierover nader worden bericht.

### **lees meer**

[Dossier E150024 op de Europapoort](#)

[Dossier E150025 op de Europapoort](#)

[Dossier E150026 op de Europapoort](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Antwoorden staatssecretaris I&M op vragen EU-emissiehandelssysteem**

27 oktober 2015 - De commissie voor Economische Zaken heeft in de vergadering van 27 oktober jongstleden aangegeven dat zij niet tevreden is met de beantwoording door de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu van vragen over een voorstel van de Europese Commissie voor een richtlijn ter verbetering van het EU-emissiehandelssysteem.

Het [Europese Commissievoorstel](#) van 15 juli 2015 behelst een wijziging van Richtlijn 2003/87/EC, om te waarborgen dat het EU Emissions Trading System (EU ETS) de meest doeltreffende en kosteneffectieve manier blijft om emissies terug te dringen. De herziening is een eerste stap om met behulp van regelgeving te komen tot een vermindering van de uitstoot van gassen in de EU met ten minste 40% tegen 2030. De regering heeft op 18 september 2015 in een [BNC-fiche](#) de Nederlandse aandachtspunten bij dit voorstel belicht.

Op 28 september 2015 hebben de leden van de PVV-fractie en de GroenLinks-fractie in de commissie voor Economische Zaken (EZ) [inbreng](#) geleverd voor schriftelijk overleg met de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu. De fractieleden van de SP hebben zich aangesloten bij de vragen van GroenLinks.

Bij de [brief](#) van 14 oktober 2015 heeft de staatssecretaris op de vragen antwoord gegeven. Onder meer geeft de staatssecretaris een reactie op vragen van de PVV-leden over de concurrentiepositie van bedrijven die in de EU zijn gevestigd in relatie tot het EU ETS. Zij geeft aan dat bedrijven binnen Europa geen onderlinge concurrentieverschillen ondervinden vanwege het feit dat het EU ETS een Europees systeem is. Bedrijven die buiten de EU concurreren, ontvangen ter bescherming een aantal gratis emissierechten.

Op een vraag van de fractieleden van GroenLinks, of de staatssecretaris zich hard wil maken voor een EU ETS-handelsperiode van vijf in plaats van tien jaar, antwoordt zij dat het kabinet een vijfjaarlijkse cyclus steunt voor herziening van de nationaal bepaalde bijdragen. Aan de andere kant is het belangrijk dat bedrijven zekerheid hebben bij beslissingen over verduurzaming. De EU kiest daarom voor een langere handelsperiode. Een tussentijdse herziening is echter altijd mogelijk.

Op 10 november aanstaande wordt in de commissie voor Economische Zaken [inbreng](#) geleverd voor nader schriftelijk overleg met de staatssecretaris.

### **lees meer**

[Dossier E150014 op de Europapoort](#)

## **Vluchtelingen crisis volop in de aandacht**

27 oktober 2015 - Het pakket van maatregelen dat de Europese Commissie in september jl. publiceerde en de verslagen van de Raden van de afgelopen maanden met betrekking tot migratie, gaf de commissie I&A/JBZ aanleiding opnieuw in schriftelijk overleg te treden met de regering over de

Europese aanpak van de vluchtelingencrisis. De leden van de fracties van de PVV, GroenLinks en de SGP leverden inbreng voor de brief van 2 oktober 2015. De vragen van deze fracties raken verschillende aspecten van het Europese beleid, waaronder het draagvlak voor het vluchtelingen- en asielbeleid, de opvang van vluchtelingen in de regio, het voorstel voor een structureel noodmechanisme, de inzet van EUNAVFOR-MED en de financiële bijdrage van de EU aan de UNHCR. De staatssecretaris van Veiligheid en Justitie heeft inmiddels bij brief van 12 oktober 2015 gereageerd op de vragen.

Het vluchtelingenvraagstuk beheerste ook een groot deel van het debat tijdens de Algemene Politieke Beschouwingen die plaatsvonden op 13 oktober 2015. Verschillende fracties vroegen naar de visie van het kabinet op de vluchtelingencrisis, mede met het oog op het Nederlandse EU-Voorzitterschap in de eerste helft van 2016.

De kabinetsappreciatie van het pakket migratiemaatregelen van september 2015 en de JBZ-Raadsvergadering van 8-9 oktober 2015 zijn besproken in de vergadering van 27 oktober 2015. De commissie besloot het schriftelijk overleg met de regering voort te zetten.

### **lees meer**

[Dossier E150010 op de Europapoort](#)

## **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

### **Hervorming van de Europese verkiezingen in 2019**

5 november 2015 - Hoe komen de Europese verkiezingen af van hun nationale stempel en hoe wordt er meer belangstelling bereikt onder kiezers? Het Europees Parlement sprak afgelopen week in Straatsburg over de hervorming van de kieswet van de EU. Met een [initiatiefvoorstel](#) van rapporteurs Danuta Hübner (EVP) en Jo Leinen (S&D) wil het EP de Europese Verkiezingsakte van 1976 wijzigen. Zo moeten de Europese verkiezingen van 2019 meer zichtbaarheid krijgen en nationale verkiezingsvoorschriften beter op elkaar worden afgestemd.

Om dit te bereiken doet het Parlement verschillende voorstellen. Tijdens de Europese verkiezingen moeten door politieke groepen voorgedragen kandidaten strijden om het voorzitterschap van De Europese Commissie. Daarnaast moet een kiesdrempel van 3 tot 5 procent gelden voor het verkrijgen van zetels in het Parlement. Stemmen zou verder mogelijk worden voor burgers die binnen en buiten de EU verblijven. Kieslijsten moeten genderneutraal worden en de kiesgerechtigde leeftijd moet worden verlaagd naar 16 jaar. Een stem kan dan elektronisch, via internet en per post worden uitgebracht. De verkiezingsuitslagen moeten in alle lidstaten gelijktijdig bekend worden.

Artikel 223, eerste lid, van het EU-Werkingsverdrag geeft het Europees Parlement het initiatiefrecht een voorstel op te stellen voor de hervorming van de Europese verkiezingen. De Europese Commissie gaf aan het voorstel voor democratische vernieuwing zeer te ondersteunen. In een levendig debat in het Parlement riepen de Liberalen en de Groenen op tot verdergaande maatregelen, zoals transnationale lijsten. Conservatief rechts pleitte juist tegen de bemoeienis met nationale kiesstelsels. Onverwacht werd de stemming van het Europees Parlement over de initiatiefwetsvoorstel uitgesteld tot 11 november. De christen-democratische groep van co-rapporteur Hübner riep hiertoe op. Reden hiervoor is de gevoeligheid rondom het voorstel voor invoering van de kiesdrempel. Op dit moment is in 15 van de lidstaten een kiesdrempel ingevoerd. Voor de Europese verkiezingen van 2014 jaar schafte het Duitse Hof de kiesdrempel af omdat deze niet rechtmatig werd bevonden.

De procedure is als volgt: als op 11 november het EP instemt met het wijzigingsvoorstel voor de Verkiezingsakte, wordt het voorstel gestuurd aan de Raad en de nationale parlementen. De Raad besluit hierover met unanimité van stemmen. Op grond van het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, artikel 4, zendt het EP ontwerpen van wetgevingshandelingen en gewijzigde ontwerpen toe aan de nationale parlementen, die het voorstel kunnen toetsen aan subsidiariteit. De wijzigingen van de Europese Verkiezingsakte worden vervolgens ter ratificatie voorgelegd aan de lidstaten. In Nederland zal dit aan de Kamers worden voorgelegd als wijziging van de Kieswet.

Op woensdag 28 oktober vond in de Tweede Kamer commissie Binnenlandse Zaken een Algemeen Overleg plaats over het voorstel. Verschillende partijen gaven aan bezwaar te hebben tegen de voorstellen voor genderquota, elektronisch stemmen, verlaging van de kiesgerechtigde leeftijd en de kiesdrempel. Ook werd het bezwaar gemaakt van subsidiariteit.

## Nederlands EU-voorzitterschap 2016

### Vorbereiding interparlementaire conferenties: Artikel 13 uitgelicht

27 oktober 2015 - De politieke voorbereidingsgroepen die de interparlementaire conferenties tijdens het EU-Voorzitterschap voorbereiden hebben de afgelopen maanden veel werk verzet. Voor alle conferenties staan conceptprogramma's in de steigers. Deze programma's worden in de aanloop naar het voorzitterschap bekend gemaakt.

Voor vijf van de zes conferenties die de Staten-Generaal organiseren geldt dat de programma's grotendeels door de politieke voorbereidingsgroepen zelf kunnen worden ingevuld. Een bijzonderheid is de Artikel 13-conferentie, voluit de Interparlementaire Conferentie over Stabiliteit, Economische Coördinatie en Bestuur in de Europese Unie geheten. Dit is een bijeenkomst van de parlementen van de EU-lidstaten en van het Europees Parlement (EP) die voortkomt uit het Begrotingspact en onderwerpen bespreekt op het gebied van begrotingsbeleid en economisch bestuur. De conferentie is een platform voor uitwisseling tussen parlementariërs en vertegenwoordigers van de EU-instellingen en tussen leden van nationale parlementen en het Europees Parlement. De conferentie komt twee keer per jaar bijeen, in het voorjaar in het EP in Brussel, in het najaar in het parlement met dat het halfjaarlijks voorzitterschap van de Raad van de EU bekleedt. Beide bijeenkomsten worden gezamenlijk voorgezeten door het voorzitterschapsparlament en het Europees Parlement. Zij bepalen gezamenlijk de agenda.

In dat verband is op 27 oktober overleg gevoerd tussen de voorzitter van de politieke voorbereidingsgroep, de heer Harbers (VVD, Tweede Kamer), en de voorzitter van de ECON-commissie, de heer Gualtieri (S&D, IT), van het Europees Parlement. Daarbij is gesproken over de inhoudelijke invulling van de conferentie. De inzet van het Nederlandse parlement is dat het begrotingsbeleid en investeringen en concurrentiekracht belangrijke thema's zijn die tijdens de conferentie centraal zouden moeten staan. De heer Harbers en de heer Gualtieri zullen zich tijdens de aanstaande Artikel 13-conferentie in Luxemburg op 9 en 10 november verder buigen over de nadere invulling.

## Nieuws uit Europa

### Resolutie tegen inkomensongelijkheid in Parlementaire Assemblée Raad van Europa

2 oktober 2015 - De Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa (PACE) heeft woensdag 30 september 2015 bijna unaniem een resolutie aangenomen die de landen van de Organisatie voor Economische Samenwerking en Ontwikkeling (OESO) oproept tot maatregelen om de toenemende economische ongelijkheid tegen te gaan en tot een meer evenwichtige verdeling van inkomen, welvaart en welzijn te komen. De resolutie was gebaseerd op een rapport dat onder leiding van senator Tuur Elzinga (SP) is opgesteld over de activiteiten van de OESO in 2014 en 2015. PACE debatteerde hierover met de secretaris-generaal van de OESO, Angel Gurría.

Het PACE-rapport onderstreept dat de inkomensongelijkheid in de betreffende landen de laatste halve eeuw nog niet zo groot is geweest als nu het geval is. In de aangenomen resolutie worden de OESO-landen opgeroepen stappen te nemen om de lagere en midden-huishoudinkomens te verhogen om hun koopkracht te verbeteren. Tevens wordt opgeroepen om de positie van collectieve onderhandelingen en de (minimum)lonen te versterken en de verdere flexibilisering van werk een halt toe te roepen.

#### lees meer

[Meer informatie over het debat en de resolutie](#)  
[Het PACE-rapport](#)

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

29 oktober 2015 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

#### lees meer

[Week 41](#)

[Week 42](#)

[Week 43](#)

[Week 44](#)

#### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).