

24 november 2016 - nummer 3 - jaargang 2016 - 2017

## Inhoud

### Uitgelicht...

Commissie Financiën behandelt EU-vennootschapsbelasting

### Nieuws uit de Kamer

Werkprogramma 2017 Europese Commissie in behandeling in Eerste Kamer

Algemene financiële beschouwingen in de Eerste Kamer

Staatssecretaris van V&J beantwoordt vragen over herziening Europees Asielsysteem

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

Europees Parlement dringt aan op stopzetting toetredingsonderhandelingen met Turkije

### Nieuws uit Europa

Plenaire COSAC-conferentie onder Slowaaks Voorzitterschap

Najaarspakket gepubliceerd: Europees Semester 2017 van start

### Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

---

## Uitgelicht...

### Commissie Financiën behandelt EU-vennootschapsbelasting

22 november 2016 - De commissie voor Financiën heeft op 22 november 2016 gesproken over een pakket EU-voorstellen voor vennootschapsbelasting. Het gaat om een overkoepelende (niet-wetgevende) mededeling ([E160042](#)) en vier richtlijnen:

- Voorstel voor een richtlijn betreffende een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCCTB) ([E160043](#))
- Voorstel voor een richtlijn betreffende een gemeenschappelijke heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting (CCTB) ([E160044](#))
- Voorstel voor een richtlijn betreffende mechanismen ter beslechting van geschillen over dubbele belasting in de Europese Unie ([E160045](#))
- Voorstel voor een richtlijn tot wijziging van RL 2016/1164 wat betreft hybride mismatches met derde landen. ([E160046](#))

Tijdens de vergadering gaf een aantal fracties aan dat zij behoefte hebben aan schriftelijk overleg met de regering en mogelijk ook met de Europese Commissie. Tevens gaf een aantal fracties aan dat zij subsidiariteitsbezwaren heeft ten aanzien van de voorstellen. Uiterlijk 20 december a.s. kan plenair worden vastgesteld of een kamermeerderheid deze bezwaren deelt. De commissie besloot het pakket opnieuw te agenderen wanneer zij kennis heeft kunnen nemen van de behandeling in de Tweede Kamer.

## Nieuws uit de Kamer

### Werkprogramma 2017 Europese Commissie in behandeling in Eerste Kamer

25 oktober 2016 - De Europese Commissie heeft op 25 oktober 2016 haar Werkprogramma 2017 (WP 2017) gepubliceerd, met de titel 'Naar een Europa dat ons beschermt, sterker maakt en

verdedigt'. Zoals beschreven in de Mededeling laat de Commissie zich sinds haar aantreden leiden door tien prioriteiten. In het werkprogramma zijn deze prioriteiten vertaald naar sleutelinitiatieven voor 2017, dit zijn clusters van nieuwe voorstellen rondom een actueel onderwerp, en een verdere herziening van bestaande wetgeving in het kader van REFIT. Een kabinetsappreciatie van de voorstellen in het werkprogramma is op 18 november 2016 door de Kamers ontvangen.

### *Europees werkprogramma Eerste Kamer*

De Eerste Kamer stelt op basis van het WP 2017 haar Europees werkprogramma voor het komende jaar op met de prioritaire Europese dossiers die de Kamer van belang acht voor parlementaire behandeling. Zodra een Europees voorstel wordt gepubliceerd dat gerelateerd is aan de prioritaire lijst van de Eerste Kamer, zal het Commissievoorstel automatisch worden geagendeerd in de eerstvolgende vergadering van de verantwoordelijke Kamercommissie. Deze bepaalt op dat moment óf en hoe het voorstel behandeld wordt. Het staat daarbij niet op voorhand vast dat voorstellen van deze lijst aan een subsidiariteitstoets worden onderworpen of voor een parlementair behandelvoorbehoud in aanmerking komen.

Nadat is besloten het voorstel inhoudelijk te behandelen, zal een commissie de mogelijk in te zetten beïnvloedingsinstrumenten in overweging nemen. Daarbij kan ook worden gedacht aan schriftelijk overleg met de Nederlandse regering. Bij alle opgepakte voorstellen zullen elektronische dossiers worden aangelegd op de Europapoort. Deze werkwijze sluit niet uit dat voorstellen die momenteel niet zijn opgenomen in het Europese werkprogramma van de Eerste Kamer, na publicatie alsnog in behandeling kunnen worden genomen door de Eerste Kamer.

### *Prioritaire lijst*

De procedure voor het opstellen van de prioritaire lijst loopt momenteel volop. De Kamerfracties selecteren op dit moment de prioriteiten uit het werkprogramma van de Europese Commissie die zij van belang achten voor parlementaire behandeling. Op 13 en 20 december 2016 worden deze voordrachten besproken in de afzonderlijke Kamercommissies, die verantwoordelijk zijn voor de uiteindelijke toetsing van Europese voorstellen op hun eigen beleidsterrein. Naar verwachting zal de lijst met prioritaire dossiers op 24 januari 2017 plenair worden vastgesteld in de Senaat, ná een laatste toets door de commissie voor Europese Zaken op 17 januari 2017.

### **lees meer**

[Dossier E160041 op de Europapoort](#)

## **Algemene financiële beschouwingen in de Eerste Kamer**

22 november 2016 - Tijdens de Algemene financiële beschouwingen in de Eerste Kamer op dinsdag 22 november is, naast een aantal nationale onderwerpen, ook gesproken over ontwikkelingen in de eurozone en in de financiële sector. Zo werd er tijdens het debat met minister Dijsselbloem en staatssecretaris Wiebes door een aantal woordvoerders gesproken over de regels van het Stabieliteits- en Groeipact (SGP) en de handhaving daarvan door de Europese Commissie. Zo werd er een motie ingediend die de regering verzoekt nog voor het einde van de kabinetsperiode - conform het advies van de Europese Commissie - begrotingsruimte te nemen voor extra structurele publieke investeringen. Minister Dijsselbloem gaf aan dat er nu al op tal van terreinen publieke investeringen worden gedaan. Deze liggen vast in de Miljoenennota. De minister ontraadde de motie.

Ook wilden senatoren weten hoe de regering aankijkt tegen de mogelijkheid voor landen om de eurozone (tijdelijk) te verlaten en het voorstel om landen via een Europees financieringsmechanisme in te laten staan voor elkaars schuld. Verder werden door enkele woordvoerders zorgen geuit over de Europese voorstellen voor vennootschapsbelasting: de Common Consolidated Corporate Tax Base.

Minister Dijsselbloem benadrukte dat niet de euro de oorzaak is geweest van de economische achteruitgang van de afgelopen jaren, maar het nationaal gevoerde economische beleid. Landen hebben tegen een lage rente kunnen lenen maar hebben dat niet verstandig geïnvesteerd. Er vond in tal van lidstaten een enorme groei van consumptie plaats en veel minder van productieve investeringen in de economie, waarbij de economieën van de lidstaten niet langer convergeerden. Het convergentieproces moet nu weer sterker aangezwengeld worden.

### **lees meer**

[Impressie Algemene financiële beschouwingen 2016](#)

## Staatssecretaris van V&J beantwoordt vragen over herziening Europees Asielsysteem

24 november 2016 - De commissie voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad heeft op 27 oktober een brief gestuurd aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie over voorstellen voor de herziening van het Gemeenschappelijk Europees Asielsysteem (GEAS) en de oprichting van een Europees hervestigingskader. In de brief vragen de fracties van SP, D66, GroenLinks en SGP hoe het kabinet aankijkt tegen deze Europese voorstellen en wat de gevolgen zijn voor de Nederlandse praktijk.

Het gaat specifiek om:

- het verordeningvoorstel ter vervanging van de Procedurerichtlijn;
- het verordeningvoorstel ter vervanging van de Kwalificatierichtlijn;
- het richtlijnvoorstel ter herziening van de Opvangrichtlijn;
- en het verordeningvoorstel tot oprichting van een EU-hervestigingskader.

Het kabinet heeft op 24 november gereageerd op de vragen vanuit de Eerste Kamer. De commissie bespreekt op dinsdag 29 november a.s. de antwoorden, waarbij wordt besloten of deze aanleiding geven tot het stellen van nadere vragen.

## Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

### Europees Parlement dringt aan op stopzetting toetredingsonderhandelingen met Turkije

24 november 2016 - Johannes Hahn, commissaris voor Europees nabuurschap en uitbreidingsonderhandelingen, presenteerde deze maand het uitbreidingspakket 2016. Het jaarlijkse verslag over Turkije was uiterst kritisch. Hahn zei tijdens de persconferentie: "Wij maken ons ernstige zorgen over de achteruitgang van de rechtsstaat en democratie die zich voordoet in de nasleep van de poging tot staatsgreep. Het is in Turkije's eigen belang om niet nog verder weg te drijven van de EU". De Commissie verbond echter geen conclusies aan deze constatering.

Daar nam het Europees Parlement geen genoegen mee en startte met de voorbereiding van een resolutie die de Raad oproept de toetredingsonderhandelingen met Turkije te bevriezen totdat de situatie in Turkije verbetert. Op dinsdag 22 november debatteerde het EP in Straatsburg over de situatie in Turkije met Hahn en Mogherini, de hoge vertegenwoordiger voor het EU buitenlands beleid. Mogherini onderstreepte juist het belang van het voortzetten van een open dialoog met Turkije. Maar de meeste politieke groepen vonden dat de maat vol is en dat er een krachtig signaal aan Turkije moet worden gegeven. Het initiatief voor de resolutie komt van de Sociaal Democraten (S&D), waartoe de Nederlandse europarlementariër en rapporteur voor Turkije, Kati Piri behoort. Zij verklaarde altijd een voorstander van toetreding te zijn geweest, maar dat het EP de Turkse bevolking nu niet in de steek kan laten en moet opkomen voor handhaving van de mensenrechten.

De resolutie van het EP, die donderdag is aangenomen, is een politiek signaal. Het kan de EU-Turkije relaties verder onder druk zetten. Hahn zei aan het einde van het debat in het EP dat hij graag van Erdogan zelf zou willen horen wat zijn strategie is ten aanzien van toetreding. Wat wil Turkije zelf? De ministers in de Raad voor Buitenlandse Zaken, hebben tot nu toe nog geen drastisch besluit willen nemen. Het woord is straks aan de Europese Raad in december.

## Nieuws uit Europa

### Plenaire COSAC-conferentie onder Slowaaks Voorzitterschap

15 november 2016 - Van 13 tot en met 15 november 2016 vond in Bratislava de LVI plenaire COSAC vergadering plaats. Deze vergadering stond onder Slowaaks Voorzitterschap. Een delegatie van beide Kamers der Staten-Generaal was vertegenwoordigd. Vanuit de Eerste Kamer namen de nieuwe voorzitter van de commissie EUZA Van Apeldoorn (SP) en senator Backer (D66) deel.

Tijdens de bijeenkomst werden beleidsdebatten gehouden over de rol van nationale parlementen in de Europese Unie, de Energie Unie, vrijhandelsverdragen, waaronder TTIP, en de Europese buitengrenzen in het kader van de migratiestromen. Met name de laatste twee onderwerpen zorgden voor uitgebreid debat onder de delegaties.

Zoals gebruikelijk zijn ook de teksten voor de contributies over de genoemde onderwerpen aan de Europese instellingen en amendementen hierop besproken. De uiteindelijke tekst is bij consensus aangenomen.

## **Najaarspakket gepubliceerd: Europees Semester 2017 van start**

16 november 2016 - In het [najaarspakket](#) heeft de Europese Commissie haar opvattingen bekend gemaakt over de economische en sociale prioriteiten van de Europese Unie in het komende jaar. Zij heeft ook aangegeven welke macro-economische onevenwichtigheden er in de lidstaten nog aanwezig zijn. Het Europees Semester van 2017 is volgens de voorzitter van de Europese Commissie, Jean-Claude Juncker, van cruciaal belang voor de economische en sociale ommekeer in Europa. Hij merkt op dat het Europese herstel zwak is, maar doorzet. Hij meent dat de lidstaten moeten waken voor zelfgenoegzaamheid. De wind die het herstel tot nu toe hielp, neemt af. Het is daarom belangrijk dat de landen die het zich kunnen veroorloven, meer investeren, terwijl de landen met minder bestedingsruimte verder zullen moeten hervormen.

Om het herstel verder aan te wakkeren vraagt de Europese Commissie aan de lidstaten om meer inzet te tonen voor de 'heilsame driehoek' van economisch beleid: meer investeringen, meer structurele hervormingen en een verantwoord begrotingsbeleid. De erfenis van de crisis, zoals hoge schulden en leningen, is namelijk nog altijd aanwezig: "Lidstaten moeten de klemtoon leggen op sociale rechtvaardigheid en een meer inclusieve groei." De Europese Commissie roept de lidstaten met budgettaire ruimte op om meer investeringen te doen om begrotingsexpansie van 0,5% van het Europese bbp te behalen. Het doel van het expansieve begrotingsbeleid is om de werkgelegenheid, sociale rechtvaardigheid en het investeringsklimaat in de EU te bevorderen.

Ieder jaar maakt de Europese Commissie een analyse van de geplande budgettaire, economische en structurele hervormingen in de EU-lidstaten. Het Europees Semester maakt in het voorjaar coördinatie op Europees niveau mogelijk voorafgaand aan de nationale begrotingsbehandelingen in de lidstaten in het najaar. Na bespreking van de analyse in diverse vakraden en de Europese Raad dienen de lidstaten in april hun hervormings- en stabiliteitsprogramma's in, waarna de Europese Commissie in mei elke lidstaat aanbevelingen geeft met het oog op de voorbereiding van de nationale begrotingen voor het volgende jaar. Door een betere beleidscoördinatie van de verschillende economieën van de lidstaten kan dit bijdragen tot betere convergentie en stabiliteit in het bijzonder in de Eurozone.

De commissie Financiën overweegt in 2017 een mondelinge overleg te voeren na ontvangst van de lidstaatspecifieke aanbevelingen van de Europese Commissie. Het gebruikelijke mondelinge overleg in april achtten de leden - zo kort na de verkiezingen van de Tweede Kamer - minder opportuun.

### **lees meer**

[Europees Semester 2017](#)

### **zie eerder**

[Wijzigingen in het Europees Semester \(\) Mondeling overleg over het Europees Semester \(nieuwsbrief EUpdate nr. 11 - 2015 - 2016\)](#)

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

24 november 2016 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel?

Maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[Week 44](#)

[Week 45](#)

[Week 46](#)

[Week 47](#)

**Colofon**

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).