

28 november 2013 - nummer 4 - jaargang 2013 - 2014

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Officieel bezoek Voorzitter Eerste Kamer aan Hongarije](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Europese Commissie handhaaft verordening voorstel Europees Openbaar Ministerie na gele kaart](#)

[Commissie I&A/ JBZ volgt totstandkoming nieuw JBZ-meerjarenbeleidskader](#)

[Commissies I&A/ JBZ en V&J buigen zich over gevolgen afluisterpraktijken NSA](#)

[Schriftelijk overleg met de regering en politieke dialoog met de Europese Commissie over Eurojust](#)

[Commissie V&J spreekt zich uit tegen minimumstraffen in voorstel richtlijn](#)

[Tijdspad ratificatie Verdrag van Istanbul besproken in commissie EUZA](#)

### Nieuws uit Europa

[Aanpak jeugdwerkloosheid besproken in Litouwen](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

## Uitgelicht...

### Officieel bezoek Voorzitter Eerste Kamer aan Hongarije

20 november 2013 - Voorzitter van de Eerste Kamer, mevrouw Ankie Broekers-Knol, heeft op uitnodiging van de Voorzitter van het Parlement van Hongarije, de heer László Kövér, van 20 tot en met 22 november 2013 een officieel bezoek gebracht aan Hongarije. Tijdens het bezoek had de Kamervoorzitter, naast haar ontmoeting met de Hongaarse parlamentsvoorzitter, ook ontmoetingen met de President van Hongarije, de heer János Áder, met de vicepremier en minister van Justitie en Openbaar Bestuur, de heer Tibor Navracsics, en met de minister van Buitenlandse Zaken, de heer János Martonyi. Daarnaast voerde zij gesprekken met verschillende groepen parlementariërs, waaronder delegaties van de commissie voor Buitenlandse Zaken en de commissie voor Constitutionele Zaken en Justitie. De delegatie uit de Eerste Kamer, verder bestaande uit Griffier Geert Jan Hamilton en stafmedewerker Floris Wolf, werd gedurende het bezoek begeleid door de Nederlandse Ambassadeur Gajus Scheltema.

Het bezoek was gericht op het versterken van de bilaterale en parlementaire betrekkingen tussen Nederland en Hongarije. Het bood gelegenheid tot informatie-uitwisseling over de huidige ontwikkelingen in Hongarije en Nederland op politiek, economisch en sociaal gebied, als ook op het gebied van de wetgeving. De constitutionele veranderingen in Hongarije, waarover onder meer de Europese Unie en de Raad van Europa hun zorgen hebben geuit, werden tijdens de verschillende gesprekken uitgebreid besproken. De Hongaarse regering, die beschikt over een twee derde meerderheid in het parlement, heeft sinds 2010 in korte tijd meerdere grondwetswijzigingen en wijzigingen in andere fundamentele wetgeving doorgevoerd. De Kamervoorzitter heeft zich laten informeren over de achtergrond van deze wijzigingen en heeft het belang benadrukt van een zorgvuldig wetgevingsproces. Zij heeft in de verschillende gesprekken een uitleg gegeven van het Nederlandse (grond)wetgevingsproces en aangegeven dat een systeem van *checks and balances* belangrijk is binnen de staatsinrichting van een land. Daarnaast onderstreepte mevrouw Broekers-Knol de verworvenheden van het *acquis communautaire* van de Europese Unie en het belang van de *rule of law*.

Tijdens de gesprekken kwam verder aan de orde dat Hongarije en Nederland als middelgrote Lidstaten van de Europese Unie belang hebben bij een goede samenwerking. Hierbij werd ook van gedachten gewisseld over de rol van nationale parlementen binnen de Europese Unie. De Kamervoorzitter benadrukte tevens de eeuwenlange gedeelde geschiedenis tussen de twee landen, waarbij ze onder meer stilstond bij de bevrijding door Admiraal de Ruyter - in opdracht van de toenmalige Staten-Generaal - in 1676 van 26 Hongaarse predikanten die als galeislaaf gevangen werden gehouden op Spaanse galjoenen.

Een ander onderwerp van gesprek tijdens de ontmoetingen waren de maatregelen die door Hongarije zijn genomen ten aanzien van mensen met een Hongaarse achtergrond in buurlanden als Roemenië, Slowakije en Servië. Deze Hongaarse minderheden hebben onlangs de mogelijkheid gekregen zich als Hongaars staatsburger te registreren en te stemmen bij de Hongaarse parlementsverkiezingen. De Kamervoorzitter heeft hierbij vragen gesteld over de achtergrond en opzet van de maatregelen en over de wijze waarop de buurlanden deze hebben ervaren. Daarnaast werd gesproken over andere aspecten van het buitenlands beleid, zoals het Oostelijk partnerschap van de Europese Unie.

Tijdens het bezoek heeft de Voorzitter een ontmoeting gehad met het Nederlandse bedrijfsleven, waarbij inzicht werd gegeven in de mogelijkheden en uitdagingen voor bedrijven om in Hongarije zaken te doen. Tevens heeft zij gesproken met oppositieleiden en vertegenwoordigers van een aantal non-gouvernementele organisaties over de situatie in Hongarije, onder meer ten aanzien van het mediabeleid. Voorts sprak zij met de President van het Constitutionele Hof van Hongarije, de heer Péter Paczolay, over de taak en werkwijze van het Hof. Op de laatste dag van het bezoek bracht de Kamervoorzitter een bezoek aan de beroemde Benedictijner Aartsabdij van Pannonhalma. Zij had hierbij een ontmoeting met de Aartsabt van Pannonhalma, bisschop Asztrik Várszegi, en kreeg een rondleiding door de Abdij. Het bezoek aan Pannonhalma werd afgesloten met een lunch met de burgemeester van Pannonhalma, de heer Ferenc Bagó, en twee parlementsleden uit de regio.

## Nieuws uit de Kamer

### Europese Commissie handhaaft verordeningvoorstel Europees Openbaar Ministerie na gele kaart

27 december 2013 - De Europese Commissie heeft op 27 november 2013 als reactie op de gele kaart procedure bij het verordeningvoorstel tot instelling van het Europees Openbaar Ministerie de nationale parlementen medegedeeld dat zij dit verordeningvoorstel niet in strijd acht met subsidiariteitsbeginsel. Dit betekent dat het verordeningvoorstel niet gewijzigd of ingetrokken zal worden.

De Europese Commissie benadrukt in haar [reactie](#) de rechtsbasis van het verordeningvoorstel, namelijk artikel 86, eerste lid van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Verder geeft ze haar weerwoord ten aanzien van de redenering over subsidiariteit (sectie 2.2), het (vermeende) voldoende toereikende karakter van bestaande mechanismen (sectie 2.3), de toegevoegde waarde van het voorstel (sectie 2.4) en ten aanzien van kwesties betreffende de structuur en de aard en reikwijdte van de bevoegdheden van het Europees Openbaar Ministerie (sectie 2.5 en 2.6).

Het weerwoord van de Europese Commissie beperkt zich niet tot de feitelijke subsidiariteitstoets. Er wordt bijvoorbeeld ook ingegaan op de 'Nederlandse argumenten' dat de bevoegdheden van het Europees Openbaar Ministerie te ver reiken en Nederland minder eigen prioriteiten kan stellen bij de opsporing.

De vaste commissies voor Immigratie en Asiel / JBZ-Raad (I&A/JBZ) en Veiligheid en Justitie (V&J) zullen de mededeling van de Europese Commissie tijdens de gecombineerde commissievergadering op 3 december 2013 bespreken.

#### lees meer

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

#### zie eerder

[Gele kaart procedure voor verordeningvoorstel Europees Openbaar Ministerie \(nieuwsbrief EUpdate nr. 3 - 2013 - 2014\)](#) [Meerderheid Eerste Kamer negatief over verordeningvoorstel Europees](#)

## Openbaar Ministerie (nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2013 - 2014)

### **Commissie I&A/ JBZ volgt totstandkoming nieuw JBZ-meerjarenbeleidskader**

26 november 2013 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad (I&A/ JBZ) heeft in haar vergadering van 5 november 2013 de stand van zaken in de besprekingen over een nieuw meerjarenbeleidskader op het terrein van Justitie en Binnenlandse Zaken in de Europese Unie behandeld. De commissie is bijzonder geïnteresseerd in de prioriteiten die zullen worden uitgezet in dit zogenaamde post-Stockholm Programma. Naar aanleiding daarvan heeft zij de minister van Veiligheid en Justitie op 7 november 2013 per brief verzocht de visie van het kabinet op de prioriteiten voor het JBZ-beleid uiteen te zetten. De minister en de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie hebben bij brief van 18 november 2013 gereageerd. Op 22 november 2013 heeft de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie de Eerste Kamer tevens een afschrift bezorgd van een brief met de visie van acht lidstaten op het toekomstige JBZ-meerjarenbeleid. Deze brief is gericht aan de Europese Commissie en aan het Voorzitterschap van de EU. De commissie I&A/ JBZ heeft naar aanleiding van bovenstaande brieven op 26 november 2013 besloten in schriftelijk overleg te treden met de regering.

### **Commissies I&A/ JBZ en V&J buigen zich over gevolgen afluisterpraktijken NSA**

19 november 2013 - De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft, mede namens de minister van Buitenlandse Zaken, de minister van Defensie, de minister van Economische Zaken en de minister van Veiligheid en Justitie gereageerd op de brief van de commissies voor Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad en voor Veiligheid en Justitie (I&A/ JBZ en V&J) van 15 oktober 2013 met vragen over de NSA, privacy en (economische) spionage. In de brief vroegen de commissies onder andere naar de gevolgen van de onthullingen van de heer Snowden voor de onderhandelingen over de EU-wetgevingspakket inzake de bescherming van persoonsgegevens en de onderhandelingen over het vrijhandelsverdrag tussen de EU en de VS. Tot slot is de regering verzocht uiteen te zetten welke maatregelen inmiddels zijn genomen en welke maatregelen de regering nog wil nemen.

Naar aanleiding van de reactie van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 15 november 2013 en recente nieuwe feiten besloten de commissies voor I&A/ JBZ en V&J op 19 november 2013 de onderwerpen en vragen die nadere toelichting vergen, scherp te stellen. Op basis hiervan zullen zij besluiten welke vervolgstappen zij nemen.

#### **lees meer**

[Dossier E120003 op de Europapoort](#)

[Dossier E120004 op de Europapoort](#)

### **Schriftelijk overleg met de regering en politieke dialoog met de Europese Commissie over Eurojust**

14 november 2013 - De leden van de vaste commissies voor Immigratie en Asiel/ JBZ-Raad (I&A/ JBZ) en voor Veiligheid en Justitie (V&J), met uitzondering van de leden van de PVV fractie, hebben inbreng geleverd voor schriftelijk overleg met de regering over het verordeningvoorstel Eurojust. De fracties van de VVD en SP hebben daarnaast inbreng geleverd voor een politieke dialoog met de Europese Commissie over dit voorstel. De brief aan de regering en de brief aan de Europese Commissie zijn op 14 november 2013 verstuurd; de commissies zijn nog in afwachting van de reacties.

#### **lees meer**

[Dossier E130040 op de Europapoort](#)

#### **zie eerder**

[Vragen over verordeningvoorstellen Europees OM en Eurojust aan regering en subsidiariteitsbezwaren \(nieuwsbrief EUpdate nr. 1 - 2013 - 2014\) Behandeling voorstellen Europees OM en Eurojust en bijbehorende mededelingen \(nieuwsbrief EUpdate nr. 15 - 2012 - 2013\)](#)

### **Commissie V&J spreekt zich uit tegen minimumstraffen in voorstel richtlijn**

19 november 2013 - Tijdens de vergadering van 19 november 2013 hebben de leden van de vaste commissie voor Veiligheid en Justitie de brief van de Europese Commissie van 8 november 2013 inzake een voorstel voor een richtlijn betreffende de strafrechtelijke bescherming van de euro en andere munten tegen valsemunterij en ter vervanging van Kaderbesluit 2000/282/JBZ van de Raad besproken. Het betrof een reactie op een brief van 18 juni 2013, waarin de Eerste Kamercommissie het gebruik van minimumstraffen in het richtlijnvoorstel afwijst. In haar reactie heeft de Europese Commissie laten weten dat zij de voorgestelde minimumstraffen toch wil handhaven.

De Nederlandse regering heeft zich vanaf het moment van publicatie uitgesproken tegen de minimumstraffen in het voorstel. Zij wil blijven werken met de gebruikelijke systematiek van minimale maximumstraffen (een maximumstraf van ten minste een bepaalde duur). Daarin staat zij niet alleen; tijdens de JBZ-Raad van 7 en 8 oktober 2013 is een algemene oriëntatie bereikt waarin sprake is van het schrappen van minimumstraffen uit het voorstel.

In haar vergadering van 19 november 2013 heeft de commissie de brief van 8 november 2013 voor kennisgeving aangenomen en besloten de brief van 18 juni 2013 aan de Voorzitter van de Europese Commissie in afschrift te sturen naar de rapporteur van het Europees Parlement, waarin zij zich onverkort achter het standpunt van de Nederlandse regering stelt.

### **lees meer**

[Dossier E130034 op de Europapoort](#)

## **Tijdpad ratificatie Verdrag van Istanbul besproken in commissie EUZA**

26 november 2013 - De commissie EUZA heeft op 26 november 2013 de brief van de minister van Buitenlandse Zaken van 15 november 2013 besproken, waarin de minister, mede namens de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, de minister van Veiligheid en Justitie en de staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, reageert op nadere vragen van de commissie over het tijdpad voor de ratificatie van het Verdrag van Istanbul.

De commissie EUZA heeft eerder dit jaar reeds vragen gesteld over het tijdpad waarin Nederland het Verdrag inzake preventie en bestrijding van geweld tegen vrouwen en huiselijk geweld zou ratificeren. Zij riep de minister op tot voortvarendheid bij de ratificatie van dit Verdrag (zie commissiebrief van 2 juli 2013). Deze oproep herhaalde de commissie in een brief van 24 september 2013, waarin zij tevens de minister verzocht uiteen te zetten welke stappen de regering zal nemen om de ratificatie van het Verdrag te bespoedigen.

In zijn antwoord gaf de minister aan dat de regering heeft besloten de goedkeuring van de voor Caribisch Nederland (Bonaire, Sint Eustatius en Saba) benodigde uitvoeringswetgeving los te koppelen van de goedkeuring van het Verdrag. Deze ontkoppeling zal de goedkeuringsprocedure voor het Verdrag bespoedigen, omdat naar alle waarschijnlijkheid uitgebreide uitvoeringswetgeving voor Caribisch Nederland nodig zal zijn, aldus de minister. De minister herhaalt dat het streven er nog steeds op gericht is het wetsvoorstel tot goedkeuring van het Verdrag van Istanbul in de loop van 2014 aan het parlement voor te leggen.

## **Nieuws uit Europa**

### **Aanpak jeugdwerkloosheid besproken in Litouwen**

11 november 2013 - De aanpak van de jeugdwerkloosheid stond centraal tijdens de op 11 november 2013 te Vilnius (Litouwen) gehouden interparlementaire bijeenkomst van voorzitters van commissies Sociale Zaken en Werkgelegenheid. Namens de Eerste Kamer nam de vicevoorzitter van de commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid, de heer Van Dijk, deel aan deze conferentie, georganiseerd door het Litouws EU-Voorzitterschap.

Bij het uitbrengen van mondeling verslag van de bijeenkomst meldde de heer Van Dijk in de commissievergadering SZW van 19 november 2013 dat er conclusies van de bijeenkomst in stemming werden gebracht, die slechts daags tevoren aan de deelnemers waren verstrekt. Dit is niet in lijn met de gebruikelijke procedure en veronderstelt dat een delegatielid namens een commissie kan stemmen zonder met andere fracties te kunnen overleggen. Hoewel de Nederlandse delegatie

het belang van de bestrijding van jeugdwerkloosheid onderschrijft, heeft zij zich onthouden van stemming. Dergelijke bijeenkomsten kunnen niet meer dan een informatief karakter hebben, gericht op het uitwisselen van kennis en goede voorbeelden. De Nederlandse delegatie geeft er de voorkeur aan dat het Voorzitterschap voor eigen rekening conclusies trekt, zoals tot nu toe gebruikelijk was.

De commissie heeft naar aanleiding van de door het Litouws voorzitterschap in stemming gebrachte conclusies besloten een schriftelijke reactie te sturen naar het Litouws parlement.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

28 november 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### lees meer

[week 46](#)

[week 47](#)

[week 48](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).