

21 december 2016 - nummer 4 - jaargang 2016 - 2017

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Subsidiariteitsbezwaren EU-pakket vennootschapsbelasting](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Debat over oprichting Europees Openbaar Ministerie](#)

[Schriftelijke vragen over auteursrechten in de digitale interne markt](#)

[Europees raamwerk voor persoonlijke pensioenproducten](#)

[Staten-Generaal ontvingen Koning Filip van België](#)

[Bezoek van de Hongaarse minister van Justitie aan de Staten-Generaal](#)

### Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel

[Europese defensiesamenwerking](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar](#)

---

## Uitgelicht...

### Subsidiariteitsbezwaren EU-pakket vennootschapsbelasting

26 december 2016 - Een meerderheid van de Eerste Kamer heeft negatief geoordeeld over de subsidiariteit en de proportionaliteit van drie voorstellen uit het EU-pakket vennootschapsbelasting: [het voorstel](#) ter invoering van de gemeenschappelijke geconsolideerde vennootschapsbelasting (CCCTB), [het voorstel](#) voor een gemeenschappelijke vennootschapsbelasting (CCTB) en [het voorstel](#) inzake hybride mismatches met derde landen. Tijdens de plenaire vergadering van 20 december stemde een meerderheid van de Eerste Kamer in met de [subsidiariteitsbezwaren](#).

Het trekken van een gele kaart is een bevoegdheid van de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie op basis van het Verdrag van Lissabon, waarmee een parlement – binnen acht weken na publicatie - kenbaar kan maken dat een voorstel niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel en dat dit geen zaak is die Brussel zou moeten regelen. Indien er door meer dan 1/3 van de nationale parlementen van de lidstaten een subsidiariteitsbezwaar wordt ingediend, wordt de Europese Commissie geacht om het voorstel te heroverwegen en beter te beargumenteren waarom de Europese Unie het onderwerp moet reguleren.

Het doel van de voorstellen is om een hervorming van de vennootschapsbelasting in de EU tot stand te brengen. De [Europese Commissie](#) wil hiermee belastingontwijking aanpakken door een gelijk speelveld voor bedrijven te creëren. De Nederlandse regering had eerder ook al [kritisch geoordeeld](#) over de subsidiariteit van de CCCTB en de CCTB-voorstellen van de Europese Commissie.

Het subsidiariteitsbezwaar wordt nu naar de Europese Commissie gezonden. Ook de Europese Raad, het Europees Parlement, en de Nederlandse regering worden op de hoogte gebracht van de bezwaren. De nationale parlementen hebben tot 3 januari 2017 de tijd om subsidiariteitsbezwaren bekend te maken.

## lees meer

[Dossier E160042 op de Europapoort](#)

[Dossier E160043 op de Europapoort](#)

[Dossier E160044 op de Europapoort](#)

[Dossier E160045 op de Europapoort](#)

[Dossier E160046 op de Europapoort](#)

[Gele kaarten getrokken bij drie Europese fiscale voorstellen](#)

[Common Consolidated Corporate Tax Base](#)

## zie eerder

[Commissie Financiën behandelt EU-vennootschapsbelasting \(nieuwsbrief EUupdate nr. 3 - 2016 - 2017\) Kritische geluiden over de heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting \(nieuwsbrief EUupdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#)

## Nieuws uit de Kamer

### Debat over oprichting Europees Openbaar Ministerie

6 december 2016 - De Eerste Kamer heeft op 6 december 2016 gedebatteerd met de minister van Veiligheid en Justitie (V&J) over de oprichting van een Europees Openbaar Ministerie (EOM). Aanleiding voor het debat vormde een [brief](#) van de minister van V&J waarin hij de Eerste Kamer verzocht een uitspraak te doen over het eindresultaat van de onderhandelingen over het EOM met het oog op besluitvorming in de JBZ-Raad van 8-9 december 2016.

Het EOM kent al een lange geschiedenis in de Eerste Kamer. In 2013 was er in de toenmalige Eerste Kamer een nipte meerderheid voor een [subsidiariteitsbezwaar](#) ten aanzien van het oorspronkelijke voorstel. De commissies I&A/JBZ en V&J hebben de onderhandelingen sindsdien nauwlettend gevolgd en zijn meermaals in schriftelijk en mondeling overleg getreden met de regering. Aangezien het voorstel in de afgelopen jaren drastisch is gewijzigd kregen de leden voorafgaand aan het debat een technische briefing door ambtenaren van het ministerie en medewerkers van het Openbaar Ministerie om de laatste wijzingen te kunnen doorgronden en een weloverwogen eindafweging te kunnen maken.

Aan het begin van het debat uitte Senator Duthler (VVD) namens de commissies voor V&J en I&A/JBZ stevige kritiek op de procedurele gang van zaken. Zo had de minister aanvankelijk, ondanks meerdere toezeggingen om het eindresultaat aan beide Kamers voor te leggen, alleen de Tweede Kamer om een eindoordeel gevraagd. Nadat de Tweede Kamer zich op 25 november jl. in meerderheid uitsprak tegen de oprichting van een EOM zegde de minister de Tweede Kamer toe om dat standpunt in te brengen tijdens de JBZ-Raad, ondanks dat op dat moment het standpunt van de Eerste Kamer nog niet gevraagd was. Deze gang van zaken miskent de gelijkwaardige positie die de Eerste en Tweede Kamer innemen als het gaat om Europese wetgevingsvoorstellen, aldus Senator Duthler.

De minister van V&J stelde in het debat dat hij betreurt dat er in de Eerste Kamer irritatie is ontstaan over de gang van zaken en bood daarvoor zijn excuses aan. Verder betoogde de minister tijdens het debat dat, ook na [advies](#) van het OM, niet-deelname van Nederland aan het EOM per saldo niet in het belang is van Nederland. Volgens de minister komt er hoe dan ook een EOM. Indien unanieme besluitvorming uitblijft, zal naar verwachting een groep van ongeveer twintig lidstaten via de procedure van versterkte samenwerking alsnog een EOM oprichten. De relatie tussen het EOM en niet-deelnemende landen is nog onderwerp van onderhandeling.

De Eerste Kamer bleek verdeeld over de oprichting van een EOM. Senator Schrijver (PvdA) diende een [motie](#) in die de regering verzoekt in de aanstaande JBZ-Raden zich positief uit te spreken over de oprichting van een EOM. Senator Van Dijk (SGP) diende een tegenovergestelde [motie](#) in die de regering verzoekt in de aanstaande JBZ-Raden zich *niet* positief uit te spreken over de oprichting van een EOM.

Uiteindelijk werden beide moties aangehouden nadat bleek dat tijdens de JBZ-Raad van 8-9 december toch geen definitieve besluitvorming zou plaatsvinden over het EOM en het eindoordeel van de Eerste Kamer dus nog niet nodig was. De minister zegde de Kamer toe dat zodra de definitieve eindtekst beschikbaar is hij deze per brief aan beide Kamers ter beoordeling zal

voorleggen en dat de regering aan de hand daarvan haar standpunt zal bepalen. Een negatief oordeel van de Tweede Kamer laat onverlet dat het oordeel van de Eerste Kamer ook wordt meegenomen door het kabinet, aldus de minister.

Een uitgebreide impressie van het debat kunt u [hier](#) teruglezen.

#### **lees meer**

[Dossier E130041 op de Europapoort](#)

### **Schriftelijke vragen over auteursrechten in de digitale interne markt**

20 december 2016 - De fractieleden van de VVD en SP hebben bij [brief](#) van 20 december 2016 vragen gesteld aan de Europese Commissie over het auteursrecht in de digitale interne markt. De VVD-fractieleden wijzen de Commissie er onder meer op dat onderzoeksinstellingen door de nieuwe maatregelen zonder auteursrechtelijke belemmeringen activiteiten voor wetenschappelijke doeleinden kunnen uitvoeren. Dit is volgens deze leden echter niet mogelijk voor private bedrijven: voor deze bedrijven zijn er wel auteursrechtelijke belemmeringen. Aangezien innovatie ook vaak wordt geïnitieerd door bedrijven, vragen de VVD-fractieleden de Europese Commissie of de belemmeringen ook weggenomen moeten worden voor deze instanties.

De leden van de SP-fractie maken zich zorgen over de positie van de maker van een werk. Zij zijn van oordeel dat de maatregelen zich voornamelijk richten op uitgeverij en dat makers zich in een zwakke positie bevinden ten opzichte van diegenen die hun werk exploiteren. De Europese Commissie wordt gevraagd hier een reactie op te geven.

Ook vragen de SP-fractieleden naar de problematiek rondom het aansluiten van omroepen bij collectieve beheersorganisaties en de versnippering van het collectief beheer in Europa. De Europese Commissie is door hen verzocht ook hier haar visie op te geven.

De vaste commissie voor Veiligheid en Justitie heeft uit het Werkprogramma 2016 van de Europese Commissie de uitvoering van de strategie voor de digitale interne markt als prioriteit geselecteerd. In het kader van deze strategie-uitvoering publiceerde de Europese Commissie op 14 september 2016 bij gelegenheid van de *State of the Union* een pakket over nieuwe EU-regels voor auteursrechten. Dit pakket bestaat uit een mededeling, twee richtlijnvoorstellen en twee voorstellen voor een verordening.

De [mededeling](#) betreft de aankondiging van maatregelen voor het bevorderen van een eerlijke, efficiënte, en competitieve op het auteursrecht gebaseerde economie. De vier voorstellen bevatten regelgeving ten aanzien van de volgende onderwerpen: [algemene regels over auteursrecht in de digitale interne markt](#), [de uitoefening van auteursrechten bij bepaalde online-uitzendingen](#), [het auteursrecht en de uitwisseling tussen de EU en derde landen van werken voor mensen met een leeshandicap](#), en [bepaalde toegestane vormen van gebruik van werken voor mensen met een leeshandicap](#). De vragen van de fractieleden van de VVD en SP richten zich op de eerste twee genoemde voorstellen. De Europese Commissie is gevraagd de vragen binnen drie maanden te beantwoorden.

#### **lees meer**

[Dossier E160037 op de Europapoort](#)

[Dossier E160038 op de Europapoort](#)

[Dossier E160039 op de Europapoort](#)

[Dossier E160040 op de Europapoort](#)

### **Europees raamwerk voor persoonlijke pensioenproducten**

30 november 2016 - De vaste commissies voor Financiën (FIN) en Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) stuurden op 30 november 2016 een [brief](#) aan de minister van Financiën met enkele vragen over de [aanbiedingsbrief](#) van de regering met de [Nederlandse reactie](#) op het online consultatiedocument van de Europese Commissie over de ontwikkeling van een Europees raamwerk voor persoonlijke pensioenproducten.

Aanleiding voor de consultatie is de zorg over onvoldoende persoonlijke pensioenopbouw door groepen Europese burgers en de behoefte om pensioensparen gemakkelijker te maken voor wie in andere landen binnen de EU gaat werken. De consultatie beoogt te achterhalen welke knelpunten er zijn om te komen tot een Europese markt voor persoonlijke pensioenproducten.

De leden van beide commissies constateren dat de regering de vraag of er weinig behoefte is aan persoonlijke pensioenproducten door bijvoorbeeld gebrek aan interesse, tekort aan informatie of te laag inkomen, onbeantwoord laat en willen weten hoe dit zich verhoudt tot de zorgen over het pensioenbewustzijn in Nederland. Zij wijzen in dit verband op de publicatie Neem drempels weg opdat Nederlanders in actie komen voor hun pensioen van de Autoriteit Financiële Markten (AFM), waarin wordt geconstateerd dat een op de drie mensen bij de huidige pensioenopbouw niet kan voorzien in zijn beoogde bestedingsbehoefte.

In de brief van 30 november 2016 wordt ook aandacht gevraagd voor de positie van zzp'ers. De regering geeft in reactie op de consultatie te kennen dat de noodzaak voor persoonlijke pensioenproducten in Nederland beperkt is vanwege het bestaan van een eerste pijler voor alle burgers, de hoge participatie van werknemers in de tweede pijler, en een goed functionerende derde pijler. Geldt dit laatste ook voor zzp'ers in Nederland? De leden van de beide commissies vragen de regering in hoeverre deze groep in staat is om voldoende te sparen voor hun pensioen.

## **Staten-Generaal ontvangen Koning Filip van België**

29 november 2016 - In het kader van het staatsbezoek aan Nederland heeft Koning Filip van België op dinsdag 29 november 2016 een bezoek gebracht aan de Staten-Generaal. In het gebouw van de Eerste Kamer hadden de Koning en de Belgische ministers-presidenten een gesprek met Ankie Broekers-Knol, Voorzitter van de Eerste Kamer, en Khadija Arib, Voorzitter van de Tweede Kamer. Namens de commissies Europese Zaken van beide Kamers waren Malik Azmani (Tweede Kamer) en Bastiaan van Apeldoorn (Eerste Kamer) aanwezig bij het gesprek.

### **lees meer**

[Welkomstwoord Voorzitter Eerste Kamer](#)  
[Slotwoord Voorzitter Tweede Kamer](#)

## **Bezoek van de Hongaarse minister van Justitie aan de Staten-Generaal**

22 december 2016 - De Hongaarse minister van Justitie, de heer László Trócsányi, bracht op 5 december 2016 een bezoek aan de Staten-Generaal. Hij ging in gesprek met een aantal Eerste en Tweede Kamerleden. Er is onder meer gesproken over het Constitutioneel Hof van Hongarije en de vernieuwde Hongaarse grondwet. Het gesprek ging echter voor het merendeel over immigratie en asielbeleid in de Europese context. Daarbij werd door zowel de Hongaarse minister als de Eerste en Tweede Kamerleden een visie gegeven op dit onderwerp.

## **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

### **Europese defensiesamenwerking**

13 december 2016 - Europese staatshoofden en regeringsleiders spraken zich tijdens de bijeenkomst van 15 december 2016 positief uit over versterking van de Europese defensiesamenwerking. De Europese Raad roept op het werk op het gebied van externe veiligheid en defensie snel verder te brengen. Het gebrek aan defensiesamenwerking kost de EU volgens een raming van de Europese Commissie 25 tot 100 miljard euro per jaar. Bovendien zijn defensie-uitgaven in Europa de afgelopen jaren verminderd, waar landen als China en Rusland deze juist hebben verruimd. De EU-lidstaten moeten daarom meer in defensie investeren, zowel individueel als gezamenlijk, zodat de Unie zichzelf kan beschermen tegen interne en externe dreigingen.

Het op 30 november 2016 gepubliceerde Europees defensieactieplan van de Europese Commissie gaat hierover. Dit is bijzonder omdat de Commissie hiermee voor het eerst met een initiatief op het gebied van defensie komt. Het defensieactieplan vormt een aanvulling op de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de EU dat door de Hoge Vertegenwoordiger Federica Mogherini op 28 juni 2016 aan de Europese Raad is gepresenteerd.

Commissievoorzitter Juncker sprak reeds op 14 september 2016 tijdens zijn State of the Union-toespraak over de oprichting van een Europees defensiefonds. Het fonds bestaat uit twee componenten.

In de eerste plaats is er het 'onderzoeksdeel' om gezamenlijk onderzoek naar innovatieve defensietechnologieën, zoals gevechtsrobots en versleutelde software te financieren. Vanaf 2020 wil de Commissie jaarlijks € 500 miljoen euro beschikbaar stellen. Daarnaast bestaat het fonds uit een 'capaciteitendeel'. Dit dient als financieringsinstrument voor gezamenlijke aankopen van deelnemende lidstaten. Hierbij wordt gedacht aan een jaarlijks bedrag van € 5 miljard.

De Commissie wil ook investeringen in het MKB en start ups in de defensie-industrie stimuleren. Hiertoe moeten de leencriteria van de Europese Investeringsbank worden aangepast. Ten slotte wenst de Europese Commissie de interne markt voor defensie te versterken door te focussen op effectievere implementatie voor regelgeving over grensoverschrijdende deelname aan defensieaanbestedingen.

De Raad Buitenlandse Zaken is gevraagd om in maart over het defensieactieplan te rapporteren zodat de Europese Raad de voortgang kan beoordelen en in juni strategische sturing kan geven. In de Eerste Kamer heeft de Commissie voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking op 13 december 2016 besloten de procedure van het voorstel voor het plan aan te houden totdat zij het BNC-fiche van de regering ontvangen heeft.

## **Signalering**

### **Nieuwe Europese voorstellen**

19 december 2016 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel?  
Maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### **lees meer**

[Week 48](#)

[Week 49](#)

[Week 50](#)

[Week 51](#)

### **Goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar**

21 december 2016 -



**Eerste  
Kamer** der Staten-Generaal



De Voorzitter en de Griffier van de Eerste Kamer der Staten-Generaal wensen u goede kerstdagen en een voorspoedig nieuwjaar.

**The President and the Secretary General of the Senate wish you a Merry Christmas and a Happy New Year.**



Ankie Broekers-Knol

Geert Jan Hamilton

## Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUupdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUupdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend. Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).

