

17 februari 2017 - nummer 6 - jaargang 2016 - 2017

## Inhoud

### **Uitgelicht...**

Conferentie in Brussel in het teken van economisch en financieel beleid

### **Nieuws uit de Kamer**

Vragen over Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie

BNC-fiche over betere toepassing van EU-wetgeving roept vragen op

### **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

De visie van het EP voor de toekomst van de EU

### **Nieuws uit Europa**

Eerste deelsessie 2017 Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa

### **Signalering**

Nieuwe Europese voorstellen

---

## Uitgelicht...

### **Conferentie in Brussel in het teken van economisch en financieel beleid**

1 februari 2017 - Van 30 januari tot en met 1 februari 2017 vonden tijdens de 'Europese parlementaire week' twee interparlementaire EU-conferenties plaats: over het Europees semester voor economische beleidscoördinatie en de halfjaarlijkse bijeenkomst over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur plaats in Brussel. Vanuit de Eerste Kamer namen de leden Van de Ven (VVD), Oomen-Ruijten (CDA) en Van Rooijen (50PLUS) deel. Namens de Tweede Kamer nam het Lid Moors (VVD) deel.

Tijdens de conferentie over het Europees semester werd gesproken over de prioriteiten voor het werkprogramma van de Europese Commissie voor 2017, waaronder de bankenunie en de voltooiing van de Economische en Monetaire Unie (EMU). De daaropvolgende plenaire sessie ging nader in op de voltooiing van de EMU. Eurocommissarissen Moscovici (Economische en Financiële Zaken, Belastingen en Douane-Unie) en Dombrovskis (Euro en Sociale Dialoog) gaven ieder een korte uiteenzetting over de beleidslijnen van de Europese Commissie. Beiden benadrukten dat eigen middelen op termijn onderdeel moeten worden van de Europese begroting. Ook blikten zij vooruit op de contouren van een witboek met voorstellen ter volmaking van de EMU. Tijdens de discussie die volgde werd door verschillende vertegenwoordigers van nationale parlementen, met name uit de Zuidelijke lidstaten, opgeroepen om niet méér regels in te stellen, maar snel voortgang te boeken met het spreiden van financiële risico's binnen de EMU.

De tweede dag van de conferentie over het Europees Semester stond in het teken van interparlementaire commissievergaderingen. De bijeenkomst die was georganiseerd door de EP-commissie voor Economische en Monetaire Zaken bestond uit twee sessies, over belastingontwijking/-ontduiking ('Panama Papers en Bahama-leaks') en over de ontwikkelingen in de banken- en kapitaalmarktenunie en de interne markt voor financiële diensten. Het Tweede Kamerlid Groot gaf als panellid een presentatie over de instelling en werking van de Parlementaire ondervragingscommissie Fiscale constructies in de Tweede Kamer. De heer Van de Ven bracht tijdens de eerste sessie naar voren dat de Parlementaire Assemblee van Raad van Europa op 11 oktober 2016 resolutie 2130 over geleerde lessen naar aanleiding van de 'Panama Papers' heeft aangenomen. De heer Van de Ven vroeg de panelleden naar hun mening over dit standpunt van de

PACE om belastingheffing en agressieve belastingplanning aan te pakken, met name zoals geformuleerd in artikel 5.12 van de motie. Aansluitend vond een tweede sessie plaats over de bankenunie, de kapitaalmarktunie en de interne markt voor financiële diensten, eveneens georganiseerd door de EP-commissie voor Economische en Monetaire Zaken.

Tegelijkertijd vond een bijeenkomst plaats van de EP-Begrotingscommissie over de aanbevelingen die voortkomen uit het rapport van de 'Groep op Hoog Niveau voor Eigen Middelen' (HLGOR/Montigroep). In deze sessie werd gesproken over de wijze waarop de EU in de toekomst gefinancierd kan worden, waaronder opties voor mogelijk nieuwe 'eigen middelen' die ook zijn genoemd in het HLGOR-rapport, zoals belasting op financiële transacties, belastinginkomsten die naar de EU zouden kunnen vloeien wanneer de onlangs gepubliceerde voorstellen voor een EU-vennootschapsbelastingstelsel (CCCTB) zouden worden aangenomen.

Na de bijeenkomst over het Europees semester vond de Interparlementaire conferentie over stabiliteit, economische coördinatie en bestuur in de EU plaats. Deze was gezamenlijk georganiseerd door het Maltese voorzitterschap en het Europees Parlement. Tijdens de eerste sessie werd gesproken over het Begrotingsverdrag als onderdeel van nationaal economisch beleid en werden goede praktijken van parlementen uitgewisseld. Eurocommissaris Dombrovskis ging in op het EU-Begrotingsverdrag en het financieel-economisch bestuur van de EU. Hij betoogde dat het Begrotingsverdrag niet in isolatie moet worden gezien, maar in de context van de economische crisis van de afgelopen jaren. Hierbij is ook een rol voor nationale parlementen weggelegd. Zij implementeren immers het begrotingsbeleid en onderhouden een nauwe relatie met het kabinet over nationale beleidsprioriteiten en begrotingsplannen. Daarnaast onderstreepte de Eurocommissaris het belang van een onafhankelijke Begrotingsraad. Alle lidstaten hebben deze nu. De raad verleent onafhankelijk advies aan hun nationale parlementen over de naleving van de EU-begrotingsregels.

Aansluitend vond een sessie plaats over de sociale dimensie in de EMU, waarbij vertegenwoordigers van Europese vakbonden en werkgeversorganisaties hun visie gaven op hervormingen van de arbeidsmarkt in Europa. Volgens Maria João Rodrigues, rapporteur van het EP voor de Europese Pijler voor Sociale Rechten, is nieuw Europees beleid nodig in aanvulling op het bestaande nationale beleid. Als voorbeelden noemde zij een opleidingsgarantie voor werknemers, een beter minimumloon en verlaging van de belasting op arbeid. Tijdens de aansluitende discussie werd door verschillende deelnemers benadrukt dat het tijd is voor concrete acties.

Tevens vond een sessie plaats over het inrichten van nationale hervormingen die duurzame groei en banen moeten bevorderen. In deze sessie werd onder meer gesproken door mevrouw Kiviniemi, plaatsvervangend secretaris-generaal bij de OESO over regeldruk en administratieve lasten in de EU-lidstaten. Mario Vella, President van de centrale bank in Malta ging vervolgens nader in op de rol van de 'Open Coördinatie Methode' in de EU. Tevens was er een inleiding van de heer Thomas Wieser, voorzitter van de Economische en Financiële Commissie (EFC) en de Eurogroep Werkgroep (EWG). Zijn interventie richtte zich op de Eurogroep en de verhouding met de EU-28. Voorzitter Schembri van de commissie voor Economische en Financiële Zaken in het Maltese parlement stelde vast dat de aanwezigen hun zorgen hebben geuit over de stagnerende productiviteit, lage arbeidsmobiliteit en hoge regelgevingsbeletsels in de EU, maar dat er door verschillende lidstaten ook hoopgevende voorbeelden zijn genoemd die het positieve gevolg zijn van de doorgevoerde hervormingen.

De laatste sessie ging over de rol van het ESM en andere financiële instrumenten voor de stabiliteit van de Euro. De heer Klaus Regling, *managing director* van het Europees Stabiliteitsmechanisme (ESM) en de heer Edward Scicluna, voorzitter van de ECOFIN gaven introducties over de stand van zaken rond de stabiliteit van de eurozone. Beiden benadrukten dat er een sterke politieke wil is voor het laten voortbestaan van de EU. Ondanks de soms verschillende belangen tussen lidstaten zijn er grote stappen gezet. Door het panel werd benadrukt dat, ondanks kritiek vanuit sommige programmalanden, ook het ESM een belangrijke vorm van solidariteit inhoudt. Uit de presentaties, maar ook uit de inbrengen van de aanwezige parlementariërs, bleek dat convergentie tussen lidstaten nog ver te zoeken was en dat veel van de onderliggende problemen uit de eurocrisis op de achtergrond nog steeds aanwezig zijn, zoals een gebrek aan concurrentievermogen van de zuidelijke lidstaten. Tijdens de discussie waren opvallend veel parlementariërs uit Griekenland en uit Portugal aan het woord. Zij waren over het algemeen bijzonder kritisch over de steunprogramma's en pleitten voor meer ruimte om de sociale gevolgen van de crisis aan te pakken.

## **lees meer**

[Europees Semester 2017 op de Europapoort](#)

[Webpagina van het Europees Parlement over het Europees Semester 2017](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Vragen over Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie**

14 februari 2017 - Op 16 november 2016 publiceerde de Europese Commissie een voorstel tot instelling van een Europees systeem voor reisinformatie en -autorisatie (ETIAS) waarin niet-visumplichtige reizigers informatie moeten registreren over hun voorgenomen reis naar het Schengengebied. De leden van de GroenLinks-fractie in de commissies I&A/JPZ en V&J besloten naar aanleiding van dit voorstel schriftelijke vragen te stellen aan de regering. De leden van de D66-fractie sloten zich bij deze vragen aan.

In de brief van 14 februari 2017 worden vragen gesteld over de toegang van rechtshandhavingdiensten tot het ETIAS, de digitale veiligheidsrisico's van het voorgestelde systeem, de definitie en beoordeling van risico's, de bescherming van persoonsgegevens, de inzet van de Nederlandse regering om de voorgestelde geldigheidsduur van een reisautorisatie van vijf jaar te beperken, het invoeringsproces en de gevolgen voor diplomatieke vertegenwoordigingen.

## **lees meer**

[Dossier E160053 op de Europapoort](#)

### **BNC-fiche over betere toepassing van EU-wetgeving roept vragen op**

14 februari 2017 - Bij de commissies voor Europese Zaken en voor Veiligheid en Justitie zijn vragen gerezen over de implementatie van EU-richtlijnen in Nederland. De aanleiding hiervoor was de publicatie van de kabinetsbeoordeling van een nieuw gepubliceerd Europees voorstel (ook wel: het BNC-fiche). Het betrof de Commissiemededeling EU-wetgeving: betere resultaten door betere toepassing.

In de Mededeling licht de Europese Commissie haar algemene aanpak toe ter verbetering van de toepassing, uitvoering en handhaving van EU-recht. Het kabinet is echter zeer kritisch over een aantal van de voorgenomen maatregelen van de Commissie en beoordeelt de proportionaliteit van onder andere het aangescherpte beleid met betrekking tot de implementatie van richtlijnen als negatief.

De commissies verzoeken de regering toe te lichten wat de oorzaak was van de te late omzetting in recente inbreukprocedures tegen Nederland. Zij vragen ook waarom de regering de sanctie op verzuim disproportioneel vindt en wat voor Nederland realistische implementatietermijnen zijn. De commissies verzoeken de regering tot slot de Eerste Kamer te informeren over de reactie op de vragen en kritiek die die de regering blijkens het fiche zal voorleggen aan de Europese Commissie. De commissiebrief is verzonden op 14 februari 2017.

## **lees meer**

[Dossier E170008 op de Europapoort](#)

## **Nieuws van de PV Staten-Generaal Brussel**

### **De visie van het EP voor de toekomst van de EU**

16 februari 2017 - De EU gaat een turbulente tijd tegemoet. Grote uitdagingen zoals Brexit, de migratiecrisis en een onstabiele veiligheidssituatie in de omringende landen vragen de aandacht. Bovendien kampt de EU met toenemende euroscepsis onder de bevolking. Tegen deze achtergrond komt het EP met een visie voor de toekomst. Op 14 februari 2017 vond in Straatsburg in aanwezigheid van voorzitter Juncker, vicevoorzitter Timmermans en eurocommissaris Dombrovskis een groot debat plaats naar aanleiding van een drietal initiatiefverslagen.

De mogelijkheden die het verdrag van Lissabon biedt worden nog niet volledig benut. Het verslag van Bresso (S&D, IT) en Brok (EVP, DE) over Verbetering van de werking van de Europese Unie, voortbouwend op het potentieel van het Verdrag van Lissabon onderzoekt hoe het bestaande verdrag beter benut kan worden. Het rapport onderstreept het belang van de politieke dialoog met nationale parlementen.

Het verslag Verhofstadt (ALDE, BE) over Mogelijke ontwikkelingen en aanpassingen met betrekking tot het huidige institutionele bestel van de Europese Unie doet juist voorstellen tot wijziging van de verdragen. Volgens hem mag er geen sprake zijn 'van een gevecht tussen de Unie als instelling en de nationale lidstaten, beiden zijn nodig'. Om die reden stelt Verhofstadt onder andere voor om een groene kaart te introduceren voor nationale parlementen. Eurocommissaris Timmermans wees er echter tijdens het debat op dat een verdragswijziging geen prioriteit is voor de lidstaten.

Ten slotte kwam de Begrotingscapaciteit voor de eurozone (rapporteurs: Böge (EVP, DE) en Berès (S&D, FR)) aan de orde. Het verslag roept op tot het creëren van een begrotingscapaciteit dat de landen in de eurozone kan helpen hun economieën te hervormen. Volgens de planning verschijnt er in maart 2017 een Witboek over de toekomst van de EU. Berès stelt dat, met het oog op de Brexit, de eurozone een centrale plek moeten krijgen in dat Witboek. Een geconsolideerde eurozone zou de hoeksteen moeten gaan vormen van de EU-27.

Na de toelichting van de rapporteurs volgde een stevig debat. De euro-sceptische groepen in het EP lieten duidelijk blijken dat zij geen toekomst zien voor de EU, en dat volgens hen de bevoegdheden van de EU zeker niet verder moeten worden uitgewerkt. "De mensen willen minder Europa want Brussel heeft nog nooit een crisis opgelost", aldus Zijlstra (PVV). De drie verslagen zullen in maart tijdens de Europese Raad in Rome worden besproken.

Op 16 februari 2017 heeft het EP plenair gestemd over de drie initiatiefverslagen, waarbij alle drie de verslagen zijn aangenomen. Het verslag van Bresso en Brok is aangenomen met 329 stemmen voor en 223 tegen, die van Verhofstad is met een nipte meerderheid van 283 stemmen voor en 269 tegen aangenomen, en het verslag over de begrotingscapaciteit voor de Eurozone is aangenomen met 304 voor en 255 tegen. Na deze goedkeuring kan de Europese Commissie op grond van artikel 225 VWEU worden verzocht passende voorstellen te doen. De drie verslagen zullen samen met het nog te verschijnen Witboek van de Europese Commissie tijdens de Europese Raad in Rome besproken worden.

## **Nieuws uit Europa**

### **Eerste deelsessie 2017 Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa**

22 januari 2017 - De eerste deelsessie van de PACE in 2017 vond plaats in Straatsburg van 22 tot 27 januari 2017. Deze bijeenkomst is bijgewoond door de senatoren Schrijver, voorzitter van de delegatie, Oomen-Ruijten, Overbeek, Schnabel, Strik en Van de Ven.

Op de agenda van deze plenaire sessie stond onder andere een key note speech door de Cypriotische president, de heer Nicos Anastasiades over de stand van zaken in de gesprekken tussen Griekenland, Turkije en andere landen over een verenigd Cyprus en de Cypriotische minister van Buitenlandse Zaken over het voorzitterschap van het committee van minsters. Ook heeft Eurocommissaris Hahn de plenaire vergadering toegesproken over het Europees nabuurschap- en uitbreidingsbeleid. Verder is plenair onder andere gesproken over de bescherming van online media en journalisten en over het functioneren van democratische instellingen in Oekraïne.

Ook is plenair is gestemd over het al dan niet houden van een spoeddebat over het functioneren van democratische instellingen in Turkije en er is gesproken over de niet-deelname van de Russische delegatie aan de PACE, nu de Russische delegatie geen geloofsbriefven heeft ingezonden. Bij de aanvang van de eerste vergadering is senator Oomen-Ruijten gekozen tot vicepresident van de Assemblee voor het jaar 2017.

In het kader van vermeende lobby- en corruptiepraktijken onder de leden en oudleden van de Assemblée heeft de Nederlandse delegatie er bij de Assemblée op aangedrongen dat onderzoek wordt uitgevoerd naar deze praktijken en naar de naleving van de regels over integriteit door de zittende leden en oudleden.

Op dinsdag 23 januari 2017 koos de Assemblee mevrouw Jolien Schukking als opvolger van de heer Silvis als nieuwe Nederlandse rechter bij het Europese Hof voor de Rechten van de Mens.

Een uitgebreider verslag met de bijdrages van de Kamerleden is te raadplegen in [het nieuwsbericht](#) op de Europapoort.

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

17 februari 2017 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links aan naar de meest recente overzichten, verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan komt dit in de verantwoordelijke commissie aan de orde. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel?  
Maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

### lees meer

[Week 5](#)

[Week 6](#)

[Week 7](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).