



Minister van Justitie en Veiligheid  
Staatssecretaris van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Datum**  
25 januari 2023

**Ons kenmerk**  
xx

# nota

BNC fiches API Grensbewaking en API Rechtshandhaving

---

**Kopie aan**  
Minister voor Rechtsbescherming

---

## 1. Aanleiding

Op 13 december 2022 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) twee voorstellen voor twee verordeningen gepubliceerd ter vervanging van de huidige Advance Passenger Information (API)-Richtlijn uit 2004. JenV heeft hier twee BNC-fiches voor opgesteld.

## 2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op de BNC-fiches.

## 3. Kernpunten

- Op 13 december 2022 publiceerde de Commissie een voorstel voor de verzameling en overdracht van API met als doel het optimaliseren en faciliteren van de grensbewaking.
- Dit voorstel is tegelijk gepresenteerd met een voorstel inzake de verzameling en overdracht van API-gegevens met als doel terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen.
- De twee voorstellen moeten de huidige API-Richtlijn vervangen.
- Nederland beoordeelt beide voorstellen positief met enkele aandachtspunten.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit en proportionaliteit van beide voorstellen is positief.
- JenV heeft beide BNC-fiches opgesteld.

## 4. Toelichting

### Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC op 1 februari en CoCo op 7 februari), worden beide fiches naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 10 februari.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

#### Voorstel API-verordening Grensbewaking

- Het voorstel handhaaft de huidige verplichting voor luchtvaartmaatschappijen om API-gegevens te verzamelen als een grensmanagementinstrument dat bijdraagt aan de doeltreffendheid en efficiëntie van grenscontroles, het faciliteren en het versnellen van passagiersstromen, alsook het tegengaan van illegale immigratie.
- Luchtvaartmaatschappijen worden verplicht de gegevens via een centrale router aan te leveren bij de grensbewakingsautoriteiten (in Nederland de Koninklijke Marechaussee). De reikwijdte van deze verplichting is beperkt tot vluchten naar het grondgebied van de EU vanuit derde landen of lidstaten die niet vallen onder deze verordening.
- Nederland beoordeelt het voorstel positief, met enkele aandachtspunten, zoals dat Nederland ook voorstander is van het gebruik van API op intra-EU reizen, mede gelet op het tegengaan van secundaire migratie.
- Tevens vraagt het kabinet zich af of API-data, mede in het licht van klimaatdoelstellingen, benut kan worden voor andere vervoersmodaliteiten, zoals treinverkeer.
- Ten aanzien van de bewaartermijnen van API-gegevens zal Nederland voorstellen om de data in uitzonderlijke gevallen langer te mogen bewaren dan 48 uur conform de huidige nationale toepassing.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
25 januari 2023

**Ons kenmerk**  
xx

#### Voorstel API-verordening Rechtshandhaving

- Het bestaande EU wettelijk kader is primair gericht op het gebruik van API-gegevens voor grenscontroles. Met het voorstel voor deze aparte verordening wordt nader vorm gegeven aan de verzameling en doorgifte van API-gegevens met als doel terroristische misdrijven en zware criminaliteit te voorkomen, op te sporen, te onderzoeken en te vervolgen.
- Luchtvaartmaatschappijen worden verplicht de gegevens via een centrale router aan te leveren bij de passagiersinformatie-eenheden (in Nederland de Passagiersinformatie-eenheid NL). De reikwijdte van deze verplichting geldt voor vluchten vanuit én naar derde landen, alsook voor vluchten binnen de EU. Op deze vluchten worden op basis van de PNR-Richtlijn ook *Passenger Name Records* verzameld, zodat beide gegevenssets in combinatie kunnen worden gebruikt.<sup>1</sup>
- Nederland beoordeelt het voorstel positief met enkele aandachtspunten, zoals dat de verhouding tussen de datastromen van API- en PNR-gegevens nader verduidelijkt moet worden.
- In het recente arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJEU) over de PNR-Richtlijn werd gesteld dat er alleen sprake mag zijn van het gebruik van gegevens van álle vluchten binnen de EU indien de betrokken lidstaat met een werkelijke en actuele of voorzienbare terroristische dreiging wordt geconfronteerd. Ingevolge dit arrest heeft de Commissie ervoor gekozen dat API-gegevens voor vluchten binnen de EU alleen worden doorgegeven aan de passagiersinformatie-eenheden van de lidstaten, als de vlucht valt onder de lijst met geselecteerde vluchten. De lijst met geselecteerde vluchten kan per lidstaat verschillen.
- Het kabinet kan zich hierin vinden. Het kabinet tekent wel aan dat deze lijst regelmatig bijgewerkt zal moeten worden en zal in dat kader aandacht vragen voor het belang van de uitvoerbaarheid van deze bepaling.

---

<sup>1</sup> API-gegevens worden beschouwd als "geverifieerde" informatie omdat deze zien op de daadwerkelijke paspoortinformatie van de reiziger. PNR-gegevens zijn "niet-geverifieerde" informatie die door passagiers wordt verstrekt op het moment van boeken.

## **5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

### **5.1 Toelichting**

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

**Directie Europese en  
Internationale  
Aangelegenheden**

**Datum**  
25 januari 2023

**Ons kenmerk**  
xx



## Digitale minuut: BNC-fiches API-verordeningen - 4456754



**Organisatieonderdeel**

**Behandelaar zaak**

**Werkstroomeigenaar**

**Datum en tijd aangeboden**

08-02-2023 om 15:02

### BNC-fiches API-verordeningen

Externe id's:

Instructie:

- Ter instemming voor MJenV en SJenV de BNC-fiches inzake de API-verordeningen. Ter info ook aan MRb aangeboden.
- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 1 februari en CoCo 7 februari), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 10 februari.

Toelichting op

documenten:

### Werkstroomverloop

**Werkstroom afgesloten**

08-02-2023 15:02

**Afsluiten**

08-02-2023 15:02



**Ter info**

06-02-2023 21:30

**Ter info**

01-02-2023 16:04

**Ter info - Minister voor Rechtsbescherming**

29-01-2023 09:56

**Afstemmen**

27-01-2023 12:30

*MJenV en SJenV zijn akkoord.*



**Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL**

27-01-2023 12:24







**Eindparaaf - Staatssecretaris van JenV behandeld door Burg, E. van der - BD/AL**

27-01-2023 06:18



**Ter info**

27-01-2023 00:38

<b>Paraferen</b> 26-01-2023 16:54	
<b>Visie vooraf</b> 26-01-2023 16:44 <i>ter instemming twee BNC fiches mbt de API verordening voor aanpak terroristische misdrijven en grensovergangen. Fiches worden op 10 feb in MR vastgesteld.</i>	
<b>Ter info</b> 26-01-2023 13:13	
<b>Paraferen</b> 26-01-2023 13:13	
<b>Paraferen</b> 26-01-2023 11:39	
<b>Document 'BNC fiche API verordening rechtshandhaving.docx' toegevoegd</b> 25-01-2023 16:59	
<b>Document 'BNC fiche API verordening grensbewaking.docx' toegevoegd</b> 25-01-2023 16:59	
<b>Document 'Beslisnota BNC-fiches API-verordeningen' toegevoegd</b> 25-01-2023 16:59	