



Minister van Justitie en Veiligheid

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Datum
22 maart 2023

Ons kenmerk
4562143

nota

BNC- fiche - Herziening CBE-richtlijn

Kopie aan

Staatssecretaris van Justitie
en Veiligheid
Datum/eindparaaf

Minister voor
Rechtsbescherming
Datum/paraaf

1. Aanleiding

Op 1 maart 2023 heeft de Europese Commissie (hierna: Commissie) een pakket¹ aan voorstellen gepubliceerd inzake het verbeteren van verkeersveiligheid. Dit pakket bestaat uit één nieuwe richtlijn en twee voorstellen voor herzieningen van bestaande richtlijnen. Dit fiche behandelt de herziening van de *Cross Border Exchange*-richtlijn (CBE-richtlijn). JenV heeft hier een BNC-fiche voor opgesteld. Het voorstel wordt behandeld in de transportraad. Inhoudelijk is JenV eerst verantwoordelijk.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het voorstel ziet op de vereenvoudiging van grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over veiligheidsgelateerde verkeersovertredingen.
- Op deze manier wil de Commissie bijdragen aan veilige Europese wegen en aan een gelijke behandeling tussen ingezeten en niet-ingezeten bestuurders naar aanleiding van een verkeersovertreding.
- Nederland beoordeelt de herziening positief vanwege het doel en de gekozen instrumenten, maar ziet ook kanttekeningen en aandachtspunten. Op dit moment is niet duidelijk wat de implicatie is van het verlenen van wederzijdse bijstand bij het identificeren van de "bestuurder". In Nederland is de kentekenhouder aansprakelijk en niet de bestuurder.
- Om die reden staat in het fiche dat Nederland niet kan instemmen voordat de (financiële) consequenties helder zijn.
- Het oordeel ten aanzien van de subsidiariteit is positief. Het oordeel ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met kanttekening.

¹ Road Safety Package.

4. Toelichting*

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 29 maart en CoCo 4 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 6 april.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Transportraad.

Kern van de herziening CBE-Richtlijn

- Het voorstel ziet op de herziening van Richtlijn (EU) 2015/413 ter vereenvoudiging van grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen.
- Het Commissievoorstel heeft drie doelstellingen: (1) de verkeersveiligheid in de EU vergroten door het toepassingsgebied van de huidige CBE-richtlijn uit te breiden tot andere veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen, (2) onderzoek naar verkeersovertredingen in het buitenland te stroomlijnen en (3) de bescherming van de grondrechten van niet-ingezetene bestuurders te verbeteren.

Beoordeling: positief met kanttekening

- Het kabinet verwelkomt het voorstel van de Commissie dat een bijdrage levert aan de verkeersveiligheid op de Europese wegen. Betere handhaving als gevolg van de grensoverschrijdende informatie-uitwisseling over veiligheidsgerelateerde verkeersovertredingen zal zorgen voor een gelijke behandeling van ingezetene en niet-ingezetene bestuurders.
- Het kabinet zet echter een kanttekening bij de proportionaliteit. Het is onduidelijk wat de financiële consequenties zullen zijn. Het voorstel in het BNC-fiche is dat het kabinet niet instemt voordat zicht is op de financiële consequenties.
- Verder heeft het kabinet een aantal praktische aandachtspunten die de uitvoerbaarheid van de voorgestelde herziening en daarmee het beoogde effect in het geding kunnen brengen. Hier wordt vooral gekeken naar de belasting op de handhaving.

Kanttekening

1. Aansprakelijkheid bestuurder: In Nederland mag alleen informatie worden verstrekt over de kentekenhouder (dit hoeft niet de bestuurder te zijn) naar aanleiding van een verkeersovertreding. Mocht er op basis van de richtlijn informatie geëist worden van de bestuurder dan heeft dit grote (financiële) gevolgen voor de uitvoering.

Belangrijkste aandachtspunten

1. Definities en implementatietermijnen *Road Safety Package*: het voorstel is onderdeel van een breed pakket aan maatregelen, die het beste werken als ze in samenhang worden ingevoerd. De gebruikte definities en implementatietermijnen moeten daarom op elkaar aansluiten.
2. Uitbreiden lijst van verkeersovertredingen: Het kabinet ziet graag dat het ongeoorloofd binnenrijden van emissiezones als aanvullende verkeersovertreding wordt opgenomen in de lijst.
3. Duidelijke afbakening rol Nationaal Contact Punt (NCP): De Commissie stelt voor om het NCP te definiëren als bevoegde autoriteit voor de uitvoering van de richtlijn. Dit zijn echter twee verschillende autoriteiten en moeten als zodanig worden gedefinieerd met onderscheid naar taken en bevoegdheden.
4. Identificatie bestuurder: de voorgestelde procedures ten aanzien van het identificeren van bestuurders hebben impact op de handhaving en

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

Datum

22 maart 2023

Ons kenmerk

4562143

uitvoeringsorganisaties. Deze consequenties zijn nog onvoldoende uitgewerkt.

5. Data-uitwisseling: Nederland pleit ervoor om bestaande faciliteiten² te gebruiken en alleen waar nodig informatie tussen lidstaten uit te wisselen.
6. Aandacht voor ontwikkelingen *Automated Driving Systems*³ (ADS): Op relatief korte termijn kan ook een voertuig (en niet een menselijke bestuurder) verkeersovertredingen maken. In relatie tot de aanpassingen van identificatie is het mogelijk dat in de toekomst informatie moet worden gedeeld om 'automatische' bestuurders uit een andere lidstaat te kunnen achterhalen.

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

Datum

22 maart 2023

Ons kenmerk

4562143

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

² Single Digital Gateway en EUCARIS.

³ Voertuigen die voor een bepaalde periode de rijdende functie (en daarmee de controle) van de menselijke bestuurder overnemen.



Digitale minuut: BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn - 4562142



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden

27-03-2023 om 18:11

BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn

Externe id's:
Instructie: MJenV akkoord
Toelichting op documenten:

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
27-03-2023 18:11

Afsluiten
27-03-2023 18:11



Afstemmen
27-03-2023 09:49
MJenV akkoord



Ter info - Minister voor Rechtsbescherming
26-03-2023 14:34

Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL
26-03-2023 09:19



Ter info - Staatssecretaris van JenV
24-03-2023 20:20

Paraferen
24-03-2023 18:09



Visie vooraf
24-03-2023 16:04
- Ter instemming voor MJenV het BNC-fiche inzake de herziening van de CBE-richtlijn. Ter info ook aan SJenV en MRb aangeboden. - Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (BNC 29 maart en CoCo 4 april), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 6 april.



Paraferen
24-03-2023 14:03



Paraferen 24-03-2023 11:38	
Paraferen 24-03-2023 09:21	
Document 'BNC-fiche Herziening CBE-richtlijn.docx' toegevoegd 22-03-2023 14:36	
Document 'Beslisnota BNC- fiche Herziening CBE-richtlijn' toegevoegd 22-03-2023 14:36	