Ministerie van Justitie en Veiligheid

Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2023-1

DATAVISUALISATIE

Inleiding

De Meerjaren Productie Prognose (MPP) 2023-1 beoogt een prognose in beeld te brengen voor de migratieketen in de vorm van 3 scenario's (minimum, medio en maximum) en wordt 2x per jaar bijgesteld. De MPP staat als analytisch product op zichzelf en is vervolgens ondersteunend aan het vraagstuk of en zo ja welke consequenties en handelingsperspectieven de migratieketen hieraan verbindt.

In het algemeen geldt dat hoe verder in de tijd, hoe groter de mate van onzekerheid wordt en de cijfers in hogere mate indicatief zijn. De prognose is het meest betrouwbaar over de eerste periode van 1,5 à 2 jaar. Vandaar dat deze weergave het verwachtingsbeeld t/m 2025 presenteert.

Aannames, onzekerheden en risico's

De MPP geeft een verwachtingsbeeld en is daarmee een momentopname van de verwachte ontwikkelingen die op dat moment binnen de migratieketen spelen. Zoals bij elke prognose is de verwachting van de in- én uitstroom gerelateerd aan de onderbouwing van de onderliggende factoren waarop de prognose is gebaseerd. Daarbij spelen het in kaart brengen van de inzichten, aannames, onzekerheden en risico's die op dat moment van toepassing zijn een beslissende rol. Immers, als er een afwijking optreedt in deze factoren zal ook de realisatie afwijken van de prognose.

Zoals bij elke prognose spelen de inzichten, aannames, onzekerheden en risico's die op dat moment van toepassing zijn een bepalende rol. Als er een afwijking optreedt in deze factoren, dan zal de realisatie afwijken van de prognose. Voor deze MPP zijn de volgende factoren onderkend:

- Oorlog in Oekraïne
  - Overige nationaliteiten Oekraïne (o.b.v. Kamerbrief 10 feb 2023)
- Maatregelen en afspraken als gevolg van de opvangcrisis
  - Aanblijven van hervestigingsmaatregel
  - Niet meer toepassen van nareismaatregel (o.b.v. Kamerbrief 11 jan 2023)
- Prognose eerste asielinstroom
  - Oekraïense vluchtelingen en mogelijke asielinstroom vanaf 2025
  - Protesten in Iran
  - Optreden van Taliban in Afghanistan
  - Verkiezingen in Turkije en politieke situatie
  - Instroom Jemenieten
  - Vluchtelingencrises in Eritrea, Somalië en Syrië
  - Instroombeperkende maatregelen (NL/EU)
  - Niet expliciet verwerkt: de aardbeving in Turkije/Syrië van 6 feb 2023
- Prognoseplan IND en gehanteerde percentages
- Prognose MVV nareis naar inreismoment
- Toename alleenstaande minderjarige vreemdelingen
- COA-bezetting
  - Waaronder impact uitstroom vergunninghouders
- DT&V-instroom
  - Waaronder NOD-correctie

Leeswijzer

Als er in deze infographic cijfers worden genoemd, dan wordt - tenzij anders vermeld – gerefereerd aan het medio scenario.



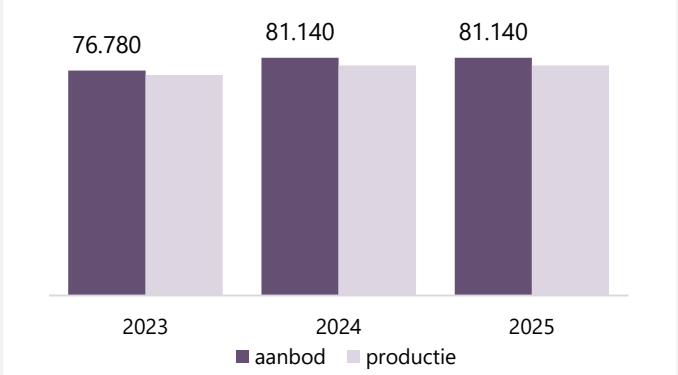
Reguliere migratie

DATAVISUALISATIE MPP 2023-1

IND

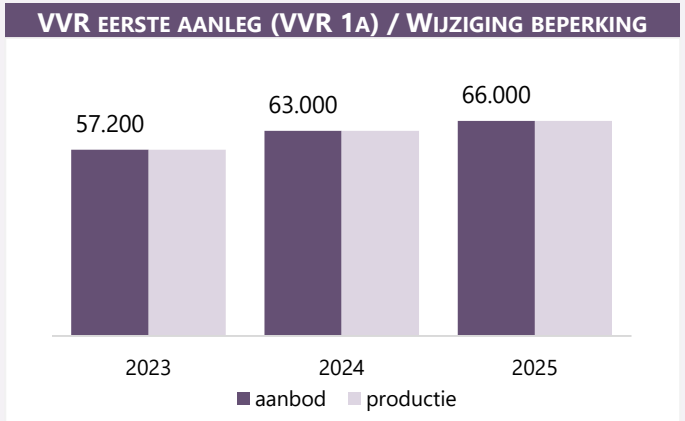
De prognose is dat bij **TEV** (zie onder) en Bezwaar Regulier de voorraden gaan oplopen. Bij vrijwel alle andere, reguliere producten wordt de instroom bijgehouden.

Toegang en Verblijf (TEV)



Bij de IND-producten die te maken hebben met een verblijfsvergunning regulier (VVR) is de prognose dat de instroom wordt bijgehouden. Dat is het geval bij **VVR 1a** (zie onder), onbepaalde tijd, intrekking en verlenging.

VVR eerste aanleg (VVR 1A) / Wijziging beperking



Productie prognose regulier 2023

Belangrijke onderdelen binnen reguliere migratie zijn VVR onbepaalde tijd, VVR verlenging en VVR intrekking. De uitstroom prognose voor 2023 is hieronder weergegeven.

VVR ONBEPAALDE TIJD

20.000

IND-BESLISSINGEN

VVR VERLENGING

56.800

IND-BESLISSINGEN

VVR INTREKKING

36.000

IND-BESLISSINGEN

Productie prognose naturalisatie 2023

De prognose voor het aantal beslissingen op naturalisatieverzoeken in 2023 staat hieronder.

NATURALISATIE

53.000

IND-BESLISSINGEN

UITSTROOM 2023

REGULIER TOTAAL*

335.310

IND-ZAKEN

* De IND heeft diverse reguliere producten. Dit totaal bestaat uit de combinatie van de volgende IND-producten:

- TEV
- VVR 1a
- **VVR Verlenging**
- **VVR Onbep**
- **VVR Intrekking**
- Artikel 64
- (opheffen) OVR/inreisverbod
- Omwisseling, verv. en verm.
- Bezwaar Regulier
- Bezwaar visa
- Erkenning referent en Toezicht
- Trajectcontrole Regulier
- Handhaving
- Visum

De dikgedrukte onderdelen zijn in de middelste kolom nader uitgelicht.

BEROEPEN

5.470

RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK UITSPRAKEN

HOGER BEROEPEN

1.180

RAAD VAN STATE UITSPRAKEN

PRODUCTIE PROGNOSES REGULIER

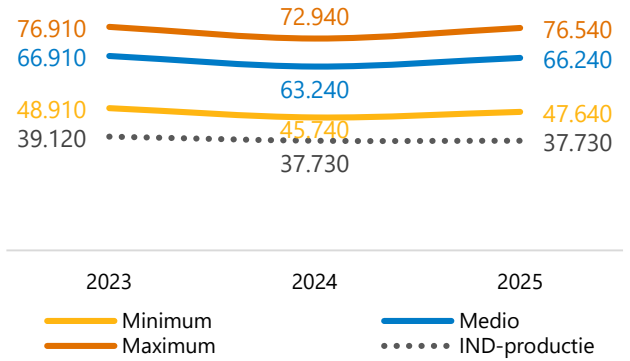
ASIELMIGRATIE

DATAVISUALISATIE MPP 2023-1

ASIELINSTROOM

De prognoses voor de totale asielinstroom bevatten een blijvend hoge trend. Het jaar 2023 is hoger dan 2024 i.v.m. een extra eenmalige instroom van ca. 4.300 zgn. overige nationaliteiten uit Oekraïne.

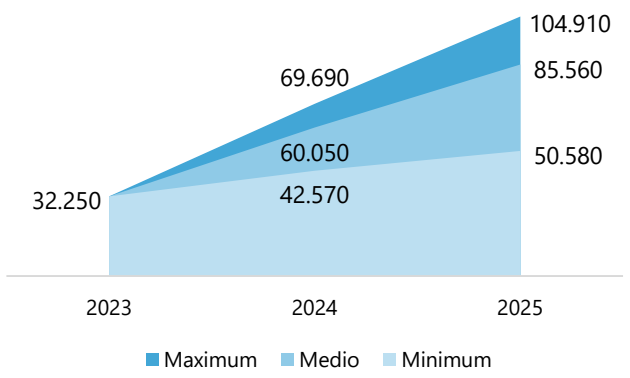
TOTALE ASIELINSTROOM EN -UITSTROOM



IND

De IND-productie kan de totale asielinstroom niet bijhouden bij alle scenario's. De voorraden zullen daardoor toenemen. Dit heeft gevolgen voor de IND en de rest van de migratieketen.

IND-DOORSTROOM (PER 1 JAN)



INSTROOM 2023

PROGNOSES EERSTE AANVRAGEN

DUBLINPROCEDURE (SPOOR 1)

7.000 AANVRAGEN

0% INWILLIGINGSPERCENTAGE

VEILIGE LANDEN PROCEDURE (SPOOR 2)

3.600 AANVRAGEN

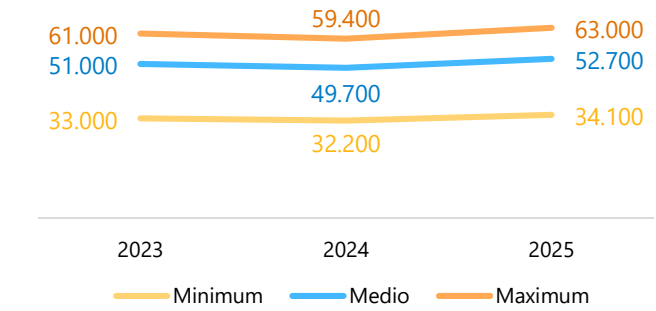
0,5% INWILLIGINGSPERCENTAGE

ALGEMENE ASIELPROCEDURE (SPOOR 4)

40.400 AANVRAGEN

83% INWILLIGINGSPERCENTAGE

EERSTE AANVRAGEN (INSTROOM SPOOR 1, 2 EN 4)



UITSTROOM 2023

PRODUCTIE PROGNOSES ASIEL

TOTALE ASIELUITSTROOM*

39.120 IND-BESLISSINGEN

*IND-opdracht en - productieplan: 37.860[1]

EERSTE AANVRAGEN*

25.160 IND-BESLISSINGEN

*IND-opdracht en - productieplan: 23.900[1]

HERVESTIGING*

820 IND-BESLISSINGEN

*IND-opdracht en - productieplan: 500

HERHAALDE AANVRAGEN

1.650 IND-BESLISSINGEN

INREIZENDE NAREIZIGERS

11.490 IND-BESLISSINGEN

BEROEPEN (INCL. BNTB)

16.080 RAAD VOOR DE RECHTSPRAAK UITSPRAKEN

HOGER BEROEPEN

2.860 RAAD VAN STATE UITSPRAKEN

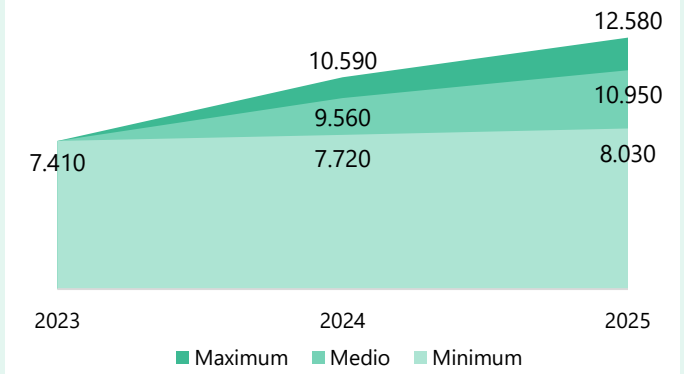
Keteneffecten

DATAVISUALISATIE MPP 2023-1

Nidos

De verwachting is dat de instroom van AMV bij Nidos de komende jaren hoog blijft. Dat heeft effect op de caseload. Er is gerekend met **13%** instroom van AMV bij Nidos t.o.v. de instroom van eerste aanvragen.

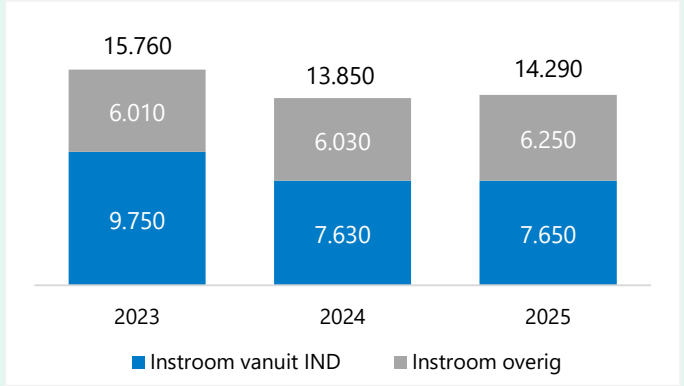
NIDOS-caseload (per 1 jan)



DT&V

De instroom is in 2023 hoger dan de jaren erna i.v.m. meer afwijzingen op spoor 1 (opdracht IND) en spoor 2 (extra instroom overige nationaliteiten Oekraïne).

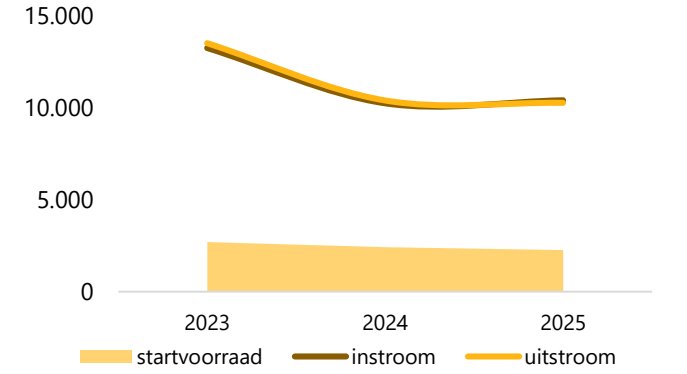
DT&V-instroom



RvdR

De instroom en uitstroom van beroepen op het gebied van asiel zijn vrijwel aan elkaar gelijk. Dit is overigens exclusief NTB-zaken, zie volgende pagina.

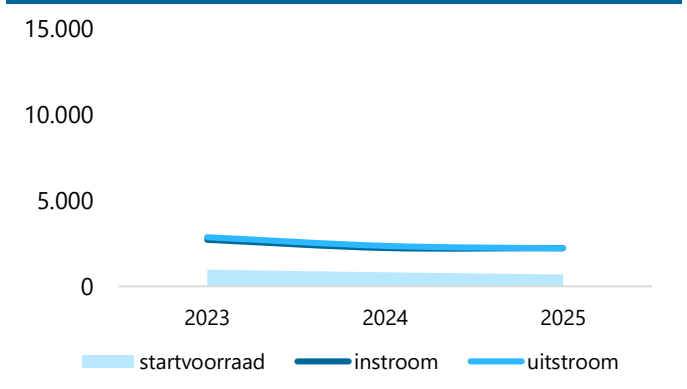
RvdR



RvS

Ook bij de RvS is de instroom en uitstroom vrijwel gelijk aan elkaar. In 2023 zijn meer hoger beroepen te zien. Dit komt mede door een hoger aandeel spoor 1, 2 en 4 AA bij de IND.

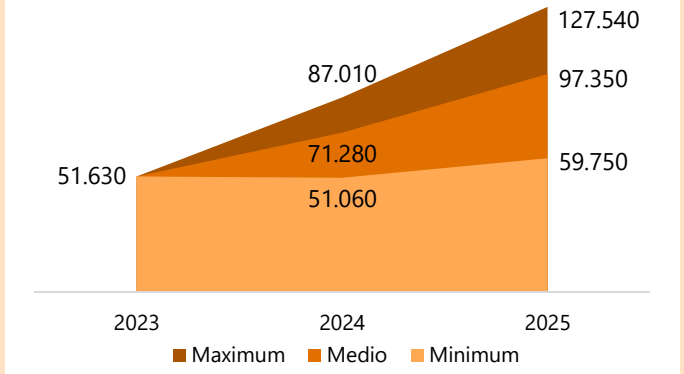
RvS



COA

De prognose is dat de bezetting bij het COA zal stijgen. De oplopende voorraad bij de IND heeft o.a. tot gevolg dat vreemdelingen langer in de COA-opvang verblijven.

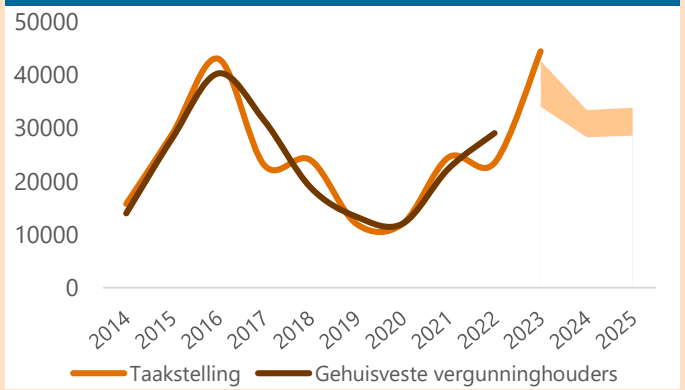
COA-bezetting (per 1 jan)



Vergunninghouders

De komende periode staan gemeenten voor een grote uitdaging om naast de opvang van Oekraïners en crisisnoodopvang ook voldoende woningen te vinden voor vergunninghouders.

Taakstelling en gehuisveste vergunninghouders



Overige thema's

DATAVISUALISATIE MPP 2023-1

Bestuurlijke maatregelen 2023

In augustus 2022 is de Kamer geïnformeerd over een pakket aan afspraken voor het creëren van een meer stabiele opvangsituatie.
De maatregel rondom **hervestiging** is nog steeds geldig, maar de **nareismaatregel** is sinds begin februari 2023 niet meer van toepassing. Beide omstandigheden leiden tot onderstaande instroom.

HERVESTIGINGSMAATREGEL

820

HERVESTIGERS

*IND-opdracht en - productieplan: 500

NAREISMAATREGEL

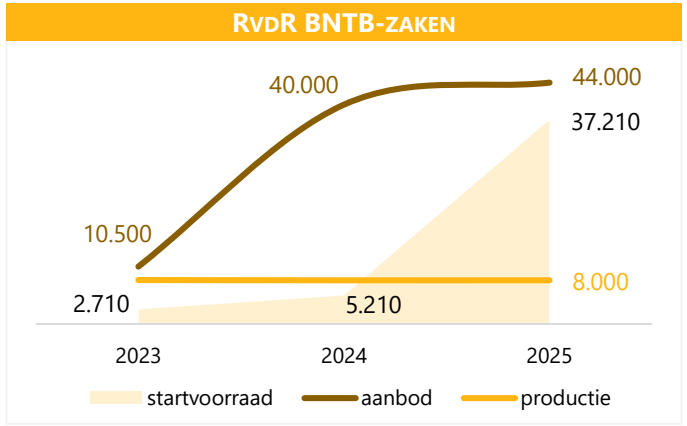
1.200

NAREIZIGERS

Overige bestuurlijke maatregelen zijn niet doorgerekend in de MPP.

BNTB-zaken

Bij de vorige MPP 2022-2 was een aanzienlijke toename in het aantal beroepen niet tijdig beslissen (BNTB) bij de IND en de RvdR meegenomen in de verwachting. Bij de huidige MPP blijft deze verwachting staan. Zowel bij de IND als bij de RvdR wordt verwacht dat zij een productie kunnen realiseren van ca. 8.000 zaken per jaar.



Hierboven is het effect te zien van het verwachte aantal BNTB-zaken in relatie tot het medio scenario. Overigens worden de BNTB-zaken in de MPP gerekend bij asiel, maar BNTB-zaken gelden voor zowel asiel als regulier.

De RvS heeft eind 2022 uitgesproken dat er weer rechterlijke **dwangsommen** gelden voor de BNTB-zaken. De bestuurlijke dwangsom is wel afgeschaft.

Daarnaast kan door de hoeveelheid aan zaken een **verdringingseffect** optreden bij de RvdR met mogelijke impact voor de RvS.

Politie

De I&R-straten zijn momenteel ingericht voor het verwerken van 60 tot 90 vreemdelingen per dag met een maximum van 120 per dag.
Op basis van de prognose eerste asielinstroom is er in 2023 behoefte aan een capaciteit I&R-processen voor 90 (minimum), 140 (medio) tot 170 (maximum) vreemdelingen per dag.

GEWENSTE CAPACITEIT (MEDIO)

140

IDENTIFICATIES & REGISTRATIES PER DAG

Bijlage

DATAVISUALISATIE MPP 2023-1

Afkortingen

AA	Algemene Asielprocedure
amv	Alleenstaande Minderjarige Vreemdeling
BNTB	Beroep niet tijdig beslissen
COA	Centrale Orgaan opvang asielzoekers
DT&V	Dienst Terugkeer en Vertrek
EU	Europese Unie
I&R	Identificatie & Registratie
IND	Immigratie- en Naturalisatiedienst
MPP	Meerjaren Productie Prognose
MVV	Machtiging Voorlopig Verblijf
Nidos	Voogdijinstelling voor alleenstaande minderjarige vreemdelingen
NOD	Niet overgedragen dossier
RTB	Richtlijn Tijdelijke Bescherming
RvdR	Raad voor de rechtspraak
RvS	Raad van State
TEV	Toegang en Verblijf
VA	Verlengde Asielprocedure
vovo	Voorlopige Voorziening
VVR	Verblijfsvergunning Regulier (bepaalde en onbepaalde tijd)

Regulier

Bij reguliere migratie gaat het om migranten die voor hun **gezin, werk of studie** naar Nederland komen. Het kan ook gaan om culturele uitwisseling of verblijf om humanitaire redenen.

In de MPP gaat het om prognoses van reguliere instroom van buiten de EU.

Reguliere instroom van binnen de EU is *geen* onderdeel van de MPP. Die personen hebben het recht van vrij verkeer en dienen geen aanvraag in bij de IND.

Asiel

Hoewel asielmigratie een kleiner deel vormt van het totaal aan migratiebewegingen krijgt het veel politieke en maatschappelijke aandacht.

De asielinstroom in Nederland bestaat uit zowel **eerste aanvragen** (inclusief geboorten) als **herhaalde aanvragen**. Ook **nareizende** gezinsleden van houders van een zelfstandige asielvergunning worden als asielinstroom meegeteld omdat ook zij worden opgevangen door het COA - indien zij niet zelfstandig beschikken over woonruimte - en een asielvergunning krijgen. Tenslotte zijn er nog vluchtelingen die in het kader van **hervestiging** naar Nederland worden overgebracht.

[1] In de bestuurlijke driehoek worden gesprekken gevoerd over het aantal asielbeslissingen die de IND afdoet, dit aantal kan op een later moment nog wijzigen.

Meer informatie

Meer informatie over de migratieketen in het algemeen en de gehanteerde begrippen in het bijzonder is te vinden op onderstaande websites.

Staat van migratie:	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2022/07/07/tk-bijlage-de-staat-van-migratie-2022
Kerncijfers Asiel en Migratie:	https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2016/12/13/kerncijfers-asiel-en-migratie
Gegevenswoordenboek:	https://data.overheid.nl/dataset/gegevenswoordenboek-migratieketen
IND:	https://ind.nl/nl/over-ons/cijfers-en-publicaties
COA:	https://www.coa.nl/nl/cijfers-en-rapportages
DT&V:	https://www.dienstterugkeerenvertrek.nl/over-dtv/cijfers