



Minister van Justitie en Veiligheid
Minister voor Rechtsbescherming

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv
Contactpersoon

nota

BNC-fiche Herziening richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en van materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen

Datum
28 februari 2024
Ons kenmerk
-

1. Aanleiding

Op 6 februari 2024 heeft de Europese Commissie een voorstel gepubliceerd voor een herziening van de richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen en van materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen. JenV heeft voor het voorstel een BNC-fiche opgesteld.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd akkoord te geven op het BNC-fiche.

3. Kernpunten

- Het voorstel beoogt de huidige richtlijn aan te passen aan de nieuwste ontwikkelingen en om de preventie en bescherming van slachtoffers van seksueel kindermisbruik en -uitbuiting te versterken.
- Het voorstel beoogt de wetgeving met betrekking tot seksueel kindermisbruik en -uitbuiting uit te breiden en te versterken, met nadruk op strafverhogingen, verbeterde vervolging en ondersteuning van slachtoffers, evenals preventie van dergelijke misdaden.
- Het kabinet staat overwegend positief tegenover het voorstel, op enkele punten zal het kabinet zich inspannen voor heldere afbakeningen.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de subsidiariteit is positief.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met kanttekeningen.

4. Toelichting

Proces

- Na bespreking in de ambtelijke voorportalen (de BNC op 6 maart en de CoCo op 12 maart), wordt het fiche naar verwachting ter instemming aangeboden aan de MR van 15 maart.
- Verdere behandeling van het voorstel verloopt via de Raad Justitie en Binnenlandse Zaken.

Kernpunten

- Ten eerste bevat het voorstel een aantal uitbreidingen van strafbaar te stellen gedragingen betreffende seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van

kinderen. Zo beoogt het voorstel de wijze van strafbaarstelling van het seksueel binnendringen van een kind te harmoniseren. Aan de richtlijn worden enkele specifieke strafbare feiten toegevoegd, waaronder vormen van uitlokking van derden tot seksueel misbruik van kinderen en vormen van online dienstverlening ten behoeve van seksueel misbruik van kinderen. Onder de noemer 'materiaal van seksueel misbruik van kinderen' – wordt ook instructief materiaal over seksueel misbruik van kinderen geschaard. De definitie van materiaal van seksueel misbruik van kinderen wordt daarnaast verder aangevuld, zodat Virtual Reality en deepfakes daaronder kunnen worden begrepen. Ook voorziet het voorstel in enkele verhogingen van minimale strafmaxima.

- Ten tweede voorziet het voorstel in een langere periode waarbinnen slachtoffers seksueel misbruik kunnen melden en actie kunnen ondernemen tegen de dader. De richtlijn introduceert een aangifteplicht met als doel aarzelingen weg te nemen bij professionals die werken met kinderen en hen rechtszekerheid te bieden in het geval dat een collega of vakgenoot seksueel misbruik heeft gepleegd. De nieuwe richtlijn breidt het recht van slachtoffers uit om vergoeding te eisen voor schade die zij hebben geleden vanwege delicten van seksueel misbruik en uitbuiting. Daarnaast moeten de lidstaten een systeem opzetten om optimaal gebruik te maken van de beschikbare programma's voor preventie en ondersteuning aan slachtoffers.
- Ten derde legt het voorstel de nadruk op meer preventie. De lidstaten wordt gevraagd meer te investeren in bewustwording, met name van online risico's bij kinderen en jongeren. Daarnaast zijn in het voorstel vereisten opgenomen om bij werkzaamheden met nauw contact met kinderen, het strafblad op te vragen.
- Ten vierde bevat het voorstel een verplichting voor lidstaten om data over seksueel kindermisbruik en seksuele uitbuiting van kinderen te leveren aan de Commissie.

Beoordeling

- Het kabinet staat overwegend positief tegenover het voorstel tot een verdere aanscherping en harmonisering van strafbaarstellingen op het terrein van seksueel misbruik en seksuele uitbuiting van kinderen. Tegelijk zal het kabinet zich inspannen voor heldere afbakeningen, zodat bepalingen niet verder gaan dan noodzakelijk om het doel van de richtlijn te verwezenlijken en inpasbaar zijn in het Nederlandse stelsel van strafbaarstellingen.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de subsidiariteit is positief.
- Het oordeel van het kabinet ten aanzien van de proportionaliteit is positief, met kanttekening en aandachtspunten.
- Met betrekking tot de kinderslachtofferondersteuning is het kabinet van mening dat een verplicht apart systeem voor kinderen niet strikt noodzakelijk is, en dat een algemeen slachtofferondersteuningssysteem voldoende kan zijn. Ook wat betreft de verplichte verklaring omtrent gedrag is het kabinet van mening dat dit niet strikt noodzakelijk is. Er geldt voor veel beroepen waarin wordt gewerkt met kinderen al een verplichtstelling.

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

Datum

Ons kenmerk

-

5. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

5.1 Toelichting

De persoonsgegevens van de ambtenaren zijn niet openbaar ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Voor het overige is geen informatie opgenomen in de nota die niet openbaar gemaakt kan worden.

**Directie Europese en
Internationale
Aangelegenheden**

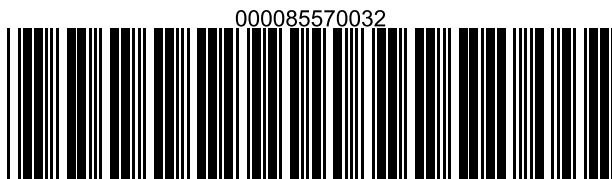
Datum

Ons kenmerk

-



Digitale minuut: BNC Fiche richtlijn ter bestrijding van seksueel misbruik uit... - 5273295



Organisatieonderdeel

Behandelaar zaak

Werkstroomeigenaar

Datum en tijd aangeboden
12-03-2024 om 15:00

BNC Fiche Richtlijn bestrijding van seksueel misbruik en uitbuiting van kinderen en van materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen

Externe id's:
Instructie: -
Toelichting op documenten: -

Werkstroomverloop

Werkstroom afgesloten
12-03-2024 13:21

Afsluiten -
12-03-2024 13:21



Afstemmen -
11-03-2024 14:31



Eindparaaf - Minister voor Rechtsbescherming behandeld door Weerwind, F.M. - BD/AL
11-03-2024 12:08



Eindparaaf - Minister van JenV behandeld door Yeşilgöz - Zegerius, D. - BD/AL
11-03-2024 07:50



Ter info - Minister voor Rechtsbescherming
04-03-2024 07:16

Ter info - Staatssecretaris van JenV
01-03-2024 17:44

Paraferen -
01-03-2024 13:05



Visie vooraf - 01-03-2024 10:55	✓
Ter info - 01-03-2024 09:01	
Paraferen - 29-02-2024 17:44	✓
Paraferen - 29-02-2024 10:19	✓
Document 'BNC-fiche Richtlijn bestrijding van seksueel misbruik en uitbuiting van kinderen en van materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen' toegevoegd door 28-02-2024 19:05	⚙
Document 'Beslisnota BNC Fiche bestrijding van seksueel misbruik en uitbuiting van kinderen en van materiaal betreffende seksueel misbruik van kinderen' toegevoegd door 28-02-2024 19:05	⚙