

Aan de Staatssecretaris Digitale Economie en Soevereiniteit

Directoraat-generaal
Economie en Digitalisering

Auteur

Datum
25 februari 2026

Kopie aan
-

Bijlage(n)
1

nota
TER ADVISERING

BNC-fiche Digital Networks Act

Parafenroute

Aanleiding

Op 21 januari 2026 heeft de Commissie een voorstel gepubliceerd voor een Europese verordening betreffende digitale netwerken (Digital Networks Act; DNA) gepresenteerd. Door EZK is een BNC-fiche voor dit wetgevend voorstel opgesteld.

Advies

U wordt gevraagd in te stemmen met de inhoud van het BNC-fiche verordening betreffende digitale netwerken zodat het fiche via het BNC-overleg en de CoCo naar de MR zal worden geleid. Na goedkeuring van het fiche in de MR zal het fiche aan de Kamer worden verzonden.

Kernpunten

- Het voorstel beoogt de huidige Europese richtlijn voor elektronische communicatie (Telecomcode) om te zetten naar een verordening betreffende digitale netwerken (DNA). Daarnaast worden de huidige BEREC-verordening, het RSPG-besluit en delen van de Open Internet Verordening (OIR) en de ePrivacy-richtlijn opgenomen in deze nieuwe verordening inzake digitale netwerken.
- De hoofdonderwerpen van het DNA-voorstel zijn als volgt:
 - Harmonisatie: De Commissie beoogt met de omzetting van de Telecomcode naar een verordening te voorzien in een meer uniform wetgevend kader voor telecom in de EU. Daarnaast worden een aantal bepalingen toegevoegd, als de *single passport procedure*, die als doel hebben om administratieve lasten te verlagen voor telecomaanbieders die in meerdere lidstaten actief zijn.
 - Spectrum: Volgens de Commissie zijn verbeteringen in 5G-netwerken en toekomstige 6G-netwerken nodig. De Commissie krijgt in het voorstel de bevoegdheid om een EU-spectrumstrategie op te stellen. Daarnaast krijgt de Commissie de bevoegdheid om via

Ontvangen BBR

uitvoeringsbesluiten EU-brede spectrumroute kaarten op te stellen. Dergelijke route kaarten bevatten onder andere tijdslijnen voor technische harmonisatie van frequentiebanden. Het voorstel om vergunningen zoveel als mogelijk op Europees niveau te regelen, geldt ook voor rechten voor satellietcommunicatie. Concreet stelt de Commissie voor om vergunningen en toegang tot de markt daar waar mogelijk op Europees niveau te regelen. Frequentierechten worden zoveel als mogelijk voor een oneindige periode verleend en waar mogelijk op EU-niveau.

- Transitie naar glasvezel: De Commissie wil de uitrol en adoptie van glasvezel in de EU versnellen. Om deze reden legt het DNA-voorstel nog meer nadruk op het stimuleren van de uitrol en het gebruik van gigabit-netwerken en minder op het corrigeren van marktfalen, zonder inbreuk te maken op het bestaande toegangsreguleringsmodel. Wel worden de eisen voor een marktanalyse gericht op regulering van aanbieders van breedbanddiensten aangescherpt. Ook worden nieuwe bepalingen voorgesteld om de uitfasering van kopernetwerken te versnellen.
- Bestuurlijke inrichting: De Commissie voorziet een verandering van de bestuurlijke inrichting van het Europese beleid- en wetgevingskader voor elektronische communicatie en digitale connectiviteit omdat deze niet meer geschikt zou zijn om een interne markt voor telecom te realiseren. De Commissie wil om deze reden de bestuurlijke inrichting versterken door het ondersteunende bureau van BEREC om te vormen tot het *Office for Digital Networks*, het uitbreiden van de taken van BEREC, het vervangen van de RSPG tot de RSPB en het stimuleren van samenwerking tussen de RSPB en BEREC.
- Het fiche stelt dat het kabinet verwelkomt dat de Commissie met een wetgevend voorstel komt om bij te dragen aan een toekomstbestendige digitale infrastructuur in de EU. Dit past bij het belang dat het kabinet hecht aan het behouden en verstevigen van een hoogwaardige digitale infrastructuur.
- Op een aantal onderdelen van het DNA-voorstel is het kabinet overwegend positief. Zo draagt een verordening bij aan minder fragmentatie tussen lidstaten en stimuleert het het verder verdiepen van de interne markt voor telecom in de EU. Verder stelt het kabinet dat het positief is dat veel van de bepalingen uit de bestaande Europese Telecomcode behouden blijven, zoals bepalingen over toegangsregulering (waarborg voor effectieve mededinging in de sector), nummerbeleid en consumentenbescherming. Deze voorstellen sluiten aan bij de Nederlandse positie in de EU zoals die is uiteengezet in het vorig jaar gepubliceerde non-paper digitale connectiviteit.
- Het kabinet is daarentegen ook kritisch op een aantal onderdelen van het DNA-voorstel:
 - Het kabinet is geen voorstander van de voorgestelde maatregelen op het gebied van spectrumbeleid. Het kabinet vindt nationaal maatwerk voor spectrumbeleid belangrijk. Met de voorgestelde aanpak in de DNA is minder maatwerk mogelijk, wat in potentie de situatie kan verslechteren voor EU-lidstaten die op dit moment excellent presteren, zoals Nederland. Tegelijkertijd wordt niet

voldoende door de Commissie onderbouwd dat de voorgestelde maatregelen de situatie voor de onder-presterende gebieden zullen verbeteren. Ook ziet het kabinet grote risico's in het voorstel tot het verstrekken van frequentievergunningen van onbeperkte duur.

- Bij de voorgestelde bepalingen over de transitie naar glasvezel wordt in het fiche vragen gesteld over inzet op glasvezel als enige vaste-dragertechnologie en proportionaliteit van maatregelen voor koperuitfasering in lidstaten waar de gigabit-doelstelling nagenoeg is gehaald.
- Bij de voorgestelde bepalingen over netneutraliteit worden in het fiche vragen gesteld over de meerwaarde van het onderbrengen van de bepalingen uit de OIR in de DNA en de nieuwe bevoegdheidsdelegatie die de Commissie voorstelt. Ook wordt weinig noodzaak gezien voor het voorstel van een conciliatiemechanisme voor interconnectiemarkten.

Toelichting

- Het DNA-voorstel is januari 2025 aangekondigd door de Commissie in het EU-kompas voor concurrentievermogen. Eerder is aandacht besteed aan het wetgevend kader voor telecom in onder andere het Commissie whitepaper *'How to master Europe's digital infrastructure needs'* en het Draghi rapport in 2024.
- De Commissie heeft een Impact Assessment uitgevoerd naar de belangrijkste onderdelen van het wetgevend voorstel. Deze ziet onder andere op spectrum, de transitie naar glasvezel, harmonisatie en bestuurlijke inrichting. Wel valt op dat voor een aantal relevante onderwerpen, als netneutraliteit en weerbaarheid, geen *Impact Assessment* is uitgevoerd. Het kabinet zal, zoals aangegeven in het fiche, de Commissie vragen deze alsnog uit te voeren.
- In mei 2025 heeft het kabinet, om aan de voorkant mee te denken over de toekomst van het (wetgevend) kader voor digitale connectiviteit en het beïnvloeden van het DNA-voorstel, het non paper *Digital Connectivity* gepubliceerd. Het *non-paper* stelt dat het behouden van concurrentie een cruciaal onderdeel moet zijn van het Europese regelgevingskader voor connectiviteit. Het non-paper pleit daarom voor het optimaliseren van het bestaande regelgevend kader, het vasthouden aan de regels die concurrentie waarborgen en het stimuleren van de ontwikkeling van een Europees ecosysteem van connectiviteit en rekenkracht. Dit zal in sterke mate bijdragen aan de veerkracht en digitale soevereiniteit van Europa op een open manier.

Krachtenveld

- Veel lidstaten hebben posities bekend gemaakt over de herziening van het wetgevend kader voor telecom in aanloop naar het DNA-voorstel. Zo hebben alle lidstaten zich in december 2025 uitgesproken over de toekomst van digitale connectiviteit in de raadsconclusies digitale infrastructuur. Hieruit blijkt dat de lidstaten unaniem het belang van effectieve mededinging (toegangsregulering) erkennen en voor het behoud zijn van het huidige kader van spectrumbeleid, waarbij nationaal maatwerk mogelijk is.

- Ook hebben veel lidstaten in aanloop naar het voorstel *non-papers* geschreven. Hieruit blijkt onder andere dat veel lidstaten kritisch zijn op een eventuele afzwakking van het toegangsregulering. Ook vraagt een aantal lidstaten om een richtlijn, in plaats van een rechtstreeks werkende verordening, aangezien dit meer ruimte geeft voor nationale implementatie.