

*0: EK
*1: 2010-2011
*2: 8
*3: WordXP
*4: 8ste vergadering
*5: Dinsdag 23 november 2010
*6: 13.30 uur
**

Voorzitter: Van der Linden

Tegenwoordig zijn 70 leden, te weten:

Asscher, Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Benedictus, Van den Berg, Van Bijsterveld, De Boer, Böhler, Broekers-Knol, Doek, Dölle, Van Driel, Dupuis, Duthler, Eigeman, Elzinga, Engels, Essers, Flierman, Franken, Goyert, De Graaf, Hamel, Haubrich-Gooskens, Hermans, Ten Hoeve, Hofstra, Holdijk, Ten Horn, Huijbregts-Schiedon, Janse de Jonge, Van Kappen, Kneppers-Heijnert, Knip, Koffeman, Kox, Kuiper, Lagerwerf-Vergunst, Laurier, Leijnse, Leunissen, Van der Linden, Linthorst, Meindertsma, Meurs, Noten, Peters, Quik-Schuijt, Reuten, Russell, Schaap, Schuurman, Slager, Slagter-Roukema, Smaling, Staal, Strik, Swenker, Sylvester, Tan, Terpstra, Thissen, Tiesinga, Vedder-Wubben, Vliegenthart, De Vries, De Vries-Leggedoor, Werner, Willems en Yildirim,

en de heer Verhagen, viceminister-president, minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.
**

*N

De **voorzitter**: Ik deel aan de Kamer mede dat zijn ingekomen berichten van verhindering van de leden:

Westerveld, wegens ziekte;

Putters, wegens persoonlijke omstandigheden;

Biermans en Meulenbelt, wegens verblijf buitenslands.
**

Deze berichten worden voor kennisgeving aangenomen.

De **voorzitter**: De ingekomen stukken staan op een lijst die in de zaal ter inzage ligt. Op die lijst heb ik voorstellen gedaan over de wijze van behandeling. Als aan het einde van de vergadering daartegen geen bezwaren zijn ingekomen, neem ik aan dat de Kamer zich met de voorstellen heeft verenigd.
**

(Deze lijst is, met de lijst van besluiten, opgenomen aan het einde van deze editie.)

*B

!Voedseldistributie!

Aan de orde is de behandeling van:
- **de brief aan de Voorzitter van de Eerste Kamer inzake subsidiariteitstoets voorstel wijziging verordening voedseldistributie aan de meest behoeftigen (COM(2010)486) (32553, letter A).**

De **voorzitter**: Ik stel voor, in te stemmen met het voorstel van de vaste commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid en voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit.
**

Daartoe wordt besloten.

*B

!Stemming!

Aan de orde is de **stemming** over het **wetsvoorstel Wijziging van de Winkeltijdenwet met het oog op inkadering van de bevoegdheid om vrijstelling te verlenen of een ontheffingsbevoegdheid toe te kennen in verband met de toeristische aantrekkingskracht van een gemeente (31728).**

(Zie vergadering van 16 november 2010.)

De **voorzitter**: Ik heet de minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie van harte welkom in de Eerste Kamer.

Ik geef gelegenheid tot het afleggen van stemverklaringen vooraf.
**

*N

De heer **Reuten** (SP): Voorzitter. Vorige week beargumenteerde ik waarom de SP-fractie voor dit wetsvoorstel is. Normaal gesproken zou dus een nadere stemverklaring niet nodig zijn. De fracties van de VVD en de PvdA keren zich tegen het kleinwinkelbedrijf en motiveerden dit laatstelijk met een beroep op de Awb. Dit noopt mijn fractie deze kwestie in een stemverklaring te betrekken.

De SP-fractie heeft kennisgenomen van het standpunt van de Raad van State aangaande de beroepsmogelijkheid. In zijn nader rapport is de minister daar gemotiveerd op ingegaan. De hoofdregel van de Winkeltijdenwet is zondagsluiting. Gemeenten zijn niet gedwongen daarvan af te wijken. Zij kunnen zich vrijwaren van eventuele procedures door aan te sluiten bij die hoofdregel. Besluiten de gemeenten toch af te wijken, zijn eventuele procedures met name te verwachten van kleine winkeliers die met ondergang worden bedreigd. Voor hen is een procedure tijdrovend, zenuwslopend en kostbaar.

Ik concludeer: nog afgezien van het juridische discours vermag de SP-fractie niet in te zien dat deze beroepsmogelijkheid ontwrichtend zal werken en de gemeente te zeer zal beperken in haar bestuurlijke taken. Wij persisteren dus in onze steun aan dit wetsvoorstel.

*N

De heer **Ten Hoeve** (OSF): Voorzitter. Het punt dat voor mij vorige week was blijven liggen, is de vraag of het nieuwe artikel 10, lid 2, dat ingevoegd zou worden in de Winkeltijdenwet in strijd is met artikel 8, lid 2, van de Awb. Ik heb mij er niet van kunnen overtuigen dat dit het geval is. Artikel 8, lid 2, van de Awb is heel stellig geformuleerd, maar het blijft mogelijk om er in specifieke wetgeving van af te wijken. Daarnaast zal de Wet aanpassing bestuursprocesrecht, die wellicht zal worden aangenomen, er mogelijk toe leiden dat artikel 10 van de Winkeltijdenwet vervalt, inclusief de nieuwe toevoeging. Het zou vreemd zijn als dat snel hierna zou gebeuren, maar op zich tast dit de essentie van het voorliggende wetsvoorstel niet aan. Ik zal dus voor dit wetsvoorstel stemmen.

*N

De heer **Engels** (D66): Voorzitter. Wij hadden vorige week een debat vol avontuur en vernieuwing. De minister heeft een nota van wijziging toegezegd, die hij later weer heeft ingetrokken. Volgens mij staat de Grondwet dat helemaal niet toe. Het betrof bovendien een wetsvoorstel waar de minister niet over gaat. Ik vond het allemaal buitengewoon boeiend.

Het kernpunt betreft, dat is meer rechtsstatelijk, de Awb. Ik heb mij er nog even van vergewist dat ook in de Wet aanpassing bestuursprocesrecht heel nadrukkelijk de tot nu toe opengelaten mogelijkheid om ooit beroep open te stellen tegen algemeen verbindende voorschriften en beleidsregels niet voorkomt. Uit dit oogpunt vind ik dat het zeker aan de Eerste Kamer is om deze mogelijkheid niet nu bij gelegenheidswetgeving incidenteel toe te staan. Mijn fractie is bij nadere studie dus alleen maar gesterkt in haar opvatting en zal dus tegen dit wetsvoorstel stemmen.

In stemming komt het wetsvoorstel.

De **voorzitter**: Er is om hoofdelijke stemming verzocht.

**

Vóór stemmen de leden: Peters, Quik-Schuijt, Reuten, Russell, Schuurman, Slagter-Roukema, Smaling, Terpstra, Tiesinga, Vedder-Wubben, Vliegthart, De Vries-Leggedoor, Werner, Willems, Van de Beeten, Bemelmans-Videc, Benedictus, Van den Berg, Van Bijsterveld, De Boer, Doek, Dölle, Elzinga, Essers, Flierman, Franken, Goyert, Ten Hoeve, Holdijk, Ten Horn, Janse de Jonge, Kox, Kuiper, Lagerwerf-Vergunst, Leunissen en Van der Linden.

Tegen stemmen de leden: Schaap, Staal, Strik, Swenker, Sylvester, Tan, Thissen, De Vries, Yildirim, Asscher, Böhler, Broekers-Knol, Van Driel, Dupuis, Duthler, Eigeman, Engels, De Graaf, Hamel, Haubrich-Gooskens, Hermans, Hofstra, Huijbregts-Schiedon, Van Kappen, Kneppers-

Heijnert, Knip, Koffeman, Laurier, Leijnse, Linthorst, Meindersma, Meurs en Noten.

De **voorzitter**: Ik constateer dat het wetsvoorstel met 36 tegen 33 stemmen is aangenomen.

**

Sluiting 13.44 uur.

!Lijst van besluiten en ingekomen stukken!

*N

Lijst van besluiten:

De Voorzitter heeft na overleg met het College van Senioren besloten om:

a. de stemming over het volgende wetsvoorstel te doen plaatsvinden op 23 november 2010:

Wijziging van de Winkeltijdenwet met het oog op inkadering van de bevoegdheid om vrijstelling te verlenen of een ontheffingsbevoegdheid toe te kennen in verband met de toeristische aantrekkingskracht van een gemeente (31728);

b. de plenaire behandeling van de volgende brief te doen plaatsvinden op 23 november 2010:

Brief van de voorzitter van de vaste commissie voor Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit van 16 november 2010 inzake Subsidiariteitstoets voorstel COM(2010) 486 (32553, A);

c. het voorbereidend onderzoek van het volgende wetsvoorstel door de vaste commissie voor Financiën te doen plaatsvinden op 30 november 2010:

Goedkeuring van het op 26 september 2008 te Londen totstandgekomen Verdrag tussen de Regering van het Koninkrijk der Nederlanden en de Regering van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland tot het vermijden van dubbele belasting en het voorkomen van het ontgaan van belasting met betrekking tot belastingen naar het inkomen en naar vermogenswinsten, met Protocol en Onderlinge Overeenkomst (Trb. 2008, 201 en Trb. 2009, 123) (32145);

d. het voorbereidend onderzoek van het volgende wetsvoorstel door de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid te doen plaatsvinden op 30 november 2010:

Wijziging van een aantal wetten van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid teneinde wetstechnische gebreken te herstellen en een aantal verduidelijkingen aan te brengen (Reparatiewet SZW 2011) (32435);

e. de plenaire behandeling van het volgende hamerstuk te doen plaatsvinden op 30 november 2010:

Wijziging van de Gaswet en de Elektriciteitswet 1998, tot versterking van de werking van de gasmarkt, verbetering van de

voorzieningszekerheid en houdende regels met betrekking tot de voorrang voor duurzame elektriciteit, alsmede enkele andere wijzigingen van deze wetten (31904);

f. de plenaire behandeling van het volgende wetsvoorstel te doen plaatsvinden op 30 november 2010:

Wijziging van de Wet studiefinanciering 2000 en de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten in verband met onder meer niet-indexering normbedragen voor 2011 en 2012 en aanpassing aanvullende beurs (32263);

g. het voorbereidend onderzoek van het volgende wetsvoorstel door de vaste commissie voor Verkeer en Waterstaat te doen plaatsvinden op 7 december 2010:

Wijziging van de Spoorwegwet, de Wet personenvervoer 2000 en de Wet op de economische delicten ter implementatie van de richtlijnen 2007/58/EG, 2007/59/EG, 2008/57/EG en 2008/110/EG (32289);

h. de plenaire behandeling van het Begrotingsdebat over het NAVO Strategisch Concept te doen plaatsvinden op 22 februari 2011;

i. de plenaire behandeling van het Begrotingsdebat over de effectiviteit van ontwikkelingssamenwerking te doen plaatsvinden op 22 maart 2010 (onder voorbehoud).

Lijst van ingekomen stukken, met de door de Voorzitter ter zake gedane voorstellen:

1. de volgende door de Tweede Kamer der Staten-Generaal aangenomen wetsvoorstellen:

Wijziging van regels omtrent de basisregistraties adressen en gebouwen (aanvullingen in verband met Europese richtlijnen) (32297);

Wijziging van de Wet implementatie EG-richtlijnen energie-efficiëntie (32373);

Wijziging van de Wet houdende wijziging van de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet ter verbetering van de werking van de elektriciteit- en gasmarkt (32374);

Wijziging van de Wet op de omzetbelasting 1968 in verband met de implementatie van de Richtlijn 2009/162/EU van de Raad van 22 december 2009 tot wijziging van enkele bepalingen van Richtlijn 2006/112/EG betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (implementatie Technische Herzieningsrichtlijn) (32400);

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Fiscale verzamelwet 2010) (32401);

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Belastingplan 2011) (32504);

Wijziging van enkele belastingwetten en enige andere wetten (Overige fiscale maatregelen 2011) (32505);

Wijziging van de Wet op de accijns in verband met de implementatie van de Richtlijn

2010/12/EU van de Raad van 16 februari 2010 tot wijziging van Richtlijnen 92/79/EEG, 92/80/EEG en 95/59/EG wat betreft de structuur en de tarieven van de accijns op tabaksfabrikaten en Richtlijn 2008/118/EG (PbEU L 50) (Implementatie wijziging tabaksaccijns) (32532).

Deze wetsvoorstellen zullen in handen worden gesteld van de desbetreffende commissies;

2. de volgende regeringsmissives:

een, van de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken, ten geleide van drie fiches die werden opgesteld door de werkgroep Beoordeling Nieuwe Commissievoorstellen inzake o.a. richtlijn aanvallen op informatiesystemen (griffiennr. 147390);

een, van de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, ten geleide van het advies staatscommissie Grondwet (griffiennr. 147443);

een, van de minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, ten geleide van het Jaarwerkplan 2011 van de Inspectie van het Onderwijs (griffiennr. 147440);

een, van de staatssecretaris van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, inzake reactie Nederlandse regering over Groenboek Creatieve Industrie (griffiennr. 147439);

een, van de staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu, ten geleide van het jaarverslag 2008 en 2009 Fonds Luchtverontreiniging (griffiennr. 147445).

De Voorzitter stelt voor, deze missives voor kennisgeving aan te nemen. De bijlagen zijn neergelegd op de afdeling inhoudelijke ondersteuning ter inzage voor de leden;

3. de volgende missives:

een, van de Algemene Rekenkamer, ten geleide van een afschrift van een brief en de bijlagen 10 november 2010 aan de Tweede Kamer betreffende het Overzicht spooruitgaven 2011 (griffiennr. 147391).

De Voorzitter stelt voor, deze missive voor kennisgeving aan te nemen. De bijlagen zijn neergelegd op de afdeling inhoudelijke ondersteuning ter inzage voor de leden;

4. de volgende geschriften:

een, van C.v.K. te H.v.H., inzake problemen met de deurwaarder (griffiennr. 147426).

Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden van de commissie voor Justitie;

een, van D.T., inzake bezwaar tegen inkomensgrens sociale huurwoningen (griffiennr. 147442).

Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden van de commissie voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu/Wonen, Wijken en Integratie;

een, van dr. ir. J.N., inzake de vraag van de noodzaak van een bredere weg tussen Almere, Amsterdam en Schiphol (griffiennr. 147386).

GECORRIGEERD STENOGRAM EERSTE KAMER, niet voor citaten en niet voor correcties. Aan deze tekst kan geen enkel recht ontleend worden.

Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden van de commissies voor Verkeer en Waterstaat en voor Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu/Wonen, Wijken en Integratie;

een, van C.v.d.V., inzake wetsvoorstel 31728 (beperking Winkeltijdenwet) (griffienr. 143174.12).

Dit geschrift wordt van belang geacht voor de leden van de commissie voor Economische Zaken.

De Voorzitter stelt voor, deze geschriften voor kennisgeving aan te nemen.