

18 april 2013 - nummer 10 - jaargang 2012 - 2013

## Inhoud

### Uitgelicht...

[Ontwerpverdrag toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens gereed](#)

[Eerste Kamercommissies bespreken Nederlands Stabiliteitsprogramma en Hervormingsprogramma en macro-economische analyse Europese Commissie](#)

### Nieuws uit de Kamer

[Verordening betreffende de veiligheid van consumentenproducten](#)

[Kabinet reageert op PACE-rapport 'Migration and Asylum'](#)

[Eerste Kamer stemt in met EU-lidmaatschap Kroatië](#)

[Algemene Europese Beschouwingen 2013](#)

### Signalering

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

---

## Uitgelicht...

### **Ontwerpverdrag toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens gereed**

5 april 2013 - Op 5 april 2013 is door de onderhandelaars van de Europese Unie en van de 47 lidstaten van de Raad van Europa de ontwerptekst voor het toetredingsverdrag van de Europese Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden (EVRM) goedgekeurd. Het EVRM, dat in 1950 is opgesteld door de Raad van Europa, wordt alom gezien als het belangrijkste mensenrechtenverdrag in Europa. De lidstaten van de Raad van Europa, waaronder ook alle lidstaten van de EU, zijn reeds gebonden door dit verdrag. Na de toetreding van de EU tot het EVRM zal ook een eventuele schending van dit verdrag door EU-instellingen, -organen en -instanties door het Europees Hof voor de Rechten van de Mens in behandeling kunnen worden genomen.

Al sinds de jaren zeventig van de vorige eeuw is sprake van toetreding van de EU tot het EVRM. In 2009 is in het Verdrag van Lissabon uiteindelijk vastgelegd dat de EU zal toetreden tot het EVRM (artikel 6, lid 2), waarmee voor de EU ook een rechtsgrondslag was gecreëerd om de toetreding mogelijk te maken. Aan de zijde van de Raad van Europa is daartoe in juni 2010 Protocol 14 aangenomen. De officiële onderhandelingen konden vervolgens in juli 2010 van start gaan.

In de Eerste en Tweede Kamer is steeds geijverd voor toetreding. Tijdens de Algemene Europese Beschouwingen in 2010 pleitte de Eerste Kamer Kamerbreed voor spoedige toetreding. De regering werd met de motie-Bemelmans-Vidéc (CDA) c.s. (EK 32.500 V / 32.502, B) in 2011 aangespoord de toetreding van de EU tot het EVRM actief te blijven bevorderen. De gewijzigde motie-Franken (CDA) c.s. (EK 32.735, C) herhaalde deze oproep in 2012. Een overzicht van alle activiteiten en documenten vindt u op de Europapoort themapagina 'Toetreding van de EU tot het Europees Verdrag van de Rechten voor de Mens'.

Met de afronding van de onderhandelingen over de ontwerptekst is de EU een stap dichterbij de toetreding gekomen, maar de totstandkoming van het verdrag heeft nog een lange weg te gaan. Het Hof van Justitie van de Europese Unie zal zich immers de komende tijd buigen over de

verenigbaarheid van de ontwerptekst met de EU-verdragen. Het Raadsbesluit tot sluiting moet vervolgens worden goedgekeurd door het Europees Parlement en door de EU-lidstaten. Tot slot zullen, naast de ratificatie door de EU, de 47 landen die partij zijn bij het EVRM het toetredingsverdrag moeten ratificeren voordat het in werking kan treden.

## **Eerste Kamercommissies bespreken Nederlands Stabiliteitsprogramma en Hervormingsprogramma en macro-economische analyse Europese Commissie**

23 april 2013 - De vaste commissies voor Economische Zaken, voor Financiën en voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid zullen op dinsdag 23 april het Nationaal Hervormingsprogramma en het Stabiliteitsprogramma van Nederland bespreken. Beide documenten worden naar verwachting op vrijdag 19 april aangeboden aan beide Kamers der Staten-Generaal. In deze gezamenlijke vergadering zullen de drie Kamercommissies bespreken of zij in schriftelijk overleg wensen te treden met de regering over de beide programma's. Een plenair debat over het Nationaal Hervormingsprogramma en het Stabiliteitsprogramma is voorzien voor 11 juni 2013, na het bekend worden van de reactie van de Europese Commissie op het hervormingsprogramma.

Tijdens de vergadering van 23 april zullen de commissies ook spreken over een mededeling van de Europese Commissie waarin zij de resultaten van een analyse over het voorkomen en het corrigeren van macro-economische onevenwichtigheden presenteert.

### **lees meer**

[Dossier E130025 op de Europapoort](#)

[Themapagina politieke integratie & democratische controle](#)

## **Nieuws uit de Kamer**

### **Verordening betreffende de veiligheid van consumentenproducten**

10 april 2013 - De commissie voor Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) heeft de regering op 10 april 2013 enkele vragen voorgelegd over een voorstel ter verbetering van de veiligheid van consumentenproducten ([COM\(2013\)78](#)).

De leden van de fracties van VVD en PvdA achten het van belang dat de herkomst van een product en het traject dat het heeft afgelegd tot het de consument bereikt, kan worden vastgesteld. De uitvoering laat echter veel ruimte voor het al dan niet invoeren van een traceringsstelsel voor producten. Het is namelijk aan de Commissie om te bepalen voor welke producten de traceerbaarheid gaat gelden en welke producten hiervan worden vrijgesteld. De leden van beide fracties delen de bedenkingen van de Nederlandse regering op dit punt (BNC-fiche [22112-1589](#)). Wel plaatsen zij een kanttekening bij het bezwaar van de regering tegen de aanduiding van het land van herkomst. De leden van deze fracties zijn van mening dat indien traceerbaarheid van een product verplicht is, het land van herkomst vermeld dient te worden. Zij vragen de regering dan ook toe te lichten waarom dit extra kosten met zich mee zou brengen.

Ook de leden van de SP-fractie ondersteunen het streven naar meer helderheid over de veiligheid van producten. Zij maken zich echter zorgen over het gewicht dat aan normen en accreditatie wordt gegeven en de mogelijkheid van manipulatie daarvan vanuit commercieel oogpunt. Zij vragen dan ook aandacht voor de rol van de onafhankelijke overheid bij de normstelling en accreditatieverlening. Ten aanzien van de handhaving op Europees niveau zien zij voor Europa een meer coördinerende rol weggelegd, met gebruikmaking van de ervaringen en deskundigheid van de nationale handhavingdiensten.

### **lees meer**

[Dossier E130012 op de Europapoort](#)

### **Kabinet reageert op PACE-rapport 'Migration and Asylum'**

16 april 2013 - De commissie I&A/JPZ, met uitzondering van de fractie van de PVV, heeft op 5 maart 2013 een aantal opmerkingen en vragen opgenomen in een brief aan de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie over de zorgelijke toestand van de opvang van asielzoekers en illegale

immigranten in Griekenland en over het lot van vluchtelingen uit Syrië. De commissie acht het bovendien van belang dat lidstaten zich bewust zijn van de door de Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa (PACE) aangenomen resoluties en aanbevelingen en nodigt de regering dan ook uit om te reageren op het PACE-rapport 'Migration and Asylum: mounting tensions in the Eastern Mediterranean' en de bijbehorende resolutie en aanbevelingen die op 24 januari 2013 door PACE zijn aangenomen.

In een brief van 10 april 2013, die mede namens de minister van Buitenlandse Zaken is opgesteld, geeft de staatssecretaris van Veiligheid en Justitie aan samen met PACE de zorgen te delen over de situatie in Griekenland en onderschrijft hij dat de situatie waarin Griekenland zich bevindt niet enkel een Grieks, maar ook een Europees probleem is en daarom ook op Europees niveau moet worden opgelost. De staatssecretaris benadrukt echter het belang dat Griekenland zelf, geholpen en gestimuleerd door de EU, maatregelen neemt om de situatie te verbeteren. In aansluiting daarop wijst hij onder andere op de verwelcoming in de JBZ-Raad van het door de Griekse regering herziene nationaal actieplan en zijn oproep om binnen de EU-begroting te zoeken naar aanvullende fondsen om dit actieplan ten uitvoer te kunnen brengen. Ten aanzien van de opvang van vluchtelingen uit Syrië benoemt de staatssecretaris onder andere de financiële middelen die door Nederland beschikbaar zijn gemaakt voor de opvang in de buurlanden van Syrië. Nederland stelt ook 25 plaatsen voor hervesting beschikbaar voor niet-Iraakse vluchtelingen uit derde landen die zich in Syrië bevinden.

De Kamercommissie heeft de brief van de staatssecretaris in haar vergadering van 16 april 2013 uitvoerig besproken.

#### **zie eerder**

Commissie I&A/JBZ vraagt reactie regering op PACE-rapport 'Migration and Asylum' (nieuwsbrief EUupdate nr. 8 - 2012 - 2013)  
Senator Strik: grotere solidariteit met migratieproblematiek in Griekenland (nieuwsbrief EUupdate nr. 6 - 2012 - 2013)

### **Eerste Kamer stemt in met EU-lidmaatschap Kroatië**

16 april 2013 - De Eerste Kamer heeft op 16 april 2013 het wetsvoorstel tot goedkeuring van het verdrag over de toetreding van Kroatië tot de EU aangenomen. De stemming vond plaats in aanwezigheid van de minister van Buitenlandse Zaken, de heer Frans Timmermans, en de Kroatische Ambassadeur, mevrouw Vesela Mrden Korać. De fracties van de PVV, PvdD en de OSF stemden tegen de toetreding. Voorafgaand aan de stemming werd een aantal stemverklaringen afgelegd, waaronder door de PVV, de OSF en de SP. De fractie van de SP uitte zorgen over de toetreding, maar stemde voor het voorstel. De voorzitter van de commissie voor Europese Zaken, mevrouw Strik, legde een stemverklaring af namens de fracties van de VVD, de PvdA, het CDA, D66, GroenLinks en de ChristenUnie. Zij noemde de stemming over de goedkeuringswet een historisch moment en wees op de intensieve inspanningen die Kroatië heeft geleverd om aan de toetredingscriteria te voldoen. De verklaring werd - voor de Eerste Kamer uitzonderlijk - door de voorgenoemde fracties verwelkomd door instemmend geroffel op de banken.

Nu de procedure in Nederland is afgerond, zijn Duitsland en Denemarken de laatste twee EU-lidstaten die hun goedkeuring nog niet hebben verleend. Wanneer dat gebeurt, zal Kroatië, naar verwachting op 1 juli 2013, de 28ste lidstaat van de EU worden.

### **Algemene Europese Beschouwingen 2013**

25 april 2013 - Op 16 april 2013 vonden in de Eerste Kamer de jaarlijkse Algemene Europese Beschouwingen plaats. Gedurende het debat dat zo'n 10 uur duurde, werd met de minister van Buitenlandse Zaken Timmermans het Europabeleid van dit kabinet bediscussieerd. Dit was eerder uiteengezet in het vernieuwde beleidsdocument, de Staat van de Unie. Een veelheid van onderwerpen passeerde de revue, niet alleen betrekking hebbend op de EU, maar - als te doen gebruikelijk - ook op bijvoorbeeld de Raad van Europa en de Interparlementaire Beneluxraad. Ook de externe dimensie van de EU kwam in het debat aan de orde. Veel aandacht ging uit naar de versterking van economisch bestuur in de Europese Monetaire Unie (EMU) en de betekenis die dit heeft voor onder andere de bevoegdheidsverdeling tussen de Unie en de lidstaten, voor de verhouding tussen eurolanden en niet-eurolanden, en voor de democratische controle op de

besluitvorming. Daarbij kwam tevens de vraag aan de orde naar het draagvlak onder de bevolking voor het optreden van de lidstaten en de Unie in de crisis. Ook debatteerden de minister en de senatoren over de vraag of het Verdrag voldoende mogelijkheden biedt voor de gewenste oplossingen en over de vraag óf en hoe de finalité politique van Europa moet worden gedefinieerd.

Senator De Vries (PvdA) c.s. diende aan het slot van het debat een motie ([EK 33.551, B](#)) in die de regering verzoekt zich in te zetten voor een geloofwaardige Europese aanpak van belastingontwijking in Europa. De effectieve aanpak hiervan zou naar verluid een besparing op kunnen leveren van 1000 miljard euro. Ook diende hij een motie ([EK 33.551, C](#)) in die de regering verzoekt de Kamer in te lichten over de wijze waarop in Unieverband getracht is en wordt om de sociale gevolgen van de bestrijding van de financieel-economische crisis het hoofd te bieden of te verzachten. Senator Kuiper (ChristenUnie) diende een motie ([EK 33.551, D](#)) in die de regering verzoekt de Kamer te informeren over de mogelijkheden van een zogenaamde 'Europawet' of een soortgelijke regeling, zoals eerder voorgesteld door onder anderen de hoogleraren Besselink en Kummeling, waarin de verplichtingen van de regering en de bevoegdheden van de Staten-Generaal over diverse Europese aangelegenheden overzichtelijk worden bijeengebracht. Over deze drie moties wordt op 23 april gestemd.

De minister deed voorts in het debat een aantal toezeggingen, waaronder dat hij de Kamer een bibliografisch overzicht zal geven van eerder verschenen rapporten en studies over de euro en een eventuele parallelle munt, dat hij scherp zal toezien dat in de EU niet lichtvaardig nieuwe agentschappen worden gecreëerd en dat hij zich - binnen de grenzen van wat mogelijk is - zal inzetten voor de goede behandeling van derdelanders in landen als bijvoorbeeld Tunesië, Egypte en Marokko. Ook zegde hij toe nog eens te kijken naar het dossier van de publieksvoorlichting over de EU, in het bijzonder waar het gaat om werkbezoeken naar de EU-instellingen.

**lees meer**

[Algemene Europese Beschouwingen 2013](#)

## Signalering

### Nieuwe Europese voorstellen

18 april 2013 - Voor de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. U treft hierbij links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – aan. Wil de Kamer een voorstel nader bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Besluit een commissie een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Heeft u als lezer van deze EUpdate commentaar op een Europees voorstel, maak dan gebruik van het contactformulier op de commissiepagina's van de Europapoort.

**lees meer**

[week 14](#)

[week 15](#)

[week 16](#)

### Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.  
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.