

06 oktober 2011 - nummer 1 - jaargang 2011 - 2012

Inhoud

Uitgelicht...

State of the Union

Nieuws uit de Kamer

Voorstel over herinvoering grenscontroles Schengen in behandeling genomen

Senatoren spreken met staatssecretaris van Buitenlandse Zaken over Europacommunicatie

Veel vragen over herziening Opvangrichtlijn en Procedurerichtlijn

Uiteenlopende visies op voorstel recht op toegang tot een advocaat

Regeringsvisie op cumulatie Europese antiterrorismemaatregelen

Hans Franken voorzitter Nederlandse delegatie naar PACE

Nieuws uit Europa

COSAC-vergadering bespreekt het Meerjarig Financieel Kader 2014-2020

Assemblee Raad van Europa aanvaardt resolutie senator Kox

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

Uitgelicht...

State of the Union

28 september 2011 - De voorzitter van de Europese Commissie, José Manuel Barroso, sprak op 28 september 2011 het Europese Parlement toe in zijn tweede 'Staat van de Unie'-toespraak. In deze jaarlijks terugkerende toespraak zet de Commissievoorzitter uiteen wat de hoofdlijnen van het beleid van de Europese Commissie voor het komend jaar zijn.

Barroso begon de toespraak met de boodschap dat de Europese Unie voor een van de grootste uitdagingen in haar geschiedenis staat. Niet alleen stabiliteit en verantwoordelijkheid, maar ook groei en solidariteit zijn nodig om de economische crisis en schuldenproblematiek in de eurozone aan te pakken, aldus de Commissievoorzitter. De staatsschuldencrisis is op dit moment volgens Barroso vooral ook een "politieke vertrouwenscrisis".

Over de positie van Griekenland in de eurozone stelde Barroso: "Griekenland is en blijft lid van de eurogroep". Voorts is een verdieping van de economische coördinatie en integratie, in het bijzonder in de eurozone volgens de Commissie noodzakelijk, naast de uitbouw van het European Financial Stability Fund (EFSF) en de inwerkingtreding van Europees stabiliteitsmechanisme (ESM). De Commissievoorzitter sprak daarbij van een economische unie, als aanvulling op de monetaire unie. Binnen de communautaire verdeling van bevoegdheden is de Europese Commissie de economische regering van de Unie, aldus Barroso. Het oprichten van een nieuwe instelling is daarom volgens hem niet nodig.

Verder deelde Barroso mee dat de Commissie die dag een voorstel voor belasting op financiële transacties zou presenteren. Ook bekijkt de Commissie de komende weken de verschillende mogelijkheden voor het uitgeven van euro-obligaties. Barroso had daarnaast oog voor de werkloosheid. Met name de werkloosheid onder jongeren noemde hij de meest dringende sociale kwestie van deze tijd. Tijdens het debat dat volgde, gingen de leden van het Europese Parlement vooral in op de schulden crisis, de Euro en de positie van Griekenland.

Nieuws uit de Kamer

Voorstel over herinvoering grenscontroles Schengen in behandeling genomen

4 oktober 2011 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft besloten het voorstel van de Europese Commissie in behandeling te nemen inzake de tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht aan de binnengrenzen van de Europese Unie in uitzonderlijke omstandigheden. De Europese Raad had reeds in juni van dit jaar aangedrongen op dit voorstel tot wijziging van de Schengengrenscodex. Het voorstel bepaalt dat een besluit tot tijdelijke herinvoering van het grenstoezicht genomen wordt door de Europese Commissie, op verzoek van een of meer lidstaten. In gevallen die onmiddellijk optreden vereisen kan de betrokken lidstaat echter zelf dit besluit nemen, zij het slechts voor zeer korte duur (maximaal vijf dagen). Herinvoering van grenstoezicht kan alleen als *ultimum remedium*, voor een strikt beperkte toepassing en tijdsduur en op basis van specifieke objectieve criteria. De commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad levert op 1 november aanstaande inbreng voor schriftelijk overleg met de regering en/of met de Europese instellingen.

lees meer

[Dossier E110049 op de Europapoort](#)

Senatoren spreken met staatssecretaris van Buitenlandse Zaken over Europacommunicatie

27 september 2011 - De leden van de commissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties (ESO) hebben in een mondeling overleg met de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken op dinsdag 27 september 2011 gesproken over de Europacommunicatie van de Nederlandse regering met de samenleving.

Aanleiding voor dit overleg was een [brief](#) van de staatssecretaris van 22 juni 2011 waarin de regering haar visie op Europacommunicatie uiteenzet en waarin wordt ingegaan op de vraag hoe dit kabinet het publieke draagvlak voor de Europese Unie (EU) wil bevorderen.

Senatoren stelden vragen over de verschillende manieren waarop de regering de voorlichting over de EU ter hand neemt. De discussie spitste zich toe op de veranderingen die nodig zijn in overheidscommunicatie en -voorlichting als gevolg van de grotere rol van *social media*. Ook werd vanuit de Eerste Kamer het belang van Europacommunicatie in de diverse onderwijstypen benadrukt, evenals de wenselijkheid van het betrekken van stakeholders, zoals het bedrijfsleven en non-gouvernementele organisaties (NGO's).

De staatssecretaris zegde de Kamer toe dat de brief van 22 juni 2011 een vervolg krijgt met een nadere uitwerking en concretisering van de Europacommunicatie door de regering. De Eerste Kamer zal hierover worden geïnformeerd.

Een uitgebreid verslag van dit mondeling overleg wordt binnenkort beschikbaar gesteld.

Veel vragen over herziening Opvangrichtlijn en Procedurerichtlijn

4 oktober 2011 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft twee uitgebreide brieven gestuurd aan de Minister voor Immigratie en Asiel over de gewijzigde voorstellen tot herziening van de Opvangrichtlijn uit 2003 en de Procedurerichtlijn uit 2005. Deze gewijzigde voorstellen werden op 1 juni van dit jaar door de Europese Commissie gepubliceerd. Al eerder, in 2008 en 2009, publiceerde de Commissie voorstellen tot herziening van de genoemde asielrichtlijnen, maar de onderhandelingen daarover in de Raad waren vastgelopen.

De [brief](#) over de herziening van de Opvangrichtlijn bevat vragen van leden van de fracties van de PvdA en GroenLinks. De vragen gaan onder meer over het feit dat het beginsel van gelijke

behandeling tussen asielzoekers en onderdanen van een lidstaat in het voorstel wordt losgelaten met als gevolg dat asielzoekers in voorkomende omstandigheden anders behandeld kunnen worden als het gaat om gezondheidszorg, sociale voorzieningen, onderwijs en basis levensstandaard. Ook worden vragen gesteld over de detentieregels uit het voorstel. Het voorstel schrijft voor dat indien een vreemdeling wordt gedetineerd op grond van een administratief besluit, de detentie binnen 72 uur na de aanvang ervan moet worden getoetst door een rechter. De Nederlandse regering verzet zich sterk tegen deze bepaling, omdat deze een onevenredige druk op de rechterlijke macht zou opleveren. Verder worden enige vragen gesteld over de toegang tot de arbeidsmarkt voor asielzoekers, taallessen voor minderjarigen en het tegemoetkomen aan de behoeften van kwetsbare groepen.

In de brief over de herziening van de Procedurerichtlijn worden vragen gesteld door leden van de fracties van de PvdA, D66 en GroenLinks. De vragen hebben onder meer betrekking op de regels ter bescherming van kwetsbare groepen asielzoekers en het één-status-systeem dat in Nederland wordt gehanteerd (inhoudende dat iedere toegelaten asielzoeker dezelfde status en rechten heeft). Ook de termijnen voor besluitvorming en versnelde procedures, rechtsbijstand en vertegenwoordiging in beroepsprocedures, automatische schorsende werking van het beroep, (marginale) rechterlijke toetsing en nationale lijsten van veilige derde landen zijn onderwerpen waarover opheldering wordt gevraagd. De leden van de fracties van PvdA en GroenLinks signaleren daarnaast dat het huidige herzieningsvoorstel een verlaging van de waarborgen voor asielzoekers inhoudt ten opzichte van de geldende richtlijn. Zij vragen of de Nederlandse regering deze constatering deelt.

De commissie stelde tevens een brief aan de Europese Commissie vast, die binnenkort - na het gereedkomen van een *courtesy translation* - zal worden verstuurd. Deze brief bevat vragen van leden van de fracties van de VVD en GroenLinks.

lees meer

[Dossier E110027 op de Europapoort](#)

[Dossier E110028 op de Europapoort](#)

Uiteenlopende visies op voorstel recht op toegang tot een advocaat

4 oktober 2011 - De vaste commissies voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad en voor Veiligheid en Justitie hebben brieven verstuurd aan de Minister van Veiligheid en Justitie en aan de Europese Commissie over het voorstel van de Europese Commissie voor een richtlijn betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding. De discussie in de commissies spitste zich toe op het standpunt van de Nederlandse regering, zoals verwoord in het BNC-fiche. De regering beoordeelt de subsidiariteit van het voorstel positief, maar de proportionaliteit ervan negatief. Zij is van mening dat het voorstel in veel meer situaties een recht op toegang tot een advocaat toekent dan voortvloeit uit de rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM). Naar het oordeel van de regering heeft het huidige voorstel grote gevolgen voor de regelgeving en de praktijk van opsporing, vervolging en berechting. Verder ligt de nadruk eenzijdig op een sterke uitbreiding van de rechten van de verdachte en zal implementatie van het voorstel tot aanzienlijke kosten leiden. De regeringsinzet is dan ook de reikwijdte van het voorstel terug te brengen. Nederland krijgt voor zijn standpunt steun van België, Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Ierland.

In de brief aan de Nederlandse regering stellen leden van de fracties van PvdA, SP, D66 en GroenLinks kritische vragen aan de Minister van Veiligheid en Justitie over het regeringsstandpunt. Deze leden willen van de minister onder meer een specificatie hebben van de aanzienlijke kosten die de Nederlandse regering verwacht. Ook vragen zij van de minister een reactie op een notitie van de Commissie Meijers (permanente commissie van deskundigen in het internationaal vreemdelingen-, vluchtelingen- en strafrecht). Deze commissie stelt dat een vroegtijdige en actieve ondersteuning van een verdachte door een advocaat de voortgang van het opsporingsonderzoek en het belang van waarheidsvinding juist kan dienen in plaats van belemmeren, zoals de regering suggereert. Tevens bevat de brief vragen over de interpretatie van de uitspraken van het EHRM.

In de brief aan de Europese Commissie stellen leden van de fracties van VVD en CDA de vraag wat de Commissie bewogen heeft om substantieel af te wijken van en aanzienlijk verder te gaan dan de jurisprudentie van het EHRM met betrekking tot het recht op toegang tot een raadsman in strafrechtelijke procedures. Deze leden lezen in de overwegingen bij de conceptrichtlijn de suggestie dat niet alle lidstaten die verdragspartij zijn bij het EVRM, de uitspraken van het EHRM over deze

materie in acht nemen. Zij vragen zich dan ook af waarom de Commissie verder wil gaan dan het EHRM, terwijl het navolgen van de uitspraken van het Hof over deze materie kennelijk al tot problemen aanleiding geeft.

lees meer

[Dossier E110029 op de Europapoort](#)

Regeringsvisie op cumulatie Europese antiterrorismemaatregelen

27 september 2011 - De vaste commissie voor Immigratie & Asiel / JBZ-raad heeft de regering per [brief](#) gevraagd naar haar visie op een door de commissie geconstateerde cumulatie van Europese initiatieven waarbij persoonsgegevens zoals passagiers- en banktransactiegegevens worden verzameld, gebruikt en doorgegeven ten behoeve van terrorismebestrijding en de bestrijding van zware criminaliteit. Deze 'stapeling' leidt de commissie onder meer af uit een aantal dossiers dat zij momenteel in behandeling heeft. Het gaat hierbij om een voorstel voor een richtlijn EU PNR (Passenger Name Record), voorgenomen PNR-overeenkomsten tussen de Europese Unie enerzijds en Australië en de Verenigde Staten anderzijds, en een mededeling van de Europese Commissie over een Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering. De commissie vraagt de regering in haar visie aandacht te besteden aan zaken als de noodzaak van steeds weer nieuwe maatregelen, de proportionaliteit van deze maatregelen, de effectiviteit van zowel nieuwe als bestaande maatregelen, de bescherming van persoonsgegevens, de rechtsbescherming van de burger en de samenhang tussen de verschillende maatregelen.

lees meer

[Voorstel voor een richtlijn EU PNR](#)

[PNR-overeenkomst tussen de Europese Unie en Australië](#)

[Mededeling over een Europees systeem voor het traceren van terrorismefinanciering](#)

zie eerder

[Fracties stellen vragen over PNR-overeenkomst Europese Unie-Australië. \(nieuwsbrief EUupdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#) [Discussie over voorstel voor Europees PNR voortgezet \(nieuwsbrief EUupdate nr. 9 - 2010 - 2011\)](#)

Hans Franken voorzitter Nederlandse delegatie naar PACE

3 oktober 2011 - De [Nederlandse delegatie](#) naar de Parlementaire Assemblée van de Raad van Europa ([PACE](#)) heeft op 3 oktober in Straatsburg het Eerste Kamerlid Hans Franken (CDA) gekozen tot haar delegatievoorzitter. De heer Franken neemt deze functie over van voormalig senator Marie-Louise Bemelmans-Vidéc, die in juni niet terugkeerde in de nieuw gekozen Eerste Kamer. Haar taken werden in de tussenliggende periode waargenomen door het Eerste Kamerlid Klaas de Vries. Hans Franken, die unaniem werd gekozen als voorman van de Nederlandse delegatie, is tevens tweede Ondervoorzitter van de Eerste Kamer.

De Nederlandse delegatie naar PACE bestaat uit zeven Kamerleden en zeven plaatsvervangende Leden. Behalve Franken maken de senatoren Klaas de Vries (PvdA), Tiny Kox (SP), Gabriëlle Popken (PVV) en de Tweede Kamerleden Klaas Dijkhoff (VVD), Cora van Nieuwenhuizen (VVD) en Khadija Arib (PvdA) deel uit van de vaste delegatie. De plaatsvervangende leden zijn Marie-Louise Bemelmans-Vidéc (CDA), Tineke Strik (GroenLinks), Arthur Elzinga (SP), Ankie Broekers-Knol (VVD), Peter van Dijk (PVV) en de Tweede Kamerleden Pieter Omtzigt (CDA) en Nebahat Albayrak (PvdA).

Nieuws uit Europa

COSAC-vergadering bespreekt het Meerjarig Financieel Kader 2014-2020

4 oktober 2011 - In Warschau vond van 2 tot 4 oktober de plenaire vergadering plaats van de commissies voor Europese aangelegenheden uit de nationale parlementen van de EU-lidstaten ([COSAC](#)) plaats. De vergadering werd onder Pools EU-voorzitterschap georganiseerd. De delegatie van de Eerste Kamer bestond uit de leden Broekers-Knol en De Lange. Vanuit de Tweede Kamer was het lid Van Bommel aanwezig.

Veel aandacht ging uit naar het Meerjarig Financieel Kader (MFK) 2014-2020. In dit verband werd gesproken over de EU begroting en over de toekomst van het cohesiebeleid. Tijdens het debat werd door de Nederlandse delegatie een aantal punten naar voren gebracht.

Mevrouw Broekers-Knol riep op om het op 28 september jl. door de Europese Commissie gepubliceerde voorstel voor een belasting op financiële transacties kritisch te bekijken. Volgens de Europese Commissie zou deze belasting een bron van zogenaamde 'eigen middelen' kunnen worden waarmee de EU haar uitgaven kan financieren. Mevrouw Broekers-Knol wees echter op het risico dat banken de kosten zullen doorberekenen aan hun klanten, waardoor de maatregel feitelijk een extra belasting vormt voor burgers.

Ook bij de door de Europese Commissie voorgestelde wijziging van het cohesiebeleid plaatste mevrouw Broekers-Knol kritische kanttekeningen. Met deze wijziging behouden zogenaamde 'overgangsregio's' met een bruto binnenlands product van tussen 75% en 90% van het EU-gemiddelde tweederde van hun vroegere toewijzingen in een volgende MFK-periode. Namens de delegatie van de Staten-Generaal benadrukte mevrouw Broekers-Knol dat het cohesiebeleid gericht zou moeten zijn op de armste regio's in de armste landen.

Ten slotte werd door de delegatie gewezen op het belang van een goede verantwoording over de besteding van Europese fondsen, teneinde financiële solidariteit onder lidstaten en draagvlak onder burgers te waarborgen. Dit geldt in het bijzonder voor de besteding van Europese middelen op nationaal niveau.

lees meer

[Documenten van de XLVI COSAC 2-4 oktober 2011](#)

[Dossier E110035 op de Europapoort](#)

[Dossier E110050 op de Europapoort](#)

Assemblee Raad van Europa aanvaardt resolutie senator Kox

4 oktober 2011 - De [Parlementaire Assemblee van de Raad van Europa \(PACE\)](#) heeft het Palestijnse parlement de status toegekend van 'Partner for Democracy'. De assemblee nam dit besluit dinsdag 4 oktober op voordracht van de Nederlandse afgevaardigde Tiny Kox, die een [resolutie](#) van deze strekking had ingediend. Senator Kox is eerder dit jaar door de PACE aangewezen als speciale rapporteur voor de betrekkingen met de Palestijnse Raad en de Palestijnse volksvertegenwoordiging. Als gevolg van de status 'Partner for Democracy' kunnen leden van het Palestijnse parlement voortaan deelnemen aan de vergaderingen en overige activiteiten van de assemblee, waarin de parlementen van 47 landen zijn vertegenwoordigd.

Afzweren geweld

De resolutie werd aanvaard met 110 stemmen voor en 5 tegen. Ook vertegenwoordigers van het Israëliëse parlement, de Knesset, gaven hun steun aan de resolutie. Israël heeft een waarnemersstatus in de Raad van Europa en is op die grond vertegenwoordigd in de Assemblee. Gedelegeerden van een groot aantal Europese landen spraken hun waardering uit voor het voorbereidend werk van rapporteur Kox, die in de afgelopen maanden onderhandelingen heeft gevoerd met zowel Palestijnse als Israëliëse vertegenwoordigers over de concepttekst van de resolutie. Daarin wordt de Palestijnse Nationale Raad opgeroepen om democratische structuren te vestigen in de Palestijnse gebieden en onafhankelijke rechtspraak te waarborgen. De resolutie roept de Palestijnse autoriteit eveneens op om geweld af te zweren en het bestaansrecht van Israël te erkennen.

Na het besluit werd het partnerschap tijdens een korte ceremonie in het Palais d'Europe getekend door Voorzitter Cavusoglu van de Parlementaire Assemblee en voorzitter Al Zanoun van het Palestijnse parlement. Tot nu toe heeft alleen het parlement van Marokko de status van Partner for Democracy. De president van de Palestijnse Raad, Abbas, heeft naar aanleiding van het genomen besluit op donderdag 6 oktober de assemblee toegesproken. Bij deze gelegenheid heeft Abbas vragen beantwoord van de volksvertegenwoordigers.

Signalering

Nieuwe Europese voorstellen

6 oktober 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

lees meer

[Week 38](#)

[Week 39](#)

[Week 40](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).