

08 december 2011 - nummer 4 - jaargang 2011 - 2012

Inhoud

Uitgelicht...

[Subsidiariteitsbezwaar Europees Globaliseringsfonds](#)

[Europees werkprogramma van de Eerste Kamer in de maak](#)

Nieuws uit de Kamer

[Voedselhulp aan minstbedeelden in Europa](#)

[Commissies zetten discussie over herziening Brussel I voort](#)

[Fundamentele verschillen in Eerste Kamer over implementatie terugkeerrichtlijn EU](#)

[Schriftelijk overleg over Europese agenda integratie](#)

Nieuws uit Europa

[Europese Commissie publiceert Groenboek over gezinshereniging](#)

Signalering

[Commissie Financiën vraagt uitleg over 'de volgende generatie innovatie financiële instrumenten' van de EU](#)

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

Uitgelicht...

Subsidiariteitsbezwaar Europees Globaliseringsfonds

6 december 2011 - De commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) heeft in haar vergadering van de 29 november 2011 gesproken over de ontwerpverordening inzake het Europees Globaliseringsfonds (EGF) 2014 -2020 (COM (2011) 608).

Het EGF voorziet in financiële ondersteuning van werkenden die ontslagen worden ten gevolge van de globalisering en van de huidige (en eventuele toekomstige) crisis. Tevens wordt een verbreding van de potentiële aanvragers voorgesteld met onder meer uitzendkrachten en zelfstandig ondernemers, waaronder nadrukkelijk ook landbouwers. Lidstaten kunnen een aanvraag doen bij het EGF voor 50 % (in sommige regio's 65%) van de te maken kosten. Zij kunnen deze middelen benutten voor het scholen en naar nieuw werk bemiddelen van werknemers. De drempel voor een aanvraag voor een onderneming is 500 ontslagen binnen een bepaalde periode, met de mogelijkheid voor uitzonderingsgevallen voor onder meer kleine arbeidsmarkten. Voor landbouwers geldt een speciale procedure.

Een meerderheid van de commissie voor SZW is van mening dat het voorstel niet voldoet aan de beginselen van subsidiariteit en steunt het subsidiariteitsbezwaar van de Tweede Kamer. De Eerste Kamer heeft dit oordeel op 6 december 2011 overgenomen en op 7 december is een [gemotiveerd advies](#) van beide Kamers der Staten-Generaal aan de Europese Commissie gestuurd.

lees meer

[Dossier E110077 op de Europapoort](#)

Europees werkprogramma van de Eerste Kamer in de maak

13 december 2011 - De Europese Commissie heeft op 15 november 2011 haar werkprogramma voor 2012 en verder bekendgemaakt. In dit werkprogramma staan de wetgevende en niet-wetgevende initiatieven van de Europese Commissie opgesomd die in 2012, 2013 en 2014 als voorstel zullen worden gepubliceerd. Op basis van het werkprogramma van de Europese Commissie stelt de Eerste Kamer haar jaarlijks Europees werkprogramma vast. Dit werkprogramma bevat een lijst met de Commissie-initiatieven die door de Eerste Kamer als prioritair zijn geselecteerd. Een als prioritair aangemerkt initiatief wordt bij publicatie door de Commissie automatisch in de relevante Kamercommissie in behandeling genomen.

In commissieverband zal op 13 en 20 december 2011 bij meerderheid worden besloten welke van de Commissie-initiatieven voor 2012 als prioritair worden aangemerkt. Op 17 januari 2012 zal de Eerste Kamer haar Europees werkprogramma vervolgens plenair vaststellen en aan de bewindslieden van het Ministerie van Buitenlandse Zaken doen toekomen.

De wekelijks gepubliceerde Commissievoorstellen (zie 'Nieuwe Europese voorstellen' in de EUpdate) geven de Kamerleden ook op een later moment de gelegenheid een voorstel, dat niet als prioritair is aangemerkt, alsnog voor behandeling te selecteren.

lees meer

[Dossier E110076 op de Europapoort](#)

[Dossier E100062 op de Europapoort](#)

[Dossier E100012 op de Europapoort](#)

Nieuws uit de Kamer

Voedselhulp aan minstbedeelden in Europa

16 november 2011 - Om de politieke impasse rond het Europees programma voor voedselhulp aan de minstbedeelden in Europa te doorbreken, heeft de Europese Commissie op 3 oktober 2011 een compromisvoorstel - COM(2011)634 - gepubliceerd. Het programma voor voedselverstrekking is na 25 jaar plotseling beëindigd, waardoor voedselbanken in onder meer Oost-Europa per 1 januari 2012 geen voedsel meer kunnen verstrekken aan mensen die in armoede leven.

Het compromisvoorstel is besproken door de commissies voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) en voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I). De leden van de fractie van GroenLinks, hierin gesteund door de fracties van PvdA, SP en ChristenUnie, ondersteunen de Tweede Kamermotie-Grashoff / Koopmans ([21501-32, nr. 522](#)), waarin de regering wordt verzocht medewerking te verlenen aan een overgangsregeling voor de jaren 2012 en 2013.

Hoewel de regering zich op het standpunt stelt dat sociaal beleid tot de nationale bevoegdheid van de individuele EU-lidstaten behoort ([21501-32, nr. 526](#)), stellen zowel het Poolse voorzitterschap als de Raad van Ministers dat een tijdelijke oplossing voor 2012 en 2013 losstaat van de periode na 2013 en geen nieuwe verdragsbasis betekent voor sociaal beleid op Europees niveau. Ook Duitsland heeft inmiddels aangegeven te kunnen instemmen met de tijdelijke regeling voor de duur van twee jaar. Hiermee lijkt de tijdelijke regeling, die nog formeel moet worden vastgesteld, een gekwalificeerde meerderheid te krijgen.

In hun [brief](#) van 16 november 2011 roepen de leden van genoemde fracties de regering dan ook op uitvoering te geven aan de motie, door in Europees verband in te stemmen met een overgangsregeling voor de periode 2012/2013 en tegelijkertijd duidelijk te maken dat de verordening per 2014 haar geldigheid verliest.

lees meer

[Dossier E080128 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Verstrekking van levensmiddelen aan hulpbehoevenden \(nieuwsbrief EUpdate nr. 2 - 2011 - 2012\)](#)

Commissies zetten discussie over herziening Brussel I voort

29 november 2011 - De vaste commissies voor I&A/ JBZ en voor V&J zijn niet overtuigd door de brief van de Europese Commissie waarin de bezwaren van de Eerste en de Tweede Kamer tegen het voorstel tot herziening van de zogenaamde "Brussel I-verordening" ongegrond worden verklaard. Deze verordening uit 2001 heeft betrekking op de rechterlijke bevoegdheid, de erkenning en de tenuitvoerlegging van beslissingen in burgerlijke en handelszaken. De Eerste en Tweede Kamer hadden in februari van dit jaar tegen onderdelen van het herzieningsvoorstel van de Europese Commissie gezamenlijk subsidiariteits- en proportionaliteitsbezwaren ingebracht. Beide Kamers waren onder meer van mening dat het bij de huidige stand van zaken onverstandig zou zijn het exequatur - het rechterlijk verlof voor de tenuitvoerlegging van een buitenlands vonnis - af te schaffen op de wijze zoals door de Commissie voorgesteld. De Commissie zelf zag echter geen beren op de weg.

Na bestudering van het antwoord van de Europese Commissie hebben de genoemde commissies van de Eerste Kamer besloten zich tot de regering te wenden. In een brief aan de Minister van Veiligheid en Justitie beroepen zij zich op een advies van de Staatscommissie voor het Internationaal Privaatrecht en de Adviescommissie voor Burgerlijk Procesrecht, dat eveneens kritisch is over het Commissievoorstel. De commissies vragen de regering in de brief de bezwaren tegen het voorstel in de Raad te verdedigen en uitgebreid verslag te doen van de ontwikkelingen rond dit dossier. Uit de geannoteerde agenda van de JBZ-Raad van 13 en 14 december aanstaande blijkt overigens dat er al ontwikkelingen te melden zijn. Het Poolse voorzitterschap stelt namelijk voor de exequaturprocedure weliswaar af te schaffen, maar tegelijkertijd alle rechtsmiddelen die op dit moment tegen een exequatur kunnen worden aangewend te handhaven. Inhoudelijke toetsing aan het begrip openbare orde moet mogelijk blijven, aldus het Poolse voorzitterschap.

lees meer

Dossier E100079 op de Europapoort

zie eerder

Eerste en Tweede Kamer keuren voorstel tot herziening van verordening Brussel I af (nieuwsbrief EUpdate nr. 6 - 2010 - 2011)

Fundamentele verschillen in Eerste Kamer over implementatie terugkeerrichtlijn EU

6 december 2011 - De Eerste Kamer bleek tijdens een plenair debat op 6 december verdeeld over een voorgestelde wijziging van de Vreemdelingenwet 2000. Met de wetswijziging regelt de regering de terugkeer van vreemdelingen uit niet EU-lidstaten die zich illegaal bevinden op Nederlands grondgebied. Aanpassing van de bestaande wet is nodig vanwege de implementatie van een Europese richtlijn die in december 2008 werd vastgesteld. Deze Europese terugkeerrichtlijn beschrijft een aantal gemeenschappelijke normen en procedures die lidstaten in de EU moeten toepassen. Dit in het belang van de terugkeer van onderdanen van derde landen die illegaal op Europees grondgebied verblijven.

Het voorstel waarin de implementatie van de Europese richtlijn vorm krijgt voorziet in twee instrumenten: het terugkeerbesluit en het inreisverbod. Het debat in de Senaat ging met name over de strafrechtelijke sancties die de Nederlandse regering met de wetswijziging toevoegt. Voor overtreders dreigt een boete van ruim 3000 euro of in het uiterste geval een vervangende hechtenis.

Minister Leers spande zich in om de niet-regeringspartijen in het debat te overtuigen van de redelijkheid van de voorgestelde wijziging van de Vreemdelingenwet. De oppositionele fracties betoogden dat de regering door het opnemen van een strafrechtelijke sanctie in de wetswijziging veel verder gaat dan strikt nodig is voor het omzetten van de Europese richtlijn. Volgens hen is er daarom sprake van een zogenaamde 'nationale kop', die bovendien op gespannen voet staat met de geest van het Nederlandse rechtssysteem.

De fracties van de VVD, het CDA en de PVV steunen het beleid dat werd verdedigd door minister Leers voor Immigratie en Asiel. Gezamenlijk beschikken deze fracties net niet over een meerderheid in de Eerste Kamer. De fracties van de PvdA, de SP, GroenLinks, D66 en ChristenUnie staan afwijzend tegenover het voorstel van de minister om illegaal verblijf in ons land strafbaar te stellen in gevallen dat reeds een inreisverbod is gegeven. Van enkele fracties is het standpunt nog niet bekend.

Op dinsdag 13 december wordt over het voorstel gestemd.

lees meer

[Wetsvoorstel 32.420 Implementatie Terugkeerrichtlijn](#)

[Dossier E090111 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Commissie I&A/ JBZ-raad behandelt wetsvoorstel voor implementatie van de Terugkeerrichtlijn \(nieuwsbrief EUpdate nr. 3 - 2011 - 2012\)](#)

Schriftelijk overleg over Europese agenda integratie

25 november 2011 - De Europese agenda voor de integratie van onderdanen van derde landen, een in juli van dit jaar verschenen mededeling van de Europese Commissie, was voor de vaste commissies voor I&A/ JBZ en BZK/ AZ aanleiding om schriftelijk in overleg te treden met de Nederlandse regering en met de Europese Commissie. Leden van de fracties van PvdA, D66 en GroenLinks stelden per [brief](#) vragen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (verantwoordelijk voor het integratiebeleid) over onder meer taal- en inburgeringscursussen, kansarme migranten, discriminatie, wijkenbeleid en de relatie met de landen van herkomst. Een belangrijke vraag was hoe de aanbevelingen van de Europese Commissie zich verhouden tot het Nederlandse integratiebeleid, zoals door het zittende kabinet gevoerd. Ook bij de [vragen](#) aan de Europese Commissie zelf, afkomstig van de leden van de fractie van GroenLinks, werden de voornemens van het huidige kabinet betrokken. De Commissie kreeg onder meer vragen voorgelegd over het Nederlandse voornemen om de tijdelijke verblijfsvergunning te kunnen intrekken bij het niet voldoen aan integratievoorwaarden, het besluit om geen verantwoordelijkheid meer te dragen voor de organisatie en financiering van inburgeringscursussen en een opleidingseis voor het verkrijgen van een permanent verblijfsrecht en de Nederlandse nationaliteit.

lees meer

[Dossier E110066 op de Europapoort](#)

Nieuws uit Europa

Europese Commissie publiceert Groenboek over gezinshereniging

15 november 2011 - Op 15 november 2011 heeft de Europese Commissie het Groenboek over gezinshereniging gepubliceerd. De Commissie nodigt in dit consultatiedocument belanghebbenden, waaronder overheden, organisaties en burgers, uit om vragen te beantwoorden over het doeltreffender maken van de huidige richtlijn inzake gezinshereniging (2003/86/EG) en feitelijke informatie en gegevens te verstrekken over de toepassing van de richtlijn. Deze richtlijn bevat de voorwaarden voor onderdanen uit derde landen die legaal op het grondgebied van lidstaten verblijven om het recht op gezinshereniging te kunnen uitoefenen. De Commissie heeft in een eerder verslag (COM(2008)610) een aantal nationale toepassingsproblemen en tekortkomingen van de richtlijn genoteerd en wil nu met onderhavig groenboek onderzoeken òf en in hoeverre de richtlijn moet worden herzien. Het groenboek bevat ter voorbereiding van een publiek debat 14 vragen die vóór 1 maart 2012 beantwoord dienen te worden. Of er een nieuwe beleidslijn volgt en welke instrumenten de Commissie daarvoor wil hanteren, is afhankelijk van de uitkomst van de openbare consultatie. Eind januari verwacht de Eerste Kamer een kabinetsreactie op het groenboek.

lees meer

[Dossier E110072 op de Europapoort](#)

[Dossier E090132 op de Europapoort](#)

Signalering

Commissie Financiën vraagt uitleg over 'de volgende generatie innovatie financiële instrumenten' van de EU

6 december 2011 - Naar aanleiding van de publicatie op 19 oktober jl. door de Europese Commissie van een mededeling over 'de volgende generatie innovatieve financiële instrumenten - de EU-platforms voor eigen en vreemd vermogen' (COM(2011)662) - heeft de vaste commissie voor Financiën op 15 november 2011 besloten de regering om duiding van dit voorstel te vragen. In haar

brief van 18 november 2011 verzoekt de commissie de regering om een toelichting op een aantal aspecten van de mededeling en om een uiteenzetting van wat volgens de regering het belang is voor Nederland van deze mededeling. De commissie spreekt in de brief tevens de wens uit om geïnformeerd te worden over de eventuele stappen die de regering in Brussel zal zetten naar aanleiding van de mededeling.

De commissie voor Financiën heeft op 6 december 2011 de kabinetsappreciatie van deze mededeling besproken. Naar aanleiding daarvan is de regering verzocht om, in aanvulling op het BNC-fiche, in een separate brief in te gaan op de vragen die de commissie gesteld heeft in haar brief van 18 november 2011.

lees meer

Dossier E110071 op de Europapoort

Nieuwe Europese voorstellen

8 december 2011 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

lees meer

Week 47

Week 48

Week 49

Colofon

Via deze link kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.

Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de redactie.