

26 januari 2012 - nummer 6 - jaargang 2011 - 2012

Inhoud

Uitgelicht...

[Eerste Kamer stelt Europees Werkprogramma 2012 vast](#)

[Europese voorstellen geschillenbeslechting stuiten op subsidiariteitsbezwaar van de Kamer](#)

Nieuws uit de Kamer

[Commissie I&A/JPZ stuurt rappelbrief aan Europese Commissie](#)

[Eerste Kamerleden spreken met Eurocommissaris Kroes in de Tweede Kamer](#)

[Commissie voor I&A/JPZ zal inbreng leveren over Groenboek inzake gezinshereniging](#)

[Commissie Binnenlandse Zaken neemt voorstel hergebruik overheidsinformatie in behandeling](#)

Signalering

[Commissie I&A/JPZ belegt mondeling overleg met minister voor I&A](#)

[De commissie I&A/JPZ neemt Europees voorstel EUROSUR in behandeling](#)

[Kamercommissies nemen kabinetsvisie energievoorzieningszekerheid in behandeling](#)

[Nieuwe Europese voorstellen](#)

[Planning](#)

Uitgelicht...

Eerste Kamer stelt Europees Werkprogramma 2012 vast

24 januari 2012 - De Eerste Kamer heeft haar [Europese prioriteiten 2012](#) op 24 januari jl. plenair vastgesteld en per [brief](#) aangeboden aan de minister en de staatssecretaris van Buitenlandse Zaken. De Eerste Kamer verzoekt de regering om rekening te houden met deze prioriteitenlijst voor wat betreft de kwaliteit en tijdigheid van de informatievoorziening aan de Eerste Kamer over deze Europese voorstellen. Ook de Tweede Kamer is geïnformeerd ten einde afstemming van parlementaire behandeling in beide Kamers mogelijk te maken, wanneer deze is gewenst.

De prioritaire lijst 2012 bevat 26 EU-voorstellen, door de Kamercommissies geselecteerd uit het Werkprogramma 2012 (WP) van de Europese Commissie. De nu geselecteerde prioritaire dossiers worden toegevoegd aan het Europese werkprogramma van de Eerste Kamer, bestaande uit de lijst van geselecteerde EU-voorstellen uit het WP 2010 en WP 2011.

Zodra een Europees voorstel wordt gepubliceerd dat staat vermeld in de prioritaire lijst, zal het commissievoorstel automatisch worden geagendeerd in de eerstvolgende vergadering van de verantwoordelijke Kamercommissie. Deze bepaalt op dat moment of en hoe de wijze van behandeling vorm zal krijgen. Het staat niet op voorhand vast dat voorstellen van deze lijst aan een (aparte) subsidiariteitstoets worden onderworpen of voor een parlementair voorbehoud in aanmerking komen. Na publicatie van een voorstel zullen de commissies de mogelijkheid in te zetten beïnvloedingsinstrumenten in overweging nemen, inclusief het reguliere instrumentarium, zoals het zenden van een commissiebrief aan de betreffende bewindspersoon. Bij alle in deze lijst voorkomende onderwerpen zullen elektronische dossiers worden aangelegd op de Europapoort. Deze werkwijze sluit niet uit dat voorstellen die momenteel niet zijn opgenomen in de prioritaire lijst, na publicatie alsnog in behandeling kunnen worden genomen door de Eerste Kamer.

lees meer

[Dossier E110076 op de Europapoort](#)

Europese voorstellen geschillenbeslechting stuiten op subsidiariteitsbezwaar van de Kamer

1 februari 2012 - Op voorstel van de commissie voor Veiligheid en Justitie heeft de Eerste Kamer op dinsdag 24 januari jl. een [brief](#) aan de Europese Commissie vastgesteld waarin zij bezwaren uit tegen twee voorstellen betreffende geschillenbeslechting. Met name de voorgestelde richtlijn die lidstaten verplicht een entiteit in het leven te roepen waar consumentengeschillen kunnen worden voorgelegd roept weerstand op, omdat het voorstel zich niet beperkt tot grensoverschrijdende geschillen, maar ook ziet op binnenlandse consumentengeschillen. Alternatieve geschillenbeslechting buiten de rechtspraak gedijt het beste wanneer de deelnemende partijen op basis van vrijwilligheid en zelfregulering tot afspraken komen. In Nederland werkt zo'n systeem goed en worden de kosten door de markt gedragen. De Kamer ziet daarom weinig heil in een voorgeschreven wettelijke regeling voor alternatieve geschillenbeslechting, waarbij de kosten worden overgeheveld naar de overheid. De Europese Commissie had naar het oordeel van de Kamer eerst andere maatregelen moeten voorstellen om te stimuleren dat in andere lidstaten alternatieve geschillenbeslechting beter van de grond komt.

Ten aanzien van een voorgestelde verordening om een platform in het leven te roepen voor de online beslechting van consumentengeschillen stelt de Kamer dat het welslagen van een dergelijk voorstel afhankelijk is van een goed functioneren van alternatieve geschillenbeslechting in de lidstaten. Zolang dit nog niet het geval is, ziet de Kamer het nut van de voorgestelde verordening niet in.

De fracties van GroenLinks, PvdA en D66 lieten aantekenen niet zozeer subsidiariteitsbezwaren te hebben, omdat zij kunnen begrijpen dat de Europese Commissie de geschillenbeslechting in de lidstaten goed geregeld wil hebben, maar eerder proportionaliteitsbezwaren.

lees meer

[Dossier E110080 op de Europapoort](#)

[Dossier E110086 op de Europapoort](#)

Nieuws uit de Kamer

Commissie I&A/ JBZ stuurt rappelbrief aan Europese Commissie

18 januari 2012 - Doorgaans stuurt de Europese Commissie brieven aan lidstaten met de mededeling dat zij te laat zijn met het implementeren van Europese regelgeving. De commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad (I&A/ JBZ) draait de zaken deze keer om: zij heeft de Europese Commissie een [brief](#) gestuurd met de mededeling dat de Commissie te laat is met het beantwoorden van brieven vanuit de Eerste Kamer. De commissie I&A/ JBZ verwijst naar twee brieven die zij begin oktober 2011 naar Brussel heeft gestuurd. De ene [brief](#) heeft betrekking op de herziening van de Procedurerichtlijn en de Opvangrichtlijn, twee belangrijke richtlijnen op het gebied van asiel. De andere [brief](#) betreft het voorstel voor een richtlijn betreffende het recht op toegang tot een advocaat in strafprocedures en betreffende het recht op communicatie bij aanhouding.

In beide gevallen constateert de commissie dat de Europese Commissie ernaar streeft brieven van nationale parlementen binnen drie maanden te beantwoorden, maar daar in dit geval niet in is geslaagd. De commissie verzoekt de Europese Commissie de brieven alsnog zo spoedig mogelijk te beantwoorden. Het feit dat de Europese Commissie er zelden in slaagt binnen drie maanden te reageren heeft al vaker tot onbegrip bij de commissie I&A/ JBZ geleid. Eerder moest zij al eens bijna negen maanden wachten op een reactie. Op deze wijze komt de politieke dialoog met de Europese Commissie niet uit de verf. Bovendien lopen de onderhandelingen over het voorstel ondertussen gewoon door. De commissie hoopt dan ook dat haar rappelbrief voor de Europese Commissie aanleiding zal zijn voortaan met meer voortvarendheid te antwoorden.

lees meer

[Dossier E110027 op de Europapoort](#)

[Dossier E110028 op de Europapoort](#)

[Dossier E110029 op de Europapoort](#)

zie eerder

[Uiteenlopende visies op voorstel recht op toegang tot een advocaat \(nieuwsbrief EUupdate nr. 1 - 2011 - 2012\)](#) [Veel vragen over herziening Opvangrichtlijn en Procedurerichtlijn \(nieuwsbrief EUupdate nr. 1 -](#)

2011 - 2012)

Eerste Kamerleden spreken met Eurocommissaris Kroes in de Tweede Kamer

31 januari 2012 - Onder voorzitterschap van Tweede Kamerlid Knops, voorzitter van de commissie voor Europese Zaken van de Tweede Kamer, vond op dinsdag 24 januari 2012 een gesprek plaats van leden uit beide Kamers met mevrouw Neelie Kroes, Vice-voorzitter van de Europese Commissie en belast met de portefeuille Digitale Agenda. Hoofdonderwerp van gesprek was het Werkprogramma van de Europese Commissie voor 2012. Vanuit de Eerste Kamercommissie voor Europese Samenwerkingsorganisaties namen de Leden Knip (VVD), Martens (CDA) en Terpstra (CDA) deel. Mevrouw Kroes sprak onder meer over de instrumentaria die de Europese Commissie tot haar beschikking heeft om de economische en financiële crisis aan te pakken en de kansen die de digitale markt biedt voor een potentiële groei van de economie. Zij belichtte ook een aantal initiatieven ter bescherming en stimulering van mediavrijheid en inzake internetsecurity.

lees meer

[Dossier E110076 op de Europapoot](#)

Commissie voor I&A/JBZ zal inbreng leveren over Groenboek inzake gezinshereniging

17 januari 2012 - Op 15 november 2011 heeft de Europese Commissie het Groenboek over gezinshereniging gepubliceerd. De termijn voor reacties op de vragen in het groenboek loopt tot 1 maart 2012. De minister voor Immigratie, Integratie en Asiel heeft in een brief aangegeven dat de kabinetsreactie op het groenboek naar verwachting rond 26 januari 2012 aan de Eerste Kamer wordt gestuurd. De commissie voor Immigratie en Asiel/JBZ-raad heeft daarop besloten op 14 februari 2012 inbreng te leveren voor een brief over het groenboek.

Verder organiseert de Tweede Kamer op donderdag 9 februari 2012 een rondetafelgesprek met deskundigen over het recht op gezinshereniging. De Leden van de Eerste Kamer worden hiervoor uitgenodigd.

lees meer

[Dossier E110072 op de Europapoot](#)

zie eerder

[Europese Commissie publiceert Groenboek over gezinshereniging \(nieuwsbrief EUpdate nr. 4 - 2011 - 2012\)](#)

Commissie Binnenlandse Zaken neemt voorstel hergebruik overheidsinformatie in behandeling

24 januari 2012 - De vaste commissie voor Binnenlandse Zaken en de Hoge Colleges van Staat / Algemene Zaken en Huis der Koningin heeft besloten een Europees voorstel betreffende het hergebruik van overheidsinformatie in behandeling te nemen. Dit voorstel werd op 12 december van het vorig jaar gepubliceerd en betreft een wijziging van een richtlijn uit 2003. Bij overheidsinformatie gaat het bijvoorbeeld om statistische gegevens, economische gegevens, milieugegevens, gearhiveerd materiaal en boek- en kunstverzamelingen. De Europese Commissie beschouwt dergelijke gegevens als een 'goudmijn' met een groot economisch potentieel. De bestaande richtlijn loopt volgens haar achter bij de technologische ontwikkelingen die elkaar in snel tempo opvolgen.

De Europese Commissie stelt diverse wijzigingen van de bestaande richtlijn voor. Zo wil zij een algemene verplichting voor de lidstaten vastleggen om alle algemeen beschikbare documenten toegankelijk te maken voor hergebruik. Daarnaast moet het toepassingsbereik van de richtlijn wordt uitgebreid naar bibliotheken, musea en archieven. Documenten moeten in machinaal leesbare vorm beschikbaar gesteld worden en vergoedingen moeten volgens het voorstel in beginsel beperkt blijven tot de marginale kosten. Ten slotte moet er verplicht onafhankelijk toezicht worden ingevoerd. De Nederlandse regering is op hoofdlijnen positief over het voorstel, maar is geen voorstander van uitbreiding van het toepassingsbereik en instelling van verplicht onafhankelijk toezicht. De commissie voor Binnenlandse Zaken levert op 7 februari aanstaande inbreng voor schriftelijk overleg met de regering.

lees meer

[Dossier E110093 op de Europapoort](#)

Signalering

Commissie I&A/ JBZ belegt mondeling overleg met minister voor I&A

17 januari 2012 - De commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-Raad (I&A/ JBZ) houdt op 6 maart aanstaande een mondeling overleg met de minister voor Immigratie, Integratie en Asiel. Het overleg zal uit twee delen bestaan. Allereerst spreekt de commissie met de minister over de wijze waarop de regering de commissie van informatie voorziet op JBZ-terrein. Op dit terrein geldt een toezegging over het in bepaalde gevallen toezenden van Raadsdocumenten. Deze toezegging werd in 2010 gedaan door de toenmalige minister van Justitie en de eerste tijd was de uitvoering ervan problematisch. Inmiddels verloopt die uitvoering beter, wat voor de commissie aanleiding is om te bezien of zij de regering moet vragen om in meer gevallen Raadsdocumenten beschikbaar te stellen en dus de toezegging te verbreden.

Het tweede onderdeel van het mondeling overleg betreft de geschiedenis en stand van zaken van enkele grote dossiers op het terrein van immigratie en asiel. Op 21 februari aanstaande zal de commissie het mondeling overleg voorbereiden door haar informatiebehoefte vast te stellen en de dossiers waarover zij wenst te worden bijgepraat te selecteren.

Overigens is de informatievoorziening over Europese zaken aan het parlement door de regering ook onderwerp van bespreking geweest in de informele ontmoeting van de vaste commissies voor Europese Samenwerkingsorganisaties van de Eerste Kamer en voor Europese Zaken van de Tweede Kamer op 17 januari jl.

zie eerder

[Toegezegde aanbieding van Raadsdocumenten begint op gang te komen \(nieuwsbrief EUupdate nr. 11 - 2010 - 2011\)](#)

De commissie I&A/ JBZ neemt Europees voorstel EUROSUR in behandeling

17 januari 2012 - De commissie voor Immigratie & Asiel/ JBZ-raad (I&A/ JBZ) heeft besloten op 21 februari 2012 inbreng te leveren met betrekking tot het voorstel voor verordening inzake de oprichting van een Europees grensbewakingssysteem (EUROSUR). De commissie I&A/ JBZ beraadt zich nog over de vraag met wie zij in overleg wil treden.

Met dit verordeningvoorstel wil de Europese Commissie een Europees grensbewakingssysteem oprichten, met als doel het voorkomen en bestrijden van zware criminaliteit, zoals drugs- en mensenhandel, en het verminderen van het dodental onder migranten op zee. EUROSUR zal een gemeenschappelijk technisch kader vormen dat het beheer van de Schengen-buitengrenzen beoogt te versterken. Dit zal gebeuren door middel van het stroomlijnen van operationele informatie en het versterken van de samenwerking tussen de lidstaten onderling en met Frontex. Ten behoeve van de uitwisseling van de gegevens over buitengrenzen zal elke lidstaat een nationaal coördinatiecentrum voor grensbewaking instellen. Voorgesteld wordt dat deze centra vervolgens informatie zullen uitwisselen door middel van 'situatiebeelden', die kunnen worden omschreven als grafische interfaces die gegevens, informatie en inlichtingen weergeven.

lees meer

[Dossier E110094 op de Europapoort](#)

Kamercommissies nemen kabinetsvisie energievoorzieningszekerheid in behandeling

31 januari 2012 - De vaste commissies voor Buitenlandse Zaken, Defensie en Ontwikkelingssamenwerking (BDO) en voor Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) hebben de gepresenteerde kabinetsvisie op energievoorzieningszekerheid in behandeling genomen. Deze werd de commissies per brief van 19 december 2011 aangeboden. In de gecombineerde commissievergadering van 24 januari jl. is besloten dat de leden inbreng kunnen leveren voor een brief aan de regering over hetgeen in de regeringsvisie naar voren is gebracht.

lees meer

[Dossier E110045 op de Europapoort](#)

Nieuwe Europese voorstellen

26 januari 2012 - Ten behoeve van de Europese werkzaamheden van de Eerste Kamer wordt wekelijks een overzicht samengesteld van recent gepresenteerde Europese voorstellen. Links naar de meest recente overzichten – verdeeld naar Directoraat-Generaal én naar de beleidsverantwoordelijke commissie in de Eerste Kamer – treft u hierbij aan. Indien de Kamer een voorstel nader wil bestuderen, dan wordt het in de beleidsverantwoordelijke commissie aan de orde gesteld. Zodra een commissie besluit een Europees voorstel inhoudelijk te behandelen, dan wordt op de Europapoort - de Europese website van de Eerste Kamer - een apart dossier aangemaakt.

Indien u als lezer van deze EUpdate commentaar wilt leveren op een Europees voorstel, dan kunt u dit doen door gebruikmaking van het contactformulier op de Europapoort.

lees meer

[Week 1 en 2](#)

[Week 3](#)

[Week 4](#)

Planning

26 januari 2012 - Lezers van deze nieuwsbrief kunnen opvattingen over de voorstellen van de Europese Commissie kenbaar maken. Hieronder volgen per commissie de Europese dossiers die zijn geagendeerd voor de komende weken. Dit is een niet uitputtende lijst, omdat er nog dossiers geagendeerd kunnen worden.

De commissie Financiën behandelt de komende maand de volgende dossiers over onder meer successiebelastingproblemen en de versterking van het economische en budgettaire toezicht:

- [E110074](#)
- [E110073](#)
- [E110092](#)
- [E110091](#)
- [E110096](#)
- [E110094](#)

Daarnaast zal de commissie FIN een mondeling overleg voeren met de minister van Financiën.

De commissie EL&I behandelt komende maand de volgende dossiers:

- het pakket van 7 voorstellen betreffende het Gemeenschappelijk Europees Landbouwbeleid (dossiers [E110057](#) - [E110063](#))
- [E120001](#)

De commissies ESO behandelt komende maand de volgende dossiers over onder meer een partnerschapsinstrument voor samenwerking met derde landen:

- [E110101](#) (samen met de commissie BDO)
- [E110100](#) (samen met de commissie BDO)
- [E110098](#)

De commissie BDO behandelt komende maand de volgende dossiers over onder meer het externe optreden van de EU :

- [E110101](#) (samen met de commissie ESO)
- [E110100](#) (samen met de commissie ESO)

De commissie BZK/AZ behandelt komende maand onder meer het dossier over hergebruik van overheidsinformatie:

- [E110093](#)

De commissie I&A/ JBZ behandelt komende maand de volgende dossiers over onder meer het groenboek gezinshereniging:

- [E110094](#)
- [E110072](#)
- [E100079](#)
- [E090205](#)

De commissies I&A/ JBZ en V&J zullen naar verwachting op 7 februari 2012 de procedure bespreken van de voorstellen voor een verordening en een richtlijn betreffende dataprotectie. De dossiernummers zijn aar verwachting E120003 en E120004.

De commissie VWS behandelt komende maand onder meer het dossier over ernstige grensoverschrijdende bedreigingen van de gezondheid :

- [E110089](#)

Colofon

Via deze [link](#) kunt u zich vrijblijvend aanmelden als lezer van EUpdate.

Deze nieuwsbrief biedt actuele informatie in het kader van de parlementaire controle van de Eerste Kamer op het Europese beleids- en wetgevingsproces. Tevens geeft deze nieuwsbrief voor belangstellenden inzicht in de wijze waarop de Eerste Kamer haar controlerende taken uitvoert en informatie over de voortgang op actuele beleidsterreinen.

Via elektronische links biedt de nieuwsbrief direct toegang tot openbare documenten en dossiers.

De EUpdate verschijnt driewekelijks.

De nieuwsbrief wordt samengesteld door de ambtelijke staf van de Eerste Kamer.

Aan de informatie in deze nieuwsbrief kunnen geen rechten worden ontleend.
Vragen en suggesties over de inhoud kunt u mailen aan de [redactie](#).