



College financieel toezicht

PRESENTATIE PARLEMENTAIR OVERLEG KONINKRIJKSRELATIES

18 juni 2008

INHOUD

- Basis van het financieel toezicht
- Samenstelling van het College
- Doelstelling van het College
- Eerste ervaringen
- Lessen voor de toekomst

BASIS FINANCIËEL TOEZICHT

- o Basis gelegd in Slotakkoord (10/11 okt 2006) → toezichthouder bij AMvRB instellen.
- o Bevoegdheden:
 - goed- of (gedeeltelijk) afkeuren begroting
 - advisering
 - geïntegreerd middelenbeheer
 - stellen van nadere regelgeving
 - bewaken van good corporate governance
 - aanwijzingen voor financieel beheer
- o Doel: het realiseren van een gezonde financiële startpositie; schone lei maar met garanties; geen nieuwe schulden

SAMENSTELLING COLLEGE

- Dhr. J. Weitenberg – voorzitter
- Mevr. M. Vliegenthart – op voordracht van Nederland
- Dhr. A. Romero – op voordracht van het Land
Nederlandse Antillen
- Dhr. M. Pandt – op voordracht van de BES-eilanden
- Uitbreiding met 2 nieuwe leden als Land/Cur/SXM
toezicht krijgen

DOELSTELLING VAN HET COLLEGE

- Het mede helpen bij het op orde brengen van de overheidsfinanciën op de BES-eilanden, alsmede het daarbij behorende financieel beheer.
 - Proces gaat stapsgewijs. Er is veel te doen en niet alles kan tegelijk (beperkte capaciteit).
 - Gaat niet om te constateren wat (nog) niet deugt, maar om feitelijk (betere) kwaliteit te gaan bereiken.
- Deze vorm van extern toezicht is slechts tijdelijk. Uiteindelijk zal toezicht BES worden opgenomen in de Wet financiële verhoudingen BES.

EERSTE ERVARINGEN (1)

Financieel beheer

- o Gebrekkige (financiële) administraties.
- o Ambtelijk apparaat (niet alleen bij respectievelijke Afdelingen Financiën) is niet toegerust op toekomstige ontwikkelingen.
- o Achterstanden in belastingheffing.

EERSTE ERVARINGEN (2)

- o Onvoldoende tot niet naleven van aanwezige regelgeving (regelgeving beheer uit jaren '50, begrotingsregeling uit jaren '80).
- o De afdeling Financien stelt begroting vast, diensthoofden weten dus vaak niet wat er wel/niet inzit.
- o Neiging om niet naleven van regelgeving te ondervangen met nieuwe regels.

EERSTE ERVARINGEN (3)

Begroting

- o Wensenlijst → onvoldoende relatie met beschikbare middelen.
- o Geen recent cijfermateriaal (laatste jaarrekeningen uit 2005).
- o Geen toelichtingen.
- o Niet sturen op begroting maar op kaspositie.

EERSTE ERVARINGEN (4)

Governance

- o “publiek wat moet, privaat wat kan”
- o Bonaire verzocht om voor overheidsNV's zelf een “Code of Conduct” op te stellen, binnen de kaders van het Cft.
- o Corporate Governance is onderdeel van Good Governance dus moet die Code breed worden opgezet.
- o In elk geval aandacht voor:
 - * wat bepaalt of iets een overheidstaak is of voor verzelfstandiging c.q. voor uitbesteding in aanmerking komt. Is daar beleid over?

EERSTE ERVARINGEN (5)

- * is er sprake van een structureel opgelegde doelmatigheidsaankstelling of dividendbeleid.
- * geen vermenging van rol van overheid als klant met die van monopolist.
- * geen (schijn van) belangenverstrengeling.
- * instructies aan overheidscommissarissen schriftelijk vastleggen.
- * een vastgelegd benoemingenbeleid.
(benoemingen uitsluitend op basis van ervaring, kennis en competentie).

EERSTE ERVARINGEN (6)

- o Veel informatieachterstand en wantrouwen.
- o Ingesleten onjuiste patronen, die ook per eiland verschillen.
- o Nederland vertelt vaak “hoe” dingen moeten gebeuren en geeft te weinig aan “wat” en “wanneer”.
- o In de veelheid van onderhanden werk worden weinig prioriteiten gesteld.

EERSTE ERVARINGEN (7)

- Eilanden aanvankelijk wat argwanend.
- Wel de wil om er iets van te maken.
- Goede samenwerking.
- Reden voor tevredenheid ...
- maar er moet nog veel gebeuren

LESSEN VOOR DE TOEKOMST (1)

- o Maak zaken concreet en kom tot heldere en werkbare procedures.
- o Neem snel heldere besluiten over cruciale onderwerpen.
- o Geen Haagse “grote” standaard oplossingen voor problemen van geringe omvang.
- o Denk serieus na over “twinning”: koppel de BES aan 1 of meerdere vergelijkbare gemeentes.
- o Investeer in deugdelijke (financiële) administraties: koppel daaraan schoning van oude bestanden en opleidingen van personeel.

LESSEN VOOR DE TOEKOMST (2)

- o Durf als er heldere afspraken en procedures zijn, die ook af te dwingen.
- o Het gaat nu over het uitvoeren van eerder gemaakte afspraken. Tijd van onderhandelen is voorbij.
- o Omdat er in de AMvRB voor de BES “echte” bevoegdheden op het vlak van toezicht zijn opgenomen gebeurt er ook iets.
- o Niet alles kan evenwel in één keer: dat betekent dat er focus moet worden aangebracht en prioriteiten moeten worden gesteld inclusief een groeimodel.

CURACAO, ST. MAARTEN EN LAND (NACM)

- Nog geen AMvRB Financieel Toezicht, wel concept dat mogelijk afwijkt van AMvRB voor de BES. (Op basis van wat daarover is opgemerkt in o.a. de besluitenlijst van 22 mei j.l. lijkt de conclusie gerechtvaardigd dat die AMvRB voor NACM heel voorzichtig is geformuleerd en procedureel van aard is, met name gericht op het behoud van de oude structuren.)
- In het kader van de schuldsanering adviseren over de begroting 2008.
- Ter voorkoming van de situatie met de BES: nu alvast meekijken met voorbereiding van de begroting 2009.