



Bezoekadres

Lange Voorhout 58

Postadres

2514 EG Den Haag
Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Telefoon

(070) 310 86 66

Telefax

(070) 310 86 79

E-mail

info@actal.nl

Aan de Minister van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid
De heer mr. J.P.H. Donner
Postbus 90801
2509 LV Den Haag

Datum

27-06-2008

Uw kenmerk

Ons kenmerk

RL/RLa/2008/095

Bijlage(n)

-

Onderwerp

Wetsvoorstel vergroten kansen op werk voor langdurig werklozen

Geachte heer Donner,

Uw ministerie heeft het Wetsvoorstel vergroten kansen op werk voor langdurig werklozen op 14 mei 2008 voorgelegd aan Actal. Hierover heeft ambtelijk overleg plaatsgevonden. De laatste berekening van de gevolgen voor de administratieve lasten werd ontvangen op 28 mei 2008.

Het wetsvoorstel omvat twee wijzigingen. In de eerste plaats krijgt het UWV de inspanningsverplichting om langdurig werklozen concrete banen aan te bieden. In combinatie met de voorgenomen verruiming van het begrip passende arbeid moet dit belemmeringen voor werkhervatting wegnemen. De tweede wijziging betreft het invoeren van inkomstenverrekening bij werkhervatting door langdurig werkloze WW-gerechtigden. In plaats van beëindiging van de uitkering bij werkhervatting naar rato van het aantal arbeidsuren, vindt bij WW-gerechtigden die langer dan 52 weken werkloos zijn de beëindiging plaats naar rato van de nieuwe inkomsten uit arbeid. Ook dit voorstel sluit aan bij de voorgenomen verruiming van het begrip passende arbeid.

Wij hebben de consequenties van het voorstel voor de administratieve lasten getoetst. Wij toetsen op vier hoofdpunten:

1. Zijn de te verwachten administratieve lasten gekwantificeerd en is de berekening voldoende onderbouwd?
2. Is er voldoende aandacht besteed aan alternatieven, die mogelijk minder administratieve lasten opleveren?
3. Is er binnen het doel van de wet of regeling gekozen voor het minst belastende alternatief?
4. Is er gekozen voor een uitvoering met minimale administratieve lasten?

In beeld brengen administratieve lasten

Uw ministerie heeft berekend dat het wetsvoorstel leidt tot een structurele toename van de administratieve lasten voor burgers met 5.000 uur. De toename vloeit voort uit het feit dat meer mensen in aanmerking komen voor samenloop van werk en WW en dat daarmee meer mensen 'werkbriefjes' moeten invullen.

Alternatieven en uitvoering

Het loon kan maandelijks variëren door bijvoorbeeld flexibele arbeidscontracten, provisies en overwerkvergoedingen. De WW-uitkering wordt wekelijks bepaald en uitbetaald per 4 weken. UWV zal voorschotten gaan verstrekken waarna achteraf tot definitieve vaststelling van de WW-uitkering wordt overgaan. Op basis van de definitieve vaststelling vindt verrekening plaats. Voor deze systematiek heeft uw ministerie op dit moment geen extra administratieve lasten berekend.

Of bevoorschotting en verrekening leiden tot een extra toename van de administratieve lasten, is afhankelijk van de uitwerking die plaats moet vinden in het Inkomensbesluit WW. Met name is van belang de keuze van het te hanteren loon-begrip. Wij bevelen u aan een variant te kiezen die het minst belastend is voor de burgers. Van uw ministerie hebben we begrepen dat een van de mogelijkheden is dat het bruto-loon wordt gehanteerd voor het bepalen van het voorschot. De definitieve vaststelling en de verrekening kunnen worden gebaseerd op het Sociaal Verzekeringen-loon zoals dat is geregistreerd in de polisadministratie. Deze variant heeft volgens uw ministerie geen extra toename tot gevolg van de administratieve lasten voor de burger.

Indien de bovenstaande systematiek van bevoorschotting en verrekening wordt gehanteerd, kan de toename van de administratieve lasten worden verminderd door de wijze waarop de wet wordt uitgevoerd. Wij adviseren u dit op de minst belastende wijze te doen. Uw ministerie is voornemens WW-gerechtigden die het werk (nagenoeg) volledig hervatten, vrij te stellen van de arbeidsverplichtingen en de meeste administratieve verplichtingen. Als enige plicht hebben zij dan het maandelijks doorgeven van het bruto-loon aangezien de definitieve vaststelling wordt gebaseerd op de gegevens in de polisadministratie. In dat geval kan het gebruik van werkbriefjes achterwege worden gelaten. Het doorgeven van het bruto-loon kan op een minder belastende wijze plaatsvinden, bijvoorbeeld telefonisch of via internet.

In meer algemene zin is het van belang dat de polisadministratie op orde is en goed functioneert. Indien dit niet het geval is, bestaat de kans dat bij de uitvoering de administratieve lasten meer toenemen dan nu voorzien.

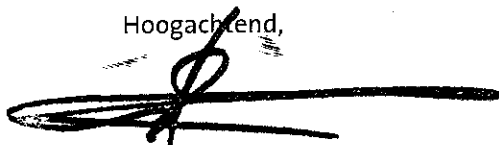
Het wetsvoorstel zorgt voor een stijging van de structurele administratieve lasten voor burgers. Dit draagt niet bij aan de reductiedoelstelling van 25%. Wij gaan ervan uit dat uw ministerie deze stijging compenseert.

Eindoordeel

Alles overwegende, komen wij tot het volgende eindoordeel over het Wetsvoorstel vergroten kansen op werk voor langdurig werklozen:

Wij adviseren u het wetsvoorstel in te dienen, nadat met het vorenstaande rekening is gehouden.

Hoogachtend,

A stylized, handwritten signature in black ink, appearing to be 'R.L.O. Linschoten'.

R.L.O. Linschoten
Collegevoorzitter