

Voortgangscommissie

SINT MAARTEN

Derde rapportage aan het ministerieel overleg over de periode

1 april 2011 - 30 juni 2011

De voortgangscommissie:
R. Bandell, Voorzitter
N. Schoof, Lid
R. Gibson, Lid

augustus, 2011

Inhoudsopgave

Algemeen	2
A. Politiekorps Sint Maarten	5
B. Gevangenis Point Blanche	6
C. De Landsrecherche	7
D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie	8
E. Burgerzaken	9
F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving	10
G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)	12

Bijlagen:

- Uitvoeringsrapportage van de minister van Justitie van 21 juni 2011
- Uitvoeringsrapportage van de minister van AZ van 20 juli 2011
- Uitvoeringsrapportage van de minister van VROMI van 8 juli 2011

Algemeen

De voortgangscommissie voor Sint Maarten heeft de eer hierbij haar derde rapportage aan het ministerieel overlegaan de te bieden. Deze rapportage betreft de resultaten van de uitvoering van de plannen van aanpak over het tweede kwartaal van 2011.

De bevindingen in deze rapportage zijn gebaseerd op de uitvoeringsrapportages die van de minister van AZ, de minister van Justitie en de minister van VROMI zijn ontvangen (zie bijlagen) en gesprekken die de commissie tijdens haar werkbezoek aan St. Maarten in week van 25 juli – 29 juli heeft gevoerd met verantwoordelijke bestuurders, diensthoofden en andere partijen die betrokken zijn op de uitvoering van de plannen van aanpak. De aanbevelingen zoals vastgelegd in het verslag van het ministerieel overleg dat door de commissie op 4 juli is ontvangen zijn waar mogelijk overgenomen en in de rapportage verwerkt. De commissie dankt alle personen en instanties met wie tijdens het werkbezoek eind juli is gesproken voor de goede samenwerking.

Kort samengevat is de commissie verheugd te constateren dat in ieder geval vijf van de zeven organisaties over welke gerapporteerd wordt duidelijke voortgang boeken bij de uitvoering van hun plannen van aanpak en dat dit tot zichtbare resultaten begint te leiden. Deze organisaties zijn het Politiekorps, de Landsrecherche, het Censusoffice (Burgerzaken), de afdeling Juridische Zaken en Wetgeving en het ministerie van VROMI waar het de vergunningverstrekking en -handhaving aangaat. Waar het de gevangenis en de Nieuwe Toelatingsorganisatie (NTO) betreft ziet de commissie ook voortgang, maar minder, en loopt de uitvoering van het plan van aanpak uit de pas met de planning.

In het tweede deel van deze rapportage wordt per organisatie ingegaan op de ontwikkelingen en bereikte resultaten gedurende het tweede kwartaal. In het deel "Algemeen" stelt de commissie een aantal dienst overstijgende onderwerpen aan de orde die voor de uitvoering van de verschillende plannen van aanpak van invloed zijn. Voorts wordt in het algemene deel ingegaan op ontwikkelingen bij de politie, de gevangenis en de NTO waarvan de commissie van mening is dat deze de speciale aandacht van het ministerieel overleg verdienen.

Recentelijk is de begroting voor 2011 aangenomen door de Staten. Op dit moment wordt door verschillende departementen gewerkt aan de voorbereiding van de begroting voor 2012. De commissie benadrukt het belang van het tijdig vaststellen van deze begroting voor volgend jaar. Voor het uitvoeren van de plannen van aanpak is het essentieel dat betrokken diensten komend jaar vanaf de start weten waar zij financieel aan toe zijn. Dit kan niet genoeg benadrukt worden.

Waar het de beschikbaarheid van financiën aangaat merkt de commissie voorts op dat de ministerraad heeft besloten dat elke dienst over een kleine kas van ANG 1500 kan beschikken. Voor een aantal diensten is dit waarschijnlijk voldoende, maar voor grotere organisaties als bijvoorbeeld het politiekorps niet. Het werken met een kleine kas is onderdeel van de zgn. 'aanpak financieel beheer' waarover nog discussie plaatsvindt. De commissie heeft begrepen dat een mandateringsregeling hiervan deel zal uitmaken. De commissie is het met de Sint Maartense regering eens dat een besluit hierover met zorgvuldigheid moet plaatsvinden maar benadrukt het belang van een dergelijke regeling voor het functioneren van de diensten. Op dit moment zijn uitvoerende diensten vaak nog veel tijd kwijt om middelen die op de begroting gereserveerd staan ook daadwerkelijk tot besteding te laten komen.

De commissie vraagt tevens aandacht voor de zgn. PVNA restmiddelen. Op dit moment staat bij USONA nog een bedrag van ANG 7.5 mln. dat beschikbaar is voor projecten op het gebied van justitie en veiligheid, en welke betrekking hebben op de plannen van aanpak, en waarvoor nog geen projectvoorstellen zijn ingediend. De commissie heeft ervan kennisgenomen dat deze middelen voor het einde van het jaar geallokkeerd moeten zijn en dat het daarvoor nodig is dat voor eind oktober projectvoorstellen worden ingediend bij USONA. De commissie is van mening dat het hier een gedeelde verantwoordelijkheid betreft van de overheid van Sint Maarten, de coördinator PVNA en USONA en roept partijen op hierover met elkaar op korte termijn (procedurele) afspraken te maken zodat deze deadlines gehaald zullen worden. Voorkomen moet worden dat Sint Maarten door een te late indiening deze middelen mis loopt.

Een laatste punt op het gebied van financiën betreft de (voldoende) beschikbaarheid van middelen op de landsbegroting voor de financiering van de plannen van aanpak. Tijdens haar werkbezoek eind juli heeft de commissie betrokken diensthoofden hiernaar gevraagd en heeft de commissie vernomen dat op de begroting van 2011 voldoende middelen zijn gereserveerd om de plannen van aanpak tot uitvoering te brengen.

Ten aanzien van het politiekorps acht de commissie het goed nieuws dat het laatste kwartaal de zgn. BavPol opleiding gestart is. Dit is een basisopleiding binnen de politie waarin ondermeer inzicht wordt gegeven in relevante wet- en regelgeving en getraind wordt in professionele gespreksvoering en praktisch optreden. Na afronding van deze vier maanden durende training kunnen de kandidaten geselecteerd worden voor een functie van gevangenisbewaarder, arrestantenverzorger, politieambtenaar, medewerker bij de douane of vreemdelingendienst of medewerker beveiliging. Er zijn meer dan vijftig kandidaten geselecteerd die op dit moment de opleiding volgen.

Parallel aan de BavPol opleiding loopt op dit moment de selectie van agenten in Nederland die belangstelling hebben getoond voor een uitzending naar Sint Maarten. De commissie is blij te hebben mogen vernemen dat hiervoor grote interesse bestaat. Kijkend naar de werving die op dit moment aan beide kanten van de oceaan plaatsvindt, en dat in aanvulling hierop op dit moment nog 13 agenten de tweejarige aspirantenopleiding volgen, acht de commissie het waarschijnlijk dat het politiekorps aan het einde van 2011 aanzienlijk versterkt zal zijn. Voor de precieze aantallen wordt verwezen naar de volgende paragraaf over het politiekorps en de bijlage bij de rapportage van de minister van Justitie over het tweede kwartaal.

Gelet op de aanstaande uitbreiding van het politiekorps met bovengenoemde nieuwe medewerkers is het belangrijk dat het laatste kwartaal ook op facilitair gebied voortgang geboekt is. Zo is er nu een ruimte gehuurd voor de Info desk, waarin ook de CED en TGO in zal worden ondergebracht. Tevens heeft de politie binnenkort beschikking over een gebouw dat tot schietbaan zal worden omgebouwd en voor kantoren zal worden gebruikt. De oude politiecellen blijken niet geschikt om tot kantoorruimtes om te bouwen maar mogelijk wel tot verhoorkamers. Met de wijkpost Belvédère (een van de vier voorziene wijkposten) is een start gemaakt. Ook zijn voertuigen aangeschaft voor noodhulp. Er moet nog veel gedaan worden maar ook op facilitair gebied, zo constateert de commissie, is de laatste tijd voortgang geboekt.

Een punt van (grote) zorg waarvoor de commissie in deze rapportage aandacht vraagt is het tekort aan celcapaciteit op Sint Maarten. Het ziet er op dit moment naar uit dat in de tweede helft van dit jaar met de renovatie van de gevangenis Point Blanche wordt begonnen. Dit heeft lang op zich laten wachten omdat huisvesting moest worden gevonden om 30-40 gevangenen tijdelijk onder te brengen tijdens de

renovatie. De commissie benadrukt dat met de renovatie van de gevangenis de celcapaciteit niet zal toenemen en dat het tekort aan celruimte op dit moment met de dag nijpender wordt. Er is nu een situatie ontstaan waarbij mensen vervroegd in vrijheid worden gesteld. Dit is niet goed voor het gevoel van veiligheid van de bevolking en voor de motivatie van politiemensen en van het openbaar ministerie. Bovendien dreigt het gevaar dat hier een aanzuigende werking vanuit zal gaan naar criminelen van andere eilanden.

De commissie is op de hoogte van de inspanningen van de minister van Justitie om in het gebouw "the box" op korte termijn extra celruimte te creëren. Dit plan, maar ook andere plannen om het celtekort aan te pakken, zullen geld en tijd kosten. De commissie maakt zich hier zorgen over. De commissie heeft de Prime Minister en de minister van Justitie over deze kwestie geïnformeerd heeft beide bewindslieden geadviseerd dit onderwerp te agenderen voor het eerstvolgend ministerieel overleg.

Een organisatie die de bijzondere aandacht heeft van de commissie is de NTO. De commissie is door de minister van Justitie geïnformeerd dat hij overweegt 'grensbewaking' wat nu onder het politiekorps valt met deze dienst samen te voegen of beide organisaties samen onder één noemer te brengen. De commissie heeft tijdens haar werkbezoek aan St. Maarten in mei en juli van dit jaar de minister verzocht zijn plannen kort op papier te zetten en deze aan de commissie voor te leggen. Op dit moment is de commissie nog in afwachting hiervan. Indien tot een reorganisatie wordt besloten zal dit gevolgen hebben voor de plannen van aanpak van de politie en de NTO. Wanneer de commissie door de minister van Justitie formeel is geïnformeerd zal zij het ministerieel overleg van een advies voorzien.

De commissie is tevreden te constateren dat op dit moment wordt geworven voor een nieuw hoofd NTO/Vreemdelingenautoriteit. Voor de organisatie is het van belang dat deze persoon er snel komt. Waar het de NTO betreft merkt de commissie voorts op dat de dienst vanaf 1 augustus over extra kantoorruimte kan beschikken (het naastgelegen pand is gehuurd) en dat naar verwachting het komend kwartaal met een cursus klantvriendelijkheid zal worden begonnen. Waar het de werving van een adviseur voor de back-office en het aantrekken van een technische bijstander betreft adviseert de commissie hier op korte termijn uitvoering aan te geven.

Voor wat betreft de Brooks Tower dossiers is het positief te constateren dat alle dossiers zijn doorgenomen en dat een rapport met bevindingen binnenkort aan de minister van Justitie zal worden aangeboden.

A. Politiekorps Sint Maarten

Binnen het politiekorps is het afgelopen kwartaal voortgang geboekt, met name waar het de werving van personeel en het beschikbaar komen van huisvesting betreft. In het algemene deel van deze rapportage is reeds ingegaan op de training van de ruim 50 personen die nu de BavPol opleiding volgen en van wie naar verwachting dit jaar 42 kandidaten aan het korps zullen worden toegevoegd, en de werving van 20 agenten in Nederland die op dit moment loopt.

Aangevuld met 14 aspiranten die op dit moment in opleiding zijn, nog 20 extra medewerkers vanuit 'horizontale instroom', en het aantrekken van 6 ondersteuners voor de korpsleiding rekent het politiekorps erop dit jaar de sterkte van de formatie te zullen uitbreiden van 187 naar 275. Hierbij is rekening gehouden met een uitstroom van 12. Nu de BavPol opleiding gestart is en de werving in Nederland loopt constateert de commissie dat dit jaar een forse groei van het politiekorps haalbaar moet zijn. De commissie adviseert functiewaarderingen en het functieboek binnen afzienbare termijn vast te stellen.

Ook op het terrein van huisvesting is in het tweede kwartaal van 2011 een deel van het Grenshospitium als kantoorruimte aan het korps toegewezen. Tevens is een gebouw gehuurd dat zal worden ingericht als schietbaan en ook als kantoorruimte gebruikt zal worden. Ondertussen is ook een geschikte ruimte voor de Infodesk gevonden en is een functionaris aangesteld die de aanpassingen aan de gebouwen zal begeleiden (projectleider).

Over de status van projecten die onderdeel zijn van het verbeterprogramma heeft de commissie de minister van Justitie verschillende malen verzocht een overzicht bij de uitvoeringsrapportage te voegen waarin de laatste stand van zaken is opgenomen. Bij het afronden van voorliggende rapportage was dit overzicht nog niet ontvangen. De commissie dringt er ten eerste op aan dat bij volgende uitvoeringsrapportages dit overzicht wordt toegevoegd.

Desalniettemin constateert de commissie dat in ieder geval een aantal projecten het afgelopen kwartaal tot resultaten hebben geleid. Een belangrijk (zichtbaar) resultaat is de start van de bouw van de eerste van in totaal vier wijkposten (in de wijk Belvédère). Ook de forensische afdeling van het korps waar een expert uit Nederland voor is aangetrokken is versterkt. Voorts heeft de politie twee noodhulpvoertuigen en is een begin gemaakt met een professionele intakebalie en aangiftekamers op het hoofdbureau.

Tot slot merkt de commissie op dat op het terrein van wet- en regelgeving de volgende drie regelingen met betrekking tot het functioneren van de politie in werking zijn getreden:

- Ministeriële beschikking van 31 mei inzake vaststelling van algemene voorwaarden onder welke een *legitimatiebewijs* kan worden verleend,
- Landsbesluit houdende algemene maatregelen houdende de *ambtsinstructie* voor de politie en de buitengewone agenten van politie en regels met betrekking tot de maatregelen waaraan rechtens van hun vrijheid beroofde personen kunnen worden onderworpen,
- Landsbesluit houdende algemene maatregelen houdende regels over de *rechtspositie* van ambtenaren van politie van het korpspolitie Sint Maarten.

B. Gevangenis Point Blanche

Zoals ook in de vorige rapportage is aangegeven heeft de uitvoering van het plan van aanpak van de Gevangenis Point Blanche sinds 10-10-10 vertraging opgelopen. Op een aantal terreinen is (beperkte) voortgang geboekt. Zo is de plaatsing van personeel afgerond, is een contract met 'Mental Health' afgesloten voor de psychologische begeleiding van gevangenen, zijn het afgelopen jaar twee gevangenenbewakers en een assistent kok in dienst getreden, is er een calamiteitenplan opgesteld en is recentelijk een concept functieboek aan de minister van Justitie aangeboden ter akkoordering.

Aan andere actiepunten in het plan van aanpak is tot op heden weinig aandacht uitgegaan daar alles rond de gevangenis de laatste tijd in het teken van de renovatie van Point Blanche heeft gestaan en het vinden van tijdelijke behuizing voor 30-40 gedetineerden om de renovatie mogelijk te maken. De commissie gaat ervan uit dat het huidige plan om hiervoor het Grenshospitium te gebruiken doorgang zal vinden.

Het (nieuwe) grenshospitium is recentelijk afgebouwd. Op dit moment wordt het gebouw geschikt gemaakt om voor 30-40 (minder zwaar) gedetineerden uit Point Blanche. Deze gedetineerden zullen tijdens hun verblijf in dit gebouw overdag naar Point Blanche worden vervoerd om deel te kunnen nemen aan het dagprogramma. 's Nachts en in de weekenden slapen zij in het Grenshospitium. Ook zal moeten worden voorzien in extra bewaking om het verblijf in het Grenshospitium mogelijk te maken. Volgens de huidige planning zullen de gevangenen in oktober kunnen worden overgeplaatst waarna met de renovatie van Point Blanche kan worden begonnen. Gelet op de complexiteit van de operatie acht de commissie het mogelijk dat dit tijdstip nog enkele maanden vooruit zal worden geschoven.

Ondanks de opgelopen vertraging wordt met de start van de renovatie van de gevangenis een belangrijke stap voorwaarts gezet. Voor de renovatie van Point Blanche - het betreft hier de eerste fase, de renovatie van de cellen - is 18 maanden uitgetrokken. De tweede fase (keuken) en derde fase (kantoren) volgen hierna. Zoals in de vorige rapportage reeds vermeld acht de commissie het positief dat over de lastige kwestie van de tijdelijk huisvesting door de minister van Justitie een besluit is genomen en dat nu aan de voorbereiding hiervan wordt gewerkt.

Voor de goede orde merkt de commissie op dat het plan van aanpak voor de gevangenis niet voorziet in een uitbreiding van de celcapaciteit voor Sint Maarten. Ook nadat de renovatie is afgerond zal Sint Maarten nog steeds een ernstig tekort aan celruimte hebben. Op dit moment zit Point Blanche vol. Gelet op de tijd die het zal kosten de gevangenis uit te breiden of een ander gebouw als gevangenis in gebruik te nemen, verdient dit probleem hoge prioriteit. Zoals in het algemene deel van deze rapportage is aangegeven heeft de commissie de Sint Maartense regering geadviseerd hierover met Nederland in overleg te treden om tot een oplossing te komen.

C. De Landsrecherche

Zoals in voorgaande rapportages reeds is opgemerkt is sinds 10 oktober vorig jaar een goede start gemaakt met de opbouw van de Landsrecherche. Ook in het tweede kwartaal van 2011 heeft de uitvoering van het plan van aanpak verder vorm gekregen. De commissie is verheugd te vernemen dat op dit moment vijf extra medewerkers worden geworven en dat recent door de ministerraad is ingestemd met de huur van eigen kantoorruimte voor deze dienst.

In de uitvoeringsrapportage van het ministerie van justitie is vermeld dat de aanstelling van het Hoofd van de Landsrecherche voor formele afronding voor ondertekening bij de Gouverneur ligt. Tijdens haar werkbezoek aan St. Maarten eind juli heeft de commissie mogen vernemen dat deze aanstelling ondertussen geformaliseerd is.

Ondanks dat de Landsrecherche nog in de kinderschoenen staat zijn er sinds 10-10-10 belangrijke stappen voorwaarts gezet. Op dit moment is de dienst operationeel in de zin dat ten tijde van het opstellen van deze rapportage zes onderzoeken liepen. Bij het opstellen van de voortgangsrapportage over het eerste kwartaal van 2011 waren dit er nog drie.

In aanvulling op de reeds in gang gezette en deels afgeronde actiepunten uit het plan van aanpak, vraagt de commissie het komend kwartaal prioriteit te geven aan:

- Vaststelling van het landsbesluit houdende taken en bevoegdheden van de landsrecherche, waarvoor de commissie ook in haar vorige rapportage reeds aandacht gevraagd heeft. Juist omdat de dienst operationeel is, is het van groot belang dat de formele basis onder de Landsrecherche wordt geregeld.
- Vaststellen van een mandateringsregeling voor de Landsrecherche. Gelet op de werkzaamheden van de Landsrecherche is het belangrijk dat deze dienst zelfstandig haar werk kan doen. Doordat nog geen mandaatregeling bestaat (zoals bijvoorbeeld wel met het OM) kijken andere overheidsdiensten onbedoeld mee naar de werkzaamheden van de Landsrecherche omdat zij op dit moment nog uitgaven moeten medeparaferen en/of akkorderen.

Waar het het samenwerkingsconvenant betreft tussen de Landsrecherche van Sint Maarten en Curaçao en de Rijksrecherche Nederland vertrouwt de commissie erop dat het nu voorliggende concept het komende kwartaal kan worden afgerond en ondertekend. Daarnaast dringt de commissie erop aan het functieboek dat nu voor ondertekening bij de minister van Justitie ligt, op korte termijn vast te stellen.

D. De Nieuwe Toelatingsorganisatie

Zoals in het algemene deel van de rapportage is opgenomen overweegt de minister van Justitie om 'Grensbewaking' mogelijk met de NTO samen te voegen. Deze kwestie speelt al enige maanden en dit leidt bij betrokken organisaties tot onzekerheid over hun toekomst. De commissie constateert dat deze onzekerheid de betrokken organisaties weinig goed doet en adviseert de minister deze onzekerheid niet te lang te laten voortduren.

Het is van belang dat er spoed wordt gemaakt met het werven van een nieuw hoofd voor de NTO. Tevens zou niet langer gewacht moeten worden met het vinden van een ervaren adviseur voor de back-office en het aantrekken van minimaal een deskundige van de IND in Nederland.

De Brooks Tower dossiers zijn allen doorgenomen en de minister van Justitie zal hierover binnenkort een rapport ontvangen. Dit is goed nieuws maar dit betekent nog niet dat deze kwestie hiermee ook is afgerond. Verlengingsverzoeken moeten nog worden afgewerkt en bovendien leiden afwijzingen vaak tot bezwaar en beroepsschriften wat de werkdruk op de NTO hoog houdt. De NTO geeft aan op dit moment alle aanvragen die binnenkomen te kunnen verwerken. De commissie is desalniettemin van mening dat versterking nodig is. De werving van mensen voor bovengenoemde functies blijft naar de mening van de commissie dan ook hard nodig.

De commissie heeft begrepen dat op dit moment aanvragers van een verblijfsvergunning een verlening met telkens een jaar krijgen gedurende de eerste vijf jaar van hun verblijf op Sint Maarten. Na vijf jaar verblijfsrecht te hebben opgebouwd kan de vergunning met steeds twee jaar verlengd worden. De commissie merkt op dat de verleningen met steeds een jaar veel werk met zich meebrengt voor zowel aanvrager als NTO.

De commissie heeft er kennis van genomen dat extra kantoorruimte is gevonden in het naastgelegen pand en dat hiermee het actiepunt uit het plan van aanpak "Verbeteren bedrijfsvoering door uitbreiding van facilitaire voorzieningen" is voldaan.

Waar het trainingen voor medewerkers betreft (ook een actiepunt uit het plan van aanpak) constateert de commissie dat hier beweging in zit nu opleidingen zijn geselecteerd en deze voor akkoording bij de minister liggen. De commissie ontvangt graag in een volgende rapportage meer informatie over de stand van zaken van het opleidingsplan voor de medewerkers van de NTO.

E. Burgerzaken

In voorgaande rapportages heeft de commissie zich positief uitgesproken over de voortgang die door Burgerzaken wordt geboekt bij het uitvoeren van de actiepunten van het plan van aanpak. Met de goedkeuring van het project 'Versterking Afdeling Burgerzaken' in het eerste kwartaal van dit jaar, en de benoeming van een projectleider voor de aansturing van dit project per 1 mei, wordt Burgerzaken in staat geacht om alle activiteiten die onder dit project vallen tijdig af te ronden.

Het project bestaat uit: 1) het opschonen van de basisadministratie, 2) het op orde brengen van het kiesregister, 3) het voorzien in opleidingen voor medewerkers, 4) training on the job van medewerkers, 5) verbeteren werkprocedures en interne controle, 6) beveiliging databestanden en 7) verbetering van de archivering. Voor een toelichting per activiteit wordt verwezen naar de bijgevoegde voortgangsrapportage.

Activiteiten 1, 2 en 3 waren reeds in uitvoering en lopen door. Activiteiten 4 en 5 worden op dit moment gestart en met activiteiten 6 en 7 zal vanaf september worden begonnen. Alle activiteiten met uitzondering van de opschoning van de basisadministratie zullen volgens de planning medio 2012 worden afgerond. De opschoning van de basisadministratie zal eind 2012 klaar zijn. De commissie is van mening dat deze plannen realistisch zijn.

Naast de uitvoering van bovengenoemd project heeft Burgerzaken recentelijk 5 van de 8 openstaande vacatures vervuld. Eén cruciale functie, die van hoofd front-office, staat nog open. Men heeft hiervoor een goed gekwalificeerde kandidaat op het oog en hoopt deze persoon de komende maanden te kunnen aantrekken. In de tussentijd is het nieuw aangenomen hoofd back-office in staat ook deze functie waar te nemen. Met de aanstelling van vijf medewerkers heeft Burgerzaken in korte tijd haar capaciteit aanzienlijk weten te versterken.

Een punt van zorg waarvoor de commissie aandacht vraagt is de nodige koppeling van bestanden tussen Burgerzaken enerzijds en de ministeries van Arbeidszaken (werkvergunningen) en Justitie (verblijfsvergunningen) anderzijds. Zoals in de bijgevoegde rapportage wordt opgemerkt is het voor de inschrijving in het Piva systeem van wezenlijk belang dat deze koppelingen er komen. Alleen door te koppelen zal door de verschillende diensten met dezelfde informatie gewerkt worden. De commissie adviseert de verantwoordelijke ministers hierover op bestuurlijk niveau afspraken te maken.

F. Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving

Het plan van aanpak van de Afdeling Juridische Zaken en Wetgeving bestaat primair uit het creëren van voldoende juridische- en wetgevingscapaciteit. De formatie van de afdeling is vorig jaar vastgelegd in een formatieplan. Het takenpakket van de afdeling is vastgelegd in de 'Landsverordening inrichting en organisatie landsoverheid' en het 'Organisatiebesluit ministerie van Algemene Zaken'.

Op dit moment is de afdeling nog bezig met het werven van medewerkers. Geleidelijk worden de formatieplaatsen ingevuld. In onderstaande tabel is de bezetting van de afdeling per 30 juni 2011 afgezet tegen de beoogde formatie van in totaal 17 fte.

Formatieplan zoals opgenomen in het functieboek van de Afdeling JZW van 1 januari 2010	S.v.z. op 30 juni 2011
--	------------------------

Functienaam	Niveau	Schaal	Aantal FTE (beoogd)	Aantal FTE (aangesteld)
Afdelingshoofd	Academisch	14	1	1
Secretaresse	MBO	6	1	1
Senior Beleidsmedewerker	Academisch	12	2	1
Beleidsmedewerker	Academisch	11	2	1
Juridisch bestuursadviseur	Academisch	13	3	1
Senior Wetgevingsjurist	Academisch	12	3	2
Procesvoerder	Academisch	11	1	1
Juridische ondersteunend medewerker	HBO	9	4	1

Totaal			17	9
--------	--	--	----	---

Aan het einde van de vorige rapportage periode (31 maart 2011) waren 8 formatie plaatsen bezet. Aan het einde van deze rapportage periode zijn dit er 9. Naar verwachting zullen in het derde kwartaal van dit jaar twee nieuwe wetgevingsjuristen aantreden maar zal ook een ervaren beleidsadviseur vertrekken. Er blijft dan ook een voortdurende inzet op werving door de afdeling. De commissie is blij te hebben mogen vernemen dat de meerkostenregeling hieraan een positieve bijdrage levert.

Naast de geleidelijke groei van het aantal medewerkers merkt de commissie op dat het in algemene zin goed gaat met de opbouw van de afdeling JZW. Het is positief dat naast het versterken van de wetgevingsfunctie, de afdeling ook aanwijzingen voor de wetgeving heeft opgesteld en er een 'draaiboek wetgeving', waarin alle wetgeving- en regelgevingprocedures zijn beschreven, in de maak is. Voorts is het instellen van een Interdepartementaal Wetgevingsoverleg een goed initiatief en de commissie zou erop aan willen dringen dat vanuit andere ministeries hier structureel aan wordt deelgenomen.

In aanvulling op bovenstaande vraagt de commissie aandacht voor twee onderwerpen:

- Als gevolg van de mogelijkheid om tot 11 oktober 2011 wetgeving, aanhangigbij de Staten van de Nederlandse Antillen, onverkort ter behandeling over te laten nemendoor het parlement van Sint Maarten, zal de komende maanden de werkdruk groot zijn. De afdeling JZW onderhoudt goede contacten met de

directie Constitutionele Zaken en Wetgeving van het ministerie van BZK in Den Haag en is reeds met deze directie in gesprek over extra ondersteuning tijdens de komende maanden. Aangezien het hier gaat om een tijdelijke (piek) belasting adviseert de commissie de Nederlandse overheid om capaciteit ter beschikking te stellen om dit proces te helpen in goede banen te leiden. De commissie heeft begrepen dat dit eventueel ook zou kunnen door het laten meelezen van wetgeving door wetgevingsjuristen in Den Haag.

- De kwaliteit van de wetgevende functie binnen andere ministeries is op dit moment onvoldoende. Gelet op het belang hiervan voor de wetgevende kwaliteit van de gehele Sint Maartense overheid en de effectiviteit van de afdeling JZW geeft de commissie het ministerieel overleg in overweging de meerkosten regeling ook te laten gelden voor het aanstellen van wetgevingsjuristen bij andere ministeries.

G. Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening, Milieu en Infrastructuur (VROMI)

De commissie constateert dat onder ambtelijke leiding van de wnd. SG het ministerie van VROMI gestaag doorgaat met de professionalisering van de organisatie en het opvullen van de daarvoor benodigde formatie.

Wat het laatste betreft is de commissie verheugd te vernemen dat VROMI het afgelopen kwartaal acht nieuwe medewerkers heeft weten aan te trekken, zowel bij beheer als inspectie, waaronder ook een milieu inspecteur. De afdeling milieu inspectie wordt nu zoveel mogelijk opgebouwd met lokaal beschikbaar personeel in plaats van het (tijdelijk) contracteren van Europese Nederlanders.

De werving bij de afdeling vergunningen gaat nog langzaam. Het ministerie heeft weinig reacties ontvangen op de gepubliceerde vacatures. De wervingscampagne heeft slechts geleid tot een nieuwe medewerker. Het blijkt eenvoudigweg lastig om vergunningsverleners (gevraagd wordt een MTS opleiding) te vinden. Een mogelijke verklaring zou kunnen zijn dat deze functies te laag zijn ingeschaald. Hiernaar zal worden gekeken als onderdeel van het project 'Versterking inspectie en vergunning verlening'.

Waar het de behandeling van vergunningaanvragen betreft heeft VROMI op dit moment voldoende capaciteit om de instroom te verwerken. Wat (nog) niet lukt is het wegwerken van de achterstand in aanvragen. Er wordt overwogen om, als onderdeel van het eerdergenoemde project, hiervoor tijdelijk mensen te werven.

Het project 'Zoning SXM' loopt naar tevredenheid. Het gaat hier om het maken van een bestemmingsplan voor (het Nederlandse deel van) Sint Maarten. Voor de uitvoering hiervan is een bureau ingehuurd en is een procesmanager aangetrokken via de gemeente Amsterdam.

Voorts heeft VROMI voortgang geboekt waar het de zgn. 'bovenformatieve medewerkers' aangaat. Zeven van de veertien dossiers zijn nu compleet. Voor de afhandeling hiervan wordt samen met P&O een plan van aanpak opgesteld. Drie van de overige dossiers zullen door P&O afgehandeld worden. Voor de overige vier wordt nog naar een oplossing gezocht.

Het afgelopen kwartaal hebben twintig medewerkers van VROMI een training gevolgd.

Tot slot signaleert de commissie als aandachtspunt de behoefte aan nieuwe overkoepelende wetgeving op het gebied van vergunningverlening en –handhaving. De huidige procedures worden als onnodig complex en tijdrovend ervaren. Een vereenvoudiging van wetgeving, zonder dat daarbij de zorgvuldigheid uit het oog verloren wordt, zal bijdragen aan een lagere werkdruk voor het ministerie. Graag ontvangt de commissie in een volgende rapportage meer informatie over hoe het ministerie hier invulling aan zal geven.