

Vergaderjaar 2020–2021

35 627

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (VIII) voor het jaar 2020 (Zevende incidentele suppletoire begroting inzake extra middelen vrije theaterproducenten in verband met COVID-19)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A. Artikelsgewijze Toelichting bij het wetsvoorstel

Wetsartikelen 1 tot en met 3

Wetsartikel 1

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2020 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap.

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze zevende incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016. Voor de indiening van deze zevende incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief van 27 oktober 2020 over «De economische impact van het coronavirus en contactbeperkende maatregelen» (Kamerstukken II 2020/21, 35...., nr.).

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

Wetsartikel 2

De vaststelling van de begrotingsstaat geschiedt in duizenden euro's.

Wetsartikel 3

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van deze wet.

De Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,
I.K. Engelshoven

De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media,
A. Slob

B. Begrotingstoelichting

1. Inhoudelijke toelichting

Dit onderdeel van de memorie van toelichting bestaat uit een inhoudelijk deel en een artikelsgewijs deel. Per beleidsartikel wordt een overzicht van de wijzigingen gegeven, inclusief toelichting. Daarbij worden mutaties groter of gelijk aan onderstaande staffel toegelicht:

Omvang begrotingsartikel	Beleidsmatige mutaties	Technische mutaties
(stand ontwerpbegroting in € miljoen)	(ondergrens in € miljoen)	(ondergrens in € miljoen)
< 50	1	2
=> 50 en < 200	2	4
=> 200 < 1000	5	10
=> 1000	10	20

Deze Incidentele Suppletoire Begroting heeft betrekking op het niet-gesubsidieerde deel van de culturele sector, onder andere de vrije theaterproducenten. Omdat zij onvoldoende gebruik kunnen maken van het huidige generieke pakket wat voor de culturele sector beschikbaar is gesteld. Door de aangescherpte maatregelen lopen deze partijen tegen forse extra verliezen aan. Voor vrije theaterproducenten is immers ook sprake van «weggegooid» producties (gemaakte kosten voor scenario's, decors, acteursrepetities) die door de sluiting van theaters niet meer kunnen worden ingehaald. Hierdoor ontstaat een financieel gat met als gevolg dat investeringen in nieuwe producties niet mogelijk zijn. Om deze reden wordt € 40,0 miljoen vrijgemaakt om deze vrije theaterproducenten te ondersteunen door kosten die zij gemaakt hebben deels te compenseren. Hiermee worden zij in staat gesteld om opnieuw investeringen te doen voor nieuwe en bestaande producties. Hierover is de Tweede Kamer geïnformeerd per brief van 27 oktober 2020 over «De economische impact van het coronavirus en contactbeperkende maatregelen» (Kamerstukken II 2020/21, 35..., nr...). De € 40,0 miljoen wordt nu overgeheveld naar de OCW-begroting omdat de Tweede Suppletoire Begroting pas eind november in de Tweede Kamer ligt en waarschijnlijk in december wordt geautoriseerd. Het doel is echter om de subsidieregeling op een zo kort mogelijke termijn in werking te laten treden, zodat nieuwe producties mogelijk zijn in de nabije toekomst. Door de middelen vooruitlopend op de Tweede Suppletoire Begroting over te boeken naar de OCW-begroting kan aan deze wens tegemoet worden gekomen. Daarom doet OCW zoals eerder vermeld beroep op lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016.

2. Budgettaire consequenties beleidsartikelen

Beleidsartikel 14. Cultuur

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleid art. 14 (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amendementen) ¹	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) ²	Mutaties 7 ^e ISB 2020	Stand 7 ^e ISB 2020	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Verplichtingen	2.651.993	2.678.783	40.000	2.718.783				
Totale uitgaven	1.304.072	1.271.096	40.000	1.311.096				
waarvan juridisch verplicht (%)	97%							

	Vastgestelde begroting (incl. ISB, NvW en amenderingen) ¹	Stand na suppletoire begroting 2020 (inclusief ISB's) ²	Mutaties 7 ^e ISB 2020	Stand 7 ^e ISB 2020	Mutatie 2021	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024
Bekostiging	1.121.217	1.082.643	0	1.082.643	0	0	0	0
Culturele basisinfrastructuur	675.571	687.952		687.952				
Vierjaarlijkse instellingen	399.748	406.077		406.077				
Vierjaarlijkse fondsen	275.823	281.875		281.875				
Erfgoedwet	128.614	131.307		131.307				
Huisvesting	87.208	88.645		88.645				
Beheer en onderhoud collecties	41.406	42.662		42.662				
Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen	49.786	1.157		1.157				
Stelseltaken openbare bibliotheekvoorzieningen	23.101	537		537				
Digitale openbare bibliotheek	14.674	341		341				
Bibliotheekvoorziening leesgehandicapten	12.011	279		279				
Monumentenzorg	224.241	218.199		218.199				
Archieven incl. Regionale Historische Centra	25.938	26.550		26.550				
Flankerend beleid huisvesting	6.573	6.681		6.681				
Cultuureducatie met Kwaliteit	10.494	10.797		10.797				
Subsidies	122.823	123.589	40.000	163.589	0	0	0	0
Verbreden inzet cultuur	15.694	15.894		15.894				
Internationaal cultuurbeleid (incl. HGIS)	9.005	9.005		9.005				
Programma leesbevordering	3.350	3.850		3.850				
Creatieve Industrie	1.975	1.975		1.975				
Monumentenzorg	138	3.177		3.177				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	1.000	1.000		1.000				
Specifiek cultuurbeleid	91.661	88.688	40.000	128.688				
Opdrachten	14.843	16.555	0	16.555	0	0	0	0
Beleidsonderzoek, evaluaties en kennisbasis	2.026	1.734		1.734				
Monumentenzorg	3.717	6.581		6.581				
Archeologie	4.393	4.005		4.005				
Erfgoed en fysieke leefomgeving	2.500	2.370		2.370				
Overige opdrachten	2.207	1.865		1.865				
Bijdragen aan agentschappen	42.340	45.390	0	45.390	0	0	0	0
Nationaal Archief	28.862	31.660		31.660				
Nationaal Archief Programma	13.478	13.730		13.730				
Bijdragen aan (inter-)nationale organisaties	2.849	2.919	0	2.919	0	0	0	0
Bijdragen aan (inter-)nationale organisaties	2.849	2.919		2.919				
Ontvangsten	494	494	0	494	0	0	0	0

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35 441, nr. 1

² Kamerstukken II 2019/20, 35 464, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 481, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 499, nr. 1., Kamerstukken II 2019/20, 35 543, nr. 1., Kamerstukken II 2020/21, 35 596, nr 1.

Toelichting

Het financieel instrument subsidies wordt in 2020 éénmalig verhoogd met € 40,0 miljoen. Het betreft de middelen voor de vrije theaterproducenten die door middel van subsidieregelingen op specifiek cultuurbeleid worden uitgegeven.