

Vergaderjaar 2020–2021

35 703

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (XVI) voor het jaar 2021 (Derde incidentele suppletoire begroting inzake Coronamaatregelen)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVOORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2021 wijzigingen aan te brengen in:

de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport;

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd. Aangezien uitvoering van de spoedeisende maatregelen die in deze derde incidentele suppletoire begroting zijn opgenomen in het belang van het Rijk zijn, niet kan wachten tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal, zal het kabinet de uitvoering van de maatregelen starten. Hiermee wordt gehandeld conform artikel 2.27, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016 starten. Voor de indiening van deze Incidentele suppletoire begroting is uw Kamer vooraf geïnformeerd via de brief Stand van zaken COVID-19 van 8 december 2020 met kenmerk 1792353–215138-PDC19 en de brief Aanvullend compensatiepakket medeoverheden december 2020 en financiële positie gemeenten van 16 december 2020 met kenmerk 2020–0000736351.

De in de begrotingsstaat opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
H.M. de Jonge

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

Uitgangspunt bij de tabel budgettaire gevolgen van beleid is dat per artikel de beleidsmatige- en technische mutaties toegelicht worden vanaf € 2,5 miljoen of wanneer deze politiek relevant zijn.

2. Beleid

2.1 Overzicht belangrijke uitgaven- en ontvangstenmutaties

Tabel 1 Totaal COVID-19 gerelateerde uitgaven- en ontvangsten (bedragen x € 1 mln.)

Maatregel	Bedrag 2020 ¹	Bedrag 2021 ²	Bedrag 2022
A. Begrotingsgefinancierd			
1) Aanschaf en distributie medische beschermingsmiddelen	1.810	- 136	- 11
2) GGD'en en veiligheidsregio's	477	467	
3) IC-capaciteit	118	174	154
4) Ondersteuning sportsector	84	160	
5) Ondersteuning zorgpersoneel	15	22	
6) Onderzoek inzake COVID-19	52	40	
7) Testcapaciteit	929	1.920	
8) Vaccin ontwikkeling, implementatie en medicatie	123	1.433	
9) Zorgbonus	2.001	970	
10) Omscholen personeel voor arbeidsmarkt zorg	0	80	
11) Zorgkosten en bijstand Caribisch Nederland	78	13	
12) Overige maatregelen (plafond Rijksbegroting)	62	141	
Totaal A	5.749	5.283	143
B. Premiegefinancierd			
13) Meerkosten COVID-19 Wlz (plafond Zorg)	190	0	
14) Overige maatregelen (plafond Zorg)	16	45	
Totaal B	206	45	0
Totaal A+B=C	5.955	5.328	143

¹ Kamerstukken II 2019/20, 35 450 XVI, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 493, nr. 1, Kamerstukken II 2019/20, 35 493, nr. 5, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 567, nr. 1, ISB3 Kamerstukken II 2020/21, 35 585, nr. 1, nr. ISB4 Kamerstukken II 2020/21, 35 634, nr. 2, 2e suppletoire begroting 2020 Kamerstukken II 2020/21, nr. 35 650, nr. 1, ISB1 2021 kenmerk 1799642-216009-FEZ.

² ISB1 Kamerstukken II 2020/21, 35 678, nr. 1, ISB2 Kamerstukken II 2020/21, 35 684, nr. 1

Bovenstaand overzicht geeft een totaaloverzicht van alle COVID-19 gerelateerde uitgaven en ontvangsten op de VWS-begroting, zoals verwerkt in de relevante begrotingsstukken. Het betreft de corona gerelateerde mutaties zoals opgenomen in de begrotingsstukken 2020 en die in de eerste en tweede incidentele suppletoire begroting 2021 zijn opgenomen. De totaal tabel is inclusief de mutaties van deze derde incidentele suppletoire begroting 2021. Er is voor gekozen om een uitsplitsing te maken in begrotingsgefinancierde uitgaven en premiegefinancierde uitgaven en een totaalstelling.

3. Beleidsartikelen

3.1 Artikel 1 Volksgezondheid

Tabel 2 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	3.636.510	544.500	4.181.010	0	0	0	0
Uitgaven	4.743.776	544.500	5.288.276	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	<i>71,7%</i>						
1. Gezondheidsbeleid	533.156	0	533.156	0	0	0	0
Subsidies	24.693	0	24.693	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	24.325	0	24.325	0	0	0	0
Overige	368	0	368	0	0	0	0
Opdrachten	3.225	0	3.225	0	0	0	0
(Lokaal) gezondheidsbeleid	3.225	0	3.225	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	118.310	0	118.310	0	0	0	0
Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit	96.954	0	96.954	0	0	0	0
RIVM: wettelijke taken en beleidsondersteuning zorgbreed	20.605	0	20.605	0	0	0	0
Overige	751	0	751	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	378.795	0	378.795	0	0	0	0
ZonMw: programmering	378.795	0	378.795	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	8.133	0	8.133	0	0	0	0
Aanpak Gezondheidsachterstanden	8.000	0	8.000	0	0	0	0
Overige	133	0	133	0	0	0	0
2. Ziektepreventie	4.053.641	544.500	4.598.141	0	0	0	0
Subsidies	358.530	0	358.530	0	0	0	0
Ziektepreventie	153.112	0	153.112	0	0	0	0
Bevolkingsonderzoeken	153.568	0	153.568	0	0	0	0
Vaccinaties	51.850	0	51.850	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Opdrachten	1.885.078	544.500	2.429.578	0	0	0	0
Ziektepreventie	1.885.078	544.500	2.429.578	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdrage aan agentschappen	1.179.036	0	1.179.036	0	0	0	0
RIVM: Opdrachtverlening aan kenniscentra	974.814	0	974.814	0	0	0	0
RIVM: Bevolkingsonderzoeken	40.795	0	40.795	0	0	0	0
RIVM: Vaccinaties	163.414	0	163.414	0	0	0	0
Overige	13	0	13	0	0	0	0
Bijdrage aan medeoverheden	630.997	0	630.997	0	0	0	0
Overige	630.997	0	630.997	0	0	0	0
3. Gezondheidsbevordering	130.665	0	130.665	0	0	0	0
Subsidies	108.028	0	108.028	0	0	0	0
Preventie van schadelijk middelengebruik	19.075	0	19.075	0	0	0	0
Gezonde leefstijl en gezond gewicht	24.864	0	24.864	0	0	0	0
Letselpreventie	4.414	0	4.414	0	0	0	0
Bevordering van seksuele gezondheid	58.787	0	58.787	0	0	0	0
Overige	888	0	888	0	0	0	0

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Opdrachten	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Gezondheidsbevordering	6.266	0	6.266	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	1.452	0	1.452	0	0	0	0
Overige	1.452	0	1.452	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	134	0	134	0	0	0	0
Overige	134	0	134	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Heroïnebehandeling op medisch voorschrift	14.785	0	14.785	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
4. Ethiek	26.314	0	26.314	0	0	0	0
Subsidies	23.729	0	23.729	0	0	0	0
Abortusklinieken	17.881	0	17.881	0	0	0	0
Medische Ethiek	5.848	0	5.848	0	0	0	0
Opdrachten	353	0	353	0	0	0	0
Medische Ethiek	353	0	353	0	0	0	0
Bijdragen aan agentschappen	2.232	0	2.232	0	0	0	0
CIBG: Uitvoeringstaken medische ethiek	2.232	0	2.232	0	0	0	0
Ontvangsten	47.703	0	47.703	0	0	0	0
Overige	47.703	0	47.703	0	0	0	0

Uitgaven

2. Ziektepreventie

Opdrachten

Ziektepreventie

Testen spoor 2

Met VNO-NCW is (in het kader van spoor 2) afgesproken dat werkgevers tegemoet worden gekomen in kosten die door hen worden gemaakt voor het afnemen van antigeentesten bij hun werknemers. Met bedrijfsartsen en arbodiensten heeft VWS afgesproken dat zij op aanvraag van de werkgevers sneltesten kunnen uitvoeren. Zij ontvangen op maandelijkse declaratiebasis een vaste vergoeding per test. In totaal wordt hiervoor een bedrag van € 544,5 miljoen beschikbaar gesteld.

3.5 Artikel 6 Sport en bewegen

Tabel 3 Budgettaire gevolgen van beleid incidentele suppletoire begroting (ISB) (bedragen x € 1.000)

	Vastge- stelde begroting incl. NvW, amende- menten en ISB's	Mutaties 3e ISB	Stand 3e ISB	Mutatie 2022	Mutatie 2023	Mutatie 2024	Mutatie 2025
Verplichtingen	416.725	100.000	516.725	0	0	0	0
Uitgaven	440.737	100.000	540.737	0	0	0	0
<i>waarvan juridisch verplicht (percentage)</i>	<i>98%</i>						
1. Passend sport- en beweegaanbod	360	0	360	0	0	0	0
Subsidies	360	0	360	0	0	0	0
Passend sport- en beweegaanbod	360	0	360	0	0	0	0
Opdrachten	0	0	0	0	0	0	0
Overige	0	0	0	0	0	0	0
2. Uitblinken in sport	0	0	0	0	0	0	0
Subsidies	0	0	0	0	0	0	0
Uitblinken in sport	0	0	0	0	0	0	0
4. Sport verenigt Nederland	440.377	100.000	540.377	0	0	0	0
Subsidies	204.577	0	204.577	0	0	0	0
Sportakkoord	114.532		114.532		0	0	0
Duurzame en toegankelijke sportaccommoda- ties	79.185	0	79.185	0	0	0	0
Kennis en innovatie	10.860	0	10.860	0	0	0	0
Inkomensoverdrachten	13.778	0	13.778	0	0	0	0
Financiële voorziening topsporters	13.778	0	13.778	0	0	0	0
Opdrachten	3.722	0	3.722	0	0	0	0
Sportakkoord	3.402		3.402		0	0	0
Kennis en innovatie	220	0	220	0	0	0	0
Overige	100	0	100	0	0	0	0
Bijdragen aan ZBO's/RWT's	2.727	0	2.727	0	0	0	0
Dopingautoriteit	2.727	0	2.727	0	0	0	0
Bijdragen aan medeoverheden	215.183	100.000	315.183	0	0	0	0
Duurzame en toegankelijke sportaccommoda- ties	182.586	0	182.586	0	0	0	0
Sportakkoord	32.597	100.000	132.597		0	0	0
Bijdragen aan (inter)nationale organisaties	325	0	325	0	0	0	0
Dopingbestrijding	325	0	325	0	0	0	0
Bijdragen aan andere begrotingshoofdstukken	65	0	65	0	0	0	0
Sportakkoord	65	0	65	0	0	0	0
Ontvangsten	740	0	740	0	0	0	0
Overige	740	0	740	0	0	0	0

Uitgaven

4. Sport verenigt Nederland

Bijdrage aan medeoverheden

Steun zwembaden en ijsbanen sector

De zwembaden en ijsbanen hebben financiële schade opgelopen door de inperking van het aantal bezoekers in zwembaden en ijsbanen als gevolg van de coronacrisis. Vanwege derving in de exploitatie wordt een bedrag van € 100 miljoen beschikbaar gesteld.