

Vergaderjaar 2022–2023

36 302

Wijziging van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 (Eerste incidentele suppletoire begroting inzake ophoging Nederlandse bijdrage Europese Vredesfaciliteit)

Nr. 2

MEMORIE VAN TOELICHTING

A ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ HET WETSVORSTEL

Wetsartikelen 1 tot en met 3

De begrotingsstaten die onderdeel zijn van de Rijksbegroting, worden op grond van artikel 2.3, eerste lid, van de Comptabiliteitswet 2016 elk afzonderlijk bij wet vastgesteld en derhalve ook gewijzigd. Het onderhavige wetsvoorstel strekt ertoe om voor het jaar 2023 wijzigingen aan te brengen in de departementale begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken.

De in de begrotingsstaten opgenomen begrotingsartikelen worden in onderdeel B van deze memorie van toelichting toegelicht.

De Minister van Buitenlandse Zaken,
W.B. Hoekstra

B ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING BIJ DE BEGROTINGSARTIKELN

1. Leeswijzer

De voorliggende suppletoire begroting bevat de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de Ontwerpbegroting 2023 van hoofdstuk V van de begroting van het Rijk.

Onderdeel 2 bevat voor het beleidsartikel 3 Effectieve Europese samenwerking een tabel budgettaire gevolgen van beleid. Na de tabel «budgettaire gevolgen van beleid» wordt een toelichting op de mutatie gegeven.

2. Beleidsartikelen

2.1 Artikel 3 Effectieve Europese samenwerking

Tabel 1 Budgettaire gevolgen van beleidsartikel 3 Effectieve Europese samenwerking (incidentele suppletoire begroting) (bedragen x € 1.000)

	Vastgestelde begroting inclusief amendementen	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutaties	Mutaties	Mutaties	Mutaties
	2023	2023	2023	2024	2025	2026	2027
Verplichtingen	11.452.496	136.927	11.589.423	0	0	0	0
Uitgaven	11.557.597	0	11.557.597	33.222	33.886	34.564	35.255
3.1 Afdrachten aan de Europese Unie	11.409.093	0	11.409.093	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
BNl-afdrachten	5.117.680	0	5.117.680	0	0	0	0
BTW-afdrachten	1.276.364	0	1.276.364	0	0	0	0
Invoerrechten	4.834.846	0	4.834.846	0	0	0	0
Plastic-grondslag	180.203		180.203				
3.2 Europees Ontwikkelingsfonds	100.313	0	100.313	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Europees Ontwikkelingsfonds	100.313	0	100.313	0	0	0	0
3.3 Een hechtere Europese waarden-gemeenschap	11.000	0	11.000	0	0	0	0
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Raad van Europa	11.000	0	11.000	0	0	0	0
3.4 Versterkte Nederlandse positie in de Unie	4.788	0	4.788	0	0	0	0
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
EIPA	348	0	348	0	0	0	0
<i>Opdrachten</i>							

		Vastgestelde begroting inclusief amende- menten	Mutaties incidentele suppletoire begroting	Stand incidentele suppletoire begroting	Mutaties	Mutaties	Mutaties	Mutaties
		2023	2023	2023	2024	2025	2026	2027
	Programmatische ondersteuning: CECF	0	0	0	0	0	0	0
	Europa College	190	0	190	0	0	0	0
	Programmatische ondersteuning: Taskforce Verenigd Koninkrijk	0	0	0	0	0	0	0
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
	Benelux bijdrage	4.250	0	4.250	0	0	0	0
3.5	Europese Vredesfaci- liteit	32.403	0	32.403	33.222	33.886	34.564	35.255
	<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
	Europese Vredesfaci- liteit	32.403	0	32.403	33.222	33.886	34.564	35.255
Ont- vangsten		2.708.961	0	2.708.961	0	0	0	0
3.10	Diverse ontvangsten EU	1.208.711	0	1.208.711	0	0	0	0
	Invoerrechten	1.208.711	0	1.208.711				
	Overige ontvangsten EU	0	0	0				
3.11	Europees her- stelfonds	1.500.000	0	1.500.000	0	0	0	0
3.30	Restitutie Raad van Europa	250	0	250	0	0	0	0

Toelichting verplichtingen en uitgaven

Vanwege een initiële ophoging van het financieringsplafond van de Europese Vredesfaciliteit (EPF) met EUR 2 miljard (in 2018 prijzen, conform Europese begrotingssystematiek) en de daaruit voortvloeiende stijging van de Nederlandse bijdrage aan het EPF worden enkele mutaties op de begroting doorgevoerd. Gebaseerd op een BNI-sleutel van 5,9% en op basis van lopende prijzen wordt het verplichtingenbudget voor de Nederlandse EPF-bijdrage voor 2023 verhoogd met EUR 136,9 miljoen. Het jaarlijkse uitgavenbudget stijgt met EUR 33,2 miljoen in 2024 oplopend tot EUR 35,3 miljoen in 2027.

De EPF is een instrument dat twee financieringspijlers omvat. De pijler «operaties» financiert de gemeenschappelijke kosten van missies en operaties in het kader van het gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid (GVDB) en maakt onderdeel uit van de begroting van het Ministerie van Defensie. De tweede pijler «steunmaatregelen» staat op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken en financiert acties van de EU ten behoeve van derde landen, regionale of internationale organisaties, op grond van de artikelen 28 en 30 van het Verdrag

betreffende de Europese Unie (VEU). Hierbij gaat het om acties ter versterking van de militaire en defensiecapaciteit en acties ter ondersteuning van de militaire aspecten van vredesondersteunende operaties. Omdat de verdeling van de ophoging over de twee financieringspijlers op dit moment nog niet bekend is, is in overleg met het Ministerie van Defensie en het Ministerie van Financiën afgesproken om de volledige stijging van de Nederlandse bijdrage aan het EPF te verwerken op de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Een interdepartementale overheveling zal plaatsvinden indien de verhouding tussen de daadwerkelijke uitgaven op de twee pijlers wijzigt.