
Vergaderjaar 2022–2023

36 360 V

Jaarverslag en Slotwet Ministerie van Buitenlandse Zaken 2022

Nr. 1

JAARVERSLAG VAN HET MINISTERIE VAN BUITENLANDSE ZAKEN
Ontvangen 17 mei 2023

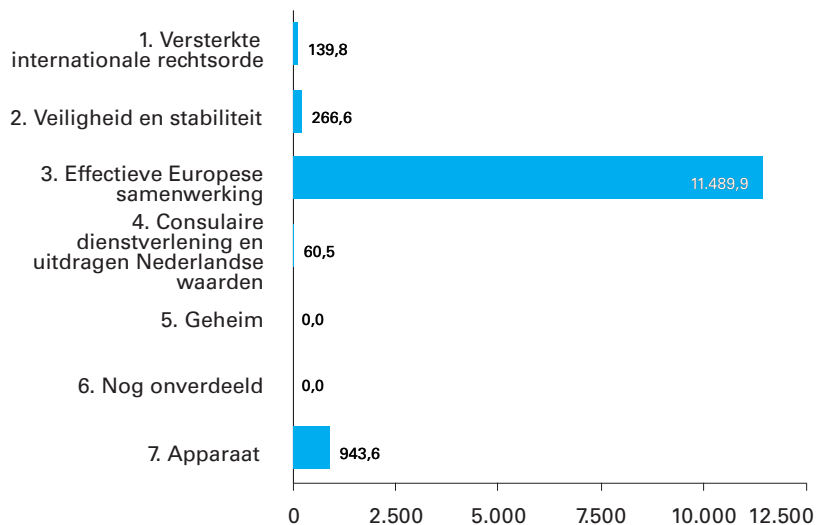
INHOUDSOPGAVE

Gerealiseerde uitgaven en ontvangsten	4
A. Algemeen	5
1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening	5
Dechargeverlening door de Tweede Kamer	7
Dechargeverlening door de Eerste Kamer	7
2. Leeswijzer	8
B. Beleidsverslag	11
3. Beleidsprioriteiten	11
3.1 Realisatie periodieke rapportages / beleidsdoorlichtingen	24
3.2 Openbaarheidsparaagraaf	25
3.3 Overzicht risicoregelingen	26
3.4 Budgettair overzicht Oekraïne	27
3.5 Overzicht COVID-19 steunmaatregelen	29
4. Beleidsartikelen	30
Artikel 1: Versterkte internationale rechtsorde	30
Artikel 2: Veiligheid en stabiliteit	35
Artikel 3: Effectieve Europese samenwerking	41
Artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden	47
5. Niet-beleidsartikelen	55
Artikel 5: Geheim	55
Artikel 6: Nog onverdeeld (HGIS)	56
Artikel 7: Apparaat	57
6. Bedrijfsvoeringsparaagraaf	61
C. Jaarrekening	71
7. Departementale verantwoordingsstaat	71
8. Saldibalans per 31 december 2022 en toelichting begroting Buitenlandse Zaken (V)	72
9. WNT-verantwoording 2022 Ministerie van Buitenlandse Zaken	82
D. Bijlagen	84
Bijlage 1: Toezichtsrelaties RWT's en ZBO's	85
Bijlage 2: Moties en toezeggingen	86
Bijlage 3: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek	98
Bijlage 4: Inhuur externen	100
Bijlage 5: Sanctiebeleid en malversaties	101

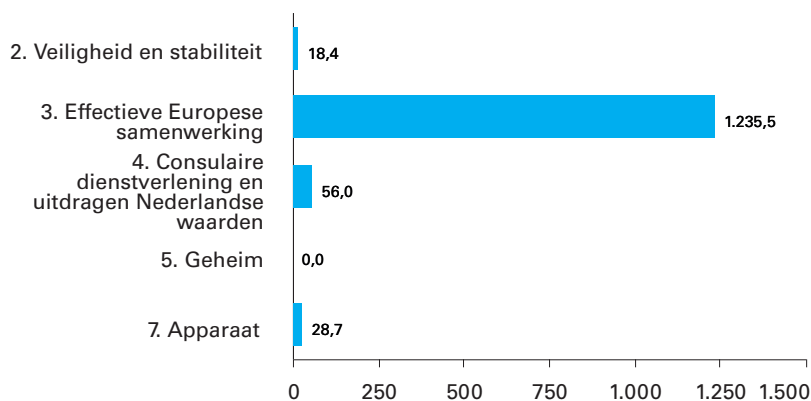
Bijlage 6: Focusonderwerp 2022, beroep op art. 2.27, tweede lid, CW	104
Bijlage 7: Lijst van afkortingen	105

GEREALISEERDE UITGAVEN EN ONTVANGSTEN

Figuur 1 Gerealiseerde uitgaven verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 12.900,4



Figuur 2 Gerealiseerde ontvangsten verdeeld over beleidsartikelen en niet-beleidsartikelen (x €1 mln.). Totaal € 1.338,6



A. ALGEMEEN

1. Aanbieding van het jaarverslag en verzoek tot dechargeverlening

AAN de voorzitters van de Eerste en de Tweede Kamer van de Staten-Generaal.

Hierbij bied ik, het departementale jaarverslag van het Ministerie van Buitenlandse Zaken over het jaar 2022 aan.

Onder verwijzing naar de artikelen 2.37 en 2.40 van de Comptabiliteitswet 2016 verzoek ik de beide Kamers van de Staten-Generaal de Minister van Buitenlandse Zaken decharge te verlenen over het in het jaar 2022 gevoerde financiële beheer.

Voor de oordeelsvorming van de Staten-Generaal over dit verzoek tot dechargeverlening stelt de Algemene Rekenkamer als externe controleur op grond van artikel 7.14 van de Comptabiliteitswet 2016 een rapport op. Dit rapport wordt op grond van artikel 7.15 van de Comptabiliteitswet 2016 door de Algemene Rekenkamer aan de Staten-Generaal aangeboden. Het rapport bevat de bevindingen en het oordeel van de Algemene Rekenkamer over:

- a. het gevoerde begrotingsbeheer, financieel beheer, materiële bedrijfsvoering en de daartoe bijgehouden administraties van het Rijk;
- b. de centrale administratie van de schatkist van het Rijk van het Ministerie van Financiën;
- c. de financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
- d. de totstandkoming van de niet-financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen;
- e. de financiële verantwoordingsinformatie in het Financieel jaarverslag van het Rijk.

Bij het besluit tot dechargeverlening worden verder de volgende, wettelijk voorgeschreven, stukken betrokken:

- a. het Financieel jaarverslag van het Rijk over 2022
- b. het voorstel van de slotwet dat met het onderhavige jaarverslag samenhangt;
- c. het rapport van de Algemene Rekenkamer over het onderzoek van de centrale administratie van de schatkist van het Rijk en van het Financieel jaarverslag van het Rijk;
- d. de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer over de in het Financieel jaarverslag van het Rijk, over 2022 opgenomen rekening van uitgaven en ontvangsten over 2022, alsmede over de saldibalans over 2022 (de verklaring van goedkeuring, bedoeld in artikel 7.14, tweede lid, van de Comptabiliteitswet 2016).

Het besluit tot dechargeverlening kan niet worden genomen, voordat de betrokken slotwet is aangenomen en voordat de verklaring van goedkeuring van de Algemene Rekenkamer is ontvangen.

Minister van Buitenlandse Zaken,

W.B. Hoekstra

Dechargeverlening door de Tweede Kamer

Onder verwijzing naar [artikel 2.40](#) van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal dat de Tweede Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Tweede Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van [artikel 2.40](#), derde lid, van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, ter behandeling doorgezonden aan de voorzitter van de Eerste Kamer.

Dechargeverlening door de Eerste Kamer

Onder verwijzing naar [artikel 2.40](#) van de Comptabiliteitswet 2016 verklaart de Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal dat de Eerste Kamer aan het hiervoor gedane verzoek tot dechargeverlening tegemoet is gekomen door een daartoe strekkend besluit, genomen in de vergadering van

De Voorzitter van de Eerste Kamer,

Handtekening:

Datum:

Op grond van [artikel 2.40](#) van de Comptabiliteitswet 2016 wordt dit originele exemplaar van het onderhavige jaarverslag, na ondertekening van de hierboven opgenomen verklaring, doorgezonden aan de Minister van Financiën.

2. Leeswijzer

Inleiding

In deze leeswijzer wordt de indeling en opbouw van het jaarverslag voor het Ministerie van Buitenlandse Zaken toegelicht. In die gevallen, waarin afwijkingen van de Rijksbegrotingsvoorschriften voorkomen, wordt dit beschreven.

Het jaarverslag 2022 vormt in principe een spiegel van de memorie van toelichting zoals deze op Prinsjesdag 2021 aan de Kamer is aangeboden.

De jaarverslagen van Buitenlandse Zaken (BZ) en Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS) dienen in nauwe samenhang te worden gezien. De inzet op het Nederlandse buitenlandbeleid komt tot uitdrukking in de Homogene Groep Internationale Samenwerking (HGIS). Door deze bundeling wordt de onderlinge samenhang geïllustreerd en samenwerking en afstemming binnen de betrokken ministeries bevorderd.

Buitenlandse betrekkingen zijn een zaak van het Koninkrijk der Nederlanden: Nederland in Europa, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, alsmede de Nederlandse openbare lichamen in het Caribisch gebied (Bonaire, Sint Eustatius en Saba). Waar dit jaarverslag spreekt over «Nederland» of «Nederlands» wordt daarmee bedoeld: «(van) het Koninkrijk der Nederlanden», tenzij het gaat om zaken die specifiek het land Nederland betreffen, zoals het EU-lidmaatschap en ontwikkelingssamenwerking.

Focusonderwerp

De Tweede Kamer heeft als [focusonderwerp](#) van de Algemene Rekenkamer voor het Jaarverslag 2022 aangewezen «terugkeer naar een regulier en voorspelbaar begrotingsproces» (beroep op artikel 2.27, tweede lid, Comptabiliteitswet (CW)). Hierop wordt ingegaan onder bijlage 6 en in het Financieel jaarverslag van het Rijk.

Beleidsverslag

Het beleidsverslag begint met de beleidsprioriteiten van Buitenlandse Zaken waarbij thematisch wordt ingegaan op de belangrijkste resultaten die bereikt zijn in 2022. Daarnaast is een tabel opgenomen met daarin de realisatie van de periodieke rapportages/beleidsdoorlichtingen, de openbaarheidsparagraaf, een overzicht risicoregelingen, een budgettair overzicht Oekraïne en een overzicht COVID-19 steunmaatregelen.

Vervolgens wordt op hoofdlijnen ingegaan op de algemene doelstelling, de rol en verantwoordelijkheid van de minister en de beleidsconclusies. In de beleidsconclusies is per artikel aangegeven welke beleidswijzigingen hebben plaatsgevonden in de uitvoering van het beleid en welke beleidswijzigingen hebben plaatsgevonden als gevolg van in 2022 afgerond evaluatieonderzoek. Daarbij wordt met name ingegaan op beleidsdoorlichtingen. Kwantitatieve en kwalitatieve indicatoren zijn – daar waar zinvol en haalbaar – naast en in de teksten bij de beleidsartikelen opgenomen, om de voortgang op de doelstellingen van het beleidsprogramma te laten zien.

Budgettaire gevolgen van beleid en toelichting

In de tabel budgettaire gevolgen van beleid zijn de opmerkelijke verschillen tussen de begroting en de realisatie 2022 opgenomen. Voor de uitgaven

worden ondergrenzen gehanteerd zoals vermeld in de [Rijksbegrotingsvoorschriften 2023](#). Bij de verplichtingen en ontvangsten is een afwijking groter dan 10% op artikelniveau toegelicht. Waar nodig is verwezen naar de eerste of tweede suppletoire begroting.

In de budgettaire tabellen in het jaarverslag is geen onderscheid gemaakt tussen decommittingen op oude en nieuwe verplichtingen. Alle decommittingen worden ten gunste van de begroting gebracht.

Departementale verantwoordingsstaat en saldibalans

Verschillen in de totalen tussen de verantwoordingsstaat en de saldibalans zijn het gevolg van afrondingen.

Overige onderdelen van het beleidsverslag

Na de beleidsprioriteiten en beleidsartikelen volgen de niet-beleidsartikelen. Het artikel 5 is het onderdeel «Geheim». Dit artikel is bestemd voor de verplichtingen, uitgaven en ontvangsten waarvoor geldt dat openbaarmaking via toedeling aan een expliciet beleidsartikel niet in het belang van de Staat is. Artikel 6 «Nog onverdeeld» bevat de reservering voor loon- en prijsstijgingen en niet voorziene tegenvallers binnen de HGIS. Ten slotte worden op artikel 7 de apparaatsuitgaven verantwoord. In de bedrijfsvoeringsparagraaf worden de belangrijkste tekortkomingen en risico's in het begrotingsjaar benoemd. Verder wordt aandacht besteed aan de rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen en worden de belangrijke ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering besproken. Het jaarverslag wordt afgesloten met de jaarrekening van Buitenlandse Zaken en zeven bijlagen: 1) Toezichtsrelaties RWT's en ZBO's 2) moties en toezeggingen, 3) afgerond evaluatie- en overig onderzoek, 4) externe inhuur, 5) sanctiebeleid en malversaties, 6) beroep op artikel 2.27, tweede lid, CW (focusonderwerp) en 7) de lijst van afkortingen.

Bedrijfsvoeringsparagraaf

In de bedrijfsvoeringsparagraaf wordt verslag gedaan van de opmerkelijke zaken in de bedrijfsvoering. De bedrijfsvoeringsparagraaf in het departementaal jaarverslag wijkt af van de bepaling van de Rijksbegrotingsvoorschriften dat in het jaarverslag integraal verantwoording wordt afgelegd over de bedrijfsvoering. Bij de splitsing van de begroting in 2013 in het begrotingshoofdstuk V Buitenlandse Zaken en het begrotingshoofdstuk XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking zijn in navolging van een verzoek van de Algemene Rekenkamer de verantwoordelijkheden van de ministers ten aanzien van de bedrijfsvoering expliciet vastgelegd. De minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de integrale bedrijfsvoering, met uitzondering van de procesmatige beheersing van de activiteitscyclus. De belangrijkste reden voor deze splitsing is dat het merendeel van de projecten en programma's in het kader van ontwikkelingssamenwerking worden uitgevoerd. Daarnaast is de huidige opzet van het activiteitenbeheer gestoeld op de afspraken die de toenmalige minister voor Ontwikkelingssamenwerking met de Tweede Kamer in 1998 heeft gemaakt over de reikwijdte van de ministeriële verantwoordelijkheid voor de rechtmatigheid van besteding van middelen (Kamerstukken 1997–1998 [25 860, nr. 2](#)). Het is daarom dat het voorschottenbeleid en -beheer in het onderdeel financieel en materieelbeheer in de bedrijfsvoeringsparagraaf van hoofdstuk XVII zijn opgenomen.

Groeiparagraaf

- Er is, naast het al bestaande overzicht COVID-19 steunmaatregelen, een vergelijkbaar overzicht opgenomen met de uitgaven voor de maatregelen ter ondersteuning van Oekraïne.
- Het aantal onderwerpen in de Bedrijfsvoeringsparagraaf is sterk ingekort, en in de sectie «Misbruik en oneigenlijk gebruik en fraude en corruptie» is dit jaar voor het eerst aandacht gegeven aan interne fraude.
- Er is een nieuwe bijlage toegevoegd, namelijk een overzicht van de stand van zaken met betrekking tot de aangenomen moties en gedane toezeggingen (Bijlage 2).

HGIS-jaarverslag

De Nederlandse uitgaven voor buitenlands beleid, die op verschillende departementale begrotingen staan, zijn gebundeld in de Homogene Groep Internationale Samenwerking. In aanvulling op de departementale jaarverslagen geeft het HGIS-jaarverslag een integraal overzicht van de besteding van middelen voor buitenlands beleid. Samen met de jaarverslagen van Buitenlandse Zaken en Buitenlandse Handel en Ontwikkelings samenwerking, wordt het HGIS-jaarverslag 2022 aangeboden aan het parlement.

Grondslagen voor de vastlegging en de waardering

De verslaggevingsregels en waarderingsgrondslagen die van toepassing zijn op de in dit jaarverslag opgenomen financiële overzichten zijn ontleend aan de [Comptabiliteitswet 2016](#) en de daaruit voortvloeiende regelgeving, waaronder de Regeling [rijksbegrotingsvoorschriften](#). Voor de departementale begrotingsadministratie wordt het verplichtingen-kasstelsel toegepast. Verder werkt het ministerie van Buitenlandse Zaken met een vooraf vastgestelde wisselkoers ten opzichte van buitenlandse valuta (de corporate rate). Deze koers wordt samen met de presentatie van de begroting vastgesteld. Ontvangsten worden waar van toepassing verantwoord op de ontvangsten artikelonderdelen van beleidsartikel 2, 3, 4, 5 en 7 met uitzondering van ontvangsten zijnde restituties van *Official Development Assistance* (ODA)-programma's die op beleidsartikel 5 van de begroting van BHOS worden verantwoord.

Controleverklaring en auditrapport

In het kader van de wettelijke controletaak voert de Auditdienst Rijk (ADR) jaarlijks onderzoek uit naar:

- a. de financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen, bedoeld in de artikelen 1.1 en 2.31 van de Comptabiliteitswet 2016;
- b. de niet-financiële verantwoordingsinformatie in de jaarverslagen, bedoeld in de artikelen 1.1 en 2.31 van de Comptabiliteitswet 2016.

Daarnaast voert de Auditdienst Rijk onderzoek uit naar het begrotings-beheer, het financieel beheer, de materiële bedrijfsvoering en de daartoe bijgehouden administraties van het Rijk.

Over de belangrijkste bevindingen van deze onderzoeken en van eventuele onderzoeken naar overige aspecten van de bedrijfsvoering brengt de ADR verslag uit in het jaarlijkse auditrapport waarin zowel hoofdstuk V als XVII zijn opgenomen.

B. BELEIDSVERSLAG

3. Beleidsprioriteiten

Met dit jaarverslag wordt teruggekeken op het in 2022 voorgenomen buitenlandbeleid, de daarbij gestelde ambities en waar mogelijk de behaalde resultaten.

Nederland en de wereld in 2022

Het [Nederlandse buitenlandbeleid](#) heeft als doel de landsbelangen te beschermen, Nederlandse burgers in het buitenland te ondersteunen, en de ontwikkeling van de internationale rechtsorde te bevorderen. De geopolitieke context waarbinnen Nederland tracht deze doelstellingen te realiseren is in 2022 harder en complexer geworden. Door schuivende geopolitieke machtsverhoudingen, groeiende instabiliteit en grotere strategische afhankelijkheden is een grimmiger speelveld ontstaan.

De wereld was begin 2022 reeds een onrustige plek. Zo waren de COVID-19-pandemie en de gevolgen ervan nog niet voorbij toen de wereld werd geconfronteerd met de Russische invasie van Oekraïne. Oorlog is daarmee na vele jaren van afwezigheid weer terug op het Europese continent. Dit had en heeft directe gevolgen voor Nederland, de Europese Unie (EU), de Noord-Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) en de rest van de wereld. Sinds het einde van de 20^{ste} eeuw is het nog niet voorgekomen dat het buitenland zo onmiddellijk van invloed is op het binnenland en het dagelijks leven van de Nederlanders.

Dit geopolitieke kantelmoment heeft geleid tot een aantal besluiten die tot voor kort onmogelijk werden geacht. Er werd omvangrijke politieke, militaire, economische, financiële, humanitaire en culturele steun aan Oekraïne geleverd. Deze steun werd bekrachtigd tijdens de bezoeken van de Minister-President, de Minister van Buitenlandse Zaken, de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en de Minister van Defensie aan Oekraïne. Eind 2022 werd [besloten](#) tot een reservering van EUR 2,5 miljard voor het verlengen van deze steun. In EU-verband werden negen [santiepakketten](#) aangenomen. De Europese afhankelijkheid van Russische energie is in 2022 voor het overgrote deel [afgebouwd](#) en neemt in 2023 snel nog verder af. Nederland heeft een leidende rol genomen op het gebied van het versterken van waarheidsvinding en gerechtigheid in Oekraïne, en zet zich zo in overleg met Oekraïne en het Internationaal Strafhof (ICC) in voor strafrechtelijke vervolging van begane misdaden.

Het afgelopen jaar heeft het kabinet een [geïntegreerde visie](#) aan de Kamer gestuurd ten aanzien van de open strategische autonomie (OSA) van de EU. Daarbij blijft samenwerking met bondgenoten en partners het uitgangspunt. Het is van groot belang de trans-Atlantische relatie te bestendigen, juist in deze tijd van existentiële dreigingen. De samenwerking met de Verenigde Staten (VS) blijft van onverminderd belang voor veiligheid op het Europese continent en de NAVO is de hoeksteen van onze collectieve verdediging. Dit neemt niet weg dat Europa meer verantwoordelijkheid moet nemen voor de eigen veiligheid en de behartiging van Europese veiligheidsbelangen.

2022 leverde ook hogere migratiestromen naar Europa op. Voor Nederland blijft het een prioriteit om de buitengrenzen van zowel de EU als van het Koninkrijk der Nederlanden te versterken, in gezamenlijkheid met EU-lidstaten meer grip te krijgen op irreguliere migratie en secundaire migratiestromen binnen de EU tegen te gaan.

De ontwikkelingen in Oekraïne benadrukken de grotere tektonische verschuivingen die reeds in de wereld plaatsvonden. Hiervoor is effectieve internationale en multilaterale samenwerking nodig. Het is daarbij belangrijk te blijven investeren in relaties en samenwerking met de landen in Zuid-Amerika, Azië en Afrika en een betrouwbare partner te zijn, om te voorkomen dat deze landen meegaan in het narratief van landen als Rusland.

Relaties met geopolitieke mogelijkheden

In een multipolaire wereld met een verschuivende machtsbalans is het meer dan ooit van belang dat Nederland gezamenlijk optrekt met gelijkgezinden. De VS is een onmisbare partner voor het behoud van de Nederlandse en Europese vrede, veiligheid en welvaart. De samenwerking met de VS, alsook met Canada en het Verenigd Koninkrijk (VK), is in het licht van de oorlog in Oekraïne nog intensiever en zichtbaarder geworden. Zo werkt Nederland zeer nauw met hen samen bij alle vormen van steun aan Oekraïne, waaronder wapenleveranties en sancties.

Als gevolg van de Russische invasie van Oekraïne zijn de bilaterale betrekkingen met Rusland beperkt tot het minimaal noodzakelijke. Deze werden tevens negatief beïnvloed door het [uitwijzen van zeventien medewerkers van de Russische ambassade en handelsvertegenwoordiging](#) wegens heimelijke activiteiten als inlichtingenofficier. In reactie hierop wees Rusland vijftien Nederlandse diplomaten uit. Het isoleren van Rusland in verschillende internationale fora en het 'ontvlechten' van de relaties en afhankelijkheden vanwege de Russische agressie tegen Oekraïne bepaalden verder het beleid in 2022.

Het kabinet blijft onverminderd streven naar waarheidsvinding, gerechtigheid en rekenschap voor het neerhalen van vlucht MH17. Afgelopen jaar werden drie individuen door de Nederlandse rechter in de strafzaak veroordeeld tot een levenslange gevangenisstraf voor het doen verongelukken van vlucht MH17 en de moord op de 298 inzittenden, alsook het betalen van schadevergoeding aan de nabestaanden (zie meest recente [update](#) over MH17). Daarnaast heeft Nederland met Australië een [klacht](#) ingediend tegen Rusland bij de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie (ICAO). De zaak bij het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) over de rol van Rusland bij het neerhalen van vlucht MH17 liep in 2022 door.

De relatie met China kende een voortzetting van de verschuiving in de balans tussen openheid en beschermen, zoals beschreven in de [China-notitie van 2019](#). Hierbij komt steeds meer nadruk te liggen op het beschermen van onze waarden en belangen en onze veiligheid. Ook (geo)politiek is China een belangrijke speler waartoe we ons moeten verhouden. In 2022 memoreerden China en Nederland vijftig jaar diplomatieke betrekkingen. Minister-president Rutte sprak met president Xi Jinping tijdens de G20-top in Bali onder andere over mogelijkheden tot samenwerking op klimaat en in de bilaterale economische betrekkingen, maar ook over mensenrechten en de Russische invasie van Oekraïne. Nederland organiseerde consultaties met de klimaatgezanten van China en Europese

partners om klimaatsamenwerking verder te brengen. In de Mensenrechtenraad nam Nederland het voortouw tot een [gezamenlijke verklaring](#) van 47 landen over de mensenrechtensituatie in China, en Xinjiang in het bijzonder.

Ook in breder multilateraal kader werkte de Russische invasie in Oekraïne door. Zo is de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties (VN) verder verlamd en gezien het Russische vetorecht niet bij machte om een grove schending van het internationaal recht te veroordelen. Het onderstreepte het belang om in breder dan alleen EU-verband op te treden, zoals met het VK, Zwitserland, Noorwegen, de VS en Canada, maar in toenemende ook met partners in de *Indo-Pacific* zoals Australië, India, Japan, Nieuw-Zeeland en Zuid-Korea. Het in december 2022 verschenen [beleidskader Mondiaal Multilateralisme](#) biedt de strategische kaders voor het Koninkrijk om de komende jaren samen met een zo groot mogelijke groep van gelijkgezinde landen en nieuwe partners invloed uit te oefenen op het veranderende multilaterale systeem, zodat het ook in de toekomst de vruchten kan blijven plukken van multilaterale samenwerking.

In 2022 is het belang van de [Global Gateway](#), de EU connectiviteitsstrategie, gepresenteerd. *Global Gateway* beoogt in de periode 2021-2027 EUR 300 miljard aan investeringen te mobiliseren met een duidelijke merknaam en een politiek narratief. Voor Nederland hebben de regio's Afrika, *Indo-Pacific* en het Europees Nabuurschap prioriteit.

Regionale ontwikkelingen

Door meerdere terroristische aanslagen in Israël, raketbeschietingen uit Gaza, uitbreiding van het Israëlische nederzettingenbeleid en het hoogste aantal Palestijnse slachtoffers sinds de laatste intifada, bleef ook in 2022 de situatie volatiel met weinig toenadering tussen beide partijen. Nederland heeft in 2022 verder geïnvesteerd in de goede relaties met zowel Israël als de Palestijnse Autoriteiten. Zowel de Minister van Buitenlandse Zaken als de Minister-President hebben in 2022 een bezoek gebracht aan Israël en de Palestijnse gebieden. Doel van de bezoeken was de bevestiging van deze goede relaties en het voortzetten van de samenwerking onder andere via de trilaterale werkgroepen op het gebied van energie, water en handel, hetgeen aan beide kanten is gebeurd. In oktober vond voor het eerst in tien jaar een Associatieraad plaats tussen de EU en Israël.

De algemene en mensenrechtensituatie in Iran gaf vanaf half september 2022 aanleiding tot grote zorg vanwege het gewelddadige optreden tegen protestanten sinds de dood van Mahsa Amini op 16 september 2022 en de executies van jonge demonstranten. Mede op Nederlands initiatief heeft de EU een reeks mensenrechtensancties opgelegd en steunt het kabinet de VN *fact finding missie* om mensenrechtenschendingen te onderzoeken. De EU heeft Iran ook sancties opgelegd voor de levering van *Unmanned Aerial Vehicles* aan Rusland die worden gebruikt in Oekraïne.

In het afgelopen jaar is ingezet op het verder verstevigen van de relaties met Noord-Afrika vanwege de gedeelde en urgente belangen, onder meer op het gebied van het tegengaan van irreguliere migratie. Specifiek ten aanzien van Marokko geldt dat er afgelopen jaar vanuit beide landen duidelijke inzet is geweest om resultaten te boeken op prioritaire thema's zoals migratie, justitie en politie, handel en cultuur. Verschillende hoogambtelijke en expertmissies hebben de samenwerking versterkt.

Nederland heeft ook het afgelopen jaar middels humanitaire hulp getracht de immense humanitaire noden in Syrië te verlichten. Ten aanzien van het conflict bleef de Nederlandse inzet en focus, ook in EU-verband, onverminderd gericht op een politieke oplossing. Speciale aandacht ging daarbij uit naar *accountability*. Nederland nam met Canada het initiatief om Syrië aansprakelijk te stellen voor ernstige mensenrechtenschendingen, alsook in de verschillende Mensenrechtenraadresoluties waar Nederland als lid van de Syrië-kerngroep aan meeschreef. Voorts publiceerde de Commissie van onderzoek naar het *Non Lethal Assistance* (NLA)-programma in Syrië haar eindrapport. [De kabinetsreactie op onderzoek NLA-programma in Syrië](#) werd op 20 december 2022 naar de Tweede Kamer verstuurd.

In het afgelopen jaar bleef het kabinet in Irak inzetten op de geïntegreerde benadering, inclusief multilaterale inzet (VN, NAVO, EU). Dit om grondoorzaken van het (hernieuwde) conflict aan te pakken, irreguliere migratie tegen te gaan en een bijdrage te leveren aan het creëren van duurzame en legitieme stabiliteit in Irak en de autonome Koerdische regio.

Ook voor het conflict in Jemen bleef een duurzame en inclusieve vrede het uitgangspunt. Voor het vinden van een oplossing voor de Safer-tanker werd in mei door Nederland en de VN als co-host een succesvolle donorconferentie gehouden. In september werd in New York aangekondigd dat voldoende middelen voor de start van de operatie zijn opgehaald.

Het EU Strategisch Partnerschap met de [Golf](#), dat in mei 2022 werd gepresenteerd en met Raadconclusies werd verwelkomd, heeft geleid tot verdere verdieping van de samenwerking tussen de EU en de leden van de *Gulf Cooperation Council* op het gebied van regionale veiligheid, klimaat en energietransitie en mensenrechten.

De Russische agressie in Oekraïne onderstreept voorts het belang van het onderhouden van partnerschappen met veel landen in de Latijns-Amerikaanse en Caraïbische regio. In dit kader nam de Minister van Buitenlandse Zaken in oktober deel aan de [EU-CELAC](#) (*Community of Latin American and Caribbean States*) ministeriële bijeenkomst in Buenos Aires. Daarbij sprak hij bilateraal met zijn collega's uit El Salvador, Guatemala, Chili, Peru, Ecuador, Bolivia, Colombia, Panama, Paraguay en Suriname.

Het ministerie bleef zich verder in interdepartementaal verband inspannen om grensoverschrijdende georganiseerde criminaliteit en internationale ondermijning te adresseren. Hierbij lag de focus op Latijns-Amerika en het Caraïbisch gebied (inclusief het Caribisch deel van het Koninkrijk), vanwege de belangrijke rol die de regio inneemt in de wereldwijde criminele handel en productie van drugs.

De economische, humanitaire en politieke situatie in Venezuela, het grootste buurland van het Koninkrijk, bleef in 2022 uiterst zorgwekkend. Het Koninkrijk speelde een centrale rol in het coördineren van de steun van de internationale gemeenschap voor een Venezolaanse oplossing voor de politieke crisis.

De hernieuwde samenwerking met Suriname is in 2022 bestendig, onder andere door het [werkbezoek van de Minister-President en de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking](#) in september 2022. Tijdens dit bezoek is ook aangekondigd dat het Makandra programma, dat technische overheidssamenwerking financiert en faciliteert, is opgehoogd met EUR 4 miljoen. Tijdens de presentatie van [de kabinetsreactie op het](#)

[rapport Adviescollege Dialooggroep Slavernijverleden](#) op 19 december heeft de Minister-President namens de regering excuses uitgesproken voor het handelen van de Nederlandse staat in het verleden: postuum aan alle tot slaaf gemaakten die wereldwijd onder dat handelen hebben geleden, aan hun dochters en zonen, en aan al hun nazaten tot in het hier en nu.

Op 17 februari 2022 bood het kabinet diepe excuses aan voor het structurele, extreme geweld van Nederlandse zijde in de jaren 1945-1949 in Indonesië, naar aanleiding van de publicatie van de resultaten van het gezamenlijke onderzoeksprogramma Onafhankelijkheid, dekolonisatie, geweld en oorlog in Indonesië, 1945-1950, van het Koninklijk Instituut voor Taal-, Land- en Volkenkunde (KITLV), het Nederlands Instituut voor Militaire Historie (NIMH) en het NIOD Instituut voor Oorlogs-, Holocaust- en Genocidestudies. Op 14 december 2022 volgde een tweede, uitgebreidere kabinetsreactie waarin ook de eerste uitkomsten van het maatschappelijk debat over de resultaten van het onderzoeksprogramma zijn meegenomen.

De contacten met India zijn over de hele linie verder versterkt in 2022, waarin Nederland en India 75 jaar diplomatieke betrekkingen vierden. Hoogtepunten waren de succesvolle deelname van Minister Hoekstra aan de Raisina Dialoog en het inkomende Staatsbezoek van president Kovind in april en de uitnodiging van India aan Nederland voor de G20 onder Indiaas voorzitterschap.

Ook in 2022 richtten de Nederlandse *Indo-Pacific* Leidraad en de EU-strategie voor Samenwerking in de *Indo-Pacific* zich op versterking van de samenwerking met partners in Azië om de Nederlandse en Europese belangen op economisch, politiek en veiligheidsgebied beter te kunnen behartigen in deze belangrijkste mondiale groeiregio.

Nederland heeft in 2022 de samenwerking met de *Association of South East Asian Nations* (ASEAN) en Zuidoost-Azië verder versterkt. Nederland trad op 3 augustus 2022 toe tot het *Southeast Asia Treaty of Amity and Cooperation*, een stap naar een meer strategisch partnerschap met ASEAN. Op 14 december vond de eerste EU-ASEAN Top plaats in Brussel, waaraan Minister-President Rutte deelnam. In het najaar tilden Nederland en Zuid-Korea tijdens bezoeken van de Minister van Buitenlandse Zaken en de Minister-President aan Seoul de bilaterale relatie naar een hoger plan in de vorm van een Strategisch Partnerschap.

In Afghanistan was in 2022 sprake van verdere verslechtering van de situatie, met name op het gebied van vrouwenrechten. Nederland heeft zich in internationaal verband sterk ingezet voor het beschermen van de mensenrechten in het land en ondersteuning van de bevolking. In 2022 is het ministerie doorgegaan met de nasleep van de evacuatie uit Kaboel middels het overbrengen van personen die daarvoor in aanmerking kwamen naar Nederland. In totaal ging het in 2022 om 1914 personen.

Instabiliteit in de Hoorn van Afrika nam aan het begin van het jaar verder toe, onder meer door het voortdurende conflict in Ethiopië. De diplomatieke inzet van Nederland in Ethiopië was, in nauwe samenspraak met EU-partners, gericht op een bijdrage leveren aan het oplossen van het conflict in Noord-Ethiopië. Ook in Soedan en Somalië zijn vredes- en staatsopbouwprocessen in 2022 nieuw leven ingeblazen. De Sahel is onverminderd een prioritaire regio. In de regio was sprake van toenemende instabiliteit: meer jihadistische aanslagen, mensenrechtenschendingen en staats- en machts-grepen, zoals in Burkina Faso. Een aantal landen trok hun troepen terug uit

missies in Mali. Tevens profileerden andere internationale spelers, zoals Rusland, zich meer in de regio. De instabiliteit heeft negatieve gevolgen voor de West-Afrikaanse kuststaten die kwetsbaar zijn voor verspreiding van jihadistisch gedachtengoed en geweld vanuit de Sahel. Nederland organiseerde met Duitsland hierover een conferentie. Ten aanzien van de Grote Meren regio spande Nederland zich met succes in voor een meer coherente en regionale EU-benadering ten aanzien van de instabiliteit in deze regio. De Nederlandse inzet heeft er ook aan bijgedragen dat de EU snel en op een gebalanceerde manier kon reageren op VN-bevindingen over statelijke steun aan gewapende groepen in oost-DRC.

Europese samenwerking

De EU is essentieel voor de Nederlandse vrijheid, veiligheid en welvaart. Hoe de EU door de grote transitities van deze tijd – de geopolitieke transitie, de klimaattransitie en de digitale transitie – komt zal in hoge mate bepalend zijn voor onze manier van leven in de toekomst. In lijn met het coalitieakkoord heeft Nederland in 2022 daarom een leidende rol proberen te spelen om de EU slagvaardiger, economisch sterker, groener en veiliger te maken. Nederland heeft intensief samengewerkt met gelijkgezinde landen en waar nodig kopgroepen gevormd om tot oplossingen te komen, bijvoorbeeld op de gebieden klimaat, migratie, defensie en veiligheid, handel en het tegengaan van belastingontwijking.

In antwoord op de Russische invasie van Oekraïne heeft de EU het afgelopen jaar meer geopolitieke slagkracht getoond. Allereerst via de instelling, naleving en handhaving van negen ongeëvenaarde en omvangrijke [sanctiepakketten](#). Om een aanjagende rol te kunnen spelen bij de ontwikkeling van sancties heeft het kabinet in 2022 de Nederlandse sanctiecapaciteit en Rijksbrede coördinatie van het sanctiebeleid versterkt, onder andere door het opzetten van een sanctie-eenheid binnen het ministerie.

Het bespoedigen van de klimaattransitie is cruciaal in het huidige geopolitieke tijdsgewricht. Het behalen van het Europese klimaatdoel van ten minste 55% reductie in 2030 kwam dichterbij door het bereiken van een akkoord op een groot aantal voorstellen van het [Fit for 55](#) pakket. Nederland was verder actief betrokken bij de totstandkoming en implementatie van de EU-Raadsconclusies klimaat- en energiediplomatie, het Europees netwerk voor klimaatgezanten en diverse EU-kopgroepen gericht op de raakvlakken van klimaat en buitenlandbeleid. Daarnaast spande Nederland zich in voor een snelle en ambitieuze implementatie van de Europese *Green Deal*.

Op het gebied van migratie heeft Nederland zich in 2022 sterk gemaakt voor betere registratie en screeningsprocedures aan de buitengrenzen, herstel van de implementatie van de Dublin-afspraken en het invoeren van verplichte asielgrensprocedures. Verder heeft Nederland zich in de EU hard gemaakt voor verbeterde samenwerking met belangrijke doorreis- en herkomstlanden om irreguliere migratie te beperken, terugkeer te bevorderen en migranten te beschermen. Vooral via het versterken van migratiepartnerschappen met deze landen, op basis van gelijkwaardigheid en wederzijdse belangen. Tot slot heeft de EU dit jaar een veilige haven aan ongeveer [vier miljoen](#) ontheemden uit Oekraïne geboden.

De Unie is sterk als de fundamenteën van goed bestuur en de democratische rechtsstaat stevig zijn verankerd in de lidstaten en de instellingen en lidstaten gemaakte afspraken nakomen. Nederland heeft zich daarom met gelijkgestemde landen onverminderd hardgemaakt voor de effectieve inzet

van het EU-rechtsstaatsinstrumentarium. Dankzij deze inzet is het gelukt om de ontvangst van EU-middelen uit het [Herstelfonds](#) door Polen en Hongarije te koppelen aan stevige [hervormingen](#) op het gebied van de rechtsstaat en is de Meerjarig Financieel Kader (MFK)-rechtsstaatsverordening voor het eerst en met succes toegepast tegen Hongarije. Tegelijkertijd leidde dit ook tot verscherpte tegenstellingen tussen EU-lidstaten en had dit impact op de bilaterale relaties, vooral met Hongarije.

De situatie in Oekraïne heeft tot extra spanningen geleid in de Westelijke Balkan. Russische invloed is het meest nadrukkelijk in Servië en in de Bosnische deelstaat Republika Srpska. Behoud van stabiliteit, intensivering van de samenwerking en ondersteuning van de hervormingsagenda in het kader van het EU-toetredingsproces staan centraal in het EU-beleid ten aanzien van deze regio.

Voor wat betreft EU-uitbreiding golden wederom in 2022 de uitgangspunten strikt, *fair* en betrokken en bleef vervulling van de Kopenhagencriteria centraal staan in het kabinetstandpunt met betrekking tot het toetredingsproces. Met de sterk veranderende geopolitieke context meewegende, heeft het kabinet ingestemd met het toekennen van visumliberalisatie voor [Kosovo](#), het verlenen van kandidaat-lidstaat-status aan [Oekraïne](#) en [Moldavië](#). Tevens besloot het kabinet ditzelfde te doen voor Georgië, onder de voorwaarde dat de prioriteiten uit de opinie van de Commissie worden behaald. De Europese Raad (ER) [besloot](#) tevens kandidaat-lidstaat-status toe te kennen aan Bosnië-Herzegovina.

Op 9 mei 2022, de Dag van Europa, sloot de Conferentie over de Toekomst van Europa af. De in Nederland in 2021 uitgevoerde nationale burgerconsultaties '[Kijk op Europa](#)' zijn opgenomen in het eindrapport. Nederland was één van de 6 lidstaten die burgerdialogen in deze vorm heeft georganiseerd en had hierdoor een actieve inbreng in de plenaire sessies van de conferentie. In totaal namen circa 13.000 Nederlanders deel aan de consultaties. De minister sprak met deelnemers van de burgerdialogen op 9 mei in Maastricht.

De implementatie van de Herstel- en Veerkrachtplannen (HVP) van de meeste EU-lidstaten kwam afgelopen jaar op stoom. De Europese Commissie keurde ook het [Nederlands HVP](#) van EUR 4,7 miljard goed op thema's die voor het kabinet van zwaarwegend belang zijn, zoals klimaatverandering, volkshuisvesting en de arbeidsmarkt. Ook wordt via het HVP verder geïnvesteerd in digitalisering, onderwijs en zorg.

Goed functionerende begrotingsregels zijn een belangrijke voorwaarde voor het realiseren van stabiliteit en groei. Dit kan de concurrentiekracht van de Unie ten goede komen. Hiertoe publiceerde de Europese Commissie in november 2022 voorstellen voor de herziening van de Europese begrotingsregels (Stabiliteits- en Groeipact). Dankzij de inzet van Nederland samen met gelijkgestemde lidstaten, sluiten de voorstellen op meerdere aspecten aan bij de [Nederlandse inzet](#), zoals het behoud van de referentiewaarden van 60% voor de overheidsschuld en 3% voor het begrotingstekort.

Het afgelopen jaar zijn ook de bilaterale relaties met EU-lidstaten verder verdiept en verstevigd. Nederland heeft zich voorbereid op het Nederlands BENELUX-voorzitterschap in 2023. Er heeft een intensivering plaatsgevonden in de bilaterale relatie met Frankrijk als belangrijke strategische partner. In maart vonden er voor het eerst regeringsconsultaties plaats. De relatie met Duitsland kende op vele terreinen een intensivering, met

name op klimaat en energie. En met het VK, dat ondanks Brexit een belangrijke buurland en partner blijft, werd een gezamenlijke verklaring ondertekend om de bilaterale samenwerking te verdiepen.

Veiligheid en stabiliteit

Uitgangspunt voor de Nederlandse inzet op het terrein van internationale veiligheid was ook in 2022 geordend langs drie pijlers: 1) voorkomen van onveiligheid waar mogelijk; 2) verdedigen van Nederland met een effectieve en moderne aanpak en; 3) versterken van ons veiligheidsfundament zoals benoemd in de [Geïntegreerde Buitenland- en Veiligheidsstrategie](#).

1. Voorkomen van onveiligheid waar mogelijk

[Non-proliferatie, ontwapening en wapenbeheersing](#): Nederland heeft in 2022 bijgedragen aan de succesvolle uitvoering van de (uitgestelde) tiende toetsingsconferentie van het Non-Proliferatie Verdrag (NPV). Ook was Nederland in 2022 voorzitter van het *Non-Proliferation and Disarmament Initiative*, actieve deelnemer in het *Stockholm Initiative for Nuclear Disarmament* en gedeeld voorzitter van het *International Partnership for Nuclear Disarmament Verification (IPNDV)*.

In 2022 heeft Nederland de [zorgvuldige exportcontrole](#) op militaire en *dual-use* goederen en technologie voortgezet. De levering van militaire goederen aan Oekraïne in reactie op de Russische invasie was hierin een bijzonder aspect. Het kabinet heeft bij het vormgeven van de leveranties een [gebalanceerde benadering](#) toegepast met zowel oog voor de noodzaak tot snel handelen als het belang van een zorgvuldige risicoanalyse.

2022 was een mijlpaal in het maken van internationale afspraken over het gebruik van explosieve wapens in bevolkte gebieden. [83 landen](#) onderschreven in november 2022 een [politieke verklaring](#) over het beter beschermen van burgers tegen het gebruik van dergelijke wapens. In reactie op het advies van de Adviesraad Internationale Vraagstukken (AIV) en de Commissie van advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken (CAVV) over autonome wapensystemen zette het kabinet in juni 2022 de [Nederlandse beleidsinzet](#) voor de komende jaren uiteen.

Via diplomatieke inzet en programmatische steun aan multilaterale instellingen zoals de VN, het *Global Counterterrorism Forum* en de EU heeft Nederland in 2022 ingezet op een centrale rol voor mensenrechten en het betrekken van maatschappelijk middenveld bij terrorismebestrijding. Deze en andere onderwerpen zijn mede dankzij Nederlandse inzet stevig verankerd in de in 2022 herziene [EU-Raadsconclusies over de strijd tegen terrorisme](#). Nederland heeft in 2022 bijgedragen aan bestrijding van terrorisme door de inzet in onder andere de Anti-ISIS Coalitie en was gastheer van de [bijeenkomst](#) over de inzet op terrorismebestrijding in Syrië, Irak, Afghanistan en Afrikaanse landen.

Daarnaast bleef Nederland inzetten op het ondersteunen van derde landen in het tegengaan en voorkomen van gewelddadig extremisme door beleidsdialoog en gerichte projectondersteuning in zes fragiele regio's. Naast de [kabinetsinzet](#) tegen dit fenomeen was Nederland actief in multilaterale discussies over de internationale aanpak hiervan. De in 2021 versterkte inzet op het tegengaan van [grensoverschrijdende criminaliteit](#) is in 2022 voortgezet.

Ook heeft Nederland zich in het kader van preventie, het voorkomen van onveiligheid en duurzame vredesopbouw ingezet op de verdere implementatie van de Vrouwen, Vrede en Veiligheidsagenda, conform [VN Veiligheidsraad resolutie 1325](#) en volgende resoluties. In 2022 werd de eerste [interdepartementale voortgangsrapportage van het Nationaal Actieplan 1325](#) aan de Tweede Kamer gestuurd.

2. Verdedigen van Nederland met een effectieve en moderne aanpak

In 2022 werden in de EU en de NAVO belangrijke kaders gezet voor de toekomst van ons buitenland- en veiligheidsbeleid. De Nederlandse belangen zijn stevig verankerd in een ambitieus [EU Strategisch Kompas](#) en in het nieuwe Strategisch Concept van de NAVO. Nederland organiseerde samen met Duitsland als input voor het [Strategisch Concept](#) een succesvolle NAVO conferentie in Den Haag over ‘partnerschappen’, in aanwezigheid van secretaris-generaal Jens Stoltenberg en premier Mark Rutte.

Nederland heeft zich ingezet om de Europese Vredesfaciliteit (EPF) te gebruiken om lethale en non-lethale steun te bieden aan Oekraïne. Vanwege de omvangrijke steun aan Oekraïne is op 12 december 2022 besloten om initieel het [financieringsplafond van het instrument te verhogen](#) met EUR 2 miljard, met de mogelijkheid van een verdere verhoging in een later stadium.

Nadat de waarnemingsmissie van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (OVSE) in Oekraïne vanwege een Russische blokkade opgeheven moest worden, is gezocht naar mogelijkheden om de OVSE-presentie in het land te herstellen. In overleg met Oekraïne heeft de OVSE besloten tot het opzetten van een extra-budgettair [Support Programme for Ukraine](#). Met een bijdrage van EUR 1 miljoen hoort Nederland tot de eerste contribuanten aan dit programma. Samen met gelijkgezinde landen heeft Nederland meermaals het zogeheten Moskou Mechanisme ingeroepen, hetgeen heeft geleid tot rapporten over mensenrechtenschendingen in [Oekraïne](#) en [Rusland](#).

Het Nederlandse initiatief om een EU *Hybrid Toolbox* op te zetten waarmee de EU kan reageren op hybride dreigingen is opgenomen in het EU Strategisch Kompas. De toolbox is sinds december 2022 operationeel. Er is in 2022 gewerkt aan een nieuwe internationale cyberstrategie voor Nederland. Naar verwachting zal deze in de eerste helft van 2023 aan de Tweede Kamer worden aangeboden. Nederland heeft in 2022 actief bijgedragen aan internationale coalitievorming tegen onverantwoord gedrag in het cyberdomein. Dit resulteerde onder meer in een publieke veroordeling van de Russische aanval op het satellietnetwerk van Viasat in Oekraïne. Nederland leverde daarnaast een bijdrage aan de cyberweerbaarheid van Oekraïne.

3. Versterken van ons veiligheidsfundament

Het kabinet heeft de beoogde inzet en samenhang van de Nederlandse militaire en civiele bijdragen aan missies en operaties tot medio 2025 [uiteengezet](#). Dit vertaalde zich onder andere in verlenging, aanpassing of beëindiging van Nederlandse personele bijdragen aan missies aan de Oostflank en in de Westelijke Balkan, het Midden-Oosten, Noord-Afrika, de Hoorn van Afrika, de Golfregio en de *Indo-Pacific*. Met de [verlenging](#) van de Nederlandse inzet via de anti-ISIS-coalitie, de NAVO-missie in Irak en de bredere veiligheidsinzet in Irak tot eind 2023 diende het kabinet de Nederlandse veiligheidsbelangen in deze instabiele regio aan de rand van Europa. Hetzelfde geldt voor de Sahel, waar het kabinet de nationale

mandaten voor de Nederlandse bijdrage aan de *United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali* (MINUSMA) en EU-missies tot en met eind juni 2024 [verlengde](#). Daarnaast zijn waardevolle lessen getrokken uit de [onafhankelijke eindevaluatie](#) van de Nederlandse bijdrage aan MINUSMA tussen 2014 en 2019.

2022 was het laatste jaar van het driejarig lidmaatschap van Nederland van de VN-Mensenrechtenraad (MRR) in Geneve. Naast de focus op *accountability* heeft Nederland zich in de Raad onder meer ingezet voor vrijheid van meningsuiting en vrouwenrechten en gendergelijkheid, inclusief de positie van LHBTIQ+. Mede op Nederlandse instigatie stelde de MRR onderzoeksmechanismen in voor Oekraïne en Iran (*Commissions of Inquiry*).

Versterkte aandacht ging uit naar het waarborgen van onafhankelijke Russischtalige nieuwsvoorziening. Via het Mensenrechtenfonds (MRF) en vanuit het budget voor publieksdiplomatie draagt Nederland bij aan verschillende programma's gericht op het steunen van onafhankelijke media in Rusland, Oekraïne en de regio, en de veiligheid van journalisten.

De Ministerraad is op 13 mei 2022 akkoord gegaan met het [voorstel](#) om met het «Feministisch Buitenlandbeleid» (FBB) nog meer aandacht te besteden aan gelijkheid in algemene zin en gendergelijkheid in het bijzonder. Dit omvat ook LHBTIQ+, alsmede aandacht voor diversiteit en inclusiviteit binnen de organisatie en binnen alle beleidsterreinen van het buitenlandbeleid, inclusief een implementatieplan voor *gendermainstreaming*. Om het Nederlandse FBB concreet vorm te geven organiseerde BZ in 2022 brede consultaties, waarbij ook externe partijen geraadpleegd werden. Op 8 november werd de [Kamerbrief met de hoofdlijnen van het FBB](#) aan het parlement gestuurd. Het feministisch buitenlandbeleid richt zich op vier R'en: *rights* (universele rechten en vrijwaring van geweld), *representation* (vertegenwoordigd zijn en deelnemen aan politieke besluitvorming), *resources* (voldoende middelen en financiering om deze doelen te realiseren) en *reality check* (de realisering van deze beleidsdoelen krijgen invulling die in de lokale context past).

Onderzoek racisme bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken

Mede naar aanleiding van de *Black Lives Matter* beweging besloot de Bestuursraad van het ministerie om te laten onderzoeken welke vormen van racisme binnen de organisatie voorkomen.

Dit resulteerde in een [verkennend rapport](#) met een indringend beeld van de vormen waarin racisme zich manifesteert en hoe dit door medewerkers op het departement en op posten in het buitenland wordt ervaren. De aanbevelingen uit het rapport worden door het ministerie overgenomen, passend bij een bredere opdracht en ambitie om een diverse en inclusieve organisatie te zijn waarin het personeelsbestand ook een afspiegeling van de samenleving is.

Het ministerie is op verschillende niveaus bezig met de opvolging van het rapport langs drie sporen. Eerstens een brede erkenning en bewustwording van het probleem en het in gang zetten van een structurele cultuurverandering. Tweedens het verbeteren en vereenvoudigen van de mogelijkheden om incidenten te melden en op te volgen. Derdens, via het personeelsbeleid, het verder bouwen aan een organisatie waarin voor racisme geen ruimte is.

Nederlanders wereldwijd & consulair

Na twee crisisjaren waarin COVID-19 en Afghanistan een groot beslag legden op het ministerie, stond het eerste deel van 2022 opnieuw in het teken van crisis vanwege de oorlog in Oekraïne. De geleerde lessen van afgelopen jaren zijn en worden gebruikt voor het versterken van de crisisparaatheid van posten en het departement. Zo is het afgelopen jaar de consulaire crisiscapaciteit versterkt. Ook zijn de beperkingen in reisbewegingen en inreismaatregelen als gevolg van de COVID-19-pandemie gedurende 2022 afgenomen en de reisadviezen zijn hierop aangepast. In de [Kamerbrief](#) over de aanpak van COVID-19 op de lange termijn zijn de uitgangspunten vastgelegd over het reisbeleid ten aanzien van COVID-19. Binnen het ministerie zijn de benodigde voorbereidingen om toegerust te zijn voor een eventuele nieuwe uitbraak getroffen.

Nederlanders zijn het afgelopen jaar ook weer meer gaan reizen. De online reisadviezen van het ministerie werden ruim vijftig miljoen keer geraadpleegd. De eerste stappen zijn gezet naar een actueel 'post-corona'-reisadvies, dat beter aansluit bij de wensen van Nederlandse reizigers. Onder andere door het strategisch inzetten van het gebruik van data, zoals over klantreizen en gebruikservaringen. De toename in het aantal reizigers heeft ook geleid tot meer consulaire hulpvragen. Er zijn in 2022 meer dan 5.000 consulaire hulpvragen in behandeling genomen. Het contactcentrum van het ministerie 'Nederland WereldWijd' (voorheen 24/7 Contactcenter) kende 1,2 miljoen klantcontactmomenten. Dit betrof alle dienstverlening van de Nederlandse overheid in relatie tot reizen naar en verblijf in het buitenland, waaronder reisadviezen, reisdocumenten, wonen en werken, DigiD, etc. Een opvallende trend in de consulaire hulpvragen was een toename van familiezaken, zoals internationale kinderontvoering, huwelijksdwang en achterlating. Na een daling van het aantal buitenlandse gedetineerden gedurende COVID-19 kende 2022 weer een stijging van het aantal detenties.

Het Rijksbrede project [Loket Buitenland](#) is afgerond en overgedragen aan Nederland WereldWijd. Het ministerie heeft hiermee, samen met 12 uitvoeringsorganisaties, een centrale rijksbrede ingang voor burgers bij de overheid gerealiseerd.

Na de versoepeling van COVID-19-reisbeperkingen nam de vraag naar visa voor kort verblijf in het Schengengebied sneller toe dan de beschikbare behandelcapaciteit. Daardoor ontstond de zeer onwenselijke situatie dat aanvragers in enkele landen te maken kregen met lange wachttijden, vaak ver boven de vastgelegde termijn van veertien dagen. In 2022 is hard gewerkt aan het vergroten van de capaciteit om de toegenomen visumaanvragen te kunnen verwerken en kan grotendeels weer binnen de normale termijn van twee weken een visumaanvraag worden verwerkt.

De paspoortdienstverlening via externe dienstverleners is verder uitgerold, zodat aanvragers minder ver hoeven te reizen voor een paspoortaanvraag. Deze dienstverlening is uitgebreid naar Madrid en Barcelona, en voorbereidingen worden getroffen voor verdere implementatie in 2023. In 2022 heeft wereldwijde implementatie van een digitaal aanvraagformulier voor een paspoort of identiteitskaart plaatsgevonden. Ook heeft het ministerie gewerkt aan de ontwikkeling van een applicatie voor het digitaal verwerken van Schengenvismaanvragen. De implementatie daarvan wordt in 2023 verwacht. In 2022 hield de Europese Commissie een Schengenevaluatie, waarbij het Nederlandse visumproces is doorgelicht. Het ministerie is begonnen met de uitvoering van de resulterende aanbevelingen.

Het ministerie werkte in 2022 aan de [strategische inzet van EU-visuminstrumenten](#) ten behoeve van het buitenlandbeleid. Zo werd in 2022 onder andere de opschorting van de visumfacilitatieovereenkomsten met Rusland en Belarus doorgevoerd, werd er via het opschortingsmechanisme voor visumliberalisatie (het 'noodremmechanisme') op toegezien dat de Westelijke Balkanlanden en Oostelijke Partnerschapslanden zich houden aan de voorwaarden voor visumliberalisatie en werd middels artikel 25bis van de Visumcode ingezet op versterking van de terugkeersamenwerking met derde landen.

Internationaal cultuurbeleid

Het [beleidskader Internationaal Cultuurbeleid 2021-2024](#) beschrijft de uitgangspunten, ambities en doelstellingen van het internationaal cultuurbeleid. Het einde van veel COVID-19 beperkingen bracht kansen voor een post-COVID-19 inhaalslag met meer fysieke bijeenkomsten en voor het verder internationaliseren van de culturele sector.

Het ministerie heeft consultaties gevoerd over de brede inzet van de cultuursector, en partijen bij elkaar gebracht in reactie op de oorlog in Oekraïne. Aangezien de oorlog ook een aanval is op de culturele identiteit van het land, onderzoekt het ministerie samen met de post in Oekraïne, het Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap (OCW) en culturele partners wat een effectieve strategie is voor verdere culturele aansluiting van Oekraïne bij de Europese familie.

In samenwerking met OCW is voortgang geboekt ten aanzien van het restitutiebeleid voor erfgoed uit een koloniale context. Met herkomstlanden wordt museumsamenwerking en herkomstonderzoek op dit terrein geëntameerd gebaseerd op hun wensen. Specifiek met Indonesië zijn al goede afspraken gemaakt voor verdere samenwerking. Ook heeft de Nederlandse Organisatie voor Wetenschappelijk Onderzoek een start gemaakt met het instellen van een fonds voor academische uitwisseling met landen van herkomst van cultuurobjecten uit een koloniale context. Bovendien is in 2022 gewerkt aan de intensivering van de culturele samenwerking met Suriname. Tot slot is de synergie tussen cultuur en economie verder versterkt en onder andere tot uiting gebracht tijdens de Dubai Wereldtentoonstelling.

Postennet

Om als Nederland invloedrijk te blijven moet het postennet meebewegen met de huidige ontwikkelingen. Dit betekent wereldwijd meer samenwerken op prioritaire onderwerpen, zoals democratie, mensenrechten, internationaal recht, de klimaat- en energietransitie, fysieke en economische veiligheid, strategische afhankelijkheden, economische weerbaarheid, kansengelijkheid en irreguliere migratie. Daarom heeft het kabinet besloten om in deze kabinetsperiode het postennet te versterken. Hiervoor is een oplopende reeks geld beschikbaar van EUR 17 miljoen in 2022 oplopend tot EUR 52 miljoen structureel vanaf 2025. Met deze versterking kunnen de Nederlandse belangen wereldwijd nog beter worden gediend.

Na het aantreden is het kabinet gestart met deze versterkingsoperatie en wordt deze in de periode 2022-2025 ingevuld. Onze diplomatieke posten, die worden bemenst vanuit alle departementen, zijn Rijksbrede dienstverleners; voor het hele Koninkrijk en voor alle ministeries. Kern van de plannen is een uitbreiding van de formatie op de belangrijke thema's uit het coalitieakkoord. In de eerste plaats door extra formatie binnen de posten in de EU-landen, maar ook daarbuiten, door in te zetten op prioritaire thema's

zoals mensenrechten, versterking coalities, veiligheid en ondermijning, betere en toegankelijke dienstverlening voor Nederlanders in het buitenland, economische diplomatie, de hulp/handel agenda, *Global health*, klimaat en grondoorzaken migratie. Dat geldt ook voor een aantal directies in Den Haag, daar een sterker postennet onlosmakelijk is verbonden met het departement. Medio 2022 zijn de eerste medewerkers op de posten en in Den Haag gestart. Daarnaast investeert het ministerie in crisisparaatheid, onder andere door het verder inrichten van een permanente crisisstructuur. Een grotere organisatie met grotere beleidsambities in een complexere en meer veeleisende (inter)nationale omgeving vergt ook sterkere ondersteuning op het gebied van veiligheid, IT en bedrijfsvoering. Ook op deze onderdelen is extra capaciteit ingezet en voorzien.

Nederland als gastland

Nederland bleef in 2022 een aantrekkelijk gastland voor diplomatieke missies en internationale organisaties (IO's), waaronder de hier gevestigde internationale hoven en tribunalen. Het ministerie heeft samengewerkt met andere ministeries, gemeenten, uitvoeringsinstanties en de veiligheidssector aan beleidsontwikkeling, heldere regelgeving en professionele uitvoering. Zo werkte het ministerie onder andere samen met externe partners aan verbeterde preventie van veiligheidsincidenten via intensievere voorlichting.

Extra aandacht werd besteed aan heldere en tijdige communicatie richting de doelgroep van ruim 25,000 geprivilegieerden verbonden aan diplomatieke missies en IO's. De informatiebeveiliging van het digitale registratiesysteem van personen met diplomatieke status werd verder verbeterd. Verkeersovertredingen door personen die in Nederland diplomatieke immuniteit genieten, daalden door betere signalering en voorlichting verder tot 70% ten opzichte van 2019.

Meer dan 70 inkomende bezoeken van hoogwaardigheidsbekleders evenals vijf staatsbezoeken (twee inkomend, drie uitgaand) werden voorbereid, gefaciliteerd en begeleid. Het bezoekenoverleg ten behoeve van de coördinatie van bezoeken van Zijne Majesteit de Koning aan het buitenland en van buitenlandse staatshoofden aan Nederland werd verder geprofessionaliseerd, waardoor meer strategische aandacht voor de lange termijn bezoekenagenda van het Koninklijk Paar werd gegenereerd.

Meerdere internationale conferenties werden georganiseerd, waaronder de *Ukraine Accountability Conference* die de aanzet was voor verdere betrokkenheid van Nederland bij de vervolging van verantwoordelijken voor Russische oorlogsmisdaden in Oekraïne.

3.1 Realisatie periodieke rapportages / beleidsdoorlichtingen

Tabel 1 Realisatie beleidsdoorlichtingen								
Thema	Artikel(en)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Naam SEA-thema of artikel	Nummer(s) begrotingsartikel(en) waar thema betrekking op heeft							Behandeling Tweede Kamer*
Art								
Beleidsdoorlichting van een thema: Vreedzame geschillenbeslechting en het tegengaan van straffeloosheid	1.1, 2.4	X						31721-23
Beleidsdoorlichting van een thema: Wapenbeheersing, non-proliferatie	2.3				X			33694-38;
Beleidsdoorlichting van een thema: Europees nabuurschapsbeleid	2.5, 3.2				X			22112-2837
Beleidsdoorlichting artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden	4.1, 4.2, 4.3, 1.3				X			31271-33
* Vervolnummer betreft het Kamerstuk (bijv. 31 721-23).								

Beleidsdoorlichtingen en Periodieke Rapportages voor Buitenlandse Zaken worden uitgevoerd door de Directie Internationaal Onderzoek en Beleids-evaluatie (IOB). Tot 2019 zijn beleidsdoorlichtingen uitgevoerd per beleids-thema. In de periode 2019-2022 zijn beleidsdoorlichtingen uitgevoerd per begrotingsartikel. Vanaf 2023 worden periodieke rapportages uitgevoerd per beleidsthema conform de Strategische Evaluatie Agenda.

Tot 2018 maakte het Gastlandbeleid (nu beleidsartikel 1.3) onderdeel uit van beleidsartikel 4. Gastlandbeleid is daarom meegenomen in de doorlichting van beleidsartikel 4 die in 2019 aan de Tweede Kamer is aangeboden. Zie ook de tabel op de website van Rijksfinancien.nl. Voor meer informatie over de onderliggende onderzoeken, zie bijlage 3 - Afgerond evaluatie- en overig onderzoek.

3.2 Openbaarheidsparagraaf

In de kabinetsreactie op het rapport 'Ongekend onrecht' heeft het kabinet onder andere maatregelen aangekondigd gericht op actieve openbaarmaking van informatie en op verbetering van de informatiehuishouding bij de ministeries ('Open op orde'). Ook het ministerie van Buitenlandse Zaken werkt aan een continue verbetering van de informatiehuishouding en grotere transparantie van overheidsinformatie richting burger en parlement.

In het kader van het rijksbrede programma «Open op Orde» werkt BZ sinds 2021 aan het verbeteren van de informatiehuishouding. Alle activiteiten worden uitgevoerd als onderdeel van 'het Actieplan Informatiehuishouding BZ'. Het actieplan wordt, conform generieke afspraken, uitgevoerd binnen vier actielijnen die zich richten op:

- 1) versterking van professionele ondersteuning binnen de informatiehuishouding (actielijn Informatieprofessionals),
- 2) het meer onder controle brengen van de informatiestromen (actielijn volume en aard van informatie),
- 3) verbetering van de informatiesystemen (actielijn informatiesystemen)
- 4) verbetering van sturing en naleving (actielijn sturing en naleving).

Voor de uitvoering van het actieplan is in 2022 door het kabinet EUR 2,6 miljoen aan BZ ter beschikking gesteld.

In het kader van actielijn 1 is een herstructureringsplan voor het cluster Informatiemanagement opgesteld en, na positief advies van de Ondernemingsraad, vastgesteld. De werving van nieuwe Functionarissen Informatiehuishouding start begin 2023.

Actielijn 2 omvat de deelactiviteiten wat betreft het saneren van de netwerkschijven, het afbouwen van het papieren archief, het vernietigen van digitale archieven en de actualisatie van de BZ-selectielijst. Deze activiteiten lopen allemaal. De aangepaste selectielijst is concept gereed en afgestemd met het Nationaal Archief. Deze wordt in voorjaar 2023 vastgesteld. Verder bevat actielijn 2 de deelactiviteit voor e-mailarchivering. Het rijksbrede implementatietraject hiervoor is eind 2022 gestart. Volgens planning zal de implementatie eind 2023 zijn afgerond. Met betrekking tot de deelactiviteit «archivering van appberichten» wordt het nieuwe rijksbrede beleid afgewacht dat wordt opgesteld naar aanleiding van de adviezen over dit onderwerp die recent zijn uitgebracht. Voor de deelactiviteit aansluiting op het Platform Open Overheidsinformatie (PLOOI) wordt de oorspronkelijke aanpak herzien naar aanleiding van het advies van Bureau ICT-toetsing (BIT) hierover. De deelactiviteiten «archivering van websites» en «actieve openbaarmaking informatieverstrekking Kamer» zijn afgerond.

Binnen actielijn 3 is de deelactiviteit voor de nieuwe SharePoint-omgeving als basisvoorziening voor de informatiehuishouding van BZ grotendeels gereed. Deze nieuwe omgeving wordt in de eerste helft van 2023 in gebruik genomen.

Als onderdeel van actielijn 4 is de beheersregeling informatiemanagement BZ geactualiseerd. Deze is in concept gereed. Het instellen van een adviescommissie Informatiehuishouding (IHH) wordt heroverwogen. Voor de deelactiviteit «doorontwikkeling kwaliteitssysteem» is BZ aangesloten bij de rijksbrede klankbordgroep IHH *Dashboard*.

3.3 Overzicht risicoregelingen

Tabel 2 Overzicht verstrekte garanties (bedragen x € 1.000)								
Art.	Omschrijving	Uitstaande Garanties t-1	Verleend t	Vervallen t	Uitstaande garanties t	Garantieplafond	Totaal plafond	Totaalstand risicovoorziening
Artikel 3 (Effectieve Europese Samenwerking)	Raad van Europa	176.743	0	0	176.743	0	176.743	0
Totaal		176.743	0	0	176.743	0	176.743	0

Raad van Europa

De garanties voor de Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa zijn vastgesteld in EUR en laten geen verandering zien. De Ontwikkelingsbank van de Raad van Europa is in 1956 opgericht met het doel om de Raad van Europa eigen financiële middelen te geven om zelfstandig activiteiten te kunnen uitvoeren. De bank verstrekt leningen voor uitvoering van projecten aan overheden en andere instanties op de volgende drie gebieden: integratie van vluchtelingen en migranten, duurzame en inclusieve (economische) groei, en klimaat. Het vermogen van de bank is opgebouwd uit bijdragen van de eenenveertig lidstaten en de aandeelhouders. Per ultimo december 2022 bedraagt het totale aandelenkapitaal ruim EUR 5,5 miljard, het Nederlands aandeel hiervan bedraagt 3,633%. Het garantiekapitaal betreft het niet volgestorte gedeelte van het Nederlandse aandeel. Premieheffing is niet van toepassing.

3.4 Budgettair overzicht Oekraïne

In de onderstaande tabel staan uitgaven die verband houden met de Russische invasie in Oekraïne. Het gaat hierbij om directe steun uit de begroting van BZ. Uitgaven gerelateerd aan derde-orde effecten zijn hierin niet opgenomen. Omdat de uitgaven incidenteel zijn geweest en niet meerjarig, zijn de kasuitgaven identiek aan de verplichtingen.

Tabel 3 Budgettair overzicht Oekraïne (bedragen x € 1.000)						
Artikelnummer	Artikelnaam	Maatregel	Verplichtingen 2022	Uitgaven 2022	Ontvangsten 2022	Relevante Kamerstukken
1.1	Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak	<i>Organisatie Ukraine Accountability Conference</i>	3.000	3.000		–BZDOC-291816419-26
1.2	Bescherming en bevordering van mensenrechten	<i>Steun OHCHR en mensenrechtenverdedigers</i>	3.010	3.010		–BZDOC-857059465-44
2.1	Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid	<i>Crisisgerelateerde inzet</i>	740	740		BZDOC-1985491629-78
2.2	Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme	<i>Steun cyberweerbaarheid</i>	407	407		BZDOC-1985491629-78
2.3	Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband	<i>Bijdrage aan NAVO Ukraine Capacity Trust Fund, OVSE Special Monitoring Mission, en humanitaire ontminningsactiviteiten</i>	27.928	27.928		–
2.4	Bevordering van transitie in prioritaire gebieden	<i>Activiteiten vanuit het MATRA-programma</i>	1.773	1.773		BZDOC-1985491629-78
Totaal			36.858	36.858		

Toelichting

Artikel 1.1

Vanaf artikel 1.1 is de organisatie van het *Ukraine Accountability Conference* op 14 juli 2022 betaald.

Artikel 1.2

Vanaf artikelonderdeel 1.2 zijn diverse uitgaven gedaan voor het ondersteunen van mensenrechtenverdedigers.

Artikel 2.1

Vanaf artikel 2.1 is een bijdrage geleverd aan het *Ukraine Capacity Trust Fund* (UCAPTF) van de NAVO.

Artikel 2.2

Vanaf artikel 2.2 is er steun geleverd aan de cyberweerbaarheid van Oekraïne.

Artikel 2.3

Vanaf artikel 2.3 zijn er bijdragen geleverd aan het UCAPTF en de *Special Monitoring Mission* van de OVSE. Ook is er via het *Mine Action and Cluster Munition Programme* steun verleend aan humanitaire ontminningsactiviteiten in Oekraïne.

Artikel 2.4

Vanaf artikel 2.4 zijn er via het MATRA-programma diverse activiteiten ten behoeve van het versterken van de rechtsstatelijkheid van Oekraïne gesteund.

3.5 Overzicht COVID-19 steunmaatregelen

Tabel 4 Overzicht coronasteunmaatregelen

Art. Omschrijving maatregel	Realisatie 2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Vindplaats
4.1 Bijzondere bijstand buitenland *	– 5	0						Decemberbrief 2021
Gedeeltelijke compensatie tegenvallende 7.10 consulaire ontvangsten *	19	0						Kamerstuk 35 850 V nr.2
Totaal	14	0						

* Deze bedragen zijn afgerond op hele miljoenen, de werkelijke bedragen zijn – 4,5 miljoen en EUR 18,2 miljoen

Deze tabel geeft een overzicht van de COVID-19 steunmaatregelen die op de begroting van Buitenlandse Zaken zijn genomen. Een uitgebreid overzicht is te vinden op <https://www.rijksfinancien.nl/corona-visual>. In dit overzicht zijn alleen EMU-relevante corona-uitgaven opgenomen. De niet EMU-relevante corona-uitgaven zijn terug te vinden onder de belangrijkste beleidsmatige mutaties en de toelichting op de financiële instrumenten.

4. Beleidsartikelen

Artikel 1: Versterkte internationale rechtsorde

A. Algemene doelstelling

Het bevorderen van een goed functionerende internationale rechtsorde inclusief gastlandbeleid, met een blijvende inzet op mensenrechten, als integraal onderdeel van het buitenlandbeleid.

Een sterke rechtsorde en eerbiediging van mensenrechten maken de wereld stabiel, veiliger, vrijer en welvarender. Dit vereist goed functionerende internationale instellingen en organisaties met een breed draagvlak en voortdurende inzet tegen straffeloosheid. De positie van Nederland als gastland voor IO's en diplomatieke missies, in het bijzonder organisaties met een mandaat op het gebied van vrede en recht, biedt een goed uitgangspunt voor de bevordering van de ontwikkeling van internationale rechtsorde. Deze rechtsorde is onlosmakelijk verbonden met universele mensenrechten. De bevordering van mensenrechten is een kernelement van het Nederlands buitenlandbeleid.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De regering zet zich concreet in voor de volgende prioritaire thema's: vrijheid van meningsuiting (off- en online), de vrijheid van religie en levensovertuiging, gelijke rechten voor vrouwen en meisjes, mensenrechtenverdedigers, gelijke rechten voor lesbiennes, homoseksuelen, biseksuelen, transgender en interseksuele personen, en de internationale rechtsorde/strijd tegen straffeloosheid. Daarnaast heeft Nederland de verantwoordelijkheid de in Nederland gevestigde instellingen te ondersteunen opdat deze onafhankelijk, veilig en efficiënt kunnen functioneren.

De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor:

Stimuleren

- Van een effectief stelsel van internationale organisaties, inclusief financiële bijdrage, om een stabiele internationale omgeving te scheppen en de internationale rechtsorde te versterken.
- Van een betere mensenrechtensituatie mede door het financieren en uitvoeren van projecten via bilaterale en multilaterale kanalen ter bevordering van prioritaire mensenrechtenthema's.
- Van de internationaal toonaangevende positie van Nederland als gastland voor IO's door het bijdragen aan een aantrekkelijk vestigingsklimaat voor IO's, alsmede voor het gastlandbeleid ten aanzien van in Nederland gevestigde diplomatieke missies.

Regisseren

- Interdepartementale coördinatie ten behoeve van een coherente en consistente Nederlandse inzet in internationale organisaties ter bevordering van de internationale rechtsorde en mensenrechten.
- Waarborgen van nauwe rijksbrede samenwerking bij de uitvoering van gastlandbeleid, inclusief de uitvoering van zetelverdragen; waarborgen van eenduidige en heldere communicatie vanuit de Rijksoverheid met IO's en diplomatieke missies.

Financieren

- Bijdragen ten behoeve van goed functionerende internationale instellingen.
- Bijdragen ter bescherming en bevordering van mensenrechten.
- Bijdragen ten behoeve van goed functioneren van in Nederland gevestigde IO's en diplomatieke missies en aan de internationale zichtbaarheid van Nederland als gastland van IO's.

C. Beleidsconclusies

Mensenrechtenbeleid en het VN-mensenrechtensysteem

Nederland heeft met de organisatie van de [ministeriële Ukraine Accountability Conference](#) op 14 juli in Den Haag een leidende rol gepakt op de bevordering van *accountability* voor oorlogsmisdrijven als gevolg van de Russische agressieoorlog tegen Oekraïne. In deze context besloot het kabinet daarnaast EUR 2 miljoen bij te dragen aan de inzet van het *Office of the High Commissioner for Human Rights* (OHCHR) in Oekraïne, gericht op bewijsvergaring van mensenrechtenschendingen. Ook droeg Nederland extra middelen bij aan de capaciteit van NGO's om bewijs te verzamelen, zodat deze geschikt is voor judiciële procedures. [De Koninklijke Marechaussee leverde, onder vlag van het internationale strafhof, \(forensische\) expertise](#) ter ondersteuning van onderzoek naar oorlogsmisdrijven door de Oekraïense Procureur-Generaal.

De extra inzet naar aanleiding van de Russische inval in Oekraïne sluit aan bij de Nederlandse inspanningen ten behoeve van de uitvoering van de derde pijler van de VN gericht op mensenrechten. Nederland was in 2022 vijfde grootste [donor](#) van OHCHR, in lijn met de begroting, ingezet als core-financiering (vrijwillige bijdrage) en specifiek op thema's als *accountability*, vrijheid van meningsuiting, gelijke rechten voor LHBTIQ+, vrijheid van religie en levensovertuiging en *Special Procedures*. Genoemde mensenrechtenprioriteiten werden voorts volgens plan bilateraal ondersteund vanuit het Mensenrechtenfonds. Zo zijn in 2022 vier allianties geselecteerd voor de uitvoering van het programma [Safety for Voices](#). Dit programma is gericht op de verhoogde online en offline veiligheid van mensenrechtenverdedigers en van journalisten wereldwijd.

Gastlandbeleid

Het ontwikkelde en uitgevoerde beleid en de bijbehorende resultaten in 2022 waren conform de verwachtingen, zoals opgenomen in de BZ-begroting.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 5 Budgettaire gevolgen van beleidsartikel 1 Versterkte internationale rechtsorde (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	125 729	143 657	105 565	113 861	261 584	114 112	147 472
Uitgaven:							
Programma-uitgaven totaal	124 557	129 197	124 879	126 399	139 797	123 822	15 975
1.1 Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak	58 720	52 516	49 795	51 060	54 524	48 495	6 029

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Internationaal recht	6 193	1 696	3 044	3 894	1 086	2 835	– 1 749
VNVR projectkosten	635	0					
<i>Opdrachten</i>							
Verenigde Naties				1 034		0	0
Internationaal recht					3 118	0	3 118
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Verenigde Naties	32 867	33 142	34 650	34 065	33 650	34 525	– 875
OESO	6 629	7 221	7 245	7 423	7 543	7 535	8
Internationaal Strafhof	3 631	3 588	4 856	4 644	6 166	3 600	2 566
Internationaal recht	4 242	6 811			2 961	0	2 961
Lidmaatschap VNVR	4 523	58					
1.2 Bescherming en bevordering van mensenrechten	61 450	66 151	68 526	62 853	68 850	63 902	4 948
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Mensenrechtenfonds			23 753	19 788	23 941	26 195	– 2 254
Landenprogramma's mensenrechten	24 425	28 535					
<i>Opdrachten</i>							
Landenprogramma's mensenrechten	1 446	295					
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Mensenrechtenfonds			32 123	29 560	32 794	30 057	2 737
Mensenrechten multilateraal			12 650	13 505	12 115	7 650	4 465
Landenprogramma's mensenrechten	26 344	26 640					
Centrale mensenrechtenprogramma's	9 235	10 650					
Press Freedom Day 2020		31					
1.3 Gastlandbeleid internationale organisaties	4 387	10 530	6 558	12 486	16 423	11 425	4 998
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Carnegiëstichting			1 100	7 313	7 570	4 400	3 170
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>							
Vredespaleis		720	2 048	1 356	6 513	4 550	1 963
Nederland Gastland		1 680					
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Internationaal Strafhof	1 213	1 123	993	988	901	925	– 24
Speciaal Tribunaal Libanon	1 919	1 958	2 015	2 330	815	1 000	– 185
Nederland Gastland	1 255	450	402	499	624	550	74
Carnegiëstichting		4 599					

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

De verplichtingenrealisatie op artikel 1 Versterkte internationale rechtsorde valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 147,5 miljoen hoger uit, waarvan EUR 80,8 miljoen reeds is gemeld in de [eerste suppletoire begroting](#) en de [tweede suppletoire begroting](#). Deze stijgingen hielden verband met het aangaan van nieuwe meerjarige verplichtingen binnen het Mensenrechtenfonds, verlenging van de uithuizing van de huurders van het Vredespaleis, verlenging van het VN-mandaat voor het Speciaal Tribunaal Libanon en de organisatie van de *Ukraine Accountability Conference* in juli 2022. Een verdere stijging van het verplichtingenbudget is toegelicht in de [Decemberbrief Buitenlandse Zaken 2022](#) en hield verband met het aangaan van een vijfjarige subsidieovereenkomst met de Carnegie Stichting, het meerjarig vastleggen van de algemene vrijwillige bijdrage aan de OHCHR en van een committering aan de OHCHR voor het veldkantoor in Oekraïne. Tenslotte werden weer meerjarige verplichtingen aangegaan binnen het Mensenrechtenfonds.

Uitgaven

Artikelonderdeel 1.1

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 1.1 Goed functionerende internationale instellingen met een breed draagvlak valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 6,0 miljoen hoger uit. Deze verhoging betreft een som van mutaties. De afname op het budget Internationaal recht (subsidies/regelingen) en de toename op het budget Internationaal recht (bijdrage internationale organisaties) worden met name veroorzaakt door administratieve interne overhevelingen (zie [eerste suppletoire begroting](#)). Het uitgavenbudget op Internationaal recht (opdrachten) is met EUR 3,1 miljoen gestegen als gevolg van de organisatie van de *Ukraine Accountability Conference* in juli 2022 en de *High Level Round Table* Anti-corruptie in november 2022. Daarnaast is vanwege een hogere liquiditeits-behoefte de verplichte bijdrage aan het ICC 2023 reeds in 2022 betaald.

Artikelonderdeel 1.2

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 1.2 Bescherming en bevordering van mensenrechten valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 4,9 miljoen hoger uit. In de [eerste suppletoire begroting](#) is een stijging gemeld die verband houdt met de toekenning van structurele additionele middelen vanuit het coalitieakkoord voor het thema mensenrechten en een generale compensatie van Oekraïnegelateerde uitgaven. De mutaties binnen artikelonderdeel 1.2 zijn het gevolg van verschuivingen door verdere decentralisatie van het Mensenrechtenfonds, waarbij meer uitgaven als bijdrage werden verstrekt. Daarnaast is sterker ingezet op multilaterale organisaties.

Artikelonderdeel 1.3

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 1.3 Gastlandbeleid internationale organisatie valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 5,0 miljoen hoger uit. Deze stijging betreft met name het Vredespaleis (bijdrage aan agentschappen) en de Carnegie Stichting (subsidies/regelingen). De stijging van het uitgavenbudget voor het Vredespaleis is

toegelicht in de [eerste suppletoire begroting](#). In de [tweede suppletoire begroting](#) en in de [Decemberbrief Buitenlandse Zaken 2022](#) is het budget voor subsidies/regelingen Carnegie Stichting naar boven bijgesteld.

Artikel 2: Veiligheid en stabiliteit

A. Algemene doelstelling

Het bevorderen van de Nederlandse en internationale veiligheid en stabiliteit door doelgerichte bilaterale en multilaterale samenwerking en het bevorderen van democratische transitie in prioritaire gebieden, vooral in de ring rond Europa. Veiligheid is geen vanzelfsprekendheid. De internationale omgeving verandert snel en ingrijpend. Wat er in de wereld om ons heen gebeurt, heeft direct gevolgen voor onze eigen veiligheid en voor onze welvaart. Veel van de grensoverschrijdende dreigingen waaraan Nederland bloot staat, zijn van een dusdanige omvang en complexiteit dat een geïntegreerde aanpak en samenwerking in internationaal verband geboden is. Voorbeelden zijn de proliferatie van massavernietigingswapens, terrorisme en gewelddadig extremisme, ongewenste buitenlandse inmenging door statelijke actoren, grensoverschrijdende criminaliteit en cyberdreigingen.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De basis voor de inzet van het kabinet op internationaal veiligheidsbeleid ligt besloten in de [Geïntegreerde Buitenland- en Veiligheidsstrategie](#) (GBVS) die in het voorjaar van 2018 aan de Tweede en Eerste Kamer is aangeboden. De GBVS aanpak beschrijft drie pijlers: onveiligheid voorkomen waar mogelijk, verdedigen tegen urgente dreigingen waar noodzakelijk en het versterken van ons veiligheidsfundament. Om de daarbij benoemde 13 doelen te behalen is de samenhangende inzet nodig van defensie, diplomatie, economie, ontwikkelingssamenwerking, politie, inlichtingendiensten, en justitie. Dit onderwerp strekt zich dus uit naar andere begrotingen, zoals Defensie, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, Justitie en Veiligheid, Binnenlandse Zaken en Koninkrijks relaties en Economische Zaken en Klimaat. Onze veiligheidsbelangen vergen een wereldwijde inzet voor de veiligheid van Nederlanders, Nederland en het Koninkrijk.

De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor:

Stimuleren

Bevorderen en bewaken van de coherentie en consistentie van de Nederlandse inzet in bilateraal en multilateraal verband gericht op grotere veiligheid en duurzame stabiliteit, onder andere door:

- Nederlandse bijdragen in het kader van de EU, de VN, de NAVO en de OVSE.
- Deelname aan ad hoc coalities zoals het *Non-Proliferation and Disarmament Initiative* (NPDII) en de *Friends of the CTBT* (Alomvattend Kernstopverdrag).
- Een vooraanstaande rol spelen op het gebied van de versterking van het internationaalrechtelijk en normatief kader betreffende cyberspace, door middel van activiteiten gericht op zowel capaciteitsopbouw als op internationale consultatie.
- De Nederlandse actieve rol binnen het *Global Counter Terrorist Forum* en de *Global Coalition to Counter/Defeat ISIS*.
- Preventie aan de bron, door in risicolanden samenwerking te zoeken om de dreiging van radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme te verminderen.

- Grote inzet op fysieke veiligheid van burgers via het Nederlandse humanitair ontmijnen en clustermunitie programma.
- De veiligheidsbehoeftes van de bevolking centraal te stellen onder andere door conflictpreventie-benadering (*Early Warning & Early Action*), en het benadrukken van *accountability* en *good governance* via *Security Sector Reform* (SSR) programma's.
- Deelname aan crisisbeheersingsoperaties in multilateraal verband en inzet voor verbetering van de effectiviteit van deze operaties.

Regisseren

- Artikel 100-procedures ter voorbereiding van besluitvorming betreffende wereldwijde inzet van de krijgsmacht in crisisbeheersingsoperaties conform het Toetsingskader 2014, in nauwe afstemming met de Minister van Defensie, de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking en de Minister van Justitie en Veiligheid.
- De toepassing van terrorismesancties/Sanctieregeling 2007 als onderdeel van het sanctiebeleid, uitgevoerd in overeenstemming met de ministers van Financiën en Justitie en Veiligheid.
- In het kader van een zorgvuldig en transparant wapenexportbeleid draagt de Minister van Buitenlandse Zaken verantwoordelijkheid voor de buitenlandpolitieke toetsing van Nederlandse vergunningaanvragen voor wapenexporten. De Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is eindverantwoordelijk voor het afgeven van de wapenexportvergunningen.

Financiering

- Bijdragen aan goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid, waaronder aan de NAVO.
- Bijdragen ter bestrijding en terugdringing van internationaal terrorisme en andere vormen van internationale criminaliteit, waaronder aan het *International Centre for Counter-Terrorism*, het *Global Counter Terrorism Forum* en de Regionale Veiligheidscoördinatoren binnen het BZ postennet.
- Bijdragen ter bevordering van ontwapening en wapenbeheersing en bestrijding van proliferatie van massavernietigingswapens, waaronder aan het Internationaal Atoomenergie Agentschap (IAEA) en de Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens (OPCW).
- Bijdragen ter bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband vanuit het Budget Internationale Veiligheid, in samenspraak met de Minister van Defensie, de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister voor BHOS, waaronder bijdragen aan crisisbeheersingsoperaties van de VN, de EU, de NAVO en de OVSE en flankerende activiteiten gefinancierd uit het Stabiliteitsfonds.
- Bijdragen ter bevordering van transitie in prioritaire gebieden, met name in de ring rond Europa via het in 2016 ingestelde Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP). Het NFRP bestaat uit het programma voor Maatschappelijke Transformatie (MATRA), gericht op (Zuid)Oost-Europa, en het Shiraka-programma, gericht op de Arabische regio. Ook vanuit het Stabiliteitsfonds worden programma's in een aantal landen in deze regio's gefinancierd.
- Bijdragen aan conflictpreventie via uitvoering *Early Warning & Early Action* beleid, mede gefinancierd vanuit het Stabiliteitsfonds.
- Bijdragen aan normstelling en internationaal recht, bevordering van mensenrechten en capaciteitsopbouw in cyberspace.
- Bijdrage aan de fysieke veiligheid van mensen via meerjarig humanitair ontmijnen en clustermunitieprogramma.

- Bijdragen aan *Security Sector Reform* (SSR) programma's ter bevordering van effectiviteit, legitimiteit, *oversight* en *accountability* van veiligheidsactoren vanuit het Stabiliteitsfonds.
- Bijdragen aan (NGO/*Arms Trade Treaty* (ATT)) programma's, die regulering en transparantie van de internationale wapenhandel bevorderen.

C. Beleidsconclusies

Oorlog in Oekraïne

De Russische oorlog in Oekraïne raakt direct aan de veiligheidsbelangen van Nederland en Europa. Ten laste van de BZ-begroting komen de bijdragen aan het *NAVO Ukraine Comprehensive Assistance Package Trust Fund* (UCAPTF) van EUR 25 miljoen en de bijdrage aan *OVSE Support Programme for Ukraine* (EUR 1 miljoen). In de in 2022 in het leven geroepen Nationale Veiligheidsraad (NVR) spraken bewindspersonen over de grootste en meest eminente dreigingen waarmee Nederland zich geconfronteerd ziet, waaronder de oorlog in Oekraïne.

Ondanks beperkingen vanwege COVID-19 is het merendeel van de onderdelen van beide programma's van het Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP) volgens planning uitgevoerd. Sommige programma's onder Shiraka zijn niet doorgegaan in verband met COVID-19. De Russische invasie van Oekraïne heeft de NFRP-MATRA-programma's in Oekraïne beïnvloed, waardoor de programma's zijn aangepast aan de nieuwe context. Extra geld voor MATRA in Oekraïne heeft projecten mogelijk gemaakt die desinformatie bestrijden, zich richten op '*Mental Health and Psychosocial Support*' en op conflictresolutie.

Uit [de evaluatie](#) van het Shiraka-programma (*Shiraka Training Program* (STP) en *Government to Government* (G2G)) is naar voren gekomen dat het programma bijdraagt aan de ontwikkeling van goed bestuur, het democratische proces en instituties, alsook de versteviging van bilaterale relaties en de diplomatieke inzet van Nederland in de doellanden. Tegelijkertijd is geconstateerd dat door de beperkte omvang van het programma de impact in de landen beperkt blijft. Daarnaast worden de mogelijkheden van het programma onderbenut. Met de posten wordt bezien waar het Shiraka programma meer kan worden ingezet.

In 2022 is uitvoering gegeven aan het Makandra-programma waarbij door middel van het leveren van technische assistentie de capaciteit van de Surinaamse overheid is versterkt, bijvoorbeeld op het vlak van financieel toezicht van de Centrale Bank van Suriname, hervorming van de publieke gezondheidszorg en vakmanschap trainingen voor de politie. Om het programma verder te verbreden en verdiepen is besloten het budget [meerjarig op te hogen](#) en het programma uit te breiden naar de sectoren water, klimaat en onderwijs.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 6 Budgettaire gevolgen van beleidsartikel 2 Veiligheid en stabiliteit (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	233 786	240 018	229 165	220 289	259 524	276 987	– 17 463

Uitgaven:

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
Programma-uitgaven totaal	238 286	247 238	233 297	226 178	266 588	282 496	– 15 908
2.1 Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid	12 038	12 767	16 458	13 504	15 688	14 085	1 603
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Atlantische Commissie	500	475	555	563	576	595	– 19
Programma ondersteuning buitenlands beleid	1 150	1 176					
<i>Opdrachten</i>							
Programma ondersteuning buitenlands beleid	0	110					
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
NAVO	7 628	7 512	8 031	8 714	10 102	8 350	1 752
WEU	609	612	653	651	750	590	160
Programma ondersteuning buitenlands beleid	851	697	5 620	2 136	2 333	2 200	133
Veiligheidsfonds	1 300	2 185	1 599	1 440	1 927	2 350	– 423
2.2 Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme	17 150	13 209	15 430	12 135	16 876	15 170	1 706
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Anti-terrorisme instituut	444	1 499	484	877	744	720	24
Contra-terrorisme	5 406	3 615	7 073	4 991	4 204	7 420	– 3 216
Cyber security	1 832	1 459	2 143	1 497	2 027	3 580	– 1 553
<i>Opdrachten</i>							
Global Forum on Cyber Expertise	231	498	1 803	1 018	1 695	1 250	445
Contra-terrorisme	1 080	0	519	73			
Cyber security		440					
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Contra-terrorisme	7 068	3 799	2 872	2 650	5 023	880	4 143
Cyber security	1 089	1 899	536	1 029	3 183	1 320	1 863
2.3 Wapenbeheersing	9 749	11 787	7 670	9 199	13 386	10 794	2 592
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
OPCW en andere ontwapeningsorganisaties	106	396				0	0
<i>Opdrachten</i>							
OPCW en andere ontwapeningsorganisaties					389	0	389
Conferentie New Tech 2022					3 725	0	3 725
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
IAEA	6 551	6 508	6 220	6 281	6 549	7 317	– 768
OPCW en andere ontwapeningsorganisaties	1 392	3 318	1 450	1 334	1 219	1 557	– 338
CTBTO	1 700	1 565	0	1 584	1 504	1 920	– 416
2.4 Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband	172 089	182 594	167 539	164 903	194 553	212 625	– 18 072
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Nederland Helsinki Comité	28	28	28	28	28	28	0
Stabiliteitsfonds			11 318	32 818	25 767	25 000	767
Training buitenlandse diplomaten	2 500	2 250	2 500	1 400	1 943	2 500	– 557
Landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds)	22 965	15 847					
Regionale stabiliteit	200	0					
<i>Opdrachten</i>							
<i>Makandra</i>				585	434	1 698	– 1 264
landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds)	2 839	2 620					
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>							
Makandra				131	153	232	– 79
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
OVSE	5 376	5 436	5 607	5 466	7 218	6 000	1 218
Stabiliteitsfonds			67 737	51 815	80 805	56 650	24 155
VN-contributie voor crisisbeheersingsoperaties	80 479	95 238	80 349	72 660	78 205	95 317	– 17 112
Regionale stabiliteit	5 093	1 936					
landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds)	50 257	58 460					
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>							
Inzet hoog-risico posten						25 200	– 25 200
landenprogramma's veiligheid voor mensen (stabiliteitsfonds)	2 352	779					
2.5 Bevordering van transitie in prioritaire gebieden	27 260	26 881	26 200	26 437	26 085	29 822	– 3 737
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «MATRA»	5 015	4 953	11 356	11 225	12 260	11 822	438
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «Shiraka»	3 176	3 992	7 536	4 796	3 084	4 244	– 1 160
<i>Opdrachten</i>							

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «Shiraka»			1 008	3 134	4 582	5 452	– 870
<i>Bijdragen aan agentschappen</i>							
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «Shiraka»				449	551	600	– 49
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «Shiraka»	11 471	10 739	6 300	6 833	5 608	7 704	– 2 096
Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen (NFRP); «MATRA»	7 598	7 197					
Ontvangsten	3 226	227	0	0	18 361	1 000	17 361
Doorberekening Defensie							
2.10 diversen	212	227	0	0		0	0
2.40 Restituties programma's	3 014	0	0	0	18 361	1 000	17 361

E. Toelichting op de instrumenten

Uitgaven

Artikelonderdeel 2.4

De realisatie voor de bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband is lager dan begroot. Een deel hiervan is toegelicht in de [eerste suppletoire begroting](#), en betreft een overheveling naar het Ministerie van Defensie voor de beveiliging van personeel van een aantal hoog-risico posten. Daarnaast viel de Nederlandse contributie aan VN-crisisbeheersingsoperaties lager uit dan geraamd, zoals toegelicht in de [tweede suppletoire begroting](#).

Artikelonderdeel 2.5

De realisatie voor de bevordering van transitie in prioritaire gebieden is lager dan begroot. Dit is met name het gevolg van de onderuitputting op het budget van het Shiraka-programma.

Ontvangsten

Artikelonderdeel 2.40

De realisatie van de ontvangsten is hoger uitgevallen door twee restituties vanuit het NAVO *Afghanistan National Army Trust Fund*, dat is stopgezet.

Artikel 3: Effectieve Europese samenwerking

A. Algemene doelstelling

De algemene doelstelling is een effectieve Europese samenwerking om de Europese Unie en haar lidstaten zo vreedzaam, welvarend en sterk mogelijk de toekomst in te loodsen. Europa is essentieel voor onze welvaart, vrijheid en veiligheid. Een actieve opstelling van Nederland in het Europese besluitvormingsproces en in de bilaterale relaties met Europese partners is dan ook in het directe belang van Nederlandse burgers en bedrijven. Door consequent en constructief optreden kan Nederland zijn invloed binnen de Europese Unie vergroten. Zo kan Nederland mede vorm geven aan ontwikkelingen in Europa die direct van invloed zijn op onze economische, sociale en politieke toekomst.

B. Rol en verantwoordelijkheid

Binnen de Europese Unie wordt gewerkt aan economische groei, werkgelegenheid, gezonde overheidsfinanciën van de lidstaten en toekomstbestendige Europese samenwerking gericht op hoofdzaken en toegevoegde waarde. Daarnaast zullen het uittredingsproces van het Verenigd Koninkrijk, de Europese migratieproblematiek en de (aanloop naar) onderhandelingen over een nieuw meerjarig financieel kader de aandacht vragen. Tot slot zet Nederland zich in voor effectief extern beleid, inclusief een versterkt gemeenschappelijk veiligheids- en defensiebeleid.

De [Staat van de Unie](#) bevat de geïntegreerde visie van de regering op de Europese samenwerking en de rol van Nederland daarbij.

De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor:

Regisseren

- Het bevorderen en bewaken van de coherentie en de consistentie van het Nederlandse Europabeleid, inclusief de voorbereiding van de Europese Raad en horizontale dossiers.
- Het interdepartementaal afstemmen van de Nederlandse inzet in de verschillende, afzonderlijke Raadsformaties.
- Het vormgeven van het Europese externe beleid ten opzichte van derde landen, inclusief uitbreiding van de EU, uittreding uit de EU, regio's en ontwikkelingslanden.
- De gedachtenvorming over de institutionele structuur van de EU.
- Het onderhouden en intensiveren van de bilaterale relaties met andere Europese landen en het bevorderen van een Europese waardengemeenschap.

Financieren

- Nederlandse afdrachten aan de Europese begroting en aan het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF).
- Bijdragen aan een hechtere Europese waardengemeenschap middels een bijdrage aan de Raad van Europa.
- Bijdragen ter versterking van de Nederlandse positie in de Unie van 27, waaronder aan de Benelux.

C. Beleidsconclusies

Aanvankelijk werd verwacht dat COVID-19 ook in 2022 een grote stempel zou zetten op de bilaterale relaties en internationale verhoudingen ([Begroting 2022, p.8](#)). De COVID-19-pandemie bevindt zich sinds het voorjaar van 2022 echter in een duidelijk andere, endemische fase, waarbij het virus een blijvende maar aanzienlijk minder grote indruk achterlaat op het werk van BZ. Daarom zijn sinds het voorjaar van 2022 de COVID-19-crisisstructuren binnen BZ afgeschaald en zijn internationale overlegstructuren (zoals de *Cross-Border Taskforce COVID-19*) tijdelijk gestopt. Wat betreft de Nederlandse inzet om zoveel mogelijk COVID-19 afspraken in EU-verband te maken: In 2022 werd hier eenmalig vanaf geweken door enkele lidstaten met het unilateraal beëindigen van EU-brede inreisverboden.

De Europese Vredesfaciliteit bleek cruciaal in de reactie van de Europese Unie op de Russische agressie tegen Oekraïne. Vanuit dit mechanisme is in 2022 **EUR 3 miljard** beschikbaar gesteld voor de levering van lethale en niet-lethale militaire steun aan de Oekraïense strijdkrachten. Eind 2022 hebben de EU-lidstaten besloten de begroting van de EPF aan te vullen met EUR 2 miljard (in 2018 prijzen, conform Europese begrotingssystematiek), om ruimte te creëren voor additionele steun aan Oekraïne en om EPF-steun aan andere partners en EU-missies en operaties te kunnen continueren.

Ook dit jaar heeft Nederland zich ingespannen voor een integrale Europese aanpak binnen het kader van het Pact voor Asiel en Migratie. Na het eerder vastlopen van de onderhandelingen over het gehele pakket, heeft het kabinet het initiatief van het Frans voorzitterschap om een stap-voor-stapaanpak te hanteren dan ook zeer verwelkomd. Dat de afronding van de eerste stap afgelopen zomer resulteerde in een Raadspositie op de Eurodac- en screeningsverordening is een belangrijke stap voorwaarts. Beide voorstellen dragen bij aan robuuste grens- en registratieprocedures en zijn in de huidige geopolitieke context essentieel om de EU weerbaarder te maken.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 7 Budgettaire gevolgen van beleidsartikel 3 Effectieve Europese samenwerking (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	7 771 324	9 259 317	9 609 669	10 702 585	11 354 504	10 265 666	1 088 838
Uitgaven:							
Programma-uitgaven totaal	7 985 994	9 307 566	9 905 692	10 885 024	11 489 868	10 402 889	1 086 979
3.1 Afdrachten aan de Europese Unie	7 757 339	9 068 215	9 665 987	10 677 438	11 311 410	10 229 845	1 081 565
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
BNI-afdrachten	4 080 678	5 071 871	5 168 886	5 531 713	4 897 610	5 426 868	- 529 258
BTW-afdrachten	539 019	562 055	553 463	1 049 051	1 245 233	1 115 024	130 209
Invoerrechten	3 137 642	3 434 289	3 943 638	3 891 582	4 991 221	3 474 666	1 516 555
Plastic-grondslag				205 092	177 346	213 287	- 35 941
3.2 Europees Ontwikkelingsfonds	214 252	224 729	224 729	179 482	131 506	133 750	- 2 244

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Europees Ontwikkelingsfonds	214 252	224 729	224 729	179 482	131 506	133 750	– 2 244
3.3 Een hechtere Europese waardengemeenschap	9 966	10 203	10 502	10 899	12 062	10 500	1 562
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Raad van Europa	9 966	10 203	10 502	10 899	12 062	10 500	1 562
3.4 Versterkte Nederlandse positie in de Unie	4 437	4 419	4 474	4 511	4 973	4 517	456
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
EIPA	418	0	348	279	417	348	69
<i>Opdrachten</i>							
Programmatische ondersteuning: CECF		39		8			
Europa College beurzenprogramma				0	190	190	0
Programmatische ondersteuning: Taskforce Verenigd Koninkrijk				120	119	0	119
EU voorzitterschap	66	0					
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Benelux bijdrage	3 953	4 032	4 126	4 104	4 247	3 979	268
EIPA	0	348					
3.5 Europese Vredesfaciliteit	0	0	0	12 694	29 917	24 277	5 640
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Europese Vredesfaciliteit				12 694	29 917	24 277	5 640
Ontvangsten	1 084 905	679 510	787 047	909 424	1 235 495	868 916	366 579
3.10 Diverse ontvangsten EU	1 084 647	679 510	786 889	909 228	1 235 143	868 666	366 477
Invoerrechten	620 843	660 507	769 745	909 228	1 226 498	868 666	357 832
Overige ontvangsten EU	463 804	19 003	17 144	0	8 645	0	8 645
3.30 Restitutie Raad van Europa	258	0	158	196	352	250	102

Tabel 8 Uitsplitsing verplichtingen

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
Verplichtingen	7 771 324	9 259 317	9 609 669	10 702 585	11 354 504	10 265 666	1 088 838
waarvan							
garantieplichtingen		176 743					
waarvan overige verplichtingen		9 082 574					

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

De mutaties in het verplichtingenbudget lopen parallel aan de mutaties op de uitgaven, die hieronder worden toegelicht.

Uitgaven en ontvangsten

Artikelonderdeel 3.1 en 3.10

Tabel 9 Artikel 3.1 en 3.10								
Begrotings- moment	Toelichting	Nettoafdracht (1+2+3+4-5)	1. BNI-afdracht (Art.3.1)	2. BTW- afdracht (Art 3.1)	3. Invoer- rechten (Art.3.1)	4. Plastic- afdracht (Art.3.1)	5. Perceptie- kostenver- goeding (Art. 3.10)	6. Overige ontvangsten (Art. 3.10)
MN 2022	Beginstand:							
	Miljoenennota 2022	9.361.179	5.426.868	1.115.024	3.474.666	213.287	868.666	–
1e sup	Bijstelling 1: Aanpassing lumpsumkorting	6.347	6.347					–
	Bijstelling 2: VK Bijdrage terugtrekkingsakkoord 2022	– 3.640	– 3.640					
	Bijstelling 3: Nacalculatie	86.600	86.600					
	Bijstelling 4: DAB 6	– 1.025				– 1.025		
	Bijstelling 5: Nabetalingen TEM B- boekhouding	14.531			18.164		3.633	
	Bijstelling 6: BNI- afdrachten	– 189.911	– 189.911					
	Bijstelling 7: Actualisatiepost invoerrechten	488.500			651.334		162.834	
	Bijstelling 8: Actualisatiepost invoerrechten	336.000			448.000		112.000	
	Stand Voorjaarsnota 2022	10.098.581	5.326.264	1.115.024	4.592.164	212.262	1.147.133	–
MN 2023	Bijstelling 9: DAB4- update ACOR-cijfers	– 69.855	– 164.123	130.208		– 35.940		
MN 2023	Bijstelling 10: Technische aanpassing	94.065	94.065					
MN 2023	Bijstelling 11: DAB 4 update bijstelling n.a.v. VK bijdrage	– 32.782	– 32.782					
MN 2023	Bijstelling 12: TEM nabetaling	96.853			122.000		25.147	
MN 2023	Bijstelling 13: Correctie boekings irt DAB 6 boekings plastic grondslag		– 1.025			1.025		
MN 2023	Bijstelling 14: Correctie stand	– 20	– 20					
MN 2023	Bijstelling 15: DAB 4 update bijstelling n.a.v. VK bijdrage	3.673	3.673					
MN 2023	Bijstelling 16: DAB4- update ACOR-cijfers	– 19.414	– 19.414					

Begrotings-moment	Toelichting	Nettoafdracht (1+2+3+4-5)	1. BNI-afdracht (Art.3.1)	2. BTW-afdracht (Art 3.1)	3. Invoer- rechten (Art.3.1)	4. Plastic- afdracht (Art.3.1)	5. Perceptie- kostenver- goeding (Art. 3.10)	6. Overige ontvangsten (Art. 3.10)
MN 2023	Bijstelling 17: Te boeken actualisatiereeks	46.821			62.428		15.607	
	Stand Miljoenennota 2023	10.217.922	5.206.638	1.245.232	4.776.592	177.347	1.187.887	-
2e sup	Bijstelling 18: TEM-nabetaling correctie MN				- 9		- 9	
2e sup	Bijstelling 19: TEM-nabetaling	103.865			134.605		30.740	
2e sup	Bijstelling 20: Actualisatie invoerrechten	264.108			352.000		87.892	
	Stand Najaarsnota 2022	10.585.895	5.206.638	1.245.232	5.263.188	177.347	1.306.510	-
Slotwet	Delta raming en realisatie	- 508.051	- 309.029	1	- 283.493	- 1	- 84.471	
Slotwet	Delta raming en realisatie	- 1.577	1				1.578	
Slotwet	Delta raming en realisatie	-			11.526		2.881	8.645
	Realisatie	10.076.267	4.897.610	1.245.233	4.991.221	177.346	1.226.498	8.645

Bovenstaande tabel geeft een overzicht van alle mutaties die in 2022 hebben plaatsgevonden in het kader van de EU-afdrachten. De EU afdrachten (art 3.1) en de ontvangsten (art 3.10) samen bepalen de netto afdrachten aan de EU. Afwijkingen op totaalbedragen ten opzichte van de tabel budgettaire gevolgen van beleid kunnen ontstaan door toepassing van voorschriften op afrondingen.

Hieronder worden de mutaties kort toegelicht. Voor een uitgebreidere toelichting verwijzen we naar de betreffende begrotingsstukken.

Bij de [eerste suppletoire begroting](#) heeft een aantal correcties op de raming van 2022 plaatsgevonden. Hieronder worden de belangrijkste genoemd. De eerste is een correctie in de afrekening van de zesde aanvullende EU-begroting, DAB 6 (*Draft Amending Budget*, EUR -1,0 miljoen). Deze betalingen zijn over de jaargrens heen geschoven en het budgettaire kaseffect is daardoor niet in 2021, maar in 2022 neergeslagen. Er heeft tevens een nacalculatie over de periode 2017-2020 (EUR 86,6 miljoen) plaatsgevonden. Daarnaast is het surplus van de Europese begroting 2021 (EUR -189,9 miljoen) verwerkt, de lumpsumkorting die Nederland ontvangt op de bni-afdracht geactualiseerd en de bijdrage van het Verenigd Koninkrijk aan de EU-begroting (EUR 2,7 miljoen) aangepast. Als laatste zijn de invoerrechten geactualiseerd om te corrigeren voor het onbedoelde saldo-effect dat gedurende het jaar optreedt (EUR 1,1 miljard) en hebben er twee nabetalingen van in totaal EUR 18,1 miljoen bruto (EUR 14,5 miljoen netto) plaatsgevonden voor de invoerrechten.

Bij de [Miljoenennota 2023](#) is tevens een aantal correcties op de raming doorgevoerd. De eerste betreft de jaarlijkse technische aanpassing van de Europese Commissie (EUR 94,1 miljoen). De tweede betreft de effecten van de Lenteraming van de Europese Commissie op de bni-afdracht, btw-afdracht, invoerrechten en plasticafdracht, de overige inkomsten van de EU-begroting en de bijdrage van het VK aan de EU-begroting (EUR -118 miljoen). De derde betreft een nabetaling van EUR 122 miljoen

bruto (EUR 96,9 miljoen netto) naar aanleiding van de inspectie door de Europese Commissie over de Nederlandse boekhouding van de invoerrechten. Deze middelen zijn na aftrek van de perceptiekostenvergoeding overgeheveld vanaf de reservering op de aanvullende post naar de BZ-begroting. Tot slot zijn de invoerrechten geactualiseerd om te corrigeren voor het onbedoelde saldo-effect dat gedurende het jaar optreedt.

Bij de [tweede suppletoire begroting](#) is de raming aangepast wegens een nabetaling van EUR 134,6 miljoen bruto (EUR 103,9 miljoen netto), naar aanleiding van de inspectie door de Europese Commissie van de Nederlandse boekhouding van de invoerrechten. Daarnaast worden naar aanleiding van de actualisatie van de inkomstenraming bij de Najaarsnota 2022 de uitgaven op de invoerrechten verhoogd met EUR 352 miljoen.

Tenslotte zijn bij Slotwet de realisaties over 2022 verwerkt. De uiteindelijke gerealiseerde uitgaven komen EUR 581 miljoen lager uit dan geraamd bij de [tweede suppletoire begroting](#). Dit wordt deels veroorzaakt doordat Nederland de EU-afdrachten raamt op het jaarlijkse uitgavenplafond uit het MFK 2021-2027, inclusief de speciale instrumenten die boven dit plafond worden gefinancierd. Van dit totale uitgavenplafond is er minder uitgegeven op EU-niveau dan geraamd. Naar verwachting worden deze middelen bij de technische aanpassing in juli 2023, conform afspraken in het MFK, toegevoegd aan de plafonds voor 2023 en 2024. Dit betekent dus dat *ceterus paribus* de bni-afdracht in 2023 en 2024 zal stijgen. Over de gehele MFK-periode leidt dit echter niet tot een hogere afdracht van Nederland aan de EU. Daarnaast is de realisatie van de invoerrechten lager dan de raming bij de tweede suppletoire begroting. De gerealiseerde ontvangsten (perceptiekostenvergoeding en overige ontvangsten) komen EUR 71,4 miljoen lager uit dan geraamd. Per saldo komen de totale afdrachten lager uit dan geraamd in de tweede suppletoire begroting (circa EUR -509,6 miljoen).

Artikelonderdeel 3.2

Zoals gemeld in de [eerste suppletoire begroting](#) valt de Nederlandse bijdrage aan het Europees Ontwikkelingsfonds voor 2022 lager uit op basis van een geactualiseerde raming van de Europese Commissie. Daarnaast vond in 2022 een verrekening plaats met een teruggave van resterende middelen uit het 8e en 9e EOF.

Artikelonderdeel 3.3

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 3.3 Een hechtere Europese waardengemeenschap valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 1,6 miljoen hoger uit. Deze stijging is het gevolg van een verhoogde contributie aan de Raad van Europa om het wegvallen van de jaarlijkse bijdrage van Rusland te compenseren en is reeds toegelicht in de [tweede suppletoire begroting](#).

Artikelonderdeel 3.5

De uitgavenrealisatie op artikelonderdeel 3.5 Europese Vredesfaciliteit valt ten opzichte van de vastgestelde begroting 2022 EUR 5,6 miljoen hoger uit. In de [eerste suppletoire begroting](#) is deze bijstelling al vermeld: omdat een deel van de middelen voor de Europese Vredesfaciliteit niet kon worden uitgegeven in 2021 zijn deze als eindejaarsmarge doorgeschoven naar 2022.

Artikel 4: Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden

A. Algemene doelstelling

Het verlenen van goede consulaire diensten aan Nederlanders in nood in het buitenland, evenals het verstrekken van reisdocumenten aan Nederlanders in het buitenland. Daarnaast levert het kabinet een bijdrage aan een gereguleerd personenverkeer door de Nederlandse inbreng in het Europese visumbeleid en is verantwoordelijk voor de visumverlening kort verblijf.

Het versterken van de Nederlandse cultuursector door internationale uitwisseling en presentatie; verbindingen leggen met economische diplomatie en andere prioriteiten van geïntegreerd buitenlandbeleid, zoals het mensenrechtenbeleid en veiligheidsbeleid.

De strategische inzet van publieksdiplomatie door het postennetwerk en BZ heeft als doel begrip en draagvlak te vergroten voor het geïntegreerde buitenlandbeleid (HGIS) en het eenduidig versterken van de beeldvorming over Nederland bij buitenlandse doelgroepen via de publieke band. De aanpak verstevigt het netwerk van beleidsbeïnvloeders die de besluitvorming op voor Nederland relevante beleidsterreinen kunnen beïnvloeden.

B. Rol en verantwoordelijkheid

De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor:

Consulaire dienstverlening

Uitvoeren

- Visumbeleid kort verblijf van het Koninkrijk der Nederlanden.
- Afgifte van machtigingen voorlopig verblijf (MVV's) op de posten.
- Afname van inburgeringsexamens buitenland.
- *Orange Carpet-beleid*, ter bevordering van het Nederlandse bedrijfsleven.
- Bijstand aan Nederlanders in nood in het buitenland.
- Begeleiding van Nederlanders die in het buitenland gedetineerd zijn.
- Uitbrengen van reisadviezen.
- Crisisresponse.
- Afgifte van Nederlandse reisdocumenten in het buitenland en van diplomatieke en dienstpaspooten.
- Afgifte van consulaire verklaringen en legalisaties.

Visumbeleid kort verblijf van het Koninkrijk der Nederlanden

Doorlooptijden visumaanvragen: percentage visumaanvragen kort verblijf dat binnen 15 dagen wordt afgehandeld.

	2020	2021	2022
Streefwaarde	85%	85%	85%
Realisatie	92%	89%	76%

Bron: Ministerie van Buitenlandse Zaken

De norm voor de doorlooptijd van visumaanvragen (Schengen) bedraagt 15 dagen conform de EU Visumcode (in werking getreden per 2.2.2020). Deze periode kan in bijzondere gevallen worden verlengd tot 45 dagen.

Tijdens de 'visumdip' als gevolg van de coronapandemie was de beslis capaciteit bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken tijdelijk afgeschaald. Het ministerie bevond zich in 2022 in een herstartfase van het visumproces en werkte er aan de beslis capaciteit op te voeren naar het pre-corona niveau. Na corona was er naast de jaarlijkse reguliere groep verwachte aanvragen ook sprake van een grote groep 'inhaalaanvragen': Aanvragers die door corona niet had kunnen reizen en dit alsnog wilden doen. Hierdoor werd de vraag naar visa groter dan de beslis capaciteit.

NB: De doorlooptijd is het aantal dagen dat zit tussen het indienen van een ontvankelijke visumaanvraag tot aan het moment van bekendmaken of uitreiken van de beslissing op de aanvraag.

Regisseren

- Europees visum- en migratiebeleid en Caraïbisch visumbeleid.
- Bilaterale dimensie van visum- en migratiebeleid.

Nederlandse cultuur

De uitvoering van het Internationaal Cultuurbeleid (ICB) is een gedeelde verantwoordelijkheid van de Minister van Buitenlandse Zaken (bij wie ook de coördinatie ligt), de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap en de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking. Het beleidskader voor het ICB wordt steeds voor een periode van vier jaar vastgesteld ([beleidskader internationaal cultuurbeleid 2021–2024](#)). De inzet op het gebied van Publieksdiplomatie valt onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Buitenlandse Zaken.

Stimuleren

- Promotie van Nederlandse kunst en cultuur in het buitenland en identificatie van internationale kansen en ontwikkelingen voor de Nederlandse culturele sector en creatieve industrie.
- Behoud, beheer en ontsluiting van gedeeld cultureel erfgoed.

Regisseren

- Beleidsvorming en uitvoering van het Internationaal Cultuurbeleid.
- Afstemming met culturele fondsen en ondersteunende instellingen over internationale activiteiten.
- Ondersteuning van het buitenlandpolitieke- en economische beleid door cultuur in te zetten, bijvoorbeeld als instrument in de dialoog over mensenrechten.

Financieren

- Ondersteuning van culturele fondsen, instellingen en activiteiten binnen het [beleidskader Internationaal Cultuurbeleid \(2021–2024\)](#).
- Nederlands-Vlaamse samenwerking (via ondersteuning van Huis DeBuren in Brussel).
- Bezoekersprogramma's.
- Subsidieregeling voor programma's gericht op jeugd en sociale innovatie in de ring van landen grenzend aan de EU.

Publieksdiplomatie

De inzet op het gebied van publieksdiplomatie valt onder de verantwoordelijkheid van de Minister van Buitenlandse Zaken.

Stimuleren

- Het inzetten van publieksdiplomatie door het postennetwerk en BZ om de beeldvorming over Nederland in het buitenland eenduidig te versterken en het netwerk van beïnvloeders te verstevigen.
- Inkomende en uitgaande buitenlandse bezoekersprogramma's

Regisseren

- Ondersteuning van het buitenlandpolitieke- en economische beleid door strategische inzet publieksdiplomatie, bijvoorbeeld tijdige inzet van een instrument ter bevordering van de dialoog over persvrijheid of gendergelijkheid.
- Ondersteuning communicatie tijdens belanghebbende conferenties en inzet tijdens crises.
- Ondersteuning programma's gericht op agendering en bevordering van de *Sustainable Development Goals* (SDGs).

Financieren

- Gedelegeerde activiteiten publieksdiplomatie door Nederlandse ambassades.

C. Beleidsconclusies

Consulaire zaken

Het beleid met betrekking tot consulaire bijstand en visumverlening is ongewijzigd gebleven. Wel was 2022 een intensief jaar, zowel op consulaire gebied (met oog op de oorlog in Oekraïne), als qua visumverlening (inzet om wachttijden voor aanvragen visum terug te brengen). Dit jaar is de beslis capaciteit voor visa verbeterd, waardoor aan het einde van 2022 slechts in een klein aantal landen nog beperkingen golden (onder andere Turkije, Marokko, Ghana en Senegal) en daardoor de wachttijden voor aanvragen van een visum buiten de Europees gestelde termijn vielen van twee weken. Met de komst van een nieuwe consulaire crisisunit heeft het ministerie ter versterking van de crisisstructuur verder geïnvesteerd in het verbeteren en actualiseren van bestaande protocollen, infrastructuur en het opleiden en trainen van medewerkers. Hiervoor is extra personeel beschikbaar gemaakt. Ook op het gebied van reisadviezen heeft een aantal onderzoeken plaatsgevonden, waarvan de resultaten en conclusies in 2023 geïmplementeerd zullen worden. De onderzoeken waren gericht op wat de Nederlandse reiziger wil weten en wat deze van de overheid verwacht. Verder is de (toegang tot) dienstverlening aan Nederlanders in het buitenland verbeterd middels het Rijksbrede Project Loket Buitenland, dat bestendig is in Nederland Wereldwijd, en het openen van aanvraaglocaties voor reisdocumenten via externe dienstverleners in Madrid en Barcelona.

Internationaal cultuurbeleid

In het licht van de oorlog zijn ten behoeve van versterkte inzet in Oekraïne brede consultaties met (culturele) partners over de inzet van de culturele sector uitgevoerd. Dit heeft onder andere geleid tot uitbreiding van de focuslanden met Oekraïne, om daarmee ook meer cultuurfondsen te kunnen ontsluiten voor het land, en tot ideeën voor 2023 voor het ontwikkelen van sterkere banden tussen Nederlandse en Oekraïense professionele culturele gemeenschappen. In 2022 zijn extra middelen uitgegeven via het Steunfonds voor creatieve cultuurmakers die zich als gevolg van de oorlog in Oekraïne in Nederland bevinden. Bovendien is na de Russische

inval in Oekraïne de samenwerking met Russische culturele staatsinstellingen opgeschort en kon het culturele programma in Rusland niet volledig worden uitgevoerd.

Publieksdiplomatie

Via publieksdiplomatie richt het ministerie zich op doelgroepen die van belang zijn bij het ontwikkelen, bereiken en uitdragen van beleidsdoelstellingen op het terrein van buitenlandbeleid.

In 2022 werden kansen ruimschoots benut om na de COVID-19-crisis weer samen te werken met publieke en private partners uit binnen- en buitenland. Een voorbeeld hiervan is de inzet van het bezoekersprogramma waarmee mensenrechtenactivisten en journalisten naar Nederland konden reizen voor scholing, training en het aangaan van dialoog met verschillende Nederlandse organisaties. Ook werd er via uitgaande Staatsbezoeken aandacht besteed aan internationaal ondernemen en de expertise van Nederlandse bedrijven.

Posten hebben in lijn met de wens van de Kamer de Nederlandse belangen gewaarborgd en het Nederlands waardenstelsel uitgedragen, juist ook in landen waarmee we van mening verschillen. Zo hebben posten vanuit publieksdiplomatie in samenwerking met *World Press Photo* een gendertentoonstelling op dertien plekken wereldwijd gerealiseerd, waarvoor media aandacht is verkregen en beslissers en hun beïnvloeders zijn bereikt. Met de inzet van de media en het maatschappelijk middenveld draagt het buitenlandbeleid bij aan het verstevigen van vrijheid van meningsuiting en persvrijheid.

De internationale positioneringsstrategie van Nederland, die onder regie van BZ wordt uitgevoerd, leverde hiervoor eenduidige boodschappen en instrumenten voor activiteiten die zijn ingezet op internationaal erkende dagen en belanghebbende conferenties en evenementen, waaronder de *Ukraine Accountability Conference*, de COP27-klimaatconferentie en het Nederlands paviljoen op de Expo in Dubai. Verder zijn de evenementen ingezet ter ondersteuning van de aanpak van crises.

Ook de online kanalen van posten en BZ zijn ingezet voor engagement met buitenlandse doelgroepen en beeldvorming over Nederland. Het gaat hier om de website *Netherlands and You*, het NL platform, en kanalen van posten op Facebook, Twitter, LinkedIn en Instagram. Hier is ook op de aangewezen dagen opgekomen voor mensenrechten, inclusief gendergelijkheid, persvrijheid en vrijheid van meningsuiting.

D. Budgettaire gevolgen van beleid

Tabel 10 Budgettaire gevolgen van beleidsartikel 4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	55 902	70 038	78 029	72 089	74 139	54 974	19 165
Uitgaven:							
Programma-uitgaven totaal	55 790	63 223	80 244	66 116	60 479	53 484	6 995

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
4.1 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland	13 962	14 100	22 987	17 974	11 745	9 031	2 714
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Gedetineerdenbegeleiding	1 524	976	1 858	2 324	813	1 560	– 747
<i>Inkomensoverdrachten</i>							
Gedetineerdenbegeleiding			220	261	300	540	– 240
<i>Opdrachten</i>							
Consulaire bijstand	527	582	7 016	3 498	422	409	13
Reisdocumenten en verkiezingen	4 992	2 559	1 453	1 933	2 013	2 550	– 537
Consulaire opleidingen	146	135	80	10	101	400	– 299
Consulaire informatiesystemen	6 386	9 429	6 181	2 486	2 936	3 298	– 362
Loket buitenland		419	6 035	7 400	5 160	274	4 886
Gedetineerdenbegeleiding	387						
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>							
Loket buitenland			144	62			
4.2 Samen met (keten) partners het personenverkeer reguleren	14 840	18 370	19 822	19 762	19 950	18 467	1 483
<i>Opdrachten</i>							
Ambtsberichtenonderzoek	18	116	82	99	91	150	– 59
Visumverlening	2 857	3 955	3 022	1 746	1 276	3 058	– 1 782
Legalisatie en verificatie	49	14	38	42	4	80	– 76
Consulaire informatiesystemen	10 886	12 212	15 925	16 858	17 763	14 151	3 612
Informatie Ondersteunend Beslissen		1 240	59	88			
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Asiel en migratie	920	0	696	929	816	1 028	– 212
<i>Bijdrage aan (andere) begrotingshoofdstukken</i>							
Asiel en migratie	110	833					
4.3 Grotere buitenlandse bekendheid met de Nederlandse cultuur	7 023	9 077	6 133	6 496	6 638	7 475	– 837
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Internationaal cultuurbeleid	1 564	2 663	4 559	4 234	3 196	4 980	– 1 784
<i>Opdrachten</i>							
Internationaal cultuurbeleid	4 118	87					
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>							
Internationaal cultuurbeleid	1 341	1 857					

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Internationaal cultuurbeleid		4 470	1 574	2 262	3 442	2 495	947
4.4 Uitdragen Nederlandse waarden en belangen	19 965	21 676	31 302	21 884	22 146	18 511	3 635
<i>Subsidies (regelingen)</i>							
Instituut Clingendael	800	2 734	786	800	814	800	14
Programma ondersteuning buitenlands beleid	4 545	6 020	5 911	4 777	5 184	3 058	2 126
Internationale manifestaties en diverse bijdragen			69	95	0	99	- 99
Publieksdiplomatie			2 059	1 969	2 437	2 229	208
Onderzoeksprogramma			79	247	121	50	71
Academische Leerstoel Anton de Kom					3	0	3
Landenprogramma's algemene voorlichting en kleine programma's	211						
<i>Opdrachten</i>							
Adviesraad Internationale Vraagstukken	376	477	423	392	489	525	- 36
Instituut Clingendael			2 310	2 965	2 635	2 724	- 89
Bezoeken VIPS en uitgaven CD en Internationale organisaties	382	387	259	202	523	1 000	- 477
Algemene voorlichting			2 469	917	1 071	2 790	- 1 719
Koninklijk Huis - inkom. en uitg. bezoeken, off. ontvangsten	1 500	1 736	957	811	3 054	2 000	1 054
Chinastrategie			233	34	80	26	54
Onderzoeksprogramma	1 636	247	221	158	1 988	220	1 768
Programma ondersteuning buitenlands beleid	480		3 326	3 417	28	0	28
Internationale manifestaties en diverse bijdragen	879	68					
Landenprogramma's algemene voorlichting en kleine programma's	6 628	532					
Europese bewustwording	364						
<i>Bijdrage aan agentschappen</i>							
Algemene voorlichting			2 217	827	1 142	0	1 142
Publieksdiplomatie			900				
Verkeersnotificaties				259	287	400	- 113
Landenprogramma's algemene voorlichting en kleine programma's	2 056	1 409					
<i>Bijdrage aan ZBO's/ RWT's</i>							
Verkeersnotificaties		215	255	0			
<i>Bijdrage aan (inter-)nationale organisaties</i>							
Europese bewustwording	0	95	546	334	20	250	- 230
Publieksdiplomatie			1 606	1 839	2 270	2 340	- 70
Programma Ondersteuning Buitenlands Beleid			6 676	1 841			

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
Landenprogramma's algemene voorlichting en kleine programma's	108	7 756					
Ontvangsten	64 894	53 445	21 241	28 082	56 025	32 674	23 351
4.10 Consulaire dienstverlening Nederlanders in het buitenland	20 407	12 559	7 381	13 975	10 689	9 200	1 489
4.20 Consulaire dienstverlening aan vreemdelingen	44 413	40 498	13 448	13 768	44 962	23 200	21 762
4.40 Doorberekening Defensie diversen	74	74	74	74	74	74	0
4.41 Ontvangsten verkeersnotificaties		314	338	265	300	200	100

E. Toelichting op de instrumenten

Verplichtingen

De mutaties in het verplichtingenbudget lopen parallel aan de mutaties op de uitgaven, die hieronder worden toegelicht. Verder zijn er meerjarige contracten vastgelegd in het consulaire domein, onder andere voor visumstickers en diverse toeleveranciers.

In de [eerste suppletoire begroting](#) is de stijging van de verplichtingen voor Consulaire dienstverlening toegelicht. Verder is er een verplichting opgenomen voor een onderzoek naar de Nederlandse inzet Afghanistan. Als laatste is er de stijging door meerdere projecten die vallen onder het programma ondersteuning buitenlands beleid (POBB).

Uitgaven

Artikelonderdeel 4.1

Zoals gemeld in de [eerste suppletoire begroting](#) zijn de uitgaven voor Loket Buitenland gestegen door verschuivingen uit 2021 en door een overheveling van apparaat.

De lagere uitgaven van Gedetineerdenbegeleiding komen doordat de subsidie in 2023 zal worden uitgekeerd. Dit bedrag wordt dus als eindejaarsmarge meegenomen naar volgend jaar.

Artikelonderdeel 4.2

In de [eerste suppletoire begroting](#) is de stijging van de consulaire informatiesystemen al uitgewerkt. Dit komt onder meer door de uitgaven om te voldoen aan de voorwaarden voor de BMVI-subsidie (het instrument voor grensbeheer en visa).

De uiteindelijke uitgaven voor consulaire informatiesystemen vallen lager uit doordat een deel van de kosten in 2023 zal komen. De uitgaven (voor onder meer het Nieuw Visum Informatiesysteem, biometrie en *Front and Back Office*) zijn als eindejaarsmarge meegenomen.

Artikelonderdeel 4.4

In 2022 heeft de Koning staatsbezoeken afgelegd aan Oostenrijk, Zweden en Griekenland en een werkbezoek aan Californië en Texas (VS). Daarnaast heeft de Koning twee inkomende Staatsbezoeken ontvangen van India en Italië. Door de coronacrisis konden veel eerder geplande inkomende en uitgaande bezoeken niet doorgaan. In 2022 is dit deels gecompenseerd. De uiteindelijke uitgaven waren hierdoor hoger dan begroot. In de [tweede suppletoire begroting](#) is het budget eenmalig verhoogd met EUR 400.000.

De hogere uitgavenrealisatie op dit artikelonderdeel is in de [eerste suppletoire begroting](#) al vermeld: het onderzoek van het NIOD naar de 20 jaar inzet in Afghanistan. Verder zijn de uitgaven verhoogd voor meerdere projecten die vallen onder het POBB.

Ontvangsten

Artikelonderdeel 4.10 en 4.20

Naast de in de [eerste suppletoire begroting](#) genoemde stijging van BMVI-subsidies en MVV-gelden, is er ook sprake van hogere visa ontvangsten en hogere ontvangsten voor paspoorten.

De BMVI-subsidies worden gededuceerd met artikel 4.2. De overige ontvangsten van artikel 4.10 en 4.20 worden gededuceerd met artikel 7.1.2.

5. Niet-beleidsartikelen

Artikel 5: Geheim

Tabel 11 Budgettaire gevolgen van Niet-beleidsartikel 5 Geheim (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	0	0	0	0		0	0
Uitgaven	0	0	0	0		0	0
Ontvangsten	0	3 003	0	0		0	0
5.10 Geheim	0	3 003	0	0		0	0

Artikel 6: Nog onverdeeld (HGIS)

A: De Homogene Groep Internationale Samenwerking

De HGIS is een budgettaire overzichtsconstructie binnen de Rijksbegroting, die is ingesteld in 1997 als onderdeel van de herijking van het buitenland-beleid. In de HGIS worden de buitenlandactiviteiten van de departementen gebundeld. Daarmee is in één oogopslag zichtbaar welke uitgaven Nederland doet in het kader van internationale samenwerking. Jaarlijks wordt de inzet op de HGIS gepubliceerd door middel van een HGIS-nota en jaarverslag. Deze verschijnen tegelijkertijd met de overige begrotings stukken (bij Prinsjesdag en Verantwoordingsdag).

De middelen die onderdeel zijn van de HGIS, staan op de diverse departementale begrotingen. De betreffende ministers zijn zelf verantwoordelijk voor de eigen HGIS-onderdelen binnen de begroting. De HGIS werkt als een parapluconstructie om de uitgaven te kunnen bundelen. Voor loon- en prijsstijgingen (inclusief wisselkoers-ontwikkelingen) en niet-voorziene tegenvallers is binnen de HGIS vanuit de Bruto Nationaal Inkomen (BNI)-bijstelling een reservering opgenomen op dit artikel (artikel 6, nog onverdeeld (HGIS)) op de begroting van BZ. Compensatie voor loon- en prijsbijstelling van apparaatsuitgaven (BZ-personeel en attachés van andere departementen) vindt met voorrang plaats uit deze reservering. Daarbij wordt voor de HGIS rekening gehouden met het buitenlandcomponent van deze uitgaven.

Tabel 12 Nog onverdeeld: opbouw verplichtingen, uitgaven en ontvangsten van de vastgestelde begroting 2022, realisatie en het verschil (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Vershil 2022
Verplichtingen	0	0	0	0	0	2 868	- 2 868
Uitgaven:							
Uitgaven totaal	0	0	0	0	0	2 868	- 2 868
6.1 Nog onverdeeld (HGIS)	0	0	0	0	0	2 868	- 2 868

E. Toelichting op de instrumenten

Uitgaven en verplichtingen

Het budget voor het artikel – Nog onverdeeld – heeft betrekking op de HGIS en hierop heeft geen realisatie plaatsgevonden. Zoals ook in de [eerste suppletoire begroting](#) is opgenomen betreft de mutatie het saldo van bijstellingen op grond van aanpassing van BNI- en bbp-ramingen door het CPB, verwerking van de HGIS-eindejaarsmarge 2021, het verwerken van de loon- en prijsbijstellingen binnen de HGIS en overboekingen naar diverse begrotingen, zoals binnen de HGIS is overeengekomen. Binnen de HGIS is budget vrijgemaakt voor een aantal uitvoeringsknelpunten (tariefstijging Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, gestegen contributie voor het *European Centre for Medium-Range Weather Forecasts* en de Wereldtentoonstelling Dubai), het continueren van programma's zoals *Blue Deal* fase 2 en het financieren van twee onderzoeken naar Afghanistan (NIOD onderzoek en een onderzoek naar de evacuatie-operatie uit Afghanistan). Ten slotte wordt, zoals opgenomen in de [tweede suppletoire begroting](#), een deel van het budget opgevraagd in 2023 via de eindejaarsmarge.

Artikel 7: Apparaat

Personele en materiële uitgaven

Dit artikel betreft de apparaatsuitgaven van zowel het postennetwerk in het buitenland als het departement in Den Haag, exclusief de personele uitgaven voor de politieke leiding en attachés van andere ministeries. Het omvat de verplichtingen voor en uitgaven aan het ambtelijk personeel, de overige personele uitgaven en het materieel.

Personeel

De personele uitgaven vallen uiteen in de volgende categorieën: (1) Uitgaven voor het ambtelijk personeel werkzaam op het ministerie in Den Haag. Dit betreft de algemene ambtelijke leiding van het departement (met uitzondering van de secretaris-generaal, plaatsvervangend secretaris generaal en directeuren-generaal), de beleidsdirecties en de ondersteunende diensten. (2) Uitgaven voor het uitgezonden personeel op de ambassades (zoals salaris, vergoedingen en dienstreizen). (3) Uitgaven voor het lokaal aangenomen personeel op de ambassades.

Materieel

De materiële uitgaven hebben betrekking op de uitgaven voor de exploitatie van en investeringen in het departement in Den Haag en de vertegenwoordigingen in het buitenland. Hieronder vallen onder andere de verplichtingen en uitgaven voor (1) huisvesting zoals huur van kanselarijen, residenties, personeelswoningen en het kantoor in Den Haag, klein onderhoud en bouwkundige projecten, (2) beveiligingsmaatregelen, (3) ICT uitgaven zoals automatisering en communicatiemiddelen en (4) bedrijfsvoeringsuitgaven. Specifiek wordt van de materiële uitgaven aangegeven welk deel hiervan betrekking heeft op ICT uitgaven en hoeveel van de uitgaven via een Rijksbrede *shared serviceorganisatie* (SSO) worden verricht.

Tabel 13 Niet-beleidsartikel 7 Apparaatsuitgaven Kerndepartement Budgettaire gevolgen (bedragen x € 1.000)

	Realisatie 2018	Realisatie 2019	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Realisatie 2022	Vastgestelde begroting 2022	Verschil 2022
Verplichtingen	769 414	805 205	806 524	822 922	951 345	977 241	– 25 896
Uitgaven	769 414	805 205	806 524	822 922	943 636	942 241	1 395
7.1.1 Personele uitgaven	489 013	507 727	535 552	543 541	610 262	582 057	28 205
Eigen personeel	477 003	435 712	447 903	450 293	484 660	570 057	– 85 397
Inhuur extern	12 010	31 991	27 207	32 390	43 920	12 000	31 920
Overige personeel	0	40 024	60 442	60 858	81 682	0	81 682
7.1.2 Materiele uitgaven	280 401	275 961	270 972	271 769	332 695	360 184	– 27 489
ICT	53 435	52 031	54 751	50 749	65 782	62 443	3 339
Bijdragen aan SSO's	61 061	64 972	53 144	49 699	53 591	49 461	4 130
Overige materieel	165 905	158 958	163 077	171 321	213 322	248 280	– 34 958
7.2 Koersverschillen	0	21 517	0	7 612	679	0	679
Ontvangsten	47 702	68 993	54 434	56 147	28 682	63 180	– 34 498
7.10 Diverse ontvangsten	41 703	68 993	41 696	56 147	28 682	63 180	– 34 498
7.11 Koersverschillen	5 999	0	12 738	0	0	0	0

Verplichtingen

De verplichtingenrealisatie is normaliter gelijk aan de kasrealisatie op het apparaatsartikel (v=k methode). Echter is in 2022 een grote verplichting aangegaan voor de aankoop van een nieuwe kanselarij in Brussel, zoals toegelicht in de [eerste incidentele suppletoire begroting 2022](#).

Uitgaven

Personele uitgaven:

Bij de personele uitgaven zijn, zoals toegelicht in de [eerste suppletoire begroting](#), de belangrijkste mutaties:

- In het [coalitieakkoord](#) zijn middelen vrijgemaakt ter versterking van het postennet. Hierdoor namen de personele uitgaven in 2022 toe met EUR 8 miljoen.
- De uitgaven voor het personeel in Nederland en op de posten stegen door de loon- en prijsontwikkeling in totaal met ongeveer EUR 14 miljoen.
- Voor MH17 zijn middelen vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid overgeheveld naar de begroting van het Ministerie van Buitenlandse Zaken. Ook werd voor MH17 de eindejaarsmarge 2021 in 2022 ingezet.
- De uitgaven zijn gestegen door de verwerking van een door Sjoerdsma c.s. ingediend amendement [ter vergroting van de sanctiecapaciteit](#).

Materiële uitgaven:

- De uitgaven aan ICT zijn hoger uitgevallen dan in de begroting was geraamd. Dit komt voornamelijk door het toevoegen van loon- en prijsbijstelling. Dit is in de eerste suppletoire begroting reeds toegelicht.
- De uitgaven aan SSO's zijn ook meer toegenomen dan verwacht, vanwege hogere bijdragen aan onder meer Doc-Direkt en SSC-ICT. Dit heeft onder meer te maken met hogere tarieven voor SSC-ICT en het digitaliseren van het archief via Doc-Direkt, waarvoor het instrument bijdrage aan SSO's gehanteerd moet worden. De apparaatsbegroting wordt hiermee niet overschreden. Verder is ook loon- en prijsbijstelling toegekend, zoals toegelicht in de eerste suppletoire begroting.
- Op het gebied van overig materieel is er een onderrealisatie te zien. Het grootste gedeelte hiervan is reeds bij [tweede suppletoire begroting](#) toegelicht. Dit komt grotendeels door vertragingen op het gebied van huisvestingsprojecten. Deze middelen worden doorgeschoven naar komende jaren.

Ontvangsten

De ontvangsten zijn lager uitgevallen dan begroot. In de eerste suppletoire begroting is toegelicht dat de ontvangsten met ruim EUR 17 miljoen afnamen vanwege een bijstelling van de verwachte verkoopopbrengsten binnen de vastgoedportefeuille van het ministerie. Bij tweede suppletoire begroting is de raming opnieuw naar beneden bijgesteld met ruim EUR 18 miljoen.

Nader toegelicht

I: Huisvesting

Doel van het huisvestingsbeleid van BZ is om ambassadekantoren waar mogelijk functioneel en doelmatig in te richten ter ondersteuning van de modernisering van de diplomatie. Panden worden afgestoten, aangeschaft of verbouwd conform een op functionaliteit gericht rationaliseringsplan en rekening houdend met de duurzaamheidsdoelstellingen die voortvloeien uit het Parijs Akkoord. Hiermee wordt tevens een structurele bezuiniging ingevuld op de huisvestingsuitgaven in het buitenland, zoals in eerdere kabinetten is afgesproken.

Teneinde de gewenste efficiëntieslag te kunnen maken is in 2013 een middelenafpraak overeengekomen tussen BZ en Financiën (het zogenaamde 'Huisvestingsfonds'). Deze afspraak is in vergelijkbare vorm in 2019 verlengd tot en met 2025. Daarbij is afgesproken dat ontvangsten uit de verkoop van onroerend goed in het buitenland in latere jaren kunnen worden ingezet voor investeringen die samenhangen met de voorgenomen besparingen op de huisvesting in het buitenland en de verduurzaming van de huisvestingsportefeuille.

Zoals toegezegd tijdens het [Wetgevingsoverleg](#) op 12 juni 2017 over het jaarverslag van het Ministerie van Buitenlandse Zaken 2016 is hieronder een overzicht opgenomen van de onroerend goed mutaties die gemoeid zijn met de middelenafpraak van de afgelopen vijf jaar. De uiteindelijke opbrengsten van verkoop zijn onder meer afhankelijk van de vastgoedmarkt in de betreffende landen. Op 31 december 2022 was het saldo voor investeringen EUR 39,7 miljoen. Vastgoed investeringen en/of aankopen zijn verricht in 2022 voor EUR 56,8 miljoen en voor EUR 2,8 miljoen aan vastgoed is verkocht in 2022. Daarnaast is middels een kasschuif budget in 2022 toegevoegd vooruitlopend op toekomstige ontvangsten. Dit is opgenomen onder de regel opbrengsten.

Tabel 14 Overzicht mutaties middelenafpraak

Bedragen x EUR 1 miljoen	2018	2019	2020	2021	2022
Stand aanvang begrotingsjaar	11,6	3,6	26	4,2	33,7
Opbrengsten	6	37,8	5,4	34,7	62,8 ¹
Investerings en/of aankopen	14	15,4	27,2	5,2	56,8
Stand einde van het begrotingsjaar	3,6	26	4,2	33,7	39,7

¹ Dit betreft voor EUR 60 miljoen een kasschuif.

- 2018: Inkomsten uit verkoop van panden in Bogota, Port of Spain en Rabat. Investerings in o.a. Bamako, Kabul, Juba en Tunis
- 2019: Gerealiseerde verkopen en uitgaven in diverse panden conform masterplan: verkopen in o.a. Londen, Khartoum en uitgaven ten behoeve van huisvesting in Jakarta, Juba, Bagdad en Kaboel.
- 2020: De verwachte verkopen in o.a. Lima, San Jose en Kiev zijn gerealiseerd. Andere verkopen zijn vertraagd door COVID-19. Investerings in o.a. Washington, Rabat en Ankara.
- 2021: Gerealiseerde verkopen en uitgaven in diverse panden conform de meerjarenplanning: verkoop in Seoul. Investerings o.a. in Sydney, Caracas, Atlanta, Bangalore en wereldwijd veiligheidsproject
- 2022: Inkomsten uit verkoop van o.a. pand in Lagos. Daarnaast is er budget toegevoegd middels een kasschuif vooruitlopend op toekomstige ontvangsten. Investerings hebben plaatsgevonden conform de meerjarenplanning in Brussel, Londen, Milaan en Beiroet.

II: Kengetallen personeel

Tabel 15 Kengetallen Personeel

	realisatie 2022	realisatie 2021
Personeel		
Loonkosten departement		
Gemiddelde bezetting (fte)	2.580	2.440
Gemiddelde prijs (EUR)	97.044	93.191
Toegelicht begrotingsbedrag (x EUR 1.000)	250.374	227.387

Loonkosten posten

	realisatie	realisatie
Gemiddelde bezetting (fte)	768	769
Gemiddelde prijs (EUR)	116.794	113.026
Toegelicht begrotingsbedrag (x EUR 1.000)	89.698	86.917
Totaal loonkosten ambtelijk personeel (A)		
Gemiddelde bezetting (fte)	3.348	3.209
Gemiddelde prijs (EUR)	101.575	97.945
Toegelicht begrotingsbedrag (x EUR 1.000)	340.072	314.304
Vergoedingen uitgezonden personeel (B)		
Gemiddelde bezetting (fte)	768	769
Gemiddelde prijs (EUR)	91.083	79.327
Toegelicht begrotingsbedrag (x EUR 1.000)	69.952	61.002
Loonkosten lokaal personeel (C)		
Gemiddelde bezetting (fte)	2.039	2.089
Gemiddelde prijs (EUR)	59.829	52.377
Toegelicht begrotingsbedrag (x EUR 1.000)	121.972	109.440
Totaal loonkosten (A-C) (x EUR 1.000)	531.996	484.747

Toelichting:

- De gemiddelde bezetting op het departement nam in 2022 met 140 fte toe, de bezetting van uitgezonden personeel naar het postennet bleef min of meer gelijk.
- De loonkosten ambtelijk personeel stegen in 2022 uit hoofde van afspraken in de CAO rijk en de ontwikkeling van de pensioenpremies.
- De gemiddelde bezetting van lokaal personeel op de posten nam in 2022 eenmalig af door de noodzakelijk geworden afvloeiing van personeel door de sluiting van ambassade Kabul in 2021.
- De loonkosten lokaal personeel stegen in 2022 door loonaanpassingen (gebaseerd op loononderzoeken via de markersystematiek) en koerseffecten als gevolg van tussentijdse bijstelling van *corporate rates*.

6. Bedrijfsvoeringsparagraaf

Het Ministerie van Buitenlandse Zaken (BZ) besteedt op een gestructureerde wijze aandacht aan de bedrijfsvoering. Via de interne planning- en controlcyclus waaronder de begrotings- en jaarplancycclus en het toezichtarrangement bewaakt BZ of de doelstellingen op doelmatige en rechtmatige wijze worden gerealiseerd. Waar nodig wordt bijgestuurd.

Deze paragraaf gaat in op de bedrijfsvoeringvraagstukken die zich gedurende het begrotingsjaar 2022 hebben voorgedaan en waarvan de informatieverstrekking voor het inzicht en de oordeelsvorming door de Tweede Kamer van belang is. Op basis van de Rijksbegrotingsvoorschriften informeren wij u over onder meer risico's van misbruik en oneigenlijk gebruik (M&O), verduurzaming van de BZ-organisatie en informatiebeveiliging.

Paragraaf 1: Uitzonderingsrapportage

Rechtmatigheid

Er hebben zich geen overschrijdingen en/of bijzonderheden voorgedaan.

Totstandkoming niet-financiële verantwoordingsinformatie

Er zijn geen bijzonderheden te melden.

Begrotingsbeheer, financieel beheer en de materiële bedrijfsvoering

Inkopen

Het ministerie heeft in 2022 de inkooporganisatie en het inkoopbeheer verder versterkt. Zo is gewerkt aan inbedding van de inkoopbeheeractiviteiten in de lijn bij BZ-directies en de Financiële Service Organisatie. Tevens is het informatie-dashboard voor het inkoopbeheer op basis van de verkregen inzichten doorontwikkeld. Als onderdeel van het BZ proces Grip op Inkoop is in 2022 voor het eerst een in-control verklaring afgegeven.

De spendanalyse laat een verbetering van de kwaliteit van de contractadministratie zien, al is er ruimte voor verdere verbetering van het contractenregister. Soms zijn ten onrechte alleen de uitgaven als verplichting vastgelegd in plaats van het contractbedrag. Omdat deze bedragen niet op doelmatige wijze zijn te achterhalen, heeft het CDI-office (Coördinerend Directeur Inkopen) de mate van onrechtmatigheid niet exact kunnen vaststellen. Het CDI-office is van mening dat gelet op aard van de verplichtingen - veelal kortlopend - er geen sprake is van een materieel verschil als nader dossieronderzoek had plaatsgevonden. In 2023 wordt ingezet op verdere verbetering van het contractenregister.

Overbruggingsovereenkomsten Categoriemanagement

BZ is door het Ministerie van IenW geïnformeerd dat de ADR overbruggingscontracten (Interim Management & Organisatieadvies, Inkoopadvies en Auditdiensten) als «onrechtmatig» heeft beoordeeld. In 2022 zijn de raamovereenkomsten voor Inkoopadvies, en Auditdiensten (percelen 1 en 3) rechtmatig tot gunning gekomen. Het ministerie van IenW heeft dit toegelicht in de Bedrijfsvoeringsparagraaf van haar jaarverslag. Als gevolg daarvan worden verplichtingen die op deze nadere overeenkomsten onder de overbruggingsovereenkomsten worden aangegaan als onrechtmatig bestempeld. Over 2022 gaat het bij BZ om circa 1,1 miljoen euro. Het

ministerie van IenW verwacht in 2023 te kunnen voorzien in de rechtmatige raamovereenkomsten voor Auditdiensten perceel 2 en Interim Management & Organisatieadvies.

Beheer vastgoed en huisvesting

In 2022 heeft de Directie Huisvesting en Facilitaire Zaken (DHF) stappen gezet om de huisvestingsvisie te implementeren. Zo is een investeringspakket voor de komende jaren op hoofdlijnen opgesteld, zijn de duurzaamheidsdoelstellingen vastgesteld en geïntegreerd in de besluitvorming van de directie en is de fysieke component van hybride werken geborgd in het werk van DHF. Met de organisatieontwikkeling van de directie ligt DHF grotendeels op koers: nagenoeg alle functies zijn vervuld, de reorganisatie is geëvalueerd en waar nodig kan DHF snel schakelen om huisvestingsprojecten op te pakken, zoals bijvoorbeeld rond de verwerving en ontwikkeling van nieuwe huisvesting in Brussel. Zoals ook wordt geconstateerd door de Algemene Rekenkamer, heeft DHF nog belangrijke uitdagingen. Met name gaat het om de noodzakelijke verbetering van het informatiemanagement rondom de huisvestingsprocessen. Daarnaast betreft het nadenken over een alternatieve financieringswijze voor de instandhouding van de BZ-huisvestingsportefeuille, voor na de periode van het genoemde investeringspakket, dat nog geheel wordt gefinancierd uit de opbrengst van een grote verkoop die op dit moment wordt voorbereid.

In 2022 zijn projecten opgeleverd in o.a. Juba, Milaan, Seoul en Bangalore en aankopen gerealiseerd in Dublin, Rabat en Brussel. Door de oorlog in Oekraïne zijn huisvestingsprojecten in Rusland stil te komen liggen en heeft BZ te maken met significant hogere (energie)prijzen.

Huisvesting NL

In 2022 is de BZ-organisatie terug naar kantoor gegaan. In de cijfers zien we dat het aantal medewerkers dat op kantoor werkt, lager is dan voor de COVID periode, maar iets hoger dan bij andere ministeries. In samenspraak met alle departementen heeft BZK besloten dat elk departement voorlopig naar een flexnorm van 0,7 werkplek per fte gaat. BZ heeft momenteel minder werkplekken dan deze norm. Afgesproken is dat additionele werkplekken in het gebouw Rijnstraat 8 vrijgemaakt zullen worden.

Voor de tijdelijke maar noodzakelijke extra fysieke beveiliging op Rijnstraat 8 is een bouwkundig ontwerp gemaakt, aangevuld met elektronische en organisatorische maatregelen. Dit gehele pakket wordt in 2023 ingevoerd, voor de resterende tijd dat BZ nog in Rijnstraat 8 blijft.

BZK is bezig met een plan voor de middellange termijn, waar een zgn. unilocatie voor BZ deel van uitmaakt: een gebouw uitsluitend voor BZ, waarin de hele organisatie weer in hetzelfde gebouw gehuisvest wordt.

Misbruik en oneigenlijk gebruik en fraude en corruptie

In deze rapportage worden misbruik en oneigenlijk en fraude en corruptie separaat beschreven. Misbruik en oneigenlijk gebruik ziet op het opzettelijke handelen van externe partijen in de BZ-activiteitscyclus waarbij gebruik wordt gemaakt van misleiding om een onrechtmatig of onwettig voordeel te verkrijgen. Het onderdeel fraude en corruptie ziet op het onrechtmatig handelen van BZ-medewerkers. De Minister van Buitenlandse Zaken is verantwoordelijk voor de integrale bedrijfsvoering, met uitzondering van de projectmatige beheersing van de activiteitscyclus inclusief het beleid

ten aanzien van misbruik en oneigenlijk gebruik. Deze valt onder de verantwoordelijkheid van de Minister voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Risico's op misbruik en oneigenlijk gebruik

BZ beschikt over beleid en procedurebeschrijvingen, die zijn opgenomen in het Handboek Bedrijfsvoering Buitenlandse Zaken (HBBZ). Conform afspraak worden vermoedens en gevallen van misbruik en oneigenlijk gebruik in de BZ-activiteitencyclus, gemeld bij het Expertisecentrum Malversaties (ECM) van het ministerie. Parallel is het meldpunt integriteit van VCI verantwoordelijk voor meldingen ten aanzien van interne fraude of grensoverschrijdend gedrag. Vermoedens van grensoverschrijdend gedrag bij uitvoerende partners binnen de activiteitencyclus worden afgehandeld door het Expertisepunt SEAH.

Meldingen misbruik en oneigenlijk gebruik

In 2022 zijn 7 vermoedens van misbruik en oneigenlijk gebruik rond BZ activiteiten gemeld bij ECM (ter vergelijking 2021: 4). Meer informatie ten aanzien van (vermoedens van) misbruik en oneigenlijk gebruik rond BHOS activiteiten is opgenomen in de bijlage «sanctiebeleid en malversaties» van het jaarverslag Buitenlandse Zaken 2022.

Analyses van ECM tonen een aantal primaire risico's t.a.v. door BZ gefinancierde activiteiten:

- Misbruik en oneigenlijk gebruik bij contracten en aanbestedingen (bijvoorbeeld het indienen door contractpartners van niet-declareerbare kosten, of gebruik van kwalitatief minderwaardige materialen of producten);
- Over-facturering (bijvoorbeeld door onderaannemers of toeleveranciers);
- Corruptie (bijvoorbeeld omkoping van contractpartners door derden of andersom).

Dergelijke zaken komen primair aan het licht door voorgangs-/eindrapporages, melders, reguliere interne controlesystemen van contractpartners, en (forensische) accountantsonderzoeken. Dit benadrukt het belang van goede controlemechanismen (bij contractpartners), anonieme en veilige meldersmogelijkheden en accountantsonderzoeken. Ten behoeve van de preventie van misbruik en oneigenlijk gebruik in de activiteitencyclus is zodoende in 2022 (en wordt in 2023 verder) ingezet op:

- vergroting van bewustzijn en kennis binnen en buiten de organisatie, o.a. via een nieuw opgezette leergang «risicomanagement binnen de activiteitencyclus», publicatie van een «fraud prevention and compliance guide», en publicatie van een «fraud awareness alert» t.a.v. de meest voorkomende vormen van fraude en de mogelijkheden tot mitigatie;
- versterking van internationale informatie- en kennisuitwisseling t.a.v. detectie en preventie van misbruik en oneigenlijk gebruik;
- lancering van een melderspagina waarop externe melders (vermoedens van) misbruik en oneigenlijk gebruik eenvoudiger kunnen melden.

Fraude en corruptie

Naast misbruik en oneigenlijk gebruik door derden, heeft BZ een verantwoordelijkheid in het voorkomen en tijdig detecteren van (interne) fraude en corruptie, gepleegd door BZ-medewerkers. Onderstaande rapportering ziet primair op de belangrijkste materiële interne risico's van BZ op onder meer de volgende terreinen:

- doorbreken van interne beheersmaatregelen door het management;
- onvolledig verantwoord van ontvangsten door het frauduleus verstrekken van reisdocumenten en/of het beïnvloeden van de prijs bij de verkoop van vastgoed voor eigen gewin;
- verrichten van ongeautoriseerde betalingen;
- onrechtmatig onttrekken van contant geld en waardevolle goederen zoals kunst;
- inkoop- en aanbestedingsproces van hoog-risicoposten.

BZ heeft een werkend stelsel van interne beheersingsmaatregelen die zijn gericht op het mitigeren van bovenstaande risico's. Zo voert BZ op halfjaarlijkse basis een totaalomspannende verbandscontrole uit op de ontvangsten inzake reisdocumenten. In de keten van factuurverwerking tot en met betalen zijn waarborgen ingebouwd om te voorkomen dat ongeautoriseerde betalingen plaatsvinden. Zo wordt bijvoorbeeld in het betaalproces gewerkt met prestatieverklaring en een vier-ogen-principe. Ook moeten kasverschillen boven de € 150 voorgelegd worden aan de directeur FEZ. In 2022 heeft de directie Veiligheid, Crisiscoördinatie en Integriteit een risicoanalyse integriteit uitgevoerd. Naar aanleiding daarvan is een handreiking ontwikkeld voor hoog-risicoposten om het risico op integriteitsschendingen bij het inkoop- en aanbestedingsproces te reduceren. De handreiking is eind 2022 vastgesteld.

In 2022 hebben bovengenoemde risico's zich in beperkte mate voorgedaan. Onder meer is op een van de posten op lokale schaal fraude gepleegd met cheques. Op een andere post is corruptie vastgesteld in het consulaire proces. Gezien de beperkte financiële omvang per visum is de inschatting dat de schade die hiermee gepaard ging, beperkt is. N.a.v. alle geconstateerde fraudezaken zijn brede passende maatregelen genomen.

Overige aspecten van de bedrijfsvoering

Archivering

In het kader van het rijksbrede programma «Open op Orde» is verder gewerkt aan het structureel verbeteren van de informatiehuishouding van BZ. Hiervoor is het Actieplan Informatiehuishouding BZ geactualiseerd. Belangrijkste onderdeel van dit actieplan betreft de realisatie van de vernieuwde SharePoint-omgeving die als basisvoorziening voor de informatiehuishouding voor de BZ-organisatie zal worden ingezet. De voorbereiding hiervoor is grotendeels afgerond en het systeem zal in de eerste helft van 2023 in gebruik worden genomen. Het deelproject 'Webarchivering' is afgerond. In het vierde kwartaal van 2022 is het rijksbrede implementatietraject e-mailarchivering gestart. BZ neemt deel aan dit traject en zal aansluiten op de rijksbrede voorziening die in dit kader wordt gerealiseerd. De overige deelprojecten van het actieplan lopen nog. Verder is de in het actieplan beschreven formatieve uitbreiding van functies binnen de informatiehuishouding verder uitgewerkt in een herinrichtingsplan voor het cluster Informatiemanagement. De Ondernemingsraad heeft over dit plan een positief advies uitgebracht. De werving voor de nieuwe functies is gestart.

Informatiebeveiliging

Informatiebeveiliging is voor BZ van cruciaal belang. Het lijkt geen twijfel dat onvoldoende informatiebeveiliging vergaande en onregelende gevolgen kan hebben. De focus lag in 2022 op het afronden en structureel borgen van de activiteiten en resultaten van het Olympia project. Dit project had tot doel tekortkomingen op het gebied van governance, organisatie,

accreditaties en risicomanagement en incidentmanagement weg te nemen. Hiervoor zijn o.a. de *Governance Risk management & Compliance (GRC)-tool* en Incidentregistratietool geïmplementeerd. Daarnaast zijn beheersmaatregelen uit de *BZ-baseline* nader uitgewerkt en deels geïmplementeerd. Ook zijn in 2022 accreditaties verleend en heeft BZ het proces van bewaken, aanvragen en afgeven van accreditaties geborgd in de lijnorganisatie. Tot slot zijn de controles op toegang tot gevoelige informatie aangescherpt. Het verder aanscherpen van de toegang tot BZ-informatie wordt de komende jaren programmatisch aangepakt.

Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

In 2022 heeft BZ de verantwoordelijkheid voor het verwerken van persoonsgegevens in de lijn versterkt door het reeds bestaande AVG-coördinatorenoverleg en het AVG-managementoverleg aan te vullen met themasessies. Onder meer over het updaten van de Standard Contractual Clauses. Dit met het oog op het actualiseren van het overzicht van de persoonsgegevens die doorgegeven worden buiten de Europese Economische Ruimte (EER), waarvoor BZ in 2022 een start heeft gemaakt. Op basis van dit overzicht zijn directies gestart met het uitvoeren van *Data Transfer Impact Assessments* (DTIA's) en het updaten van de Standard Contractual Clauses (SCC's) aan de hand van de nieuwe modellen. Uit onderzoek van het privacyteam in 2022 blijkt dat het huidige AVG Verwerkingsregister geen mogelijkheid biedt voor het publiceren van gegevensverwerkingen die geregistreerd zijn in het verwerkingsregister. In 2023 wordt verdere invulling gegeven aan de opgestelde planning voor publicatie.

Op basis van feedback van de AVG-coördinatoren heeft het privacyteam in het vierde kwartaal een aanpassing in de werkwijze gemaakt. Het team werkt bijvoorbeeld met het vier-ogen-principe, wat onder meer de uniformiteit en kwaliteit zal bevorderen in gegeven adviezen. Hierbij is de focus verlegd van kwantiteit naar kwaliteit. In 2022 is de Informatiebeveiliging- & privacyvragenlijst verstuurd naar alle risicovolle directies en posten. Naast opvolging van de aanbevelingen uit de vragenlijst monitort het *Information Security Centre* de opvolging van aanbevelingen door de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op de gegevensverwerking met betrekking tot het Schengen Visa.

In februari 2022 heeft de AP BZ een boete opgelegd die betrekking heeft op de huidige applicatie die wordt gebruikt bij het afhandelen van Schengen visumaanvragen. BZ informeerde visum-aanvragers onvoldoende over de gegevens die gedeeld werden met andere partijen (art. 13 AVG). Ook was de beveiliging van de verwerking van de persoonsgegevens onvoldoende gewaarborgd (art. 32 AVG). Op beide onderdelen heeft de AP tevens een last onder dwangsom opgelegd om de overtreding te beëindigen. BZ heeft in maart 2022 aan de opvolging van het eerste lastonderdeel voldaan. Dit is schriftelijk bevestigd door de AP. Om opvolging te geven aan het tweede lastonderdeel heeft BZ een Plan van Aanpak opgesteld en voorgelegd aan de AP. In oktober zijn de benodigde documenten ingeleverd bij de AP. De AP heeft op onderdelen ingestemd met de maatregelen die door BZ zijn voorgedragen en doorgevoerd. Goedkeuring op de resterende onderdelen en een formele bevestiging over het voldoen aan het tweede lastonderdeel is eind 2022 nog niet gegeven.

Paragraaf 2: Rijksbrede bedrijfsvoeringsonderwerpen

Grote ICT-projecten

Het project FOBO (*Front Office Back Office*) heeft tot doel consulaire klanten

moderne dienstverlening te bieden en de afhandeling van visumaanvragen digitaal te administreren. Het digitale loket (de frontoffice) voor visumaanvragen is al enige tijd operationeel. Onder de naam EIDOS is in het Rijks ICT-dashboard het nieuwe backofficesysteem om Schengen- en Caribische visumaanvragen mee te verwerken geregistreerd. Dit systeem ondersteunt het visumproces met een digitale werkstroom en past binnen de digitaliserings- en innovatiedoelstellingen rondom consulaire dienstverlening. Implementatie van het backofficesysteem moet leiden tot een efficiënter en effectiever visumproces. In maart 2022 is de applicatie voor het digitaal verwerken van de Caribische visumaanvragen operationeel geworden. Naar verwachting start in 2023 de implementatie van de applicatie voor het digitaal verwerken van Schengen visumaanvragen.

Activiteiten Audit Committee

Het Strategisch Audit Committee van BZ heeft met de departementsleiding van gedachten gewisseld over onderwerpen zoals verduurzaming, IT, wendbaarheid postennet, strategische evaluatieagenda, huisvesting buitenland, auditprogrammering, (interim) auditrapport en verantwoordingsonderzoek van de Algemene Rekenkamer. Het Strategisch Audit Committee is vier keer bijeengekomen. Er is een evaluatie uitgevoerd onder de leden. Uitkomst daarvan was dat men over het algemeen tevreden is over de invulling van de aanbevelingen van de evaluatie van 2019/2020. Een van de verbeteringsuggesties uit de zelfevaluatie van 2022 is dat de vraagstelling voor advies nog concreter kan. Het Strategisch Audit Committee heeft drie externe leden. De benoeming van een extern lid waarvan de zittingstermijn begin 2023 afloopt is met twee jaar verlengd.

Paragraaf 3: Belangrijkste ontwikkelingen en verbeteringen in de bedrijfsvoering

Personeelsbeleid

Sociaal psychologische en arbeidsmarkt begeleiding van voormalig collega's uit Afghanistan

De begeleiding van voormalige collega's uit Afghanistan op het vlak van sociaal psychologische begeleiding en oriëntatie op de arbeidsmarkt is per 30 december 2022 beëindigd. De psychosociale zorg is voltooid. De inspanningen van de Hoofddirectie Personeel en Organisatie (HDPO) en de ingeschakelde bedrijfsmaatschappelijk werkers en tolken zijn per 1 mei 2022 afgerond. SPARK is als intermediaire organisatie opgetreden en heeft, met de inzet van jobcoaches, tenminste tien voormalige stafleden aan een baan in Nederland geholpen, waarvan twee bij BZ.

Banenafpraak - positieve ervaring met het nieuwe format voor Meet & Match bijeenkomsten

In 2022 is het format voor kennismakingen van leidinggevend en sollicitanten gewijzigd; bij de interne *Meet & Match* lag de focus op wat de kandidaat nodig heeft om goed te kunnen functioneren. Dit blijkt succesvol. Verder werden trainingen gevolgd over job carven/craften door HR Adviseurs van HDPO.

Evaluatie HR-Adviseur voor de Medewerker

De pilot 'HR-Adviseur voor de Medewerker (HRAM)' is positief geëvalueerd. De functie blijkt aan een grote behoefte te voldoen en levert een positieve bijdrage aan arbeidsrust en arbeidsverhoudingen. De pilot zal tot medio 2025 worden voortgezet. De structurele inbedding van deze rol zal worden meegenomen in de evaluatie van het P-beleid.

Start evaluatie personeelsbeleid

De *Terms of Reference* voor de tweede evaluatie van het personeelsbeleid werd 18 november 2022 door de Bestuursraad goedgekeurd. In november en december 2022 is de ADR (de evaluator) aan de slag gegaan om een voorstel te formuleren voor de evaluatie. Tevens werd in deze maanden door HDPO gewerkt aan de samenstelling van de referentiegroep en adviesgroep voor deze evaluatie, die tussen januari en juni 2023 zal plaatshebben.

Start onderzoek Diversiteit in doorstroom in (top) managementfuncties bij andere organisaties

In juli 2022 werd de opdracht bevestigd aan de ADR om voor BZ een onderzoek te doen naar hoe andere organisaties in Nederland (overheid en bedrijfsleven) de doorstroom van groepen die onder de doelstellingen voor diversiteit en inclusie (D&I) bij BZ vallen hebben georganiseerd. Aan de ADR is concreet gevraagd wat deze andere organisaties doen om de doorstroom van vrouwen, personen met een bi-culturele achtergrond en LHBTIQ+ personen in (top) managementfuncties te bevorderen met als doel na te gaan wat BZ daarvan kan leren. Dit onderzoek ging in 2022 van start, het finale rapport wordt verwacht in het eerste kwartaal van 2023.

Kwalitatief onderzoek naar obstakels en aanjagers doorstroom vrouwen bij BZ

Dit onderzoek dat wordt uitgevoerd door een externe onderzoeker is eind 2022 van start gegaan. Het doel van het onderzoek is na te gaan hoe BZ de eigen doelstelling van genderpariteit op alle leidinggevende niveaus in de praktijk vormgeeft, en welke obstakels (negatieve factoren) en stimulerende maatregelen (positieve factoren) invloed hebben op de doorstroom. De verwachting is dat het onderzoeksrapport medio 2023 beschikbaar zal zijn.

Evaluatie NCIF

In 2022 is de ADR gevraagd het Bureau van de Nationaal Coördinator Internationale Functies (NCIF) te evalueren. Dit bureau bevordert de benoeming van Nederlanders op strategische posities bij internationale organisaties. Uit de evaluatie blijkt dat het werk van Bureau NCIF nationaal en internationaal breed wordt gewaardeerd. Daarnaast geven de onderzoekers een aantal suggesties ter verbetering van het functioneren van het bureau en van de sturings- en verantwoordingscyclus. De aanbevelingen van de ADR-rapportage worden door BZ opgevolgd.

Omzetting tijdelijk dienstverband in vast dienstverband en interne werving IBBZ

In 2022 heeft BZ een inhaalslag gemaakt om uitvoering te geven aan de rijksbrede koers naar vast dienstverband op vaste formatie. Zo is bijvoorbeeld een intern traject Internationaal Beleidsmedewerker Buitenlandse Zaken (IBBZ, 'klasje') opgezet voor startende beleidsmedewerkers in tijdelijke dienst. Deze exercitie is voor alle contractanten die per 1 september 2022 minimaal 1 jaar bij BZ in dienst waren eind 2022 afgerond. Contracten van medewerkers die het komende jaar 1 jaar in dienst zijn zullen ook op deze manier worden omgezet bij het voldoen aan de daarvoor geldende criteria. Nieuwe medewerkers die worden geworven op de vaste formatie krijgen nu in principe meteen een tijdelijk dienstverband met uitzicht op vaste dienst aangeboden. De interne IBBZ werving in 2022 heeft een groep van 55 nieuwe IBBZ medewerkers opgeleverd.

Diversiteit & Inclusie (D&I)

2022 toont een gemengd beeld. Op alle niveaus ontplooit BZ activiteiten om D&I te bevorderen. HDPO richt zich vooral op training en opleiding van

leidinggevenden en werving, selectie en doorstroom van medewerkers. BZ haalt de doelstellingen op medewerkers met een migratieachtergrond. Voor participatie van collega's met een (arbeids)beperking groeit zowel het bewustzijn in de organisatie als de realisatie (vooral Binnenwerk). Voor LHBTIQ+-inclusie hoort BZ ook dit jaar weer tot de top: nummer twee in de categorie overheid bij de benchmark van *Work Place Pride*, waarmee overigens niet is gezegd dat BZ daar geen verdere ambitie meer heeft. Voor genderpariteit blijven resultaten vooralsnog achter bij de BZ-doelstelling (50% vrouwen op hogere functies in 2025). Per zomer 2022 is van de Plaatsvervangend Directeuren-Generaal/directeuren 43% vrouw en van de Chefs de Poste 38% vrouw.

Verkenning Racisme

Op 12 december 2022 werd een verkennend onderzoek naar racisme bij het ministerie van Buitenlandse Zaken openbaar gemaakt. Dit rapport schetst met citaten uit diepte-interviews een indringend beeld van de vormen waarin racisme zich manifesteert en hoe dit door de medewerkers op het departement en op de posten in het buitenland wordt ervaren.

Een projectgroep, bestaande uit de directeuren van de inhoudelijk meest betrokken directies en onder leiding van de Plaatsvervangend Secretaris-Generaal, zet de aanbevelingen uit de verkenning om in concrete acties. Deze moeten leiden tot structurele veranderingen van zowel de cultuur als de processen van de organisatie. De uitwerking van de aanbevelingen verloopt langs drie sporen: 1) erkenning, bewustwording en structurele cultuurverandering; 2) verbeteren en vereenvoudigen van de meldingsstructuur; 3) bouwen aan een organisatie waar voor racisme, discriminatie en andere vormen van uitsluiting geen plaats is.

De verkenning heeft veel losgemaakt in de organisatie en er is duidelijk behoefte aan informatie, meedenken en meepraten. Via periodieke communicatie worden collega's wereldwijd op de hoogte gehouden van de activiteiten van de projectgroep. Collega's richten zich ook buiten deze kanalen tot (leden van) de projectgroep met creatieve ideeën over mogelijke stappen die bijdragen aan de noodzakelijke veranderingen. Verschillende sociale netwerken organiseren eigen activiteiten om het gesprek hierover op gang te houden.

Integriteit, veilige werkomgeving, diversiteit en inclusie

Een veilige werkomgeving, integer gedrag en diversiteit & inclusie (hieronder afgekort tot D&I) zijn voor het ministerie van Buitenlandse Zaken belangrijke onderwerpen. Ook in 2022 kregen zij brede aandacht, ook omdat uit het in 2021 rijksbreed gehouden Medewerkertevredenheidsonderzoek (MTO) bleek dat te veel BZ-collega's zich (nog) niet veilig voelen in de organisatie. Tevens bleek uit het externe onderzoek naar meldingsbereidheid bij BZ dat deze laag ligt. Publicatie van het eindrapport met bevindingen en adviezen, vergezeld van een managementreactie, volgen begin 2023. In de algehele aanpak van de directie Veiligheid, Crisiscoördinatie en Integriteit (VCI) lag de focus in 2022 zowel op aandacht voor preventie, als voor repressie (reactief).

Preventie

Er is gewerkt aan een nieuwe ministeriële klachtenregeling en een nieuwe Klachtencommissie is samengesteld. Er zijn twee nieuwe factsheets over seksuele intimidatie ontwikkeld. Voor leidinggevenden die binnen hun team de onderwerpen integriteit en een veilige werkomgeving willen bespreken werden enkele nieuwe middelen met betrekking tot het voorkomen van

seksuele intimidatie ontwikkeld. Het betrof de tool 'Your Voice' en de presentatie in (aanloop naar) de Week van de integriteit van een serie podcastvideo's.

Ter ondersteuning van leidinggevenden, medewerkers en vertrouwenspersonen zijn opnieuw de 'Leadershift training' en de training 'Integer en sociaal veilig werken: *Doing the right thing*' aangeboden. En in samenwerking met stichting *Sexmatters* vond een pilot training plaats waarin de rol van de omstander centraal stond. In de 'Diversity and Accessibility week' vonden bij BZ diverse evenementen plaats, waaronder een conversatie met de Italiaanse ambassadeur en enkele Webinars over discriminatie en racisme.

Het team vertrouwenspersonen is verder geprofessionaliseerd. Zo is het aantal departementale vertrouwenspersonen uitgebreid en meer divers samengesteld. Na opheffing van de beperkingen met betrekking tot Covid-19 kon in 2022 ook de training 'Vertrouwenspersoon op een post' weer in fysieke vorm worden aangeboden.

Repressie

Met het D&I team werd een drietal sessies georganiseerd om directies en posten handvatten te geven hoe aan de slag te gaan met D&I/Veilige werkomgeving in het kader van het jaarplan. De *best practices* worden gedeeld om andere directies/posten te inspireren.

M.b.t. de in 2022 uitgevoerde risicoanalyse integriteit op het inkoop- en aanbestedingsproces van hoog-risicoposten wordt verwezen naar de paragraaf 'Misbruik en Oneigenlijk Gebruik, Fraude'.

I-portfolio

Het primaire proces en de bedrijfsvoering van BZ zijn in grote mate afhankelijk van digitale informatievoorziening en betrouwbare financiële informatie. Hieronder zijn projecten uit BZ's I-portfolio uitgelicht die voor de ondersteunende processen het meest prioritair zijn.

Payment Factory

In lijn met het streven naar verdere digitalisering van het betalingsverkeer is door de directie Financieel Economische Zaken in 2022 een zogenaamde *payment factory* geïmplementeerd. Handmatige handelingen in het betalingsverkeer zijn hierdoor sterk verminderd. Het aanmaken van betaalopdrachten en het versturen hiervan naar een groot deel van de banken wereldwijd verloopt nu automatisch, evenals de verwerking van de ontvangen dagafschriften. De implementatie krijgt een vervolg om de nog resterende handmatige betalingen waar nuttig te automatiseren.

Vervanging Bedrijfsvoeringssysteem (VBS) – SAP en BMS

BZ heeft in 2021 een project geïnitieerd voor de verwerving en implementatie van een nieuw bedrijfsvoeringssysteem. Dit systeem bestaat uit SAP, voor de ondersteuning van de financiële kernprocessen en uit een maatwerkapplicatie voor de ondersteuning van de begrotings- en jaarplan-cyclus (BMS). De doelstelling om SAP op 1 januari 2023 in gebruik te nemen is niet gerealiseerd als gevolg van de technische en functionele complexiteit die groter bleek dan vooraf voorzien was. SAP zal per 1 januari 2024 in gebruik worden genomen.

MAC/IMPACT

Het meerjarige project Modernisering Activiteencyclus (MAC) richt zich op het stroomlijnen van werkprocessen rond het beheer van activiteiten – waaronder ontwikkelingssamenwerking – die door externe partijen worden uitgevoerd. In deze context is in 2022 een pilot-versie van de nieuwe gebruikersvriendelijke applicatie IMPACT in gebruik genomen door zeven directies in Den Haag en negen ambassades. Parallel aan implementatie is aandacht besteed aan optimalisatie van het proces van de activiteencyclus en kennisopbouw van medewerkers. Verdere uitrol vindt plaats in 2023.

Crisismanagement

Mede naar aanleiding van de ervaringen tijdens de Afghanistan-crisis is in 2022 het Departementaal Crisiscoördinatie Centrum (DCC) formeel van start gegaan o.l.v. een vrijgestelde Centrale Crisiscoördinator. Naar verwachting is de personele bezetting van het DCC begin 2023 compleet. Ook bij andere BZ-directies is geïnvesteerd in versterking van de personele capaciteit op het terrein van crisisbeheersing. Met deze structurele versterking, en blijvende ondersteuning vanuit de flexibele schil, zijn belangrijke stappen gezet om de crisisgereedstelling van BZ te vergroten. In dit zelfde kader is ook een start gemaakt met het intensiveren van het opleiden, trainen en oefenen van de posten in het buitenland.

Verduurzaming van de BZ-organisatie: Mission Sustainable

Ten behoeve van de verduurzaming van de BZ-organisatie is in 2022 gestart met de praktische uitvoering van het programma *Mission Sustainable*. Voor de eerste helft van 2022 betekende dit het invullen van de rollen van het programma en het werven van mensen voor het Mission Sustainable-team. Daarnaast is aansluiting gezocht bij BZ-onderdelen zoals Coördinerend Directeuren Inkoop, Directie Informatievoorziening en Digitale Innovatie en Directie Huisvesting en Facilitaire zaken.

Na afronding van diverse plannen van aanpak in het eerste kwartaal van 2022 is vanaf het tweede kwartaal begonnen met het uitvoeren van de verschillende activiteiten. Zo is in de tweede helft van het jaar het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI-manifest) geschreven, en door de minister voor BHOS ondertekend. Ook is een prioriteringskader ontwikkeld om te bepalen welke objecten van DHF als eerste moeten worden verduurzaamd en is de projectgroep duurzaam reizen gestart om een aanpak voor minder vliegen te ontwikkelen. Ook is duurzaamheid opgenomen in het toetsingskader van de eenheid Inspectie, Signalering en Begeleiding, is de projectgroep circulaire evenementen gestart en is Mission Sustainable prominenter in de jaarplanaanschrijving voor de posten en directies opgenomen.

C. JAARREKENING

7. Departementale verantwoordingsstaat

Tabel 16 Departementale verantwoordingsstaat 2022 van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) (Bedragen x € 1.000)

Omschrijving	(1)			(2)			(3)		
	Oorspronkelijk vastgestelde begroting			Realisatie			Verschil realisatie en oorspronkelijk vastgestelde begroting		
	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten	verplichtingen	uitgaven	ontvangsten
TOTAAL	11 691 848	11 807 800	965 770	12 901 096	12 900 368	1 338 563	1 209 248	1 092 568	372 793
Beleidsartikelen	10 711 739	10 862 691	902 590	11 949 751	11 956 732	1 309 881	1 238 012	1 094 041	407 291
1 Versterkte internationale rechtsorde	114 112	123 822		261 584	139 797		147 472	15 975	
2 Veiligheid en stabiliteit	276 987	282 496	1 000	259 524	266 588	18 361	– 17 463	– 15 908	17 361
3 Europese samenwerking	10 265 666	10 402 889	868 916	11 354 504	11 489 868	1 235 495	1 088 838	1 086 979	366 579
4 Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden	54 974	53 484	32 674	74 139	60 479	56 025	19 165	6 995	23 351
Niet-beleidsartikelen	980 109	945 109	63 180	951 345	943 636	28 682	– 28 764	– 1 473	– 34 498
5 Geheim	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6 Nog onverdeeld	2 868	2 868		0	0		– 2 868	– 2 868	
7 Apparaat	977 241	942 241	63 180	951 345	943 636	28 682	– 25 896	1 395	– 34 498

8. Saldibalans per 31 december 2022 en toelichting begroting Buitenlandse Zaken (V)

I Saldibalans per 31 december 2022

Tabel 17 Saldibalans per 31 december 2022 (bedragen x € 1.000)					
Activa	31-12-2022	31-12-2021	Passiva	31-12-2022	31-12-2021
Intra-comptabele posten					
1 Uitgaven ten laste van de begroting	12.900.360	12.126.633	2 Ontvangsten ten gunste van de begroting	1.338.560	993.651
3 Liquide middelen	56.028	51.182			
6 Vorderingen buiten begrotingsverband	84.652	83.592	4a Rekening-courant RHB	11.619.580	11.190.094
Subtotaal intra-comptabel	13.041.040	12.261.407	7 Schulden buiten begrotingsverband	82.900	77.662
			Subtotaal intra-comptabel	13.041.040	12.261.407
Extra-comptabele posten					
10 Vorderingen	14.664	13.501	10a Tegenrekening vorderingen	14.664	13.501
11a Tegenrekening extra-comptabele schulden	206	10	11 Schulden	206	10
12 Voorschotten	1.390.932	1.239.817	12a Tegenrekening voorschotten	1.390.932	1.239.817
13a Tegenrekening garantieverplichtingen	176.743	176.743	13 Garantieverplichtingen	176.743	176.743
14a Tegenrekening andere verplichtingen	768.252	775.232	14 Andere verplichtingen	768.252	775.232
15 Deelnemingen	22.070	22.070	15a Tegenrekening deelnemingen	22.070	22.070
Subtotaal extra-comptabel	2.372.867	2.227.373	Subtotaal extra-comptabel	2.372.867	2.227.373
Totaal	15.413.907	14.488.780	Totaal	15.413.907	14.488.780

II Inleiding

Algemeen

De saldibalans is een financiële staat waarop de standen van de intra- en extracomptabele rekeningen van de begroting van Buitenlandse Zaken worden verantwoord.

Het intracomptabele deel van de saldibalans geeft inzicht in de kasstromen. Het gaat hier voornamelijk om de uitgaven en ontvangsten van dienstjaar 2022, die nog met het Ministerie van Financiën moeten worden verrekend. Na goedkeuring van de Rijksrekening vindt de verrekening plaats. De tegenrekening van de uitgaven en ontvangsten is de post «Rijkshoofdboekhouding» (RHB), de rekening-courant tussen de Ministeries van Buitenlandse Zaken en Financiën.

Onder het intracomptabele deel zijn alle liquide middelen van het Ministerie opgenomen (met uitzondering van de RHB-rekening van BHOS). De uitgaven en ontvangsten buiten begrotingsverband, die met derden zullen worden verrekend en niet ten laste of ten gunste van de begroting zijn gebracht, zijn verantwoord onder de intracomptabele vorderingen en schulden.

Het extracomptabele deel van de saldibalans geeft enerzijds inzicht in de standen van de uitstaande vorderingen en voorschotten die in het verleden tot kasstromen hebben geleid (ten laste van de begrotingen van BZ in

voorgaande jaren). Anderzijds bevat dit deel van de saldibalans de post openstaande verplichtingen. Deze post geeft inzicht in de toekomstige kasstromen. Openstaande verplichtingen kunnen leiden tot uitgaven ten laste van begrotingen van volgende jaren. De extracomptabele rekeningen worden met behulp van diverse tegenrekeningen in evenwichtsverband geboekt.

Waarderingsgrondslagen

Uitgaven, ontvangsten, verplichtingen en mutaties op balansrekeningen in vreemde valuta worden gedurende het jaar met behulp van een vaste verrekenkoers (de *corporate rate*) omgerekend naar EUR. De *corporate rate* 2022 van de US Dollar (USD) was per 1 januari 2022 vastgesteld op 1 USD = 0,85 EUR en is gedurende het jaar nog 4 keer bijgesteld (1 april 0,91 – 1 augustus 0,986 – 1 oktober 1,047 en 4 december 0,95). Voor 2023 is deze 0,95 EUR.

Alle ODA-ontvangsten (zowel op de BHOS als de BZ begroting) worden verantwoord op het artikel 5.21 'Ontvangsten OS' van de BHOS begroting. Non-ODA ontvangsten worden waar van toepassing verantwoord op respectievelijk artikel 2.4 'Restituties programma's op de BZ begroting dan wel op artikel 5.23 'Diverse ontvangsten non-ODA' op de BHOS begroting.

De liquide middelen en extracomptabele balansrekeningen voor vorderingen, voorschotten, deelnemingen en openstaande verplichtingen worden per 31 december gewaardeerd tegen de *corporate rate* van het volgende boekjaar. De herwaardering die hieruit voortvloeit is verwerkt in de kas- en verplichtingenstroom van het afgelopen jaar.

Extracomptabele vorderingen zijn de per balansdatum bestaande rechten om geldmiddelen te ontvangen van een wederpartij die niet tot het Rijk behoort. Voor de geconditioneerde vorderingen geldt de nominale waarde. De deelnemingen zijn gewaardeerd op basis van het gestorte kapitaal. De overige in de saldibalans en de toelichting opgenomen bedragen zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

III Toelichting op de saldibalans per 31 december 2022

1 Uitgaven ten laste van de begroting

Tabel 18 Uitgaven ten laste van de begroting (debet 12.900.360 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december	31 december
	2022	2021
Uitgaven ten laste van de begroting	12.900.360	12.126.633

Onder deze post zijn de gerealiseerde uitgaven op de begroting van BZ in het jaar 2022 opgenomen. Splitsing van de uitgaven heeft plaatsgevonden op basis van de verdeling van de budgeteenheden per hoofdstuk. Na goedkeuring van de Slotwet door de Staten-Generaal wordt dit bedrag vereffend met het Ministerie van Financiën.

2 Ontvangsten ten gunste van de begroting

Tabel 19 Ontvangsten ten gunste van de begroting (credit 1.338.560 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december	31 december
	2022	2021
Ontvangsten ten gunste van de begroting	1.338.560	993.651

Onder deze post zijn de gerealiseerde ontvangsten in het jaar 2022 opgenomen. Splitsing van de ontvangsten heeft plaatsgevonden op basis van de verdeling van de budgeteenheden per hoofdstuk. Na goedkeuring van de slotwet door de Staten-Generaal wordt dit bedrag vereffend met het Ministerie van Financiën.

3 Liquide middelen

De liquide middelen omvatten girale en chartale gelden, alsmede gelden onderweg en hebben betrekking op het Departement en de Vertegenwoordigingen in het buitenland. Het *treasury* beleid is er, met betrekking tot de gelden van Hoofdstuk V van de Rijksbegroting, op gericht te komen tot een optimale beheersing van de geldomvang en een kostenminimalisatie ten aanzien van bankkosten en rentederving. Hierbij spelen aspecten als liquiditeitenbeheer, valutarisicobeheer, debiteuren- en crediteurenbeheer een grote rol.

Omdat de administratie en de liquide middelenstroom voor beide begrotingen via één administratief systeem verlopen, is er voor gekozen alle lopende rekeningen op te nemen op de balans van BZ en het saldo van de uitgaven met betrekking tot BHOS achteraf middels een intern verrekenstuk tussen de RHB-rekeningen van BZ en BHOS te verrekenen.

Tabel 20 Liquide middelen (debet 56.028 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december	31 december
	2022	2021
3.1 Kassaldi	6.430	5.505
3.2 Banksaldi	48.588	44.740
3.3 Gelden onderweg	1.010	937
Totaal	56.028	51.182

3.1 Kassaldi

Tabel 21 Kassaldi (debet 6.430 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
	2022	2021
Reguliere kassaldi	2.860	2.831
Noodreserve posten	3.570	2.674
Totaal	6.430	5.505

Uit oogpunt van een adequaat liquiditeitenbeheer wordt ernaar gestreefd de hoogte van de kassaldi en het aantal kasbetalingen te beperken. Naast de normale kassaldi worden op diverse Vertegenwoordigingen contanten in voorraad gehouden in verband met eventuele calamiteiten. Enkele Vertegenwoordigingen worden regelmatig voorzien van contanten, omdat giraal bankverkeer niet mogelijk is. Het merendeel van de kassaldi wordt in vreemde valuta aangehouden.

3.2 Banksaldi

Tabel 22 Banksaldi (debet 48.588 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
	2022	2021
Banksaldo	48.588	44.740

Het aanwezige banksaldo ontstaat merendeels door bankrekeningen die BZ aanhoudt in het buitenland in beheer bij de Nederlandse Vertegenwoordigingen.

3.3 Gelden onderweg

Tabel 23 Gelden onderweg (debet 1.010 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
	2022	2021
Kruisposten	1.073	999
Betalingsopdrachten Vertegenwoordigingen	– 63	– 62
Totaal	1.010	937

Betalingsopdrachten Vertegenwoordigingen betreffen uitgegeven cheques die per 31 december nog niet zijn afgeschreven van de bankrekeningen van de Vertegenwoordigingen en de Kruisposten bevat onder andere uit Nederland overgemaakte gelden welke nog niet op lokale bankrekeningen zijn bijgeschreven per 31 december.

4a Rekening-courant RHB

Tabel 24 Rekening-courant RHB (credit 11.619.580 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
	2022	2021
Rekening-courant RHB	11.618.166	11.190.083
Te verrekenen tussen BuZa en BHOS	1.414	11
Totaal	11.619.580	11.190.094

Op de rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is de financiële verhouding met het Ministerie van Financiën weergegeven. Het verschuldigde saldo op de rekening-courant met de Rijkshoofdboekhouding is in overeenstemming met de opgave van de RHB. Door de splitsing van de

balans tussen BHOS en BZ is er een te verrekenen bedrag tussen de twee balansen noodzakelijk om evenwicht te creëren. Het te verrekenen bedrag ontstaat doordat er ná de verrekening van de maand december nog correcties plaatsvinden die invloed hebben op de verhouding BZ en BHOS. De verrekening van dit bedrag zal bij de RHB plaatsvinden met verrekenstukken in het komende jaar.

6 Vorderingen buiten begrotingsverband

Onder deze post zijn de vorderingen opgenomen, die zijn ontstaan als gevolg van uitgaven ten behoeve van derden.

Tabel 25 Vorderingen buiten begrotingsverband (debet 84.652 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
6.1 Ministeries	10.708	6.095
6.2 Persoonlijke rekeningen	445	399
6.3 Externe debiteuren	66.728	69.508
6.4 Overige vorderingen	6.771	7.590
Totaal	84.652	83.592

Tabel 26 Mate van opeisbaarheid en ouderdom vorderingen buiten begrotingsverband (x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	Totaal	2022	2021	2020	2019 en ouder
Direct opeisbaar ministeries	10.708	10.708	0	0	0
Direct opeisbaar persoonlijke rekeningen	351	251	67	31	2
Direct opeisbaar externe debiteuren	1.641	1.536	30	3	72
Direct opeisbaar overige vorderingen	3.397	2.044	176	786	391
Totaal direct opeisbare vorderingen	16.097	14.539	273	820	465
Op termijn opeisbare vorderingen	68.460				
Geconditioneerde vorderingen	95				
Totaal	84.652				

6.1 Ministeries

Tabel 27 Ministeries (debet 10.708 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Ingevorderd	5.295	1.397
In te vorderen	5.413	4.698
Totaal	10.708	6.095

Tabel 28 Ingevorderd Ministeries (debet 5.295 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	0	0
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	25	0
Infrastructuur en Waterstaat	1.525	80
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	0	38
Economische Zaken en Klimaat	678	255
Algemene Zaken	0	3

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	271	17
Financiën	207	0
Defensie	849	881
Justitie en Veiligheid	1.740	123
Totaal	5.295	1.397

Tabel 29 In te vorderen Ministeries (debet 5.413 x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Onderwijs, Cultuur en Wetenschap	109	32
Sociale Zaken en Werkgelegenheid	61	79
Infrastructuur en Waterstaat	71	57
Volksgezondheid, Welzijn en Sport	67	36
Economische Zaken en Klimaat	3.788	3.366
Algemene Zaken	2	5
Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	114	101
Financiën	47	48
Defensie	829	631
Justitie en Veiligheid	325	343
Totaal	5.413	4.698

6.3 Externe debiteuren

Deze categorie vorderingen heeft betrekking op derden zoals particulieren, bedrijven en dergelijke. Deze vorderingen ontstaan zowel op het departement als op de Vertegenwoordigingen in het buitenland.

Tabel 30 Externe debiteuren (debet 66.728 x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
In te vorderen externe debiteuren	654	644
Ingevorderd ICC	65.087	66.997
Ingevorderd overige	987	1.867
Totaal	66.728	69.508

Het bedrag bij Ingevorderd ICC betreft de lening die verstrekt is ten behoeve van de nieuwbouw van het *International Criminal Court*. De vordering is een 2,5% annuïteitenlening met een looptijd tot en met 2046.

6.4 Overige vorderingen

Onder deze categorie worden vorderingen opgenomen die niet in de overige categorieën vallen. Hieronder vallen ook vorderingen ontstaan naar aanleiding van een uitgave, die ter plaatse op de Vertegenwoordiging verrekend wordt.

Tabel 31 Overige vorderingen (debet 6.771 x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Te vorderen BTW (buitenland)	3.398	4.278
Ter plaatse te verrekenen uitgaven buitenland	3.373	3.312
Totaal	6.771	7.590

7 Schulden buiten begrotingsverband

Hieronder vallen schulden ontstaan door ontvangsten en inhoudingen die met derden verrekend zullen worden.

Tabel 32 Schulden buiten begrotingsverband (credit 82.900 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Nog af te dragen loonheffing en premies	23	0
Af te lossen ICC-lening	69.303	72.543
Ter plaatse te verrekenen	459	326
Silent partnerships	4.019	1.348
Diverse overige schulden	9.096	3.445
Totaal	82.900	77.662

Van het Ministerie van Financien is een lening ontvangen ter financiering van de nieuwbouw van het *International Criminal Court*. De lening wordt tot en met 2039 in de vorm van een 3,56% annuïteitenlening afgelost. Zie de toelichting bij 6.3 inzake de verstrekte lening aan het ICC.

Eind 2022 had een bedrag van EUR 8,7 miljoen naar het RVB overgemaakt moeten worden. Inmiddels is dit begin 2023 gebeurd.

Tabel 33 Mate van ouderdom schulden buiten begrotingsverband (x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	Totaal	2022	2021	2020 en ouder
Intracomptabele schulden	- 82.900	- 8.943	5.720	- 79.677

10 Vorderingen

Dit betreffen vorderingen die reeds ten laste van de begroting zijn gebracht en extracomptabel worden bewaakt. Deze vorderingen hebben vaak een langdurig karakter.

Tabel 34 Vorderingen (debet 14.664 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Diverse extracomptabele vorderingen	14.664	13.501
Totaal	14.664	13.501

Tabel 35 Mate van opeisbaarheid en ouderdom vorderingen (x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	Totaal	2022	2021	2020	2019 en ouder
Direct opeisbaar overige vorderingen	9.849	5.884	2.206	1.751	8
Geconditioneerde vorderingen	4.815				
Totaal	14.664				

Diverse extracomptabele vorderingen

Tabel 36 Diverse extracomptabele vorderingen (debet 14.664 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
(Huur) Waarborgsommen	4.379	3.951
Buitenvordering gestelde vorderingen	2.201	2.183
Voorschot op ontslaguitkeringen	435	314
Overige	7.649	7.053

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Totaal	14.664	13.501

11. Schulden

Tabel 37 Schulden (credit 206 x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Diverse extracomptabele schulden	206	10
Totaal	206	10

De extracomptabele schuld bestaat uit vooruit ontvangen gelden van het EU Raadsbudget voor de reisenvolop (inclusief een overheveling van het overschot van de vertaalenvolop). In het volgende jaar worden de gemaakte kosten gedeclareerd en het teveel ontvangen voorschot wordt, na accordering van de declaratie, teruggestort aan de EU.

12. Voorschotten

Dit betreffen nog openstaande voorschotten, waarvan de uitgaven reeds ten laste van de begroting zijn gebracht. Afwikkeling vindt plaats op basis van ontvangen verantwoordingen.

Tabel 38 Voorschotten (debet 1.390.932 x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Specificatie x 1.000 EUR		
Voorschotten	407.426	364.395
Voorschot Loyalis	1.726	1.344
EU-afdracht onder voorbehoud	979.605	872.878
Subtotaal	1.388.757	1.238.617
Voorschotten RVO	2.175	1.200
Totaal	1.390.932	1.239.817

In de periode 2020 tot en met 2022 is een aantal EU-afdrachten aan de Europese Commissie onder voorbehoud gedaan. Een betaling onder voorbehoud houdt in dat Nederland het gevraagde bedrag afdraagt met een voorbehoud ten aanzien van de gegrondheid van het standpunt van de Commissie. Per 31 december 2022 bedraagt het totaal aan openstaande bedragen EUR 979,605 miljoen. Dit betreft een stijging van per saldo EUR 106,727 miljoen ten opzichte van 31 december 2021.

In 2022 zijn enkele afdrachten onder voorbehoud van in totaal EUR 115,371 miljoen aan de Europese Commissie gedaan om de oploop van de verdragingsrente te stoppen. Daarnaast heeft een verrekening plaatsgevonden van EUR 8,645 miljoen waarvan de Commissie heeft vastgesteld dat Nederland het bedrag niet had hoeven betalen.

Voor meer informatie over EU-afdrachten onder voorbehoud in voorgaande jaren, zie [Jaarverslag Buitenlandse Zaken 2021](#).

Tabel 39 Ouderdom voorschotten (x EUR 1.000)

	31 december 2022	31 december 2021
Ouderdomsanalyse voorschotten (x 1.000 EUR)		
Verstrekt in 2013 en ouder	0	850
Verstrekt in 2014	0	510

	31 december 2022	31 december 2021
Ouderdomsanalyse voorschotten (x 1.000 EUR)		
Verstrekt in 2015	0	4
Verstrekt in 2016	29	2.450
Verstrekt in 2017	2.718	6.504
Verstrekt in 2018	11.047	25.348
Verstrekt in 2019	14.028	33.017
Verstrekt in 2020	682.552	740.150
Verstrekt in 2021	349.326	430.984
Verstrekt in 2022	331.232	0
Totaal	1.390.932	1.239.817

Tabel 40 Opbouw openstaande voorschotten (exclusief RVO) (x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Openingsbalans	1.238.617	1.001.936
Bij: Verstrekte voorschotten	335.014	448.603
Af: Verantwoorde voorschotten	200.496	212.564
Bij/Af: Herwaardering naar nieuwe corporate rate	15.622	642
Eindbalans	1.388.757	1.238.617

De voorschottenstand bestaat uit alle betalingen voor activiteiten waarover verantwoording moet plaatsvinden.

13. Garantieverplichtingen

Tabel 41 Garantieverplichtingen (debet 176.743 x EUR 1.000)

Deze post kan als volgt worden gespecificeerd

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Council of Europe Development Bank (CEB)	176.743	176.743
Totaal	176.743	176.743

De garantieverplichting die uitstaat bij de CEB betreft het niet volgestorte aandelenkapitaal. In 2022 is de waarde van de garantieverplichting niet gewijzigd.

14. Andere verplichtingen

Opbouw openstaande verplichtingen:

Tabel 42 Andere verplichtingen (debet 768.252 x EUR 1.000)

Opbouw openstaande verplichtingen:

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021
Openingsbalans	775.232	970.127
Bij: Aangegane verplichtingen	12.893.380	11.931.737
Af: Tot betaling gekomen verplichtingen	12.900.360	12.126.632
Eindbalans	768.252	775.232

Conform deze toelichting worden de negatieve bijstellingen niet separaat in de toelichting op de saldibalans weergegeven. Overigens worden omvangrijke negatieve bijstellingen op de verplichtingen wel toegelicht bij de financiële toelichting van het beleidsartikel waar de negatieve bijstelling betrekking op heeft.

15. Deelnemingen

De post deelnemingen bestaat uit aandelen in internationale instellingen. Voor het niet volgestorte deel (*callable capital*) is een garantieverplichting verstrekt die onder 13. Garantieverplichtingen is opgenomen.

De deelneming kan als volgt gespecificeerd worden. De laatste kolom van het overzicht vermeldt de *voting power ultimo* 2022. Naast de omvang van de deelneming in aandelen kan dit percentage ook beïnvloed zijn door bijvoorbeeld de omvang van de middelenaanvullingen.

Tabel 43 Deelnemingen (debet 22.070 x EUR 1.000)

Specificatie x 1.000 EUR	31 december 2022	31 december 2021	Voting power in %
Council of Europe Development Bank (CEB)	22.070	22.070	3,63
Totaal	22.070	22.070	

In 2022 is de waarde van deelneming niet gewijzigd.

Niet uit de saldibalans blijken de bestuurlijke verplichtingen:

Convenant Ministerie van Defensie

In 2021 is het convenant inzake de inzet van KMAR bij de beveiliging van Nederlandse Hoog Risico Vertegenwoordigingen van het Koninkrijk der Nederlanden in het Buitenland, vernieuwd. Jaarlijks vindt een voortgangs-overleg plaats, en om de drie jaar wordt het convenant schriftelijk geëvalueerd. De kosten voor de periode tot en met 2025 worden geraamd op EUR 25,2 miljoen per jaar. Op begrotingsniveau wordt dit verrekend met het Ministerie van Defensie.

9. WNT-verantwoording 2022 Ministerie van Buitenlandse Zaken

De Wet normering topinkomens (WNT) bepaalt dat de bezoldiging en eventuele ontslaguitkeringen van topfunctionarissen in de publieke en semi-publieke sector op naamsniveau vermeld moeten worden in het financieel jaarverslag. Deze publicatieplicht geldt tevens voor topfunctionarissen die bij een WNT-instelling geen - al dan niet fictieve - dienstbetrekking hebben of hadden. Daarnaast moeten van niet-topfunctionarissen de bezoldiging (zonder naamsvermelding) gepubliceerd worden indien deze het wettelijk bezoldigingsmaximum te boven gaan. Niet-topfunctionarissen zonder dienstverband vallen echter buiten de reikwijdte van de wet.

Voor dit departement heeft de publicatieplicht betrekking op onderstaande functionaris. De bezoldigingsgegevens van de leden van de Top Management Groep zijn opgenomen in het jaarverslag van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het algemeen bezoldigingsmaximum bedraagt in 2022 €216.000.

Er zijn geen functionarissen die in 2022 een bezoldiging boven het toepasselijke bezoldigingsmaximum hebben ontvangen, of waarvoor in eerdere jaren een vermelding op grond van de Wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens (WOPT) of de WNT heeft plaatsgevonden of had moeten plaatsvinden. Er zijn in 2022 geen ontslaguitkeringen betaald die op grond van de WNT dienen te worden gerapporteerd.

Tabel 44 Bezoldiging toptfunctionarissen die hun werkzaamheden als toptfunctionaris hebben neergelegd, maar die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar worden aangemerkt als toptfunctionaris

Naam instelling	Naam toptfunctionaris	Huidige functie functionaris	Dienstverband in fte (+ tussen haakjes omvang in 2021)	Op externe inhuurbasis (nee; <= 12 kalender-mnd; > 12 kalender-mnd)	Beloning plus onkostenvergoeding (belast) (+ tussen haakjes bedrag in 2021)	Voorzieningen t.b.v. beloningen betaalbaar op termijn (+ tussen haakjes bedrag in 2021)	Totale bezoldiging in 2022 (+ tussen haakjes bedrag in 2021)	Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	Aangemerkt als toptfunctionaris tot uiterlijk (datum)	Functie als functionaris
Min. van Buitenlandse Zaken	Mevr. ir. R.M. Buijs MPH	Hoofddirecteur Personeel & Organisatie	1,0 (1,0)	nee	€ 167.524 (€ 152.623)	€ 23.027 (€ 22.495)	€ 190.551 (€ 175.118)	€ 216.000	18-8-2023	Waarnemend Directeur-Generaal Internationale Samenwerking

D. BIJLAGEN

Bijlage 1: Toezichtsrelaties RWT's en ZBO's

Tabel 45 Overzichtstabel ZBO's en RWT's van Ministerie van Buitenlandse Zaken (bedragen x € 1.000)					
Naam ZBO/RWT	Begrote bijdrage moederdepartement aan ZBO/RWT	Gerealiseerde bijdrage moederdepartement aan ZBO/RWT	Begrote bijdrage overige departementen	Gerealiseerde bijdrage overige departementen	Bijzonderheden
N.v.t.	0	0	0	0	N.v.t.

Buitenlandse Zaken is niet verantwoordelijk voor rechtspersonen met een wettelijke taak (RWT's) of zelfstandige bestuursorganen (ZBO's), vandaar dat de bovenstaande tabel leeg is.

Bijlage 2: Moties en toezeggingen

Door de Staten-Generaal aanvaarde moties		
Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 21 501-02 nr. 2564 (nader gewijzigd) - Van Wijngaarden/Jasper van Dijk over visumvrij reizen voor Servië tijdelijk stopzetten als Servië haar visumbeleid en buitenlandbeleid niet voldoende heeft aangepast	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 43 (gewijzigd) - Ceder c.s. over de Iraanse Revolutionaire Garde op de lijst van terroristische organisaties plaatsen	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1892 - Van der Plas over pleiten voor migratie als kernonderdeel van het zuidelijk nabuurbeleid	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1891 - Van der Plas over duidelijk maken dat een speciale uitzondering voor diamanten ongewenst is bij een nieuw sanctiepakket voor Rusland	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1889 - Van der Plas/Eppink over uitspreken dat Iran moet worden aangemerkt als staatssponsor van terrorisme	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Uitvoerbaarheid/implementatie wordt in kaart gebracht.
Motie 21 501-20 nr. 1888 - Van Wijngaarden c.s. over pleiten voor grondige herzieningen van de integriteitssystemen van de EU-instellingen	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1887 - Amhaouch over medestanders zoeken om een daadkrachtige en geopolitiek volwassen Unie te bewerkstelligen	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1886 - Eppink over niet akkoord gaan met een permanent prijsplafond op gas	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Er geldt een tijdelijk prijsplafond op gas, daarmee komt er geen permanent prijsplafond.
Motie 21 501-20 nr. 1885 - Jasper van Dijk over de Iraanse gemeenschap raadplegen over mogelijke maatregelen tegen het Iraanse regime	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – wordt in Q1 2023 naar verwachting afgehandeld.
Motie 21 501-20 nr. 1884 - Jasper van Dijk over meer transparantie en publieke verantwoording over de Europese Vredesfaciliteit	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1882 - Van der Lee/Piri over uitspreken dat de Iraanse parlementsleden die hebben gevraagd om strengere straffen voor gevangen demonstranten moeten worden toegevoegd aan de Europese sanctielijst	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – wordt in RBZ verslag van 23 januari meegenomen.
Motie 21 501-20 nr. 1881 - Van der Graaf/Ceder over het in Europees verband aan de orde stellen van geheime gevangenis in Kroatië, Hongarije en Bulgarije waar vluchtelingen worden vastgehouden	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1880 Motie-Van der Graaf c.s. over aandringen op een gezamenlijke oproep aan Azerbeidzjan om de vijandelijkheden tegen de bevolking van Nagorno-Karabach te staken	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In uitvoering - geagendeerd voor RBZ 23 januari.
Motie 21 501-20, nr. 1877 - Sjoerdsma Over de lead nation te worden bij het herstel van gerechtigheid in Oekraïne en dat richting de Oekraïense regering uit te spreken	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1875 - Dassen over zich hard te maken om de leden van pro-oorlogspartijen in de Doema, het Russische nationale parlement, regionale parlementen en de gouverneurs op de geconsolideerde sanctielijst van de EU te laten zetten	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2573 - Jasper van Dijk/Brekelmans over verkennen hoe het repressienetwerk van het Iraanse regime in kaart kan worden gebracht	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2568 - Brekelmans c.s. over een lange termijnplan voor militaire ondersteuning van Oekraïne uitwerken	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2567 - Amhaouch over landen waar de ambitie blijft bestaan om richting toetreding te werken constructief ondersteunen om meer te integreren met de Europese Unie	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2566 - Van Wijngaarden over een migratiedialogo tussen de EU en kandidaat-lidstaten waarbij medewerking aan tegengaan van illegale migratie naar de EU een cruciaal onderdeel wordt van de toetsingscriteria voor de uitbreiding van de EU	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 21 501-02 nr. 2565 - Van Wijngaarden c.s. over met voorstellen komen op basis waarvan in het toetredingsproces consequenties verbonden kunnen worden aan gebrekkige aansluiting bij het Gemeenschappelijk Buitenlands -en Veiligheidsbeleid	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – wordt eind 2023 afgehandeld.
Motie 21 501-02 nr. 2563 - Jasper van Dijk over onverkort vasthouden aan de Kopenhagen-criteria als leidend instrument bij het Europese uitbreidingsbeleid	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2560 - Sjoerdsma over gesprekken met kandidaat-lidstaten die de EU-lijn volgen intensiveren om hun EU-toetredingsperspectief in lijn met Kopenhagen criteria zo snel mogelijk dichterbij te brengen	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2559 - Sjoerdsma/Agnes Mulder over werken aan een oplossing om via een 27-1 constructie de 18 miljard euro toch over te maken naar de Oekraïense regering	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 735 nr. 350 - Ceder over het mensenrechtenbeleid operationaliseren in een kabinetsbrede en domeinoverstijgende aanpak	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - zal worden meegenomen in Beleidsnota Mensenrechten, Democratie en Internationale Rechtsorde
Motie 32 735 nr. 349 - Ceder/Jasper van Dijk over voorkomen dat hoofdtoernooien georganiseerd worden in landen die zich niets gelegen laten liggen aan fundamentele mensenrechten	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 52 - Van Haga over het uitspreken van steun voor Taiwan en het inzetten van alle diplomatieke middelen om China te weerhouden van acties jegens Taiwan	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 61 (gewijzgd) - Kuzu over toepassing van het VN-Kinderrechtenverdrag door Israël	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 38 - Agnes Mulder c.s. over in kaart brengen hoe Nederland en de EU een grotere inzet kunnen leveren aan de autonome economische ontwikkeling van de Palestijnse gebieden	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 34 - Piri c.s. over vertegenwoordigers van de diaspora en ervaringsdeskundigen actief betrekken bij het opzetten van een meldpunt	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 33 - Sjoerdsma/Van der Staaij over het versterken van de banden met Taiwan	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 29 - Jasper van Dijk over bezien in hoeverre hulp aan het herstel van schade in Oekraïne moet worden opgehoogd	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 28 - Jasper van Dijk over alternatieve vormen van besluitvorming binnen de OVSE uitwerken	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-V nr. 26 - Brekelmans over een geïntegreerde lijst statelijke dreigingen opstellen	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 36 200-V nr. 25 - Brekelmans/Agnes Mulder over het zich binnen de EU inzetten voor een Europese versie van OFAC	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - wordt in Q1 afgehandeld.
Motie 21 501-02 nr 2544 - Van Wijngaarden over de Europese Commissie aansporen om de methode voor salarisstijging voor EU-ambtenaren te versoberen	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr 2543 - Sjoerdsma c.s. over Europese middelen pas vrijgeven als Hongarije voldoende stappen heeft gezet ter verbetering van de rechtsstaat	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35925-XVII nr 35 - Amhaouch c.s. over het in beeld brengen van de behoefte, kansen en bedreigingen omtrent praktisch en technisch geschoold personeel in Europa	Vaststelling van de begrotingsstaat van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 200-XVII nr. 31 - Van der Graaf over veldonderzoek als vast onderdeel van de monitoring van multilaterale organisaties opnemen	Vaststelling van de begrotingsstaat van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII) voor het jaar 2023 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 735 nr. 353 (gewijzigd) - Agnes Mulder/Ceder over de Kamer informeren over concrete acties en resultaten van de verbetering van mensenrechten in Qatar	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 735 nr. 357 (gewijzigd) - Ceder over het opnemen van de doodstraf vanwege geloofsafval, bekering en blasfemie in resoluties van de Derde Commissie van de VN	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	Betreft staand beleid
Motie 32 735 nr. 352 - Agnes Mulder/Ceder over de samenwerking met het maatschappelijk middenveld in kaart brengen in landen waar de dialoog over mensenrechten lastig is	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	Betreft staand beleid
Motie 32 735 nr. 346 - Sjoerdsma/Van der Lee over de oprichting van een snel inzetbare onderzoekstaskforce bij moord op een journalist	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 735 nr. 347 - Jasper van Dijk/Valstar over huwelijksgevangenschap onderdeel maken van het Nederlandse mensenrechtenbeleid	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1849 - Van Wijngaarden over nader onderzoek naar de grensbewaking door Roemenië en Bulgarije	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1848 - Van Baarle c.s. over zich in Europees verband uitspreken voor de territoriale integriteit van Bosnië en Herzegovina	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Betreft staand beleid.
Motie 21 501-20 nr. 1847 - Van Baarle c.s. over mensenrechtenschendingen door China scherper veroordelen en de situatie van de Oeigoeren helpen verbeteren	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Waar de motie naar vraagt is staand beleid.
Motie 21 501-20 nr. 1841 - Sjoerdsma c.s. over een speciaal tribunaal voor berechting van personen die verantwoordelijk zijn voor de Russische agressie in Oekraïne	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 317 Nr. 782 (Gewijzigd) - Kuzu over bij de Europese Commissie verbetervoorstellen doen voor het uniformeren van het systeem van toezicht op minderjarige asielzoekers	JBZ-Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 317 Nr. 781 - Ceder over onderzoeken met welke landen een kopgroep gevormd kan worden die de herziening van het gezamenlijk Europese asielsysteem tot een versnelde uitwerking brengt	JBZ-Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 317 Nr. 778 - Kröger en Piri over bij de komende evaluatie van de Frontex Verordening de aanbevelingen van Statwatch inbrengen	JBZ-Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr.1836 - Van Wijngaarden c.s. over een versnelling van de financiële noodsteun	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Wordt in ER verslag meegenomen.
Motie 21 501-20 nr.1830 - Piri over de betrokkenheid bij hervormingen in kandidaat-lidstaten verder vergroten	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr.1829 - Piri over structurele financiële steun aan Oekraïne	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 36 180 nr. 13 van de leden Klink en Amhaouch over EU-gelden aanwenden door een proactieve en leidende aanpak	Doen waar Nederland goed in is - Strategie voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 36 180 nr. 11 van het lid Klink over de bilaterale relatie met Algerije	Doen waar Nederland goed in is - Strategie voor Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – wordt meegenomen in een toekomstig bezoek.
Motie 35 925-V nr. 107 - Jasper van Dijk over Europese maatregelen om Israël en Palestina tot onderhandelingen aan te zetten	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 105 - Van der Plas over een internationale leiderschapsrol in de coördinatie van de evacuatie van graan uit Oekraïne	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 104 - Ceder c.s. over samen met andere EU-lidstaten de Armeense en de Oeigoerse genocide erkennen	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 103 - Piri c.s. over de bescherming van mensenrechten in Marokko actief blijven uitdragen	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 98 - Van der Lee en Piri over bevorderen dat de EU samen met de G7-landen overgaat tot een importverbod van Russisch goud	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
EK motie 35.982, G - Koole (PvdA) c.s. over een meerjarig plan om Nederlandse burgers actief en evenwichtig te informeren over de Europese Unie	Motie-Koole (PvdA) c.s. over een meerjarig plan om Nederlandse burgers actief en evenwichtig te informeren over de Europese Unie (35.982, G) - Eerste Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1822 - Stoffer/Omtzigt over de toekenning van de status van kandidaat-lidstaat aan Oekraïne en Moldavië	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Gedeeltelijk afgehandeld
Motie 21 501-20 nr. 1809 - Piri c.s. over zich committeren aan het verlenen van kandidaat-lidmaatschap aan Georgië zodra is voldaan aan de gestelde criteria	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02, nr. 2498 - Jasper van Dijk en Ceder over hervatting van het VN-onderzoek naar oorlogsmisdaden in Jemen	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02, nr. 2497 - Jasper van Dijk en Sjoerdsma over regeringsaanwezigheid bij de vergadering van het Verdrag inzake het verbod op kernwapens	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	Om uitvoering te geven aan de motie Van Dijk/Sjoerdsma neemt Nederland eenmalig op werkniveau als waarnemer deel aan de conferentie over het TPNW, die 21-23 juni plaatsvindt in Wenen.
Motie 34 952 nr. 165 - Hammelburg over het Afrikaanse maatschappelijk middenveld een belangrijke rol geven bij de Afrikastrategie	Investeren in Perspectief - Goed voor de Wereld, Goed voor Nederland Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - deze motie wordt meegenomen in de Afrikastrategie.
Motie 19 637 nr. 2848 - Ceder over intensief diplomatiek contact met Marokko over terugname van onderdanen	Vreemdelingenbeleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	Opgenomen in de staat van migratie d.d. 7 juli 2022 – wordt afgehandeld.

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 36 045 nr. 49 - Dassen over aansluiten bij de Transatlantic Taskforce	Situatie in de Oekraïne Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 27 925 nr. 893 - Piri/Valstar over de Afghaanse oud-medewerkers uit dankbaarheid voor bewezen diensten op passende wijze eren	Bestrijding internationaal terrorisme Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-31 nr. 659 - Omtzigt over de resultaten van de publieke consultatie over het Europese coronatoegangs-bewijs zo spoedig mogelijk aan de Kamer doen toekomen		VWS neemt motie over.
Motie 21 501-20 nr. 1789 - Van Houwelingen over uitspreken dat Nederland beslist over de militaire inzet in Europees verband	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1788 - Omtzigt c.s. over fiscale gegevens beschikbaar maken voor alle autoriteiten die toezicht houden op naleving van de sancties	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1779 - Van Haga c.s. over vasthouden aan de plafondbedragen van de Europese vredesfaciliteit	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1775 - Piri c.s. over zich in Europees verband inzetten voor een middel om de Russische olie-inkomsten af te knippen	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie wordt door EZK opgepakt.
Motie 21 501-20 nr. 1770 - Van der Lee/Piri over aan de lijst van gesanctioneerde Russen ook hun directe gezinsleden toevoegen	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1764 - Sjoerdsma c.s. over een doorbraak forceren op het gezamenlijke Europees asielbeleid	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – Q3 2023.
Motie 36 045 nr. 37 - Van Houwelingen over aansturen op vrede	Situatie in de Oekraïne Tweede Kamer der Staten-Generaal	Staad beleid.
Motie 32 317 nr. 743 - Ceder over niet instemmen met toetreding van Kroatië tot de Schengenzone tenzij wordt toegezien op de naleving van fundamentele mensenrechten	JBZ-Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Openstaand
Motie 21 501-02 nr. 2433 - Brekelmans c.s. over een actievere rol van de EU in de dialoog met Rusland om te komen tot de-escalatie	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 22 054 nr. 353 - Van Haga/Smolders over een gelijk speelveld binnen de EU op het gebied van de wapenexport	Wapenexportbeleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 207 nr. 50 - Kerseboom/Kuzu over een onderzoek naar de onderlinge relaties van gemeenten en provincies met China en Chinese entiteiten	China Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – Q2 2023 een update.
Motie 35 207 nr. 46 - De Roon over uitdragen dat eenzijdige stappen met betrekking tot de status van Taiwan onaanvaardbaar zijn	China Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 47 - Kuzu c.s. over een sanctiepakket dat direct gericht is op Milorad Dodik en zijn machtskring	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 46 - Kuzu c.s. over het vasthouden aan democratische en rechtsstatelijke uitgangspunten bij ondersteuning en financiering van humanitaire en mensenrechtenorganisaties in Israël	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 45 - Van der Staaij/Agnes Mulder over het verkennen van mogelijkheden om steun te verlenen aan het verzoek van Taiwan om waarnemer te zijn bij de Alg. Vergadering en deel te nemen aan vergaderingen en trainingsprogramma's van Interpol	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 44 - Van der Staaij/Ceder over zich in internationaal verband inspannen om mensenrechtenschendingen in Noord-Korea tegen te gaan	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 37 - Ceder c.s. over een onafhankelijk onderzoek naar de feiten in het conflict tussen Armenië en Azerbeidzjan	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 35 925-V nr. 34 - Van der Lee/Piri over organisaties die opkomen voor de rechtsstaat financieel ondersteunen in lidstaten waar de rechtsstaat onder druk staat	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 23 (gewijzigd) - Brekelmans over aangeven of en hoe een openbaar register voor agents of foreign influence" ook in Nederland mogelijk is"	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie wordt door NCTV meegenomen.
Motie 35 925-V nr. 21 (gewijzigd) - Brekelmans c.s. over een draaiboek in verband met cyberaanvallen en voor een gemeenschappelijke reactie	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 20 - Brekelmans c.s. over sancties tegen Belavia en organisaties die zakendoen met Belavia	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 925-V nr. 19 - De Roon over het zoeken van draagvlak voor sancties tegen Iraans dronebeleid	Vaststelling van de begrotingsstaat van het Ministerie van Buitenlandse Zaken (V) voor het jaar 2022 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 29 521 nr. 429 - Sjoerdsma over Wagner Group MINUSMA	Nederlandse deelname aan vredesmissies Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 735 nr. 325 - Brekelmans over buitenlandse bedreiging van de diaspora in Nederland als expliciet onderdeel van het mensenrechtenbeleid	Mensenrechten in het buitenlands beleid Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie wordt in januari 2023 afgesloten.
Motie 27 925 nr. 836 - De Roon inzake de taliban niet als legitieme vertegenwoordiger van Afghanistan beschouwen	Bestrijding internationaal terrorisme Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 27 925 nr. 798 - Ephraïm en Eerdmans over een uitgebreide analyse en risico-inschatting voorafgaand aan militaire missies en een evaluatie na afloop	Bestrijding internationaal terrorisme Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - motie wordt afgedaan in de eerstvolgende art. 100-brief.
Motie 35 663 nr. 23 - Van der Lee c.s. over EU-herstelplannen beoordelen op compatibiliteit met rechtstatelijke en democratische beginselen	Staat van de Europese Unie 2021 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 663 nr. 14 - Sjoerdsma c.s. over de OESO-afspraken voor een minimumbelastingtarief zo snel mogelijk omzetten in een EU-richtlijn	Staat van de Europese Unie 2021 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 663 nr. 15 - Sjoerdsma c.s. over de Europese Commissie verzoeken een lijst op te stellen van de risico's omtrent de leveringszekerheid van essentiële goederen	Staat van de Europese Unie 2021 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 663, nr. 10 (gewijzigd) - de gewijzigde motie-Amhaouch over een paper over de hervorming van het Europees buitenlandbeleid	Staat van de Europese Unie 2021 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02, nr. 2364 - Jasper van Dijk over zich maximaal inspannen om een einde te maken aan het verhuiscircus tussen Brussel en Straatsburg	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie kan alleen worden uitgevoerd in geval er sprake is van EU-verdragswijziging.
Motie 21 501-02 nr. 2371 - Segers over steun voor een gezamenlijk proces van betrokken partijen gericht op herstel en wederopbouw van Gaza	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2366 - Brekelmans over toegang tot essentiële grondstoffen als belangrijke prioriteit in de relatie met de LAC-regio	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 719 nr. 7 - Segers c.s. over zich inzetten voor een VN-resolutie voor afschaffing van de doodstraf bij afvalligheid en blasfemie	Initiatiefnota van de leden Peters, Van der Staaij en Ceder over «Christenvervolgung –	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
	Schapen tussen de Wolven» Tweede Kamer der Staten-Generaal	
Motie 21 501-02 nr. 2339 - Brekelmans over veiligheid en terrorisme als agendapunt voor de zesde EU-Afrikatop	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - de inhoud van de motie maakt onderdeel uit van de NLse inzet tijdens de EU-AU top.
Motie 21 501-20 nr. 1689 - Segers/Kamminga over een stevige grensoverschrijdende en Europese aanpak van antisemitisme	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1667 - Teunissen over een definitief einde aan het maandelijks verhuiscircus naar Straatsburg	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20 nr. 1676 - Kuzu/Simons over materiële ondersteuning bieden bij de opbouw van de Palestijnse staat	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2280 - Van Helvert/Sjoerdsma over binnen de Europese Unie pleiten voor concrete afspraken met China wat betreft de verbetering van de mensenrechtensituatie	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 711 nr. 10 - Aukje de Vries/Slootweg over duidelijke en stevige mijlpalen en doelen in de RRF-plannen	Goedkeuring van het op 14 december 2020 te Brussel tot stand gekomen Besluit van de Raad van de Europese Unie betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (Trb. 2021, 5) Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-02 nr. 2277 - Voordewind c.s. over erkennen van de Armeense genocide	Raad Algemene Zaken en Raad Buitenlandse Zaken Tweede Kamer der Staten-Generaal	niet bekend
Motie 20 361 nr. 188 (gewijzigd) - Kuzu over een staatsbezoek aan Suriname	Suriname Tweede Kamer der Staten-Generaal	niet bekend
Motie 20 361 nr. 189 - Van Ojik c.s. over erkenning van foutief handelen jegens Anton de Kom	Suriname Tweede Kamer der Staten-Generaal	niet bekend
Motie 20 361 nr. 187 (gewijzigd) - Van den Hul/Belhaj over een extra impuls aan culturele samenwerking met Suriname	Suriname Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 20 361 nr. 185 (gewijzigd) - Karabulut c.s. over vrijgeven van archieven over de Nederlandse betrokkenheid bij Suriname in de jaren tachtig	Suriname Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 393 nr. 26 - Bouali c.s. over wederkerige afspraken met het Verenigd Koninkrijk over diensten	Betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 393 nr. 22 - Van der Graaf/Omtzigt over geen precedentwerking van het EU-only-verdrag	Betrekkingen tussen de Europese Unie en het Verenigd Koninkrijk Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1632 - Omtzigt/Jetten over de Europese Magnitskywetgeving ook toepassen bij ernstige corruptie	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 264, nr. 5 - motie-Paternotte c.s. over een tijdelijk visum voor mensenrechtenverdedigers in het kader van het Shelter City-programma	Initiatiefnota van het lid Sjoerdsma: Vrij zijn om niet te geloven Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 32 623 nr. 308 - De Roon over geen steun aan groepen die de sharia willen opleggen	Actuele situatie in Noord-Afrika en het Midden-Oosten Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
EK Gewijzigde Motie 35.403, J - Gewijzigde motie-Schalk (SGP) c.s. over VN-resoluties over de Tempelberg	Gewijzigde motie-Schalk (SGP) c.s. over VN-resoluties over de Tempelberg (35.403, J) - Eerste Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
EK Motie 35.403, G - Motie-Koole (PvdA) c.s. over een publieksdiscussie over de toekomst van Europa	Motie-Koole (PvdA) c.s. over een publieksdiscussie over de toekomst van Europa (35.403, G) - Eerste Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1618 - Leijten c.s. over de agenda voor een slotconclusie en partnerschapsagenda met de Afrikaanse Unie gebaseerd op de gelijkwaardigheid vlottrekken	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling

Omschrijving van de motie	Vindplaats	Stand van zaken
Motie 35 373, nr. 5 motie-Van den Nieuwenhuijzen/Ploumen over het Neso-kantoor in Rusland niet sluiten	Rusland Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie wordt door OCW overgenomen.
Motie 21 501-20, nr. 1606 - Van der Graaf c.s. over een bewijzenbank waarin bewijzen van Chinese mensenrechtenschendingen worden verzameld	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Motie wordt afgedaan in januari 2023.
Motie 21 501-20, nr. 1598 - Omtzigt/Van der Graaf over ervoor zorg dragen dat de voorbeelden en voorwaarden in de raadspositie blijven staan	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1565 motie-Wassenberg/Van Raan over zich actief verzetten tegen Europese subsidies voor vleespromotie	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 403, nr. 3 - motie-Omtzigt over deelname aan de transparantieconferentie van de Venetië-Commissie	Staat van de Europese Unie 2020 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501 20, nr. 1514 - motie-Asscher/Van Ojik over blijvende EU-inzet voor fatsoenlijke opvang van Syrische vluchtelingen in de regio	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 35 130, nr. 14 - Belhaj c.s. over na aanneming van de Rijkswet per direct voorlichting starten	Voorstel van Rijkswet van de leden Sjoerdsma, Asscher, Van Otterloo, Van Wijngaarden en Van Ojik houdende regels inzake het creëren van tijdelijke uitzonderingen op de Rijkswet op het Nederlanderschap (Rijkswet inperking gevolgen Brexit) Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Gewijzigde motie 33 694, nr. 42 Sjoerdsma c.s. over voorkomen dat er INF-raketten in Europa geplaatst worden	Internationale Veiligheidsstrategie Tweede Kamer der Staten-Generaal	On hold
Motie 35 000-XVII, nr. 31 - motie-Van Haga over een grotere rol van het Nederlandse bedrijfsleven bij het behalen van de duurzame ontwikkelingsdoelen	Vaststelling van de begrotingsstaat van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (XVII) voor het jaar 2019 Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling – heeft vertraging opgelopen.
Motie 33 694, nr. 43 - motie-Koopmans c.s. over beheersing van de productie, plaatsing, verspreiding en inzet van nieuwe potentiële massavernietigingswapens	Internationale Veiligheidsstrategie Tweede Kamer der Staten-Generaal	Dit is een doorlopende motie.
35 078, nr. 10 , motie Jetten/Anne Mulder over het recht van het Europees Parlement om een individuele Eurocommissaris weg te sturen	Staat van de Europese Unie 2019 Tweede Kamer der Staten-Generaal	Vereist verdragswijziging, is nu niet aan de orde. Wanneer verdragswijziging wel aan de orde is zal dit worden ingebracht.
21 501-20, nr. 1384 , motie Asscher over voorkomen van oneerlijke concurrentie en een race naar de bodem op het gebied van werk, belastingen, milieu en klimaat	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Openstaand
Motie 34 884, nr. 4 Leijten/Stoffer over versterking van de rol van nationale parlementen	Initiatiefnota van het lid Bisschop: «De lidstaten weer aan het roer!» Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - deze motie is pas actueel als er sprake zou zijn van verdragswijziging. Dit is door indiener motie bevestigd.
21 501-20, nr. 1335 , gewijzigde motie - Asscher/Buitenweg over dat lidstaten daar waar relevant nog EU-subsidies kunnen ontvangen als zij democratie en rechtsstaat in woord en daad verdedigen en corruptie tegengaan	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Voor wat betreft het EX-terrein is dit een blijvende inzet van het kabinet.
21 501-20, nr. 1331 - motie Buitenweg en Asscher over koppeling van de uitkering van Europees geld aan het respect voor de rechtsstaat	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	Standaard beleid dat kabinet zich hiervoor inzet.
Motie 22 112, nr. 2516 , motie-Asscher/Van Ojik over belastbaarheid van internetgiganten	Nieuwe Commissievoorstellen en initiatieven van de lidstaten van de Europese Unie Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling
Motie 21 501-20, nr. 1222 leden Leijten/Van en Hul over bindende afspraken tussen VK en EU om belastingontwijking te voorkomen	Europese Raad Tweede Kamer der Staten-Generaal	In behandeling - loopt door zolang onderhandelingen over een uittredingsverdrag niet zijn afgerond.

Door bewindslieden gedane toezeggingen		
Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Toezegging: MinJenV zal in reguliere rapportage informatie geven over het gebruik van het noodhulpfonds voor slachtofferhulp	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan door JenV d.d. 15 november 2021 in Slachtofferbeleid Tweede Kamer der Staten-Generaal
Toezegging: MinBZ komt terug op de financieringssystematiek van de beveiliging op de posten	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Dossier afgesloten, niet aan voldaan
Toezegging: MinBZ bekijkt opnieuw de voor- en nadelen van eventuele wetgeving voor consulaire dienstverlening	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 16 december 2021 in Kamerstuk 35 925 V nr. 63
Toezegging: MinBZ informeert de Kamer over welke andere EU-landen de mogelijkheid toestaan van het hebben van een dubbele nationaliteit	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 16 december 2021 in Kamerstuk 35 925 V nr. 63
Toezegging: MinBZinBZ informeert de Kamer over verdere mogelijkheden van digitalisering van producten en diensten die via Nederland wereldwijd worden aangeboden, waaronder reisdocumenten	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 16 december 2021 in Kamerstuk 35 925 V nr. 63
Toezegging: MinBZ gaat, in overleg met MinBZK na, of het mogelijk is dat Nederlanders die in het buitenland per post hebben gestemd een ontvangstbevestiging van hun stem kunnen ontvangen	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 16 december 2021 in Kamerstuk 35 925 V nr. 63
Toezegging: inzake financiële bijdrage van Nederlanders die zijn afgereisd naar gebieden waarvoor een negatief reisadvies geldt en die gebruik maken van repatriëring en de mogelijkheden voor het verplichten van registratie	CD Consulaire Zaken d.d. 2 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 18 juli 2022 Kamerstuk 35925-V-112
Toezegging: inzake technische briefing over cybersurveillance	CD Wapenexportbeleid d.d. 3 november 2021	Afgesloten met TB
Toezegging: de Kamer ontvangt een nadere analyse inzake toepassing van artikel 2 uit het genocideverdrag	CD China d.d. 4 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 17 november 2021 Kamerstuk 35 207 nr.43
Toezegging: MinBZ informeert de Kamer indien hij nadere informatie heeft over orgaanhandel	CD China d.d. 4 november 2021	In behandeling
Toezegging: MinBZ gaat na of er een uitnodiging voor de Olympische Spelen is verstuurd door China aan voormalig IOC-leden	CD China d.d. 4 november 2021	In behandeling
Toezegging: MinBZ legt de vraag van het lid Mulder over lezen van info Xiaomi-telefoon door China in Litouwen voor aan de diensten	CD China d.d. 4 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 14 april 2022 in Kamerstuk 35 207 nr. 59
Toezegging: De Kamer ontvangt nadere informatie over welke sectoren onderdeel uitmaken van de handel van Belarus met Nederland	CD RBZ d.d. 8 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 7 december 2021 in Kamerstuk 21 501-02 nr.2436
Toezegging: MinBZ stuurt uiterlijk 17 december 2021 de appreciatie van het Strategisch Kompas aan de Kamer	CD RAZ d.d. 16 november 2021	Aan voldaan per brief door MinDef d.d. 10 december 2021 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 229
Toezegging: MinBZ komt binnen twee weken schriftelijk terug op de rechtsstatelijke principes voor wat betreft de situatie in Letland waar het parlement de regels heeft aangescherpt voor ongevaccineerde parlementariërs	CD RAZ d.d. 16 november 2021	Aan voldaan per brief d.d. 23 november 2021 in Kamerstuk 35 925 V nr. 58
Toezegging: De Kamer wordt geïnformeerd als er een nieuwe Iraakse coalitie is en duidelijk is wat dat betekent voor de internationale inzet	CD Anti-ISIS en brede veiligheidsinzet Irak in 2022 d.d. 15 december 2021	In behandeling
Toezegging: MinBZ zal in het verslag van de RBZ terugkomen op de vraag van het lid Piri over de route van de wapentransporten uit Groot-Brittannië aan Oekraïne door de lucht	CD RBZ d.d. 20 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 27 januari 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2449
Toezegging: MinBZ zal de Kamer doen toekomen van het bezoek aan Kiev.	CD RBZ d.d. 20 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 3 februari 2022 in Kamerstuk 35 925 Vv nr. 66
Toezegging: MinBZ zal in het verslag van de RBZ terugkomen op de vraag van het lid Agnes Mulder over het draagvlak onder de Russische bevolking voor het voeren van een oorlog met Oekraïne	CD RBZ d.d. 20 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 27 januari 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2449
Toezegging: brengt het verzoek om een uitgebreide brief over de scenario's/opties voor de toekomstige levering van energie i.h.k.v. de geopolitieke ontwikkelingen over aan het kabinet	CD RBZ d.d. 20 januari 2022	Aan voldaan per brief door MinEZK d.d. 18 maart 2022 in Kamerstuk 36 045 nr 64
Toezegging: De Kamer wordt geïnformeerd over eventuele belangrijke wijzigingen in het reisadvies voor Oekraïne, en in het verslag RBZ wordt teruggekomen op het huidige reisadvies	CD RBZ d.d. 20 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 3 februari 2022 in Kamerstuk 35 925 V nr. 66
Toezegging: MinBZ informeert de Kamer voor de zomer over de langetermijnvisie van het kabinet op de inzet in Afghanistan	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 7 juli 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.177
Toezegging: MinBZ informeert de Kamer voor de zomer over de implementatie van het Verbeterplan n.a.v. de evacuatie-operatie uit Afghanistan	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 7 juli 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.177

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Toe­zegging: MinBZ in­for­meert de Kamer over de voortgang van het NIOD-onderzoek naar de operaties in Afghanistan, zodra daarover meer duidelijkheid bestaat	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 17 juni 2022 in Kamerstuk 27 925 nr. 912
Toe­zegging: MinBZ in­for­meert de Kamer nader over de situatie van Afghanen die via Pakistan naar Nederland willen komen in het plenaire debat over de stand van zaken rondom de evacuatie uit Afghanistan	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 30 maart 2022 in Kamerstuk 27 925 nr. 892
Toe­zegging: MinBZ in­for­meert de Kamer binnen twee weken per brief over de uitwerking in het coalitie-akkoord van de afspraak over de hervestiging van Afgaanse vluchtelingen in Nederland in de context van de UNHCR-lijst	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 21 februari 2022 in Kamerstuk 27 925 nr. 887
Toe­zegging: MinBZ in­for­meert de Kamer binnen enkele weken over de voortgang van het onafhankelijke onderzoek naar de evacuatie-operatie uit Afghanistan	CD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 27 januari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 4 februari 2022 in Kamerstuk 27 925 nr. 889
Toe­zegging MinBZ om in overleg met MinKE en n.a.v. de Kamerbrief «Naar een nationaal plan voor het energiesysteem richting 2050» (17 december jl.) in een brief in te gaan op de consequenties voor het huidige gasbeleid	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 3 februari 2022	Aan voldaan per brief door MinEZK d.d. 18 maart 2022 in Kamerstuk 36 045 nr.64
Toe­zegging MinBZ om contact te onderhouden met Tichanovskaja	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 3 februari 2022	In behandeling
Toe­zegging MinBZ over de veiligheid van het luchtruim voor burgerluchtvaart boven Oost-Oekraïne en Rusland	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 3 februari 2022	Toe­zegging achterhaald, dossier gesloten
Toe­zegging MinBZ om in de beleidsbrief buitenlandbeleid een expliciete blauwdruk mee te nemen over hoe er op Europees niveau beter om kan worden gegaan met toekomstige situaties zoals in Oekraïne	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 3 februari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 8 maart 2022 in Kamerstuk 35 925 V nr. 84
Toe­zegging MinBZ inzake het registreren van contactgegevens van reizigers door de ambassade in Oekraïne	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 3 februari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 26 februari 2022 in Kamerstuk 36 045 nr.3
Toe­zegging MinBZ om de nadere gedachtevorming welke instrumenten het Europees Parlement tot zijn beschikking moet hebben met de Kamer te delen	CD EU-Informatievoorziening d.d. 10 februari 2022	In behandeling
Toe­zegging: MinBZ komt schriftelijk terug op de comitologie bij het coronatoegangsbewijs inzake de geldigheidsduur	CD EU-Informatievoorziening d.d. 10 februari 2022	Aan voldaan per brief door MinVWS d.d. 3 maart 2022 in Kamerstuk 22 112 nr. 3303
Toe­zegging: Kamer een hoofdlijnenbrief en een tijdspad van de Europawet sturen	CD EU-Informatievoorziening d.d. 10 februari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 3 juni 2022 in Kamerstuk 22 112 nr. 3432
Toe­zegging: reisadvies voor Rusland bekijken	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 28 februari 2022	Aan voldaan per brief d.d. 4 maart 2022 in Kamerstuk 2022Z03340
Toe­zegging: MinBZ zegt toe de inzet ten aanzien van lopende contracten met Rusland in te brengen in een volgende Europese vergadering	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 28 februari 2022	In behandeling
Toe­zegging MinBZ om te kijken wat we in Europees verband kunnen doen op gebied van uitsluiten van energiebedrijven van SWIFT	Debat over de situatie in Oekraïne d.d. 28 februari 2022	In behandeling
Toe­zegging: MP vraagt tijdens de ER aandacht voor toegang waarnemers tot kerncentrales	Debat over de actuele ontwikkelingen in Oekraïne d.d. 10 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 18 maart 2022 in Kamerstuk 21 501-20 nr 1794
Toe­zegging MinBZ om de Kamer schriftelijk te informeren over steun aan Moldavië (vóór het Commissiedebat RBZ)	Debat over de actuele ontwikkelingen in Oekraïne d.d. 10 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 18 maart 2022 in Kamerstuk 21 501-20 nr 1794
Toe­zegging MinBZ om in het verslag van de Raad Algemene Zaken dd 22 maart terug te komen op de nadere interpretatie van de richtsnoeren inzake het rechtsstaatmechanisme	CD Raad Algemene Zaken dd 22 maart / Brexit en Nieuwe relatie Verenigd Koninkrijk d.d. 17 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 25 maart 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2476
Toe­zegging MinBZ om dat als er nieuwe informatie is inzake verstoringen in de Yamalpijplijn daarover de Kamer te informeren	CD Raad Algemene Zaken dd 22 maart / Brexit en Nieuwe relatie Verenigd Koninkrijk d.d. 17 maart 2022	In behandeling
Toe­zegging MinBZ om de Kamer nader te informeren over de kabinetspositie inzake de transnationale lijsten	CD Raad Algemene Zaken dd 22 maart / Brexit en Nieuwe relatie Verenigd Koninkrijk d.d. 17 maart 2022	Aan voldaan per brief door BZK d.d. 17 juni 2022 in Kamerstuk 36 104 nr. 2
Toe­zegging MinBZ om aan de minister van EZK te verzoeken om de Kamer nader te informeren of, en zo ja welke, informatie beschikbaar is over bedrijven die vanuit Nederland na de Brexit naar het Verenigd Koninkrijk zijn vertrokken	CD Raad Algemene Zaken dd 22 maart / Brexit en Nieuwe relatie Verenigd Koninkrijk d.d. 17 maart 2022	Overgenomen door EZK
Toe­zegging MinBZ om in Europees verband te gaan overleggen over scenario's voor de lange termijn relatie met Rusland en de Kamer daarover nader te informeren over de Nederlandse inzet en perspectief hierbij	CD Raad Algemene Zaken dd 22 maart / Brexit en Nieuwe relatie Verenigd Koninkrijk d.d. 17 maart 2022	In behandeling
Toe­zegging MinBZ om schriftelijk terug te komen op de uitspraak in een kortgeding rondom de Afgaanse fixers	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 29 april 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.900

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Toezegging MinBZ om schriftelijk terug te komen op motie Piri 27 925 nr 894	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 29 april 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.900
Toezegging MinBZ om binnen een maand een schriftelijke toelichting te zullen sturen over mogelijkheden afgifte LPs voor ongedocumenteerden in Pakistan	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 29 april 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.900
Toezegging: Voornemen over eventuele einddatum aan de Kamer communiceren	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	In behandeling
Toezegging MinBZ om Commissie Ruijs te vragen te kijken naar besluitvorming rondom PIA vlucht	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 29 april 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.900
Toezegging MinBZ om expliciet te kijken naar veiligheidsafweging bij evacuatie/overbrengingen	Debat Afghanistan d.d. 31 maart 2022	Aan voldaan per brief d.d. 29 april 2022 in Kamerstuk 27 925 nr.900
Toezegging: Technische briefing over de Internationale Cyberstrategie (ICS2)	CD Internationale Cyberveiligheid d.d. 13 april 2022	In behandeling
Toezegging: De Kamer ontvangt de geïntegreerde cyberstrategie kort na het zomerreces	CD Internationale Cyberveiligheid d.d. 13 april 2022	In behandeling
Toezegging: MinBZ komt schriftelijk terug op de vraag van het lid Sjoerdsma of en hoe er is gereageerd op het cyberincident dat de haven van Rotterdam en andere Europese havens heeft geraakt	CD Internationale Cyberveiligheid d.d. 13 april 2022	Aan voldaan per brief d.d. 6 mei 2022 in Kamerstuk 26 643 nr. 857
Toezegging minVWS inzake reactie BZ op lockdown Shanghai	WGO Goedkeuringswet vijfde verlenging geldigheidsduur Tijdelijke wet maatregelen covid-19 d.d. 11 april 2022	In behandeling
Toezegging MinBZ om in het verslag van de RBZ te informeren over de stand van zaken in het harmoniseren van de sancties tegen Belarus en Rusland	CD RBZ d.d. 12 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 16 mei in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2502
Toezegging MinBZ om voor het zomerreces een brief sturen over de Nederlandse inzet ten aanzien van de Sahelregio	CD RBZ d.d. 12 mei 2022	In behandeling
Toezegging MinBZ om in het verslag van de RBZ ingaan op zijn besprekingen van de mogelijkheden die er zijn ten aanzien van het opleggen van secundaire sancties en een nieuw team opdracht geven die alles gereed maakt om deze desgewenst in te stellen	CD RBZ d.d. 12 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 16 mei in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2502
Toezegging MinBZ om een nadere reactie sturen op het idee van importtarieven	CD RBZ d.d. 12 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 16 mei in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2502
Toezegging MinBZ om een brief te sturen over de brede steun aan en opvang van (vrouwelijke) slachtoffers van oorlogsmisdaden in Oekraïne	CD RBZ d.d. 12 mei 2022	Aan voldaan per brief op 2 juni 2022 in Kamerstuk 36 045 nr. 89
Toezegging MP om in de volgende voortgangsbrief over sanctienaleving en handhaving in te gaan op confiscatie, flowchart en corruptie	MP in notaoverleg Europese Raad d.d. 30-31 mei 2022 d.d. 23 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 6 juli 2022 in Kamerstuk 36 045 nr.104
Toezegging MP om de guidance van de Europese Commissie ten aanzien van de betaling voor Russisch gas aan de Kamer toe te zenden	MP in notaoverleg Europese Raad d.d. 30-31 mei 2022 d.d. 23 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 8 juni 2022 in Kamerstuk 21 501-20 nr. 1805
Toezegging: MinBZ stuurt brief over de opvang en begeleiding bij het vinden van huisvesting en werk voor de lokale oud-medewerkers van BZ/ Ambassade Kaboel	2MD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 31 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 7 juli 2022 in Kamerstuk 19 637 nr. 2944
Toezegging: MinBZ stuurt stavaza brief over de vorderingen op het gebied van het aantal over te brengen mensen uit Afghanistan	2MD Toekomstige inzet en hulp aan Afghanistan d.d. 31 mei 2022	Aan voldaan per brief d.d. 7 juli 2022 in Kamerstuk 34 952 nr. 179
Toezegging MinBZ om voor de begrotingsbehandeling te informeren over de stand van zaken ten aanzien van de erkenning van de Armeense genocide in EU-verband	CD Hoofdpijnen BZ d.d. 14 juni 2022	In behandeling
Toezegging MinBZ om een brief te sturen over beïnvloeding vanuit het buitenland door landen, waarvan veel burgers met een dubbele nationaliteit in Nederland wonen	CD Hoofdpijnen BZ d.d. 14 juni 2022	In behandeling
Toezegging MinBZ om een brief te sturen over het verminderen van de strategische afhankelijkheid van grondstoffen	CD Hoofdpijnen BZ d.d. 14 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 9 december 2022 in Kamerstuk 32 852 nr. 224
Toezegging: MinBZ komt schriftelijk terug op een geschikte planning voor bespreking van de uitkomsten van de Conferentie over de toekomst van Europa en een eventueel besluit in de EU om een Conventie tot verdragswijziging uit te schrijven	CD RAZ d.d. 14 juni 2022	In behandeling
Toezegging: Appreciatie opinies CIE over KLS OEK/MOL/GEO komt voor ER-debat	CD RBZ d.d. 15 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 20 juni 2022 in Kamerstuk 23 987 nr. 393
Toezegging MinBZ om in verslag RBZ terugkomen op stellen condities op het gebied van migratie (opvang in de regio) aan visumliberalisatie als onderdeel strategisch partnerschap Golfregio	CD RBZ d.d. 15 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 24 juni 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2507

Omschrijving van de toezegging	Vindplaats	Stand van zaken
Toezegging MinBZ om in het verslag RBZ terug te komen op versterken van EU defensie technologische en industriële basis	CD RBZ d.d. 15 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 24 juni 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2507
Toezegging MinBZ om in het verslag RBZ uiteen te zetten hoe EPF wordt gefinancierd	CD RBZ d.d. 15 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 24 juni 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2507
Toezegging: Brief sanctie implementatie komt voor zomerreces	CD RBZ d.d. 15 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 6 juli 2022 in Kamerstuk 36 045 nr. 104
Toezegging: In het verslag NAVO-Top in Madrid wordt meegenomen aan welke criteria Georgië nog moet voldoen om het Membership Action Plan-status in de NAVO te krijgen	CD NAVO d.d. 23 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 5 juli 2022 in Kamerstuk 28 676 nr. 417
Toezegging: Voor begrotingsdebat brief over het bevorderen van mediavrijheid in Rusland en het tegengaan van Russische desinformatie in kwetsbare landen	CD NAVO d.d. 23 juni 2022	Aan voldaan per brief d.d. 23 december 2022 in Kamerstuk 32 735 nr. 363
Toezegging: MinBZ zegt toe een uitvoerige analyse over de Inflation Reduction Act en de verschillende aspecten daarvan naar de Kamer te sturen.	TZ202212-051 CD RAZ d.d. 8 december 2022	Openstaand (niet ontvangen en niet geregistreerd)
Toezegging: MinBZ draagt er zorg voor dat het kabinet voor het kerstreces de Kamer een brief doet toekomen over sancties betreffende Rusland.	TZ202212-052 CD RAZ d.d. 8 december 2022	Openstaand (niet ontvangen en niet geregistreerd)
Toezegging: MinBZ zegt toe dat hij in zijn reeds eerder toegezegde brief over het bevroren en confisqueren van Russische tegoeden ook zal ingaan op de mogelijkheid om dit te baseren op een VN-mandaat en eventuele rechterlijke uitspraken.	TZ202212-053 CD RBZ d.d. 8 december 2022	In behandeling
Toezegging: MinBZ zegt toe dat de Kamer uiterlijk maandagochtend 12 december 2022 wordt geïnformeerd over het kabinetsstandpunt inzake de ophoging van het financieringsplafond van de Europese Vredesfaciliteit.	TZ202212-054 CD RBZ d.d. 8 december 2022	Aan voldaan per brief d.d. 12 december 2022 in Kamerstuk 21 501-02 nr. 2575
Toezegging: MinBZ zegt toe dat hij in het verslag van de komende Raad Buitenlandse Zaken zal terugkomen op de uitvoering van de motie-Brekelmans en Agnes Mulder (36200 V, nr. 25) over het zich binnen de EU inzetten voor een Europese versie van OFAC, inclusief de rol van EDEO daarbij.	TZ202212-055 CD RBZ d.d. 8 december 2022	In behandeling
Toezegging: MinBZ zegt toe dat hij in één van de volgende verslagen over de Raad Buitenlandse Zaken de Kamer zal informeren over de stand van zaken ten aanzien van de groep van 650 Afghansen die door EU-lidstaten zouden worden opgenomen.	TZ202212-056 CD RBZ d.d. 8 december	In behandeling
Toezegging: MinBZ zegt toe in het verslag van de Raad Buitenlandse Zaken terug te komen op de vraag welke EU-lidstaten al de stap hebben gezet tot erkenning van de Armeense genocide.	TZ202212-057 CD RBZ d.d. 8 december 2022	In behandeling
Toezegging: MinBZ zegt toe voor het Kerstreces een brief te sturen aan de Kamer over uitvoering van de motie-Jasper van Dijk (36200 V, nr. 30) over de stand van zaken rond nucleaire ontwapening en modernisering van kernwapens in Nederland.	TZ202212-058 CD RBZ d.d. 8 december 2022	Aan voldaan per brief d.d. 22 december 2022 in Kamerstuk 36 200-V nr. 73
Toezegging: MinBZ zegt toe dat, indien een nieuwe EU-missie naar Niger op de agenda staat van de Raad Buitenlandse Zaken van 12 december 2022, hij de Kamer hierover voor het weekend zal informeren.	TZ202212-059 CD RBZ d.d. 8 december 2022	Aan voldaan per brief d.d. 9 december 2022 in Kamerstuk 33 279 nr. 35
Toezegging: MinBZ zegt toe om de Kamer periodiek te informeren over de voortgang ten aanzien van de Bewijzenbank inzake Jezidi-slachtoffers, bij nieuwe ontwikkelingen of via een voortgangsbrief.	TZ202212-108 CD Art 100 procedure d.d. 15 december 2022	Openstaand
Toezegging: MinBZ zegt toe om bij de bredere dialoog inzake de relatie met Irak het punt van migratie en terugkeer te intensiveren, en de Kamer hier binnen drie maanden over te informeren via ofwel een artikel 100-brief ofwel de stukken voor de debatten over de Raad Buitenlandse Zaken.	TZ202212-109 CD Art 100 procedure d.d. 15 december 2022	Openstaand
Toezegging: MinBZ komt in het volgende of daaropvolgende verslag van de Raad Buitenlandse Zaken terug op de verbetering van toezicht op het Europees Vredesfonds.	TZ202212-171 CD Wapenexportbeleid d.d. 21 december 2022	Openstaand

Bijlage 3: Afgerond evaluatie- en overig onderzoek

Tabel 46 Afgerond evaluatie- en overig onderzoek periode 2019 – 2022							
Thema	Subthema	Type onderzoek	Afronding	Status	Conclusies/aanbevelingen	Begrotings artikel(en)	Rapport
Versterkte internationale rechtsorde	Internationale rechtsorde	Beleidsvaluatie Nederlands beleid voor Internationale rechtsorde	2022	afgerond	Resultaten – Evaluatie beleid internationale rechtsorde	1.1	Evaluatie Nederlandse beleid voor internationale rechtsorde
	Mensenrechten	Beleidsvaluatie mensenrechtenbeleid	2023	lopend; vertraging door onverwachte uitstroom onderzoekers IOB		1.2	
	Gastlandbeleid internationale organisaties	Beleidsvaluatie Gastlandbeleid	2019	afgerond		1.3	Nederland gastland
Veiligheid en stabiliteit	Goede internationale samenwerking ter bevordering van de eigen en bondgenootschappelijke veiligheid	Beleidsvaluatie Nederlandse inzet Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)	2020	afgerond	Resultaten – Evaluatie Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid	2.1	Nederlandse inzet Gemeenschappelijk Veiligheids- en Defensiebeleid (GVDB)
		Effectenonderzoek Atlantische commissie	2020	afgerond		2.1	Atlantische commissie
	Bestrijding internationale criminaliteit en terrorisme	Evaluatie buitenlands beleid contra-terrorisme	2021	afgerond	Resultaten – Evaluatie contraterrorismebeleid	2.2	Evaluatie buitenlands beleid contra-terrorisme
		Beleidsvaluatie cyberterrorisme	2021	afgerond	Resultaten – Evaluatie internationaal cybersecuritybeleid	2.2	Cybersecurity
	Ontwapening en wapenbeheersingssubthema: ontwapening en wapenbeheersing	Beleidsdoorlichting	2019	afgerond		2.3	Ontwapening, wapenbeheersing en wapenexportbeleid
	Bevordering van veiligheid, stabiliteit en rechtsorde in internationaal verband	Eindevaluatie Nederlandse bijdrage MINUSMA	2022	afgerond	Resultaten – De Nederlandse bijdrage aan de VN-missie MINUSMA in Mali (2014-2019)	2.4	Rapport – Evaluatie van de Nederlandse bijdrage aan MINUSMA
	Bevordering transitie in prioritaire gebieden	Beleidsvaluatie Nederlandse inzet op stabiliteit in fragiele context	2023	lopend; vertraging door aangaan extra opdracht consultants		2.5 en BHOS art 4.3	
		Effectenonderzoek NFRP politieke partijenprogramma	2021	afgerond		2.5	Evaluatie NFRP politieke partijen programma
		Evaluatie Shiraka overheids-samenwerking	2023	lopend, wordt in Q1 2023 aan Tweede Kamer aangeboden		2.5	Samenvatting evaluatie Shiraka G2G
	Effectieve Europese samenwerking	Beleidsdoorlichting Europees nabuurschapsbeleid	2019	afgerond		2.5, 3.2	Beleidsdoorlichting Europees nabuurschapsbeleid
		Beleidsvaluatie Benelux Unie	2020	afgerond		3.4	Evaluatie Benelux Unie
		Versterkte Nederlandse positie in de Unie	2023	lopend; vertraging door wisselingen in IOB-team en ziekte		3.1, 3.4	
		Evaluatie coördinatie Nederlands EU beleid	2021	afgerond	Resultaten – Evaluatie Nederlandse EU-coördinatie	3.1, 3.4	Rapport - Evaluatie Coördinatie Nederlands EU beleid
Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden	Alle subthema's	Beleidsdoorlichting art 4	2019	afgerond	Resultaten - Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden	4.1, 4.2, 4.3, 1.3	Beleidsdoorlichting Consulaire dienstverlening en uitdragen Nederlandse waarden

Toelichting

Dit overzicht geeft de voortgang van de Strategische Evaluatie Agenda (SEA) weer, zoals die is gepresenteerd in de tabel Planning Strategische Evaluatie Agenda en de Uitwerking Strategische Evaluatie Agenda van de begroting van 2022. In dit jaarverslag is voor een opzet gekozen die aansluit bij de beleidsthema's die zijn opgenomen in de SEA bij de begroting van 2022.

Beleidsdoorlichtingen, periodieke rapportages en de grotere beleidsevaluaties voor Buitenlandse Zaken worden uitgevoerd door de Directie Internationaal Onderzoek en Beleidsevaluatie.

Tot 2019 zijn beleidsdoorlichtingen uitgevoerd per beleidsthema. In de periode 2019-2022 zijn beleidsdoorlichtingen uitgevoerd per begrotingsartikel. Vanaf 2023 worden periodieke rapportages uitgevoerd per beleidsthema conform de SEA.

Bijlage 4: Inhuur externen

Tabel 47 Ministerie van Buitenlandse Zaken Verslagjaar 2022 (bedragen x € 1.000)

Programma- en apparaatskosten	
1. Interim-management	818
2. Organisatie- en Formatieadvies	181
3. Beleidsadvies	545
4. Communicatieadvisering	326
Beleidsgevoelig (som 1 t/m 4)	1.870
5. Juridisch Advies	119
6. Advisering opdrachtgevers automatisering	727
7. Accountancy, financiën en administratieve organisatie	173
(Beleids)ondersteunend (som 5 t/m 7)	1.019
8. Uitzendkrachten (formatie & piek)	46.948
Ondersteuning bedrijfsvoering	46.948
Totaal uitgaven inhuur externen	49.837

Toelichting

Uitgaven ambtelijk personeel ¹	439.382
Uitgaven externe inhuur ²	43.920
Totaal	483.302

percentage inhuur	9,09%
--------------------------	--------------

¹ Uitgaven eigen personeel minus toelagen voor verblijf in het buitenland

² Inhuur lastens het apparaatsartikel. Totaal uitgaven inhuur externen betreft alle inhuur.

Tabel 48 Inhuur externen buiten raamovereenkomsten

	2022
Aantal overschrijdingen maximumuurtarief	0
Toelichting	

Bijlage 5: Sanctiebeleid en malversaties

In deze bijlage wordt informatie gegeven over meldingen van malversatie ten aanzien van activiteiten gefinancierd vanuit begrotingshoofdstuk V Buitenlandse Zaken (hierna: BZ-activiteiten).

Meer informatie ten aanzien van meldingen van malversatie rond activiteiten gefinancierd vanuit begrotingshoofdstuk XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking (BHOS), staat in bijlage 3 van het jaarverslag van begrotingshoofdstuk XVII.

Meldingen van malversatie 2022

In 2022 zijn 121 vermoedens van malversatie gemeld bij het Expertisecentrum Malversaties (ECM) van het ministerie, waarvan 7 met betrekking tot BZ-activiteiten en 114 met betrekking tot BHOS-activiteiten. In 2021 waren er 4 meldingen ten aanzien van BZ-activiteiten.

Tabel 49 Status meldingen van malversatie BHOS- en BZ-activiteiten

Jaar	Geground verklaard	Ongegrond verklaard	In onderzoek	Totaal
2022	41	24	56	121
2021	53	37	25	115
2020	40	22	12	74
2019	48	22	4	74
2018	40	27	1	68
2017	14	12	0	26

Tabel 50 Omvang geground verklaarde malversaties

Jaar	Financiële omvang geground verklaarde malversaties*	Official Development Assistance (ODA) budget BHOS en BZ	% omvang geground verklaarde malversaties t.o.v. ODA budget BHOS en BZ
2022	€ 0,50 mln	€ 4,99 mld	0,01%
2021	€ 0,85 mln	€ 3,70 mld	0,02%
2020	€ 1,88 mln	€ 3,68 mld	0,05%
2019	€ 4,85 mln	€ 3,55 mld	0,14%
2018	€ 15,70 mln	€ 3,57 mld	0,44%
2017	€ 2,15 mln	€ 3,33 mld	0,06%
Gemiddelde over 2017-2020**:			0,17%

* De financiële omvang is berekend op basis van het Nederlands aandeel van een geground verklaarde malversatie, waarbij dit aandeel is toegekend aan het jaar waarin de melding is geregistreerd door het ministerie. (Toekomstige) succesvolle terugvorderingen en verrekeningen zijn niet meegenomen in de berekening.

** Aangezien een significant aantal meldingen uit 2021 en 2022 nog in onderzoek is, zijn deze jaren niet meegenomen in de berekening van het gemiddelde.

Proces omtrent meldingen van malversatie

Het ministerie voert een *zero-tolerance for inaction* beleid aangaande (vermoedens van) malversatie. Dit houdt in dat het ministerie verwacht dat ieder gefundeerd vermoeden van malversatie wordt onderzocht, dat het ministerie hierover geïnformeerd wordt en passende maatregelen worden genomen.

Meldingen van (vermoedens van) malversatie worden door ECM geregistreerd en afhankelijk van de ernst en inhoud van de melding worden vervolgstappen bepaald. Vervolgstappen zijn bijvoorbeeld het instellen van een (accountants)onderzoek, een gesprek met de betrokken organisatie en/of melder, en het opschorten van lopende betalingen.

Wanneer, op basis van een (forensisch- of accountants-)onderzoek, een malversatie als gegrond wordt aanmerkt, worden stappen genomen om de financiële schade niet ten laste te laten komen van de begroting van het ministerie. Dit kan onder andere door het in gang zetten van een terugvorderingsprocedure, of door het lager vaststellen van een subsidie.

Conform de Nota Beheer en Toezicht (1998) publiceert het ministerie jaarlijks de gegrond verklaarde malversaties in het departementaal jaarverslag. Tussentijds wordt de Tweede Kamer middels een brief geïnformeerd over gegrond verklaarde malversaties met een Nederlandse financiële omvang van EUR 100.000 of meer, zoals vastgelegd tijdens de Begrotingsbehandeling BHOS 2021.

Met «financiële omvang» wordt hier bedoeld: het Nederlands (i.e. ten laste van het ministerie) aandeel van een gegrond verklaarde malversatie. Hierbij is dit aandeel toegekend aan het jaar waarin de malversatie door het ministerie is geregistreerd. (Toekomstige) succesvolle terugvorderingen en verrekeningen (dan wel door het ministerie, dan wel door de contract-partner) zijn niet meegenome. Zodoende wordt niet gesproken van 'financiële schade'.

Tot slot worden alle gegrond verklaarde malversaties ook digitaal vermeld op het openbaar toegankelijke OS-portaal.

Preventie van malversatie

Een deel van de door het ministerie gefinancierde activiteiten vindt plaats in fragiele en volatiele regio's en omstandigheden, waarbinnen het risico op malversatie per definitie groter is.

Het ministerie zet permanent in op de toepassing en doorontwikkeling van risicomanagement om de kans op succesvolle en efficiënte projectimplementatie te vergroten en de kans op onregelmatigheden en afwijkingen te verkleinen. Het ministerie speelt hier primair op in door de inzet van risicomanagers, toepassing van een *organisational risk and integrity assessment* voor contracten boven EUR 1 mln, en het opstellen van een zogeheten risicoparagraaf voor alle (potentiële) nieuwe activiteiten.

Bij de risicoparagraaf worden malversatie risico's op context-, programma-, en organisatieniveau ingeschat, alsmede mitigerende maatregelen geformuleerd om de kans en impact van dergelijke risico's te minimaliseren.

In het geval van een gegronde malversatie sluit het ministerie de betreffende organisatie dan wel uit van vervolgfianciering, dan wel wordt er toegezien op implementatie van geleerde lessen en verbeterde controle- en monitoringsmechanismen om de kans op herhaling te minimaliseren. Evengoed scherpt het ministerie haar eigen procedures en monitoring aan op basis van geleerde lessen.

Gegrond verklaarde malversaties BZ-activiteiten 2022

Hieronder volgt een overzicht van in 2022 gegrond verklaarde malversaties die betrekking hebben op door het ministerie gefinancierde BZ-activiteiten. Omwille van de relevantie en beperking van de beheerslast is in dit overzicht alleen de gegrond verklaarde malversatie opgenomen waarvan het Nederlands aandeel meer dan EUR 10.000 is. Het totale Nederlands aandeel van deze melding bedroeg EUR 13.327.

In 2022 zijn twee malversaties gegrond verklaard waarvan de omvang van het Nederlands aandeel lager dan EUR 10.000 was. Het totale Nederlands aandeel van deze twee malversaties tezamen bedroeg EUR 7.620.

Een overzicht van malversaties die in 2022 gegrond zijn verklaard met betrekking tot BHOS-activiteiten is opgenomen in het jaarverslag van begrotingshoofdstuk XVII Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

Tabel 51 Gegrond malversaties BZ-activiteiten 2022

Gegrond verklaarde malversaties BZ-activiteiten	
REF:	22-91
Land	Peru
Organisatie	Lokale organisatie
Ontdekt	Naar aanleiding van externe meldingen heeft een lokale uitvoeringspartner een onderzoek laten uitvoeren naar diens financiële administratie. Hierbij is geconstateerd dat verscheidene betalingen niet, of niet tijdig, verricht zijn.
Omvang	EUR 106.050
Nederlands aandeel	EUR 13.327
Actie	De uitvoeringspartner heeft diens interne monitorings- en controlemechanismen aangescherpt om de kans op een dergelijke herhaling te minimaliseren.

Bijlage 6: Focusonderwerp 2022, beroep op art. 2.27, tweede lid, CW

Tabel 52 Overzicht ISB's en beroep art. 2.27 van de CW

Nr	Begrotingsstuk	Onderwerp	Beroep art. 2.27, tweede lid, CW (ja/nee)	Verplichtingen aangegaan voor autorisatie EK (ja/nee)	Uitgaven voor autorisatie EK (ja/nee)	Indieningsdatum	Aangenomen door EK (datum)
1	Incidentele suppletoire begroting	Mutaties in de huisvestingsportefeuille	ja	ja	ja	12 mei 2022	12 juli 2022

Toelichting

Normaliter wordt nieuw beleid in uitvoering genomen nadat de Staten-Generaal de begrotingswet heeft geautoriseerd, tenzij het spoedeisende karakter van de uitgaven dit niet toelaat.

Gedurende het jaar 2022 heeft het Ministerie van Buitenlandse Zaken een incidentele suppletoire begroting ingediend met daarin verwerkt de uitgaven en verplichtingen die voortvloeien uit de aankoop van een kantoorpand voor de Permanente Vertegenwoordiging van Nederland bij de Europese Unie (PV EU) en de bilaterale ambassade in Brussel.

Gezien de marktgevoeligheid en commerciële vertrouwelijkheid van het aankoopproces konden de Kamers vooraf niet openbaar worden geïnformeerd en kon geen voorstel van wet tot wijziging van een begrotingsstaat worden ingediend. Zowel de Eerste als Tweede Kamer zijn op 7 januari 2022 in vertrouwelijkheid geïnformeerd over de destijds voorgenomen aankoop. Op het moment van afronding van de definitieve koopovereenkomst werd de Tweede Kamer openbaar geïnformeerd middels een op 10 mei 2022 verzonden openbare kamerbrief en indiening van een suppletoire begroting. Er kon niet worden gewacht tot formele autorisatie van beide Kamers der Staten-Generaal en zodoende is het kabinet in het belang van het Rijk reeds gestart met de uitvoering. Hiermee werd gehandeld conform lid 2 van artikel 2.27 van de Comptabiliteitswet 2016.

Bijlage 7: Lijst van afkortingen

Tabel 53 Lijst van afkortingen

ADR	Auditdienst Rijk
AIV	Adviesraad Internationale Vraagstukken
AP	Autoriteit Persoonsgegevens
AR	Algemene Rekenkamer
ASEAN	Association of South East Asian Nations
ATT	Arms Trade Treaty
AVG	Algemene Verordening Gegevensbescherming
BHOS	Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking
BIT	Bureau ICT-toetsing
BNI	Bruto Nationaal Inkomen
BZ	Buitenlandse Zaken
CAVV	Commissie van advies inzake volkenrechtelijke vraagstukken
CDI	Coördinerend Directeuren Inkoop
CELAC	Community of Latin American and Caribbean States
CTBT	Alomvattend Kernstopverdrag
CW	Comptabiliteitswet
DAB	Draft Amending Budget
DCC	Departementaal Crisiscoördinatie Centrum
DHF	Directie Huisvesting en Facilitaire Zaken
DRC	Democratische Republiek Congo
DTIA	Data Transfer Impact Assessment
D&I	Diversity & Inclusion
ECM	Expertisecentrum Malversaties
EER	Europese Economische Ruimte
EHRM	Europees Hof voor de Rechten van de Mens
EOF	Europees Ontwikkelingsfonds
EPF	Europese Vredesfaciliteit
ER	Europese Raad
EU	Europese Unie
FBF	Feministisch Buitenlandbeleid
FEZ	Directie Financieel-Economische Zaken
FOBO	Front Office Back Office
GBVS	Geïntegreerde Buitenland- en Veiligheidsstrategie
GRC	Governance Risk management & Compliance
G2G	Government to Government
HBBZ	Handboek Bedrijfsvoering Buitenlandse Zaken
HDPO	Hoofddirectie Personeel en Organisatie
HGIS	Homogene Groep Internationale Samenwerking
HVP	Herstel- en Veerkrachtplannen
HRAM	HR Adviseur voor de Medewerker
IAEA	Internationaal Atoomenergie Agentschap
IB	Informatiebeveiliging
ICAO	Internationale Burgerluchtvaartorganisatie
ICB	Internationaal Cultuurbeleid
ICC	Internationaal Strafhof
IDI	Directie Informatievoorziening en Digitale Innovatie
IHH	Informatiehuishouding
IO	Internationale organisatie
IOB	Directie Internationaal Onderzoek en Beleidsevaluatie
IPNDV	International Partnership for Nuclear Disarmament Verification
ISB	Inspectie, Signalering en Begeleiding
KITLV	Koninklijk Instituut voor Taal-, Land- en Volkenkunde

MAC	Modernisering Activiteitencyclus
MATRA	Programma voor Maatschappelijke Transformatie
MFK	Meerjarig Financieel Kader
MINUSMA	United Nations Multidimensional Integrated Stabilization Mission in Mali
MRF	Mensenrechtenfonds
MRR	VN-Mensenrechtenraad
MS	Mission Sustainable
MTO	Medewerkerstevredenheidsonderzoek
MVV	Machtigingen voorlopig verblijf
MVOI	Maatschappelijk Verantwoord Ondernemen en Inkopen
M&O	Misbruik en oneigenlijk gebruik
NAVO	Noord-Atlantische Verdragsorganisatie
NCIF	Nationaal Coördinator Internationale Functies
NFRP	Nederlands Fonds voor Regionale Partnerschappen
NIMH	Nederlands Instituut voor Militaire Historie
NLA	Non Lethal Assistance
NPDI	Non-Proliferation and Disarmament Initiative
NPV	Non-proliferatie Verdrag
NVR	Nationale Veiligheidsraad
OCW	Ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap
ODA	Official Development Assistance
OHCHR	Office of the High Commissioner for Human Rights
OPCW	Organisatie voor het Verbod op Chemische Wapens
OR	Ondernemingsraad
OS	Ontwikkelingssamenwerking
OSA	Open Strategische Autonomie
OVSE	Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa
PLOOI	Platform Open Overheidsinformatie
POBB	Programma ondersteuning buitenlands beleid
PV EU	Permanente Vertegenwoordiging van Nederland bij de Europese Unie
RHB	Rijkshoofdboekhouding
RVO	Rijksdienst voor Ondernemend Nederland
RWT	Rechtspersoon met een wettelijke taak
SDGs	Sustainable Development Goals
SEA	Strategische Evaluatie Agenda
SSC	Standard Contractual Clauses
SSO	Shared serviceorganisatie
SSR	Security Sector Reform
STP	Shiraka Training Program
UCAPTF	Ukraine Comprehensive Assistance Package Trust Fund
USD	US Dollar
VBS	Vervanging Bedrijfsvoeringssysteem
VCI	Veiligheid, Crisiscoördinatie en Integriteit
VK	Verenigd Koninkrijk
VN	Verenigde Naties
VS	Verenigde Staten
WNT	Wet normering topinkomens
WOPT	Wet Openbaarmaking uit Publieke middelen gefinancierde Topinkomens
ZBO	Zelfstandig Bestuursorgaan