

Vergaderjaar 2023–2024

35 498

Wijziging van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering en enige andere wetten in verband met de vereenvoudiging en modernisering van het bewijsrecht (Wet vereenvoudiging en modernisering bewijsrecht)

Nr. 15

AMENDEMENT VAN DE LEDEN ELLIAN EN SNELLER TER VERVANGING VAN DAT GEDRUKT ONDER NR. 8¹

Ontvangen 26 januari 2024

De ondergetekenden stellen het volgende amendement voor:

I

Artikel I, onderdeel A, vervalt.

II

Artikel I, onderdeel H, onder 2, vervalt.

III

In artikel I, onderdeel J, vervalt «wordt «kan beschikken» vervangen door «beschikt en nog kan beschikken» en».

Toelichting

Het wetsvoorstel bevat een fundamentele wijziging ten aanzien van het civiele bewijsrecht, namelijk de introductie van de zogeheten preproces-suele bewijs- en verzamelingsplicht. Hierdoor komt een grotere nadruk te liggen op informatievergaring en bewijsverzameling voorafgaand aan de inhoudelijke behandeling tijdens de civielrechtelijke procedure. De bedoeling van de regering van dit onderdeel van het wetsvoorstel is, dat partijen sneller met elkaar in gesprek raken teneinde een oplossing te zoeken en dat een procedure voortvarend verloopt indien tussenkomst van de rechter noodzakelijk is.² De onderbouwing van deze fundamentele wijziging achten indieners echter onvoldoende.

Zo marginaliseert de regering enerzijds de waarde van de voorgestelde wijziging door te benadrukken dat het wetsvoorstel «geen wezenlijke wijzigingen bevat ten opzichte van het huidige burgerlijk procesrecht»,

¹ Vervanging in verband met een wijziging in de ondertekening.

² Kamerstukken II 2019/20, 35 498, nr. 3, p. 10.

terwijl anderzijds van het voorstel een grote efficiencywinst wordt verwacht bij de behandeling van zaken.³

De indieners menen dat deze evidente tegenspraak illustreert dat, voor zover er een probleem zou bestaan met betrekking tot het gebrek aan relevante informatie en adequate voorbereiding van partijen voorafgaande aan de zitting, er gereede twijfels zijn of de voorgestelde wijziging dit probleem oplost.

Ofschoon het wetsvoorstel niet beoogt een vorm van standaard *disclosure* in te voeren zoals thans bestaat in Angelsaksische landen, kunnen de indieners op basis van de memorie van toelichting⁴ en de nota naar aanleiding van het verslag⁵ zich niet aan de indruk onttrekken dat het Nederlandse bewijsrecht met de voorgestelde aanpassing opschuift in Angelsaksische richting. Dat achten de indieners onwenselijk, althans: in ieder geval onwenselijk zonder een grondigere en overtuigendere onderbouwing.

Met de intentie van de regering om procesgedrag van partijen ten positieve te beïnvloeden is op zichzelf niets mis. Het voorgestelde middel veronderstelt echter die positieve werking terwijl voldoende aanwijzingen bestaan dat het introduceren van een preprocesuele bewijs- en informatieplicht juist strategisch procedeergedrag in de hand kan werken. Bovendien is het voorstelbaar dat juist meer zittingen zullen plaatsvinden omdat de voorgestelde preprocesuele bewijszitting niet tot het gewenste resultaat zal leiden, bijvoorbeeld omdat partijen helemaal nog niet de beschikking over het benodigde bewijs hebben of simpelweg nog geen goede analyse van de bewijspositie hebben gemaakt. Daarenboven is dit alles niet anders dan wat de huidige wettelijke regeling al beoogt met de bewijsaandraag- en substantiëringplicht. Indieners onderkennen dat artikel 111, derde lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering (Rv) wellicht enige aanscherping behoeft, teneinde duidelijkere handvatten te geven aan de rechtspraak. Daar is echter niet voor nodig dat een preprocesuele bewijs- en verzamelplicht wordt geïntroduceerd.

Resumerend komen indieners tot de conclusie, mede gelet op de twijfels die zijn geuit in de literatuur en de rechtspraak, dat deze vergaande wijziging van het civiele bewijsrecht onvoldoende onderbouwd is en stellen de indieners derhalve voor om dit onderdeel van het wetsvoorstel te schrappen.

Nu artikel II van het onderhavige wetsvoorstel met de inwerkingtreding van de Wet technische eenmaking Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering is vervallen,⁶ is in dit amendement achterwege gebleven om artikel II, onderdeel A, te laten vervallen.

Ellian
Sneller

³ M. de Boer & J-W. Meijer, Kroniek van het burgerlijk procesrecht, NJB 2022, afl. 32, p. 2709.

⁴ Kamerstukken II 2019/20, 35 498, nr. 3.

⁵ Kamerstukken II 2021/22, 35 498, nr. 6.

⁶ Stb. 2023/41 en Stb. 2023/97.