

36 600 IV Vaststelling van de begrotingsstaten van
Koninkrijksrelaties (IV) en het BES-fonds (H) voor het
jaar 2025

Nr. 56 Brief van de staatssecretaris van Binnenlandse Zaken
en Koninkrijksrelaties

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 14 mei 2025

In deze brief informeer ik uw Kamer over de voortgang van de bestuurlijke afspraken met Bonaire, Sint Eustatius en Saba. De bestuurlijke afspraken vormen een belangrijk instrument om resultaten te boeken op het gebied van goed bestuur, solide overheidsfinanciën en economische ontwikkeling en zelfredzaamheid. Daarnaast informeer ik u over het integraal wegingsmoment koopkracht Caribisch Nederland en een aantal door uw Kamer ingediende moties.

1. Voortgang bestuursakkoorden

De bestuursakkoorden hebben als doel om concrete stappen op de terreinen goed bestuur, solide overheidsfinanciën en economische ontwikkeling te zetten, inclusief afspraken over wat hiervoor nodig is, wanneer dit wordt gerealiseerd en de planning om het werk te faseren. Eind 2023 zijn bestuursakkoorden met Sint Eustatius en Saba afgesloten en op 29 mei 2024 is met Bonaire een nieuw bestuursakkoord afgesloten. De bestuursakkoorden lopen tot 2027.

De meerjarige afspraken in de bestuursakkoorden zijn nader uitgewerkt in (twee)jaarlijkse uitvoeringsagenda's. De voortgang van de uitvoeringsagenda's wordt per kwartaal met Bonaire, Sint Eustatius en Saba besproken. Ik houd in de gaten wat wel en niet goed gaat en maak dit bespreekbaar met de eilandbesturen.

1.1. Bonaire

Het bestuurscollege van Bonaire heeft laten zien dat veel van de acties uit het bestuursakkoord 2024-2027 momenteel in

voorbereiding zijn. Tegelijkertijd blijft de voortgang op een aantal prioritaire doelstellingen nog achter bij de ambities. Ik constateer dat er weinig zichtbare en voor inwoners merkbare resultaten zijn bereikt. In het bestuurlijk overleg met het bestuurscollege van Bonaire heb ik hierover mijn zorg uitgesproken.

Het is daarnaast van groot belang dat het bestuurscollege verbeterstappen laat zien op de interne financiële processen, dit is een kritiek punt met het oog op toekomstbestendige overheidsfinanciën. Zo is het College financieel toezicht BES (Cft BES) kritisch geweest in zijn adviezen van het afgelopen jaar en voelde zich genoodzaakt zich van een oordeel te onthouden over de vierde uitvoeringsrapportage van 2024 vanwege de gebrekkige informatievoorziening. Het Cft BES herhaalde daarbij zijn zorgen over de uitvoerbaarheid van de begrotingsambities van Bonaire en ziet een zorgelijke toename van niet-uitgegeven middelen. In dit kader heeft het Cft BES onlangs met Bonaire afgesproken het openbaar lichaam te ondersteunen om het financieel beheer te verbeteren. In aanvulling hierop heb ik met Bonaire afgesproken dat een plan met concrete verbetervoorstellen wordt gemaakt om de financiële functie op orde te brengen.

Ik wil opmerken dat er ook er een aantal positieve stappen is gezet, bijvoorbeeld dat de gezaghebber is gestart met een eilandelijk aanpak versterking goed bestuur, de nieuwe bibliotheek is geopend met verbeterde dienstverlening en dat er 13 mln. euro is toegekend voor het uitvoeren van de Regio Deal Bonaire. Met de Regio Deal Bonaire wordt o.a. geïnvesteerd in gebiedsontwikkeling (Antriol en Nort'i Saliña), openbaar vervoer, logistiek, schoolbereikbaarheid en verduurzaming van scholen.

Daarnaast heb ik samen met het bestuurscollege vastgesteld dat meer focus en verdere prioritering noodzakelijk is met meer aandacht voor de uitvoering. De afspraken zijn aangescherpt, met aandacht voor wat concreet gerealiseerd moet worden in 2025 en realistische stappen daarnaartoe. Deze afspraken zien onder andere op:

- De realisatie van een containerdepot;
- De realisatie van een betaalbare en effectieve busverbinding (openbaar vervoer) op het eiland;
- Uitvoering van de eilandelijke aanpak goed bestuur;
- De versterking van het VTH-stelsel voor natuur, milieu en bouwen;
- Opstellen en uitvoeren van een plan voor de borging en verbetering van de financiële processen binnen het openbaar lichaam.

De uitwerking en voortgang van deze afspraken wordt in het volgende kwartaal vastgesteld. Ik zal uw Kamer hierover vóór de zomer opnieuw informeren.

1.2. Sint Eustatius

Op 1 september 2024 is de Wet herstel voorzieningen Sint Eustatius van rechtswege vervallen en is de bestuurlijke ingreep beëindigd. Dit neemt niet weg dat er nog grote uitdagingen zijn, met name op het gebied van uitvoeringskracht. Het openbaar lichaam heeft een groot aantal openstaande vacatures, ook op sleutelposities. Dit heeft ook zijn effect op de uitvoering van de afspraken in het bestuursakkoord. Sint Eustatius werkt daarom aan een plan om het wervingsproces te versnellen en te verbeteren. Onderdeel van dit plan is ook het formuleren van maatregelen om het personeel ook te kunnen behouden. Momenteel wordt dit plan uitgewerkt door Sint Eustatius met ondersteuning van mijn ministerie.

In 2024 is voortgang geboekt op diverse afspraken op het gebied van financieel beheer, woningbouw, integriteit en goed bestuur:

- In 2023 en 2024 is een administratieve organisatie en interne beheersing-systematiek (AO/IB) geïntroduceerd en in uitvoering gebracht.
- Sint Eustatius heeft stappen gezet om de interne controles te borgen, zodat zekerheid over de juistheid van de kosten en de volledigheid van de opbrengsten kan worden verkregen.

- Het integriteitsbureau is begin 2025 operationeel geworden en er is een integriteitscoördinator en integriteitsadviseur aangesteld. Daarnaast heeft er een succesvolle Integrity Summit Dutch Caribbean plaatsgevonden op Sint Eustatius¹.
- In 2024 zijn 20 sociale huurwoningen gerenoveerd en voorbereidingen getroffen voor de bouw van 36 sociale huurwoningen in 2025. Daar heeft de minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ontwikkeling uw Kamer recentelijk nader over geïnformeerd.²

De uitvoering van de afspraken in 2025 zijn vastgelegd in een nieuwe uitvoeringsagenda die ziet op het verder versterken van bestuurlijke en ambtelijke integriteit, economische ontwikkeling en solide overheidsfinanciën, waaronder:

- Het opstellen van een lokale economische ontwikkelstrategie met een lange termijn perspectief.
- Het borgen van de in 2024 geïntroduceerde administratie en beheersingssystematiek. Het is van belang dat het openbaar lichaam stappen blijft zetten in de doorontwikkeling van de AO/IB. Dit moet zorgen voor solide overheidsfinanciën op het eiland en het behalen van een goedkeurende verklaring van de externe accountant op de jaarrekening van Sint Eustatius.
- Het opstellen en uitvoeren van een eilandelijke aanpak voor goed bestuur.

1.2.1 Voortgang programma Statia 2026

Het programma Statia 2026 is een belangrijke kans voor Sint Eustatius om zichzelf op de kaart te zetten. Het programma Statia Day 2026 bestaat uit de uitvoering van de motie Bosman/Van Raak over de herdenking van 250 jaar First Salute. Het omvat de uitvoering van de zes projecten binnen de Regio Deal Sint Eustatius, zoals de renovatie van Fort Oranje en het herstel van de batterijen Rotterdam en Amsterdam en de uitvoering van een aantal extra projecten die in het teken staan van het voor het eiland speciale jaar 2026.³ In 2024 is de dealmakingsfase voor de

¹ Kamerstukken 2024-2025, 36 600 IV, nr. 36

² Kamerstukken 2024/25, 36 600 IV, nr. 65

³ Kamerstukken 2018/19, 35 000 IV, nr. 19

Regio Deal afgerond en heb ik samen met het bestuurscollege van Sint Eustatius en betrokken bewindspersonen het samenwerkingsconvenant getekend.⁴ Met de Regio Deal, de herdenking van 250 jaar First Salute en de viering van de speciale editie van Statia Day in 2026 wordt internationaal zichtbaarheid gegeven aan Sint Eustatius en al hetgeen zij te bieden heeft. Daarbij moet niet alleen gedacht worden aan de natuur boven en onder water, maar ook de vele historische monumenten en objecten die de roerige geschiedenis van Sint Eustatius, de Verenigde Staten en Europees Nederland aan elkaar verbinden. De verwachting is dat dit een stevige impuls aan het toerisme zal geven voor de komende jaren. Dit programma loopt tevens mee in de economische ontwikkelstrategie die nog dit jaar door het openbaar lichaam zal worden uitgewerkt.

1.2.2. Klif Sint Eustatius

Eind vorig jaar heeft het openbaar lichaam Sint Eustatius een schikking getroffen met de partij (Eco-Statia) die het openbaar lichaam aansprakelijk had gesteld voor de gevaarlijke situatie rond de klif aan de havenzijde van het eiland. Op verzoek van het openbaar lichaam heeft mijn ministerie een financiële bijdrage geleverd aan Sint Eustatius om de schikking te kunnen sluiten. De helft van dit bedrag is een bijzondere uitkering, de andere helft een renteloze lening. Belangrijke voorwaarde bij het verstrekken van deze middelen is de definitieve aanpak van het loslopend vee. Voornamelijk loslopende geiten eten stelselmatig de begroeiing weg en dragen zo bij aan de erosie op het eiland.

Het bestuurscollege heeft het plan, inclusief helder planning en concrete mijlpalen tijdig aangeleverd en moet nu aan de slag met de uitvoering. Ik blijf de voortgang in de gaten houden. Eind 2025 volgt het tweede meetmoment. Dan wordt gezien of de mijlpalen uit het plan zijn behaald. Wanneer niet aan de voorwaarde(n) wordt voldaan, wordt de bijzondere uitkering omgezet in een renteloze lening. De totstandkoming van het plan van aanpak was ook een voorwaarde voor het beschikbaar stellen van de nog gereserveerde

⁴ [Regio Deal Sint Eustatius | Tweede Kamer der Staten-Generaal](#).

middelen voor de aanpak van het tweede deel van de klif. Ik ben voornemens om de resterende middelen voor de klif dit jaar en volgend jaar stapsgewijs beschikbaar te stellen. Via deze toelichting geef ik tevens gehoor aan de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties, die heeft verzocht om op de hoogte te worden gehouden over de genoemde rechtszaak.⁵

1.3. Saba

Het bestuursakkoord met Saba is beter bekend als de Saba Package Agreement. In 2024 zijn belangrijke stappen gezet op het terrein van de eilandelijke infrastructuur en fysieke leefomgeving:

- Middels de Regio Deal Saba is er €5 mln. beschikbaar gesteld aan het openbaar lichaam Saba (OLS) voor de bouw van een wijkcentrum in St. Johns. Het OLS is begonnen met de ontwerpfase. Verwacht wordt dat de aanbesteding voor de bouw in de tweede helft van 2025 van start kan.
- In het tweede kwartaal van 2024 zijn met het afronden van het woningbouwproject 'Under the Hill 2' 18 sociale huurwoningen op Saba opgeleverd. Het OLS leverde hiervoor 18.000 m² overheidsgrond en het ministerie van VRO heeft in 2023 een financiële bijdrage van € 1,2 miljoen geleverd voor afbouw van de woningen.
- In combinatie met de eerste fase van 'Under the Hill' zijn er in totaal 38 sociale huurwoningen op deze locatie gebouwd. Daarnaast is afgesproken dat er tot 2030 nog eens 50 betaalbare woningen worden gebouwd op het eiland. In 2024 heeft het OLS hiervoor de eerste bouwgronden verworven. Voor meer informatie over de voortgang van de afspraken op het gebied van volkshuisvesting, ook op Bonaire en Sint Eustatius, verwijs ik naar de voortgangsbrief van de minister van VRO.⁶

Een belangrijke mijlpaal in 2024 is dat het kabinet €40 mln. gereserveerd heeft voor de bouw van een nieuwe orkaanbestendige haven op Saba (Black Rocks Harbour). Deze

⁵ Commissiebrief van 24 februari 2023, kenmerk 2023Z03441

⁶ Kamerstukken 2024-2025, 36 600 IV, Nr. 65

middelen worden uitgekeerd in aanvulling op de eerder door de minister van Infrastructuur en Waterstaat toegekende middelen. Op 8 oktober jl. is het bouwcontract van het OLS met Ballast Nedam getekend en inmiddels heb ik de eerste tranche van de middelen (€30 mln.) aan het eiland beschikbaar gesteld. De bouw van de nieuwe haven is een cruciaal project voor de economie en zelfredzaamheid van het eiland. De bouw van de haven zal in het vierde kwartaal van 2025 van start gaan. Samen met het OLS en de minister van Infrastructuur en Waterstaat houd ik de voortgang van het project in de gaten.

Tegelijkertijd zijn er ook onderwerpen waar extra aandacht voor nodig is in 2025. De uitvoering van die afspraken is vastgelegd in de nieuwe uitvoeringsagenda voor 2025 en richten zich op:

- Het opstellen van een economische ontwikkelstrategie;
- Het opzetten van een lokale rekenkamer.
- Het bevorderen van ambtelijke en bestuurlijke integriteit, onder andere met het instellen van heldere inkoop- en aanbestedingsregels.
- Versterking van de uitvoeringskracht door middel van organisatieontwikkeling.

2. Uitvoeringskracht

Ik zie dat de voortgang van de bestuurlijke afspraken wordt belemmerd door het gebrek aan beschikbare uitvoeringscapaciteit op de eilanden. Belangrijke factoren hier bij zijn de bijzondere positie en ligging van de eilanden, kleinschaligheid en omvang van de beroepsbevolking. Het is de verantwoordelijkheid van de eilanden om de uitvoeringskracht op orde te brengen. Daarbij is het mijn rol om hierbij te ondersteunen en randvoorwaarden te scheppen. Het versterken van de uitvoeringskracht is daarom een belangrijke prioriteit van de bestuurlijke afspraken en zijn er in de afgelopen jaren extra middelen beschikbaar gesteld.

Daarbij realiseer ik mij dat dit tijd kost. Vanuit dat perspectief neem ik ondersteunende maatregelen met behulp van onder andere de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), de

Omgevingsdienst Nederland, beroepsverenigingen het projectenbureau bij de Rijksdienst Caribisch Nederland. Ik heb toegezegd uw Kamer voor de zomer te informeren over de waarborging van het principe 'comply or explain'.⁷ Het versterken van de uitvoeringskracht speelt hierbij een rol en dit zal ik hierin verder meenemen.

3. Integraal wegingsmoment koopkracht Caribisch Nederland

In het debat met de vaste commissie voor Koninkrijksrelaties op 11 december 2024 over het sociaal minimum Caribisch Nederland (Kamerstuk 36600 IV, nr. 40) heb ik toegezegd de Kamer te informeren over de verdere invulling van het jaarlijkse integrale weegmoment koopkrachtmaatregelen en het bijbehorende tijdpad. Zoals ik in het debat heb aangegeven, ben ik van mening dat het beleid ten aanzien van koopkracht beter op elkaar kan en moet worden afgestemd. Dit geldt voor inwoners maar ook voor het samenspel van maatregelen voor bedrijven. Daarom is afgesproken om dit jaar de maatregelen voor de koopkrachtmaatregelen voor 2026 integraal te bezien, in de vorm van een integraal afwegingsmoment. Hierbij worden kabinetsmaatregelen over bijvoorbeeld rijksbelastingen, (tijdelijke) subsidies op kosten van levensonderhoud, doorwerking van taakstellingen uit het Regeerprogramma (bijlage bij Kamerstuk 36471, nr. 96) en inkomensondersteuning bij elkaar gebracht. Ook worden zoveel als mogelijk inkomenseffecten berekend en wordt verkend of prognosecijfers van inkomens en prijzen kunnen worden bepaald, zodat ook een beeld over koopkracht kan worden verkregen. Uw Kamer wordt in het reguliere proces op de derde dinsdag van september geïnformeerd over de uitkomsten van dit integraal afwegingsproces.

4. Overzicht Rijksuitgaven voor Bonaire, Sint Eustatius en Saba

⁷ Het Nederlands Genootschap van Burgemeesters, de Wethoudersvereniging, de Vereniging voor Raadsleden, de Vereniging van Griffiers en de Vereniging van Gemeentesecretarissen.

Tijdens het debat met uw Kamer over de begroting van Koninkrijksrelaties en het BES-fonds voor het jaar 2025 op 22 en 23 oktober 2024 is door het lid Bruyning c.s. een motie ingediend die de regering verzoekt te onderzoeken hoe interdepartementale begrote rijksuitgaven aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba inzichtelijker kunnen worden gemaakt en de Tweede Kamer hierover te informeren (Kamerstuk 36600-IV, nr. 19). Via bijlage 6 van de begroting en het jaarverslag Koninkrijksrelaties wordt de Kamer reeds op hoofdlijnen geïnformeerd over de uitgaven van de verschillende departementen aan Bonaire, Sint Eustatius en Saba.

Gelet op bovengenoemde motie heb ik besloten om dit overzicht te concretiseren en per departement op te nemen op welk artikel middelen worden uitgegeven en of er sprake is van een subsidie, inkomensoverdracht of bijdrage. In het jaarverslag van 2024 van Koninkrijksrelaties zal deze nieuwe werkwijze als eerste worden toegepast. Met deze stap geef ik invulling aan de motie.

Tot slot

De bestuursakkoorden met Bonaire, Sint Eustatius en Saba beschouw ik als belangrijke instrumenten om prioriteiten te stellen en tastbare resultaten te boeken. De komende periode blijft mijn focus gericht op het bevorderen van goed bestuur, solide overheidsfinanciën en economische zelfredzaamheid. Hierbij is extra aandacht voor het op pijn brengen van de uitvoeringskracht en de daarvoor benodigde randvoorwaarden. Dat doe ik in samenspraak met Bonaire, Sint Eustatius en Saba en mijn collega's in Den Haag.

De staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
F.Z. Szabó