

Vergaderjaar 2025–2026

29 477

Geneesmiddelenbeleid

Nr. 986

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSGEZONDHEID, WELZIJN EN SPORT

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juli 2026

Graag informeert het kabinet de Kamer over de voortgang van de beleids- en wetswijzigingen rondom medicinale cannabis. Daarnaast informeert het kabinet de Kamer hierbij over de veranderingen in de toeleveringsketen van medicinale cannabis aan apotheken en apotheekhoudende huisartsen (hierna: apotheekhoudenden) in binnen- en buitenland.

Voortgang beleids- en wetsontwikkelingen

Op 21 februari 2025 heeft het (vorige) kabinet de Kamer voor het laatst geïnformeerd over de voortgang van de beleids- en wetswijzigingen rondom medicinale cannabis.¹ Conform planning heeft het kabinet per 1 januari 2026 de mogelijkheden om te handelen met medicinale cannabis verder verruimd.

Het Bureau voor Medicinale Cannabis (BMC) is namens de Minister van VWS verantwoordelijk voor de levering en productie van cannabis voor medicinale en wetenschappelijke doeleinden. Het BMC hanteert daarbij sinds september 2024 twee regimes van verhandeling. Regime 1 betreft cannabis die direct bij het BMC wordt afgenomen en die bestemd is voor apotheekhoudenden. Regime 2 betreft cannabis die marktpartijen met een ontheffing via het BMC aan elkaar leveren. Met het ingaan van de Beleidsregel Opiumontheffing 2026² is regime 2 verruimd, waardoor er nu meer mogelijkheid is voor verhandeling van medicinale cannabis tussen partijen. Deze wijziging houdt de «gesloten keten» van apotheektoelevering met cannabis flos³ door het BMC in stand. Het BMC behoudt tot

¹ Kamerstuk 29 477, nr. 924.

² zoek.officielebekendmakingen.nl/stcrt-2025-39447.pdf

³ Gedroogde bloemtoppen van de cannabisplant.

aan het wijzigen van de Opiumwet zijn handelsmonopolie op medicinale cannabis.⁴

Zoals in de eerdere brief vermeld is een wijziging van de Opiumwet nodig om een einde aan het handelsmonopolie van het BMC te maken en de verhandeling van medicinale cannabis aan apotheehoudenden mogelijk te maken. De ambtelijke voorbereiding van deze wijziging is in een vergevorderd stadium. Het kabinet is voornemens nog dit jaar uitvoeringstoetsen aan te vragen bij de Inspectie Gezondheidszorg en Jeugd (IGJ) en bij het BMC. Ook bestaat het voornemen om voor het einde van dit jaar (online) bijeenkomsten met stakeholders te organiseren en een internetconsultatie te laten plaatsvinden. Zo kan worden gezorgd voor een goede aansluiting van de wetswijziging op de behoeften van de eindgebruiker en wordt gewaarborgd dat de partijen in de keten hun nieuwe rollen goed kunnen vervullen. De regering verwacht in de tweede helft van 2027 het wetsvoorstel aan de Kamer aan te bieden en streeft naar een inwerkingtreding van de wetswijziging per 1 juli 2028.

Einde overeenkomst met Nederlandse teler

In de brief van 21 februari 2025 heeft het kabinet de Kamer daarnaast geïnformeerd over het voornemen om vooruitlopend op de geplande wetswijziging de raamovereenkomst met de Nederlandse teler voor de levering van medicinale cannabis onder regime 1 te beëindigen. Inmiddels (per 1 januari 2026) is de raamovereenkomst tussen het BMC en de betreffende teler beëindigd. Als gevolg van de beëindiging van de raamovereenkomst zullen op korte termijn de leveringen van de betreffende teler aan het BMC stoppen. Het BMC heeft daarom een voorraad aangelegd van waaruit nog geruime tijd aan apotheehoudenden geleverd kan worden. Alleen de bestellingen die voor het einde van de raamovereenkomst bij de teler zijn geplaatst worden in 2026 nog geleverd en komen bij deze voorraad. De voorraad is echter niet onbeperkt en de houdbaarheid van medicinale cannabis is eindig. Het BMC kan daarom niet gedurende de hele periode totdat de wetswijziging in werking is getreden vanuit de aangelegde voorraad blijven leveren. Dit heeft gevolgen voor zowel de levering in Nederland als voor de levering in het buitenland.

Gevolgen voor de levering in Nederland

Het BMC gaat in de loop van 2027 over op geïmporteerde medicinale cannabis om in Nederland te kunnen blijven leveren ten behoeve van apotheehoudenden en onderzoekspartijen. De medicinale cannabis die door het BMC in het buitenland wordt aangekocht moet net als het huidige product voldoen aan de eisen van de Europese Farmacopee monografie.⁵ De geïmporteerde producten zullen voor wat betreft de verhouding van THC en CBD zoveel mogelijk aansluiten bij het huidige aanbod. Het Europese aanbestedingstraject ten behoeve van de import is inmiddels gestart. Om deze verandering in goede banen te leiden wordt nauw contact gehouden met betrokken partijen zoals voorschrijvers en apotheehoudenden. Het BMC zal medicinale cannabis blijven importeren en op voorraad houden ten behoeve van levering aan zorg en onderzoek in Nederland totdat de geplande wetswijziging en de daaropvolgende implementatiefase gereed zijn. Op dat moment eindigt de rol van het BMC als importeur van medicinale cannabis en leverancier van de Nederlandse apotheehoudenden en van onderzoekspartijen.

⁴ De wijziging van de beleidsregel heeft geen gevolgen voor de verhandeling van cannabis ten behoeve van wetenschappelijke doeleinden.

⁵ European Pharmacopoeia (Ph. Eur.) 07/2024:3028.

Einde van de export van medicinale cannabis door het BMC

De beëindiging van de raamovereenkomst met de Nederlandse teler heeft ook gevolgen voor de export van medicinale cannabis vanuit Nederland door het BMC. Een (groot) deel van de productie die de teler aan het BMC leverde was bestemd voor export door het BMC. Omdat het BMC binnenkort geen leveringen meer ontvangt van de Nederlandse teler, stopt het BMC eind 2026 met de export van medicinale cannabis. De levering aan Nederlandse patiënten heeft immers prioriteit. Het precieze moment waarop de export wordt beëindigd is afhankelijk van verschillende factoren, zoals de beschikbare voorraad en de houdbaarheid van het product. Momenteel worden overheden en andere partijen in EU-landen waaraan het BMC leverde nader geïnformeerd over de aankomende stopzetting van de export. Voor buitenlandse patiënten betekent dit dat zij geen toegang zullen hebben tot medicinale cannabis van het BMC en dat zij zullen moeten uitwijken naar andere leveranciers. Na de wetswijziging is er voor het BMC geen rol meer weggelegd als koper of verkoper van medicinale cannabis.

Het kabinet zal de Kamer blijven informeren in geval er ontwikkelingen te melden zijn over de beleids- en wetswijzigingen rondom medicinale cannabis.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,
S.T.M. Hermans