



Veiligheidsunie: De Commissie stelt nieuwe regels over vooraf te verstrekken passagiersgegevens voor om het beheer van de buitengrenzen te vergemakkelijken en de interne veiligheid te vergroten

Straatsburg, 13 december 2022

De Commissie stelt vandaag nieuwe regels voor om het gebruik van vooraf te verstrekken passagiersgegevens (Advance Passenger Information – API) te versterken. Dit voorstel is een van de kernacties van de [EU-strategie voor de veiligheidsunie](#). De EU blijft vooruitgang boeken bij het versterken van haar algemene veiligheidsarchitectuur ter bescherming van de EU-burgers, zoals ook blijkt uit het [vijfde voortgangsverslag over de Veiligheidsunie](#). Uit het verslag blijkt dat de afgelopen drie jaar solide vooruitgang is geboekt bij de uitvoering van de strategie voor de veiligheidsunie en dat belangrijke stappen zijn gezet om kritieke infrastructuur beter tegen fysieke, cyber- en hybride aanvallen te beschermen, om terrorisme en radicalisering te bestrijden en om georganiseerde criminaliteit aan te pakken.

Informatie over reizigers is nuttig gebleken voor het verbeteren van de grenscontroles, het verminderen van irreguliere migratie en het identificeren van personen die veiligheidsrisico's met zich meebrengen. Jaarlijks zijn er **meer dan een miljard passagiers** die de EU binnenkomen of verlaten of die binnen de EU reizen. De nieuwe regels zullen ervoor zorgen dat de **API-gegevens beter worden gebruikt om passagiers vóór hun aankomst aan de buitengrenzen te controleren**. Bovendien kan dankzij de nieuwe regels ook **beter worden opgetreden tegen zware criminaliteit en terrorisme in de EU**. Hierdoor wordt een belangrijke lacune in het huidige rechtskader opgevuld, met inachtneming van de EU-normen voor gegevensbescherming en -doorgifte.

De Commissie brengt vandaag ook [verslag](#) uit over drie jaar solide vooruitgang bij de uitvoering van de **strategie voor de veiligheidsunie** en stelt een nieuw **actieplan inzake de illegale handel in cultuurgooederen** voor. Deze vorm van handel is nog steeds een van de meest lucratieve activiteiten van georganiseerde criminele groepen.

Wat houden de nieuwe API-regels in?

- **Uniforme regels voor het verzamelen van API-gegevens.** De nieuwe regels betreffen de beperkte lijst van API-gegevenselementen, de middelen om de API-gegevens te verzamelen en het ene punt voor de doorgifte van de gegevens.
- **Verplichte verzameling van API-gegevens met het oog op grensbeheer** en bestrijding van irreguliere immigratie, op alle vluchten die het Schengengebied binnenkomen. Dit zal reizen naar het Schengengebied vergemakkelijken. Er zal minder tijd verloren gaan bij het ontschepen en bij de fysieke grenscontroles. **Verplichte verzameling van API-gegevens voor rechtshandavingsdoeleinden**, voor alle vluchten van en naar de EU en voor specifieke vluchten binnen de EU. API-gegevens die voor dergelijke doeleinden worden gebruikt, moeten worden verzameld met volledige inachtneming van de EU-regels inzake de bescherming van persoonsgegevens.
- **Verbetering van de kwaliteit van de API-gegevens**, aangezien de luchtvaartmaatschappijen de API-gegevens alleen op geautomatiseerde wijze mogen verzamelen.
- **Gestroomlijnde doorgifte van API-gegevens** door de luchtvaartmaatschappijen aan de nationale autoriteiten via een nieuwe **router**, die zal worden beheerd door een EU-agentschap, eu-LISA. Deze technische oplossing is in overeenstemming met de waarborgen inzake de bescherming van persoonsgegevens, aangezien de API-gegevens alleen worden doorgegeven en niet opgeslagen.

Volgende stappen

Het voorstel moet nu worden besproken door het Europees Parlement en de Raad. Zodra het is aangenomen, zijn de regels rechtstreeks toepasselijk in de hele EU. Deze voorstellen vormen een aanvulling op andere EU-systemen en -initiatieven op het gebied van grensbeheer en veiligheid, die

in de loop van 2023 worden uitgerold (zoals het inreis-uitreisstelsel en het Europees stelsel voor reisinformatie en -autorisatie). Verwacht wordt dat de nieuwe regels voor het verzamelen en doorgeven van API-gegevens vanaf 2028 volledig zullen worden toegepast. Zodra de router is ontwikkeld (waarschijnlijk in 2026) hebben de overheidsinstanties en de luchtvaartmaatschappijen twee jaar de tijd om zich aan de nieuwe eisen aan te passen en de router te testen, voordat deze verplicht wordt.

Achtergrond

De verwerking van API-gegevens is een doeltreffend instrument om vliegtuigreizigers vóór hun aankomst aan de buitengrenzen te controleren. Daardoor kunnen de procedures bij aankomst sneller verlopen en komen er meer middelen en tijd vrij om reizigers te identificeren die meer aandacht vereisen.

In de EU verplicht de [API-richtlijn](#) luchtvaartmaatschappijen om, op verzoek, API-gegevens door te geven aan de EU-lidstaat van bestemming voordat het vliegtuig opstijgt. Deze verplichtingen gelden voor vluchten uit derde landen naar de EU en hebben tot doel het grenstoezicht te verbeteren en irreguliere migratie tegen te gaan. De herziening van de richtlijn is aangekondigd in het [werkprogramma van de Commissie voor 2022](#) en de [mededeling over Schengen](#) van juni 2021. De twee verordeningen komen in de plaats van de [API-richtlijn](#) van 2004.

Uit de [in 2020 verrichte evaluatie van de API-richtlijn](#) is gebleken dat de huidige regels voor het verzamelen van API-gegevens in de EU niet langer geschikt zijn voor het beoogde doel. De voorstellen van vandaag zorgen voor de nodige harmonisatie en verduidelijking op het gebied van de verzameling van API-gegevens in de EU. Ook maken ze duidelijk hoe nuttig het is API- en PNR-gegevens te combineren om de betrouwbaarheid en doeltreffendheid van PNR-gegevens als rechtshandavingsinstrument te versterken.

Luchtvaartmaatschappijen verzamelen niet alleen API-gegevens – bij het inchecken en inschepen – maar ook **PNR-gegevens (persoonsgegevens van passagiers)** wanneer de passagier een vliegticket reserveert of boekt. Dit is een afzonderlijke reeks gegevens die de luchtvaartmaatschappijen verzamelen in het kader van hun normale bedrijfsvoering. De doorgifte van PNR-gegevens aan de nationale autoriteiten en het daaropvolgende gebruik van deze gegevens zijn in de EU geregeld in een afzonderlijk rechtskader, de PNR-richtlijn van 2016.

Meer informatie

[Vragen en antwoorden: Herziene regels inzake vooraf te verstrekken passagiersgegevens](#)

[Factsheet](#)

[Voorstel](#) voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersinformatie (API) met het oog op het vergemakkelijken van de controles aan de buitengrenzen

[Voorstel](#) voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende de verzameling en doorgifte van vooraf te verstrekken passagiersinformatie (API) met het oog op het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit

[Webpagina](#) over vooraf te verstrekken passagiersgegevens

[Actieplan inzake de illegale handel in cultuurgoederen](#)

[Vijfde voortgangsverslag over de veiligheidsunie](#)

[EU-strategie voor de veiligheidsunie](#)

IP/22/7644

Quotes:

Of het nu gaat om het verbeteren van de cyberbeveiliging, het aanpakken van radicalisering of de bestrijding van georganiseerde criminaliteit, drie jaar na het begin van de mandaatsperiode van de Europese Commissie blijft de Europese Unie bouwen aan een doeltreffende en echte Veiligheidsunie. Vandaag presenteren we nieuwe regels over vooraf te verstrekken passagiersgegevens. Deze regels zullen het beheer van de buitengrenzen verder versterken en zullen de nationale rechtshandavingsinstanties helpen bij het voorkomen, opsporen, onderzoeken en vervolgen van terroristische misdrijven en zware criminaliteit. We presenteren ook een nieuw actieplan inzake de illegale handel in cultuurgoederen om deze lucratieve vorm van criminaliteit aan te pakken en het cultureel erfgoed te beschermen.

Margaritis Schinas, vicevoorzitter voor de Bevordering van onze Europese levenswijze - 13/12/2022

Vandaag zetten we weer een stap om onze grenzen slimmer te maken en criminelen aan te pakken. Dankzij het nieuwe API-systeem weten grenswachters wie met het vliegtuig onderweg is naar de Europese Unie en kunnen politiefunctionarissen de lacune dichten die er nu nog bestaat tussen de bij het aankopen van het vliegticket verzamelde gegevens en de bij het inchecken verzamelde gegevens over de daadwerkelijke vlucht. Daardoor valt de grijze zone, waarvan criminelen misbruik maken, weg. Een nieuw transparant systeem, gebaseerd op het beschermen van de Unie en het beschermen van de persoonsgegevens van onze burgers

Ylva Johansson, commissaris voor Binnenlandse Zaken - 13/12/2022

Contactpersoon voor de pers:

[Anitta HIPPER](#) (+32 2 298 56 91)

[Andrea MASINI](#) (+32 2 299 15 19)

[Fiorella BELCIU](#) (+32 2 299 37 34)

Voor het publiek: [Europe Direct](#) per telefoon [00 800 67 89 10 11](#) of [e-mail](#)

Related media

 [Family at airport travelling with young child and luggage walking to departure gate, girl pointing at airplanes through window, silhouette of people, abstract international air travel concept](#)