

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Aan de Voorzitter van de
Eerste Kamer der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
Den Haag

**Ministerie van Buitenlandse
Zaken**

Rijnstraat 8
2515 XP Den Haag
Postbus 20061
Nederland
www.rijksoverheid.nl

Onze Referentie

BZDOC-1203614421-79

Bijlage(n)

2

Datum 22 mei 2024

Betreft Geannoteerde agenda voor de Raad Buitenlandse Zaken van
27 mei 2024 en de informele NAVO ministeriële van 30 en 31 mei 2024

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u de geannoteerde agenda aan voor de Raad Buitenlandse Zaken
van 27 mei 2024 en de informele NAVO ministeriële van 30 en 31 mei 2024.

De minister van Buitenlandse Zaken,

Hanke Bruins Slot

Geannoteerde agenda Raad Buitenlandse Zaken (27 mei) en informele NAVO-ministeriële (30 en 31 mei)

Op 27 mei a.s. vindt de Raad Buitenlandse Zaken (RBZ) plaats in Brussel. Op de agenda staan de Russische agressie tegen Oekraïne en de situatie in het Midden-Oosten. Onder *Current Affairs* zal worden gesproken over Venezuela en Georgië. Aansluitend aan de RBZ vindt de achtste Syrië-conferentie in Brussel plaats. De minister van Buitenlandse Zaken is voornemens om deel te nemen.

Op 30 en 31 mei vindt de informele NAVO ministeriële (iFMM) plaats in Praag. Op de ministeriële zal vooruit worden geblikt op de NAVO-top in Washington D.C. op 9-11 juli a.s. De minister is voornemens om deel te nemen aan de iFMM.

Russische agressie tegen Oekraïne

De Raad zal spreken over de voortdurende Russische agressie tegen Oekraïne. De Oekraïense minister van Buitenlandse Zaken Kuleba is uitgenodigd om aan het begin van deze bespreking deel te nemen via videoverbinding. De Raad zal stilstaan bij de verschillende sporen van EU-steun aan Oekraïne. Naar verwachting zal de Raad hierbij in het bijzonder aandacht besteden aan voortzetting van urgente militaire steun, de voortgang van het werk aan het EU-veiligheidsarrangement en de Vredesconferentie die 15 en 16 juni aanstaande in Zwitserland zal worden gehouden. Voor wat betreft de voorzetting van de militaire steun aan Oekraïne zal worden gesproken over de implementatie van het *Ukraine Assistance Fund*, het deel voor Oekraïne binnen de Europese Vredesfaciliteit (EPF). Momenteel wordt er door de Raad gewerkt aan verschillende Raadsbesluiten waarmee de 5 mld. euro voor 2024 wordt uitgegeven aan leveringen uit de voorraden van lidstaten en het gezamenlijk aanschaffen van materieel.

De inzet van het kabinet blijft onverminderd gericht op het verlenen van zoveel mogelijk steun aan Oekraïne enerzijds en het verder vergroten van de druk op Rusland om de agressie te beëindigen anderzijds. Het is existentieel voor Oekraïne dat het zich kan blijven verdedigen. Hierbij is EU-steun cruciaal. Het kabinet zal tijdens de Raad de urgentie benadrukken van meer militaire steun door de EU en de EU-lidstaten aan Oekraïne, evenals versterking van de Europese defensie-industrie. Het vermogen van Oekraïne om zich te verdedigen tegen Russische agressie bepaalt de Europese en daarmee de Nederlandse veiligheid op fundamentele wijze. Het kabinet zal ook het belang benadrukken van brede deelname aan de aankomende Vredesconferentie in Zwitserland, de rol van de EU bij het betrekken van derde landen bij deze conferentie, en het belang om tijdens deze conferentie concrete vervolgstappen te definiëren. Daarnaast blijft Nederland zich actief inzetten op *Restoring Justice for Ukraine*, punt 7 van Zelensky's vredesplan.

Het kabinet zal eveneens oproepen tot een snel akkoord over een ambitieus veertiende sanctiepakket. Hierbij zal het ook aandacht blijven vragen voor effectieve naleving van sancties en tegengaan van sanctie-omzeiling. Daarnaast pleit Nederland voor het verhogen van de ambitie van de EU door het verkennen van vervolgstappen aangaande geïmmobiliseerde tegoeden van de Russische Centrale Bank in samenwerking met G7-partners.

Situatie in het Midden-Oosten

De Raad zal stilstaan bij de situatie in het Midden-Oosten. Specifiek zal worden gesproken over het uitblijven van een akkoord tussen Israël en Hamas over een staakt-het-vuren en het vrijlaten van de gegijzelden, de zeer zorgwekkende humanitaire situatie in Gaza en humanitaire toegang tot het gebied, de financiële EU-bijdragen aan de Palestijnse Gebieden en de Palestijnse Autoriteit, toenemende spanningen in de regio en de noodzaak om concrete voorbereidingen te treffen voor de periode direct na het ingaan van een staakt-het-vuren en het heropstarten van een vredesproces.

De Raad zal tevens spreken over de ontwikkelingen in Rafah. Zoals besproken met uw Kamer in het debat op 16 mei jl., maakt Nederland zich ernstige zorgen of de burgers in Rafah de bescherming krijgen die zij nodig hebben. De Israëlische militaire operatie heeft grote gevolgen voor de humanitaire hulpverlening in het gebied. Het is van belang Israël er nadrukkelijk toe te

bewegen zijn verantwoordelijkheid ten aanzien van de bescherming van burgers beter in te vullen. Zoals besproken in het debat wordt gezien of er onder EU-lidstaten draagvlak bestaat voor een bespreking van de mogelijke gevolgen die het voortzetten van het offensief in Rafah zou kunnen hebben voor de EU-Israël relatie, waarvoor het Associatieakkoord de basis vormt. In de brief van 16 mei aan de Kamer gaat het kabinet nader in op de situatie in Rafah.¹

Tijdens de discussie in de Raad zal ook opvolging worden gegeven aan de bespreking tijdens de Europese Raad van maart jl. over het *Peace Day Effort* met Arabische landen en mogelijke nieuwe initiatieven, zoals een voorbereidende vredesconferentie.²

Nederland blijft de partijen oproepen tot een onmiddellijk staakt-het-vuren dat moet leiden tot het vrijlaten van de gegijzelden en een drastische ongehinderde toename van humanitaire hulp aan Gaza dat moet resulteren in een duurzame beëindiging van vijandigheden. Er vallen veel te veel burgerslachtoffers en er is een zich ontvouwende hongersnood. Nederland blijft in contacten met Israël op alle niveaus aandringen op het zo snel mogelijk effectueren van toezeggingen om meer humanitaire hulp Gaza in te krijgen.

Het kabinet benadrukt voorts dat verdere instabiliteit op de Westelijke Jordaanoever moet worden voorkomen en zal, zoals ook aangegeven in het debat op 16 mei jl., pleiten voor aanvullende sancties tegen gewelddadige kolonisten. Het geweld door kolonisten tegen Palestijnen, als ook tegen hulpkonvoien die bestemd zijn voor Gaza, dient te stoppen. Het is van belang dat de Palestijnse Autoriteit brede steun blijft krijgen van zowel de EU als regionale en internationale partners. Nederland verwelkomt het aantreden van een nieuwe Palestijnse regering onder leiding van premier Mustafa. Het is belangrijk dat deze nieuwe regering de Palestijnse Autoriteit hervormt en vernieuwt, zodat deze een rol kan nemen in het toekomstige bestuur van Gaza. Nederland pleit voor het zo snel mogelijk uitkeren van de dit jaar voorziene EU-steun aan de Palestijnse Gebieden en met name de Palestijnse Autoriteit. Daarnaast maakt het kabinet zich zorgen om het risico op regionale escalatie en roept alle partijen op tot terughoudendheid. Met Libanon dient te worden gekomen tot een diplomatieke oplossing voor de gespannen situatie langs de Israëlisch-Libanese grens.

Zoals besproken met uw Kamer in het debat op 16 mei jl., organiseerde Nederland op 15 mei in nauw overleg met de VS en Israël een internationale expert bijeenkomst specifiek gericht op sancties tegen Hamas, het tegengaan van financiering van Hamas en het tegengaan van terroristische online content. Tijdens de conferentie namen de ruim 20 deelnemende landen kennis van de veranderde financieringsstromen van Hamas na 7 oktober 2023 en werd besproken hoe deze kunnen worden tegengegaan. Voorts bood de conferentie de eerste gelegenheid tot een constructief gesprek tussen de aanwezige landen met het *Global Internet Forum to Counter Terrorism* (GIFCT), waar o.a. META, Microsoft en X bij aangesloten zijn, over de uitdagingen in het tegengaan van terroristische content online. Als concrete uitkomst van de conferentie hebben Nederland en Canada, namens de deelnemers aan de conferentie, het voortouw genomen tot een gezamenlijke oproep aan GIFCT, tot nemen van verantwoordelijkheid voor tegengaan van terroristische content online. Deze oproep is een eerste stap in de voorgenomen dialoog met het forum. Voorts was een concrete uitkomst van de conferentie de afspraak om de verschillende terrorisme sanctieregimes waar mogelijk te stroomlijnen. Hiertoe werd afgesproken om op expertniveau kennis uit te wisselen. Zoals ook toegezegd aan uw Kamer in het debat op 16 mei jl., blijft Nederland samen met andere EU-partners werken aan het listen van additionele Hamasleden. Nederland zal deze inzet en het belang van extra sancties nogmaals benadrukken.

Current Affairs

Venezuela

De Raad spreekt onder *Current Affairs* over de situatie in Venezuela in aanloop naar de presidentsverkiezingen op 28 juli aanstaande. Repressie is de afgelopen maanden toegenomen in aanloop naar de verkiezingen. De EU wil zo eerlijk mogelijke verkiezingen en wil dit onder andere ondersteunen met het sturen van een verkiezingswaarnemingsmissie. Op 13 mei jl. werd daarom

¹ Zie de Kamerbrief betreffende de situatie in Rafah, d.d. 16 mei 2024.

² <https://www.consilium.europa.eu/media/70880/euco-conclusions-2122032024.pdf>

de sanctiënering van leden van de Venezolaanse Kiesraad op de EU-sanctielijst tijdelijk opgeschorst, maar dit signaal werd door het Maduro-regime als onvoldoende bestempeld. De Hoge Vertegenwoordiger zal een update geven over de gesprekken met het regime om toch een waarnemingsmissie te kunnen sturen. Gezien de nabijheid van de Caribische delen van het Koninkrijk staat een oplossing voor de crisis in Venezuela en het herstel van democratie en rechtsstaat centraal in de Nederlandse inzet. Er liggen momenteel geen beslispunten voor in de Raad.

Georgië

De Raad zal onder *Current Affairs* spreken over de zorgelijke ontwikkelingen in Georgië. In april jl. herintroduceerde regeringspartij *Georgian Dream* de 'law on the transparency of foreign influence'. Het Georgisch parlement nam het wetsvoorstel op 14 mei in de derde lezing aan. Tijdens de massale dagelijkse demonstraties hebben vele Georgische burgers hun zorgen geuit over deze wet. Groepen demonstranten kregen daarbij te maken met intimidatie en geweld. Op 18 mei sprak de President haar presidentiële veto uit. Deze kan door het parlement op korte termijn worden teruggedraaid. De aannane van de wet valt in een breder negatief patroon. Mede op verzoek van Nederland riepen de Hoge Vertegenwoordiger en de Europese Commissie vorige week in een statement de Georgische autoriteiten op om de wet in te trekken en zich te committeren aan het EU-pad. Door de ontwikkelingen zou Georgië zich verder verwijderen van de EU.

Ideeën nieuwe Commissie (2024-2029)

In het kader van de nieuwe Commissie die dit jaar zal aantreden heeft het ministerie van Buitenlandse Zaken een aantal ideeën opgesteld ter verbetering en versterking van het EU buitenland beleid. De focus ligt hierbij op het bevorderen van beleidscoherentie waarbij de Commissie, de Europese dienst voor extern optreden en de Europese Raad meer in samenhang opereren om zo een effectiever EU buitenland beleid te kunnen voeren. Deze ideeën zullen met de relevante instellingen en EU lidstaten gedeeld worden en komen u hierbij ter informatie toe.

Syrië-conferentie

Aansluitend op de RBZ vindt de achtste Syrië-conferentie in Brussel plaats. Belangrijke onderwerpen op de agenda zijn het politiek proces, de humanitaire situatie en de ondersteuning voor de opvang van Syrische vluchtelingen en ontheemden in de regio. Nederland blijft uitdragen dat alleen een politieke oplossing voor het conflict in Syrië, in lijn met VNVR-resolutie 2254, kan leiden tot duurzame vrede.³ Tevens zal Nederland het belang van *accountability* benadrukken om onder meer degenen die mensenrechten schonden ter verantwoording te roepen, inclusief sancties en de IGH-zaak inzake het VN Antifolterverdrag. Tevens zal Nederland aandacht blijven vestigen op de verslechterde humanitaire situatie in Syrië, met nadruk op het belang van humanitaire toegang en de bescherming van burgers.

Informele NAVO-ministeriële

De informele NAVO Foreign Ministers Meeting (iFMM) zal op 30 en 31 mei plaatsvinden in Praag. Het hoofdthema van deze iFMM is de aanloop naar de NAVO-Top in Washington D.C. op 9-11 juli 2024. De iFMM zal, net als de aanstaande NAVO-Top zelf, eens te meer in het teken staan van de aanhoudende Russische agressie tegen Oekraïne, die een voortdurende bedreiging vormt voor de veiligheid in het Euro-Atlantisch gebied. Bondgenoten zijn eensgezind in hun vastberadenheid Oekraïne zo lang te blijven steunen als nodig is. De steun is en blijft van levensbelang voor Oekraïne. De situatie aan het front maakt dat Oekraïne urgent behoefte heeft aan munitie en luchtverdediging. In dit kader is de versterking van gezamenlijke, geïntegreerde Europese luchtverdediging een belangrijke stap. Nederland zal hier conform de motie Paternotte/Dassen (21 501-02, nr. 2883), voor pleiten. Ook onderzoekt Nederland met bondgenoten mogelijkheden om de levertijden van munitie en luchtafweer te verkorten, conform motie Dassen c.s. (21 501-02, nr. 2884). Tevens zal het kabinet conform motie Brekelmans c.s. (21 501-02, nr. 2878) met bondgenoten onderzoeken hoe maximale flexibiliteit en creativiteit toe te passen, teneinde samen

³ https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65BFCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/s_res_2254.pdf.

met partnerlanden meer luchtafweer, in het bijzonder Patriotsystemen, aan Oekraïne te kunnen leveren.

In navolging van de *Foreign Ministers Meeting* (FMM) in Brussel op 3-4 april jongstleden zullen de ministers 30 en 31 mei spreken over de resultaten die bondgenoten tijdens de aanstaande NAVO-Top in Washington D.C. willen bereiken. Centraal staan hierin de intensivering en lange termijn bestendiging van de NAVO-steun aan Oekraïne, het implementeren door bondgenoten van de afspraken over de 2 procent NAVO-norm en de relatie van de NAVO met haar partners, zoals de Europese Unie, de partners in de Indo-Pacific en in de zuidelijke aangrenzende regio's.

Bondgenoten zijn nog met elkaar in overleg over de concrete stappen die zij op de Top in Washington willen zetten met betrekking tot deze drie hoofdthema's. Deze informele FMM biedt de ministers gelegenheid om in informelere sfeer te spreken over deze onderwerpen en stelt hen in staat om daarop hun politieke sturing te geven. Over de Nederlandse inzet ten aanzien van deze onderwerpen is uw Kamer geïnformeerd in de geannoteerde agenda en het verslag van de FMM van 3-4 april 2024.⁴ Tijdens de informele FMM vindt zoals gebruikelijk geen officiële besluitvorming plaats. Besluitvorming is voorzien voor de Top in Washington. Voorafgaand aan deze Top wordt uw Kamer in de Geannoteerde Agenda voor de Top geïnformeerd over de voorliggende besluitvorming en de inzet van het kabinet.

⁴ Geannoteerde agenda voor de NAVO Foreign Ministers Meeting van 3-4 april 2024, Kamerstuk 28676-453, 22 maart 2024 en Verslag van de NAVO Foreign Ministers Meeting van 3-4 april 2024, Kamerstuk 28676-454, 24 april 2024.

Suggestions of the Netherlands for the Commission 2024 – 2029

A stronger geopolitical EU in the world: a more coherent EU foreign policy

Against the backdrop of an increasingly hostile geopolitical and security environment, there is growing urgency for the EU to develop a more coherent foreign policy. Great efforts are needed to build a stronger and more capable EU in security and defense, as well as to leverage its economic weight and regulatory power more effectively in its external relations. This will allow for the EU to develop a more flexible, transactional approach for its relations with third countries based on more equal partnerships.

The EEAS, the Commission, the Council and the individual member states all have their part to play in the execution of a coherent external policy strategy and should join forces when and where possible. Important steps have been taken but more is needed. Coherence must be improved at two levels:

- **Coherence among EU member states and EEAS:** A stronger HRVP and EEAS as brokers and initiators of joint diplomatic efforts of both member states and EU institutions is required. Both should not act as the EU's 28th diplomatic actor, but focus on improving the overall effectiveness of diplomatic efforts of member states and EU institutions.
- **Coherence among EEAS and the Commission:** The HRVP and EEAS should take a greater role and improve their operational capacity to work with Commissioners and Directorate-Generals -which should also work together more coherently- to prevent fragmented EU engagement worldwide. The EEAS and the Commission should look for synergy between all EU initiatives and capitalize on the EU being a strong investor, trade partner and development contributor.

How to operationalize a more coherent EU external policy

1. Suggestions on a strategic level:

- **New EU Global Strategy (EUGS):** since the EUGS launch in 2016 the geopolitical environment and the international order have fundamentally changed. In order to cope with new realities and be able to execute a coherent EU external policy a new comprehensive joint strategy is needed.
- **Revitalizing the role of the FAC** by improving preparations and decision-making is needed to allow for a more effective approach to the geopolitical challenges the EU is facing.
- **Better connecting external and internal security:** close coordination between the HRVP/EEAS with relevant Commission DGs responsible for internal security and with Member States, is needed to enhance resilience and respond to hybrid, cyber and terrorist threats, foreign information manipulation and interference, and transnational organized crime.
- **Strategic Compass:** a focus on implementation and eventually revising the Strategic Compass in line with a new EU Global Strategy. This could provide a clear path for the development of (strategic) capabilities that enable the EU to take more responsibility for its own security and defense. A vision should be included on the desired interlinkages between EU instruments such as NDICI-programming, EPF assistance measures, CSDP missions and the way in which these fit in a broader EU external (security) policy framework.
- **New ambition on EU defence industrial policy as formulated in EDIS/EDIP:** ramping up defence production capacity, maximizing innovation and increasing cooperation with regard to capability development and joint procurement is a prerequisite to achieve a stronger and more capable EU on security and defence that is better equipped against unfair competition from third countries. The involvement of the defence industry and development of defence capabilities should be part of a strong mandate of the next Commission in relation with the HRVP and member states. Efforts should be coordinated with and complementary to NATO initiatives.
- The **EU Economic Security Strategy** sets out a bold agenda to foster the Union's economic security. This requires, among others, substantive and coordinated external action on a range of external policies: coalition building with both likeminded and new partners is essential.

Therefore, the development of a comprehensive economic security framework requires continued involvement of the Commission, HRVP and member states.

- **Linking up with the strength of the internal market:** the role of the HRVP and EEAS in EU internal policies, such as the regulatory power of the internal market and the financial power of the Euro, should be improved for the EU to leverage its internal strengths to protect its interests abroad. The EU can also develop programs to support third countries in transition sectors such as digitalization, sustainability, regulations, standard setting and regional economic co-operation, building on the strength of the EU internal market.
- More effective **EU engagement with third countries** is underpinned by an integrated approach to develop partnerships in which development cooperation instruments are combined with financial/trade policies and stronger -more unified- diplomatic efforts. This requires building on other foreign policy instruments at the EU's disposal. Strengthening cooperation on migration should – where relevant - continuously be part of these partnerships.
- **EU enlargement:** candidate countries moving closer to the Union, should go hand in hand with upholding the process' merit-based nature, the integrity of the single market and European core values of democracy, human rights, and rule of law. The EU must remain a strong actor, with well-functioning institutions and rule of law, that can take effective and legitimate decisions so as to match its ambitions. Enlargement can support the geopolitical strength of the EU, but should not weaken the EU and its capacity to act.

2. Suggestions on an institutional-operational level

- **Centralized intra-DG geopolitical platform:** all relevant DGs in the EEAS and Commission should meet regularly to discuss geopolitical challenges. Based on joint analysis, the platform would be tasked to formulate coherent policy suggestions to protect against and counter foreign powers' coercive strategies and brief the Foreign Affairs Council (in all its configurations) for political guidance.
- Strengthen horizontal and whole-of government discussions **regarding relations with third countries** within the Council to mirror the set-up in the Commission mentioned above by using an existing working party or establishing a new configuration, if needed.
- **Strengthened EU diplomatic solidarity:** as part of the geopolitical platform, a push is needed for stronger diplomatic efforts to improve solidarity among member states when confronted with unilateral coercion by third countries. Affected member states should be able to quickly invoke an EU diplomatic response that demonstrates solidarity and unity. This strengthens the EU's geopolitical resilience and deterrence building on various instruments.
- **EU point of contact for sanctions** reinforce the current capacities in EEAS and the Commission. For the geo-strategic use of the instrument it is key to have a central capacity for common analysis on the impact of sanctions and circumvention, a strengthened common approach of effective enforcement at home, diplomatic outreach and targeted restrictive measures.

3. Suggestions on an operational level

- **Empowered HRVP with the operational capacity to execute joint strategies and initiatives:** to be effective, the HRVP must be enabled to more actively introduce policies and initiatives and bring together efforts of member states and EU-institutions. It can ask member states to develop ideas or take initiatives building on their vast diplomatic and organizational capacities. The strength of the EEAS in bringing together policies and departments should be used effectively. This could also lead to more Council decisions. In addition, the EEAS could be more active in drafting non-papers, potentially leading to joint communications.
- **Common calendar for joint visits and Team Europe Initiatives:** the EEAS should take the lead in coordinating joint visits by EU27 foreign ministers to promote and strengthen unity in foreign policy conduct. Coherent, transparent and consistent messaging is of utmost importance in gaining credibility and trust. The EEAS and members states should work on the basis of a 'common EU outreach calendar' for joint visits. This calendar would also serve to identify major topics and deliverables to be addressed by the EU and member states. EU needs and interests should be communicated in a strategic manner, and in a dialogue on equal

footing, showing a solid understanding of the needs of our partners, while we work to promote the visibility of EU-efforts in our partner countries much more.

- **Become the best strategic communicator:** the EU's capacity for strategic communication should be increased to become the most professional worldwide. EU and member states' actions should be aligned and mutually reinforcing. Ideally this results in a clear division of labour. All member states should designate single points of contact for strategic outreach activities.
- **Global Gateway that works for the EU and for third countries:** the Global Gateway should be further developed to connect diplomatic efforts, private sector investments and development programmes to enhance engagement with third countries to our mutual benefit. The EU can be a strong partner in tackling global challenges, such as climate mitigation and adaptation, food security, migration, the digital transition, inclusive digital transformation, and water management. It should adopt new ways of working to achieve results and create opportunities for the EU and its partners.