



Agenda

Vergadering van de commissie voor Justitie en Veiligheid (J&V)

dinsdag 2 juli 2024 van 14:35 tot 15:00

locatie: commissiekamer 1

soort vergadering: regulier

agendastatus: **definitief**

1. Vaststellen agenda

- **Bijlagen**

- PDF-versie van het convocaat

2. 35.482

Wet opheffing verpandingsverboden

Procedure

- **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Hoe wenst de commissie het wetsvoorstel te behandelen?

Toelichting

- Het wetsvoorstel is op 11 juni 2024 aangenomen door de Tweede Kamer.
- Dit wetsvoorstel regelt in boek 3 Burgerlijk Wetboek de opheffing van het verpandingsverbod. Verpandingsverboden zetten een rem op de kredietverlening aan met name het midden- en kleinbedrijf (MKB), omdat deze bedrijven hun uitstaande vorderingen niet als onderpand voor een lening kunnen gebruiken. Door deze belemmering weg te nemen, krijgen bedrijven meer ruimte om hun activiteiten te financieren. Met dit voorstel wordt de kredietverlening aan met name het MKB gestimuleerd. Hierdoor ontstaat meer ruimte voor investeringen, innovatie en groei.

- **Bijlagen**

- Wet opheffing verpandingsverboden (35.482); gewijzigd voorstel van wet (EK, A)
- Wet opheffing verpandingsverboden (35.482); behandeling wetgevingsoverleg (TK, nog niet als Handelingen gepubliceerd)
- Wet opheffing verpandingsverboden (35.482); stemmingsoverzicht Tweede Kamer
- Wet opheffing verpandingsverboden (35.482)

3. 36.364

Wet drempelverlaging omgang grootouders

Procedure

- **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Hoe wenst de commissie het wetsvoorstel te behandelen?

Toelichting

- Het voorstel is op 25 juni 2024 aangenomen door de Tweede Kamer.
- Dit wetsvoorstel wijzigt Boek 1 van het Burgerlijk Wetboek zodat de drempel wordt verlaagd voor grootouders om tot omgang met hun kleinkinderen te kunnen verzoeken. Met dit wetsvoorstel wordt tegemoetgekomen aan de knelpunten zoals die blijken uit het WODC-onderzoek 'Omgang tussen grootouders en kleinkinderen, een sociaalwetenschappelijke en rechtsvergelijkende studie'. Ook wordt invulling gegeven aan de motie-Van Toorenburg c.s. (31265, 87) over verlagen van de drempel voor grootouders om tot omgang te kunnen verzoeken. Momenteel moeten grootouders bij de rechter kunnen aantonen of er sprake is van een nauwe persoonlijke betrekking met hun kleinkind(eren) voordat het verzoek voor omgang in behandeling kan worden genomen. Onderhevig wetsvoorstel beoogd hier verandering in te brengen door een nauwe persoonlijke betrekking als vanzelfsprekend te zien.

● **Bijlagen**

- Wet drempelverlaging omgang grootouders (36.364); gewijzigd voorstel van wet (EK, A)
- Wet drempelverlaging omgang grootouders (36.364); stemmingsoverzicht Tweede Kamer Tweede Kamer
- Wet drempelverlaging omgang grootouders (36.364); behandeling (TK, nog niet als Handelingen gepubliceerd)
- Wet drempelverlaging omgang grootouders (36.364)

4. **36.225**

Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten

Nadere procedure

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Hoe wenst de commissie, na kennisneming van de nota naar aanleiding van het verslag, te besluiten?

- het wetsvoorstel aan te melden voor plenaire behandeling of
- voor te stellen over het wetsvoorstel te stemmen of
- het wetsvoorstel aan te melden voor afdoening als hamerstuk of
- een datum te bepalen voor het leveren van inbreng voor een tweede verslag.

Toelichting

Behandeling in uw commissie

Op 30 april 2024 is het verslag met vragen over het voorstel vastgesteld. De regering heeft op 27 juni jl. geantwoord in een nota naar aanleiding van het verslag.

● **Bijlagen**

- Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (36.225); nota naar aanleiding van het verslag (EK, C)
- Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (36.225); gewijzigd voorstel van wet (EK, A)
- Wet gegevensverwerking persoonsgerichte aanpak radicalisering en terroristische activiteiten (36.225)

5. **T03473**

Toezegging Juridische acties belangenorganisaties (35.925 VI)

Bespreking status toezegging en verslag schriftelijk overleg

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Wenst de commissie naar aanleiding van de brief van de minister voor Rechtsbescherming van 18 juni 2024 (35925 VI, AN):

- in nader schriftelijk overleg te treden of deze brief voor kennisgeving aan te nemen?
- de status van toezegging T03473 (nu: openstaand) te wijzigen?

Toelichting

- Tijdens de bespreking van de reactie van de minister van J&V op het halfjaarlijkse toezeggingenrapport in de commissievergadering van 30 mei 2023 werd de status van toezegging [T03473](#) gehandhaafd als openstaand en de deadline van de toezegging verschoven naar 1 juli 2023. De minister gaf aan dat de toezegging wordt meegenomen in de reactie op de motie van het Tweede Kamerlid Stoffer c.s. ([TK, 2022/23, 36169, nr. 37](#)). Bij brief van 2 juni 2023 komt de minister voor Rechtsbescherming hieraan tegemoet. In de brief reflecteert hij op de vraag van het lid van Dijk (**SGP**) over het ondernemen van juridische acties van belangenorganisaties op grond van artikel 3:305a van het Burgerlijk Wetboek.
- In de brief verwijst de minister tevens naar een toezegging aan het lid Schalk (**SGP**), die gevraagd heeft om een nadere reflectie op zijn stelling dat in het bestuursrecht belangenorganisaties een gemakkelijkere ingang bij de rechter hebben dan natuurlijke personen. Deze toezegging is echter niet door de griffie geregistreerd.
- Op 4 juli 2023 besloot de commissie - op voorstel van het lid Van Dijk (**SGP**) - toezegging [T03473](#) als openstaand te handhaven en op 11 juli 2023 gelegenheid te bieden voor het leveren van inbreng voor nader schriftelijk overleg. Naar aanleiding hiervan hebben de leden van de SGP-fractie bij brief van 18 juli 2023 enkele vragen gesteld aan de minister voor Rechtsbescherming. Bij brief van 18 juni 2024 heeft de minister voor Rechtsbescherming hierop gereageerd. Vandaag ligt voor het verslag van dit schriftelijk overleg, vastgesteld 19 juni 2024 (35925 VI, AN).

● **Bijlagen**

- Begrotingsstaten Justitie en Veiligheid 2022 (35.925 VI); verslag van een schriftelijk overleg met de minister voor Rechtsbescherming over de toezegging Juridische acties belangenorganisaties (EK, AN)
- Bijlage: Beantwoording schriftelijke vragen Tweede Kamer inzake de reactie op de gewijzigde motie van het Tweede Kamerlid Stoffer over verkennen nadere vereisten representativiteit collectieve actie
- Toezegging Juridische acties belangenorganisaties (35.925 VI) (T03473)
- Begrotingsstaten Justitie en Veiligheid 2022 (35.925 VI)

6. **T03885, T03887 en T03889**

Toezegging Gesprekken OM en brief over pilot betrekken burgers bij hoogte strafmaat (36.222); Toezegging Inzet transnationaal misbruik (36.222); Toezegging Kijken naar campagnemogelijkheden voor minderjarigen (36.222)

Bespreking status toezeggingen en brief

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Wenst de commissie naar aanleiding van de brief van de minister van Justitie en Veiligheid van 19 juni 2024 (36222, G):

- in overleg te treden of deze brief voor kennisgeving aan te nemen?
- de status van toezeggingen T03885, T03887 en T03889 (nu: openstaand) te wijzigen?

Toelichting

- In bijgaande Voortgangsbrief aanpak seksuele misdrijven van de minister van Justitie en Veiligheid van 19 juni 2024 (36.222, G) wordt stil gestaan bij verschillende ontwikkelingen die zich de afgelopen maanden, sinds de publicatie van de laatste voortgangsbrief d.d. 22 december 2023, hebben voorgedaan.
- Verder reageert zij in deze brief op een aantal toezeggingen die zijn gedaan aan zowel de Eerste Kamer als de Tweede Kamer. Voor wat betreft de Eerste Kamer gaat het om de volgende toezeggingen die zijn gedaan tijdens het debat op 19 maart 2024 over de Wet seksuele misdrijven:

T03885

Toezegging Inzet transnationaal misbruik (36.222):

*"De minister van Justitie en Veiligheid zegt de Kamer toe, naar aanleiding van vragen van de leden Talsma (**ChristenUnie**) en Schalk (**SGP**), dat de minister voor Rechtsbescherming een brief zal sturen over de effectieve inzet van instrumenten zoals de Blue en Green Notices. De minister zegt de Kamer tevens toe dat voor het zomerreces in de voortgangsbrief zeden nader zal worden bericht over de voortgang omtrent artikel 24, lid a Paspoortwet. In deze brief zal ook worden ingegaan op de voortgang omtrent het risicotaxatie-instrument voor transnationaal seksueel kindermisbruik. Daarnaast onderzoekt de minister voor Rechtsbescherming momenteel de mogelijkheden om in het kader van de motie-Kuik/Ellian uitreisverboden beter te handhaven. Daarover zal de minister voor Rechtsbescherming de Tweede Kamer direct na de zomer informeren. "*

De minister reageert in haar brief op deze toezegging in paragraaf 11. p. 10-11.

T03887

Toezegging Gesprekken OM en brief over pilot betrekken burgers bij hoogte strafmaat:

*"De minister van Justitie en Veiligheid zegt de Kamer toe, naar aanleiding van een vraag van het lid Van Toorenburg (**CDA**), dat zij in de gesprekken met het OM en in een brief zal terugkomen op het juist betrekken van de uitkomsten van de pilots waar burgers betrokken worden bij de hoogte van de strafmaat. "*

De minister reageert in haar brief op deze toezegging als volgt in paragraaf 7, p. 10.

T03889

Toezegging Kijken naar campagnemogelijkheden voor minderjarigen (36.222):

*"De minister van Justitie en Veiligheid zegt de Kamer toe, naar aanleiding van een vraag van het lid Bezaan (**PVV**), te kijken of kinderen en jongeren onder de 16 jaar een plek kunnen krijgen in de campagne en voorlichting."*

De minister reageert in haar brief op op deze toezegging in paragraaf 3, p. 5-6.

● **Bijlagen**

- Toezegging Gesprekken OM en brief over pilot betrekken burgers bij hoogte strafmaat (36.222) (T03887)
- Toezegging Kijken naar campagnemogelijkheden voor minderjarigen (36.222) (T03889)
- Toezegging Inzet transnationaal misbruik (36.222) (T03885)

-
- Wet seksuele misdrijven (36.222); brief van de minister van J&V ter aanbieding van de Voortgangsbrief aanpak seksuele misdrijven (EK, G)
 - Wet seksuele misdrijven (36.222)

7. **T03832**

Toezegging Halfjaarlijkse rapportage ondermijning ook naar de Eerste Kamer (36.217)

Bespreking status toezegging en brief

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Wenst de commissie naar aanleiding van de halfjaarbrieven aanpak georganiseerde ondermijnende criminaliteit (36217, E) de status van toezegging T03832 (thans openstaand) te wijzigen?

Toelichting

- Op 21 juni 2024 heeft de minister van Justitie en Veiligheid de halfjaarbrieven en voortgangsrapportage 'Aanpak georganiseerde, ondermijnende criminaliteit' aan de Tweede Kamer verstuurd. Bij brief van 25 juni 2024 heeft zij - onder verwijzing naar een toezegging die zij in dit verband heeft gedaan tijdens het debat op 10 oktober 2023 over de uitbreiding van de sluitingsbevoegdheid van burgemeesters - een afschrift van deze stukken aan de Eerste Kamer toegezonden.
- Gedoeld wordt op toezegging [T03832 Toezegging Halfjaarlijkse rapportage ondermijning ook naar de Eerste Kamer \(36.217\)](#):

"De minister van Justitie en Veiligheid zegt de Kamer, naar aanleiding van een vraag van het lid Van Toorenburg (CDA), toe de halfjaarlijkse rapportage over ondermijning ook naar de Eerste Kamer te sturen. Als in recente communicatie over ondermijning niet is ingegaan op de moeizame aanpak van problemen in Schiedam dan zal dit verschijnen in een volgende brief, die ook aan de Eerste Kamer wordt toegezonden."

● **Bijlagen**

- Toezegging Halfjaarlijkse rapportage ondermijning ook naar de Eerste Kamer (36.217) (T03832)

-
- Uitbreiding sluitingsbevoegdheid burgemeester en gezaghebber ter handhaving van de openbare orde (36.217); brief van de minister van J&V ter aanbieding van de halfjaarbrieven aanpak georganiseerde, ondermijnende criminaliteit (EK, E)
 - Bijlage 1: Rapportage aanpak ondermijnende criminaliteit (ministerie van J&V, juni 2024, 69 p.)
 - Bijlage 2: Voortgang moties en toezeggingen (10 p.)
 - Bijlage 3: Toelichting extra investeringen coalitieakkoord Rutte IV 'Omzien naar elkaar, vooruitkijken naar de toekomst' (6 p.)
 - Nieuwe wetgeving: Aanpak georganiseerde criminaliteit (Rijksoverheid, mei 2024, 2 p.)
 - Rapport van de Expertgroep drugsprecursoren (21 september 2023, 3 p.)

-
- Uitbreiding sluitingsbevoegdheid burgemeester en gezaghebber ter handhaving van de openbare orde (36.217)

8. **25.268, V en W**

Brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van de beleidsreactie op het eindrapport evaluatie Bureau Financieel Toezicht 2018-2022; Brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van het eindrapport evaluatie Bureau Financieel Toezicht 2018-2022; Zelfstandige bestuursorganen

● **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt

Wenst de commissie de brief van de minister voor Rechtsbescherming van 20 juni 2024 (25268, W) voor kennisgeving aan te nemen of geeft deze aanleiding om in overleg te treden?

Toelichting

Op de agenda van de commissievergadering van 23 april 2024 stond onder "Mededelingen en Informatie" ter kennisname vermeld een afschrift van de brief (25268, V) met bijlagen aan de Tweede Kamer over het rapport zbo-evaluatie Bureau Financieel Toezicht over de periode 2018-2022. Tevens werd aangekondigd dat - na ontvangst van de kabinetsreactie vóór juli 2024 waarin de Kamer

geïnfomeerd wordt over de opvolging van de aanbevelingen van het rapport - dit rapport en de reactie zouden worden geagendeerd. Inmiddels is die beleidsreactie ontvangen (brief van 20 juni 2024, 25268, V) en staat deze samen met genoemd rapport voor vandaag geagendeerd.

- **Bijlagen**

- Zelfstandige bestuursorganen (25.268); brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van het eindrapport evaluatie Bureau Financieel Toezicht 2018-2022 (EK, V)
- Evaluatie Bureau Financieel Toezicht 2018-2022: eindrapport (Kwink groep, 28 februari 2024, 54 p.)
- Zelfstandige bestuursorganen (25.268); brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van de beleidsreactie op het eindrapport evaluatie Bureau Financieel Toezicht 2018-2022 (EK, W)
- Zelfstandige bestuursorganen (25.268)

9. **31.753, I**

Brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van de elfde voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand; Rechtsbijstand

Bespreking

- **Ambtelijke toelichting**

Beslispunt:

Wenst de commissie in overleg te treden met de minister voor Rechtsbescherming n.a.v. zijn brief over de voortgang stelselvernieuwing rechtsbijstand en de bijbehorende elfde voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand?

Toelichting:

- Achtergrond: De minister voor Rechtsbescherming informeert de Kamers elk half jaar over de voortgang van de stelselvernieuwing rechtsbijstand. In eerdere fases heeft de Eerste Kamer zich hier - in het kader van begrotingsbehandeling J&V en toegang tot het recht - intensief mee beziggehouden. Om die reden worden de voortgangsbrieven elk half jaar expliciet geagendeerd.
- Op [23 januari 2024](#) heeft de commissie alvorens met de minister voor Rechtsbescherming in gesprek te gaan over de negende en tiende voortgangsrapportage, een technische briefing gehad over (de voortgang van) de stelselvernieuwing rechtsbijstand. Op [6 februari 2024](#) heeft de commissie de negende en tiende voortgangsrapportage besproken en voor kennisgeving aangenomen.
- In de bijlagen treft u ter bespreking aan de elfde voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand en een begeleidende brief van 21 juni 2024 waarin de minister voor Rechtsbescherming een nadere toelichting hierop geeft.

- **Bijlagen**

- Rechtsbijstand (31.753); brief van de minister voor Rechtsbescherming ter aanbieding van de elfde voortgangsrapportage stelselvernieuwing rechtsbijstand (EK, I)
- Bijlage 1: Elfde voortgangsrapportage stelselvernieuwing gesubsidieerde rechtsbijstand (ministerie van Justitie en Veiligheid, juni 2024, 23 p.)
- Rechtsbijstand (31.753)

10. **Mededelingen en informatie**

- **Ambtelijke toelichting**

A - Verzoek om deelname enquête beslisnota's

Sinds 20 september 2022 wordt bij ieder stuk dat het kabinet aan het parlement stuurt de

onderliggende ambtelijke beslisnota('s) meegezonden. Vanaf 1 juli 2021 werd hier al een start mee gemaakt bij bepaalde categorieën Kamerstukken. Doel is verbetering van de informatievoorziening door de regering aan het parlement. De bewindslieden van BZK wensen nu de ervaringen te onderzoeken van degenen die betrokken zijn bij het opstellen van beslisnota's en degenen die er na verstrekking gebruik van maken. Met dat doel is een korte enquête (maximaal 10 minuten) opgesteld. Het daaruit voortvloeiende eindrapport zal met de beide Kamers worden gedeeld. Voor meer informatie, zie bijgevoegde brief d.d. 17 juni 2024 van minister De Jonge en staatssecretaris Van Huffelen.

Kamerleden en medewerkers die bereid zijn aan deze enquête mee te werken, kunnen dit laten weten aan de commissiestaf. Zij ontvangen te zijner tijd een hyperlink naar de enquête.

B - Jaarbericht Openbaar Ministerie 2023

De minister van J&V heeft op 26 juni 2024 de Kamer het Jaarbericht 2024 van het Openbaar Ministerie aangeboden. Dit Jaarbericht is ter kennisname toegevoegd.

C - Jaarverslag Rechtspraak 2023

Ter informatie. Op 27 juni 2024 heeft de minister voor Rechtsbescherming de Kamer het Jaarverslag van de Rechtspraak over het jaar 2023 aangeboden. Het Jaarverslag en de aanbiedingsbrief zijn bij dit agendapunt gevoegd.

● **Bijlagen**

- EK Kamerbrief over deelname onderzoek actieve openbaarmaking beslisnota's

-
- Brief van de minister van J&V van 26 juni 2024 ter aanbieding van het jaarbericht van het Openbaar Ministerie over 2023
 - Jaarbericht 2023 (Openbaar Ministerie, mei 2024, 47 p.)

-
- Brief van de minister voor Rechtsbescherming van 27 juni 2024 ter aanbieding van het jaarverslag van de Raad voor de rechtspraak over 2023
 - Jaarverslag 2023 (Raad voor de rechtspraak, mei 2024, 123 p.)

-
- Selectielijst doorlopende wetteksten commissie J&V
 - Termijnbrief van 21 juni 2024, reactietermijn tot 2 juli 2024, 17.00 uur
 - Overzicht van nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen (14 - 21 juni 2024)
 - Overzicht van nieuwe Europese wetsvoorstellen en mededelingen (21 - 28 juni 2024)
 - Overzicht van aanhangige gedelegeerde regelgeving

11. Rondvraag

12. Openstaande correspondentie

● **Niet-openbare ambtelijke toelichting**

Hieronder is een overzicht van de openstaande correspondentie weergegeven. Een overzicht van wetsvoorstellen die bij de commissie voor Justitie en Veiligheid (J&V) in (schriftelijke) behandeling zijn is [hier](#) te raadplegen.

Tabel uitklappen inklappen			
Overzicht openstaande correspondentie			
<u>Verzonden</u>	<u>Onderwerp</u> (+ link brief)	<u>Reactietermijn</u>	<u>Toelichting</u>

5 juni 2024	Brief aan de minister van J&V over de jaarrapportage 2023 van de functionaris gegevensbescherming van de passagiersinformatie-eenheid Nederland Link brief	28 juni 2024	
26 juni 2024	Brief aan de minister van BuZa over de Internationale Mensenrechtenprocedures rapportage 2023 Link brief	29 augustus 2024	
Versie: 27 juni 2024			

De griffier van de commissie,
Eelco Karthaus