

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2025-0000120852

Bijlagen
2

Datum 13 juni 2025
Onderwerp Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari
2026 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en
een verhoging van de toeslagpercentages

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari 2026 van de
toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en een verhoging van de
toeslagpercentages. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de
ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven
voorhangprocedure van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang en biedt uw Kamer
de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de
Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens
zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning
ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State
over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan
beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Dat betekent dat de
voorhangperiode eindigt op 11 juli 2025, twee dagen na de start van het
zomerreces van uw Kamer. Het ontwerpbesluit kent een strakke planning van de
voorjaarsbesluitvorming tot inwerkingtreding. Uiterlijk 15 oktober moet het zijn
gepubliceerd, zodat voor januari 2026 de juiste voorschotten kunnen worden
uitgekeerd. Ik doe daarom een beroep op uw Kamer om de voorhangprocedure
voor het zomerreces af te ronden.

Deze werkwijze is in overeenstemming met het uitgangspunt in Aanwijzing 2.38
van de Aanwijzingen voor de regelgeving, dat drie vierde van de voorhang buiten
een recesperiode moet vallen.

De Staatssecretaris Participatie
en Integratie,

J.N.J. Nobel

WIJ WILLEM ALEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Ontwerpbesluit van
tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1
januari 2026 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en een verhoging
van de toeslagpercentages

[KetenID WKG027451]

Op de voordracht van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
van datum openlaten , nr. nr. invullen , gedaan mede
namens de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 1.8 en 1.9, eerste lid, van de Wet kinderopvang;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van datum, nr.);

Gezien het nader rapport van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid van datum openlaten , nr. nr. invullen uitgebracht mede
namens de Staatssecretaris van Financiën;

HEBBEN GOEDGEVONDEN EN VERSTAAN:

ARTIKEL I

Het Besluit kinderopvangtoeslag wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 4, eerste lid, wordt als volgt gewijzigd:

1. In onderdeel a wordt "€ 10,71" vervangen door "€ 11,23".
2. In onderdeel b wordt "€ 9,52" vervangen door "€ 9,98".
3. In onderdeel c wordt "€ 8,10" vervangen door "€ 8,49".

B

Artikel 5a vervalt.

C

In artikel 8, derde lid, wordt "€ 159.225" vervangen door "€ 165.658" en wordt "33,3
procent" vervangen door "36,5 procent".

D

Bijlage I. behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag wordt vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van 1 januari 2026.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

De Staatssecretaris van
Financiën,

J.N.J Nobel

S.Th.P.H. Palmen - Schlangen

Bijlage, behorende bij artikel I, onderdeel D

Bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag

Kinderopvangtoeslagtabel 2026

Toetsingsinkomen		Vergoedingspercentage	
vanaf	tot en met	eerste kind	volgend kind
€ 0	€ 24.149	96,0%	96,0%
€ 24.150	€ 25.756	96,0%	96,0%
€ 25.757	€ 27.363	96,0%	96,0%
€ 27.364	€ 28.973	96,0%	96,0%
€ 28.974	€ 30.579	96,0%	96,0%
€ 30.580	€ 32.189	96,0%	96,0%
€ 32.190	€ 33.795	96,0%	96,0%
€ 33.796	€ 35.400	96,0%	96,0%
€ 35.401	€ 37.129	96,0%	96,0%
€ 37.130	€ 38.855	96,0%	96,0%
€ 38.856	€ 40.586	96,0%	96,0%
€ 40.587	€ 42.313	96,0%	96,0%
€ 42.314	€ 44.046	96,0%	96,0%
€ 44.047	€ 45.776	96,0%	96,0%
€ 45.777	€ 47.546	96,0%	96,0%
€ 47.547	€ 49.318	96,0%	96,0%
€ 49.319	€ 51.092	96,0%	96,0%
€ 51.093	€ 52.864	96,0%	96,0%
€ 52.865	€ 54.641	96,0%	96,0%
€ 54.642	€ 56.412	96,0%	96,0%
€ 56.413	€ 58.184	95,5%	95,6%
€ 58.185	€ 59.957	94,8%	95,6%
€ 59.958	€ 61.895	93,9%	95,6%
€ 61.896	€ 65.695	92,4%	95,6%
€ 65.696	€ 69.492	91,6%	95,2%
€ 69.493	€ 73.292	90,5%	94,6%
€ 73.293	€ 77.094	88,2%	94,2%
€ 77.095	€ 80.891	85,9%	93,9%
€ 80.892	€ 84.693	83,7%	93,2%
€ 84.694	€ 88.491	81,2%	92,7%
€ 88.492	€ 92.291	78,9%	92,2%
€ 92.292	€ 96.091	76,7%	91,5%
€ 96.092	€ 99.889	74,3%	90,9%

€ 99.890	€ 103.694	72,1%	90,5%
€ 103.695	€ 107.492	69,6%	90,2%
€ 107.493	€ 111.290	67,3%	89,5%
€ 111.291	€ 115.090	65,1%	89,1%
€ 115.091	€ 118.963	62,7%	88,6%
€ 118.964	€ 122.857	60,6%	87,9%
€ 122.858	€ 126.747	58,5%	87,4%
€ 126.748	€ 130.638	56,4%	87,0%
€ 130.639	€ 134.527	54,2%	86,7%
€ 134.528	€ 138.420	52,3%	86,0%
€ 138.421	€ 142.312	50,4%	85,4%
€ 142.313	€ 146.205	48,5%	85,0%
€ 146.206	€ 150.092	46,5%	84,4%
€ 150.093	€ 153.982	44,5%	84,0%
€ 153.983	€ 157.877	42,5%	83,3%
€ 157.878	€ 161.766	40,5%	82,7%
€ 161.767	€ 165.657	38,5%	81,7%
€ 165.658	€ 169.547	36,5%	81,4%
€ 169.548	€ 173.440	36,5%	80,6%
€ 173.441	€ 177.335	36,5%	79,7%
€ 177.336	€ 181.223	36,5%	79,1%
€ 181.224	€ 185.114	36,5%	78,2%
€ 185.115	€ 189.002	36,5%	77,7%
€ 189.003	€ 192.896	36,5%	76,9%
€ 192.897	€ 196.789	36,5%	76,2%
€ 196.790	€ 200.681	36,5%	75,5%
€ 200.682	€ 204.571	36,5%	74,5%
€ 204.572	€ 208.458	36,5%	74,0%
€ 208.459	€ 212.353	36,5%	73,3%
€ 212.354	€ 216.242	36,5%	72,5%
€ 216.243	€ 220.134	36,5%	71,8%
€ 220.135	€ 224.026	36,5%	71,2%
€ 224.027	€ 227.915	36,5%	70,4%
€ 227.916	€ 231.807	36,5%	69,6%
€ 231.808	€ 235.697	36,5%	69,1%
€ 235.698	en hoger	36,5%	68,2%

NOTA VAN TOELICHTING

I ALGEMEEN DEEL

1. Inleiding

Met dit besluit worden de vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag verhoogd voor toetsingsinkomens boven circa € 49.300. Ook worden de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd.

2. Wijzigingen kinderopvangtoeslag 2026

2.1 Verhoging toeslagpercentages

De regering werkt aan de invoering van een nieuwe financiering van kinderopvang. Deze nieuwe financiering is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor veel ouders beter betaalbaar (met name de groepen met modaal en hoger inkomen)¹. Een van de maatregelen die hieraan bijdraagt, is het inkomensonafhankelijk maken van de vergoedingen voor kinderopvang. Alle werkende ouders hebben straks recht op dezelfde hoge vergoeding voor kinderopvang. Dat voorkomt dat een onverwachte stijging van het inkomen leidt tot een terugvordering.

Een plotselinge verhoging van deze vergoedingen bij invoering van de nieuwe financiering zou naar verwachting zorgen voor een grote marktschok. Bijvoorbeeld in de vorm van een plotselinge, sterke toename van de vraag naar opvang door de veel lagere kosten voor een grote groep ouders. Om dit te voorkomen is het nodig om stapsgewijs toe te werken naar deze hogere vergoedingen. Zo zal de vraag meer geleidelijk toenemen en heeft de kinderopvangsector (en daarmee de markt) meer tijd om zich aan te passen aan de (gevolgen van de) hogere vergoedingen. Daarom is in het voorjaar van 2023 budget gereserveerd voor een ingroeipad: een geleidelijke verhoging van de vergoedingspercentages in de aanloop naar de stelselwijziging.

De regering heeft in 2025 de eerste stap gezet op dit ingroeipad². Dit betekende: een hogere kinderopvangtoeslag voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens tussen circa € 29.400 en circa € 159.200³. Ook hebben alle werkende ouders met een inkomen tot en met € 47.403³ recht gekregen op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Ten slotte is het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste kind en het tweede en volgende kind kleiner geworden. Daarmee werd in 2025 € 455 miljoen geïntensiveerd.

In 2026 zet de regering de volgende stap op het ingroeipad door de vergoedingspercentages opnieuw te verhogen. Alle werkende ouders met een toetsingsinkomen vanaf € 49.319⁴ krijgen recht op een hogere kinderopvangtoeslag. En alle werkende ouders met een toetsingsinkomen tussen € 49.319⁴ en € 56.413⁴ krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%. Werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 49.319⁴ hebben in 2025 al recht op het maximale vergoedingspercentage. De vaste voet (het vergoedingspercentage waar ouders ten

¹ Kamerstukken II 2024/25, nr. 31 322, nr. 547.

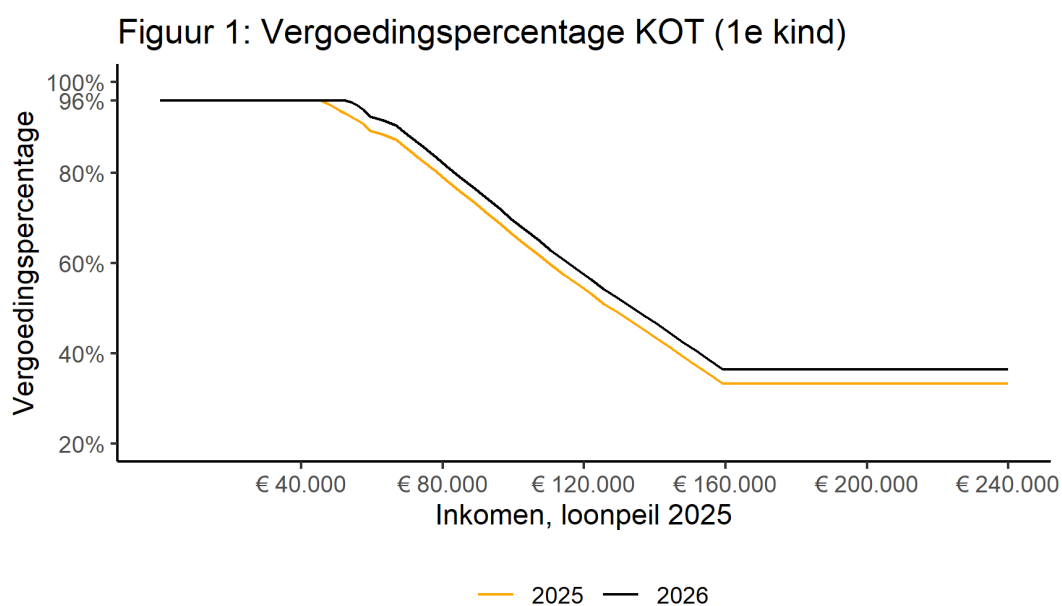
² Stb. 2024, 273

³ Prijspeil 2025

⁴ Prijspeil 2026

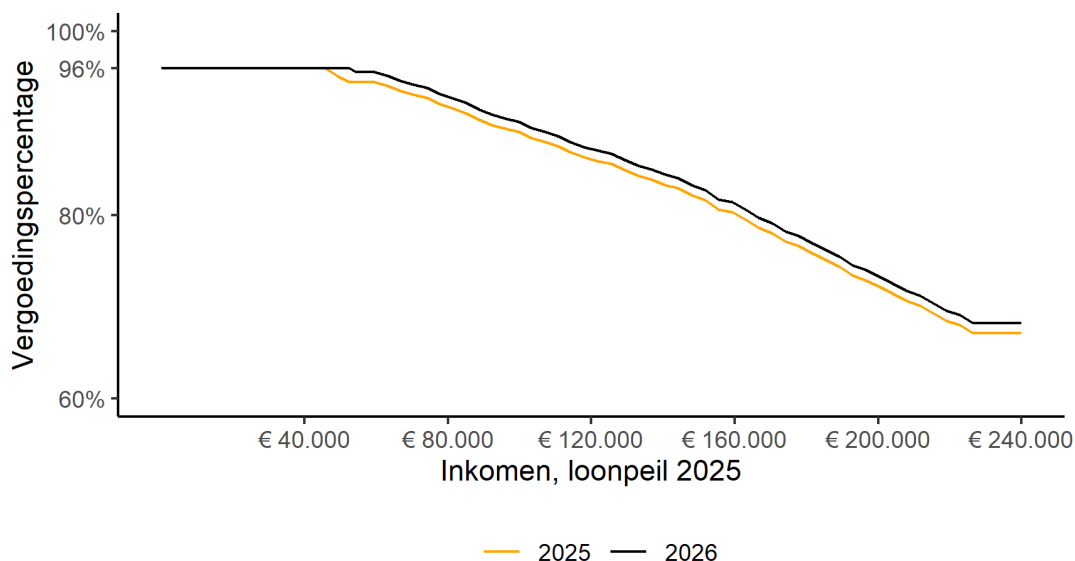
minste recht op hebben, ongeacht hun inkomen) in de eerste kindtabel wordt verhoogd van 33,3% naar 36,5%. Het verschil tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en het tweede en volgende kind wordt bovendien weer kleiner. Ten opzichte van 2025 bedraagt de investering in het verhogen van de vergoedingspercentages voor toeslagjaar 2026 € 199 miljoen⁵.

De verhogingen van de vergoedingspercentages zijn verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2026 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag. Onderstaande figuren geven de aanpassingen van de vergoedingspercentages visueel weer.



⁵ In prijspeil 2024

Figuur 2: Vergoedingspercentage KOT (2e kind)



2.2 Indexering maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag

In het Regeerprogramma koos het kabinet ervoor om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag in 2026 eenmalig niet te indexeren. Het niet-indexeren zou een structurele besparing opleveren van € 337 miljoen. Een wetsvoorstel om het niet-indexeren mogelijk te maken, is op 15 januari 2025 ingediend bij de Tweede Kamer.⁶ Bij de voorjaarsbesluitvorming heeft het kabinet besloten om de maximum uurprijzen in 2026 wel te indexeren.⁷ Dat betekent dat de maximum uurprijzen in 2026 volgens de reguliere systematiek worden geïndexeerd. Het wetsvoorstel zal binnenkort worden ingetrokken.

De in het Besluit kinderopvangtoeslag voorgeschreven reguliere indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%) volgens het Centraal Economisch Plan (CEP) van het Centraal Planbureau. De indexering voor 2026 is gebaseerd op twee onderdelen. Ten eerste een correctie van de indexering in 2025 (0,85%), doordat in het CEP 2025 de geraamde loonontwikkeling over 2025 is bijgesteld van 4,2% naar 5,2% en de geraamde prijsontwikkeling van 2,8% naar 3,2%. Ten tweede de loon- en prijsontwikkeling voor 2026 (3,96%), op basis van het CEP 2025. Samengenomen leiden deze twee componenten ertoe dat de maximum uurprijzen worden geïndexeerd met 4,84%.

Tabel 1: Maximum uurprijs voor verschillende soorten opvang

Maximum uurprijs	2025	2026
Dagopvang	€ 10,71	€ 11,23
Buitenschoolse opvang	€ 9,52	€ 9,98
Gastouderopvang	€ 8,10	€ 8,49

⁶ Kamerstukken II 2024/25, 36680, nr. 2.

⁷ Kamerstukken II 2024/25, 36725, nr. 1, p. 22.

2.3 Indexering toetsingsinkomens inkomensgroepen

De toetsingsinkomens van de inkomensgroepen worden jaarlijks met ingang van 1 januari geïndexeerd. Het indexeringspercentage voor de toetsingsinkomens is een gewogen gemiddelde van de procentuele ontwikkeling van de contractlonen in de marktsector, de premie gefinancierde sector en de gesubsidieerde sector, en bij de overheid, zoals geraamd voor 2026 in het CEP 2025. Het indexeringspercentage voor 2026 bedraagt op basis van de Macro Economische Verkenning 2024 4,04 %. Dit is verwerkt in de kinderopvangtoeslagtabel 2026 in bijlage I, behorende bij artikel 6 van het Besluit kinderopvangtoeslag.

3. Financiële consequenties

In het Hoofdlijnenakkoord was afgesproken om de maximum uurprijzen in 2026 niet te indexeren, met oog op de houdbaarheid van de overheidsfinanciën. Ten tijde van het hoofdlijnenakkoord werd de besparing als gevolg hiervan – op basis van de ramingen van de macro-economische ontwikkeling destijds - geraamd op structureel € 254 miljoen per jaar. Op basis van de actuele ramingen van de economische ontwikkelingen in het Centraal Economisch Plan 2024 zou de besparing uitkomen op structureel € 337 miljoen per jaar, rekening houdend met demografische ontwikkelingen en een verwachte verdere toename van het aantal ouders dat gebruik maakt van kinderopvang na invoering van het nieuwe financieringsstelsel. In de besluitvorming over de Voorjaarsnota 2025 heeft het kabinet besloten om deze voorgenomen besparing niet door te voeren.

Tabel 2: geraamde uitgaven indexeren maximum uurtarief 2026

Bedragen x € 1 mln	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Indexeren maximumuurtarief 2026	15	184	280	318	336	337

In het Hoofdlijnenakkoord is afgesproken om per 2027 een nieuwe financiering van kinderopvang in te voeren. Om een goede overgang te borgen, is in de voorjaarsbesluitvorming van 2025 besloten twee jaar langer de tijd te nemen voor de implementatie van en overgang naar het nieuwe financieringsstelsel. In 2029 moet het nieuwe financieringsstelsel in werking treden. In de aanloop naar de invoering van het nieuwe stelsel, is besloten om een geleidelijk ingroeipad te hanteren. Dit ingroeipad zorgt ervoor dat de vergoedingspercentages stijgen en geleidelijk kunnen toegroeien naar 96% voor alle werkende ouders.

Voor 2025 is reeds een bedrag van € 455 miljoen uitgetrokken voor de eerste stap van het ingroeipad. De € 455 miljoen betrof de extra lasten voor toeslagjaar 2025 en de bevoorschotting voor januari 2026, die in 2025 wordt uitgekeerd. Rekening houdend met een vertraagde gedragsreactie van ouders lopen de extra uitgaven vanwege deze verhoging voor 2025 de komende jaren nog verder op⁸. Voor toeslagjaar 2026 bedragen de extra uitgaven als gevolg van deze verhoging naar verwachting € 508 miljoen. De verdere verhoging van het vergoedingspercentages in 2026 leidt daarbovenop voor toeslagjaar 2026 naar verwachting tot € 199 miljoen aan extra uitgaven.

⁸ In het hypothetische geval dat de vergoedingspercentages niet verder zouden worden verhoogd, op basis van het actueel gebruik van kinderopvang de economische ontwikkelingen in het Centraal Economisch Plan 2025.

De indexering van de toetsingsinkomens met de gemiddelde contractloonmutatie (4,04%) is naar verwachting budgettair neutraal, omdat door de indexering de gemiddelde inkomensontwikkeling wordt verwerkt in de inkomensklassen. Dit betekent dat huishoudens gemiddeld genomen in dezelfde inkomensklasse blijven.

4. Inkomenseffecten

De verhoging van de vergoedingspercentages in dit ontwerpbesluit leidt ertoe dat kinderopvang naar verwachting goedkoper wordt voor ouders die nu nog geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen voor het eerste kind. Het gaat naar schatting om 543.000 van de 621.000 huishoudens die toeslag ontvangen. Het is niet mogelijk om te zeggen wat de financiële gevolgen van dit ontwerpbesluit zullen zijn voor ieder huishouden. De exacte financiële gevolgen zijn niet alleen afhankelijk van het inkomen, het aantal kinderen, het soort opvang en het aantal afgenomen uren, maar ook van het tarief dat een kinderopvang in rekening brengt in 2026. Om een beeld te bieden van de mogelijke financiële effecten voor verschillende huishoudens staan hieronder enkele rekenvoorbeelden. Deze rekenvoorbeelden zijn nadrukkelijk indicatief en kunnen niet gebruikt worden om af te leiden wat de werkelijke effecten van dit besluit zijn voor een individueel huishouden.

Tabel 3: rekenvoorbeelden⁹

Laag inkomen (heeft in 2024 al recht op 96%)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 23.524	€ 24.666
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.644	€ 1.720
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (1 x modaal)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 23.524	€ 24.666
Eigen bijdrage per jaar:	€ 1.644	€ 1.720
Percentage eigen bijdrage:	6,5%	6,5%

Middeninkomen (2 x modaal)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 20.081	€ 21.609
Eigen bijdrage per jaar:	€ 5.087	€ 4.777
Percentage eigen bijdrage:	20,2%	18,1%

Hoger inkomen (heeft in 2024 recht op 33,3%)	2025	2026
Kosten opvang per jaar:	€ 25.168	€ 26.386
KOT per jaar:	€ 15.217	€ 16.509
Eigen bijdrage per jaar:	€ 9.951	€ 9.878
Percentage eigen bijdrage:	39,5%	37,4%

Bovenstaande rekenvoorbeelden zijn gebaseerd op een voorbeeldsituatie met twee kinderen die beiden twee dagen per week naar de dagopvang gaan voor een verwacht mediaan tarief van € 11,00 in 2025 en € 11,53 in 2026.¹⁰ Het enige waar de voorbeelden in verschillen is de hoogte van het toetsingsinkomen. De in de tabellen genoemde bedragen zijn in lopende prijzen. Dat betekent dat de opvangkosten, de hoogte van de vergoeding voor opvang en de hoogte van de eigen bijdrage een

⁹ De rekenvoorbeelden gaan uit van de wijzigingen in de hoogte van de kinderopvangtoeslag zoals die in dit ontwerpbesluit vermeld staan, en van de in april 2025 meest recente ramings- en uitvoeringsinformatie. Daarmee geven deze rekenvoorbeelden een accurater beeld dan de rekenvoorbeelden die in februari 2025 zijn gegeven in antwoord op vragen van het lid Paulusma (D66; 2025Z01205) en het lid Welzijn (NSC; 2025Z00806)

¹⁰ Deze tarieven liggen boven de maximum uurtarieven in 2025 en 2026. Als een kinderopvangorganisatie een hoger of lager tarief rekent dan in deze rekenvoorbeelden is aangehouden, zijn de gevolgen voor de hoogte van de eigen bijdrage ook anders.

prijsontwikkeling bevatten die is gebaseerd op een aanname over de loon- en prijsontwikkeling. De tabellen tonen ook de eigen bijdrage als percentage van de totale opvangkosten. Dit percentage corrigeert automatisch voor deze loon- en prijsontwikkelingen. Voor een analyse van de verandering in de eigen bijdrage tussen twee jaren moet daarom gekeken worden naar deze percentages.

Deze rekenvoorbeelden laten zien dat de eigen bijdrage van de eerste twee voorbeeldhuishoudens (laag inkomen en modaal inkomen) in 2026 stabiel blijft op 6,5% van de totale kosten van kinderopvang. Deze huishoudens ontvangen in 2025 immers al het maximale vergoedingspercentage van 96%. Voor de voorbeeldhuishoudens met een dubbelmodaal inkomen en de hoogste inkomens daalt de eigen bijdrage met circa 2,1 procentpunt. Dat komt door de verhoging van de vergoedingspercentages in het kader van het ingroeipad, zoals vermeld staat in hoofdstuk 2 van dit ontwerpbesluit.

5. Uitgebrachte adviezen

Dienst Toeslagen heeft de wijzigingen uit het onderhavige besluit met de uitvoeringstoets beoordeeld. Dienst Toeslagen verwacht dat deze uitvoerbaar zijn. De maatregel vergt een parameteraanpassing in de systemen. De definitieve parameters moeten tijdig bekend zijn (uiterlijk 15 oktober) om de voorschotten toeslagen voor het toeslagjaar 2026 tijdig en juist te berekenen bij de jaarovergang. Daarom is het van belang dat het definitieve besluit uiterlijk 15 oktober wordt gepubliceerd in het Staatsblad.

6. Gevolgen regeldruk

Deze wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag heeft geen gevolgen voor de regeldruk van bedrijven, burgers en uitvoerende professionals. Zowel de aanpassing van de maximum uurprijzen en de toetsingsinkomens, als de ophoging van de vergoedingspercentages hebben geen effect op de regeldruk van ouders. Er is immers geen sprake van een aanpassing in het aanvraagproces.

Het adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies, omdat het geen gevolgen voor de regeldruk heeft.

7. Uitkomsten internetconsultatie

Het ontwerpbesluit stond van 25 april tot en met 5 mei tien dagen open voor internetconsultatie. Dat is korter dan de gebruikelijke periode van vier weken. Er is voor gekozen om de internetconsultatie pas eind april te laten plaatsvinden, zodat een zo volledig mogelijk besluit, inclusief vergoedingspercentages en geïndexeerde maximum uurprijzen ter consultatie kon worden aangeboden. De nieuwe maximum uurprijzen en ingroeipaden waren pas in april beschikbaar, na de voorjaarsbesluitvorming.

Het wijzigingsbesluit dient uiterlijk 15 oktober gepubliceerd te zijn in het Staatsblad voor tijdige uitkering van de hogere kinderopvangtoeslag, en kent daarom een strakke doorlooptijd. Dat is tevens de reden dat de internetconsultatie niet langer duurde dan tien dagen. De internetconsultatie heeft geleid tot 33 reacties, waarvan 25 openbare reacties.

Veel reacties spreken hun goedkeuring uit over het besluit om in 2026 alsnog de maximum uurprijzen te indexeren. Kinderopvangorganisaties geven aan dat ze op deze manier in staat zijn om hun dienstverlening op peil te houden zonder dat de kosten voor ouders onevenredig stijgen. Daarmee blijft de kwaliteit in de kinderopvang op hoog niveau, en blijft kinderopvang toegankelijk voor alle werkende ouders. Tegelijkertijd zijn er ook kinderopvangorganisaties die in hun reactie benoemen dat de reguliere indexatie zoals die in 2026 plaatsvindt, onvoldoende is om tegemoet te komen aan de kostenstijgingen die plaatsvinden in de sector. Daarbij wordt onder andere verwezen naar de nieuwe cao Kinderopvang en de hoge huisvestingskosten in de Randstad. De regering vindt het echter onwenselijk om de maximum uurprijs te indexeren op basis van de kostenontwikkelingen in de sector, omdat daarmee een oplopende spiraal zou ontstaan waarbij stijgende kosten, zoals loonkosten, automatisch worden afgewenteld op de belastingbetaler via een hogere maximum uurprijs. Daarom vindt de indexatie plaats aan de hand van een onafhankelijke index, gebaseerd op de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de Nederlandse economie.

Er zijn ook veel gastouders en gastouderbureaus die reageren op de internetconsultatie. Zij wijzen erop dat de maximum uurprijs voor gastouderopvang naar hun mening in absolute zin te laag ligt ten opzichte van de kosten die gastouders maken. Gastouders zouden daarom een (te) laag inkomen verdienen. De tarieven in de gastouderopvang liggen gemiddeld dichter bij de maximum uurprijs dan in de dagopvang of de bso, zoals blijkt uit de kwartaalrapportages kinderopvang.¹¹ Er zijn signalen dat gastouders het lastig vinden om hun tarieven te verhogen, bijvoorbeeld door het persoonlijke contact met de vraagouder. De regering benadrukt dat gastouders en gastouderbureaus zelf de hoogte bepalen van het tarief dat zij ouders in rekening brengen. De kinderopvangtoeslag is een tegemoetkoming aan ouders bij het betalen van de kosten van kinderopvang. Net zoals kindercentra kunnen gastouders en gastouderbureaus een hoger tarief vragen dan de maximum uurprijs, om te voorzien in hun kosten en de door hen benodigde inkomsten te waarborgen. In de zomer van 2025 wordt een kostprijsonderzoek afgerond in de kinderopvang, dat ook meer licht zal schijnen op de kostenstructuren in de gastouderopvang. Dit kan gastouders helpen bij een passende tariefstelling.

Daarnaast wordt in enkele reacties de suggestie gewekt dat de maximum uurprijzen voor gastouderopvang minder zouden worden verhoogd dan voor dagopvang. Dat klopt niet. Zowel de maximum uurprijs voor dagopvang als voor gastouderopvang wordt met 4,84% geïndexeerd. Wel valt de stijging van de maximum uurprijs voor gastouderopvang in absolute zin lager uit, omdat de maximum uurprijs voor gastouderopvang op een lager niveau is vastgesteld dan de maximum uurprijs voor dagopvang.

Tot slot roepen enkele reacties op om één maximum uurprijs in te voeren voor dagopvang, bso en gastouderopvang. Sinds 2010 gelden voor bso en gastouderopvang lagere maximum uurprijzen dan voor de dagopvang. De argumentatie hierbij was dat gastouderopvang lagere exploitatiekosten kent, en er in de bso relatief hoge rendementen worden gemaakt.

Een aantal keer wordt opgemerkt dat de overheid zich onbetrouwbaar toont door de invoering van het nieuwe financieringsstelsel uit te stellen naar 2029. De Branchevereniging Maatschappelijke Kinderopvang (BMK) wijst er op dat de middelen die met dit wijzigingsbesluit in het ingroeipad worden geïnvesteerd (€ 199 miljoen),

¹¹ [Kwartaalrapportages kinderopvang vanaf 2020 | Publicatie | Rijksoverheid.nl](#)

lager uitvallen dan door het vorige kabinet was aangekondigd (€ 1,2 miljard). Het kabinet heeft voor uitstel van het nieuwe financieringsstelsel gekozen om een goede overgang te waarborgen, waarbij voldoende tijd is voor implementatie en uitvoering. Daarbij kiest het kabinet voor een meer geleidelijk ingroeipad, waarmee de vergoeding voor alle werkende ouders stapsgewijs toeneemt tot 96% van de maximum uurprijs. Ook geeft een reactie aan dat het voor het nieuwe financieringsstelsel noodzakelijk is dat meer locaties als kinderopvang gebruikt kunnen worden. De reactie geeft aan dat het goed zou zijn als gemeenten hier meer aandacht en haast achter zouden zetten.

Verder geven enkele reacties aan benieuwd te zijn naar het verdere verloop richting een hoge inkomensafhankelijke vergoeding van 96% voor alle ouders in 2029. Hiervoor is in 2027 ruim € 600 miljoen beschikbaar en in 2028 iets minder dan € 500 miljoen. Hoe deze middelen precies worden ingezet om de vergoedingspercentages per inkomensgroep te verhogen, wordt ieder jaar met een wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag vastgelegd. Dat is op dit moment dus nog niet bekend. De brancheorganisatie Kinderopvang (BK) geeft aan er voorstander van te zijn om de vergoedingspercentages voor ouders die tot twee keer modaal verdienen zo snel mogelijk te verhogen naar 96%, zodat deze ouders meer zekerheid hebben over de hoogte van hun vergoedingspercentage, en geen terugvordering meer krijgen door een wisselend inkomen. De regering onderschrijft dit streven. De verwachting is dat de meeste huishoudens met een inkomen tot twee keer modaal vanaf 2027 het maximale vergoedingspercentage zullen ontvangen.

Een kinderopvangorganisatie stelt voor om directe financiering al voor 2029 in te voeren, voordat de hoge inkomensafhankelijke vergoeding van 96% voor alle werkende ouders wordt ingevoerd. Bij directe financiering wordt de vergoeding voor kinderopvang rechtstreeks uitgekeerd aan de instellingen, en betalen ouders alleen de netto kosten van opvang. Het invoeren van directe financiering voordat er een inkomensafhankelijke vergoeding is, is om meerdere redenen ingewikkeld. Ten eerste is de periode tot 2029 nodig om de uitvoering én de sector voor te bereiden op de nieuwe systematiek. Ten tweede zou hiermee inkomen als grondslag (tijdelijk) blijven bestaan binnen de vergoeding voor kinderopvang. Dat maakt de uitvoering veel complexer.

Een aantal keer wordt opgeroepen om de arbeidseis voor de kinderopvangtoeslag af te schaffen, zodat ook niet-werkende ouders aanspraak maken op kinderopvangtoeslag. Op dit moment is de regering niet voornemens om de arbeidseis af te schaffen. De kinderopvangtoeslag is een tegemoetkoming aan ouders, zodat ouders werk kunnen combineren met de zorg voor hun kinderen. Hoewel aan het loslaten van de arbeidseis ook positieve participatie-effecten verbonden kunnen zijn, bijvoorbeeld doordat alleenstaande ouders, vaak vrouwen met kinderen zonder werk, makkelijker werk kunnen zoeken, zou het afschaffen van de arbeidseis daarentegen een groter budgettair beslag kennen en leiden tot een nog sterkere toename van de vraag naar kinderopvang.

Enkele reacties roepen op de tarieven die kinderopvanginstellingen in rekening mogen brengen bij ouders te maximeren. Zo zou kunnen worden voorkomen dat het verschil tussen de maximum uurprijs en het werkelijke tarief toeneemt.

Zoals aangegeven in antwoorden op Kamervragen van het lid Welzijn (NSC), is tariefregulering een forse ingreep in de markt.¹² Een zorgvuldig ontwerp en implementatie van tariefregulering is tijdrovend. Daarnaast kan de tariefregulering de groei van het aanbod remmen. Een risico is dat de wachttijden hierdoor langer worden.

¹² 2025Z00806

Daarnaast is het onzeker of en hoe tariefregulering kan worden uitgevoerd. Deze vraagstukken moeten worden onderzocht voordat besloten kan worden of en hoe tariefregulering in de kinderopvang moet worden geïmplementeerd.

In één reactie geeft een aanstaande ouder aan een dag minder te gaan werken in de toekomst, vanwege de hoge kosten voor kinderopvang. De ouder roept de overheid op om de kosten voor kinderopvang te verlagen.

Komende jaren werkt het kabinet aan de stapsgewijze invoering van een hoge inkomensafhankelijke vergoeding voor kinderopvang van 96%. Daarmee dalen voor veel ouders de kosten van kinderopvang. Het voorliggende besluit regelt de tweede stap in dit ingroeipad, waarmee de vergoedingspercentages toenemen voor alle werkende ouders met een inkomen boven de circa € 49.300.

8. Resultaten voorhangprocedure

Dit besluit is op **PM** aangeboden¹³ aan de voorzitter van de Eerste en Tweede Kamer voor de op grond van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang verplichte voorhangprocedure van vier weken. **PM**: uitkomst voorhangprocedure.

9. Inwerkingtreding

Dit besluit wordt uiterlijk op 15 oktober 2025 gepubliceerd en treedt in werking met ingang van 1 januari 2026, zijnde de aanvang van een nieuw berekeningsjaar. Daarmee is voldaan aan het kabinetsbeleid over vaste verandermomenten en een minimuminvoeringstermijn voor regelgeving, zoals neergelegd in aanwijzing 4.17 van de Aanwijzingen voor de regelgeving. Op grond van dat beleid treedt een algemene maatregel van bestuur op 1 januari of 1 juli in werking en vindt publicatie plaats uiterlijk twee maanden voor inwerkingtreding.

¹³ **PM** verwijzing

Artikelsgewijs

Artikel I, onderdelen A en B (artikel 4 en 5a)

Artikel 4, eerste lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag bevat de maximum uurprijzen voor de dagopvang, de buitenschoolse opvang en de gastouderopvang. Op grond van artikel 5 van het Besluit kinderopvangtoeslag worden jaarlijks de maximum uurprijzen van de kinderopvangtoeslag geïndexeerd. De indexatie is een gewogen gemiddelde van de ontwikkeling van de loonvoet bedrijven (80%) en de ontwikkeling van de consumentenprijsindex (20%). Artikel I, onderdeel A, stelt de geïndexeerde maximum uurprijzen voor 2026 vast.

Artikel I, onderdeel B, regelt dat artikel 5a vervalt. Omdat de indexeringsystematiek van artikel 5 wordt gevolgd, wordt er niet in afwijking van artikel 5 geïndexeerd. Artikel 5a regelde een van artikel 5 afwijkende indexeringsystematiek en komt daarom te vervallen.

Artikel I, onderdeel C (artikel 8)

In artikel 8, derde lid, van het Besluit kinderopvangtoeslag is vastgelegd vanaf welk toetsingsinkomen de ouder voor de kosten van kinderopvang van het eerste kind een kinderopvangtoeslag ontvangt ter hoogte van 36,5 procent van die kosten. Dit percentage (de vaste voet) is met ingang van 2026 verhoogd van 33,3 procent naar 36,5 procent. De inkomensgrens wordt met ingang van 2026 veranderd in € 165.658. Ouders met een toetsingsinkomen van € 165.658 en hoger krijgen een tegemoetkoming ter hoogte van de vaste voet (36,5 procent).

Artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang, zou zo gelezen kunnen worden dat altijd ten minste één inkomensgroep recht moet hebben op een vergoedingspercentage van niet meer dan 33,3%, de zogenaamde vaste voet. Dit artikellid staat in de wet sinds 2013, toen het is gewijzigd met het amendement-Van Hijum c.s.¹⁴. De formulering van de wettekst komt niet overeen met de toelichting op het amendement. Uit de wetsgeschiedenis en parlementaire behandeling van dit amendement blijkt dat de indieners hiermee een motiveringsplicht beoogden.¹⁵ Deze motiveringsplicht zag op de situatie waarin besloten zou worden dat een of meerdere inkomensgroepen recht zou krijgen op een KOT-vergoedingspercentage van minder dan 33,3%, zoals in 2013 het geval was. De regering meent daarom dat het verhogen van de vaste voet met dit besluit niet in strijd is met artikel 1.8, eerste lid, van de Wet kinderopvang. De motivatieplicht die de indieners van het amendement in 2013 beoogden, wordt al uitgevoerd. Sinds 2013 vermeldt het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid standaard in haar begroting welke percentages van de kosten voor kinderopvang (op macroniveau) gedragen worden door werkgevers, ouders en overheid. Daarnaast bepaalt artikel 8, tweede lid, van het Besluit KOT dat in bijlage I van het Besluit KOT wordt vermeld welk toeslagpercentage elke inkomensgroep ontvangt. Inmiddels is ook een wetsvoorstel in de maak dat deze bepaling wijzigt en de onduidelijkheid wegneemt.

¹⁴ Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 9.

¹⁵ Kamerstukken II 2011/12, 33212, nr. 91, item 14.

Artikel I, onderdeel D (Bijlage I)

Met dit onderdeel wordt bijlage I behorende bij het Besluit kinderopvangtoeslag vervangen door de bijlage behorende bij dit besluit. Voor de berekening van kinderopvangtoeslag is in deze bijlage de verdeling van de toetsingsinkomens in inkomensgroepen geregeld.

Deze nota van toelichting wordt ondertekend mede namens de Staatssecretaris van Financiën – Toeslagen en Douane.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J.N.J. Nobel

Besluit Kinderopvangtoeslag 2026

Impact:

beperkt



Interactie burgers/bedrijven

x

Maakbaarheid systemen

x

Handhaafbaarheid

nvt

Fraudebestendigheid

nvt

Complexiteitsgevolgen

nvt

Risico procesverstoringen:

klein

Uitvoeringskosten

incidenteel

structureel

• Dienstverlening

€ 0

€ 0

• Handhaving/toezicht

€ 0

€ 0

• Automatisering

€ 0

€ 0

Personele gevolgen:

0 fte incidenteel

0 fte structureel

Invoering mogelijk per:

01 – 01 – 2026

Beslag portfolio:

jaaraanpassing

Eindoordeel:

uitvoerbaar

Interactie burgers/bedrijven

De communicatie over de maatregelen vindt plaats via de reguliere kanalen bij de jaarovergang.

Maakbaarheid systemen

De maatregel vergt een parameteraanpassing in de systemen. De definitieve parameters moeten tijdig bekend zijn (uiterlijk 15 oktober) om de voorschotten toeslagen voor het toeslagjaar 2026 tijdig en juist te berekenen bij de jaarovergang.

Handhaafbaarheid

Niet van toepassing.

Fraudebestendigheid

Niet van toepassing.

Complexiteitsgevolgen

Niet van toepassing.

Risico procesverstoringen

Het risico op procesverstoringen is klein.

Uitvoeringskosten

Er zijn geen incidentele of structurele uitvoeringskosten.

Personele gevolgen

Het voorstel heeft geen personele gevolgen.

Invoeringsmoment

Invoering is mogelijk per: 1 januari 2026.

Eindoordeel

Het voorstel is uitvoerbaar.

Beschrijving voorstel/regeling

Het Besluit Kinderopvangtoeslag 2026 bestaat uit de volgende onderdelen:

- het voorstel regelt de jaarlijkse indexering van de maximumuurprijzen voor de kinderopvangtoeslag in 2026 aan de hand van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie;
- ook de toetsingsinkomens worden met het besluit geïndexeerd;
- in het kader van de ingroei naar het nieuwe financieringsstelsel kinderopvang worden de vergoedingspercentages verhoogd voor huishoudens met inkomens hoger dan € 45.000.

Aan  Staatssecretaris

nota

Nota voorhang Besluit KOT '26

Aanleiding

Het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag voor 2026 is geagendeerd voor de MR van vrijdag 13 juni. Nadat dit ontwerpbesluit in de MR akkoord wordt bevonden, kunnen de aanbiedingsbrieven naar de Eerste en Tweede Kamer worden verzonden voor de voorhangprocedure.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd om de aanbiedingsbrieven te ondertekenen, zodat deze direct na besluitvorming in de MR verzonden kunnen worden.
- U wordt geadviseerd kennis te nemen van de vier bijgevoegde beslisnota's die openbaar worden gemaakt.
 - Vanuit beleid zien wij geen gevoeligheden t.a.v. de nota's die openbaar worden gemaakt.

Kernpunten

- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.
- Het ontwerpbesluit zal vier weken in voorhang zijn in het parlement, van 13 juni tot 11 juli. De periode van voorhang eindigt één week na de start van het zomerreces. Het is niet mogelijk de voorhangprocedure te verlengen tot na het zomerreces omdat het besluit uiterlijk 15 oktober dient te worden vastgesteld. Alleen dan heeft Dienst Toeslagen voldoende tijd de systemen aan te passen en voor januari 2026 de juiste voorschotten uit te keren.
- Dit wordt nader gemotiveerd en toegelicht in de aanbiedingsbrieven aan de Eerste en Tweede Kamer.

Proces

- De periode van voorhang eindigt op 11 juli. In de week van 11 juli zullen wij het ontwerpbesluit opnieuw aan u voorleggen voor aanbeveling aan de Afdeling advisering van de Raad van State, via het Kabinet van de Koning.
- Na advisering door de Raad van State wordt het nader rapport opgesteld. Gebruikelijk bij een demissionair kabinet is dat alle nader rapporten moeten worden geaccordeerd door de ministerraad. Vervolgens kan het besluit worden vastgesteld, ondertekend en gepubliceerd.

TER BESLISSING

Directie Datum
26-05-2025Onze referentie
2025-

Opgesteld door


persoonsgegevensUiterlijk bij
6 juni 2025Bijlage(n)
5

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota voorhang Besluit KOT '26

Pagina: 1

 Nummer: 1 Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Tekst plaatsen Datum: 12-6-2025 13:37:30

SPI akkoord 12/6 

Wat	Wanneer
Ministerraad	13 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	13 juni – 11 juli
Advies Raad van State	Medio juli – augustus
Nader rapport	September
Ministerraad	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Datum
26-05-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	[TK] Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit KOT	Verzenden aan TK	
2	[EK] Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit KOT	Verzenden aan EK	
3	Ontwerpbesluit KOT 2026	Bijlage bij verzending	
4	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Bijlage bij verzending	
5	Te openbaren Beslisnota 1	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op de inzet van de middelen voor het ingroeipad en aanvragen uitvoeringstoets
6	Te openbaren beslisnota 2	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op het aangepaste ingroeipad (n.a.v. VJB) en start internetconsultatie
7	Te openbaren beslisnota 3	Bijlage bij verzending	Uw akkoord op agendering in ambtelijk voorportaal
8	Te openbaren beslisnota 4	Bijlage bij verzending	Uw akkoord voor agendering in onderrraad



SPI opmerkingen 6-2-2025  

Aan

Staatssecretaris Participatie en Integratie

nota

Besluit KOT 2026 - aanvraag Uitvoeringstoets

TER BESLISSING

Directie 

Datum
30-01-2025

Onze referentie
2025- 

Opgesteld door


persoonsgegevens

Aanleiding

- Ieder jaar worden de maximum uurprijzen (MUP), de toetsingsinkomens en de bijbehorende toeslagpercentages voor de kinderopvangtoeslag vastgesteld in het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT). Dit jaar regelt het Besluit ook de tweede stap op het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel en het niet-indexeren van de MUP in 2026.
- Uiterlijk 15 oktober moet het besluit gepubliceerd worden in het Staatsblad, zodat Dienst Toeslagen voldoende tijd heeft om de systemen aan te passen. Daarvoor moet worden afgerond: een uitvoeringstoets, de internetconsultatie, een parlementaire voorhangprocedure van vier weken, advisering door de Raad van State en uitbrengen van een nader rapport.
- Daarom vragen we – net als in voorgaande jaren – nu al uw akkoord om, vooruitlopend op de voorjaarsbesluitvorming, een uitvoeringstoets uit te zetten bij Dienst Toeslagen.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorlopige vormgeving van de tweede stap op het ingroeipad (onder voorbehoud van de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming).
- Indien u akkoord bent, wordt het ontwerpbesluit uitgezet bij Dienst Toeslagen voor een Uitvoeringstoets.

Kernpunten

- Met dit Besluit worden de KOT-vergoedingspercentages in 2026 verhoogd. Voor deze tweede ingroeipad-stap is € 1.365 miljoen¹ gereserveerd op de SZW-begroting. Hiermee kunnen de vergoedingspercentages voor alle midden- en hoge inkomens omhoog.
- Hierbij wordt rekening gehouden met de KO-inzet voor het voorjaar (invoering van de nieuwe financiering per 2028). De in deze nota en het concept-besluit genoemde bedragen zijn onder voorbehoud en kunnen wijzigen.

Toelichting

Voorbehoud op cijfers

- De in deze nota en het concept-besluit genoemde bedragen en getallen zijn nadrukkelijk onder voorbehoud en kunnen nog wijzigen door de

¹ In prijspeil 2024

Bijlage(n)
1

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota Besluit KOT 2026 - aanvraag utoets

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 6-2-2025 11:51:09 +01'00'
SPI opmerkingen 6-2-2025 			

 Nummer: 2	Auteur: bleijser	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:39:48
--	------------------	----------------------	--------------------------

voorjaarsbesluitvorming, het verwerken van uitvoeringsinformatie en macro-economische ramingsbijstellingen.

Datum
30-01-2025

Ingroeipad

Onze referentie
2025-

- Voor 2026 is een bedrag van € 1.365 mln. beschikbaar voor de tweede stap op het geleidelijke ingroeipad richting de hoge, inkomensonafhankelijke vergoeding voor alle werkende ouders bij invoering van de nieuwe financiering. Hierbij is rekening gehouden met de KO-inzet voor de voorjaarsbesluitvorming (invoering van de nieuwe financiering per 2028).
- Wij adviseren u deze € 1.365 mln. te verdelen over midden- en hoge inkomens door vooral de vergoeding in de eerste kindtabel te verhogen:

Eerste kindtabel

- De vaste voet gaat omhoog met 9%-punt ten opzichte van 2025. Hierdoor gaat de KOT in 2026 omhoog voor alle werkende ouders met toetsingsinkomens boven de € 49.163 (circa 536.000 huishoudens, oftewel 87% van het totaal aantal huishoudens dat KOT ontvangt²).
- Werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 73.060 hebben of krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96% (circa 159.000 huishoudens, of 26% van het totaal aantal huishoudens dat KOT ontvangt).
- **1** Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de 73.060 (circa 457.000 huishoudens, oftewel 74% van het totale aantal huishoudens met KOT) krijgen – in vergelijking met 2025 – recht op een 9%-punt hoger vergoedingspercentage.

Tweede kindtabel

- Werkende ouders met een toetsingsinkomen tot € 80.635 hebben of krijgen recht op het maximale vergoedingspercentage van 96%.
 - Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de € 80.635 krijgen recht op een 3,5%-punt hoger vergoedingspercentage.
 - Hierdoor wordt het verschil kleiner tussen de vergoedingspercentages voor het eerste en tweede kind.
- Onderstaand zijn u deze wijzigingen grafisch vormgegeven.

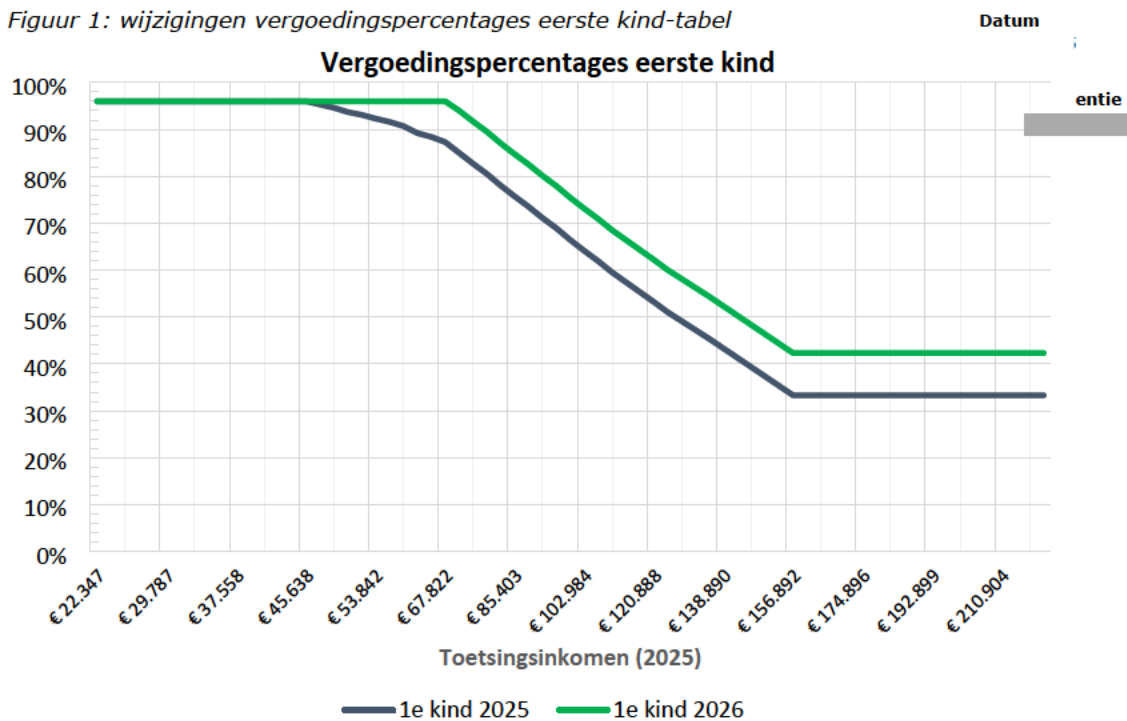
Het effect voor inkomens boven de **3** 73k is wellicht minder financieel maar wellicht is de arbeidsparticipatie voor bij wel groter. Één partner die veel verdiend de ander die wellicht niet of parttime werkt. Voor die persoon is een dag extra werken nú niet financieel voordelige

Meerdere scenario's bespreken. Bijv een tarief voor (maximaal vergoedingspercentage

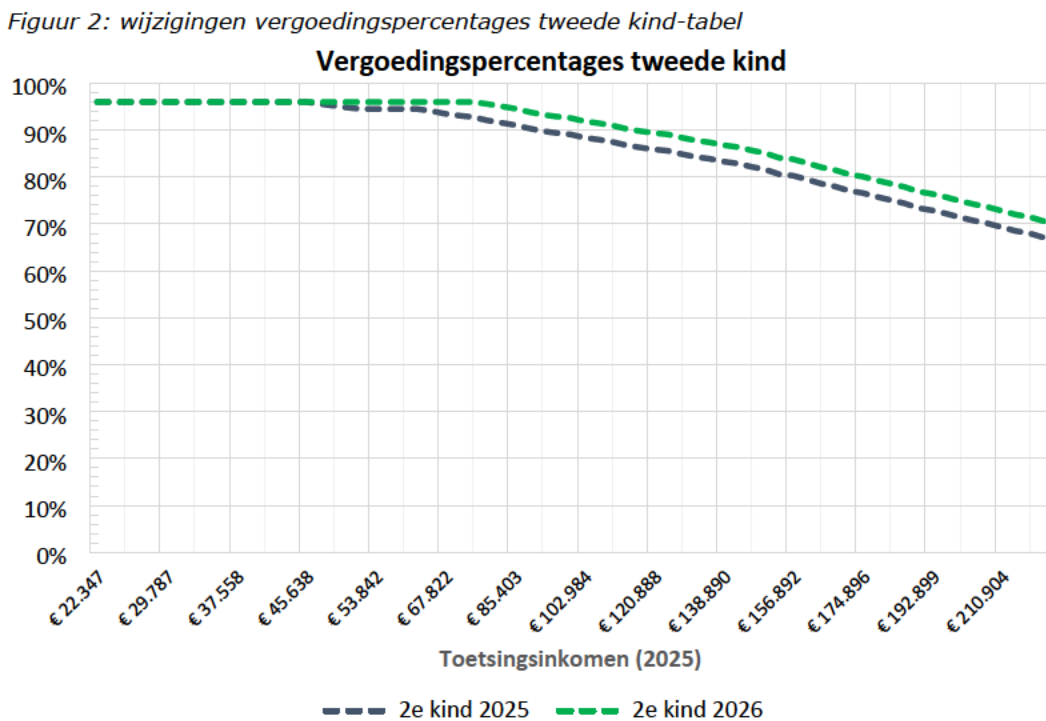
² Op basis van de inkomensverdeling onder huishoudens die gebruik maken van KOT op 31 maart 2024.

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
Werkende ouders met een toetsingsinkomen boven de 73.060 (circa 457.000 huishoudens, oftewel 74% van het totale aantal huishoudens met KOT) krijgen – in vergelijking met 2025 – recht op een 9%-punt hoger vergoedingspercentage.				
	Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: 6-2-2025 11:50:24 +01'00'
Meerdere scenario's bespreken. Bijv een tarief voor (maximaal vergoedingspercentage				
	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: 6-2-2025 11:50:37 +01'00'
Het effect voor inkomens boven de 73k is wellicht minder financieel maar wellicht is de arbeidsparticipatie voor bij wel groter. Één partner die veel verdiend de ander die wellicht niet of parttime werkt. Voor die persoon is een dag extra werken nú niet financieel voordelige				

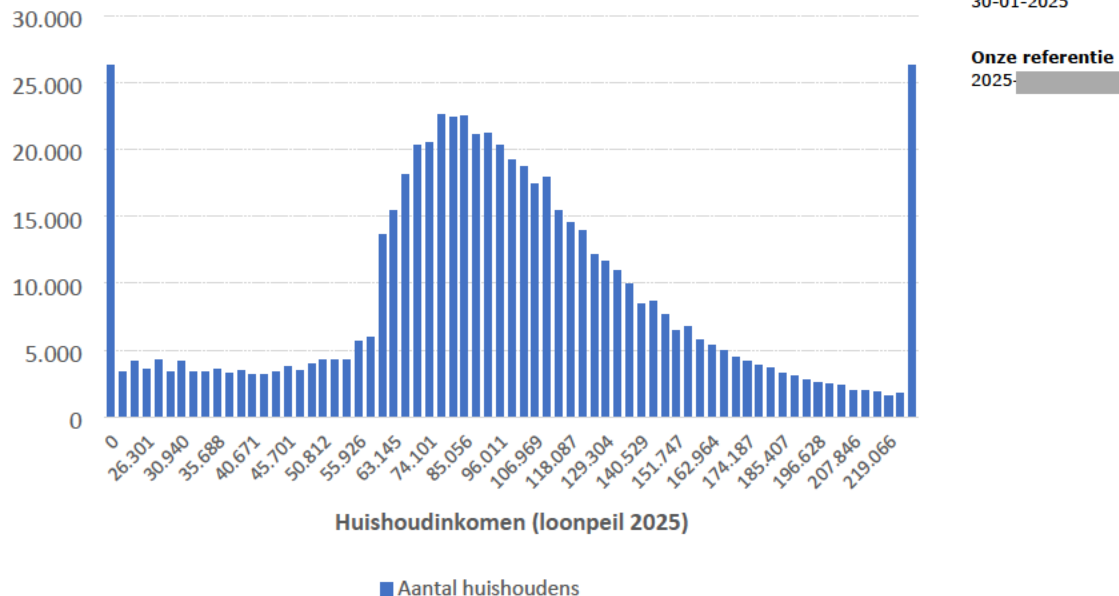
Figuur 1: wijzigingen vergoedingspercentages eerste kind-tabel



Figuur 2: wijzigingen vergoedingspercentages tweede kind-tabel



Figuur 3: frequentietabel inkomensgroepen KOT (maart 2024)



Budgettaire gevolgen ingroepadstap

- Het verhogen van de vergoedingspercentages heeft vanwege vertraagde gedragsreacties een meerjarige doorwerking op de KOT-uitgaven in de SZW-begroting. Een hoger vergoedingspercentage in 2026 leidt naar verwachting ook tot een hoger gebruik in 2027 en 2028.
- Bij uitstel van invoering van het stelsel naar 2028 kan deze meerjarige doorwerking worden ingepast in de begroting uit vrijvallende middelen in latere jaren (conform inzet directie KO in voorjaarsbesluitvorming 2025).
- Als dit voorjaar toch zou worden vastgehouden aan invoering van het stelsel per 2027, dan kan deze meerjarige doorwerking enkel worden ingepast binnen de beschikbare € 1.365 miljoen voor de tweede ingroepadstap. In dat geval kunnen de vergoedingspercentages in 2026 minder worden verhoogd dan in dit voorstel.

Maximum uurprijzen

- De Wet kinderopvang verplicht om ieder jaar de maximum uurprijzen te indexeren volgens een vaste index van de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling.
- Het kabinet heeft in het regeerprogramma vastgelegd in 2026 de maximum uurprijzen niet te indexeren. Daarom is recent een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend dat de verplichte indexatie in 2026 eenmalig buiten werking stelt.
- Ervan uitgaande dat dit wetsvoorstel wordt aangenomen worden de maximum uurprijzen in bijgevoegd concept-besluit niet geïndexeerd.

Internetconsultatie en planning

- Tot 2024 vond de internetconsultatie van het Besluit KOT plaats in februari.
- Aangezien de nieuwe financiering van de kinderopvang (en daarmee het ingroepad) onderdeel is van de voorjaarsbesluitvorming adviseren wij u om de internetconsultatie net als in 2024 uit te stellen tot eind april. De internetconsultatie wordt dan verkort tot één week, zodat deze gedurende het

meireces plaats kan vinden. Dat is korter dan de gebruikelijke termijn van vier weken. Langer is echter niet mogelijk in verband met de voorhangprocedure die voor het zomerreces afgerond moet zijn. Het verkorten van de internetconsultatie is mogelijk bij een passende argumentatie.

- De planning is dat het ontwerpbesluit direct na het meireces wordt geagendeerd in het voorportaal van de ministerraad, zodat de voorhangprocedure bij de Eerste en Tweede Kamer nog voor de zomer kan worden afgerond.

Datum
30-01-2025

Onze referentie
2025- [REDACTED]

Wat	Wanneer
Uitvragen u-toets Dienst Toeslagen	Februari/maart
Verwerken ingroeipaden	April
Voorjaarsnota	PM April
Internetconsultatie (na voorjaarsnota)	28 april – 5 mei
Voorportaal en ministerraad	Mei
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	Juni/juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Wijziging Besluit Kinderopvangtoeslag 2026	Ter informatie (niet verzenden)	



SPI akkoord 23/4 1

TER BESLISSING

Directie

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

persoonsgegevens

Aan Staatssecretaris

nota

Ingroeipad en internetconsultatie Besluit KOT 2026

Aanleiding

- Met de wijziging van het Besluit KOT worden de maximum uurprijzen (MUP) en vergoedingspercentages in de kinderopvangtoeslag (KOT) vastgesteld. Om het besluit tijdig te kunnen publiceren, dient het ontwerpbesluit in het meireces te worden opengezet voor internetconsultatie.
- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten om de MUP voor de KOT in 2026 toch te indexeren. Daarnaast is gekozen voor een langer ingroeipad, waardoor de vergoedingspercentages voor 2026 minder worden verhoogd.

Geadviseerd besluit

- 3 wordt geadviseerd akkoord te gaan om het besluit van 25 april tot en met 5 mei (tien dagen) open te zetten voor internetconsultatie.
- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met de voorgestelde inzet van de middelen voor het ingroeipad in 2026. 4 it is geen definitieve keuze. U kunt nog een andere variant kiezen voordat het besluit voor de voorhangprocedure wordt aangeboden aan het parlement.
- 6 wordt geadviseerd de nota naar aanleiding van het verslag (NNAV) behorende bij het wetsvoorstel niet-indexeren, niet te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag toe te lichten dat:
 - er wordt geïndexeerd in 2026,
 - intrekking van het wetsvoorstel wordt voorbereid en de NNAV daarom niet wordt uitgestuurd,
 - de gestelde vragen over de indexeringssystematiek 5 en de evaluatie relevant blijven en zorgvuldig beantwoord worden in de evaluatie.

Kernpunten

Aanpassing ingroeipad

- Het wijzigingsbesluit is aangepast met de nieuwe indexatiecijfers en de vergoedingspercentages van 2026, volgens de uitkomsten van de voorjaarsbesluitvorming.
- In de eerdere versie van het Besluit dat we aan u voorlegden, zouden de vergoedingspercentages in 2026 voor midden- en hoge inkomens met circa 9%-punt worden verhoogd voor het eerste kind en met 3,5%-punt voor het tweede en volgende kinderen. Die variant van het besluit ging nog uit van invoering van het nieuwe stelsel per 1 januari 2028. Door het stelsel met één

Uiterlijk bij
24 april 2025

Bijlage(n)
1

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Ingroeipad en internetconsultatie Besluit KOT 2026

Pagina: 1

	Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: FreeText	Datum: Onbepaald
	SPI akkoord 23/4 			
	Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:44:33
	Nummer: 3	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	U wordt geadviseerd akkoord te gaan om het besluit van 25 april tot en met 5 mei (tien dagen) open te zetten voor internetconsultatie.			
	Nummer: 4	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	Dit is geen definitieve keuze.			
	Nummer: 5	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald
	Nummer: 6	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Highlight	Datum: Onbepaald
	U wordt geadviseerd de nota naar aanleiding van het verslag (NNAV) behorende bij het wetsvoorstel niet-indexeren, niet te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag toe te lichten dat:			

jaar uit te stellen ontstond meer ruimte om het vergoedingspercentage te verhogen.

- In de voorjaarsbesluitvorming is besloten het nieuwe financieringsstelsel voor kinderopvang per 1-1-2029 in te voeren. Uit de € 5,2 miljard die daardoor vrijvalt is € 2,6 miljard ingezet voor een nieuw geleidelijker ingroei-pad.

Daardoor zijn minder middelen beschikbaar voor het verhogen van de vergoedingspercentages. Daarnaast is ook beleid uit de Actieagenda Integratie en Open en Vrije Samenleving deels gedekt uit de ingroei-padmiddelen.

- Tevens is in de voorjaarsbesluitvorming overeengekomen dat de MUP in 2026 wel kan worden geïndexeerd. Ook deze maatregel wordt in de jaren 2026-2028 gedekt uit de ingroei-padmiddelen
- In februari heeft u ervoor gekozen om de middelen voor het ingroei-pad gelijkmatig te verdelen over alle werkende ouders die nu nog geen vergoedingspercentage van 96% ontvangen. We adviseren u om vast te houden aan die keuze.
- In dat geval gaan alle werkende ouders die nog geen 96% ontvangen er 3,2%-punt op vooruit in de eerste kindtabel en 1,1%-punt in de tweede kindtabel.
- Daardoor stijgt de vaste voet (vergoedingspercentage hoogste inkomens) zonder dat de hellingshoek van het afbouwpad (middeninkomens) verandert. Hiermee stimuleren we de vraag naar opvang voor alle geraakte inkomensgroepen op gelijke wijze. Dit sluit aan bij het doel van het ingroei-pad: geleidelijk verhogen van de vraag.
- Uiteindelijk krijgen door deze wijziging vanaf 2026 inkomens tot circa € 54.000 vrijwel zeker geen terugvorderingen door inkomenswijzigingen meer.
- In figuur 1 en 2 in de bijlage ziet u het voorgestelde verloop van het ingroei-pad.

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-

Internetconsultatie

- Als u akkoord bent, zullen we de internetconsultatie op 25 april starten. Het wijzigingsbesluit staat vervolgens tien dagen open voor consultatie, tot en met 5 mei.
- Dit is korter dan de gebruikelijke periode van vier tot zes weken die voor internetconsultatie staat. Er is geen tijd om de internetconsultatie uit te stellen of langer te laten duren, gezien de strakke planning van dit wijzigingsbesluit.
- Bij de start van de internetconsultatie zullen we een persbericht publiceren. Hierin geven we aan dat het kabinet heeft besloten om de MUP in 2026 wél te indexeren en dat daarnaast de vergoedingspercentages in 2026 toenemen, als onderdeel van het ingroei-pad richting het nieuwe financieringsstelsel.

Uitvoeringstoets

- De verhoging van het vergoedingspercentage is lager dan in het eerdere conceptbesluit dat in februari voor een uitvoeringstoets van Dienst Toeslagen is opgesteld. Dienst Toeslagen heeft een uitvoeringstoets uitgevoerd over een conceptbesluit waar de niet-indexatie en het hogere ingroei-pad in zat.
- Deze uitvoeringstoets zullen we niet meesturen met de internetconsultatie, omdat het besluit wezenlijk veranderd is.
- Dienst Toeslagen werkt aan een herziene uitvoeringstoets, maar verwacht dat het besluit goed uitvoerbaar is.



Nummer: 1

Auteur: Nobel, J.N.J. Onderwerp: Highlight

Datum: Onbepaald

In de voorjaarsbesluitvorming is besloten het nieuwe financieringsstelsel voor kinderopvang per 1-1-2029 in te voeren. Uit de € 5,2 miljard die daardoor vrijvalt is € 2,6 miljard ingezet voor een nieuw geleidelijker ingroeipad.

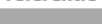
Wetsvoorstel niet-indexeren

- Nu in het voorjaar gekozen is om de MUP in 2026 wel te indexeren, vervalt de noodzaak voor het wetsvoorstel dat niet-indexeren mogelijk maakt. Het wetsvoorstel kan daarom worden ingetrokken.
- Voor het intrekken van het wetsvoorstel heeft u toestemming van de ministerraad nodig en een machtiging van de Koning. We sturen u na het meireces een nota met de stukken die nodig zijn om het wetsvoorstel te kunnen intrekken.
- Door het intrekken zijn de meeste vragen die de Kamer in het verslag naar aanleiding van het wetsvoorstel stelde overbodig geworden. De vragen over de evaluatie van de KOT en indexeringssystematiek blijven wel relevant.
- Omdat het wetsvoorstel wordt ingetrokken, wordt u geadviseerd de NNAV niet meer te versturen en in plaats daarvan bij de beleidsreactie op de Evaluatie Indexeringssystematiek Kinderopvangtoeslag in te gaan op intrekking van het wetsvoorstel en dat de vragen over de indexeringssystematiek en evaluatie beantwoord worden in de evaluatie. U kunt de volgende passage opnemen in de beleidsreactie:

Datum

17-04-2025

Onze referentie

2025-

Maximum uurprijzen kinderopvangtoeslag geïndexeerd in 2026

Het kabinet heeft bij de voorjaarsbesluitvorming besloten om de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag in 2026 alsnog te indexeren. Door te indexeren blijft de kinderopvangtoeslag in de pas lopen met de kosten die ouders voor kinderopvang maken. Dat maakt het aantrekkelijker voor ouders om (meer) te werken.

Dit betekent dat de maximum uurprijzen voor 2026 met 4,84% worden geïndexeerd conform het Centraal Economisch Plan van 2025.¹ De maximum uurprijzen komen daarmee in 2026 uit op € 11,23 in de dagopvang, € 9,98 in de buitenschoolse opvang en € 8,49 in de gastouderopvang. Het betekent ook dat het wetsvoorstel dat niet-indexeren in 2026 mogelijk zou maken², dat momenteel bij uw Kamer aanhangig is, niet langer nodig is. Ik bereid de intrekking van dat wetsvoorstel voor. Uw Kamer bracht op 12 februari 2025 het verslag uit bij het wetsvoorstel.³ De meeste vragen uit het verslag hebben betrekking op de gevolgen van het niet-indexeren van de maximum uurprijzen. Doordat het kabinet wel voor indexering kiest, vervalt de noodzaak om deze vragen te beantwoorden. Tevens had een aantal vragen betrekking op de evaluatie van de indexeringssystematiek van de kinderopvangtoeslag. Die worden middels het bij deze brief meegestuurde rapport beantwoord. In het vervolg van deze brief ga ik nader in op het rapport.

¹ Centraal Planbureau (CPB), Centraal Economisch Plan (CEP) 2025.

² Kamerstukken II 2024/2025, 36 680.

³ Kamerstukken II 2024/2025, 36 680, nr. 5.

Planning

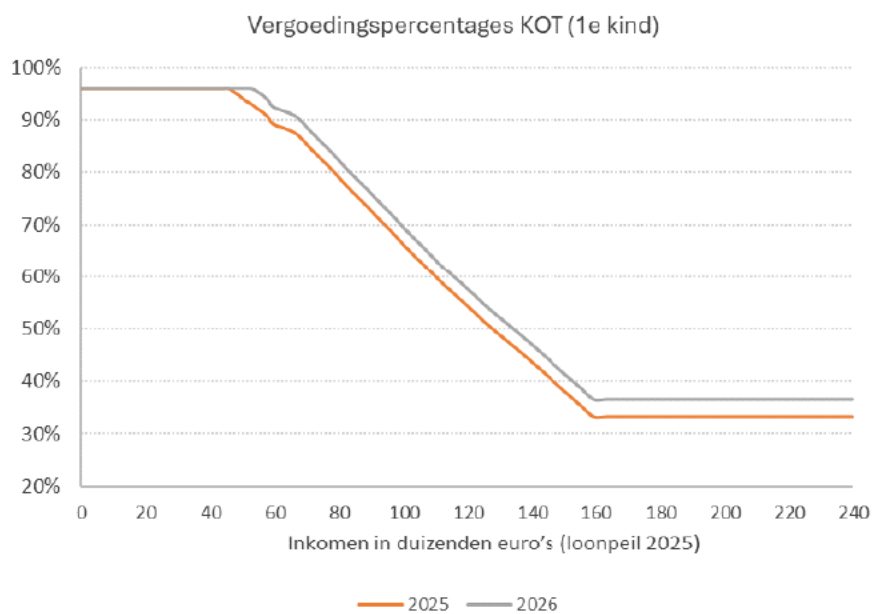
Datum	
Wat	Wanneer
	17-04-2025
Uitvragen u-toets Dienst Toeslagen	Februari/maart
Verwerken ingroeipaden	April
Voorjaarsnota	25 April
Internetconsultatie (na voorjaarsnota)	25 april – 2 mei
Onderraden + Ministerraad	Mei
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	Juni/juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport, voorleggen staatssecretaris en vaststellen	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

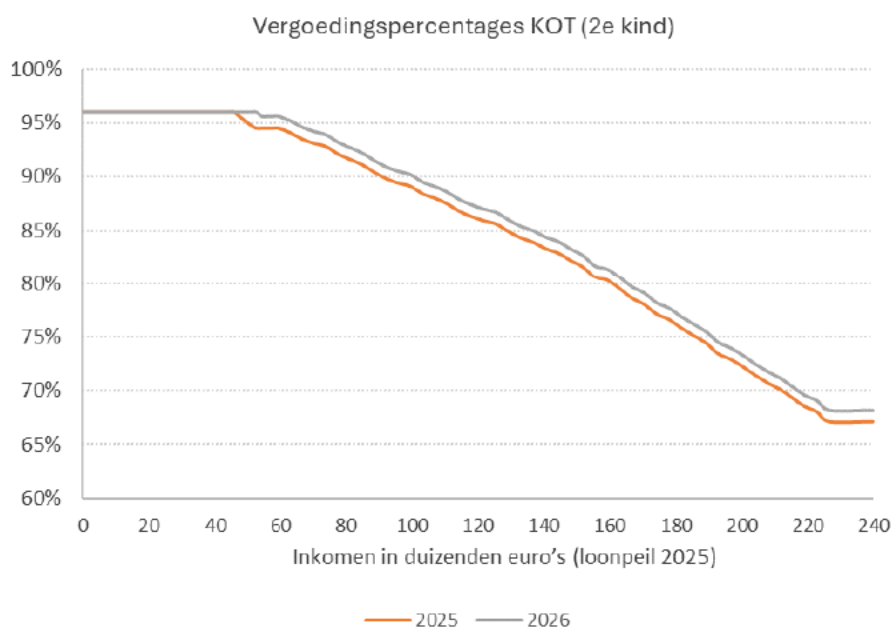
Figuur 1: Vergoedingstabel eerste kind

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-



Figuur 2: Vergoedingstabel tweede kind



Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2026	Ter informatie (niet verzenden)	

Datum
17-04-2025

Onze referentie
2025-



Staatssecretaris akkoord 13-5-2025  1

Aan Staatssecretaris

nota

Besluit Kinderopvangtoeslag 2026 voor
internetconsultatie

Aanleiding

In april bent u akkoord gegaan met internetconsultatie van het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag. De volgende stap is aanbidding aan de CSD, zodat het ontwerpbesluit kan worden voorgehangen in het parlement. De stukken moeten uiterlijk 16 mei worden aangeleverd bij het secretariaat van de CSD. Graag ontvangen we daarom zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 16 mei uw reactie.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met aanbidding van het ontwerpbesluit aan het ambtelijk voorportaal (CSD).

Kernpunten

- De internetconsultatie heeft geleid tot 33 reacties, waarvan 25 openbaar.
- Dienst Toeslagen heeft de uitvoeringstoets bijgesteld naar aanleiding van de uitkomsten van het voorjaar (wel indexeren en een langer ingroepad). De uitvoeringskosten vallen hierdoor lager uit dan eerder begroot.
- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroepad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.

Toelichting

Uitkomsten internetconsultatie

- In een groot deel van de reacties wordt waardering uitgesproken voor het besluit om de MUP in 2026 alsnog geheel te indexeren. Daarmee blijft de kwaliteit in de kinderopvang op hoog niveau en blijft kinderopvang toegankelijk voor alle werkende ouders.
- Tegelijkertijd zijn er ook veel kinderopvangorganisaties en gastouders die aangeven dat de tarieven volgend jaar naar verwachting harder stijgen dan de indexatie van de MUP. Zij vragen om een hogere indexatie. U geeft aan dat de indexatie van de MUP een objectieve maatstaf volgt (de gemiddelde loon- en prijsontwikkeling in de economie) en niet direct de tariefstijgingen in de kinderopvang, om een loon-prijsspiraal te voorkomen.
- Een aantal reacties stelt daarnaast dat de MUP voor gastouderopvang minder geïndexeerd wordt dan de MUP voor dagopvang en bso. De MUP voor alle opvangvormen worden met 4,84% geïndexeerd, maar omdat de MUP voor

TER BESLISSING

Directie 

Datum
28-04-2025

Onze referentie
2025- 

Ongesteld door


persoonsgegevens

Uiterlijk bij
16 mei 2025

Bijlage(n)
2

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Besluit Kinderopvangtoeslag 2026 voor internetconsultatie

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 13-5-2025 09:46:45
Staatssecretaris akkoord 13-5-2025 			

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:45:33
--	---	----------------------	--------------------------

gastouderopvang lager ligt, valt de indexatie voor gastouderopvang in euro's lager uit.

Datum
28-04-2025

- Daarnaast wordt ook enkele keren aangegeven dat de MUP voor gastouderopvang gelijk zou moeten worden gesteld aan de MUP voor dagopvang. De reactie hierop is dat in 2010 lagere MUP voor gastouderopvang en bso zijn vastgesteld, met als reden dat de exploitatiekosten in de gastouderopvang lager liggen en er in de bso meer rendement werd gemaakt. Bovendien is het verschil tussen de MUP en de tarieven in de gastouderopvang relatief klein.
- Verder spreekt uit een aantal reacties teleurstelling over het feit dat directe financiering, dan wel de hogere inkomensonafhankelijke vergoeding, wordt uitgesteld. U antwoordt dat het kabinet voor uitstel heeft gekozen om een goede overgang te waarborgen, waarbij voldoende tijd is voor implementatie en uitvoering. U benoemt dat de vergoedingspercentages voor ouders komende jaren geleidelijk blijven toenemen en dat de meeste huishoudens met een inkomen tot twee keer modaal vanaf 2027 het maximale vergoedingspercentage zullen ontvangen.

Onze referentie
2025-

Uitvoeringstoets

- Dienst Toeslagen heeft in april een uitvoeringstoets opgeleverd op een eerdere versie van het conceptbesluit, waarbij de MUP in 2026 niet zouden worden geïndexeerd en de vergoedingspercentages in 2026 sterker werden verhoogd.
- Bij de Voorjaarsnota is gekozen om de MUP in 2026 wel te indexeren en de vergoedingspercentages in 2026 minder te verhogen (geleidelijker ingroeipad). Dienst Toeslagen heeft de uitvoeringstoets hierop aangepast.
- Dienst Toeslagen oordeelt dat de wijzigingen in het ontwerpbesluit uitvoerbaar zijn. De incidentele en structurele uitvoeringskosten die werden voorzien bij het niet-indexeren van de MUP zijn in de aangepaste uitvoeringstoets komen te vervallen.
- De uitvoeringstoets moet nog formeel worden vastgesteld. Dat zal gebeuren rond 16 mei. De verwachting is dat hier geen substantiële wijzigingen uit voortkomen.

Planning

Wat	Wanneer
CSD	26 mei
Ministerraad	6 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	6 juni – 4 juli
Advies Raad van State	Juli/augustus
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Ontwerpbesluit kinderopvangtoeslag 2026	Bijlage bij verzending	

2	Aanbiedingsformulier CSD	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
3	Uitvoeringstoets Dienst Toeslagen	Bijlage bij verzending	

Datum
28-04-2025

Onze referentie
2025-



Aan

Staatssecretaris

nota

Nota aanbieding Besluit KOT '26 aan de MR

TER BESLISSING

Directie

Datum

19-05-2025

Onze referentie

2025-

Ongesteld door

persoonsgegevens

Uiterlijk bij

27 mei 2025

Bijlage(n)

2

Aanleiding

Op 26 mei lag het ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit kinderopvangtoeslag (KOT) in de CSD, voor voorhang in het parlement. De CSD was niet akkoord met doorgeleiding naar de MR van 6 juni, omdat AZ van mening is dat er politieke weging moet kunnen plaatsvinden over de wijze waarop de middelen voor het ingroeipad worden ingezet. Weging hierover vindt plaats in de RSD van 10 juni.

Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd akkoord te gaan met aanbieding van het gewijzigde ontwerpbesluit aan de RSD van 10 juni, en het aanbiedingsformulier te ondertekenen.
- In verband met Hemelvaart is de deadline voor aanlevering bij de RSD erg krap. We verzoeken u daarom uiterlijk 3 juni te reageren.

Kernpunten

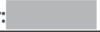
- Het ontwerpbesluit regelt de verhoging van de vergoedingspercentages in 2026, als tweede stap van het ingroeipad richting het nieuwe financieringsstelsel. Daarnaast regelt het ontwerpbesluit de indexering van de maximum uurprijzen (MUP) en toetsingsinkomens in 2026.
- Na akkoord van de RSD zal het ontwerpbesluit worden doorgeleid naar de MR van 13 juni.
- Vervolgens zal het ontwerpbesluit worden voorgehangen bij het parlement. Doordat er besluitvorming moet plaatsvinden in de RSD, vindt de laatste week van de voorhang plaats gedurende het zomerreces. De wettelijke verplichte duur van voorhang is vier weken. Drie daarvan vallen dan buiten het reces.
 - Deze werkwijze is in overeenstemming met het uitgangspunt in Aanwijzing 2.38 van de Aanwijzingen voor de regelgeving, dat $\frac{3}{4}$ van de voorhang buiten een recesperiode moet vallen.
 - Om te bevorderen dat de voorhang ook daadwerkelijk voor het reces wordt afgerond, stellen wij voor om in de aanbiedingsbrieven te motiveren dat deze werkwijze noodzakelijk is om tijdig de nieuwe vergoedingspercentages te kunnen vaststellen, zodat voor januari 2026 de juiste voorschotten kunnen worden uitgekeerd.

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Nota aanbieding Besluit KOT '26 aan de MR

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 28-5-2025 16:56:14
--	-----------------------	---------------------------	---------------------------

SPI akkoord 28/5 

 Nummer: 2	Auteur: 	Onderwerp: Markering	Datum: 3-6-2025 16:46:40
--	---	----------------------	--------------------------

Toelichting

Geschil met AZ over het ontwerpbesluit

Datum
19-05-2025

Onze referentie
2025-

- AZ acht het passend om politieke weging te laten plaatsvinden over hoe de middelen voor het ingroepad worden ingezet. In het Besluit staat het voorstel om de middelen gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen die nu nog geen 96% ontvangen.
- AZ is het er inhoudelijk mee eens om de middelen voor het ingroepad gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen, maar is van mening dat hier politieke weging over nodig is.
 - Ter achtergrond: U heeft in februari gekozen om de middelen gelijkmatig te verdelen over inkomensgroepen, zodat de vaste voet (vergoedingspercentage hoogste inkomens) stijgt zonder dat de steilheid van het afbouwpad (middeninkomens) verandert. Zo stimuleren we de vraag naar opvang voor alle geraakte inkomensgroepen op gelijke wijze. Dit sluit aan bij het doel van het ingroepad: geleidelijk verhogen van de vraag.
 - De staatssecretaris Herstel en Toeslagen, die het besluit mede ondertekent, is ook akkoord met het ontwerpbesluit in huidige vorm.
- Het doorrekenen van nieuwe ingroepaden zou tot ernstige vertraging leiden. De voorhang zou dan pas na het zomerreces kunnen eindigen (september). Daarna moet het ontwerpbesluit nog worden voorgelegd aan de Raad van State ter advisering, waardoor de vergoedingspercentages niet op tijd kunnen worden aangepast om voor januari 2026 de juiste voorschotten uit te keren. Het is daarom van belang dat de voorhang van het ontwerpbesluit uiterlijk 13 juni van start kan gaan.

Wijzigingen n.a.v. afstemming met OCW

- Met OCW is ambtelijk overeenstemming bereikt over de volgende twee toevoegingen in de nota van toelichting bij het ontwerpbesluit.
 - Verduidelijken dat de positieve effecten van het nieuwe financieringsstelsel op betaalbaarheid vooral bij modale en hoge inkomens landen, middels onderstaande gele zin.
 - *Deze nieuwe financiering is eenvoudiger voor ouders, biedt ouders meer (financiële) zekerheid en maakt kinderopvang voor veel ouders beter betaalbaar (met name de groepen met modaal en hoger inkomen).¹*
 - Om, zoals verzocht in de internetconsultatie, aan te geven dat het loslaten van de arbeidseis ook zou kunnen leiden tot positieve participatie-effecten, is volgende geel gearceerde bijzin toegevoegd:
 - *Hoewel aan het loslaten van de arbeidseis ook positieve participatie-effecten verbonden kunnen zijn, bijvoorbeeld doordat alleenstaande ouders, vaak vrouwen met kinderen zonder werk, makkelijker werk kunnen zoeken, zou het afschaffen van de arbeidseis daarentegen een groter budgettair beslag kennen en leiden tot een nog sterkere toename van de vraag naar kinderopvang.*
- Tijdens de CSD bracht OCW ook in dat het belangrijk is om de gevolgen van de stelselwijziging voor ouders zonder werk en/of met een laag inkomen goed te monitoren. Indien OCW dit tijdens de RSD opnieuw inbrengt, kunt u aangeven dat het gebruik van kinderopvang doorlopend wordt gemonitord middels de kwartaalrapportages kinderopvang. Specifiek voor de stelselherziening zal aanvullende monitoring plaatsvinden.

¹ Kamerstukken II 2024/25, nr. 31 322, nr. 547.

Proces

- Als de MR op 13 juni akkoord is, vragen we u aanbiedingsbrieven aan de voorzitters van de Eerste Kamer en de Tweede Kamer te ondertekenen, zodat het ontwerpbesluit inclusief uitvoeringstoets en te openbaren beslisnota's kan worden verzonden naar het parlement. De aanbiedingsbrieven zullen we in de week van 13 juni middels een nieuwe beslisnota aan u voorleggen voor verzending.
- Na de MR dienen de aanbiedingsbrieven nog dezelfde dag verstuurd te worden aan het parlement, zodat de voorhangperiode niet tot na het zomerreces moet worden verlengd.

Datum
19-05-2025

Onze referentie
2025-

Wat	Wanneer
RSD	10 juni
Ministerraad	13 juni
Voorhang Eerste en Tweede Kamer	13 juni – 11 juli
Advies Raad van State	Juli/Augustus
Nader rapport	September
Publicatie en aanpassing systemen Toeslagen	Uiterlijk 15 oktober

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Besluit tot vaststelling van de maximum uurprijzen voor de kinderopvangtoeslag over 2026	Bijlage bij verzending	
2	Aanbiedingsformulier RSD Besluit KOT '26	Verzenden aan overig (zie adres brief)	
3	Uitvoeringstoets Besluit KOT	Bijlage bij verzending	

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
Parnassusplein 5
T 070 333 44 44
Www.rijksoverheid.nl

Onze referentie
2025-0000120853

Bijlagen
2

Datum 13 juni 2025
Onderwerp Aanbieding ontwerpbesluit tot wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari
2026 van de toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en
een verhoging van de toeslagpercentages

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit houdende wijziging van het Besluit
kinderopvangtoeslag in verband met de indexatie per 1 januari 2026 van de
toetsingsinkomens en de maximum uurprijzen en een verhoging van de
toeslagpercentages. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de
ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven
voorhangprocedure van artikel 3.4 van de Wet kinderopvang en biedt uw Kamer
de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de
Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens
zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepalingen geschiedt de voordracht aan de Koning
ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State
over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan
beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd. Dat betekent dat de
voorhangperiode eindigt op 11 juli 2025, zeven dagen na de start van het
zomerreces van uw Kamer. Het ontwerpbesluit kent een strakke planning van de
voorjaarsbesluitvorming tot inwerkingtreding. Uiterlijk 15 oktober moet het zijn
gepubliceerd, zodat voor januari 2026 de juiste voorschotten kunnen worden
uitgekeerd. Ik doe daarom een beroep op uw Kamer om de voorhangprocedure
voor het zomerreces af te ronden.

Deze werkwijze is in overeenstemming met het uitgangspunt in Aanwijzing 2.38
van de Aanwijzingen voor de regelgeving, dat drie vierde van de voorhang buiten
een recesperiode moet vallen.

De Staatssecretaris Participatie
en Integratie,

J.N.J. Nobel