

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

**Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en Internationale
aangelegenheden**

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2025-0000149557

Uw brief (kenmerk)

Datum 24 juni 2025
Betreft Goedkeurend beleid bpm - emissievrije bijzondere
personenauto's en emissievrije motorrijwielen

Bijlagen
1. Besluit Staatscourant

Geachte voorzitter,

Op 25 april 2025 heb ik de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025 naar uw Kamer gestuurd (Kamerstukken I 2024/25, 32140, nr. AF). In deze brief is geconstateerd dat het vervallen van de generieke vrijstelling van de belasting op personenauto's en motorrijwielen (bpm) voor emissievrije motorrijtuigen in het afgelopen jaar heeft geleid tot ongewenste verschillen. Deze verschillen zijn ontstaan tussen emissievrije personenauto's enerzijds en emissievrije bijzondere personenauto's (zoals kampeerauto's en voertuigen voor rolstoelvervoer) en motorfietsen anderzijds.

Met ingang van 1 januari 2025 vallen emissievrije bijzondere personenauto's en motorfietsen onder dezelfde tarieven als hun fossiele tegenhangers. Zo betalen deze, nog altijd relatief duurdere, emissievrije bijzondere personenauto's nu 37,7% van de catalogusprijs aan bpm. Dit is dus evenveel als hun fossiele tegenhanger, terwijl een gewone emissievrije personenauto in de bpm enkel een vaste voet van € 667 betaalt. Voor emissievrije motorfietsen geldt eenzelfde situatie. Zij betalen, net als fossiele varianten, momenteel 19,4% van de catalogusprijs aan bpm.

Aangekondigd is om de vaste voet van € 667 ook voor emissievrije bijzondere personenauto's te laten gelden. Voor emissievrije motorfietsen is een aparte vaste voet van € 200 voorzien. Met de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025 is uw Kamer tevens geïnformeerd over het voornemen om de Belastingdienst via goedkeurend beleid ook voor het jaar 2025 voor emissievrije bijzondere personenauto's het tarief van € 667 toe te laten passen en een tarief van € 200 te hanteren voor emissievrije motorfietsen.

Eendachtig het kader voor beleidsbesluiten vooruitlopend op wetgeving op de terreinen van Belastingen, Toeslagen en Douane, zoals dat op 12 december met Uw Kamer is gedeeld (Kamerstukken II 2023/24, 31066, nr. AM) en in het licht van mijn streven om volledig transparant te zijn over de inzet van goedkeurend beleid bied ik hierbij de publicatie van het besluit aan zoals dat recent in de Staatscourant is gepubliceerd.

**Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en Internationale
aangelegenheden**

Ons kenmerk
2025-0000149557

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën -
Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,

T. van Oostenbruggen



Belasting van personenauto's en motorrijwielen. Vaste voet emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen

Directoraat-generaal Belastingdienst/Corporate Dienst Vaktechniek

Besluit van 23 juni 2025, nr. 2025-15816

De Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en douane heeft het volgende besloten.

Dit besluit bevat een goedkeuring vooruitlopend op wetgeving waarmee wordt geregeld dat de vaste voet voor de bpm ook geldt voor emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.

1. Algemene bepalingen

1.1 Gebruikte begrippen en afkortingen

Bpm	belasting van personenauto's en motorrijwielen
Wet bpm	Wet op de belasting van personenauto's en motorrijwielen 1992

2. Emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen

Op 1 januari 2025 zijn door het vervallen van de vrijstelling van bpm voor emissievrije motorrijtuigen grote verschillen ontstaan in de bpm tussen emissievrije personenauto's enerzijds en emissievrije bijzondere personenauto's (zoals kampeerauto's en rolstoelvervoer) en emissievrije motorrijwielen anderzijds.

Voor emissievrije personenauto's geldt vanaf 1 januari 2025 de CO₂-uitstoot als maatstaf van heffing voor de bpm. Door de zogenoemde vaste voet in de CO₂-tarieftabel voor personenauto's is in 2025 € 667 aan bpm verschuldigd. Hiermee is voor emissievrije personenauto's nog altijd aanzienlijk minder bpm verschuldigd dan voor hun fossiele tegenhangers waarvoor meer bpm is verschuldigd naargelang deze een hogere CO₂-uitstoot hebben. Voor bijzondere personenauto's en motorrijwielen is de maatstaf van heffing voor de bpm gebaseerd op de catalogusprijs. Hierdoor zijn voor deze emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen in 2025 respectievelijk 37,7% en 9,6% of 19,4% van de netto catalogusprijs aan bpm verschuldigd.

Op 25 april 2025 heb ik in de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda aangekondigd dit verschil weg te nemen door ook voor emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen een vaste voet te introduceren in de Wet bpm. In deze brief is aangekondigd dat de Belastingdienst via goedkeurend beleid ook voor het jaar 2025 voor emissievrije bijzondere personenauto's het tarief van € 667 toepassen en een tarief van € 200 hanteren voor emissievrije motorfietsen.

Goedkeuring

Daarom keur ik vooruitlopend op wetgeving goed dat in 2025, in afwijking van artikel 9, derde lid, onderdeel a, Wet bpm voor emissievrije bijzondere personenauto's de bpm € 667 bedraagt en in afwijking van artikel 9, derde lid, onderdeel b, Wet bpm de bpm voor emissievrije motorrijwielen € 200 bedraagt.

Via een ambtshalve vermindering zal voor aangiften die vanaf 1 januari 2025 tot 1 juli 2025 zijn ingediend worden geborgd dat de betaalde bpm in overeenstemming is met dit besluit. Vanaf 1 juli 2025 kunnen vergunninghouders conform dit besluit aangiften indienen en daarbij een beroep doen op de vaste voet voor bijzondere personenauto's en motorrijwielen. Bij individuele aangiften kan vanaf 1 juli 2025 het bruto-bpm bedrag conform dit besluit worden ingevuld in het aangifteformulier.

3. Inwerkingtredingen vervaldatum

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van de Staatscourant waarin het wordt geplaatst en werkt terug tot en met 1 januari 2025. Dit besluit vervalt met ingang van 1 januari 2026.



Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag, 23 juni 2025

*De Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
namens deze,
H.G. Roodbeen
Hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken*



TOELICHTING

Dit besluit bevat een goedkeuring vooruitlopend op wetgeving waarmee wordt geregeld dat de vaste voet voor de bpm ook geldt voor emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen. In deze toelichting is het afwegingskader¹ dat geldt voor goedkeuringen vooruitlopend op wetgeving opgenomen.

Hieronder volgt een korte weergave van het afwegingskader waarbij ik op twee punten nader in zal gaan.

Afwegingskader beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving

1. Een goedkeurend beleidsbesluit beoogt uitsluitend in het voordeel van de tot de doelgroep behorende belastingplichtige uit te pakken;
2. Er is sprake van dusdanig buitengewone omstandigheden waardoor een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is, ofwel het wachten op een wetswijziging zodanig knelt dat onverkorte wetstoepassing niet past bij een overheid die recht wil doen aan de menselijke maat en algemene rechtsbeginselen;
3. De onderbouwing om het goedkeurend beleidsbesluit te treffen staat in verhouding tot het belang dat ermee is gediend;
4. Het goedkeurend beleidsbesluit berust op voldoende maatschappelijk draagvlak
5. Het goedkeurend beleidsbesluit is zoveel mogelijk toekomstgericht.

Zwaarwegend belang: Tot 1 januari 2025 was de bpm (belasting op personenauto's en motorrijwielen) voor emissievrije bijzondere motorrijtuigen en emissievrije motorrijwielen nihil. Vanaf 1 januari 2025 kan deze bpm echter oplopen tot meer dan 25.000 euro. Dit zorgt in 2025 voor een groot verschil, zeker als het voorstel om de bpm voor deze voertuigen vanaf 2026 gelijk te stellen aan die van emissievrije personenauto's (667 euro) wordt aangenomen. Dit verschil is moeilijk te rechtvaardigen.

Terugwerkende kracht: Het conceptbesluit krijgt terugwerkende kracht. Door dit besluit snel te publiceren, wordt geprobeerd de periode waarin dit verschil ontstaat zo kort mogelijk te houden. Ook de definitieve wetgeving in het Belastingplan zal terugwerkende kracht krijgen, om de juridische basis van het conceptbesluit te versterken.

Den Haag, 23 juni 2025

*De Staatssecretaris Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane,
namens deze,
H.G. Roodbeen
Hoofddirecteur Fiscale en Juridische zaken*

¹ Kamerstuk 31066, nr. 1329 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen



TvO: Gelezen 6/6/2025

Ministerie van Financiën

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Nota Kamerbrief goedkeurend beleid bpm emissievrije
bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Op 27 mei 2025 bent u akkoord gegaan met het conceptbesluit waarmee vooruitlopend op wetgeving via goedkeurend beleid in een vaste voet wordt voorzien voor emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen.
- Opgemerkt is dat beide Kamers via de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda geïnformeerd zijn over het voornemen. Voorgesteld is hierom hierover niet nogmaals een Kamerbrief te versturen. U hebt hierop aangegeven dat u graag extra transparant wil zijn.

Altijd goed om transparant te zijn.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het versturen van bijgaande Kamerbrieven, waarmee het beleidsbesluit, na publicatie in de Staatscourant, wordt gedeeld met de Eerste- en Tweede Kamer. Indien u instemt met het versturen van de brieven, wilt u dan beide brieven ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van bijgevoegde eerdere nota en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's. Omlijnde delen worden voorafgaand aan openbaarmaking onzichtbaar gemaakt.

Datum

28 mei 2025

Notanummer

2025-0000149554

Bijlagen

- Kamerbrief TK
- Kamerbrief EK
- Nota 2025-000013672

Akkoord

Akkoord

Toelichting

Afwegingskader goedkeurend beleid

- In het afwegingskader goedkeurend beleid, zoals dat op 12 december 2023 naar de Tweede Kamer is gezonden, is opgemerkt dat de *contouren* van het goedkeurend beleidsbesluit zo spoedig mogelijk worden gedeeld met de Tweede en Eerste Kamer, uiterlijk op het tijdstip van aanbieding voor publicatie in de Staatscourant. Via de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda die aan beide Kamers is aangeboden is hier (tijdig) invulling aan gegeven.
- Ten einde extra transparant te zijn over het besluit zal het - na publicatie hiervan in de Staatscourant - als bijlage bij bijgaande Kamerbrieven expliciet onder de aandacht worden gebracht.

Communicatie

n.v.t.

Politieke bestuurlijke context

n.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden
Niet van toepassing.



TO: Geberu 27/5/2025

TER BESLISSING

Aan

de staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane

Directoraat-Generaal
voor Fiscale Zaken
Directie
Verbruiksbelastingen,
Douane en
Internationale
aangelegenheden

nota

Goedkeurend beleid bpm - emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen

Persoonsgegevens

Aanleiding

- Met ingang van 1 januari 2025 jl. is een ongewenst verschil in de bpm ontstaan tussen emissievrije personenauto's enerzijds, en emissievrije bijzondere personenauto's (zoals kampeerauto's en rolstoelvervoer) en motorfietsen anderzijds. Met ingang van 1 januari 2025 wordt de bpm voor emissievrije bijzondere personenauto's en motorfietsen bepaald aan de hand van de catalogusprijs, dat leidt tot een te hoge en onevenwichtige belastingdruk.
- In de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda 2025 is het besluit aangekondigd om de vaste voet van € 667 (zoals die voor emissievrije personenauto's geldt) ook te laten gelden voor emissievrije bijzondere personenauto's. Voor emissievrije motorfietsen is een vaste voet van € 200 in het vooruitzicht gesteld. De tariefaanpassingen worden verwerkt in het Belastingplan 2026.
- Voor het jaar 2025 is aangekondigd dat de Belastingdienst via goedkeurend beleid voor emissievrije bijzondere personenauto's het tarief van € 667 toepast en een tarief van € 200 hanteert voor emissievrije motorfietsen. De budgettaire derving van 4 miljoen euro in 2025 wordt bij de Miljoenennota 2026 verwerkt.
- Het beleidsbesluit op basis waarvan de Belastingdienst via goedkeurend beleid vooruitlopend op wetgeving invulling kan geven aan het verlaagde tarief in 2025 zal binnen enkele weken worden gepubliceerd.

Datum
19 mei 2025

Notanummer
2025-0000136728

Bijlagen
1. Conceptbesluit
2. Impactscan
3. Kamerbrief

Beslispunt

- Gaat u akkoord met bijgaande conceptbesluit? Het beleidsbesluit zal na uw akkoord ter consultatie worden voorgelegd aan de werkgroep Fiscaal uitvoeringsbeleid (FUB) en vervolgens binnen enkele weken worden gepubliceerd in de Staatscourant.
- Beide Kamers zijn via de Fiscale beleids- en uitvoeringsagenda geïnformeerd over het voornemen om via goedkeurend beleid vooruitlopend op wetgeving de belastingdruk voor emissievrije bijzondere personenauto's en emissievrije motorrijwielen te corrigeren. Voorgesteld wordt daarom hierover niet nogmaals een Kamerbrief te versturen. De tariefaanpassingen lopen verder mee in het Belastingplan 2026.

Kernpunten

- De Belastingdienst heeft een impactscan uitgevoerd en vastgesteld dat het conceptbesluit uitvoerbaar is.

Akkoord

Wat mij betreft
wel. In Elk heb ik
laatst gesproken over
beleidsbesluiten. Mede
daarom ben ik graag
extra transparant.

- Het conceptbesluit is in overeenstemming met afwegingskader zoals dat voor goedkeurend beleid is opgesteld.
- Zoals gebruikelijk worden concept-beleidsbesluiten (vertrouwelijk) ter consultatie voorgelegd aan het FUB.

Toelichting

Impactscan

- De Belastingdienst zal via een ambtshalve vermindering voor aangiften die vanaf 1 januari 2025 tot 1 juli 2025 zijn ingediend borgen dat de betaalde bpm in overeenstemming is met het verlaagde tarief.
- Vanaf 1 juli 2025 kunnen vergunninghouders aangiften indienen en daarbij een beroep doen op de vaste voet voor bijzondere personenauto's en motorrijwielen. Bij individuele aangiften kan vanaf 1 juli 2025 het bruto-bpm bedrag conform dit besluit worden ingevuld in het aangifteformulier. De Belastingdienst heeft aangegeven dat deze systematiek werkbaar is.
- Het conceptbesluit heeft naar verwachting betrekking op een beperkt aantal voertuigen, in 2024 ging het om 40 elektrische kampeerauto's, circa 100 elektrische rolstoelbussen en circa 400 elektrische motorrijwielen. De Belastingdienst houdt via extrapolatie rekening met circa 660 elektrische motorrijfietsen (11 via parallelimport).

Afwegingskader voor beleidsbesluit vooruitlopend op wetgeving

- Het conceptbesluit voldoet aan de volgende voorwaarden zoals die gelden voor beleidsbesluiten die vooruitlopend op wetgeving worden genomen:
 1. Een goedkeurend beleidsbesluit beoogt uitsluitend in het voordeel van de tot de doelgroep behorende belastingplichtige uit te pakken;
 2. Er is sprake van dusdanig buitengewone omstandigheden waardoor een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is, ofwel het wachten op een wetswijziging zodanig knelt dat onverkorte wetstoepassing niet past bij een overheid die recht wil doen aan de menselijke maat en algemene rechtsbeginselen;
 3. De onderbouwing om het goedkeurend beleidsbesluit te treffen staat in verhouding tot het belang dat ermee is gediend;
 4. Het goedkeurend beleidsbesluit berust op voldoende maatschappelijk draagvlak
 5. Het goedkeurend beleidsbesluit is zoveel mogelijk toekomstgericht.
- **Zwaarwegend belang:** Tot 1 januari 2025 was de bpm (belasting op personenauto's en motorrijwielen) voor emissievrije bijzondere motorrijtuigen en emissievrije motorrijwielen nihil. Vanaf 1 januari 2025 kan deze bpm echter oplopen tot meer dan 25.000 euro. Dit zorgt in 2025 voor een groot verschil, zeker als het voorstel om de bpm voor deze voertuigen vanaf 2026 gelijk te stellen aan die van emissievrije personenauto's (667 euro) wordt aangenomen. Dit verschil is moeilijk te rechtvaardigen.
- **Terugwerkende kracht:** Het conceptbesluit krijgt terugwerkende kracht. Door dit besluit snel te publiceren, wordt geprobeerd de periode waarin dit verschil ontstaat zo kort mogelijk te houden. Ook de definitieve wetgeving in het Belastingplan zal terugwerkende kracht krijgen, om de juridische basis van het conceptbesluit te versterken.

Communicatie

N.v.t.

Politiek bestuurlijke context

N.v.t.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.