

Ministerie van Sociale Zaken en
Werkgelegenheid

> Retouradres Postbus 90801 2509 LV Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Kazernestraat 52
2514 CV Den Haag

Postbus 90801
2509 LV Den Haag
T 070 333 44 44

Onze referentie
2025-0000146845

Bijlage(n)
Resultaten banenafpraak 2024

Datum 3 juli 2025
Betreft Resultaten banenafpraak 2024

Inleiding

In de afgelopen periode heb ik een aantal brieven gestuurd met belangrijke inhoudelijke updates rondom de banenafpraak¹, de Participatiewet en de sociale infrastructuur². Daarin heb ik steeds benadrukt dat werk belangrijk is voor mensen, en dat ik ernaar streef dat iedereen die wil werken, daar de mogelijkheid toe krijgt. Ook als daar ondersteuning bij nodig is.

Met deze brief informeer ik u over de behaalde resultaten van de banenafpraak in 2024. Om met het goede nieuws te beginnen: in 2024 zijn er bijna 4.000 extra banen bijgekomen bij reguliere werkgevers voor mensen met een beperking. Dat betekent dat er sinds de start van de banenafpraak bijna 90.000 banen bij zijn gekomen. Ik ben enorm trots op al die werkgevers die zich blijven inspannen om werk te bieden aan mensen met een ondersteuningsbehoefte. Want hoewel dat de normaalste zaak zou moeten zijn, is het dat helaas nog steeds niet.

Dat is helaas ook terug te zien als we het totaal aantal banen langs de doelstelling voor 2024 leggen. Die is namelijk opnieuw niet gehaald. De doelstelling voor 2024 was 115.000 extra banen, terwijl de realisatie op 89.616 blijft steken. De achterstand is dus opgelopen naar ruim 25.000 banen. Dat is een enorme teleurstelling, en onderstreept wat mij betreft de urgentie om écht aan de slag te gaan met het verbeteren van de banenafpraak. Zie hiervoor mijn brief van juni 2025.³

Tegelijkertijd wil ik onderstrepen dat we een grote verandering in gang gezet hebben met de invoering van de banenafpraak. Voor steeds meer werkgevers is het vanzelfsprekend om mensen met een ondersteuningsbehoefte in dienst te nemen. Dat bevordert de kansen voor gelijkwaardig meedoen in onze samenleving, en is goed voor onze economie.

In het vervolg van deze brief ga ik gedetailleerder in op de behaalde resultaten. Daarnaast geef ik een update over de inspanningen van overheidswerkgevers in het kader van de banenafpraak.

¹ Kamerstukken II, 2024/25, 34 352, nr. 340, een afschrift van deze brief is ook met uw Kamer gedeeld.

² Kamerstukken II, 2024/25, 34 352, nr. 341.

³ Kamerstukken II, 2024/25, 34 352, nr. 340.

Resultaten banenafsprak 2024

Zoals in de inleiding benoemd waren er eind 2024 in totaal 89.616 extra banen voor mensen uit de doelgroep banenafsprak ten opzichte van de nulmeting in 2012. Als we het aantal banen dat er al was ten tijde van de nulmeting meetellen, komt dat uit op totaal 164.795 banen.

Datum

3 juli 2025

Onze referentie

2025-0000146845

Hieronder geef ik een beknopte weergave van de resultaten van de banenafsprak tot nu toe, en licht ik een aantal elementen daaruit kort toe. Een meer gedetailleerde weergave van de resultaten vindt u in de bijlage bij deze brief.

Tabel 1: Resultaten eind 2024 ten opzichte van de nulmeting

	Toename aantal banen markt	Toename aantal banen overheid	Totale toename aantal banen
Formele dienstverbanden	80.996	12.631	93.627
Inleenverbanden (uitzendrelaties en Wsw- detacheringen)	-3.853	-158	-4.011
Totaal	77.143	12.474	89.616
Doelstelling Sociaal Akkoord	(90.000)	(25.000)	(115.000)

Ontwikkeling van het aantal banen via inleenverbanden

Een deel van de banen die tellen voor de banenafsprak betreft banen via inleenverbanden. Het gaat daarbij voor een groot deel om mensen met een Wsw-indicatie die vanuit een sociaal ontwikkelbedrijf gedetacheerd worden naar reguliere werkgevers. Maar ook om mensen uit het doelgroepregister banenafsprak die via reguliere uitzenders werken.

Evenals voorgaande jaren neemt het aantal banen voor de banenafsprak via inleenverbanden af. Er zijn intussen ruim 4.000 minder banen via inleenverbanden dan ten tijde van de nulmeting. Dat heeft vooral te maken met de ontwikkeling van de Wsw-doelgroep. Steeds meer Wsw-medewerkers die gedetacheerd worden gaan met pensioen, of gaan binnen de beschutte werkomgeving van een sociaal ontwikkelbedrijf werken omdat een detachering niet meer haalbaar is. Ten opzichte van de 0-meting in 2012 is het aantal banen via Wsw-detacheringen met 11.100 afgenomen; in 2024 ging dat om een daling van 2.340 banen.

Tegelijkertijd wordt deze uitstroom slechts voor een klein deel opgevangen door nieuwe doelgroepen. Dat komt deels omdat zij vaker direct in dienst komen bij een reguliere werkgever. Maar ik zie hier ook nog kansen liggen voor sociaal ontwikkelbedrijven. Daarom blijf ik investeren in deze bedrijven, zodat zij juist voor mensen voor wie de stap naar regulier werk nog te groot is een springplank kunnen bieden. Ik heb de Tweede Kamer daar uitvoeriger over geïnformeerd in de Kamerbrief over de sociale infrastructuur.⁴

Resultaten marktwerkgevers

⁴ Kamerstukken II, 2024/25, 34 352, nr. 341.

Eind 2024 waren er binnen de marktsector ruim 77.000 extra banen gerealiseerd binnen de banenafpraak ten opzichte van de nulmeting. De doelstelling voor dat jaar was 90.000 banen. Dat betekent dat de marktsector voor het tweede jaar op rij de doelstelling niet heeft behaald.

Datum

3 juli 2025

Onze referentie

2025-0000146845

Ten opzichte van 2023 kwamen er in 2024 bij de marktwerkgevers 4.969 extra banen bij via formele dienstverbanden. Daar staat tegenover dat het aantal banen via inleenverbanden met 1.857 afnam. Daardoor komt de groei onder de streep uit op 3.112 banen binnen de marktsector.

Resultaten overheidswerkgevers

Ook voor de overheidswerkgevers geldt helaas dat de doelstelling opnieuw niet gehaald is. Eind 2024 waren er binnen de sector overheid 12.474 extra banen ten opzichte van de nulmeting, tegenover een doelstelling van 25.000.

Ten opzichte van 2023 kwamen er in 2024 bij de overheidswerkgevers 1.843 extra banen bij via formele dienstverbanden. Daar staat tegenover dat het aantal banen via inleenverbanden met 1.003 afnam. Daardoor komt de groei onder de streep uit op 840 banen binnen de overheid.

In verschillende Kamerbrieven hebben de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (die als coördinerend bewindspersoon verantwoordelijk is voor de realisaties van de banenafpraak binnen de overheidssector) en ik uw Kamer geïnformeerd over de oorzaken hiervan en de acties die we ondernemen om dit resultaat te verbeteren.⁵ Verderop in deze brief volgt nog een korte update over een aantal lopende acties binnen de overheidssector.

Maatregelen naar aanleiding van deze resultaten

Hoewel het mooi is dat er nog steeds extra reguliere banen bijkomen voor mensen met een beperking, stellen deze resultaten teleur. Nu ook marktwerkgevers voor het tweede jaar op rij de doelstelling niet halen, ben ik van plan op korte termijn verdere stappen te zetten om het onderscheid tussen markt en overheid op te heffen, zoals in de Wet banenafpraak is opgenomen.⁶ Naar verwachting kunnen we dit onderscheid op zijn vroegst per 1 juli 2026 opheffen. Het gaat er dan niet meer om waar iemand werkt, maar dat iemand aan het werk is. Op die manier hoop ik dat overheid en markt meer banen in gezamenlijkheid gaan creëren.

Zodra het onderscheid is opgeheven, is bovendien de laatste belemmering voor de uitvoerbaarheid van de quotumregeling weggenomen. Daarmee is de quotumregeling nog niet actief, maar is er wel weer sprake van een stok achter de deur. Dit is in afwijking van hetgeen is opgenomen in de memorie van toelichting op de wet banenafpraak die in april jl. behandeld is in uw Kamer, omdat daar het opheffen van het onderscheid expliciet wordt gekoppeld aan de realisaties van de overheid. Omdat nu stagnatie optreedt in zowel de overheid als de markt vind ik het verstandig om het onderscheid tussen beide sectoren zo snel mogelijk op te heffen. Als de resultaten ook in de komende jaren achterblijven, kan het kabinet in overleg met sociale partners besluiten de quotumregeling te activeren, waarbij alle werkgevers een inclusiviteitsheffing krijgen.

Voor werkgevers zit er een stimulans in de quotumregeling om extra banen te realiseren, omdat zij dan een bonus ontvangen.

⁵ Zie voor de meest recente update hierover: Kamerstukken II, 2024/25, 34 352, nr. 336, waarvan een afschrift ook met uw Kamer is gedeeld.

⁶ Staatsblad 2025, 121.

Daarnaast hebben we in de afgelopen jaren steeds een quotumpercentage berekend voor overheidswerkgevers. Daarmee is het voor werkgevers duidelijk welk percentage van hun personeel onder de banenafpraak zou moeten vallen. Voor 2026 zal ik dat ook voor marktwerkgevers doen. Daarmee wil ik een duidelijk signaal afgeven aan werkgevers dat zij elk een eigen verantwoordelijkheid hebben in het realiseren van banen voor mensen met een beperking. Een quotumpercentage maakt die verantwoordelijkheid op het niveau van individuele werkgevers tastbaarder. De quotumcalculator, die nu in gebruik is voor overheidswerkgevers, zal ik dan ook geschikt maken voor marktwerkgevers. Werkgevers kunnen dan zelf uitrekenen hoeveel banen voor de banenafpraak zij zouden moeten realiseren.

Datum
3 juli 2025
Onze referentie
2025-0000146845

Gelukkig merk ik wel dat er bij sociale partners nog steeds stevig draagvlak is voor de banenafpraak, en dat door hen de teleurstelling over de resultaten wordt gedeeld. Ik ga met hen in gesprek om te kijken welke gezamenlijke acties we op de korte termijn kunnen ondernemen om meer banen voor de banenafpraak te realiseren.

Tot slot onderstrepen deze resultaten het belang van het verbeteren van de banenafpraak, ook op de langere termijn. Ook daar ga ik de komende periode mee.

Stand van zaken inspanningen bij overheidswerkgevers

Hoewel er ook in 2024 weer extra banen voor de banenafpraak bij zijn gekomen bij overheidswerkgevers, moeten we nog een flink aantal stappen zetten. We bekijken daarom met alle overheids- en onderwijssectoren hoe er de komende jaren nog meer banen gerealiseerd kunnen worden. De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties zet zich als coördinerend bewindspersoon voor de overheid ervoor in dat de overheid banen blijft realiseren voor mensen die tot de doelgroep banenafpraak behoren. Zo werd in 2024 gestart met de organisatie van een bestuurlijke bijeenkomst waarbij alle overheids- en onderwijssectoren bijeenkomen om nieuwe bestuurlijke energie en inspiratie op te wekken. Daarnaast bleef BZK regelmatig in gesprek met de sectoren om goede voorbeelden te delen en de voortgang te bespreken.

Maatregelen sector Rijk

De sector Rijk laat jaarlijks vooruitgang zien in de realisatie. Voor de komende tijd zijn nog wel inspanningen nodig. Daarom wordt ook gewerkt aan verder inzicht verkrijgen in specifieke werkzaamheden en projecten binnen de Rijksoverheid die zich ervoor lenen om substantieel extra mensen vanuit de doelgroep Banenafpraak aan het werk te helpen. De organisatie die zich hiermee binnen het Rijk bezighoudt is Binnenwerk. In 2024 steeg het aantal banen bij Binnenwerk van 870 naar 1.085 banen voor mensen uit de doelgroep banenafpraak, daarmee kwamen er bij Binnenwerk dus 215 banen bij.

Hernieuwde focus

In de voortgangsbrief Banenafpraak Rijk⁷ is eind 2023 een hernieuwde focus voor de banenafpraak binnen het Rijk aangekondigd. Deze ziet toe op het inrichten van een adequate begeleidingsstructuur voor mensen uit de doelgroep banenafpraak, het inventariseren van kansrijke domeinen in samenwerking met

⁷ Kamerstukken II, 2023/24, 34 352, nr. 309.

Binnenwerk en focus het aanscherpen van de kwaliteit en duurzaamheid van de gerealiseerde banen.

Datum

3 juli 2025

Onze referentie

2025-0000146845

In 2024 is binnen het Rijk een programma opgericht om archieven te digitaliseren in samenwerking met Binnenwerk. Dit zal naar verwachting 266 duurzame banen opleveren. In de komende twee jaar worden de eerste scanstraten gefaseerd opgestart. Daarnaast verleggen de ministeries hun focus van enkel instroom naar behoud en doorstroom. De recruiters die zich Rijksbreed bezighouden met de banenafpraak hebben hun takenpakket uitgebreid om als adviseurs te dienen voor alle aspecten van de carrière van medewerkers uit de doelgroep. Zij kunnen bemiddelen bij doorstroom tussen departementen om zo veel mogelijk mensen te behouden die reeds bij het Rijk werkzaam zijn.

Netwerkorganisatie Social Return

In 2023 is de netwerkorganisatie Social Return van start gegaan. De Rijksoverheid legt jaarlijks voor minimaal 130 miljoen euro aan Social Return-verplichtingen neer bij leveranciers. Door Social Return toe te passen in aanbestedingen, worden er concrete afspraken met leveranciers gemaakt om een bepaald gedeelte van de loonsom te gebruiken voor het realiseren van banen voor mensen met een arbeidsbeperking en/of het verkleinen van de afstand tot de arbeidsmarkt voor mensen. Vanwege het moeilijk kunnen vrijmaken van de benodigde capaciteit bij deelnemende departementen en de taakstelling is het bestaan van de netwerkorganisatie onzeker geworden. Wel gaan alle departementen door met het toepassen van social return in hun eigen aanbestedingen.

De Staatssecretaris Participatie
en Integratie,

J.N.J. Nobel

Bijlage 1 bij brief resultaten banenafspraken 2024

Ontwikkelingen van de banenafspraken tussen 2020 en 2024

De resultaten voor de sector markt en overheid van 2020 tot 2024 ten opzichte van de nulmeting (2012) zijn samengevat in tabel 2 en 3. Hierbij is per sector ook onderscheid gemaakt tussen formele dienstverbanden en inleenverbanden.

Tabel 2: Resultaten banenafspraken sector markt ten opzichte van de nulmeting¹

	Nulmeting	2020	2021	2022	2023	2024
Formele dienstverbanden	33.840	51.545	59.928	70.388	76.027	80.996
Inleenverbanden (uitzendrelaties en Wsw- detacheringen)	27.516	2.254	1.039	724	-1.996	-3.853
Totaal	61.356	53.799	60.966	71.113	74.031	77.143
Doelstelling Sociaal Akkoord	-	(50.000)	(60.000)	(70.000)	(80.000)	(90.000)

Tabel 3: Resultaten banenafspraken sector overheid ten opzichte van de nulmeting²

	Nulmeting	2020	2021	2022	2023	2024
Formele dienstverbanden	5.134	5.855	7.094	8.874	10.788	12.631
Inleenverbanden (uitzendrelaties en Wsw- detacheringen)	8.689	6.443	4.748	1.130	846	-158
Totaal	13.823	12.298	11.842	10.004	11.634	12.474
Doelstelling Sociaal Akkoord	-	(17.500)	(20.000)	(22.500)	(25.000)	(25.000)

In tabel 4 is een overzicht van het totaal aantal banen voor de banenafspraken (inclusief de banen die er al waren ten tijde van de nulmeting).

Tabel 4: Totaal aantal banen voor de banenafspraken eind 2024 (tien-meting)

	Aantal banen markt	Aantal banen overheid	Totaal aantal banen
Formele dienstverbanden	114.836	17.765	132.601
Inleenverbanden (uitzendrelaties en Wsw-detacheringen)	23.663	8.532	32.195
Totaal	138.499	26.297	164.795

Onderscheid formele dienstverbanden en inleenverbanden

In 2024 hebben marktwerkgevers 3.112 extra banen gerealiseerd ten opzichte van 2023. Het aantal banen dat de markt via formele dienstverbanden heeft gerealiseerd in 2024 is met 4.969 *toegenomen* ten opzichte van 2023. Het aantal banen via formele dienstverbanden in de marktsector is ten opzichte van de nulmeting *toegenomen* met 80.996.

Het aantal door marktwerkgevers gerealiseerde extra banen via inleenverbanden is in 2024 met 1.857 *afgenomen* ten opzichte van 2023. Ten opzichte van de nulmeting gaat het om een afname van 3.853 banen via inleenverbanden. Het aantal extra banen gerealiseerd via formele dienstverbanden wordt dus deels tenietgedaan door een daling van het aantal extra banen die marktwerkgevers hebben gerealiseerd via inleenverbanden. Het totaal aantal extra banen dat marktwerkgevers gerealiseerd hebben sinds het begin van de banenafspraken komt hiermee uit op 77.143.

In 2024 hebben overheidswerkgevers 840 extra banen gerealiseerd ten opzichte van 2023. Het aantal banen dat overheidswerkgevers via formele dienstverbanden hebben gerealiseerd is in 2024

¹ Door afrondingsverschillen kan het totaal in de tabel afwijken van de som.

² Door afrondingsverschillen kan het totaal in de tabel afwijken van de som.

met 1.843 toegenomen ten opzichte van 2023. Het aantal door overheidswerkgevers gerealiseerde extra banen via inleenverbanden is in 2024 met 1.003 banen afgenomen ten opzichte van 2023. Het totaal aantal extra banen dat overheidswerkgevers gerealiseerd hebben sinds het begin van de banenafpraak komt hiermee op 12.474. Daarbij moet worden opgemerkt dat de realisaties tussen overheidssectoren verschillen. Over de realisaties per sector wordt u jaarlijks door de minister van BZK geïnformeerd.

Aantal extra personen met een baan

Uit de meting over 2024 blijkt niet alleen hoeveel banen bij een reguliere werkgever er zijn voor mensen uit de doelgroep. Onderdeel van de monitoring is ook het aantal mensen uit de doelgroep dat aan het werk is gegaan sinds de nulmeting. Het aantal extra mensen uit de doelgroep dat rechtstreeks of gedetacheerd werkt, is in 2024 met 3.745 personen gestegen naar 75.995.

Het aantal extra werkende mensen (75.995) is lager dan het aantal extra banen (89.616), omdat op het moment van de meting over 2024 het gemiddeld aantal verloonde uren per werknemer hoger lag dan 25,5 uur per week (de omvang van één baan voor de banenafpraak). Aangezien de banenafpraak gaat over het realiseren van het aantal banen bij reguliere werkgevers, kijken we voor de resultaten alleen naar de aantallen banen, en niet de aantallen werkzame personen.

Voor de telling geldt dat het aantal banen naar rato van het aantal uren meetelt voor de banenafpraak. Ook banen van minder dan 25,5 uur per week tellen mee, zij het voor minder dan één baan. Banen van meer dan 25,5 uur per week tellen juist als meer dan één baan mee voor de resultaten.

Tabel 5: Ontwikkeling van het aantal personen en banen naar doelgroep

	Ontwikkeling van het aantal personen met een baan ten opzichte van de nulmeting	Ontwikkeling van het aantal personen met een baan ten opzichte van 2023	Ontwikkeling van het aantal banen ten opzichte van de nulmeting
Doelgroep Participatiewet	69.967	6.700	79.134
Wajong ³	14.498	-452	20.342
WSW ⁴	-1.744	-183	-1.579
WIW/ID	-3.242	-50	-4.269
Totaal formele dienstverbanden	79.479	6.015	93.627
Inleenverbanden	6.289	-438	7.088
Wsw-detacheringen ⁵	-9.174	-1.831	-11.100
Totaal inclusief inleenverbanden	75.995	3.745	89.616

³ Onder het begrip 'Wajong' in deze tabel vallen de groepen mensen uit de 'oWajong', 'Studieregeling nWajong', 'Werkregeling nWajong' en 'Wajong (o en nWajong) én Wsw begeleid werk'.

⁴ Onder het begrip 'Wsw' in deze tabel vallen de groepen 'Wsw-indicatie', 'Wsw-begeleid werk' en 'Wsw-wachttijdst'.

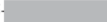
⁵ Onder Wsw-detacheringen vallen ook mensen waarvoor samenloop bestaat met Wajong en/of Wiw/ID.



BRIEF ONDERTEKENEN

Directie

Datum
01-07-2025

Onze referentie
2025-

Opgesteld door

Uiterlijk bij
1 juli 2025

Bijlage(n)
3

Aan Staatssecretaris

nota

Kamerbrief resultaten banenafspraken 2024

Aanleiding

Jaarlijks informeren we de Tweede en Eerste Kamer over de resultaten van de banenafspraken. We hebben intussen de definitieve resultaten over 2024 van UWV ontvangen, en de Kamerbrief opgesteld. Deze willen we nog voor het zomerreces delen met de Kamers.

Geadviseerd besluit

In te stemmen met de inhoud van de brief en deze z.s.m. te ondertekenen ter verzending aan de Tweede en Eerste Kamer.

Kernpunten

- De resultaten over 2024 vallen tegen:
 - In totaal zijn er in 2024 minder dan 4.000 banen voor de banenafspraken bij gekomen. Het aantal extra banen ten opzichte van de nulmeting komt uit op 89.616, tegenover een doelstelling van 115.000. De achterstand is intussen daarmee opgelopen tot ruim 25.000 banen.
 - De markt heeft voor het tweede jaar op rij de doelstelling niet gehaald, en ook de overheid haalt de doelstelling al jaren niet.
 - Aangezien de doelstelling opnieuw (ruim) niet gehaald is en de quotumregeling nog niet geactiveerd is, zal er in 2026 weer sprake zijn van een fors besparingsverlies op de bijstandsuitkeringen. De precieze hoogte hiervan wordt nog geraamd en vervolgens zal het dekkingsvraagstuk worden betrokken bij de voorjaarsbesluitvorming in 2026. (Dit delen we niet in de brief.)
- Daarom stellen we - naast de inhoudelijke acties in het kader van de langetermijnvisie - de volgende twee maatregelen voor:
 - We zetten verdere stappen om het onderscheid tussen markt en overheid op te heffen, waarmee de laatste belemmering voor een werkende quotumregeling wordt weggenomen. Het onderscheid kan naar verwachting niet eerder dan 1 juli 2026 worden opgeheven. Deze verwachting delen we in de brief.
 - De quotumregeling is dan overigens nog niet actief. De quotumregeling dient geactiveerd te worden met een ministeriële regeling, na overleg in de ministerraad en na raadpleging van sociale partners.
 - We nemen voor 2026 ook voor de marktwerkgevers een quotumpercentage op in een ministeriële regeling, zoals we dit al jaren voor overheidswerkgevers doen. Daarmee is op het niveau van individuele

Overzicht van opmerkingen bij Beslisnota - Kamerbrief resultaten banenafsprak 2024

Pagina: 1

 Nummer: 1	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Tekst plaatsen	Datum: 3-7-2025 09:40:00
SPI akkoord 3/7 			
 Nummer: 2	Auteur: Nobel, J.N.J.	Onderwerp: Free Hand	Datum: Onbepaald

werkgevers duidelijk hoeveel banen ze moeten creëren, waarmee de verantwoordelijkheid tastbaarder wordt. Bovendien doen we hiermee een wettelijke verplichting gestand (volgens uit art. 38f, eerste lid, van de Wfsv).

Datum
01-07-2025

Onze referentie
2025-

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Actie	Informatie
1	Brief Tweede Kamer: Resultaten banenafpraak 2024	Ondertekenen en verzenden aan TK	
2	Brief Eerste Kamer: Resultaten banenafpraak 2024	Ondertekenen en verzenden aan EK	
3	Bijlage 1. Resultaten banenafpraak 2024	Verzenden aan TK en EK	