



> Retouradres Postbus 20901 2500 EX Den Haag

De voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

Rijnstraat 8  
2515 XP Den Haag  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

T 070-456 0000  
F 070-456 1111

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2025/245528

**Uw kenmerk**  
-

**Bijlage(n)**  
2

Datum 18 september 2025  
Betreft Adviesrapport van het Adviescollege ICT-Toetsing over  
het Moderniseren ICT-landschap CBR

Geachte voorzitter,

Met deze brief informeer ik u over het bijgevoegde advies Moderniseren ICT-landschap CBR van het Adviescollege ICT-Toetsing (AcICT), dat ik 4 september jl. heb ontvangen.

In deze brief zal ik eerst kort het CBR inleiden en de context schetsen rondom het moderniseringstraject binnen het CBR. Vervolgens zal ik ingaan op de conclusies en de adviezen uit het rapport en daarbij aangeven welke maatregelen het CBR neemt om opvolging te geven aan deze adviezen.

#### *De modernisering ICT-landschap bij het CBR*

Het CBR beoordeelt de rijvaardigheid en medische geschiktheid van bestuurders en de vakbekwaamheid van professionals in de sector transport en logistiek. Het neemt circa 1,7 miljoen examens en toetsen per jaar af en legt de resultaten daarvan vast in daarvoor bestemde ICT-systemen.

De modernisering betreft applicaties van de drie examendivisies Rijvaardigheid, Theorie en CCV (beroepsexamens, certificering & toezicht en specials). Het huidige systeem Dyktion is gebaseerd op een centrale database. Hierin worden gegevens verwerkt en via de betreffende applicaties<sup>1</sup> gepresenteerd. De functionaliteit van deze applicaties is sterk verweven met de centrale database en maakt het complex. Om deze complexiteit te reduceren is een moderniseringstraject ingezet. Aanpassingen worden stapsgewijs per bedrijfsproces doorgevoerd, waarbij de oude applicaties worden vervangen door nieuwe, op Mendix gebaseerde, applicaties.

#### *Kern van het advies uit het AcICT rapport*

Het AcICT concludeert dat het CBR goede stappen heeft gezet om de beheer- en onderhoudsprocessen op orde te krijgen. Door het duidelijk vastleggen van de ICT-processen en -verantwoordelijkheden zijn de afgelopen jaren beheer- en onderhoudsprocessen ingevoerd die zorgen voor stabiele applicaties binnen de examendivisies. De stabiliteit van de huidige applicaties wordt actief bewaakt en de knelpunten in het netwerk die zorgden voor uitval zijn recent aangepakt.

---

<sup>1</sup> RIT, VTM en TOP.

Verder heeft het CBR beter inzicht opgebouwd in de kosten van de ICT en worden deze naar rato verdeeld over de diensten die het CBR levert. Het CBR is een lerende organisatie die onvolkomenheden in de ICT onderkent en daar actief aan werkt. Een voorbeeld hiervan is het volledig maken en beter op elkaar aansluiten van administraties voor configuratiebeheer, werkvoorraadbeheer en documentatie. Het AcICT concludeert ook dat de modernisering van het ICT-landschap terecht stapsgewijs wordt aangepakt. Het risico van de modernisering wordt bovendien verkleind doordat de database van Dyktion en de onderliggende gegevensstructuur behouden blijven. Desondanks constateert het AcICT dat de modernisering op dit moment nog niet leidt tot een beheersbaar ICT-landschap. De modernisering krijgt volgens het AcICT nog onvoldoende prioriteit en de beheersbaarheid van het nieuwe ICT-landschap staat onder druk.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2025/245528

#### *Maatregelen naar aanleiding van het advies*

Ik onderschrijf de bevindingen en de adviezen van AcICT. Deze adviezen sluiten op hoofdlijnen aan bij de ontwikkeling en verdere optimalisatie van de modernisering zoals deze reeds binnen het CBR in gang is gezet. Onderstaand ga ik in op de drie adviezen en hoe het CBR daar opvolging aan geeft.

##### **1. Verbeter de spreiding van cruciale ontwerp-kennis**

Conform het uitgebrachte advies gaat het CBR opvolging geven aan de spreiding van cruciale ontwerp-kennis binnen de organisatie. Specifiek benoemt het AcICT in het advies de borging van kennis van de business analisten en de architecten aan de voorkant van het proces. Het CBR zet gericht stappen om de inzet van multidisciplinaire teams te versterken. De komende periode gaat het CBR dit proces versnellen. Onderdeel hiervan is de nauwere samenwerking tussen de business analisten en development teams. Verder gaat het CBR zich verder versterken op het gebied van architectuur. De doelstelling is om de architectuur nog beter te laten aansluiten bij de ontwikkeling en modernisering van applicaties. Het team van solution architecten krijgt een primaire rol om de integraliteit van het applicatielandschap te bewaken, conform het advies van AcICT.

##### **2. Verbeter de realisatie door te prioriteren op de modernisering**

Het AcICT doet rondom dit advies een aantal aanbevelingen, zoals het sneller in gebruik nemen van de nieuwe functionaliteit door de organisatie en inzet van voldoende capaciteit voor businessanalyse. Het CBR zal zorgen dat de gerealiseerde oplossingen versneld door de organisatie in gebruik worden genomen. Daarvoor richt het CBR een proces in om te borgen dat de nog op te leveren functionaliteiten, binnen een vastgestelde termijn na oplevering in gebruik worden genomen en hiermee de overbodige code en complexiteit in Dyktion sneller wordt verminderd. Het advies om businessanalyse effectiever in te zetten wordt overwogen en heeft een relatie met de acties die het CBR uitvoert in het kader van advies 1. Daarnaast onderzoekt het CBR de komende periode hoe het huidige prioriteringsproces aangescherpt kan worden om binnen het proces meer te richten op het sneller reduceren van de technische complexiteit.

##### **3. Verbeter de beheersbaarheid van het ICT-landschap**

Het AcICT beveelt aan om de effectiviteit te verhogen van de realisatie door een meer concrete en overkoepelende ontwerpstrategie vast te leggen. Daarnaast wordt geadviseerd de samenhang te verbeteren door softwareonderdelen en koppelingen te hergebruiken en het testen te automatiseren. Het CBR neemt deze adviezen van AcICT over. Door grotere en meer actieve betrokkenheid en inzet van IT-architectuur bij de development teams wordt dit geborgd. Deze actie heeft een

relatie met de acties op advies 1; spreiden cruciale ontwerp kennis. Daarnaast gaat het CBR onderzoeken hoe zij het CBR-platform het meest optimaal kan inrichten om te komen tot meer hergebruik van softwareonderdelen en koppelingen.

**Ministerie van  
Infrastructuur en  
Waterstaat**

De volgende aanbeveling die AcICT doet is om de kwaliteit van de testaanpak van het CBR te verbeteren. Het CBR onderschrijft dat het huidige testproces op dit moment nog niet volwassen genoeg is. Het CBR gaat het huidige testproces uitbouwen en meer en beter integreren in de verschillende onderdelen van het moderniseringstraject.

**Ons kenmerk**  
IENW/BSK-2025/245528

Tot slot geeft het AcICT een aanbeveling op het gebied van bestaande kaders voor informatiehuishouding, informatiebeveiliging en cloudgebruik. Voor informatiebeveiliging en -huishouding zet het CBR stappen door de NIS2-richtlijn vereisten verder te implementeren en te voldoen aan de nieuwe Archiefwet, waarbij de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) wordt gehanteerd. Twee belangrijke aspecten bij de implementatie zijn het informatiebeveiligingsbeleid en het inrichten van een Informatie Security Management System (ISMS). Onderdeel van de NIS2-richtlijn implementatie bij het CBR is dat de informatiebeveiliging op alle niveaus versterkt wordt, zowel binnen de development teams als de kaders die expliciet worden meegenomen in de afspraken met leveranciers. Ook worden risicoanalyses uitgevoerd bij het gebruik van de cloud. Verder zal het CBR de ontwikkelingen binnen de Rijksoverheid en de politiek op dit vlak nauwlettend volgen.

#### *Afsluitend*

Ik wil het AcICT bedanken voor het uitgevoerde onderzoek binnen het CBR. Het advies heeft geleid tot waardevolle en wenselijke aanscherpingen binnen het moderniseringstraject en de stappen die het CBR zet om dit verder te aan te scherpen en te optimaliseren.

Hoogachtend,

DE MINISTER VAN INFRASTRUCTUUR EN WATERSTAAT,

Ing. R. (Robert) Tieman

> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
t.a.v. de minister, de heer ing. R. Tieman  
Postbus 20901  
2500 EX Den haag

Muzenstraat 95  
Den Haag  
Postbus 16292  
2500 BG Den Haag  
adviescollegeicttoetsing.nl

**Contactpersoon**  
info@adviescollegeicttoetsing.nl

**Betreft**  
Aanbieding advies Moderniseren ICT-Landschap CBR

**Datum**  
4 september 2025

**Kenmerk**  
2025-0000539427

Geachte heer Tieman,

**Uw kenmerk**  
IENWIBSK-2024/204640

Uw ambtsvoorganger heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht een onderzoek uit te voeren naar het moderniseren van het ICT-Landschap van het CBR. Het Adviescollege ICT-toetsing heeft dit onderzoek inmiddels afgerond. Bijgaand treft u het definitieve advies aan.

**Bijlage(n)**  
Advies Moderniseren ICT-landschap CBR

Uw ambtenaren zijn geïnformeerd over de strekking van het advies. Voor de volledigheid maak ik u erop attent dat nu de periode van vier weken ingaat waarbinnen het advies met de bestuurlijke reactie naar beide kamers van de Staten-Generaal dient te worden gestuurd. Op grond van onze instellingswet zijn wij gehouden het advies binnen twee weken openbaar te maken.

Met de meeste hoogachting,  
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

w.g.

Adri de Bruijn  
Voorzitter



## Adviescollege ICT-toetsing

> Retouradres Postbus 16292 2500 BG Den Haag  
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat  
t.a.v. de minister, de heer ing. R. Tieman  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Muzenstraat 95  
Den Haag  
Postbus 16292  
2500 BG Den Haag  
adviescollegeicttoetsing.nl

**Contactpersoon**  
info@adviescollegeicttoetsing.nl

**Betreft**  
Advies Moderniseren ICT-landschap CBR

**Datum**  
1 september 2025

**Kenmerk**  
2025-0000539428

Geachte heer Tieman,

**Uw kenmerk**  
IENWIBSK-2024/204640

**Bijlage(n)**  
1

Uw ambtsvoorganger heeft het Adviescollege ICT-toetsing verzocht een onderzoek uit te voeren naar de modernisering van het ICT-landschap van het Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR). De opdrachtgever van de modernisering is de directeur bedrijfsvoering. Het advies kan als volgt worden samengevat:

Het CBR moderniseert het ICT-landschap dat de examendivisies ondersteunt. Het wil de complexiteit reduceren en komen tot een beheersbaar landschap dat voldoet aan wet- en regelgeving. Daarbij moet de doorlooptijd van vernieuwingen worden verkort en moeten klant- en ketengerichte oplossingen worden gerealiseerd.

### *Conclusie*

De beheer- en onderhoudsprocessen zijn de afgelopen jaren verbeterd. De belangrijkste conclusie uit het onderzoek is echter dat de aanpak van de modernisering nog niet leidt tot een beheersbaar ICT-landschap:

- A. De modernisering krijgt onvoldoende prioriteit.
- B. De beheersbaarheid van het nieuwe ICT-landschap staat onder druk.

### *Advies*

Wij adviseren het CBR de voorwaarden in te vullen om te komen tot een beheersbaar ICT-landschap. Voer daarvoor de volgende adviezen door:

- 1. Verbeter de spreiding van cruciale ontwerpkenis.
- 2. Verbeter de realisatie door te prioriteren op de modernisering.
- 3. Verbeter de beheersbaarheid van het ICT-landschap.

Hieronder vindt u eerst een korte beschrijving van de modernisering van het ICT-landschap van CBR. Daarna werken we bovenstaande analyse en adviezen nader uit. Wij concentreren ons hierbij op de belangrijkste risico's. In de bijlage vindt u de details over de modernisering en over ons onderzoek.

## Korte omschrijving moderniseren ICT-landschap

Datum  
1 september 2025

Kenmerk  
2025-0000539428

Het CBR beoordeelt de rijvaardigheid en medische geschiktheid van bestuurders en de vakbekwaamheid van professionals in de sector transport en logistiek. Het neemt circa 1,5 miljoen examens per jaar af en legt de resultaten daarvan vast in een ICT-landschap waar CBR-medewerkers en opleiders gebruik van maken. De modernisering betreft applicaties van de drie examendivisies Rijvaardigheid, Theorie en Contactcommissie Vakbekwaamheid (CCV):

- RIT: het portaal voor medewerkers om opleiders te ondersteunen,
- VTM: het portaal voor het registreren van examenresultaten en daaraan gerelateerde administratieve taken zoals het versturen van brieven,
- TOP: het portaal voor opleiders,
- Dyktion: het systeem voor de registratie van aanvragen, planningen en resultaten van examens.

Het belangrijke systeem Dyktion is gebaseerd op een centrale database, waarbij de businesslogica voor verwerking en presentatie sterk is verweven met de onderliggende gegevensstructuur. Deze opzet zorgt voor complexiteit. Wijzigingen, die nodig zijn om te voorzien in de behoeften van medewerkers en opleiders en het faciliteren van nieuwe taken van het CBR, kunnen niet goed worden doorgevoerd. Het doel van de modernisering van het ICT-landschap is om te zorgen voor een onderhoudbaar landschap door de complexiteit te reduceren. In het nieuwe landschap moeten ook klant- en ketengerichte oplossingen worden gerealiseerd en de doorlooptijd van vernieuwingen verkort. Bovendien moet het landschap voldoen aan wet- en regelgeving, inclusief de eisen aan informatiebeveiliging.

De modernisering vindt plaats binnen de lijnorganisatie en conform de bestaande processen voor beheer en onderhoud. Aanpassingen worden stapsgewijs per bedrijfsproces doorgevoerd, waarbij de businesslogica in Dyktion wordt vervangen door nieuwe, op het ontwikkelhulpmiddel Mendix gebaseerde, applicaties. Als gevolg hiervan is Dyktion eind 2029 louter een centrale database; de applicaties RIT, VTM en TOP zijn dan vervangen door Mendix-applicaties. De ontwikkel- en productie-omgevingen worden beschikbaar gesteld als diensten binnen de door Mendix gecontracteerde Amazon-cloud, met uitzondering van de database-omgevingen die lokaal blijven staan.

Inmiddels zijn delen van RIT en VTM vervangen en is men in maart 2025 begonnen met het vervangen van onderdelen van TOP. Om meer snelheid te maken in de ontwikkeling is de teamcapaciteit uitgebreid met een extra ontwikkelteam. De modernisering is begroot op € 31 miljoen; hiervan is tussen 2021 en 2024 € 6,8 miljoen uitgegeven.

## Conclusie: Aanpak leidt nog niet tot een beheersbaar ICT-landschap

Het CBR heeft goede stappen gezet om de beheer- en onderhoudsprocessen op orde te krijgen. Het heeft zijn ICT-processen en -verantwoordelijkheden duidelijk vastgelegd. Hierdoor zijn de afgelopen jaren beheer- en onderhoudsprocessen ingevoerd die zorgen voor stabiele applicaties binnen de examendivisies. De stabiliteit van de huidige applicaties wordt actief bewaakt en knelpunten in het netwerk die zorgden voor uitval zijn recent aangepakt. Verder heeft het CBR inzicht opgebouwd in de kosten van de ICT en worden deze naar rato verdeeld over de diensten die het CBR levert. Het CBR is een lerende organisatie die onvolkomenheden in de ICT onderkent en daar actief aan werkt. Een voorbeeld hiervan is het volledig maken en beter op elkaar aansluiten van administraties voor configuratiebeheer, werkvoorraadbeheer en documentatie.

De modernisering van het ICT-landschap wordt terecht stapsgewijs aangepakt. Het risico van de modernisering wordt bovendien verkleind doordat de database van Dyktion en de onderliggende

gegevensstructuur behouden blijven. We denken echter dat de modernisering op dit moment nog niet gaat leiden tot een beheersbaar ICT-landschap. Dat leiden we af uit het volgende:

Datum  
1 september 2025

Kenmerk  
2025-0000539428

#### *A. De modernisering krijgt onvoldoende prioriteit*

Ondanks dat er vooralsnog voldoende budget en ontwikkelcapaciteit aanwezig zijn, zien we dat de examendivisies onvoldoende prioriteit geven aan de modernisering en de doelstellingen daarvan. De consequentie hiervan is dat er minder voortgang wordt geboekt dan zou kunnen. In het bijzonder zien we dat er geen prioriteit gegeven wordt aan:

- *Het behalen van de moderniseringsdoelen:*
  - Businessanalisten worden ingezet op andere projecten, waardoor de ontwikkelteams niet goed verder kunnen, terwijl die teams zijn uitgebreid om meer vaart te maken.
  - Keuzes worden primair op businesswaarde gemaakt; technische waarde en complexiteitsreductie worden nauwelijks meegewogen.
- *Het samenhangend organiseren van de benodigde ontwerp-kennis:*
  - De benodigde kennis en expertise is geconcentreerd bij een klein aantal ervaren medewerkers. Hun betrokkenheid is essentieel voor het nemen van zorgvuldige ontwerpbeslissingen, maar kan niet altijd worden gegarandeerd. Het documenteren en verspreiden van die kennis gebeurt onvoldoende.
  - Ontwerpkeuzes worden niet in samenhang gemaakt. Er is onvoldoende afstemming, bijvoorbeeld omdat business analisten soms keuzes maken vooruitlopend op het ontwerp.
- *Het toevoegen van waarde vanuit de gerealiseerde oplossingen:*
  - Het beschikbaar maken van gerealiseerde functionaliteit blijft soms achterwege. Ook nemen medewerkers niet alle nieuw ontwikkelde oplossingen in gebruik, omdat deze geen functionele verbeteringen bevatten en de oude nog beschikbaar zijn.
  - Het opruimen van vervangen onderdelen in Dyktion krijgt geen prioriteit. Hierdoor blijven de huidige schermen, inclusief de daarvoor benodigde businesslogica, binnen Dyktion bestaan, waardoor er dubbel beheer en onderhoud ontstaat.

#### *B. De beheersbaarheid van het nieuwe ICT-landschap staat onder druk*

Het nieuwe ICT-landschap van het CBR moet niet alleen functionele verbeteringen bevatten, maar ook duurzaam beheersbaar zijn als het gaat om het doorvoeren van wijzigingen en het voldoen aan wet- en regelgeving en informatiebeveiligingseisen. Die beheersbaarheid staat onder druk. Hiervoor hebben we de volgende argumenten.

- *Onderhoudbaarheid van het nieuwe ICT-landschap is in het geding.*

Ondanks dat het duidelijk is wat de structuur en opzet van de Dyktion-database is, ontbreekt een solutionarchitectuur voor de in Mendix te realiseren onderdelen en hoe deze communiceren met Dyktion. Hierdoor komt de onderhoudbaarheid op termijn in gevaar. De domein- en doelarchitectuur geven hiervoor onvoldoende houvast. De ordening van Mendix-functionaliteiten wordt nu gebaseerd op de huidige bedrijfsfuncties van Dyktion, zonder rekening te houden met gedeelde functionaliteiten. Ook is er onvoldoende nagedacht over de samenhang tussen Mendix-applicaties en Dyktion, waardoor er een grote variatie aan koppelingen ontstaat met daarbinnen doublures.
- *Een effectieve testaanpak ontbreekt.*

Bij het doorvoeren van wijzigingen worden veel fouten relatief laat ontdekt: tijdens acceptatie of in productie. Dat komt doordat de kwaliteit van het testen achterblijft: er zijn onvoldoende testplannen en -suites in relatie tot de ontwikkelde functionaliteiten, er wordt nog veel handmatig getest en inzicht in de testdekkingsgraad ontbreekt. Het is een *best practice* om zo vroeg mogelijk in het ontwikkelproces goed te testen. Het oplossen van bevindingen is dan goedkoper en de gebruikers hebben minder last van incidenten.

- *Kaders voor de implementatie van wet- en regelgeving moeten nog worden uitgewerkt.*  
Er zijn geen kaders voor de kwaliteit van de informatiehuishouding (zoals het voldoen aan de Wet open overheid). Kaders voor het uitvoeren van informatiebeveiligingstesten zijn nog niet geïmplementeerd. Daarnaast is er structureel te weinig capaciteit voor het bewaken van informatiebeveiliging en privacy. Hierdoor worden gebreken ten aanzien van wet- en regelgeving niet of pas laat ontdekt, waardoor ongeplande herstelwerkzaamheden moeten plaatsvinden.
- *Risicoanalyses voor cloudgebruik en een exit-strategie ontbreken.*  
Risicoanalyses voor het werken in de cloud zijn niet gemaakt, waardoor er niet nagegaan is welke risico's er impliciet geaccepteerd zijn. De Mendix-omgevingen worden ter beschikking gesteld in de cloud van Amazon. Voor het documenteren en administreren van de ontwikkelprocessen wordt gebruik gemaakt van een Microsoft Azure cloudomgeving.

Datum  
1 september 2025

Kenmerk  
2025-0000539428

## Advies: Vul voorwaarden in om te komen tot een beheersbaar ICT-landschap

We hebben eerder geconstateerd dat het CBR goede stappen heeft gezet om de beheer- en onderhoudsprocessen op orde te krijgen en daarin leert en verbetert. In dat licht adviseren wij het CBR om verder door te gaan op de ingeslagen weg met de stapsgewijze modernisering, en daarbij de kwaliteit van de ontwikkelaanpak en de sturing op duurzame beheersbaarheid aanvullend te verbeteren. Doe daarom het volgende:

### 1. *Verbeter de spreiding van cruciale ontwerpkenis*

Het is van belang dat ontwerp- en architectuurvraagstukken goed worden afgestemd en dat cruciale ontwerpkenis vanuit de verschillende teams goed wordt ingezet. Wij adviseren CBR daarom om de volgende verbeteringen door te voeren:

- De directie moet ervoor zorgen dat kennis verspreid wordt over meerdere mensen, zodat er geen gaten vallen als iemand weggaat of overvraagd wordt.
- Stimuleer als directie dat business analisten veel eerder ontwerpactiviteiten, tijdelijk of structureel, overdragen aan lead-ontwikkelaars. Zij verwerken de aanpassing in het ontwerp en leggen deze ook vast in de architectuur.
- De afdeling Development en Operations moet zorgen voor voldoende opbouw van architectuurkennis binnen de ontwikkelteams en het documenteren van die kennis in een solutionarchitectuur. Dit kan als volgt:
  - Organiseer regulier architectuuroverleg tussen de lead-ontwikkelaars van de ontwikkelteams. Laat de architecten van het CIO-office hierbij aanschuiven. Maak binnen dit overleg uniforme ontwerpkeuzes over de teams heen en creëer voldoende ruimte voor kennisoverdracht.
  - Laat architecten de kennis vastleggen in bruikbare architectuurdocumentatie met focus op essentiële ontwerpbeslissingen en zonder overmatige inhoud.

### 2. *Verbeter de realisatie door te prioriteren op de modernisering*

Om de productiviteit te vergroten en meer voortgang te boeken is het noodzakelijk dat de divisies meer prioriteit geven aan de modernisering. Dit betekent dat de divisie managers:

- zo snel mogelijk na oplevering door de ontwikkelteams de gerealiseerde oplossingen binnen de examendivisies moeten implementeren en in gebruik nemen, en afscheid nemen van overbodig geworden functionaliteit,
- voldoende capaciteit beschikbaar stellen voor businessanalyse, zodanig dat er steeds genoeg werk is voor de ontwikkelteams,

- de mogelijkheden om technische waarde te realiseren expliciet laten onderzoeken, meewegen in de prioritering en overbodige code en complexiteit in Dyktion opruimen.

Datum  
1 september 2025

Kenmerk  
2025-0000539428

### 3. *Verbeter de beheersbaarheid van het ICT-landschap*

Om een ICT-landschap te verkrijgen dat ook op langere termijn duurzaam beheersbaar is, is het noodzakelijk dat CBR explicieter stuurt op de gestelde moderniseringsdoelen ten aanzien van complexiteitsreductie, het voldoen aan wet- en regelgeving, onderhoudbaarheid en het verkorten van de doorlooptijd van vernieuwingen. Dit betekent concreet het volgende.

- Verhoog de effectiviteit van de realisatie, waarbij:
  - een concrete, overkoepelende ontwerpstrategie wordt vastgelegd en opgevolgd,
  - de samenhang wordt verbeterd van de ontwikkelde Mendix-applicaties, zowel onderling als met de Dyktion-database, door hergebruik van softwareonderdelen en koppelingen,
  - de testexecutie zoveel mogelijk wordt geautomatiseerd.
- Verbeter de kwaliteit van het testen gedurende het ontwikkelproces. De belangrijkste verbetering is dat er eerder met meer gedegenheid moet worden getest. Dit kan in de praktijk door de lat voor de unit- en integratietesten hoger te leggen en uit te gaan van een testdekking van minimaal 80 procent (conform de geldende richtlijnen hiervoor). Zo kunnen fouten eerder worden opgespoord en gaat er minder capaciteit verloren aan herstelwerk.
- Werk bestaande kaders voor informatiebeveiliging, AVG, de Wet open overheid en cloudgebruik verder uit, zorg voor consistente en *by design* toepassing van die kaders en vertaal dit in afspraken met leveranciers. Versterk daarbij informatiebeveiliging op alle niveaus en maak een expliciete risicoafweging voor het cloudbeleid, inclusief mitigerende scenario's.

\*\*\*

Tot slot danken wij alle geïnterviewden voor hun medewerking en openheid. Wij hopen met ons advies een bijdrage te kunnen leveren aan de modernisering van het ICT-landschap, waardoor medewerkers van CBR en opleiders structureel beter ondersteund kunnen worden in hun werk.

Met de meeste hoogachting,  
namens het Adviescollege ICT-toetsing,

Adri de Bruijn  
Voorzitter

Sander van Amerongen  
Secretaris-directeur

## Bijlage

**Datum**  
1 september 2025

**Kenmerk**  
2025-0000539428

| Nr  | Onderwerp                                                | Toelichting                                                                                                                                                                                         |
|-----|----------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Organisatie                                              | Centraal Bureau Rijvaardigheidsbewijzen (CBR)                                                                                                                                                       |
| 2.  | Maatschappelijke/beleidsdoelstelling                     | Het CBR is belast met een verkeersveiligheidsstaak: het beoordelen van de rijvaardigheid en medische geschiktheid van bestuurders en de vakbekwaamheid van professionals in transport en logistiek. |
| 3.  | Omvang organisatie                                       | 1800 medewerkers, waarvan 1200 medewerkers bij Rijvaardigheid, Theorie en vakbekwaamheid.                                                                                                           |
| 4.  | Informatiesystemen                                       | Het systeem Dyktion bestaat uit een database en business logica en werkt samen met de applicaties RIT, VTM en TOP. RIT en VTM zijn deels vervangen door nieuwe applicatieonderdelen.                |
| 5.  | Opdrachtgever(s)/Eigenaar                                | Directeur Bedrijfsvoering                                                                                                                                                                           |
| 6.  | Housing en hosting                                       | CBR                                                                                                                                                                                                 |
| 7.  | Applicatieonderhoud                                      | CBR                                                                                                                                                                                                 |
| 8.  | Jaarlijks exploitatiebudget voor onderhoud en beheer     | Circa € 5,5 miljoen per jaar                                                                                                                                                                        |
| 9.  | Omvang applicaties                                       | 9000 effort points (een inschatting voor inspanning van CBR, die niet met inschattingen van andere organisaties kan worden vergeleken)                                                              |
| 10. | Huidige technologie/architectuur                         | Oracle DB, PL/SQL, .NET en Mendix                                                                                                                                                                   |
| 11. | Doeltechnologie/-architectuur                            | Oracle DB, Java en Mendix                                                                                                                                                                           |
| 12. | Gebruikte kaders voor beheerprocessen                    | Interne kaders voor agile werken.                                                                                                                                                                   |
| 13. | Leeftijd/Jaar ingebruikname systemen en lifecycle status | Dyktion: 2008<br>RIT: 2008<br>VTM: 2008<br>Mendix: 2023                                                                                                                                             |
| 14. | Financiering                                             | Jaarlijks vanuit de interne financiering binnen CBR (d.w.z. financiering op basis van inkomsten uit dienstverlening)                                                                                |
| 15. | Gebruikers/afnemers                                      | RIT en VTM: 800<br>TOP: 750 en externe rijsscholen (9000 medewerkers)                                                                                                                               |

### Informatie over Modernisering ICT-landschap

| Nr. | Onderwerp               | Toelichting                                                                                                                                                 |
|-----|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.  | Type onderzoek          | Project, conform artikel 7, lid 1 sub a2 Wet Adviescollege ICT-toetsing Beheer en Onderhoud; conform artikel 7, lid 1 sub a3 Wet Adviescollege ICT-toetsing |
| 2.  | Aanmelddatum            | 08-08-2024 (datum ontvangst)                                                                                                                                |
| 3.  | Start onderzoek         | 13-03-2025                                                                                                                                                  |
| 4.  | Afronden onderzoek      | 08-07-2025                                                                                                                                                  |
| 5.  | Datum conceptadvies     | 21-07-2025                                                                                                                                                  |
| 6.  | Datum definitief advies | 01-09-2025                                                                                                                                                  |
| 7.  | Eerder onderzoek        | Niet van toepassing                                                                                                                                         |
| 8.  | Onderzoeksmethode       | Dossieronderzoek, administraties en interviews.                                                                                                             |



Aan

Minister

nota

Definitief Adviesrapport AcICT moderniseren IT-landschap  
CBR

**TER BESLISSING**

**Datum**

15 september 2025

**Onze referentie**

IENW/BSK-2025/233909

**Opgesteld door**

Bestuurskern  
Concerndirectie  
Informatiebeleid

**Beslistermijn**

22 september 2025

**Bijlage(n)**

2

**Aanleiding**

Op 4 september heeft u het definitieve advies van het Adviescollege ICT-toetsing (AcICT) over het moderniseren van het IT-landschap CBR ontvangen. U dient dit advies met appreciatie binnen vier weken aan te bieden aan de Eerste en Tweede Kamer. Echter, AcICT publiceert het advies al na twee weken op haar website. Hierdoor is het wenselijk om het advies vóór dat moment met beide Kamers te delen. Bijgaande brieven zijn hiertoe opgesteld.

**Geadviseerd besluit**

U wordt verzocht in te stemmen met de bijgevoegde brieven aan beide Kamers en deze te ondertekenen om te verzenden inclusief het definitieve rapport van AcICT.

**Kernpunten**

U informeert beide Kamers over de resultaten van het AcICT onderzoek naar het moderniseren IT-landschap CBR en hoe het CBR de aanbeveling opvolgt.

**Krachtenveld**

AcICT is een onafhankelijk adviescollege dat het kabinet en parlement adviseert over onder andere beheersing, slagingskansen en risico's van grote ICT-projecten boven de 5 miljoen euro.

**Informatie die niet openbaargemaakt kan worden**

Niet van toepassing.

**Toelichting**

Het CBR beoordeelt de rijvaardigheid en medische geschiktheid van bestuurders en de vakbekwaamheid van professionals in de sector transport en logistiek. Het neemt circa 1,7 miljoen examens en toetsen per jaar af en legt de resultaten daarvan vast in daarvoor bestemde ICT-systemen.

Het doel van de modernisering van het ICT-landschap is om te zorgen voor een onderhoudbaar landschap door de complexiteit te reduceren. De modernisering betreft applicaties van de drie examendivisies Rijvaardigheid, Theorie en Contactcommissie Vakbekwaamheid (CCV):

- RIT: het portaal voor medewerkers om opleiders te ondersteunen,
- VTM: het portaal voor het registreren van examenresultaten en daaraan gerelateerde administratieve taken zoals het versturen van brieven,

- TOP: het portaal voor opleiders,
- Dyktion: het systeem voor de registratie van aanvragen, planningen en resultaten van examens.

Het AcICT concludeert dat het CBR goede stappen heeft gezet om de beheer- en onderhoudsprocessen op orde te krijgen. Door het duidelijk vastleggen van de ICT-processen en -verantwoordelijkheden zijn de afgelopen jaren beheer- en onderhoudsprocessen ingevoerd die zorgen voor stabiele applicaties binnen de examendivisies. De stabiliteit van de huidige applicaties wordt actief bewaakt en de knelpunten in het netwerk die zorgden voor uitval zijn recent aangepakt.

IenW onderschrijft de bevindingen en de adviezen van AcICT. Deze adviezen sluiten op hoofdlijnen aan bij de ontwikkeling en verdere optimalisatie van de modernisering zoals deze reeds binnen het CBR in gang is gezet.

## Bijlagen

| Volgnummer | Naam                                                                                 | Informatie                                                                                                                  |
|------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1          | Aanbiedingsbrief Definitief adviesrapport AcICT & Definitief adviesrapport van AcICT | De brief van AcICT waarmee het definitief advies aangeboden is & Het definitieve advies over moderniseren IT-landschap CBR. |
| 2          | Brief Eerste Kamer definitieve advies van AcICT Moderniseren IT-landschap CBR        | Uw reactie op het definitieve advies van AcICT aan de Eerste Kamer.                                                         |
| 3          | Brief Tweede Kamer definitieve advies van AcICT Moderniseren IT-landschap CBR        | Uw reactie op het definitieve advies van AcICT aan de Tweede Kamer.                                                         |