

From: EK-postbus <postbus@eerstekamer.nl>
Date: Friday, October 3, 2025, 11:32 AM
To: EK-postbus <postbus@eerstekamer.nl>
Subject: FW: Brief Raad voor de rechtspraak deskundigenbijeenkomst dinsdag as

Attachments:

2025 UIT 14791 Brief RvdR aan Eerste Kamer commissie Immigratie en Asiel.pdf

Van: 5.1.2.e <5.1.2.e@rechtspraak.nl>
Verzonden: vrijdag 3 oktober 2025 11:19
Aan: 5.1.2.e @eerstekamer.nl>
Onderwerp: Brief Raad voor de rechtspraak deskundigenbijeenkomst dinsdag as

U ontvangt niet vaak e-mail van 5.1.2.e @rechtspraak.nl. [Ontdek waarom dit belangrijk is](#)

Beste 5.1.2.e beste 5.1.2.e

Graag stuur ik u hierbij een brief van de Raad voor de rechtspraak ter gelegenheid van de deskundigenbijeenkomst van dinsdag aanstaande, over de wetsvoorstellen Asielnoodmaatregelenwet en Invoering Tweestatusstelsel.

Zou u de brief onder de leden van de commissie Immigratie & Asiel willen verspreiden?

Met vriendelijke groet,

5.1.2.e (5.1.2.e) 5.1.2.e
Adviseur Public Affairs

5.1.2.e
www.rechtspraak.nl



Informatie van de Raad voor de rechtspraak, de rechtbanken, de gerechtshoven en de bijzondere colleges vindt u op www.rechtspraak.nl.



Eerste Kamer der Staten-Generaal
Vaste commissie voor Immigratie &
Asiel
Postbus 20017
2500 EA Den Haag

bezoekadres
Kneuterdijk 1
2514 EM Den Haag

datum 3 oktober 2025
ons kenmerk UIT 2025 / 14791
onderwerp Wetgevingsadviezen Asielnoodmaatregelenwet en wet Invoering
Tweestatusstelsel

correspondentieadres
Postbus 90613
2509 LP Den Haag

www.rechtspraak.nl

Geachte leden van de commissie Immigratie & Asiel,

De Raad voor de rechtspraak (hierna: de ‘Raad’) vraagt uw aandacht voor het volgende. U bent inmiddels begonnen met de schriftelijke voorbereiding voor de behandeling van het wetsvoorstel Asielnoodmaatregelenwet en het wetsvoorstel Invoering Tweestatusstelsel. De Raad maakt graag van de gelegenheid gebruik om in aanloop naar de deskundigenbijeenkomst van dinsdag 7 oktober zijn wetgevingsadviezen onder de aandacht te brengen. Het betreft zes wetgevingsadviezen, waarvan het meest recente advies vandaag is gepubliceerd.

Eerste advies op hoofdlijnen

Op 2 december 2024 beschreef de Raad in zijn advies op hoofdlijnen¹ zijn zorgen over het tempo waarin de omvangrijke herziening wordt ingezet, vanuit het oogpunt van rechtsbescherming, wetgevingskwaliteit en uitvoerbaarheid van wetgeving. Dit klemmt temeer nu de voorgestelde maatregelen de (grond)rechten van (een specifieke groep) mensen raken die in een kwetsbare positie verkeren in relatie tot de overheid. Ook zullen de voorgestelde wetsvoorstellen naar het zich laat aanzien zeer aanzienlijke gevolgen hebben voor de uitvoering, werklast en doorlooptijden van de gehele vreemdelingenketen. Daarbij kan de gesignaleerde zeer substantiële verzwaring van de werklast voor de Rechtspraak ook effect hebben op andere rechtsgebieden. Ook benadrukte de Raad dat de wetwijzingen in samenhang moeten worden bekeken met andere nieuwe wet- en regelgeving, zoals het Europese Asiel- en migratiepact dat medio 2026 van kracht wordt en dat naar verwachting ook de nodige gevolgen zal hebben voor (de werklast van) de Rechtspraak.

Wetgevingsadviezen

Vervolgens heeft de Raad op 20 januari 2025 geadviseerd over het wetsvoorstel Asielnoodmaatregelenwet² en over het wetsvoorstel Invoering Tweestatusstelsel³. De Raad merkte ook toen op dat het logischer en minder belastend voor de Rechtspraak en de Migratieketen als geheel is, om eerst alle maatregelen uit het Europese Asiel- en migratiepact, dat middels verordeningen merendeels rechtstreekse werking heeft, in samenhang in te voeren. De Raad adviseerde dan ook om de wetsvoorstellen nu niet in te dienen.

¹ [2024/37 Advies Tweestatusstelsel en Asielnoodmaatregelenwet](#)

² [2025/01 Advies Asielnoodmaatregelenwet](#)

³ [2025/02 Advies Introductie van een tweestatusstelsel en het aanscherpen van de vereisten bij nareis](#)

datum 3 oktober 2025
kenmerk UIT 2025 / 14791
pagina 2 van 3

In het advies over de Uitvoerings- en implementatiewet van het EU Asiel- en migratiepact⁴ heeft de Raad opnieuw aandacht gevraagd voor de korte tijdspanne tussen het moment waarop Europese wetgeving van toepassing wordt en het vroegst mogelijke moment van inwerkingtreding van de wetsvoorstellen Asielnoodmaatregelenwet en Tweestatusstelsel. Hierbij verwijst de Raad naar de complexe samenhang, de verwarrende samenloop en afwijkingen tussen de drie wetsvoorstellen, en de grote uitvoeringsgevolgen. Pas als de omvang van de impact van het Europese Asiel- en migratiepact op de Rechtspraak maar ook op de gehele Migratieketen duidelijk is kan zo nodig en zo mogelijk aanvullende nationale wetgeving worden opgesteld.

Na indiening van een aantal amendementen op de Asielnoodmaatregelenwet in de Tweede Kamer, reageerde de Raad op 27 juni jl. per brief⁵ aan de ministers van Asiel en Migratie over een drietal amendementen, waaronder het amendement van het lid Vondeling⁶ over het strafbaar stellen van illegaal verblijf in Nederland. In de brief werd gewaarschuwd dat de strafbaarstelling potentieel een groot toepassingsbereik heeft, en dat het amendement vragen opwerpt over het beoogde effect van het amendement, de aanvullende waarde ten opzichte van de reeds bestaande mogelijkheden tot handhaving van het vreemdelingenrecht, de verhouding tot internationale en Europese regelgeving en potentiële werklast-effecten. De Tweede Kamer ging op 3 juli 2025 over tot stemming voordat deze aspecten grondig waren onderzocht. De Raad betreurt dit.

In zijn vandaag gepubliceerde advies over de novelle bij de Asielnoodmaatregelenwet⁷ adviseert de Raad om de strafbaarstelling van illegaal verblijf te heroverwegen en - indien de wens bestaat deze te handhaven- alsnog te voorzien in een uitgebreide toelichting. In die toelichting adviseert de Raad met klem om in te gaan op de noodzaak en de wenselijkheid van de strafbaarstelling, de weging van de verschillende betrokken belangen, een uitleg van de bestanddelen van de delictsomschrijving, de vraag hoe de nieuwe strafrechtelijke regel zich gaat verhouden tot bestaande wet- en regelgeving en hoger recht, en de uitvoerbaarheid in de praktijk. Daarmee zou alsnog kunnen worden voorzien in de toelichting die zo node wordt gemist bij het amendement Vondeling⁶. Wat betreft de uitsluiting van deelnemingsvormen in de novelle adviseert de Raad positief. Dit kan voorkómen dat personen en organisaties die vanuit humanitair oogmerk hulp verlenen worden vervolgd en bestraft.

⁴ [2025/05 Advies wetsvoorstel Uitvoerings- en implementatiewet asiel- en migratiepact](#)

⁵ [2025/35 Reactie op amendementen bij Asielnoodmaatregelenwet en Tweestatusstelsel](#)

⁶ [Amendement van het lid Vondeling over het strafbaar stellen van illegaal verblijf van vreemdelingen.](#)

⁷ [2025/21 Advies novelle bij Asielnoodmaatregelenwet](#)

datum 3 oktober 2025
kenmerk UIT 2025 / 14791
pagina 3 van 3

Overzicht wetgevingsadviezen op rechtspraak.nl

- [Raad voor de rechtspraak: zorgen over wetgeving asielmaatregelen](#)
- [Ook in aanvullende adviezen uit Rechtspraak zorgen over wetgeving asielmaatregelen](#)
- [Rechtspraak: samenhang wetgevingsvoorstellen asiel onduidelijk](#)
- [Reactie op amendementen bij Asielnoodmaatregelenwet en Wet invoering tweestatusstelsel](#)
- [‘Heroverweeg strafbaarstelling illegaal verblijf in Nederland’](#)

Hoogachtend,

5.1.2.e

Henk Naves
Voorzitter Raad voor de rechtspraak