

## Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7  
2511 CW 'S-GRAVENHAGE  
POSTBUS 20201  
2500 EE 'S-GRAVENHAGE  
[www.rijksoverheid.nl/fin](http://www.rijksoverheid.nl/fin)

**Ons kenmerk**  
2026-0000113968

**Uw brief (kenmerk)**

**Bijlagen**

1. Budgettair-Structureel Plan voor de Middellange Termijn
2. Jaarlijkse Voortgangsrapportage op het Budgettair-Structureel Plan voor de Middellange Termijn

Datum 13 april 2026  
Betreft Aanbieding budgettair-structureel plan voor de middellange termijn en de jaarlijkse voortgangsrapportage

Geachte voorzitter,

Hierbij zend ik u, mede namens de minister van Economische Zaken en Klimaat en de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn (Medium-Term Fiscal Structural Plan, FSP) en de jaarlijkse voortgangsrapportage (Annual Progress Report, APR).

Het huidige FSP loopt nog tot 2028. Bij aantreden heeft een nieuw kabinet echter de mogelijkheid om een herzien FSP in te dienen. Het kabinet heeft besloten van deze mogelijkheid gebruik te maken zodat het FSP aansluit bij het coalitieakkoord. Het FSP vormt daarmee een Europese doorvertaling van het coalitieakkoord.

Inhoudelijk bevat het FSP een meerjarig uitgavenpad, evenals voorgenomen hervormingen en investeringen, mede in het kader van de landspecifieke aanbevelingen. Het FSP bevat inhoudelijk geen nieuw beleid ten opzichte van de Voorjaarsnota en Startnota van dit kabinet.

Tegelijkertijd dient Nederland jaarlijks uiterlijk op 30 april een voortgangsrapportage over het FSP op te stellen. De voorliggende voortgangsrapportage heeft nog betrekking op het huidige FSP.

Bijgevoegde stukken zullen in de week van 13 april bij de Commissie worden ingediend, inclusief het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State in het FSP.

De Commissie dient het FSP binnen zes weken na indiening te beoordelen, conform Verordening 2024/1263. Vervolgens doet de Commissie een voorstel aan de Raad van de Europese Unie voor het aanbevolen uitgavenpad. De Raad neemt naar verwachting een besluit hierover tijdens de Ecofinraad van juni. Op 3 juni publiceert de Commissie haar beoordeling van het APR, als onderdeel van het lentepakket.

**Ons kenmerk**  
2026-0000113968

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen



BUDGETTAIR-STRUCTUREEL PLAN  
VOOR DE MIDDELLANGE TERMIJN  
2026-2030

**NEDERLAND**

APRIL 2026

## Inhoud

Samenvatting.....	3
Hoofdstuk 1: Politieke goedkeuring en consultatieproces.....	4
Hoofdstuk 2: Budgettaire inzet en samenvatting van economische en budgettaire variabelen.....	5
2.1 Uitgavenpad.....	6
2.2 Nationale en Europese begrotingsregels.....	7
2.3 Samenvatting belangrijkste economische en budgettaire variabelen.....	8
Hoofdstuk 3 Macro-economische aannames.....	9
Hoofdstuk 4 Budgettaire ontwikkelingen.....	14
4.1 Ontwikkeling overheidsfinanciën.....	14
4.2: Omschrijving inkomsten- en uitgavenmaatregelen.....	18
Hoofdstuk 5: Schuldprojecties.....	20
Hoofdstuk 6: Hervormingen en investeringen.....	22
Hoofdstuk 7: Voorwaardelijke financiële verplichtingen.....	28
Annex 1: Technische informatie.....	30
Annex 2: Beoordeling Raad van State.....	34
Annex 3: Consultatie Sociaal Economische Raad.....	35
Annex 4: Toelichting hervormingen en investeringen.....	37

## Samenvatting

**In het Stabiliteit- en Groeipact (SGP) stellen Europese lidstaten in principe iedere vier jaar een budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn (Medium-Term Fiscal Structural Plan, FSP) op.** Dit FSP bestaat uit een meerjarig uitgavenpad en een beschrijving van de hervormingen en investeringen die het kabinet zich voorgenomen heeft in het kader van de landspecifieke aanbevelingen en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Europese Unie. Het op 21 januari 2025 door de Raad van de Europese Unie (de Raad) aan Nederland aanbevolen uitgavenpad loopt nog tot 2028. Bij aantreden heeft een nieuw kabinet echter de mogelijkheid om een nieuw FSP in te dienen. Het nieuwe kabinet-Jetten heeft besloten van deze mogelijkheid gebruik te maken en dient bij dezen een nieuw FSP in.

**In dit FSP presenteert het kabinet een door het CPB geraamde netto uitgavengroei die overeenkomt met de maximaal toegestane uitgavengroei die volgt uit de aangepaste technische informatie.** De Europese Commissie (Commissie) heeft technische informatie verschaft. Deze informatie biedt inzicht in de volgens de regels van het SGP maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven gedurende de budgettaire aanpassingsperiode. Deze technische informatie is op enkele punten aangepast, in overeenstemming met het raamwerk (zie hoofdstuk 2 en bijlage 1). In het Europese begrotingsraamwerk zijn de tabellen volgend uit het DSA-model van de Commissie en de onderliggende (aangepaste) technische informatie leidend bij de beoordeling van het FSP. Deze tabellen tonen hoe de overheidsfinanciën zich ontwikkelen in het DSA-model van de Commissie indien de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven wordt gevolgd. Nationaal vaart Nederland echter op de door het Centraal Planbureau (CPB) geraamde uitgavengroei. De door het CPB geraamde uitgavengroei overschrijdt de maximaal toegestane groei uit de aangepaste technische informatie gedurende de aanpassingsperiode niet.

**Daarnaast committeert het kabinet zich aan de Europese referentiewaarden voor het saldo en de schuld.** Het EMU-saldo en de EMU-schuld blijven gedurende de kabinetsperiode binnen de Europese referentiewaarden van -3% bbp en 60% bbp. De cijfers in deze rapportage zijn gebaseerd op de cijfers van het CPB voor de geraamde uitgavengroei, en de aangepaste technische informatie voor de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven.

**Het FSP beschrijft daarnaast de hervormingen en investeringen in het licht van de landspecifieke aanbevelingen en gemeenschappelijke prioriteiten van de Europese Unie.** Met deze maatregelen wil het kabinet onder andere de economie stimuleren, de stikstofcrisis oplossen, het woningtekort terugdringen en de nationale en internationale veiligheid waarborgen. De belangrijkste maatregelen die het kabinet wil nemen staan beschreven in het coalitieakkoord.

**Dit FSP gaat eerst in op het begrotingsbeleid en de economische aannames, vervolgens wordt gekeken naar de hervormingen en investeringen.** Hoofdstuk 1 biedt een toelichting op het gevolgde proces voor verkrijgen van politieke goedkeuring. Hoofdstuk 2 behandelt de ontwikkeling van de uitgavengroei zoals geraamd door het CPB en vergelijkt deze met de maximaal toegestane groei. Hoofdstuk 3 beschrijft de economische aannames die ten grondslag liggen aan respectievelijk de door het CPB geraamde uitgavengroei en de maximaal toegestane groei binnen de regels van het SGP op basis van de aangepaste technische informatie van de Commissie. Hoofdstuk 5 schetst de ontwikkeling van het EMU-saldo en de EMU-schuld op de middellange termijn volgens de berekeningen van de Commissie. Hoofdstuk 6 gaat in op zowel de landspecifieke aanbevelingen en gedeelde prioriteiten van de Commissie als de hervormingen die het kabinet voorstelt om deze te adresseren. Tot slot beschrijft hoofdstuk 7 de voorwaardelijke financiële verplichtingen en de mogelijke budgettaire gevolgen hiervan.

# Hoofdstuk 1: Politieke goedkeuring en consultatieproces

*Dit hoofdstuk gaat in op het proces waarmee politieke goedkeuring wordt verkregen en hoe het consultatieproces is vormgegeven.*

**Het FSP is voorgelegd aan beide Kamers van het parlement, in overeenstemming met EU Verordening 2024/1263.** Hieruit volgt dat het kabinet het FSP vóór indiening kan bespreken in het nationale parlement in overeenstemming met zijn nationale rechtskaders. In het Nederlandse begrotingsproces vindt afstemming plaats met de Eerste en Tweede Kamer, volgend uit het grondwettelijk verankerde budgetrecht van beide Kamers. Het kabinet heeft het concept-FSP verzonden naar de Eerste en Tweede Kamer op 13 april 2026.

**Daarnaast is een concept van het FSP voorgelegd aan de Raad van State.** De Afdeling Advisering van de Raad van State is de Nederlandse onafhankelijke begrotingsinstellingen die is belast met het toezicht op de naleving van de Europese begrotingsregels. Deze rol vloeit voort uit EU Verordening 2024/1263 en Richtlijn 2024/1265 en is vastgelegd in de Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof).

**Het CPB is belast met het opstellen van onafhankelijke ramingen en analyses, terwijl de Afdeling advisering van de Raad van State verantwoordelijk is voor het onafhankelijke begrotingstoezicht.** Daarmee is een duidelijke scheiding aangebracht tussen enerzijds de normatieve toetsing en (deels bestuurlijke) weging van de naleving van begrotingsafspraken en anderzijds het onafhankelijk opstellen van prognoses en analyses. Voor de geraamde groei van de netto primaire uitgaven zijn de meest recente cijfers van het CPB leidend, namelijk het macro-economisch beeld en de raming van de overheidsfinanciën uit het Centraal Economisch Plan (CEP). Voor het bepalen van de maximaal toegestane netto primaire uitgavengroei is de methodiek van de Commissie en de onderliggende (aangepaste) technische informatie leidend. De reactie van de Raad van State zal als annex worden toegevoegd aan dit FSP voor verzending naar de Commissie.

**Ook is er een concept van het FSP voorgelegd aan de sociale partners via de Sociaal Economische Raad (SER).** Een reactie van de sociale partners is in het FSP is als annex toegevoegd. Bij totstandkoming van het beleid dat in dit FSP wordt beschreven, worden alle relevante stakeholders betrokken via de reguliere wetgevingsprocessen.

## Hoofdstuk 2: Budgettaire inzet en samenvatting van economische en budgettaire variabelen

*In dit hoofdstuk wordt op hoofdlijnen de beleidsmatige en budgettaire inzet van het kabinet gepresenteerd. Daarnaast wordt de ontwikkeling van het uitgavenpad gedurende de aanpassingsperiode geschetst en wordt er gekeken naar de Europese en nationale begrotingsregels.*

**Het FSP is parallel opgesteld aan de Voorjaarsnota<sup>1</sup>, die tevens fungeert als Startnota van dit kabinet.** In de Voorjaarsnota heeft het kabinet de inkomsten- en uitgavenkaders voor de komende kabinetsperiode vastgesteld. Deze kaders liggen ten grondslag aan het uitgavenpad en aan de investeringen en hervormingen zoals gepresenteerd in dit FSP.

**Het kabinet hecht waarde aan begrotingsdiscipline en gezonde overheidsfinanciën.** Het Nederlandse trendmatige begrotingsbeleid speelt hierin een belangrijke rol. Dit begrotingsbeleid is in beginsel anticyclisch van aard. Daarmee wordt voorkomen dat in economisch slechte tijden aanvullende bezuinigingen nodig zijn en worden de economie en de arbeidsmarkt gestabiliseerd. Het vooraf vaststellen van de uitgaven en de lastenontwikkeling voor de rest van de kabinetsperiode, en het vasthouden aan deze kaders, draagt bij aan stabiliteit. Het trendmatig begrotingsbeleid biedt daarmee houvast aan burgers en bedrijven.

**Houdbare overheidsfinanciën zijn een belangrijke randvoorwaarde voor de welvaart van toekomstige generaties.** Het kabinet stelt daarom maatregelen voor om de houdbaarheid van de begroting te verbeteren, onder meer door het beheersen van de uitgaven aan zorg en sociale zekerheid. Daarnaast worden maatregelen genomen om de overheid efficiënter en slagvaardiger te maken. Als gevolg van deze maatregelen komt het begrotingstekort, ondanks forse intensiveringen, met name in defensie, uit op 2,2% bbp aan het einde van de kabinetsperiode (2030).

**In het coalitieakkoord is vastgelegd dat het kabinet onder de Europese referentiewaarden voor het tekort (3% bbp) en de schuld (60% bbp) wil blijven.** Opeenvolgende Nederlandse kabinetten hebben zich gecommitteerd aan begrotingsdiscipline, in het bijzonder door het tekort en de overheidsschuld binnen de referentiewaarden van het SGP te houden. Dit is verankerd in de Wet Hof. Deze wet bepaalt dat Nederland trendmatig begrotingsbeleid voert met inachtneming van de geldende Europese referentiewaarden, waaronder die voor het EMU-saldo en de EMU-schuld.

**Tijdens de kabinetsperiode blijven het tekort en de schuld naar verwachting binnen de referentiewaarden.** Het tekort komt volgens de raming van het CPB uit op 2,2% bbp in 2030. De schuld komt in de raming van het CPB uit op 46,8% bbp in 2030. Hoofdstuk 4 bevat een uitgebreide omschrijving van de budgettaire ontwikkelingen. Door voldoende afstand tot de referentiewaarden te houden in de kabinetsperiode, zorgen we ervoor dat er een buffer is voor economische tegenwind en onvoorziene situaties, zeker in deze onzekere geopolitieke tijden.

**Dit kabinet pakt uitdagingen en keuzes voor de toekomst aan.** De komende jaren zijn grote investeringen in defensie noodzakelijk. Ook de structurele uitdagingen van de energietransitie en de kosten van de vergrijzing vragen om een ambitieuze aanpak. Dit kabinet wil daarnaast, samen met het parlement, doorbraken bereiken in het stikstofbeleid en op het gebied van de woningmarkt. Deze ambities vragen om moeilijke keuzes en hervormingen, zowel op het gebied van bezuinigingen aan de uitgavenkant als op het gebied van lastenverhogingen, zoals afgesproken

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II 2025-26, 36 915, Nr. 1

in het coalitieakkoord. Deze investeringen en uitdagingen zijn niet alleen een opgave van dit kabinet, maar vragen ook een nauwe samenwerking met het parlement.

## 2.1 Uitgavenpad

**Het uitgavenpad is de sturingsvariabele in het SGP.** Daarnaast blijven de referentiewaarden uit het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie van maximaal 3% bbp voor het begrotingstekort en 60% bbp voor de schuld onverminderd bestaan. Het uitgavenpad is gedefinieerd als de maximale groei van de netto primaire uitgaven. Dit zijn de overheidsuitgaven exclusief rentelasten, cyclische werkloosheidsuitgaven, uitgaven die worden gedekt met middelen uit de EU-begroting, cofinanciering van Europese subsidies en tijdelijke en eenmalige uitgaven ('one-offs'). Bij het vaststellen van de netto primaire uitgaven wordt daarnaast rekening gehouden met discretionaire inkomstenmaatregelen. Dat wil zeggen dat een verhoging van de belastingen mag leiden tot hogere uitgaven. Dit zorgt ervoor dat de samenstelling van de begroting in termen van inkomsten en uitgaven door de lidstaat zelf te bepalen is.

**Het uitgavenpad waaraan Nederland volgens de regels van het SGP moet voldoen wordt afgeleid van het benodigde structureel primair saldo aan het einde van de aanpassingsperiode.** Dit structureel primair saldo (het EMU-saldo geschoond voor de economische conjunctuur en rente-uitgaven) moet ervoor zorgen dat de overheidsschuld van lidstaten op de middellange termijn (de tien jaar na de aanpassingsperiode) op een prudent niveau blijft onder de 60% bbp, of geloofwaardig daalt indien de schuld hoger is dan 60% bbp. Ook moet dit structureel primair saldo ervoor zorgen dat het tekort onder de 3% bbp wordt gebracht voor het einde van de aanpassingsperiode én daar onder blijft op de middellange termijn (de tien jaar na de aanpassingsperiode). Of de schuld op een prudent niveau blijft of geloofwaardig daalt, wordt door de Commissie getoetst met een zogenoemde schuldhoudbaarheidsanalyse (Debt Sustainability Analysis, DSA). Het structureel primair saldo wordt vervolgens omgerekend naar de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven (het uitgavenpad). De Commissie verschaft technische informatie om dit pad te berekenen.

**De door het CPB geraamde groei van de netto primaire uitgaven en de maximaal toegestane groei die volgt uit de aangepaste technische informatie zijn weergegeven in tabel 1a.** De geraamde uitgavengroei is berekend aan de hand van de laatste raming van het CPB, het CEP 2026, terwijl de maximaal toegestane groei is berekend aan de hand van het DSA-model van de Commissie en de onderliggende aangepaste technische informatie.<sup>2</sup> Omdat de kabinetsperiode doorloopt tot 2030, dient Nederland een FSP in dat loopt tot en met 2030. Dit is toegestaan onder de voorwaarde dat het structureel primair saldo in 2030 bij ongewijzigd beleid niet verslechtert ten opzichte van 2029.<sup>3</sup>

**Voor de beoordeling van het FSP is de groei van de netto primaire uitgaven gedurende de periode 2026-2030 daarom leidend (tabel 1).** Uit de aangepaste technische informatie volgt dat de maximaal toegestane groei gedurende deze periode gemiddeld 3,7% per jaar is. Deze maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven wordt in dit FSP afgezet tegen de netto primaire uitgavengroei zoals geraamd door het CPB. De geraamde uitgavengroei is berekend aan de hand van de laatste raming van het CPB, het CEP 2026.

---

<sup>2</sup> Op basis van Verordening 2024/1263 biedt het raamwerk lidstaten de ruimte om hiervan af te wijken met eigen, transparant onderbouwde aannames. Eventuele verschillen moeten daarbij op basis van deugdelijke economische argumenten worden gemotiveerd. De formele instemming met deze aanpassingen vindt plaats bij de beoordeling van het FSP. De oorspronkelijke technische informatie is op basis van recentere inzichten aangepast. Zie voor een nadere toelichting Annex 1.

<sup>3</sup> De budgettaire aanpassingsperiode voor het uitgavenpad loopt van 2026 tot en met 2029. Omdat de kabinetsperiode loopt tot en met 2030, is de geraamde uitgavengroei van het CPB voor dat jaar ook opgenomen in deze tabel. Vereiste hierbij is dat het structureel primair saldo (SPS) niet verder verslechtert, behoudens verzorgingskosten. In de aangepaste technische informatie vertaalt zich dit door tot een maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven met 3,7% in 2030.

**Op basis van het CEP komt de groei van de netto primaire uitgaven over de periode 2026-2030 uit op gemiddeld 3,7% per jaar.** De netto primaire uitgavengroei wordt namelijk geraamd op 4,7% in 2026, 3,5% in 2027, 3,1% in 2028, 3,5% in 2029 en 3,7% in 2030 (tabel 1). Deze uitgavengroei bevat onder andere een toename in defensie-uitgaven, van 1,7% bbp in 2025 tot 2,7% bbp in 2030 (COFOG-definitie). Hiermee komt de cumulatieve uitgavengroei in de periode 2026-2029 met 15,6% uit op hetzelfde niveau uit als de volgens de regels van het SGP maximaal toegestane groei gedurende de aanpassingsperiode die volgt uit de aangepaste technische informatie. Ook over de periode 2060-2030 komt de door het CPB geraamde uitgavengroei overeen met de maximaal toegestane groei die volgt uit de aangepaste technische informatie.

**Tabel 1: Jaarlijkse en cumulatieve groei van de netto primaire uitgaven**

Groei in %	2026	2027	2028	2029	2030
<b>CPB:</b> Groei van de netto primaire uitgaven per jaar, geraamd	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7 <sup>1</sup>
<b>CPB:</b> Groei van de netto primaire uitgaven cumulatief, geraamd	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9
<b>Aangepaste technische informatie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven jaarlijks	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7 <sup>2</sup>
<b>Aangepaste technische informatie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven cumulatief	4,7	8,4	11,7	15,6	19,9

**De Commissie zal het uitgavenpad in dit FSP toetsen aan de vereisten van het SGP.** Bij de beoordeling bekijkt de Commissie of het uitgavenpad ervoor zorgt dat tekort en schuld op de middellange termijn (de tien jaar na afloop van de aanpassingsperiode) onder de referentiewaarden blijven. Als het uitgavenpad in het FSP wordt goedgekeurd, zal de Raad dit uitgavenpad vaststellen. De Commissie monitort de voortgang vervolgens jaarlijks via de jaarlijkse voortgangsrapportage op het FSP. Hierbij wordt getoetst hoe de werkelijke jaarlijkse uitgavengroei zich verhoudt tot het door de Raad vastgestelde pad. Belangrijk hierbij is dat de Raad geen handhavingmaatregelen kan nemen zolang het begrotingstekort kleiner is dan 3% bbp en de schuld lager is dan 60% bbp.

## 2.2 Nationale en Europese begrotingsregels

**Het kabinet neemt maatregelen om gedurende de kabinetsperiode binnen de Europese referentiewaarden voor het EMU-saldo en de schuld te blijven.** In de Wet Hof is expliciet opgenomen dat het Nederlandse trendmatige begrotingsbeleid wordt gevoerd met inachtneming van de Europese referentiewaarden voor het begrotingstekort (3% bbp) en de schuld (60% bbp). Het kabinet gaat er daarom vanuit dat volgende kabinetten zich, net als het huidige en voorgaande kabinetten, zullen inspannen om binnen de referentiewaarden te blijven.

**Het kabinet hanteert bij de besluitvorming de nationale begrotingsregels, zoals vastgelegd in de Startnota (bijlage 1 van de Voorjaarsnota in dit geval).** Het gaat daarbij onder meer om de scheiding tussen inkomsten en uitgaven en het communiceren over de jaar-op-jaar ontwikkeling van uitgaven en inkomsten. Het kabinet beslist jaarlijks in het voorjaar op één moment integraal over (de aanpassingen van) de begroting en de hoofdlijnen van de inkomsten. In augustus wordt de besluitvorming over de inkomsten en daarmee de koopkrachtontwikkeling afgerond. Aan de uitgavenkant moeten nieuwe uitgaven gedurende de kabinetsperiode worden ingepast in het vooraf afgesproken uitgavenkader. Eventuele tegenvallers in de uitgaven worden binnen het vastgestelde kader opgevangen en worden niet gecompenseerd door verhoging van belastingen of premies. De inkomsten bewegen mee met de economie. Niet-beleidsmatige ontwikkelingen in de inkomsten lopen mee in het saldo. Beleidsmatige ontwikkelingen worden binnen het vastgestelde kader gecompenseerd.

<sup>1</sup> Zie voetnoot 2.

<sup>2</sup> Idem

**Het uitgavenpad onder de Europese begrotingsregels heeft een aantal overeenkomsten met de nationale begrotingsregels.** Ten eerste komt het meerjarig karakter van het uitgavenpad overeen met het Nederlandse trendmatig begrotingsbeleid, waar het uitgavenkader aan het begin van de kabinetsperiode meerjarig wordt vastgesteld. Een meerjarige begroting stimuleert investeringen en hervormingen met een langere horizon. Daarnaast wordt de maximaal toegestane groei van de netto-primaire uitgaven onder het SGP uitgedrukt in nominale termen, net zoals de uitgavenkaders in het nationale begrotingsraamwerk. Ook worden de netto primaire uitgaven geschoond voor cyclische werkloosheidsuitgaven.

**Een belangrijk verschil tussen de Nederlandse begrotingsregels en het Europese begrotingsraamwerk is dat in het Europese raamwerk extra uitgaven gedurende de rit bekostigd kunnen worden via een lastenverzwaring.** In de nationale begrotingsregels is er gedurende de kabinetsperiode een scheiding tussen inkomsten en uitgaven. Dit zorgt ervoor dat beleidsmatige lastenverzwaringen in beginsel niet ingezet kunnen worden voor extra uitgaven, en tegenvallers aan de uitgavenkant niet gepaard hoeven te gaan met een lastenverzwaring. Dit is niet het geval in de Europese begrotingsregels, waar hogere uitgaven tijdens de aanpassingsperiode kunnen worden bekostigd door een beleidsmatige lastenverzwaring (discretionaire inkomstenmaatregel). Een ander verschil is dat uitgaven gefinancierd met inkomsten uit EU-fondsen worden uitgezonderd van de netto primaire uitgaven. Een derde verschil is dat de nationale uitgavenkaders worden geïndexeerd voor loon- en prijsontwikkelingen, terwijl dit voor het Europese uitgavenpad niet geldt. Dit betekent dat een hoger dan verwachte inflatie leidt tot hogere uitgaven via loon- en prijsbijstelling, terwijl dit vanuit de systematiek niet leidt tot een hogere maximaal toegestane groei van de netto-primaire uitgaven (en vice versa).

## 2.3 Samenvatting belangrijkste economische en budgettaire variabelen

**Tabel 2a presenteert de belangrijkste budgettaire variabelen op basis van de CPB-raming.** Het bbp neemt de komende jaren naar verwachting toe, van 1180 miljard euro in 2025 naar 1431 miljard euro in 2030. De ontwikkelingen van deze variabelen zal verder worden toegelicht in hoofdstuk drie (macro-economische variabelen) en hoofdstuk vier (budgettaire variabelen).

**Tabel 2a: ontwikkeling belangrijkste variabelen CPB-raming**

%bbp	2025	2026	2027	2028	2029	2030
EMU-saldo	-1,6	-2,6	-1,9	-1,7	-2,0	-2,2
Structureel saldo	-1,0	-1,4	-1,3	-1,2	-1,4	-1,7
Structureel primair saldo	-0,4	-0,6	-0,3	-0,1	-0,3	-0,5
Overheidsschuld	44,4*	45,3	45,3	45,6	46,0	46,8
Verandering in overheidsschuld	0,7	0,9	0,0	0,3	0,4	0,8

\*Aangepast naar aanleiding van de meest recente CBS-realisaties, deze wijken af van het CEP.

**Voor de berekening van de maximaal toegestane uitgavengroei zijn het DSA-model van de Commissie en de onderliggende macro-economische en budgettaire aannames en ramingen uit de aangepaste technische informatie leidend.** Deze aannames wijken vanaf 2026 af van de cijfers in tabel 2a. Tabel 2b toont hoe de belangrijkste budgettaire variabelen zich in het DSA-model van de Commissie (en onderliggende aangepaste technische informatie) ontwikkelen indien de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven niet wordt overschreden.

**Tabel 2b: Ontwikkeling belangrijkste variabelen in het DSA-model van de Commissie op basis van de aangepaste technische informatie**

%bbp	2025	2026	2027	2028	2029	2030
EMU-saldo	-1,6	-2,4	-1,5	-1,3	-1,2	-1,2
Structureel saldo	-1,0	-1,1	-1,1	-0,9	-0,9	-1,0
Structureel primair saldo	-0,4	-0,3	-0,3	0,0	0,0	0,0
Overheidsschuld	44,4	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2
Verandering in overheidsschuld	0,7	2,5	-0,3	-0,4	-0,5	-0,4

## Hoofdstuk 3 Macro-economische aannames

*Dit hoofdstuk gaat verder in op de belangrijkste macro-economische en budgettaire aannames die zijn gehanteerd bij het opstellen van de geraamde uitgavengroei door het CPB. Hierbij is de meest recente macro-economische raming van het CPB gebruikt. Ook worden ter vergelijking de macro-economische aannames uit de aangepaste technische informatie gepresenteerd, die de basis vormen voor de berekening van de maximaal toegestane netto uitgavengroei in het Europese begrotingsraamwerk.*

**Na relatief sterke economische groei in 2025 zal de Nederlandse economie de komende jaren naar verwachting gematigd verder groeien.** Het CPB raamt een economische groei van 1,4% in 2026 en 1,1% in 2027.<sup>4</sup> In 2025 bedroeg de bbp-groei 1,8%. Deze realisatie was hoger dan verwacht in Macro Economische Verkenning (MEV) 2026 van het CPB. De overheids- en huishoudconsumptie droegen het meest bij aan deze groei. Deze groeiden respectievelijk met 2,2% en 1,4% in 2025. Naar verwachting groeit de economie verder in 2026 en 2027. De stijging van de reële inkomens en de stijgende koopkracht stimuleren de consumptie van huishoudens. Daarnaast dragen ook de investeringen en overheidsbestedingen positief bij aan deze verwachte economische groei. Gedreven door consumptie en investeringen wordt de economische groei in de jaren 2027–2030 geraamd op gemiddeld 1,2% per jaar.

**Op middellange termijn zal de potentiële economische groei door vergrijzing en stagnerende productiviteitsgroei afnemen tot circa 1,0% per jaar.** In de periode 2027-2034 komt de potentiële groei uit op gemiddeld iets meer dan 1,0% per jaar. In de afgelopen 25 jaar lag dit rond of boven de 1,5% per jaar. De geraamde afnemende groei komt voornamelijk doordat de groei van het structureel arbeidsaanbod de komende jaren stagneert wegens vergrijzing en dalende geboortecijfers.<sup>5</sup> De ruimte voor een hogere participatie is bovendien beperkt. Inmiddels werkt 73,4% van de mensen in Nederland tussen 15 en 75 jaar oud, waarvan iets minder dan de helft in deeltijd. Tegelijkertijd blijft de vraag naar arbeid in bepaalde sectoren hoog, waaronder in de zorg, onder andere vanwege vergrijzing. De Wetenschappelijke Raad voor het Regeringsbeleid (WRR) schat dat het aandeel van de beroepsbevolking dat werkt in de zorg bij ongewijzigd beleid zou moeten stijgen van 16% in 2019 tot 36,5% in 2060.<sup>6</sup> Voor het toekomstige verdienvermogen is een hogere productiviteitsgroei daarom belangrijk. Deze vertoont in Nederland en in de EU de afgelopen decennia een dalende trend. De productiviteitsgroei wordt geraamd op ongeveer 0,7% per jaar in de komende jaren. Als oorzaak hiervan wijst het CPB op de afgenomen groei in globalisering, het onzekere verloop van kunstmatige intelligentie, de verdienstelijking van de Nederlandse economie en de afnemende groei van de scholingsgraad van de beroepsbevolking.

**De inflatie neemt af richting de 2%-doelstelling, maar is onzeker en blijft naar verwachting hoger dan in de rest van de Eurozone.** De huidige daling van de inflatie wordt vooral verklaard door afnemende kerninflatie en product gebonden belastingen, waarvan de bijdrage in de afgelopen periode verdween. Het CPB raamt de inflatie (hicp) voor in 2026 op 2,1% en in 2027 op 1,9%. Daarmee beweegt de inflatie richting de ECB-doelstelling. Deze inflatieramingen zijn echter met grote onzekerheid omgeven door het conflict in het Midden-Oosten en diens effect op de energieprijzen. In het CEP stelt het CPB dat de marktverwachtingen van begin maart leiden tot een hogere energie-inflatie, waardoor de algehele inflatie hoger uit kan komen. Ook DNB heeft gekeken naar de mogelijke economische impact van de gestegen energieprijzen en verhoogde onzekerheid, waarbij de inflatie in 2026 en 2027 mogelijk (fors) toeneemt afhankelijk van de ernst van het scenario.<sup>7</sup> Er zijn daarnaast meer geopolitieke spanningen, hoge mondiale schulden en risico's van de opbouw van handelstarieven, waardoor het verloop van de inflatie

<sup>4</sup> CPB (2026) Centraal Economisch Plan 2026.

<sup>5</sup> Ebregt, J., Jongen, E., & Scheer, B. (2022). Groei beroepsbevolking gaat sterk afvlakken. Economisch Statistische Berichten.

<sup>6</sup> WRR (2021). Kiezen voor houdbare zorg. Mensen, middelen en maatschappelijk draagvlak.

<sup>7</sup> <https://www.dnb.nl/algemeen-nieuws/nieuws-2026/oorlog-in-het-midden-oosten-impact-op-de-nederlandse-economie/>

richting de toekomst onzeker blijft. Ondanks dat de forse loongroei van de afgelopen jaren iets afneemt richting 2027, blijven ook de lonen de inflatie stuwen.

**Investerings groeien in de komende jaren naar verwachting met 2,1% gemiddeld in 2026-2030, terwijl de groei van consumptie naar verwachting constant blijft.** De onzekere economische omgeving in buiten- en binnenland heeft bedrijfsinvesteringen in de jaren 2024 en 2025 afgeremd. Investerings zullen richting 2030 een groter deel van het bbp vertegenwoordigen. Dit wordt aangejaagd door woningbouw en de energietransitie; zo wordt er geïnvesteerd in het elektriciteitsnet, hernieuwbare energie, en verduurzaming van de industrie.<sup>8</sup> De consumptie van huishoudens groeit door. Door loongroei zal de consumptie blijven groeien, maar er zal naar verwachting ook meer gespaard worden.

**Ondanks een gematigd groeiende economie, neemt de werkloosheid licht toe.** De economie groeit al een aantal jaren gestaag en de verwachting is dat dit richting 2030 zo zal blijven. De arbeidsmarkt blijft krap, maar de werkloosheid neemt wel licht toe. Eind 2025 waren er voor het eerst in vier jaar meer werklozen dan vacatures met voor elke 100 werklozen 93 vacatures. 73,2% van de beroepsbevolking was aan het werk. Op dit moment is 4,0% van de beroepsbevolking werkloos. Naar verwachting van het CPB zal dit percentage richting 2030 oplopen tot 4,3%.

**De economische vooruitzichten zijn onzeker door geopolitieke spanningen en handelsconflicten.** Economische schokken die samenhangen met geopolitieke spanningen en conflicten blijven het voornaamste risico voor de financiële stabiliteit en economische vooruitzichten. De belangrijkste bronnen van onzekerheid zijn de voortdurende Russische agressie in Oekraïne, het huidige conflict in het Midden-Oosten en het grillige beleid rondom importheffingen vanuit de VS. Nederland is via directe handel en via internationale waardeketens blootgesteld aan het Amerikaanse handelsbeleid.<sup>9</sup> Daarnaast is er veel volatiliteit op financiële markten.<sup>10</sup> Tot slot vormen ook cyber- of hybride incidenten gericht op kritieke (digitale) infrastructuur of het financiële systeem een risico voor de Nederlandse economie. Eventuele nieuwe geopolitieke schokken vormen richting de komende jaren een risico via de open economie die Nederland heeft. De Nederlandse economie heeft zich echter het afgelopen jaar robuust getoond. Dit is mede te danken aan het aanhouden van kapitaalbuffers bij financiële instellingen en een relatief lage overheidsschuld. Daarnaast draagt de sterke verwevenheid met de interne Europese markt juist bij aan stabiliteit. Dankzij deze goede uitgangspunten is de verwachting dan ook dat de groei de komende jaren aanhoudt, zij het iets gematigder dan in 2025.

**De lange rente schommelt de komende jaren naar verwachting rond de 2,9%.** In 2025 was de lange rente voor Nederland iets lager met 2,8%, in 2026 weer 2,9%. De ontwikkeling van de lange rente hangt af van de inflatieontwikkelingen, het rentepad van de Europese Centrale Bank en de reactie van financiële markten op de economische ontwikkelingen en -onzekerheden. Het CPB baseert de raming van de rente op marktprijzen. Tussen 2027 en 2030 wordt de lange rente door het CPB in elk jaar geraamd op 2,9%.

**Voor de berekening van de maximaal toegestane uitgavengroei zijn het DSA-model van de Commissie en de onderliggende macro-economische aannames en ramingen uit de aangepaste technische informatie leidend.** Tabel 3a en 3b bevatten de (externe) macro-economische variabelen van het CPB die ten grondslag liggen aan de geraamde uitgavengroei. Tabel 3c en 3d tonen de (externe) macro-economische variabelen die ten grondslag liggen aan de maximaal toegestane uitgavengroei zoals gepresenteerd in tabel 1. De gegevens in deze tabel wijken vanaf 2026 af van de cijfers in tabel 3a en 3b .

<sup>8</sup> Soederhuizen et al. (2025). Impact energietransitie op middellangetermijnraming van investeringen. CPB

<sup>9</sup> Konietzny et al. (ESB, 2025). Nederland is via derde landen sterk blootgesteld aan handelsbeleid VS.

<sup>10</sup> DNB (2025). Overzicht financiële instabiliteit.

**Tabel 3a: Ontwikkeling macro-economische variabelen CPB-raming**

	ESA- code	2024 niveau	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
			Verandering t.o.v. voorafgaand jaar (%)						
1. Reëel bbp	B1*g	915,5	1,1	1,8*	1,4	1,1	1,3	1,2	1,1
2. Bbp deflator			5,7	3,2	2,9	2,5	2,9	2,5	2,6
3. Nominaal bbp	B1*g	1122,5	6,9	5,0*	4,3	3,6	4,2	3,7	3,7
<b>Componenten van het reële bbp</b>									
4. Particuliere consumptieve bestedingen	P.3		1,1	1,4	1,5	1,7	1,3	1,1	1,1
5. Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3		3,6	2,2	1,7	0,8	1,5	1,7	2,0
6. Bruto investeringen in vaste activa	P.51		-0,4	0,5	1,2	1,5	2,7	2,9	2,2
7. Voorraadmutaties (Δ)	P.52 + P		0,0	0,2	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
8. Uitvoer van goederen en diensten	P.6		-0,2	2,6	2,3	1,5	1,3	1,3	1,2
9. Invoer van goederen en diensten	P.7		0,1	2,5	2,5	2,0	1,8	2,0	1,9
10. Finale binnenlandse vraag			1,5	1,4	1,5	1,4	1,7	1,7	1,6
11. Voorraadmutaties (Δ)	P.52 + P.53		0,0	0,2	0,0	0,1	0,1	0,0	0,0
12. Extern saldo van goederen en diensten	B.11		-0,2	0,4	0,1	-0,2	-0,3	-0,3	-0,3
13. Particuliere consumptiedeflator			2,5	2,4	1,7	1,8	2,6	2,3	2,5
14. HICP			3,2	3,0	2,1	1,9	2,5	2,0	2,2
15. Overheidsconsumptie-deflator			6,0	3,7	2,8	3,2	3,2	2,7	2,7
16. Investeringsdeflator			4,7	3,7	3,0	2,5	2,9	2,5	2,6
17. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)			0,9	0,4	0,5	1,6	1,8	1,7	1,7
18. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)			-1,7	-0,2	-0,6	1,3	1,5	1,5	1,6
<b>Arbeidsmarkt</b>									
19. Werkgelegenheid (1000 personen, nationale rekeningen)		10266	1,0	0,6	0,3	0,5	0,5	0,5	0,5
20. Gemiddeld aantal jaarlijkse gewerkte uren per werkzaam persoon		1452	0,3	-1,5	0,3	0,0	-0,1	-0,1	-0,1
21. Reëel bbp per werkzaam persoon			0,1	1,2	1,1	0,6	0,8	0,7	0,7
22. Reëel bbp per gewerkt uur			-0,2	2,9	0,8	0,6	0,8	0,7	0,6
23. Loonsom van werknemers (in mld.)	D.1	525,3	7,3	6,3	5,1	4,6	4,3	3,9	3,8
24. Loonsom per werknemer (€) (x 1000)		51,2	6,3	5,6	4,7	4,1	3,8	3,4	3,3
25. Werkloosheid (% van de beroepsbevolking)			3,7	3,9	4,1	4,3	4,4	4,3	4,3
<b>Componenten van het potentiële bbp</b>									
26. Potentieel bbp			1,8	1,7	1,4	1,3	1,3	1,3	1,3
<b>Bijdragen aan potentiële bbp</b>									
27. Arbeid			1,0	0,9	0,6	0,4	0,3	0,3	0,3
28. Kapitaal			0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5	0,5
29. Totale factor productiviteit			0,3	0,4	0,4	0,4	0,5	0,5	0,4
30. Output gap (% potentiële bbp)			-0,9	-0,8	-0,8	-1,0	-0,9	-0,9	-0,8

\*gebaseerd op de recentste realisaties van het CBS. Hierdoor kunnen er op andere plekken in deze tabel inconsistenties ontstaan.

**Tabel 3b: Ontwikkeling externe macro-economische variabelen CPB-raming**

		2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Korte termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	3,6	2,2	2,0	2,2	2,5	2,7	2,8
2. Lange termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	2,6	2,8	2,9	2,9	2,9	2,9	2,9
3. USD/EUR wisselkoers	jaarlijks gemiddelde	1,1	1,1	1,2	1,2	1,2	1,2	1,2
4. Wereld reëel bbp (excl. EU)	groei %	3,9	3,7	3,5	3,4	3,3	3,3	3,2
5. EU reëel bbp	groei %	0,9	1,5	1,3	1,3	1,1	1,0	0,9
6. Wereld import volumes (excl. EU)	groei %	5,2	5,1	3,1	3,5	3,4	3,2	3,2
7. Olieprijzen	Brent, USD/vat	78,6	67,4	59,6	59,4	60,8	62,4	63,8

**Tabel 3c: Ontwikkeling macro-economische variabelen in het DSA-model van de Commissie op basis van de aangepaste technische informatie.**

	ESA-code	2024 niveau	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030					
		Verandering t.o.v. voorafgaand jaar (%)												
1. Reëel bbp	B1*g	915,5	1,1	1,8	1,3	1,5	1,3	1,4	1,3					
2. Bbp deflator			5,7	3,2	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4					
3. Nominaal bbp	B1*g	1122,5	6,9	5,0	4,6	4,0	3,9	3,8	3,7					
<b>Componenten van het reële bbp</b>														
4. Particuliere consumptieve bestedingen	P.3		1,1	1,4	<i>Deze data worden in de aangepaste technische informatie niet gedeeld. Voor de CPB-raming is de data wel beschikbaar.</i>									
5. Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3		3,6	2,2										
6. Bruto investeringen in vaste activa	P.51		-0,4	0,5										
7. Voorraadmutaties (Δ)	P.52 + P		0,0	0,2										
8. Uitvoer van goederen en diensten	P.6		-0,2	2,6										
9. Invoer van goederen en diensten	P.7		0,1	2,5										
10. Finale binnenlandse vraag			1,5	1,4										
11. Voorraadmutaties (Δ)	P.52 + P.53		0,0	0,2										
12. Extern saldo van goederen en diensten	B.11		-0,2	0,4										
13. Particuliere consumptiedeflator			2,5	2,4										
14. HICP			3,2	3,0										
15. Overheidsconsumptie-deflator			6,0	3,7										
16. Investeringsdeflator			4,7	3,7										
17. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)			0,9	0,4										
18. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)			-1,7	-0,2										
<b>Arbeidsmarkt</b>														
19. Werkgelegenheid (1000 personen, nationale rekeningen)		10266	1,0	0,6						<i>Deze data worden in de aangepaste technische informatie niet gedeeld. Voor de CPB-raming is de data wel beschikbaar.</i>				
20. Gemiddeld aantal jaarlijkse gewerkte uren per werkzaam persoon		1452	0,3	-1,5										

21. Reëel bbp per werkzaam persoon		0,1	1,2						
22. Reëel bbp per gewerkt uur		-0,2	2,9						
23. Loonsom van werknemers (in mld.)	D.1	525,3	7,3	6,3					
24. Loonsom per werknemer (€) (x 1000)		51,2	6,3	5,6					
25. Werkloosheid (% van de beroepsbevolking)			3,7	3,9					
<b>Componenten van het potentiële bbp</b>									
26. Potentieel bbp		924,6	1,8	1,7	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1
<b>Bijdragen aan potentiële bbp</b>									
27. Arbeid			1,0	0,9					
28. Kapitaal			0,5	0,5					
29. Totale factor productiviteit			0,3	0,4					
30. Output gap (% potentieel bbp)			-0,9	-0,8	-1,0	-0,8	-0,7	-0,5	-0,3

**Tabel 3d: Ontwikkeling externe macro-economische variabelen in het DSA-model van de Commissie op basis van de aangepaste technische informatie.**

		2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Korte termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	3,6	2,2	1,9	2,0	2,2	2,3	2,5
2. Lange termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,3	3,4
3. USD/EUR wisselkoers	jaarlijks gemiddelde	1,1	1,1	<i>Deze data worden in de aangepaste technische informatie niet gedeeld. Voor de CPB-raming is de data wel beschikbaar.</i>				
4. Wereld reëel bbp (excl. EU)	groei %	3,9	3,7					
5. EU reëel bbp	groei %	0,9	1,5					
6. Wereld import volumes (excl. EU)	groei %	5,2	5,1					
7. Olieprijzen	Brent, USD/vat	78,6	67,4					

## Hoofdstuk 4 Budgettaire ontwikkelingen

*Dit hoofdstuk toont de ramingen voor het EMU-saldo en de EMU-schuld. Ook de ontwikkeling van de rente-uitgaven wordt gepresenteerd en de voorgestelde inkomsten- en uitgavenmaatregelen worden beschreven.*

### 4.1 Ontwikkeling overheidsfinanciën

**Naar verwachting blijft het EMU-saldo gedurende de aanpassingsperiode binnen de Europese referentiewaarde van -3% bbp.** In de raming van het CPB bedraagt het saldo -2,6% in 2026. Dit valt grotendeels te verklaren door het omzetten van de begrotingsgefinancierde militaire pensioenen naar een kapitaaldekkingstelsel (affinancieren), wat tot een incidentele verslechtering van het saldo van 0,7% bbp in 2026<sup>11</sup> leidt. Na een verbetering in de jaren 2027 (-1,9%) en 2028 (-1,8%), verslechtert het saldo richting -2,0% in 2029. Aan het einde van de kabinetsperiode (2030) wordt een saldo van -2,2% geraamd.

#### **Figuur 1: Realisatie en raming EMU-saldo (Bron: CBS (2025) en CPB 2026-2030))**

**Het niveau van de Nederlandse EMU-schuld blijft de komende jaren naar verwachting ruim onder de referentiewaarde van 60% bbp.** In 2025 komt de schuldquote op basis van CBS-realisaties uit op 44,4% bbp. Gedurende de kabinetsperiode zal de schuldquote geleidelijk toenemen, tot 46,8% bbp in 2030 (figuur 3). Dit is nog steeds ruim onder de Europese referentiewaarde van 60% bbp. Het kabinet acht deze referentiewaarde van belang en spant zich daarmee in voor een gezonde schuldquote die in staat is om schokken op te vangen. Deze inspanning is ook noodzakelijk om schuldoploop te voorkomen op de lange termijn, door oplopende begrotingstekorten en uitdagingen zoals de toenemende investeringen voor defensie, internationale veiligheid, klimaat, energie-infrastructuur en de kosten van vergrijzing.

#### **De geraamde rente-uitgaven nemen toe van 0,7% bbp in 2025 tot 1,2% bbp in 2029.**

Deze stijging in rente-uitgaven komt door gestegen rentetarieven en toenemende financieringsbehoefte in de komende jaren. Omdat de Nederlandse staatsobligaties een looptijd hebben van gemiddeld ongeveer 8 jaar, worden deze stijgende rente-uitgaven geleidelijk gerealiseerd.

#### **Figuur 2: Realisatie en Raming EMU-schuld (bron: CBS (2025) en CPB (2026-2030))**

##### **Vershil raming Voorjaarsnota en het FSP**

**Het EMU-saldo in de Voorjaarsnota wijkt af van de raming van het CPB in het CEP.** Beide saldi zijn te zien in tabel 4a. Het grootste beleidsmatige verschil tussen de raming van Financiën en het CPB is de extra onderuitputting die het CPB veronderstelt ten opzichte van de begroting. De Financiën-raming van de uitgaven is een optelsom van de begrotingen. Het CPB verwacht dat een deel van de budgetten in de begrotingen niet in het geplande jaar tot besteding zullen komen. Daarnaast verwacht CPB dat de geplande efficiencytaakstelling en taakstelling op de Rijksdienst niet de beoogde besparing zullen realiseren. Ook raamt het CPB vanaf 2028 hogere EU-afdrachten, omdat het CPB een lagere inschatting heeft van de korting op het Meerjarig Financieel Kader die het kabinet in Europees verband wil vastleggen. De beleidsmatige verschillen die het CPB veronderstelt ten opzichte van de begroting zijn toegelicht in het verantwoordingsdocument bij de CEP-raming.

<sup>11</sup> De kasuitgaven van deze maatregel vallen in 2026. De overgang naar de nieuwe pensioenregeling vindt plaats in 2027. Het is op dit moment onzeker of het CBS deze uitgaven voor het EMU-saldo aan 2026 of 2027 zal toerekenen. In de raming van het CPB is aangenomen dat de uitgaven het saldo belasten in 2026.

**Naast deze beleidsmatige verschillen zijn er ook overige ramingsverschillen.** Vanaf 2028 raamt het ministerie van Financiën hogere inkomsten dan het CPB. Financiën en CPB kennen beide een eigen inkomstenraming. Onderliggend wordt het verschil onder andere verklaard door een andere ontwikkeling van de vennootschapsbelasting. Daarnaast ontstaan er verschillen door timing. Zo waren de kasschuiven en een gedeelte van de uitvoeringsinformatie uit de Voorjaarsnota nog niet bekend ten tijde van het opstellen van de CEP-raming.

**Tabel 4a: Verschil raming Voorjaarsnota en het FSP**

In procenten bbp	2026	2027	2028	2029	2030
<b>EMU-saldo Voorjaarsnota</b>	<b>-2,5%</b>	<b>-2,9%</b>	<b>-2,5%</b>	<b>-2,3%</b>	<b>-2,1%</b>
Raming onderuitputting CPB	0,3%	0,8%	0,8%	0,3%	0,1%
Verschil raming taakstellingen apparaat	0,0%	0,0%	0,0%	-0,1%	-0,1%
Verschil EU-afdrachten MFK	0,0%	0,0%	-0,1%	-0,1%	-0,1%
Mutaties na publicatie CEP en overige verschillen	-0,4%	0,2%	0,1%	0,1%	0,0%
<b>EMU-saldo CPB CEP</b>	<b>-2,6%</b>	<b>-1,9%</b>	<b>-1,7%</b>	<b>-2,0%</b>	<b>-2,2%</b>

### Ontwikkeling budgettaire variabelen

**Voor de berekening van de maximaal toegestane uitgavengroei zijn het DSA-model van de Commissie en de onderliggende macro-economische en budgettaire aannames en ramingen uit de aangepaste technische informatie leidend.** Tabel 4b bevat de budgettaire variabelen van het CPB die ten grondslag liggen aan de geraamde uitgavengroei. Tabel 4c toont hoe de budgettaire variabelen zich in het DSA-model van de Commissie (en onderliggende aangepaste technische informatie) ontwikkelen indien de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven niet wordt overschreden. De gegevens in deze tabel wijken vanaf 2026 af van de cijfers in tabel 4b.

Budgettaire projecties		Niveau	%						
Inkomsten	ESA code	2024	bbp 2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
1. Belastingen op productie en import	D.2	126,3	11,2	11,1	11,1	11,1	11,4	11,2	11,2
2. Belastingen op inkomen, vermogen etc.	D.5	167,7	14,9	14,6	15,0	15,3	15,4	15,6	15,6
3. Sociale bijdragen	D.61	141,2	12,6	12,9	12,7	13,1	13,2	13,1	13,1
4. Overige inkomsten	(P.11+P.12+P.131)+ D.39 + D.4 + D.7	48,8	4,3	4,2	4,1	4,2	4,1	4,1	4,1
5. Vermogensheffingen	D.91	3,5	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
6. Overige kapitaalinkomsten	D.92+D.99	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Totale inkomsten (= 1+2+3+4+5+6)	TR	487,9	43,5	43,3*	43,3	44,1	44,5	44,4	44,3
8. Waarvan: EU-overdrachten	D.7EU+D.9EU	1,9	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
9. Totaal inkomsten anders dan overdrachten van de EU (= 7-8)		486	43,3	43,0	43,2	44,0	44,4	44,3	44,2
10. Inkomstenmaatregelen (incrementen, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)		2,7	0,2	-0,5	0,2	0,6	0,6	0,2	0,1
11. Eenmalige inkomsten opgenomen in de prognoses (niveaus, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)		4,8	0,4	-0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Uitgaven		Niveau	%						
12. Beloning van werknemers	D.1	97,5	8,7	8,7	8,7	8,8	8,8	8,9	8,9
13. Intermediair verbruik	P.2	75,3	6,7	6,7	6,6	6,6	6,5	6,5	6,6
14. Rente-uitgaven	D.41	7,9	0,7	0,7	0,8	1,0	1,0	1,1	1,2
15. Sociale uitkeringen ( exclusief sociale overdrachten in natura)	D.62	118,2	10,5	10,7	10,8	11,1	11,0	10,9	10,9
16. Sociale overdrachten in natura aangekochte marktproducten	D.632	117,7	10,5	10,6	10,8	10,9	11,0	11,1	11,2
17. Subsidies	D.3	15,3	1,4	1,3	1,4	1,5	1,5	1,5	1,4
18. Overige uitgaven	D.29 + (D.4-D.41) + D.5 + D.7 + D.8	20,2	1,8	2,0	2,2	2,0	2,2	2,1	2,0
19. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51	36,9	3,3	3,5	3,6	3,7	3,8	3,8	4,0
20. Waarvan: nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen		36,7	3,3	3,5	3,6	3,6	3,7	3,8	4,0
21. Kapitaaloverdrachten	D.9	10,3	0,9	0,6	1,2	0,7	0,6	0,6	0,4
22. Overige kapitaaluitgaven	P.52+P.53+NP	-0,7	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
23. Totale uitgaven (= 12+13+14+15 + 16 +17+18+19+21+22)	TE	498,5	44,4	44,9*	45,9	46,0	46,2	46,3	46,5
24. Waarvan: Uitgaven gefinancierd door EU overdrachten (= 8)	D.7EU+D.9EU	1,9	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
25. Nationaal gefinancierde uitgaven (23-24)		496,6	44,2	44,6	45,8	45,9	46,0	46,2	46,4
26. Nationale co-financiering van programma's gefinancierd door de Unie		0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
27. Conjuncturele component van werkloosheidsuitkeringen		0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,1	0,1	0,1

28. Eenmalige uitgaven inbegrepen in de projecties (niveaus, exclusief EU gefinancierde maatregelen)		5,1	0,5	0,0	0,7	0,0	0,0	0,0	0,0
29. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgaven (voor inkomstenmaatregelen) (= 25-26-27-28-14)		483,3	43,1	43,8	44,1	44,7	44,9	44,9	45,0
<b>Netto primaire uitgavengroei</b>			<b>% groei</b>						
30. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgavengroei			5,9	7,2	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
<b>Balansen</b>		<b>niveau</b>	<b>% bbb</b>						
31. Netto overschot/tekort(= 7-23)	B.9	-10,6	-0,9	-1,6	-2,6	-1,9	-1,7	-2,0	-2,2
32. Primaire balans (= 31-14)	B.9-D.41p	-2,7	-0,2	-0,9	-1,7	-0,9	-0,7	-0,8	-1,0
<b>Conjuncturele aanpassing</b>			<b>% bbb</b>						
33. Structureel saldo			-0,4	-1,0	-1,4	-1,3	-1,2	-1,4	-1,7
34. Structureel primair saldo			0,4	-0,4	-0,6	-0,3	-0,1	-0,3	-0,5
<b>Schuld</b>		<b>niveau</b>	<b>% bbb</b>						
35. Overheidsschuld		491,1	43,7	44,4*	45,3	45,3	45,6	46	46,8
36. Verandering in schuld		9,6	-2,1	0,7	0,9	0	0,3	0,4	0,8
37. Bijdragen aan verandering in schuld									
38. Primair saldo (= minus 32)			0,2	0,9	1,7	0,9	0,7	0,8	1
39. Sneeuwbaleffect			-2,3	-1,5	-1	-0,6	-0,8	-0,5	-0,5
40. Rentebetalingen (=14)			0,7	0,7	0,8	1,0	1,0	1,1	1,2
41. Groei			-0,5	-0,8	-0,6	-0,5	-0,6	-0,6	-0,5
42. Inflatie (HICP)			-2,5	-1,3	-1,2	-1,1	-1,3	-1,1	-1,2
43. Stock-flow aanpassing (= 36-38-39)			-0,1	1,3*	1,9	-0,3	0,4	0,1	0,4
<b>44. Impliciete rente op schuld</b>			<b>%</b>						
			1,6	1,6	2,1	2,2	2,4	2,5	2,7
<b>Defensie</b>		<b>niveau</b>	<b>% bbb</b>						
45. Totale defensie uitgaven	COFOG 2	18,3	1,6	1,7	1,9	2,1	2,3	2,6	2,7
46. Waarvan investeringen	COFOG 2, P.51g	1,9	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3

**Tabel 4b: Ontwikkeling budgettaire variabelen CPB-raming**

\*gebaseerd op de recentste realisaties van het CBS. Hierdoor kunnen er op andere plekken in deze tabel inconsistenties ontstaan.

Budgettaire projecties	Inkomsten	ESA code	Niveau		% bbb					
			2024	2024	2025	2026*	2027	2028	2029	2030
1. Belastingen op productie en import	D.2		126,3	11,2	11,1					
2. Belastingen op inkomen, vermogen etc.	D.5		167,7	14,9	14,6					
3. Sociale bijdragen	D.61		141,2	12,6	12,9					
4. Overige inkomsten	(P.11+P.12+P.131)+ D.39 + D.4 + D.7		48,8	4,3	4,2					
5. Vermogensheffingen	D.91		3,5	0,3	0,4					
6. Overige kapitaalinkomsten	D.92+D.99		0,5	0,0	0,0					
7. Totale inkomsten (= 1+2+3+4+5+6)	TR		487,9	43,5	43,3					
8. Waarvan: EU-overdrachten	D.7EU+D.9EU		1,9	0,2	0,1					
9. Totaal inkomsten anders dan overdrachten van de EU (= 7-8)			486	43,3	43,0					
10. Inkomstenmaatregelen (incrementen, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)			2,7	0,2	-0,5					
11. Eenmalige inkomsten opgenomen in de prognoses (niveaus, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)			4,8	0,4	-0,1					
<b>Uitgaven</b>			<b>Niveau</b>	<b>% bbb</b>						
12. Beloning van werknemers	D.1		97,5	8,7	8,7					
13. Intermediair verbruik	P.2		75,3	6,7	6,7					
14. Rente-uitgaven	D.41		7,9	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0
15. Sociale uitkeringen ( exclusief sociale overdrachten in natura)	D.62		118,2	10,5	10,7					
16. Sociale overdrachten in natura aangekochte marktproducten	D.632		117,7	10,5	10,6					
17. Subsidies	D.3		15,3	1,4	1,3					
18. Overige uitgaven	D.29 + (D.4-D.41) + D.5 + D.7 + D.8		20,2	1,8	2,0					
19. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51		36,9	3,3	3,5					
20. Waarvan: nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen			36,7	3,3	3,5					
21. Kapitaaloverdrachten	D.9		10,3	0,9	0,6					
22. Overige kapitaaluitgaven	P.52+P.53+NP		-0,7	-0,1	-0,1					
23. Totale uitgaven (= 12+13+14+15 + 16 +17+18+19+21+22)	TE		498,5	44,4	44,9					
24. Waarvan: Uitgaven gefinancierd door EU overdrachten (= 8)	D.7EU+D.9EU		1,9	0,2	0,1					
25. Nationaal gefinancierde uitgaven (23-24)			496,6	44,2	44,6					
26. Nationale co-financiering van programma's gefinancierd door de Unie			0,3	0,0	0,0					
27. Conjuncturele component van werkloosheidsuitkeringen			0,0	0,0	0,1					

28. Eenmalige uitgaven inbegrepen in de projecties (niveaus, exclusief EU gefinancierde maatregelen)		5,1	0,5	0,0					
29. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgaven (voor inkomstenmaatregelen) (= 25-26-27-28-14)		483,3	43,1	43,8					
<b>Netto primaire uitgavengroei</b>			<b>% groei</b>						
30. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgavengroei			5,9	7,2	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
<b>Balansen</b>		<b>niveau</b>	<b>% bbp</b>						
31. Netto overschot/tekort (= 7-23)	B.9	-10,6	-0,9	-1,6	-2,4	-1,5	-1,3	-1,2	-1,2
32. Primaire balans (= 31-14)	B.9-D.41p	-2,7	-0,2	-0,9	-1,6	-0,7	-0,4	-0,2	-0,3
<b>Conjuncturele aanpassing</b>			<b>% bbp</b>						
33. Structureel saldo			-0,4	-1	-1,1	-1,1	-0,9	-0,9	-1,0
34. Structureel primair saldo			0,4	-0,4	-0,3	-0,3	0,0	0,0	0,0
<b>Schuld</b>		<b>niveau</b>	<b>% bbp</b>						
35. Overheidsschuld		491,1	43,7	44,4	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2
36. Verandering in schuld		9,6	-2,1	0,7	2,5	-0,3	-0,4	-0,5	-0,4
37. Bijdragen aan verandering in schuld									
38. Primair saldo (= minus 32)			0,2	0,9	1,6	0,7	0,4	0,2	0,3
39. Sneeuwbaaleffect			-2,3	-1,5	-1,2	-1,0	-0,8	-0,8	-0,7
40. Rentebetalingen (=14)			0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0
41. Groei			-0,5	-0,8	-0,5	-0,7	-0,6	-0,6	-0,6
42. Inflatie (HICP)			-2,5	-1,3	-1,4	-1,1	-1,1	-1,1	-1,1
43. Stock-flow aanpassing (= 36-38-39)			-0,1	1,3	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0
			<b>%</b>						
44. Impliciete rente op schuld			1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,1	2,2
<b>Defensie</b>		<b>niveau</b>							
45. Totale defensie uitgaven	COFOG 2	18,3	1,6	1,7					
46. Waarvan investeringen	COFOG 2, P.51g	1,9	0,2	0,2					

Tabel 4c: Ontwikkeling budgettaire variabelen in het DSA-model van de Commissie op basis van de aangepaste technische informatie.

## 4.2: Omschrijving inkomsten- en uitgavenmaatregelen

**Bij het toetsen van het uitgavenpad gedurende de budgettaire aanpassingsperiode wordt rekening gehouden met discretionaire inkomstenmaatregelen.** Tabel 4d toont het overzicht van de totale discretionaire inkomstenmaatregelen per jaar. Dit overzicht bevat niet alleen de maatregelen die door dit kabinet zijn getroffen, maar ook maatregelen die door vorige kabinetten zijn genomen en nog effect hebben in de komende jaren.

**Voor de discretionaire inkomstenmaatregelen is het statische effect van fiscale beleidswijzigingen relevant.** Het statische effect is het effect van een beleidsmatige tariefswijziging bij gelijkblijvende grondslag of het effect van een beleidsmatige grondslagwijziging bij gelijkblijvend tarief. Daar waar relevant, telt ook het eerste-orde gedragseffect mee. Dit zijn directe effecten op de grondslag van de belasting waar de maatregel betrekking op heeft. Dit leidt tot een meer realistische inschatting van de effecten van een tariefswijziging en daarmee tot een betere afweging. Ook wordt rekening gehouden met direct samenhangende fiscale kruiselasticiteiten wanneer die van toepassing zijn. Met kruiselasticiteiten tussen een beleidswijziging aan de uitgavenkant (waaronder normerende maatregelen) en de fiscaliteit wordt geen rekening gehouden tenzij dit leidt tot mogelijk ondoelmatige keuzes of onbedoelde uitkomsten. Een stimulans, zowel aan de inkomsten- als aan de uitgavenkant, van elektrisch rijden kan bijvoorbeeld ook (andere) auto-gerelateerde belastingen substantieel beïnvloeden.

**Op het moment dat inkomstenmaatregelen in wetgeving worden omgezet, worden de budgettaire effecten van de maatregelen eenmalig herijkt.** Bij het herijken worden de laatste (economische) inzichten meegenomen om te zorgen voor een zo accuraat mogelijke raming.

Tabel 4d: Verwachte impact van discretionary revenue measures (DRM's), in miljoenen euro's

Belastingsoort	Eenmalig	2025	2026	2027	2028	2029	2030
----------------	----------	------	------	------	------	------	------

Bankenbelasting	Nee	0	0	0	0	0	0
BPM	Nee	586	557	-461	54	75	-26
CBAM	Nee	0	211	26	-237	0	0
CO <sub>2</sub> -heffing glastuinbouw	Nee	52	5	-54	0	1	0
CO <sub>2</sub> -heffing industrie	Nee	0	0	55	20	200	-69
Kolenbelasting	Nee	0	0	77	0	0	-35
Vennootschapsbelasting	Nee	990	-233	-136	-207	-169	-119
Vennootschapsbelasting	Ja	-1040	1040	0	0	0	0
Dividendbelasting	Nee	74	115	32	32	-29	6
Dividendbelasting	Ja	966	-483	0	0	0	0
Alcoholaccijns	Nee	0	0	0	0	0	0
Bieraccijns	Nee	0	0	0	0	0	0
Accijns op lichte oliën	Nee	-77	228	-115	700	-44	-17
Accijns op minerale oliën anders dan lichte olie	Nee	-77	56	417	-9	-12	-24
Tabaksaccijns	Nee	170	0	0	0	0	0
Wijnaccijns	Nee	0	0	0	0	0	0
Energiebelasting	Nee	14	-198	35	-267	-37	211
Schenk en erfbelasting	Nee	-13	55	14	6	0	6
ETS	Nee	-187	152	-13	3926	-964	-420
Vliegbelasting	Nee	24	13	271	16	18	49
Kansspelbelasting	Nee	102	100	0	0	0	0
Premie zorgverzekeringswet	Nee	1250	-3050	1487	768	-401	485
Belasting op zware motorrijtuigen	Nee	0	-109	-115	-6	-6	0
Inkomensheffing box 1	Nee	-1232	1706	4815	2346	1155	963
Inkomensheffing box 2	Nee	-128	-272	-155	14	0	-56
Inkomensheffing box 2	Ja	-5375	246	36	28	28	8
Inkomensheffing box 3	Nee	-1787	454	-209	417	2028	-416
Inframarginale heffing	Nee	-179	0	0	0	0	0
Niet nader toe te rekenen	Nee	-3	-2	-2	-3	-3	0
Verhuurderheffing	Nee	-399	-219	-19	0	0	0
Motorrijtuigenbelasting	Nee	30	49	-91	-59	-25	351
Premies werknemersverzekeringen	Nee	588	545	1529	275	501	-22
Overdrachtsbelasting	Nee	-185	6	292	-185	9	9
Suikerbelasting	Nee	0	0	0	0	0	900
Opslag duurzame energie	Nee	25	-40	-2	4	43	35
Verbruiksbelasting niet-alcoholhoudende dranken	Nee	0	0	41	0	75	
Omzetbelasting	Nee	-211	1195	188	451	-16	5
Afvalstoffenbelasting	Nee	0	0	1	285	6	69
Waterbelasting	Nee	0	64	41	0	0	0

<b>Totaal</b>	<b>-6019</b>	<b>2191</b>	<b>7986</b>	<b>8370</b>	<b>2434</b>	<b>1894</b>
<b>Totaal (eenmalig)</b>	<b>-5449</b>	<b>803</b>	<b>36</b>	<b>28</b>	<b>28</b>	<b>8</b>
<b>Totaal (niet eenmalig)</b>	<b>-570</b>	<b>1388</b>	<b>7950</b>	<b>8342</b>	<b>2406</b>	<b>1886</b>

**Eenmalige uitgaven (*one-offs*) kunnen worden uitgezonderd van het uitgavenpad.** Tabel 4e bevat een overzicht van deze eenmalige uitgaven. Het betreft een eenmalige verslechtering van het saldo in 0,7% bbp in 2026<sup>12</sup> als gevolg van de uitgaven voor het omzetten van de begrotingsgefinancierde militaire pensioenen naar kapitaaldekkingstelsel (affinancieren).

**Tabel 4e. Verwachte impact van eenmalige uitgaven (*one-offs*, + = saldooverslechterend)**

	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>	<b>2029</b>	<b>2030</b>
One-offs	0,7%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%

<sup>12</sup> De kasuitgaven van deze maatregel vallen in 2026. De overgang naar de nieuwe pensioenregeling vindt plaats in 2027. Het is op dit moment onzeker of het CBS deze uitgaven voor het EMU-saldo aan 2026 of 2027 zal toerekenen. In de raming van het CPB is aangenomen dat de uitgaven het saldo belasten in 2026.

## Hoofdstuk 5: Schuldprojecties

In dit hoofdstuk worden de tekort- en schuldprojecties voor de middellange termijn gepresenteerd op basis van de DSA-methodiek van de Commissie en de onderliggende aangepaste technische informatie. Deze methodiek is in het Europese begrotingsraamwerk leidend in het bepalen van de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven (de benchmark), terwijl Nederland voor de geraamde uitgavengroei vaart op de raming van het CPB. In dit FSP wordt de door het CPB geraamde uitgavengroei vergeleken met de maximaal toegestane groei uit de aangepaste technische informatie.

**In het basispad van de aangepaste technische informatie (op basis van het DSA-model, exclusief de maatregelen uit de Voorjaarsnota) loopt het begrotingstekort op van 1,6% in 2025 tot 2,9% in 2034.** Daarna zal in dat basispad het tekort de Europese referentiewaarde van 3% bbp overstijgen. Het tekort neemt toe van 3,1% bbp in 2035 naar 4,1% bbp in 2039. Het oplopen van het tekort bij ongewijzigd beleid kent meerdere oorzaken, waaronder vergrijzingskosten en stijgende rente-uitgaven. Een toenemend tekort vertaalt zich in een oplopende schuld. In de schuldprojectie tot en met 2039 van de Commissie is dan ook te zien dat de Nederlandse EMU-schuld naar verwachting geleidelijk oploopt, van 44,4% bbp in 2025 naar 58,1% bbp in 2038. Daarna overstijgt de schuld de referentiewaarde van 60% bbp, met 60,1% bbp in 2039. Tabel 5a toont de ontwikkeling van de overheidsfinanciën in het basispad van het DSA-model van de Commissie en onderliggende de aangepaste technische informatie (het 'No Fiscal Policy Change' scenario).

**Tabel 5a: Ontwikkeling van de overheidsfinanciën op basis van het DSA-model van de Commissie en de onderliggende de aangepaste technische informatie**

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Bruto Schuld	56	(% bbp)	43,7	44,4	46,8	46,8	46,8	46,9	47,0	47,7	48,6	49,7	51,0	52,5	54,2	56,1	58,1	60,1
Overheidssaldo	76	(% bbp)	-0,9	-1,6	-2,4	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8	-2,2	-2,5	-2,7	-2,9	-3,1	-3,4	-3,7	-3,9	-4,1
Structureel primair saldo	12	(% pot. bbp)	0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
Conjunctuurcomponent	61	(% pot. bbp)	0,0	0,5	0,6	0,4	0,3	0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Rentelasten	67	(% bbp)	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	1,1	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7	1,8	1,9
Langetermijnrente	36	(%)	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	4,0
Kortetermijnrente	37	(%)	3,6	2,2	1,9	2,0	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,1	3,3	3,2	3,1	3,1	3,0
Impliciete gemiddelde rentevoet	35	(%)	1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,1	2,2	2,4	2,5	2,7	2,8	3,0	3,1	3,2	3,3	3,4
Potentieel bbp	26	(% groei)	1,8	1,7	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
Reëel bbp	23	((% groei)	1,1	1,8	1,3	1,6	1,5	1,4	1,4	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
bbp-deflator	41	(% groei)	5,7	3,2	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,2
Nominaal bbp	32	(% groei)	6,9	5,0	4,6	4,1	4,0	3,9	3,8	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,5	3,6	3,7
Begrotingsmultiplier		(%)	0,60															

**Tabel 5b toont hoe de overheidsfinanciën zich in het DSA-model van de Commissie ontwikkelen in het geval de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven niet wordt overschreden.** Aan de hand van bovengenoemde basispad wordt in het DSA-model op basis van de aangepaste technische informatie een uitgavenpad berekend dat ervoor moeten zorgen dat het tekort en de schuld op de middellange termijn in de ramingsmethodiek van de Commissie wél binnen de referentiewaarden blijven. Dit scenario heet het 'adjustment-scenario' en is de basis voor het bepalen van het uitgavenpad. Het DSA-model van de Commissie is zo ingericht dat het tekort en de schuld in dit scenario tot en met 2039 voldoen aan de bovengenoemde vereisten. De maximaal toegestane groei van de uitgaven die hiertoe leidt wordt modelmatig bepaald. De door het CPB geraamde uitgavengroei valt cumulatief hetzelfde uit als de maximaal

toegestane groei die volgt uit het DSA-model en de onderliggende aangepaste technische informatie.

**Tabel 5b: Ontwikkeling van de overheidsfinanciën op basis van het DSA-model van de Commissie en de onderliggende aangepaste technische informatie**

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Bruto Schuld	57	(% bbp)	43,7	44,4	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	45,1	45,2	45,5	46,1	46,8	47,7	48,8	50,0	51,2
Overheidssaldo	77	(% bbp)	-0,9	-1,6	-2,4	-1,5	-1,3	-1,2	-1,2	-1,5	-1,7	-1,8	-2,0	-2,2	-2,5	-2,8	-2,8	-3,0
Structureel primair saldo	12	(% pot. bbp)	0,4	-0,4	-0,3	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Conjunctuurcomponent	62	(% pot. bbp)	0,0	0,5	0,6	0,5	0,4	0,3	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
One-off	14	(% bbp)	0,5	0,0	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rentelasten	68	(% bbp)	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,4	1,4	1,5	1,6
Langetermijnrente	37	(%)	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	4,0
Kortetermijnrente	38	(%)	3,6	2,2	1,9	2,0	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,1	3,3	3,2	3,1	3,1	3,0
Impliciete gemiddelde rentevoet	36	(%)	1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,1	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3
Stock-flow-aanpassing	72	(% bbp)	-0,1	1,3	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Potentieel bbp	27	(% groei)	1,8	1,7	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
Reëel bbp	24	((% groei)	1,1	1,8	1,3	1,5	1,3	1,4	1,3	1,2	1,2	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
bbp-deflator	42	(% groei)	5,7	3,2	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,2
Nominaal bbp	33	(% groei)	6,9	5,0	4,6	4,0	3,8	3,8	3,7	3,6	3,6	3,4	3,4	3,4	3,4	3,5	3,6	3,7

**Het DSA-model van de Commissie verschilt van de ramingsmethodiek van het CPB.** De raming van de overheidsfinanciën op de middellange termijn door het CPB<sup>13</sup> wijkt daarom af van de ontwikkeling zoals gepresenteerd in tabel 5b. Annex 1 gaat nader in op de verschillen tussen de methodiek van de Commissie en het CPB.

<sup>13</sup> <https://www.cpb.nl/raming/centraal-economisch-plan-cep-2026>

## Hoofdstuk 6: Hervormingen en investeringen

*In dit hoofdstuk wordt uitgewerkt met welke hervormingen en investeringen Nederland de landspecifieke aanbevelingen en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie adresseert. Daarnaast wordt de investeringsbehoefte per gemeenschappelijke prioriteit omschreven en waar mogelijk gekwantificeerd.*

**In dit hoofdstuk worden relevante investeringen en hervormingen beschreven.** Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen lopende investeringen en hervormingen en investeringen en hervormingen die zijn aangekondigd in het coalitieakkoord 2026-2030, waarvoor geldt dat deze nog uitgewerkt moeten worden en die nog niet door het parlement zijn goedgekeurd.

In dit hoofdstuk worden maatregelen behandeld die ingaan op de structurele (niet-budgettaire) landspecifieke aanbevelingen teruggaand tot 2020 die volgens de jaarlijkse Commissiebeoordeling nog niet substantieel of volledig zijn geïmplementeerd of uitgevoerd<sup>14</sup>. Ook de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie worden geadresseerd. Deze zijn 4 juni jl. gepubliceerd<sup>1516</sup>, waarna de Raad de 2025 aanbevelingen op 1 juli jl. heeft goedgekeurd<sup>17</sup>.

**Tabellen 6a t/m 6d bevatten een overzicht van de maatregelen per landspecifieke aanbeveling en gemeenschappelijke prioriteit.** Het criterium voor opname is dat de maatregel bijdraagt aan de gemeenschappelijke prioriteit of aanbeveling maar nog niet volledig geïmplementeerd is. Volledig geïmplementeerde maatregelen uit het HVP zijn wel opgenomen. De invulling van deze maatregelen kan wijzigingen n.a.v. de augustusbesluitvorming. Annex vier bevat een longlist van alle maatregelen inclusief toelichting (zie nummering maatregelen). Tabel 6e geeft een overzicht van de investeringsbehoeften van de gemeenschappelijke prioriteiten.

### Gemeenschappelijke prioriteit: Het verwezenlijken van een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van de klimaatdoelstellingen zoals vastgelegd in de Europese Klimaatwet

*Het kabinet neemt verschillende maatregelen om een eerlijke groene en digitale transitie te stimuleren. Deze maatregelen adresseren de landspecifieke aanbevelingen met betrekking tot duurzame landbouw, randvoorwaarden verbeteren voor het elektriciteitsnet, en energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving en onderzoek en ontwikkeling.*

**Tabel 6a. Hervormingen en investeringen in het kader van een eerlijke groene en digitale transitie**

Landspecifieke aanbeveling	Maatregelen (# correspondeert met de tabel in bijlage vier)
<b>Duurzame landbouw</b> 2025.4.4 Structurele maatregelen om overmatige stikstofdepositie en de verslechtering van de waterkwaliteit effectief aan te pakken, met name door verdere inzet op duurzame landbouw. Oudere LSA's 2024.4.2, 2023.4.4, 2022.4.5	Coalitieakkoord: <ul style="list-style-type: none"><li>• Investeringspakket voor de landbouw, natuur en stikstofaanpak (1)</li></ul> Lopende maatregelen: <ul style="list-style-type: none"><li>• Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN) (2)</li><li>• Omschakelprogramma 'duurzame landbouw' (3)</li><li>• (addendum op) 7e actieprogramma Nitratrichtlijn (4)</li></ul>
<b>Transitie naar hernieuwbare energie</b>	Coalitieakkoord:

<sup>14</sup> Zie [Country-specific recommendations database \(europa.eu\)](https://country-specific-recommendations-database.europa.eu) voor 2023 en eerder.

<sup>15</sup> <https://www.rijksoverheid.nl/documenten/vergaderstukken/2025/06/10/nazending-geannoteerde-agenda-eurogroep-ecofinraad-juni-2025-lentepakket>

<sup>16</sup> [https://commission.europa.eu/publications/2025-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations\\_en](https://commission.europa.eu/publications/2025-european-semester-country-specific-recommendations-commission-recommendations_en)

<sup>17</sup> <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10979-2025-INIT/en/pdf>

<p>2025.4.1/4.2 Terugdringen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen door versnelde uitrol van hernieuwbare energie en verbeteren energie-efficiëntie. Oudere LSA's: 2024.4.1, 2023.4.2, 2022.4.2, 2020.3.4</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Continuering SDE++ na 2027 t/m 2032 (8 mld. per jaar) (5)</li> <li>• Wind op Zee: uitbreiding tot 40 GW in 2040 à budget van cumulatief 60 mld. tot 2055 (6)</li> <li>• Uitvoeringsmiddelen voor medeoverheden van € 800 mln. van 2031-2040 (7)</li> <li>• Crisiswet Netcongestie (8)</li> </ul> <p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Landelijke Actieprogramma Netcongestie (9) – HVP</li> <li>• Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (10) - HVP</li> <li>• Programma Energiehoofdstructuur (11)</li> <li>• Klimaat- en Energiefonds (12)</li> </ul>
<p><b>Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving</b> 2025.4.2 versnelling van de uitrol van hernieuwbare energie en verbetering van de energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving. Oudere LSA's: 2023.4.3, 2022.4.3</p>	<p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGO) (13)</li> </ul>
<p><b>Vaardigheden t.b.v. de groene transitie</b> 2025.5.4. Verhoog de deelname aan STEM-opleidingen door gerichte onderwijsondersteuning en loopbaanadvies, vooral voor vrouwen en studenten met een migratieachtergrond. Oudere LSA: 2023.4.5</p>	<p>Lopende maatregelen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieplan Groene en Digitale Banen (14)</li> </ul>
<p><b>Onderzoek en ontwikkeling (R&amp;D)</b> 2025.3.1 Verhoog publieke en private R&amp;D gerichte steun op investeringen in sleuteltechnologieën. 2025.3.2 Pak het financieringstekort voor start-ups en scale-ups in een latere fase aan door gebruik te maken van beschikbare financieringsinstrumenten en door stimulansen te bieden om institutionele investeerders aan te trekken.</p>	<p>Coalitieakkoord:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Nationaal Agentschap voor Disruptieve innovatie (NADI) (15)</li> <li>• Nationale investeringsinstelling (16)</li> <li>• Innovatie regionale campussen (17)</li> </ul> <p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Investeringen in onderzoek en ontwikkeling vanuit het Nationaal Groeifonds (18)</li> <li>• Gerichte programma's op zes markten uit Industriebeleid met focus (19)</li> </ul>
<p><b>Overige maatregelen</b></p>	<p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Strategie Digitale Economie: Generieke Instrumenten (20)</li> <li>• Strategie Digitale Economie: Specifieke Instrumenten (21)</li> <li>• Strategie Digitale Economie: Nationale Groeifonds (22) Subsidieregeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (SPULA) (23)</li> </ul>

**Gemeenschappelijke prioriteit: Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten**

*De gemeenschappelijke prioriteit van sociale en economische veerkracht adresseert dit kabinet met maatregelen die betrekking hebben op belastingheffing, de woningmarkt, de zorg, de arbeidsmarkt en het onderwijs. De relevante landspecifieke aanbevelingen die hierbij worden geadresseerd zijn o.a. het wegnemen van belemmeringen voor de woningbouw, het minder aantrekkelijk maken van flexibele of tijdelijke arbeidscontracten en basisvaardigheden op scholen verbeteren.*

**Tabel 6b. Hervormingen en investeringen in het kader van sociale en economische veerkracht**

Landspecifieke aanbeveling	Maatregelen (# correspondeert met de tabel in bijlage vier)
<p><b>Belastingstelsel</b>  2024.1.3 De belastingheffing op de verschillende soorten inkomsten uit vermogen op één lijn brengen, onder meer om de bevoordeling van schulden van huishoudens te beperken.  Oudere LSA's: 2023.1.5, 2022.1.4</p>	<p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Belasten van inkomen uit vermogen (24)</li> </ul>
<p><b>Woningmarkt</b>  2025.1.3 Harmoniseren van de belastingheffing op verschillende vormen van vermogensinkomen, onder meer om prikkels voor schuldfinanciering van woningbezit te verminderen.  2025.1.4 Verminderen van obstakels voor nieuwbouw door het vereenvoudigen van planvorming en vergunningverlening.  2025.1.5 Ondersteunen ontwikkeling van betaalbare particuliere huursector, onder meer door investeringen in deze sector aantrekkelijker te maken.  Oudere LSA's: 2024.1.4, 2023.1.6</p>	<p>Coalitieakkoord:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Maatregelen t.b.v. beschikbaarheid en betaalbaarheid van woningen (25): <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Vereenvoudigingswet voor structurele vereenvoudiging van wet- en regelgeving</li> <li>○ Beperking bezwaarprocedures</li> <li>○ 30 grootschalige nieuwbouwlocaties</li> <li>○ Digitale planprocessen en fastlane voor prefabwoningen</li> <li>○ Vereenvoudiging en standaardisatie duurzaamheidsnormen en bouwregelgeving (waaronder prefab).</li> <li>○ Implementatie Wet regie Volkshuisvesting</li> <li>○ Verbetering financiële positie woningcorporaties</li> <li>○ Vermogenstoets instroom sociale huursector</li> <li>○ Wijziging Wet betaalbare huur m.o.o. investeringsklimaat huurmarkt</li> <li>○ Inperking zelfbewoningsplicht en opkoopbescherming</li> <li>○ Hervorming belasting- en toeslagenstelsel (incl. de huurtoeslag)</li> </ul> </li> </ul> <p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanwijzing grootschalige woningbouwlocaties en NOVEX gebieden (26)</li> <li>• Financiële ondersteuning om sneller en betaalbaarder te kunnen bouwen (1 miljard per jaar tot en met 2035) (27) - HVP</li> <li>• Wet Versterking regie Volkshuisvesting Versnellen en verkorten beroepsprocedures (28)- HVP</li> <li>• Wet betaalbare huur: modernisering WWS, nieuwbouwopslag, afspraken met IVBN en corporatiesector over nieuwbouw middenhuur (100.000 woningen in totaal) (29)</li> <li>• Wetsvoorstel Hervorming Huurtoeslag ter ondersteuning betaalbaarheid in midden- en vrije huursector. (30)</li> </ul>
<p><b>Zorg</b>  2025.1.6 Aanpakken van de verwachte stijging van leeftijdsgelateerde uitgaven aan langdurige zorg door het stelsel kosteneffectiever te maken, onder meer via een doelmatiger toewijzing van voorzieningen.  Oudere LSA's: 2024.1.5, 2020.1.2, 2022.3, 2023.3</p>	<p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus) (31) - HVP</li> <li>• IC-opscaling (32) - HVP</li> <li>• Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg (2025-2028) (33)</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking (34)</li> <li>• Nationale dementiestrategie 2021 – 2030 (35)</li> <li>• Verbeteren en Verbreden van de Toets op het Basispakket (VVTB) (36)</li> <li>• Kennisinfrastructuur in de Langdurige zorg (37)</li> </ul>
<p><b>Arbeidsmarkt</b></p> <p>2025.5.1 Maatregelen om prikkels voor het gebruik van flexibele of tijdelijke contracten te verminderen.</p> <p>2025.5.2 Maatregelen om tekorten aan arbeid en vaardigheden aan te pakken, onder andere door: ongebruikt arbeidspotentieel te benutten, de mogelijkheden voor bij- en omscholing voor iedereen te versterken, en mobiliteit naar hoogproductieve sectoren en sectoren die verband houden met maatschappelijke uitdagingen te stimuleren.</p> <p>Oudere LSA's: 2024.3.1, 2024.3.2, 2023.3.1, 2023.3.2, 2023.3.3, 2022.3.3, 2022.3, 2022.3.2, 2022.3.1, 2022.3.5, 2020.2.2</p>	<p>Coalitieakkoord:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Talentenstrategie, waaronder een driejaar-pilot om actief en gericht uit het buitenland halen van goed geschoolde krachten in vooraf afgebakende sectoren (38)</li> <li>• Het concurrentiebeding moderniseren (39)</li> <li>• Nieuwe LLO-regeling gericht op tekortsectoren en kansrijke beroepen (40)</li> <li>• Hervorming van de transitievergoeding (41)</li> <li>• Een meer activerende WW (42)</li> <li>• Bijna gratis kinderopvang voor werkende ouders (43)</li> <li>• Meer uniformeren gemeentelijk re-integratiebeleid (44)</li> </ul> <p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieplan Groene en Digitale Banen (14)</li> <li>• Wet Meer Zekerheid Flexwerkers (45)</li> <li>• Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (46)- <i>HVP</i></li> <li>• Aanpak arbeidsmarktkrapte (47)</li> <li>• Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid (48) - <i>HVP</i></li> <li>• Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt (49)</li> <li>• Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra (50)</li> <li>• Wet Breed Offensief (51)</li> <li>• Ontwikkelpaden (52)</li> <li>• SLIM-regeling (a. SLIM-mkb regeling en b. SLIM-scholingsregeling) (53)</li> <li>• Meer uren werkt! (54)</li> <li>• Van School naar Duurzaam werk (55)</li> <li>• Programma Smpel Switchen (56)</li> </ul>
<p><b>Onderwijs</b></p> <p>2025.5.3 Verbeter basisvaardigheden, onder andere door het aanpakken van lerarentekorten en het bieden van gerichte ondersteuning aan achterstandsscholen.</p> <p>2025.5.4 Verhoog de deelname aan STEM-opleidingen door gerichte onderwijsondersteuning en loopbaanadvies, met speciale aandacht voor vrouwen en leerlingen met een migratieachtergrond.</p> <p>Oudere LSA's: 2024.3.3</p>	<p>Coalitieakkoord:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Aanpakken leerachterstanden (57)</li> <li>• Staatscommissie leerprestaties (58)</li> </ul> <p>Lopende maatregelen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Actieplan Groene en Digitale Banen (14)</li> <li>• Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs (59)</li> <li>• Nieuwe examenprogramma's bovenbouw voortgezet onderwijs (60)</li> <li>• Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden (61)</li> <li>• Gerichte bekostiging basisvaardigheden (62)</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Toevoegen van het evidence-informed werken aan de wettelijke deugdelijkheidseisen funderend onderwijs (63)</li> <li>• Stimulering leerlingvolgsystemen in de onderbouw vo (64)</li> <li>• BoekStart en de Bibliotheek op school (65)</li> <li>• Extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord (66)</li> <li>• Regeling zij-instroom (67)</li> <li>• Regeling SOOL (subsidie onderwijspersoneel opleiding tot leraar) (68)</li> <li>• Regeling statushouders en de stap naar de klas (69)</li> <li>• Verhoging salarissen van leraren in het primair onderwijs (70)</li> <li>• Verlagen werkdruk (71)</li> <li>• Professionalisering leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel (72)</li> <li>• Regeling onderwijskansen voortgezet onderwijs (73)</li> </ul>
<b>Overige maatregelen</b>	Lopende maatregelen <ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet toekomst pensioenen (74) – HVP</li> <li>• Project Beethoven (75)</li> </ul>

### Gemeenschappelijke prioriteit: Energiezekerheid

*Het kabinet neemt maatregelen om energiezekerheid te verbeteren door in te zetten op meer energieonafhankelijkheid en duurzame energieproductie. Relevante maatregelen zijn bijvoorbeeld het Landelijke Actieprogramma Netcongestie en de voorgenomen crisiswet Netcongestie.*

**Tabel 6c. Hervormingen en investeringen in het kader van Energiezekerheid**

Landspecifieke aanbeveling	Maatregelen (# correspondeert met de tabel in bijlage vier)
<b>Elektriciteitsnet</b> 2025.4.3 Verminderen van netcongestie door verhogen transmissie- en distributiecapaciteit, flexibiliteitsoplossingen te implementeren, grensoverschrijdende handel te maximaliseren en vereenvoudigen vergunningsprocedures. Oudere LSA's: 2024.4.1, 2023.4.2, 2022.4.2	Coalitieakkoord: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Crisiswet Netcongestie (8)</li> </ul> Lopende maatregelen: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Landelijke Actieprogramma Netcongestie (9) – HVP</li> </ul>
<b>Energie-efficiënte, met name in de gebouwde omgeving</b> 2025.4.2 versnelling van de uitrol van hernieuwbare energie en verbetering van de energie-efficiëntie in de gebouwde omgeving. 2023.4.3 2022.4.3	
<b>Overige maatregelen</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Wet bestrijden Energieleveringscrisis (76)</li> <li>• Aanpassing Wet Voorraadvorming Aardolieproducten (77)</li> <li>• CER/NIS (78)</li> <li>• Waterstof (79)</li> </ul>

### Gemeenschappelijke prioriteit: Opbouw van defensiecapaciteiten

*Samen met andere landen zet Nederland in op meer strategische zelfstandigheid en samenwerking bij transport, productie en industrie op het terrein van defensie. Zo brengt het kabinet de defensie-uitgaven in lijn met de NAVO-doelstelling. Nederland blijft ook deelnemen aan het vergroten van de NAVO-capaciteit op het grondgebied van NAVO-lidstaten en internationale missies.*

**Tabel 6d. Hervormingen en investeringen in het kader van de opbouw van de defensiecapaciteiten**

Landspecifieke aanbeveling	Maatregelen (# correspondeert met de tabel in bijlage vier)
<b>Overige maatregelen</b> 2025.1.1 verhogen van defensie- en veiligheidsuitgaven met waarborging van de houdbaarheid overheidsschuld	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Investeringen 2024-2028                             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Defensiebreed materieel €10,96 mld. (80)</li> <li>○ Maritiem materieel €13,98 mld. (81)</li> <li>○ Land materieel €16,7 mld. (82)</li> <li>○ Lucht materieel €14,85 mld. (83)</li> <li>○ Infrastructuur en Vastgoed €8,83 mld. (84)</li> <li>○ IT €9,13 mld. (85)</li> </ul> </li> </ul>

**Investeringsbehoeften voor de gemeenschappelijke prioriteiten**

Lidstaten worden volgens de vereisten voor het plan gevraagd om investeringsbehoeften te rapporteren die gerelateerd zijn aan de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie. Voor de gemeenschappelijke prioriteiten wordt aan de belangrijkste investeringsbehoefte voldaan door de gerelateerde maatregelen in Tabel 6e. Het is niet mogelijk om een inschatting te maken van de investeringsbehoefte in algemene zin.

**Tabel 6e. Overige benodigde investeringen.**

Gemeenschappelijke prioriteit	Beschrijving van investeringsbehoefte
Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Zie Tabel 6a
Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Zie Tabel 6b
Energiezekerheid	Zie Tabel 6c
Waar nodig, de opbouw van defensiecapaciteiten	Zie Tabel 6d

## Hoofdstuk 7: Voorwaardelijke financiële verplichtingen

Dit hoofdstuk presenteert een overzicht van de voorwaardelijke verplichtingen van de Rijksoverheid, met name de garanties, achterborgstellingen en financiële risico's voortkomend uit juridische procedures. Deze verplichtingen kunnen in de toekomst budgettaire gevolgen hebben.

**Een garantie is een voorwaardelijke, financiële verplichting van het Rijk aan een derde buiten het Rijk, die pas tot uitbetaling komt als zich bij de wederpartij een bepaalde omstandigheid (realisatie van een risico) voordoet.** Garantieregelingen worden als verplichting opgenomen in de begroting van het betreffende vakdepartement. Het totaalbedrag aan uitstaande garanties van het Rijk in 2025 bedraagt 228 miljard euro. De garantieregelingen van het Rijk in 2025 staan gepresenteerd in Tabel 7a. De specifiek vermelde garanties hebben allemaal een uitstaand risico groter dan een half miljard euro en zijn verbonden met de financiële sector. Deze garanties ondersteunen via de financiële sector de reële economie in het buitenland en komen voort uit internationale afspraken, zoals NGEU, het IMF en internationale ontwikkelingsbanken. Het totaalbedrag van de overheidsgaranties in percentage van het bbp in 2025 is gedaald ten opzichte van 2024: van 19,6% bbp in 2024 naar 19,3% bbp in 2025.

**Naast garanties kent Nederland ook nog andere voorwaardelijke verplichtingen, namelijk de achterborgstellingen.** Bij achterborgstellingen wordt de daadwerkelijke garantieverplichting niet afgegeven door het Rijk, maar door een daarvoor aangewezen tussenpersoon in de vorm van een stichting. In de begroting van het betreffende vakdepartement worden achterborgstellingen daarom niet als verplichting opgenomen. Een overzicht van de achterborgstellingen is gepresenteerd in Tabel 7b. Het gaat in 2025 om een totaalbedrag van afgerond 338 miljard euro geborgd vermogen. Dit is een toename ten opzichte van 2024. Afgerond 68% van het totaal aantal achterborgstellingen bevindt zich in het Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW), waar de Nationale Hypotheek Garantie (NHG) onder valt.

**Tabel 7a: Garantieregelingen van het Rijk (in miljoenen euro's)**

Omschrijving	Uitstaande garanties	Verleende garanties	Vervallen garanties	Uitstaande garanties	Jaarp lafon d	Totaal plafon d
	2024	2025	2025	2025	2025	
Raad van Europa	287	-	-	287	-	287
Garantieregeling forensische zorg	-	-	-	-	-	300
Indemniteitsregeling	132	452	252	332	-	450
Wet aansprakelijkheid kernongevallen (WAKO)	9.200	-	-	9.200	-	9.200
Financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (FMO)	15.402	-	1.785	13.617	-	13.617
Garantie TenneT	-	-	-	-	-	51.600
Security Action for Europe (SAFE)	-	15.287	-	15.287	-	15.287
Oekraïne Faciliteit	1.999	103	-	2.102	-	2.102
Macro-Financiële Bijstand - Ukraine Loan Cooperation Mechanism (MFB-ULCM)	3.416	78	1.649	1.845	-	1.845
Kredieten EU-betalingsbalanssteun (BoP-faciliteit)	3.870	204	-	4.074	-	4.074
Headroomgarantie macro-financiële bijstand (MFB)	1.089	57	-	1.147	-	1.147
Garantie Wereldbank - IBRD garantie kapitaal	5.826	-	675	5.151	-	5.151
Garantie Wereldbank - IBRD garantie Oekraïne	100	-	-	100	-	100
European Stability Mechanism (ESM)	35.339	-	-	35.339	-	35.339
European Investment Bank (EIB)	11.796	-	-	11.796	-	11.796
European Financial Stability Facility (EFSF)	34.154	-	-	34.154	-	34.154
European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM)	2.691	119	162	2.648	-	2.648
European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)	589	-	-	589	-	589
EIB - pan Europees Garantiefonds	954	-	28	925	-	925

DNB - deelneming in kapitaal IMF	34.454	-	2.034	32.420	-	32.420
Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB)	794	-	92	702	-	702
Bilaterale garantie Macro-financiële bijstand (MFB)	215	-	-	215	-	215
Next Generation EU (NGEU)	27.176	3.704	1.573	29.307	-	29.307
Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE)	5.984	-	19	5.965	-	5.965
Exportkredietverzekering	17.541	3.371	6.225	14.686	10.000	-
Borgstelling MKB kredieten (BMKB)	1.167	291	366	1.092	765	-
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	199	19	76	142	200	-
Borgstelling MKB-Landbouwkredieten	231	13	45	199	120	-
Garantie voor natuurgebieden en landschappen	223	-	19	204	-	204
Instellingen voor de gezondheidszorg	125	2	21	107	-	107
Garantie Dutch Good Growth Fund (DGGF)	108	8	10	107	-	675
Garanties Inter American Development Bank (IDB)	291	-	11	280	-	280
Garanties African Development Bank (AfDB)	2.355	-	78	2.277	-	2.277
Garanties Asian Development Bank (AsDB)	1.252	-	41	1.210	-	1.210
Herplaatsingsgarantie	24	83	-	107	-	783
Nationale garanties coronacrisis	47	-	34	12	-	3.088
Overig	675	103	165	613	85	1.073
<b>Totaal</b>	<b>219.705</b>	<b>23.894</b>	<b>15.361</b>	<b>228.238</b>	<b>11.170</b>	<b>268.917</b>

**Tabel 7b: Achterborgstellingen van het Rijk (in miljoenen euro's)**

	Geborgd vermogen 2024	Verleend 2025	Vervallen 2025	Geborgd vermogen 2025	Buffer kapitaal 2025	Obligo 2025
Nationaal Restauratie Fonds (NRF)	409	59	57	411	82	N.v.t.
Waarborgfonds voor de Zorgsector (WFZ)	5.779	-	141	5.639	302	170
Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW)	213.517	37.519	19.564	231.472	1.810	N.v.t.
Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW)	94.937	9.582	3.755	100.765	631	2.615
<b>Totaal</b>	<b>314.642</b>	<b>47.160</b>	<b>23.516</b>	<b>338.287</b>	<b>2.825</b>	<b>2.785</b>

## Annex 1: Technische informatie

Het DSA-model van de Commissie en de onderliggende aangepaste technische informatie zijn in het Europese begrotingsraamwerk leidend in het bepalen van de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven (de benchmark). Voor de geraamde uitgavengroei vaart Nederland op de raming van het CPB. In dit plan wordt de door het CPB geraamde uitgavengroei vergeleken met de maximaal toegestane groei uit de aangepaste technische informatie.

**De Europese Commissie bepaalt aan de hand van een schuldhoudbaarheidsanalyse het benodigde structureel primair saldo aan het einde van de aanpassingsperiode, wat vervolgens wordt omgerekend naar het uitgavenpad.** Dit structureel primair saldo moet ervoor zorgen dat de overheidsschuld van lidstaten op de middellange termijn (een tijdsperiode bestaande uit de aanpassingsperiode van 4 of 7 jaar plus 10 jaar) op een prudent niveau blijft onder de 60% bbp, of geloofwaardig daalt indien de schuld hoger is dan 60% bbp. Ook moet dit structureel primair saldo ervoor zorgen dat het tekort onder de 3% bbp wordt gebracht voor het einde van de aanpassingsperiode én daar onder blijft op de middellange termijn (de tien jaar na de aanpassingsperiode). Of dit het geval is wordt getoetst aan de hand van de DSA. Het structureel primair saldo wordt vervolgens omgerekend naar de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven (het uitgavenpad).

**In het DSA-model wordt eerst de ontwikkeling van het structureel primair saldo geraamd op basis van ongewijzigd beleid.** In het model wordt invulling gegeven aan ongewijzigd beleid ('no fiscal policy change, NFPC') door het structureel primaire saldo na het basisjaar (2025) ongewijzigd te laten, met uitzondering van (met name) de invloed van demografische effecten. Vooral door vergrijzing verslechteren de overheidsfinanciën geleidelijk over de periode tot en met 2039. Het CPB neemt beleidsontwikkelingen na het basisjaar in beginsel wel mee in de raming. In de CEP-raming van het CPB zijn ook de plannen van het kabinet meegenomen.

**In het basispad (het NFPC-scenario in het DSA-model en onderliggende aangepaste technische informatie) lopen de schuld en het tekort op tot respectievelijk 60,1% en 4,1% bbp in 2039 (zie tabel A1).** Dit scenario toont de ontwikkeling van de Nederlandse overheidsfinanciën in het DSA-model van de Commissie en onderliggende aangepaste technische informatie in het geval van ongewijzigd beleid.

**Tabel A1: saldo- en schuldprojecties Commissie en onderliggende aannames (no-fiscal-policy-change)**

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Bruto Schuld	56	(% bbp)	43,7	44,4	46,8	46,8	46,8	46,9	47,0	47,7	48,6	49,7	51,0	52,5	54,2	56,1	58,1	60,1
Overheidssaldo	76	(% bbp)	-0,9	-1,6	-2,4	-1,8	-1,8	-1,8	-1,8	-2,2	-2,5	-2,7	-2,9	-3,1	-3,4	-3,7	-3,9	-4,1
Structureel primair saldo	12	(% pot. bbp)	0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4
Conjunctuurcomponent	61	(% pot. bbp)	0,0	0,5	0,6	0,4	0,3	0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1	-0,1
Rentelasten	67	(% bbp)	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	1,1	1,2	1,3	1,4	1,5	1,6	1,7	1,8	1,9
Langetermijnrente	36	(%)	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	4,0
Kortetermijnrente	37	(%)	3,6	2,2	1,9	2,0	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,1	3,3	3,2	3,1	3,1	3,0
Impliciete gemiddelde rentevoet	35	(%)	1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,1	2,2	2,4	2,5	2,7	2,8	3,0	3,1	3,2	3,3	3,4
Potentieel bbp	26	(% groei)	1,8	1,7	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
Reëel bbp	23	((% groei)	1,1	1,8	1,3	1,6	1,5	1,4	1,4	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
bbp-deflator	41	(% groei)	5,7	3,2	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,2
Nominaal bbp	32	(% groei)	6,9	5,0	4,6	4,1	4,0	3,9	3,8	3,5	3,4	3,4	3,4	3,4	3,4	3,5	3,6	3,7
Begrotingsmultiplier		(%)	0,6															

**Tabel A2 toont hoe de overheidsfinanciën zich in het DSA-model en onderliggende aangepaste technische informatie ontwikkelen in het geval de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven niet wordt overschreden.** Dit scenario heet het 'adjustment-scenario' en is de basis voor het bepalen van het uitgavenpad. Het DSA-model van de Commissie is zo ingericht dat het tekort en de schuld in dit scenario tot en met 2039 voldoen aan de bovengenoemde vereisten. De maximaal toegestane groei van de uitgaven die hiertoe leidt wordt modelmatig bepaald. Aangezien de door het CPB voor Nederland geraamde uitgavengroei de maximaal toegestane groei niet overschrijdt, voldoet Nederland in het DSA-model van de Commissie aan het vereisten (zie ook hoofdstuk 2). Tabel A3 toont de onderliggende componenten van de schuld.

**De ramingsmethodiek van de Commissie is leidend in het bepalen van het uitgavenpad.** Dit betekent dat de groei van de netto primaire uitgaven niet hoger mag uitvallen dan de maximaal toegestane groei die de aangepaste technische informatie voorschrijft. Deze maximaal toegestane groei zorgt ervoor dat het tekort en de schuld in het DSA-model van de Commissie ook op de middellange termijn onder de 3% en 60% blijven. Uiteindelijk zal de Commissie het FSP beoordelen, waarna de Raad de aanbeveling voor het uitgavenpad vaststelt.

**Tabel A2: saldo- en schuldprojecties en onderliggende aannames (adjustment-scenario)**

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Bruto Schuld	57	(% bbp)	43,7	44,4	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	45,1	45,2	45,5	46,1	46,8	47,7	48,8	50,0	51,2
Overheidssaldo	77	(% bbp)	-0,9	-1,6	-2,4	-1,5	-1,3	-1,2	-1,2	-1,5	-1,7	-1,8	-2,0	-2,2	-2,5	-2,8	-2,8	-3,0
Structureel primair saldo	12	(% pot. bbp)	0,4	-0,4	-0,3	-0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Conjunctuurcomponent	62	(% pot. bbp)	0,0	0,5	0,6	0,5	0,4	0,3	0,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
One-off	14	(% bbp)	0,5	0,0	-0,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Rentelasten	68	(% bbp)	0,7	0,7	0,7	0,8	0,9	0,9	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,4	1,4	1,5	1,6
Langetermijnrente	37	(%)	2,6	2,8	2,9	3,1	3,2	3,3	3,4	3,5	3,6	3,7	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	4,0
Kortetermijnrente	38	(%)	3,6	2,2	1,9	2,0	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,1	3,3	3,2	3,1	3,1	3,0
Impliciete gemiddelde rentevoet	36	(%)	1,6	1,6	1,7	1,8	2,0	2,1	2,2	2,3	2,5	2,6	2,8	2,9	3,0	3,1	3,2	3,3
Stock-flow-aanpassing	72	(% bbp)	-0,1	1,3	2,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Potentieel bbp	27	(% groei)	1,8	1,7	1,4	1,3	1,2	1,1	1,1	1,1	1,0	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
Reëel bbp	24	((% groei)	1,1	1,8	1,3	1,5	1,3	1,4	1,3	1,2	1,2	1,0	1,0	1,1	1,1	1,2	1,3	1,5
bbp-deflator	42	(% groei)	5,7	3,2	3,3	2,5	2,4	2,4	2,4	2,4	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,3	2,2	2,2
Nominaal bbp	33	(% groei)	6,9	5,0	4,6	4,0	3,8	3,8	3,7	3,6	3,6	3,4	3,4	3,4	3,4	3,5	3,6	3,7

**Tabel A3: onderliggende componenten van de schuld bij het 'adjustment scenario'**

			2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2035	2036	2037	2038	2039
Bruto Schuld	92	(% bbp)	43,7	44,4	46,8	46,5	46,1	45,6	45,2	45,1	45,2	45,5	46,1	46,8	47,7	48,8	50,0	51,2
Waarvan Geherfinancierde langlopende schuld	94	(% bbp)	0,0	3,5	2,3	2,5	2,7	2,8	2,9	3,0	3,1	3,3	3,4	3,6	3,6	3,7	3,8	3,9
Waarvan Geherfinancierde kortlopende schuld	95	(% pot. bbp)	0,0	3,6	3,5	3,8	3,8	3,8	3,7	3,7	3,7	3,7	3,8	3,8	3,9	4,0	4,1	4,2
Waarvan Nieuwe langlopende schuld	96	(% pot. bbp)	0,0	0,8	4,0	1,4	1,1	1,1	1,1	1,3	1,5	1,7	1,8	2,0	2,2	2,5	2,6	2,7
Waarvan Nieuwe kortlopende schuld	97	(% bbp)	0,0	0,1	0,4	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3

## Aanpassingen van de macro-economische en begrotingsaannames in de technische informatie voor het DSA-model van de Commissie

**De Commissie bepaalt aan de hand van haar DSA-model en de onderliggende technische informatie de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven.** Verordening

2024/1263 schrijft voor dat lidstaten in hun budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn gebruik mogen maken van afwijkende aannames onderliggend aan deze maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven, en daarmee de prognoses van de overheidsfinanciën in de ramingsmethodiek van de Commissie. In dit geval moeten zij de verschillen op transparante wijze en op basis van deugdelijke economische argumenten naar behoren toelichten en motiveren in de technische dialoog en in hun nationale budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn. Enkele aannames zijn in de oorspronkelijk gedeelde technische informatie van de Commissie geactualiseerd.

**Voor het structureel primair saldo voor 2025 wordt uitgegaan van de meest recente raming van het CPB (-0,357% bbp) in plaats van de -0,6% bbp uit de gedeelde technische informatie van de Commissie.** Hiervoor is gekozen omdat de CEP-raming van het CPB is gebaseerd op recentere en meer gedetailleerde begrotingsgegevens dan de herfstraming (2025) van de Commissie.

**Voor enkele variabelen is de technische informatie geactualiseerd op basis van recente realisatiecijfers van het CBS (tabel A4).** Het gaat hierbij om de schuldquote voor 2025 (44,4%) en de bbp-groei over 2025 (1,8%). De stock-flow adjustment<sup>18</sup> wordt in het model aangepast naar 1,08% in 2025 om de actualisatie van de schuldquote te verwerken. Deze aanpassingen worden niet gebruikt om de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven aan te passen.

**Tabel A4: Aanpassingen in technische informatie op basis van beschikbaarheid realisatiedata**

	Technische informatie	Aangepaste technische informatie
Schuldquote 2025	45,2% bbp	44,4% bbp
Reële groei bbp 2025	1,697%	1,8%
Stock-Flow-Adjustment 2025	1,579 %bbp	1,0799 %bbp

**Voor de bbp-deflator in 2027 wordt uitgegaan van de meest recente raming van het CPB (2,5%), in plaats van de 2,1% uit de technische informatie van de Commissie (tabel A5).**

Voor 2026 wordt juist vastgehouden aan de raming van de Commissie (3,3%), die hoger ligt dan die van het CPB (2,9%). Deze keuzes zijn gebaseerd op de verwachting dat de inflatie in de periode 2026-2027 cumulatief hoger zal uitvallen dan eerder voorzien. Gezien de huidige geopolitieke spanningen en de marktverwachtingen is het aannemelijk dat de inflatie in de periode 2026-2027 hoger uitvalt door de doorwerking van geïmporteerde energieprijzen in de binnenlandse prijzen. Het CPB geeft in een scenario-analyse in het CEP dan ook aan dat de inflatie in 2026 door de oorlog in het Midden-Oosten 0,6%-punt hoger kan uitvallen dan hun initiële raming. Daarom is voor dit jaar gekozen om vast te houden aan de hogere raming uit de technische informatie van de Commissie. Voor 2027 verwacht het CPB op basis van diezelfde analyse dat de inflatie weliswaar 0,1%-punt lager uitvalt dan in hun basisscenario, maar dit cijfer is nog steeds hoger dan de raming van de Commissie. Na 2027 neemt de inflatie in de aangepaste reeks geleidelijk af tot 2,3% in 2035.

**Tabel A5: Oorspronkelijke bbp-deflator en de aangepaste bbp-deflator**

	2025	2026	2027	2028	...	2035
bbp-deflator technische informatie	3,154	3,263	2,103	2,125		2,3
bbp-deflator aangepaste technische informatie	3,154	3,263	2,455	2,473		2,3

**Tabel A6 toont de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven op basis van zowel de initiële als de aangepaste technische informatie.** In de aangepaste technische informatie zijn de twee bovengenoemde variabelen aangepast. Dit resulteert in een maximaal

<sup>18</sup> De stock-flow adjustment (SFA) is de verandering in de overheidsschuld (stock) die niet kan worden verklaard door het begrotingssaldo (flow). Omdat de schuldquote voor 2025 in de aangepaste technische informatie wordt geactualiseerd, wordt de stock-flow adjustment (SFA) als restpost gebruik om deze bijstelling te verklaren. Dit heeft geen effect op de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven.

toegestane cumulatieve uitgavengroei over de periode 2026-2029 die gelijk is aan de door het CPB geraamde cumulatieve uitgavengroei. Ditzelfde geldt voor de periode 2026-2030. Vervolgens is ook de jaarlijkse groei in lijn gebracht met die van het CPB, zodat de reeksen die volgen uit het DSA-model ook consistent zijn met de door het CPB-geraamde jaarlijkse geraamde uitgavengroei. Dit laatste heeft verder geen invloed op de cumulatieve uitgavengroei over de budgettaire aanpassingsperiode (2026-2029). De Commissie hanteert deze aangepaste technische informatie als uitgangspunt voor de beoordeling van dit FSP (zie ook tabellen 3c, 3d, 4c, 7a en 7b).

**Tabel A6: Uitgavengroei op basis van de oorspronkelijke en aangepaste technische informatie**

Groei in %	2026	2027	2028	2029	2030
<b>Technische informatie Europese Commissie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven jaarlijks	4,3	3,0	3,0	2,9	3,3
<b>Technische informatie Europese Commissie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven cumulatief	4,3	7,5	10,7	14,0	17,7
<b>Aangepaste technische informatie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven jaarlijks	4,7	3,5	3,1	3,5	3,7
<b>Aangepaste technische informatie:</b> maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven cumulatief	4,7	8,3	11,7	15,6	19,9

**Tabel A7 toont het benodigde structureel primair saldo (SPS) aan het einde van de aanpassingsperiode op basis van het DSA-model van de Commissie en de onderliggende (aangepaste) technische informatie.** Het benodigde SPS is 0,1% bbp aan het einde van de aanpassingsperiode op basis van de initiële technische informatie. Op basis van de aangepaste technische informatie, zoals voorgesteld in het voorliggende FSP, is dit 0,0% bbp.

**Tabel A7: Benodigd structureel primair saldo (SPS) aan einde aanpassingsperiode op basis van het DSA-model van de Commissie, in de originele en aangepaste technische informatie**

	Technische informatie	Aangepaste technische informatie
<b>Benodigd SPS aan einde aanpassingsperiode (zonder verlenging)</b>	0,1% bbp	0,0% bbp
<b>Verschil met SPS 2025</b>	0,6% bbp	0,4% bbp

## Annex 2: Beoordeling Raad van State

In de voorjaarsrapportage 2026 zal de Raad van State onder andere ingegaan op de vereisten vanuit het hervormde SGP. De onderdelen van de voorjaarsrapportage die relevant zijn voor dit budgettair-structureel plan zullen hieronder worden toegevoegd. Hiermee zal worden voldaan aan de vereiste dat het plan onafhankelijk getoetst moet worden door de Raad van State.

## Annex 3: Consultatie Sociaal Economische Raad

**In deze bijdrage delen wij de voornaamste boodschappen die wij als Sociaal Economische Raad (SER)<sup>19</sup> mee willen geven aan de Nederlandse regering en aan de Europese Commissie in haar beoordeling van het Nederlandse plan, maar geven wij geen integraal oordeel over het coalitieakkoord. Onze inbreng is gebaseerd op de eerdere prioriteiten die wij het kabinet hebben meegegeven tijdens het formatieproces<sup>20</sup> alsmede de brief met hervormingsprioriteiten die wij hebben gestuurd naar de verkiezingsprogramma-commissies<sup>21</sup>.**

**Voor de SER dient begrotingsbeleid aan te sluiten op de principes van brede welvaart.** Het begrotingsbeleid dient het welzijn te bevorderen, in het hier en nu, maar ook voor toekomstige generaties en andere delen van de wereld. Daarnaast dient het niet alleen gericht te zijn op materiële welvaart, maar ook op indicatoren rondom gezondheid, veiligheid, sociale relaties, milieu en werk-privébalans.

**De afspraken uit het pensioenakkoord, het akkoord 'Gezond naar het pensioen' en het SER-MLT<sup>22</sup> moeten blijven gelden.** Het arbeidsmarktpakket dat nu gepresenteerd is in het FSP komt daarnaast op onderdelen niet overeen met de prioriteiten die wij aan de informateur hebben meegegeven. Ook onderstrepen wij dat belangrijke wetgeving uit het SER-MLT onderdeel is van het Nederlandse Herstel- en Veerkrachtplan en daarmee van de landspecifieke aanbevelingen uit het Europees Semester.

**De SER onderschrijft het belang van houdbare overheidsfinanciën, maar maatregelen kunnen niet worden genomen zonder breed maatschappelijk draagvlak.** De afgelopen jaren heeft de Europese Commissie kritiek geuit op het Nederlandse begrotingsbeleid. Zonder aanvullend beleid schiet het begrotingstekort op termijn door de toegestane 3% en verslechtert de Nederlandse schuldpositie. Zie in dit verband het landenrapport van de Europese Commissie en de landspecifieke aanbevelingen 2025, waarin de Commissie stelt dat Nederland economische knelpunten voor de lange termijn onvoldoende aanpakt. Wij zien als SER dat ingrepen in de overheidsfinanciën voor houdbaarheid op de lange termijn van belang zijn, mits deze in lijn zijn met het bevorderen van brede welvaart op lange termijn. Tegelijkertijd geven wij het kabinet mee dat deze maatregelen wel gebaseerd moeten zijn op breed maatschappelijk draagvlak, zoals onder andere verwoord in de brief van de SER aan de informateur.

**De Europese begrotingsregels bieden voor de korte termijn incidenteel ruimte om budgettair beleid beter aan te laten sluiten op langjarige uitdagingen.** Dit kan bijvoorbeeld via de ontsnappingsclausule voor defensie of het verlengen van de aanpassingsperiode in ruil voor hervormingen en investeringen die verifieerbaar bijdragen aan schuldhoudbaarheid. Deze ruimte is nu niet genomen. Het is van belang dat de regering haar keuzes en onderbouwing in deze transparant maakt.

**Wij roepen het kabinet op om voldoende ruimte vrij te maken om te investeren in de toekomst.** Investeringen en hervormingen gericht op de lange termijn kunnen bijdragen aan schuldhoudbaarheid. Hiertoe is het van belang dat de regering baten van beleid over een langere begrotingshorizon voldoende meeneemt in haar weging en inzicht geeft in investeringstekorten ten opzichte van gezamenlijke Europese prioriteiten.<sup>23</sup>

**Betrokkenheid van sociale partners is van cruciaal belang voor transparante en inclusieve beleidsvorming.**<sup>24</sup> Wij constateren dat het kabinet dit keer slechts de mogelijkheid bood aan de SER om achteraf commentaar toe te voegen onder hoge tijdsdruk. Wij zouden dit graag in een eerder stadium en met meer tijd doen zodat er ruimte is voor inhoudelijke verdieping.

<sup>19</sup> Het Centraal Planbureau onthoudt zich van commentaar vanwege zijn rol als onafhankelijke begrotingsinstelling belast met het toezicht op de naleving van de Europese begrotingsregels.

<sup>20</sup> SER (2025), Brief aan de informateur: Samenwerken aan het nieuwe Nederland.

<sup>21</sup> SER (2025), Oproep aan politiek Nederland: kies voor samenwerking en koersvast beleid met draagvlak.

<sup>22</sup> SER (2021), Zekerheid voor mensen, een wendbare economie en herstel van de samenleving.

<sup>23</sup> Art. 13g punt v van Verordening EU 1263/2024

<sup>24</sup> Overweging 4 van Verordening EU 1263/2024

De SER ziet uit naar de beoordeling van het budgettair-structureel plan. In de eerdere brief aan de informateur heeft de SER een handreiking gedaan om te komen tot een breed maatschappelijk draagvlak voor hervormingen en investeringen. De uitgangspunten in die brief zijn nog steeds relevant.

## Annex 4: Toelichting hervormingen en investeringen

In deze annex wordt toelichting gegeven op de verschillende hervormingen en investeringen die in het budgettaire structureel plan genoemd worden (in Hoofdstuk 6). De hervormingen zijn geclusterd per thema. De nummers in Tabel A8 corresponderen met de nummers in de toelichting onder de tabel.

**Tabel A8: Hervormingen en investeringen**

Hervormingen/investeringen		HVP/MF K <sup>25</sup>	LSA <sup>26</sup>	Gemeenschappelijke prioriteit <sup>27</sup>
Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet				
<b>Duurzame landbouw</b>				
1.	(Coalitieakkoord) Investering: investeringspakket voor de landbouw, natuur en stikstofaanpak	-	2025 4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
2.	Hervorming: Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)	-	2025 4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
3.	Investering: omschakelprogramma 'duurzame landbouw'	-	2024.4.2 2023.4.4 2022.4.5	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
4.	Hervorming: (addendum op) 7 <sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn	-	2025 4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
<b>Transitie naar hernieuwbare energie</b>				
5.	(Coalitieakkoord) Investering: Continuering SDE++ na 2027 t/m 2032 (8 mld. per jaar)	-	2025.4.1/4.2 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4,	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
6.	(Coalitieakkoord) Investering: Wind op Zee uitbreiding tot 40 GW in 2040 (cumulatief 60 mld. tot 2055)	-	2025.4.1/4.2 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4,	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie

<sup>25</sup> Indien de maatregel tevens onderdeel is van (i) het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan of (ii) het MFK-Partnerschapsovereenkomst. Voor HVP-maatregelen wordt tussen de haakjes verwezen naar het nummer in de herziene Annex van het Raaduitvoeringsbesluit.

<sup>26</sup> Conform de richtlijnen van de Europese Commissie wordt gereageerd op de landspecifieke aanbevelingen die 'relevant' zijn. Dat wil zeggen, de structurele (niet-budgettaire) aanbevelingen teruggaand tot 2019 die volgens de jaarlijkse Commissiebeoordeling geen 'substantiële' of 'volledige' vooruitgang of implementatie hebben, zie [Country-specific recommendations database \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/country-specific-recommendations-database) voor 2023 en eerder.

<sup>27</sup> De gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie cf. Artikel 13(c) Verordening 2024/1263, (i) het verwezenlijken van een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van de klimaatdoelstellingen zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2021/1119 ("Europese Klimaatwet"), (ii) sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten, (iii) energiezekerheid en (iv) waar noodzakelijk, de opbouw van defensievermogens.

				met de Europese Klimaatwet
7.	(Coalitieakkoord) Investering: Uitvoeringsmiddelen voor medeoverheden van € 800 mln. van 2031-2040	-	2025.4.1/4.2 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4,	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet , Energiezekerheid
8.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Crisiswet Netcongestie		2025.4.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet , Energiezekerheid
9.	Hervorming: Landelijk Actieprogramma Netcongestie	HVP (C8-R1)	2025.4.3 2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet , Energiezekerheid
10.	Investering: Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat	HVP (C8-R1)	2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
11.	Investering: Programma Energiehoofdstructuur	-	2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
12.	Investering : Klimaat- en Energiefonds	-	2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
<b>Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving</b>				
13.	Hervorming: Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGO)	-	2023.4.3 2022.4.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
<b>Vaardigheden t.b.v. de groene transitie</b>				
14.	Hervorming: Actieplan Groene en Digitale Banen		2025.5.4. 2023.4.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten; een eerlijke digitale transitie; Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie

				met de Europese Klimaatwet
<b>Onderzoek en ontwikkeling (R&amp;D)</b>				
15.	(Coalitieakkoord) Investering: (NADI) Nationaal Agentschap voor Disruptieve Innovatie		2025.3.1 2025.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
16.	(Coalitieakkoord) Investering: Nationale investeringsinstelling (eenmalige storting van 3-5 mld.)		2025.3.1 2025.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
17.	(Coalitieakkoord) Investering: Innovatie regionale campussen (100 mln. EUR structureel)		2025.3.1 2025.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
18.	Investering: Investerings in onderzoek en ontwikkeling en kennisontwikkeling vanuit het Nationaal Groeifonds (in totaal wordt via het NGF 11 mld. EUR geïnvesteerd)	-	2025.3.1 2025.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
19.	Gerichte programma's van het industriebeleid: extra inzet op 6 markten op basis van de NTS en groeimarktenanalyse.		2025.3.1	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
<b>Overige maatregelen</b>				
20.	Investering: Strategie Digitale Economie: Generieke Instrumenten	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
21.	Investering: Strategie Digitale Economie: Specifieke Instrumenten	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
22.	Investering: Strategie Digitale Economie: Nationaal Groeifonds	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
23.	Investering: Subsidieregeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (SPULA)		2022.4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten				
<b>Belastingstelsel</b>				

24.	Hervorming: belastingen van inkomen uit vermogen	-	2024.1.3 2023.1.5 2022.1.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
<b>Woningmarkt</b>				
25.	(Coalitieakkoord) Hervorming: maatregelen t.b.v. beschikbaarheid en betaalbaarheid van woningen	HVP (C3.1 R3-1, C3.1 R3-2, R3-4)	2025.1.4 2025.1.5 2025.1.5 2024.1.4 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
26.	Hervorming: Aanwijzing grootschalige woningbouwlocaties en NOVEX gebieden	-	2024.1.4, 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
27.	Investering: Financiële ondersteuning om sneller en betaalbaarder te kunnen bouwen (1 miljard jaarlijks tot en met 2035)	HVP (C3.1 R3-1, C3.1 R3-2)	2024.1.4 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
28.	Hervorming: Wet Versterking regie Volkshuisvesting Versnellen en verkorten beroepsprocedures	HVP (C3.1 R3-4)	2024.1.4 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
29.	Hervorming: Wet betaalbare huur: modernisering WWS, nieuwbouwopslag, afspraken met IVBN en corporatiesector over nieuwbouw middenhuur (100.000 woningen in totaal)	-	2024.1.4 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
30.	Hervorming: Wetsvoorstel Vereenvoudiging Huurtoeslag	-	2024.1.4 2023.1.6	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
<b>Zorg</b>				
31.	Hervorming: Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)	HVP (C5.1 I1-3)	2020.1.2 2022.3 2023.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
32.	Hervorming: IC-opscaling	HVP (C5.1 I2)	2020.1.2 2022.3 2023.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
33.	Hervorming: Ouderenzorg (Hoofdlijnen-akkoord kabinet-Schoof)	-	2024.1.5	-

34.	Hervorming: Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking	-	2024.1.5	-
35.	Hervorming: Nationale dementiestrategie 2021 – 2030	-	2024.1.5	-
36.	Hervorming: Verbeteren en Verbreden van de Toets op het Basispakket (VVTB or 'improving and broadening the assessment of the Dutch basic benefit package')	-	2024.1.5	-
37.	Hervorming: Kennisinfrastuctuur in de Langdurige zorg	-	2024.1.5	-
<b>Arbeidsmarkt</b>				
38.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Talentenstrategie, waaronder een drie-jaar-pilot om actief en gericht uit het buitenland halen van goed geschoolde krachten in vooraf afgebakende sectoren		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
39.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Het concurrentiebeding moderniseren		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
40.	(Coalitieakkoord) Investering: een nieuwe LLO-regeling gericht op tekortsectoren en kansrijke beroepen, invoeren van een stelsel van individuele leerrechten		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
41.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Transitievergoeding		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
42.	(Coalitieakkoord) Hervorming: een meer activerende WW		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
43.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Bijna gratis kinderopvang voor werkende ouders		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief

			2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	de Europese Pijler van Sociale Rechten
44.	(Coalitieakkoord) Hervorming: Meer uniformeren gemeentelijk re-integratiebeleid		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
14.	Hervorming: Actieplan Groene en Digitale Banen		2025.5.2 2023.4.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten; een eerlijke digitale transitie; Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
45.	Hervorming: Meer zekerheid flexwerkers		2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
46.	Hervorming: Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen	HVP (C4.1 R2-1)	2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
47.	Hervorming: Aanpak Arbeidsmarktkrapte		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
48.	Hervorming: Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid	HVP (C4.1 R4)	2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
49.	Hervorming: Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten

			2022.3.4	
50.	Hervorming: Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
51.	Hervorming: Wet Breed Offensief		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
52.	Investering: Ontwikkelpaden		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4 2020.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
53.	Investering: SLIM-regeling a. SLIM-mkb regeling b. SLIM-scholingsregeling		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4 2020.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
54.	Hervorming: Meer uren werkt!		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
55.	Investering: Van School naar Duurzaam werk		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
56.	Investering: Programma Simpel Switchen		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
<b>Onderwijs</b>				
57.	(Coalitieakkoord) Investering: Aanpakken leerachterstanden	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
58.	(Coalitieakkoord) Investering: Staatscommissie leerprestaties		2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief

				de Europese Pijler van Sociale Rechten
59.	Hervorming: Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
60.	Hervorming: Nieuwe examenprogramma's bovenbouw voortgezet onderwijs	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
61.	Investering: Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
62.	Investering: gerichte bekostiging basisvaardigheden	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
63.	Hervorming: toevoegen van het evidence-informed werken aan de wettelijke deugdelijkheidseisen funderend onderwijs	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
64.	Investering: stimulering leerlingvolgsystemen in de onderbouw vo	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
65.	Investering: BoekStart en de Bibliotheek op school	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
66.	Investering: extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
67.	Investering: Regeling zij-instroom	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
68.	Investering: Regeling SOOL (subsidie onderwijspersoon-opleiding tot leraar)	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
69.	Investering: Regeling statushouders en de stap naar de klas	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische

				veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
70.	Investering: Verhoging salarissen van leraren in het primair onderwijs	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
71.	Investering: Verlagen werkdruk	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
72.	Investering: Professionalisering leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
73.	Investering: Regeling onderwijskansen voortgezet onderwijs	-	2025.5.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
<b>Overige maatregelen</b>				
74.	Hervorming: Wet toekomst pensioenen	HVP (C4.1 R3)	2022.1.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
75.	Project Beethoven			Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten
Energiezekerheid				
<b>Elektriciteitsnet</b>				
9.	Hervorming: Landelijke Actieprogramma Netcongestie	HVP (C8-R1)	2025.4.3 2024.4.1, 2023.4.2, 2022.4.2, 2020.3.4,	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet , Energiezekerheid
<b>Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving</b>				
13.	Hervorming: Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGGO)	-	2023.4.3 2022.4.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet
<b>Overige maatregelen</b>				
76.	Hervorming: Wet bestrijden Energieleveringscrisis	-	-	Energiezekerheid
77.	Hervorming/Investering: Aanpassing Wet	-	-	Energiezekerheid

	Voorraadvorming Aardolieproducten			
78.	Hervorming/Investering: CER/NIS	-	-	Energiezekerheid
79.	Hervorming/Investering: Waterstof	HVP (C1.1 I2-2)	2023.4.5, 2023.4.2, 2023.4.1, 2022.4.1, 2022.4.2, 2020.3.2, 2020.3.5, 2020.3.4,	Energiezekerheid
Opbouw van defensiecapaciteiten				
<b>Overige maatregelen</b>				
80.	Investering 1: Investerings Defensiebreed materieel 2024-2028 €10,96 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten
81.	Investering 2: Investerings Maritiem materieel 2024-2028 €13,98 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten
82.	Investering 3: Investerings Land materieel 2024-2028 €16,7 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten
83.	Investering 4: Investerings Lucht materieel 2024-2028 €14,85 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten
84.	Investering 5: Investerings Infrastructuur en Vastgoed 2024-2028 €8,83 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten
85.	Investering 6: Investerings IT 2024-2028 €9,13 mld	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten

### Toelichting maatregelen

**Gemeenschappelijke prioriteit: Het verwezenlijken van een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van de klimaatdoelstellingen zoals vastgelegd in de Europese Klimaatwet**

#### Duurzame Landbouw

##### 1. Omschakelprogramma 'duurzame landbouw'

Met het omschakelprogramma 'duurzame landbouw' wordt beoogd om de omschakeling naar duurzamere vormen van landbouw financieel mogelijk te maken voor agrarische ondernemers die in het kader van stikstofreductie en op basis van een levensvatbaar duurzaam bedrijfsplan willen omschakelen, maar daarbij tegen financiële belemmeringen aanlopen. Boeren worden binnen het programma ondersteund via demobedrijven, bedrijfsvouchers voor advies en de investeringsmaatregel: Investeringsfonds Duurzame Landbouw. Voor het omschakelprogramma is 175 miljoen euro gereserveerd, en de verwachte looptijd van het Investeringsfonds Duurzame Landbouw is tot 2034.

##### 2. (Addendum) op het 7<sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn

Met het (addendum op) het 7<sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn beoogt Nederland de maatregelen te nemen om te voldoen aan de doelen van de Nitraatrichtlijn en daarmee een bijdrage te leveren aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water. Inmiddels wordt gewerkt aan het opstellen van een 8<sup>e</sup> actieprogramma.

##### 3. Start- en vervolgpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)

Met het startpakket dat is voortgekomen uit de MCEN beoogd Nederland bij te dragen aan de stikstofproblematiek en natuurherstel. De middelen uit deze pakketten worden gebruikt voor vrijwillige beëindigings- en extensiveringsregelingen, het inrichten van een doelsturingsmethodologie, een regionale maatwerk aanpak voor o.a. de Veluwe en de Peel, aanvullende natuurherstelmaatregelen en verbetering van de natuurmonitoring. Er wordt momenteel gewerkt aan de verschillende maatregelen, waarvan enkelen reeds ter notificatie bij de Europese Commissie zijn voorgelegd.

4. *Coalitieakkoord: investeringspakket voor de landbouw, natuur en stikstofaanpak*  
In het coalitieakkoord van het Kabinet-Jetten I is 20 miljard euro gereserveerd voor de landbouw, natuur en stikstofaanpak. Daaruit volgen middelen voor verschillende maatregelen aangekondigd in het MCEN-vervolgpakket, zoals innovatie en een gebiedsgerichte aanpak. Daarnaast is er in het akkoord aandacht voor generieke maatregelen, gebiedsgerichte stikstofreductie rond kwetsbare natuurgebieden, natuurbehoud en -herstel, en doelsturing. Dit zal in de komende maanden nader worden uitgewerkt.

### **Transitie naar hernieuwbare energie**

5. *Coalitieakkoord: Continuering SDE++ na 2027 t/m 2032 (8 mld. per jaar)*  
De SDE++ is het belangrijkste subsidie-instrument voor de grootschalige productie van hernieuwbare energie en andere CO<sub>2</sub>-reducerende technieken. De SDE++ wordt jaarlijks opengesteld. In 2025 en in 2026 is er een budget beschikbaar van € 8 miljard. In het coalitieakkoord heeft het kabinet middelen vrijgemaakt waarmee de SDE++ tot en met 2032 voor € 8 miljard per jaar kan worden opengesteld.
6. *Coalitieakkoord: Wind op Zee uitbreiding tot 40 GW in 2040 (cumulatief 60 mld. tot 2055)*  
In het coalitieakkoord is opgenomen dat voor het behalen van 40GW via Wind op Zee in 2040 investeringsmiddelen worden vrijgemaakt tot 2050. Daarnaast is opgenomen dat 139 miljoen euro structureel wordt uitgetrokken voor de integrale Noordzee investeringsopgave voor onder meer veiligheid en natuur.
7. *Coalitieakkoord: Uitvoeringsmiddelen voor medeoverheden van € 800 mln. van 2031-2040*  
In het coalitieakkoord is opgenomen dat naar aanleiding van het advies van de Raad voor het Openbaar Bestuur (ROB) tussen 2031 en 2040 jaarlijks 800 miljoen euro wordt uitgetrokken voor de uitvoering van klimaat- en energiebeleid door medeoverheden.
8. *Coalitieakkoord: Crisiswet Netcongestie*  
Het aanpakken van de netcongestieproblemen heeft de hoogste prioriteit van het kabinet. Naast de lopende aanpakken en het wetgevingsprogramma "sneller uitbreiden elektriciteitsnet" is in het coalitieakkoord een Crisiswet Netcongestie aangekondigd, hiermee moeten de procedures voor vergunningen worden versneld en mogelijkheid worden gegeven om in te grijpen als de bouw/aanleg stagneert.
9. *Landelijk Actieprogramma Netcongestie*  
Het Landelijke Actieprogramma Netcongestie (LAN) is bedoeld om de uitdagingen rondom het elektriciteitsnet aan te pakken. Netbeheerders voeren investeringen op om het net sneller uit te breiden en het flexibel en optimaal te gebruiken. Het kabinet maakt het wettelijk mogelijk om procedures, en daardoor doorlooptijden, voor energie-infrastructuurprojecten te versnellen. Hiermee draagt het programma bij aan het verbeteren van de randvoorwaarden om investeringen in het elektriciteitstransmissie- en het elektriciteitsdistributienet te stimuleren.  
  
Deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C8-I1).
10. *Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat*  
Met het Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) versnelt de Rijksoverheid de besluitvorming over de aanleg van de benodigde energie-infrastructuurprojecten, krijgen bepaalde projecten meer prioriteit in de investeringsplannen van de netbeheerders en worden knelpunten bij de realisatie van projecten zoveel mogelijk weggenomen. Deze projecten zijn essentieel voor de verduurzaming van de industrie, de mobiliteit, de gebouwde omgeving en voor de realisatie van windenergie op zee. Het MIEK richt zich op de modaliteiten die centraal staan in de energietransitie: elektriciteit, waterstof(-derivaten) en groen gas, CO<sub>2</sub>-transport en -

opslag, en warmte. Prioritaire projecten van nationaal schaalniveau zitten in het nationale MIEK, projecten van regionaal schaalniveau in het provinciale MIEK.

Deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C8-I1).

#### 11. *Programma Energiehoofdstructuur*

Voor de ruimtelijke planning van de energie-infrastructuur van nationaal belang richting 2050 werkt Nederland aan de uitvoering van het vastgestelde Programma Energiehoofdstructuur (PEH). Deze maatregel is bedoeld om toekomstige energieprojecten sneller te kunnen realiseren. Aan de hand van verschillende scenario's voor de ontwikkeling van het klimaatneutrale energiesysteem voor 2050 kijkt het PEH naar de benodigde ruimte om knelpunten in het energiesysteem op te lossen. Door proactief ruimte vrij te maken voor toekomstige ontwikkelingen kunnen toekomstige energieprojecten sneller worden gerealiseerd. Hiermee draagt het programma bij aan het verbeteren van de randvoorwaarden om investeringen in het elektriciteitstransmissie- en het elektriciteitsdistributienet te stimuleren.

#### 12. *Klimaat- en Energiefonds*

Om het klimaat- en energiebeleid te financieren is een Klimaat- en Energiefonds voor de komende 10 jaar opgericht, aanvullend op de huidige Subsidieregeling Duurzame Energie SDE++. Bij aanvang was 35 miljard euro beschikbaar, in verband met diverse mutaties is via het fonds ongeveer 45 miljard euro beschikbaar gesteld voor investeringen in de Klimaat- en Energietransitie. Deze middelen zijn deels al toegekend voor specifieke maatregelen en tot besteding gekomen en deels nog niet. Het fonds helpt om de benodigde energie-infrastructuur (elektriciteit, warmte, waterstof en CO<sub>2</sub>) aan te leggen, de groene industriepolitiek te verwezenlijken en de mobiliteit en de gebouwde omgeving te verduurzamen. Tevens wordt extra ingezet op de stimulering van het aanbod van hernieuwbare energiebronnen, door in te zetten op extra wind op zee, zon-op-dak, aardwarmte, groen gas en aquathermie, alsmede op de productie en import van waterstof. Naast hernieuwbare energie wordt ook ingezet op andere CO<sub>2</sub>-arme technologieën, om onder meer de afhankelijkheid van de import van gas te verkleinen, middels het voornemen de kerncentrale in Borssele langer open te houden en de benodigde stappen te zetten voor de bouw van nieuwe kerncentrales. Hiermee draagt het fonds bij aan steun voor investeringen in hernieuwbare energie, energie-efficiëntie en overige technologieën ter vermindering van broeikasgasemissies.

### **Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving**

#### 13. *Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGO)*

Het doel van het Programma versnelling verduurzaming gebouwde omgeving is een restemissie van 13,2 Mton CO<sub>2</sub> in 2030. Naast CO<sub>2</sub>-doelen is er sinds de publicatie van de nieuwe Europese Energy Efficiency Directive (EED) ook meer aandacht voor het reduceren van het finale energiegebruik. De operationele doelstellingen voor de gebouwde omgeving zoals geformuleerd in het programma zijn:

- 1 miljoen geïsoleerde huurwoningen
- 1,5 miljoen geïsoleerde koopwoningen
- 120.000 verduurzaamde utiliteitsgebouwen
- 1 miljoen hybride warmtepompen in bestaande bouw
- 500.000 extra warmtenet aansluitingen in bestaande bouw
- 1,5 miljoen verduurzaamde woningen binnen de wijkaanpak

Het Programma, gestart in 2022, bestaat uit vijf programmalijnen.

1. gebiedsgerichte/wijkgerichte aanpak
2. individuele aanpak woningen (koop- en huurwoningen)
3. aanpak utiliteitsgebouwen
4. bronnen en infrastructuur
5. innovatie in de bouw

In juni 2024 is de tweede voortgangsrapportage gepubliceerd. Daaruit bleek dat de CO<sub>2</sub>-uitstoot van woningen en gebouwen tussen 1990 en 2023 met 38% is gedaald van 30 naar 18,6 megaton CO<sub>2</sub>. Bijna de helft van die daling vond plaats in de laatste twee jaar.

Hiermee komt de doelstelling in zicht om de CO<sub>2</sub>-uitstoot van de gebouwde omgeving in 2030 met meer dan 55 procent te verlagen ten opzichte van 1990. Tussen 2021 en 2023 nam het aardgasverbruik in woningen met een kwart af. In 2024 is het aardgasverbruik t.o.v. 2023 weer licht gestegen. De grote daling tussen 2021 en 2023 komt door verduurzaming van woningen en voor een belangrijk deel door zuiniger gedrag. Gezien de lichte stijging in 2024 is het de vraag of de dalende lijn in 2025 weer wordt hervat en in welke mate. Inzet blijft nodig om de doelstellingen te halen.<sup>28</sup>

## **Vaardigheden t.b.v. de groene transitie**

### *14. Actieplan Groene en Digitale banen*

Het kabinet heeft het Actieplan Groene en Digitale Banen gepresenteerd, waarin extra inspanningen worden aangekondigd om de krapte op de arbeidsmarkt aan te pakken in sectoren die cruciaal zijn voor energie- en klimaattransities.

- Maatregelen van technische en ICT-werkgevers.
- Aanvullende maatregelen vanuit het generieke tekort op de arbeidsmarkt.
- Aanvullende maatregelen specifiek voor de groene en digitale transitie.

De maatregelen moeten leiden tot een effect op:

- Verhoging instroom in bèta- en techniekonderwijs;
- Behoud en toename van technische werknemers in techniek en ICT;
- Arbeidsproductiviteit verhogende innovaties;
- Het versterken van de governance en het voorkomen van versnippering van initiatieven.

Het opschalen van succesvolle regionale publiek-private partnerschappen in het beroepsonderwijs is een van de belangrijkste maatregelen van het actieplan. Het kabinet investeert 210 miljoen euro in deze publiek-private partnerschappen om bij te dragen aan het aanbieden en verwerven van vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de groene transitie. Naast gerichte inspanningen voor vaardigheden voor de transitie investeert de Nederlandse overheid ook in een brede leercultuur. Een leven lang leren is essentieel voor een dynamische en wendbare arbeidsmarkt die verschillende transities kan ondersteunen, waaronder de groene transitie. Via het Nationaal Groeifonds (NGF) zet het kabinet hier ook op in met de projecten 'Versterking infrastructuur Leven Lang Leren' en de 'Nationale Katalysator Leven Lang Leren', gericht op de energie- en grondstoffentransitie. Tot slot investeert het kabinet de komende jaren ruim 350 miljoen euro in het programma Techkwadraat. Dit programma is een van de nieuwste maatregelen uit het Actieplan Groene en Digitale Banen. Het doel is om alle kinderen en jongeren in de leeftijdsfase van het primair en voortgezet onderwijs in aanraking te laten komen met de kansen van (natuur)wetenschap, techniek, technologie en ICT. Dit draagt ook bij aan het versterken van het innovatieve vermogen van Nederland, en op de lange termijn aan de Nederlandse productiviteit.

#### *Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs*

Deze maatregel is bedoeld om tot nieuwe kerndoelen voor basisvaardigheden in primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs te komen. De conceptkerndoelen voor Nederlands, rekenen en wiskunde zijn in najaar van 2023 opgeleverd. De conceptkerndoelen voor burgerschap en digitale geletterdheid zijn in het voorjaar van 2023 opgeleverd. De overige leergebieden worden in het najaar van 2024 verwacht. Om scholen en leraren te ondersteunen bij de implementatie van de nieuwe kerndoelen ontwikkelt SLO de komende tijd in opdracht van OCW tussendoelen, leerlijnen en handreikingen. Over andere aspecten van de implementatie, zoals bij- en nascholing van leraren, worden de komende tijd gesprekken gevoerd met het onderwijsveld.

## **Onderzoek en ontwikkeling (R&D)**

### *15. Coalitieakkoord: NADI*

---

<sup>28</sup> Zie voor de volledige voortgangsrapportage Kamerstuk 32847, nr. 1190.

Naar aanleiding van het 3%-R&D-actieplan heeft een ambtelijke projectgroep een verkenning uitgevoerd naar de oprichting van een Nationaal Agentschap voor Disruptieve Innovatie (NADI). De oprichting van zo'n organisatie, naar voorbeeld van het Advanced Research Projects Agency (ARPA) model uit de Verenigde Staten, is ook opgenomen in het coalitieakkoord van het aanstaande kabinet, en hiervoor zijn 500 miljoen euro middelen gereserveerd. Hierover zal nog nadere besluitvorming plaatsvinden. Met NADI kan Nederland een onafhankelijke organisatie creëren die het doel heeft om complexe maatschappelijke problemen rondom onder meer veiligheid, energie, gezondheid en digitalisering op te lossen door baanbrekende innovaties te forceren. Buitenlandse succesvoorbeelden laten zien dat dit gepaard gaat met aanmerkelijke economische spillovers. Anders dan bestaande instrumenten combineert NADI hoge risicotolerantie met snelle en flexibele besluitvorming en financiering over de gehele innovatieketen.

#### *16. Coalitieakkoord: Nationale Investeringsinstelling*

Twee jaar na de start van het kabinet wordt een Nationale Investeringsinstelling opgericht om de Nederlandse kapitaalmarkt te versterken. Invest-NL en Invest International vormen de bouwstenen voor deze instelling. Hiermee ontstaat een krachtige investeringsinstelling om in Nederland substantieel kapitaal beschikbaar te stellen en te mobiliseren voor Nederlandse bedrijven. Zo stimuleert de Nationale Investeringsinstelling niet alleen groei en innovatie, het versterkt ook de concurrentiekracht, productiviteit en internationale waardeketens van Nederlandse bedrijven, en draagt daarmee direct bij aan zowel het verdienvermogen en de strategische economische positie van Nederland als aan internationale projecten die voorzien in oplossingen voor wereldwijde vraagstukken. Voor de komende jaren is momenteel ruim 1,1 miljard euro gereserveerd ten behoeve van het kernkapitaal van Invest-NL en Invest International. In het coalitieakkoord is daarnaast opgenomen dat er 3-5 miljard euro wordt gereserveerd voor een kapitaalstorting in de Nationale investeringsinstelling.

#### *17. Coalitieakkoord: Regionale innovatieclusters*

Voor de uitvoering van de Nationale Technologiestrategie, regionale innovatieclusters, deelname aan Europese innovatieprogramma's en publiek-private innovatieprogramma's worden structureel middelen toegevoegd aan de begroting van Economische Zaken.

#### *18. Investerings in onderzoek en ontwikkeling vanuit het Nationaal Groeifonds (11 miljard euro)*

Met het Nationaal Groeifonds wordt 11 mld. euro geïnvesteerd in projecten die bijdragen aan het duurzaam verdienvermogen van Nederland. Deze middelen worden geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling en kennisontwikkeling. Hoewel het Nationaal Groeifonds niet wordt gecontinueerd met nieuwe indieningsrondes, worden komende jaren nog significante investeringen gedaan rondom reeds gehonoreerde projecten, in totaal wordt hiermee 11 mld. euro geïnvesteerd. Enkele maatregelen binnen het NGF zijn onderdeel van het HVP.

#### *19. Gerichte programma's op zes markten uit Industriebeleid met focus*

In oktober 2025 is de kamerbrief Industriebeleid met focus gepubliceerd waarin het kabinet een nieuwe koers in het industriebeleid aankondigt in het licht van de geopolitieke en economische uitdagingen. Als onderdeel van de nieuwe koers geeft het kabinet een extra impuls aan een beperkt aantal markten die belangrijk zijn voor verdienvermogen, weerbaarheid en maatschappelijke opgaven. Het kabinet zet met gericht industriebeleid in op de verdere versterking van de Nederlandse positie op halfgeleiders, biotechnologie, aan de Defensie Strategie voor Industrie en Innovatie 2025-2029 (DSII) gerelateerde groeimarkten (in het bijzonder 6G, radar, lasersattelietcommunicatie, quantum), digitale diensten (met name AI), machinebouw en innovatieve chemie. Dit zijn markten die uit technologie- en marktanalyses naar voren komen (Nationale Technologiestrategie en Groeimarkten voor Nederland). In het coalitieakkoord is aangegeven dat het kabinet doorgaat met het nieuwe strategische industriebeleid met focus op bepaalde domeinen en markten op basis van potentieel verdienvermogen, maatschappelijke opgaven en belang voor onze strategische autonomie.

### **Overige maatregelen**

#### *20. Strategie Digitale Economie: Generieke Instrumenten*

Generieke innovatie instrumenten bestaande uit subsidies en fiscale maatregelen kunnen door ondernemers worden gebruikt voor onderzoek en innovatie waar digitale technologie

een onderdeel van kan zijn. Dit is een bottom-up aanpak met generiek instrumentarium zoals de WBSO (gericht op stimuleren van Research & Development), de PPS-toeslag (Privaat-Publieke Samenwerkingstoeslag), het Digital Europe Programma en Internationaal Innoveren. Hieronder worden enkelen uitgelicht. In totaal wordt er jaarlijks gemiddeld 460 miljoen euro uitgegeven aan generieke instrumenten ten behoeve van digitalisering. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

De fiscale regeling WBSO89 is gericht op het stimuleren van Speur- en Ontwikkelingswerk (S&O, ofwel R&D) door het bedrijfsleven. In 2022 ging ruim 15% van het budget (ongeveer 193 miljoen euro) naar innovatie met digitale technologie. Dit percentage is bepaald op basis van toegekende aanvragen uit het ICT-vakgebied. Aanvragen van bedrijven uit andere sectoren die wel S&O activiteiten uitvoeren op het gebied van ICT of digitalisering zijn hierin niet meegenomen, omdat deze lastiger te bepalen zijn. Hierdoor valt het percentage vermoedelijk hoger uit.

Het Digital Europe Programma (DIGITAL) is een programma binnen het MFK (Meerjarig Financieel Kader van de EU) om het innovatie- en concurrentievermogen van de EU te verhogen en de strategische digitale capaciteiten te versterken. Het budget dat beschikbaar is op de EZ begroting voor nationale cofinanciering door Nederland is in totaal 75 miljoen euro voor de gehele looptijd van het programma. Hieruit zijn de 6 European Digital Innovation Hubs, de Test en Experimenteerfaciliteiten AIMatters en Agrifood gefinancierd; deze hebben direct bijdrage aan het digitalisering van de MKB en innovatie rondom AI.

In het kader van het beleid voor Internationaal Innoveren is voor Nederlandse deelname aan publiek-private onderzoeksprogramma's in Europees verband cofinanciering beschikbaar. Deze middelen worden ingezet voor Eureka (Global Stars, Eureka-clusters) en de Joint Undertaking Key Digital Technologies (KDT JU), dat is gelieerd aan Horizon Europe. Beide initiatieven ondersteunen innovatiesamenwerking van Nederlandse bedrijven en kennisinstellingen met partners uit de EU-lidstaten en EU-geassocieerde landen als partners buiten de EU. Jaarlijks is hier 20 miljoen euro budget voor.

#### 21. *Strategie Digitale Economie: Specifieke Instrumenten*

Specifieke middelen zijn middelen die zijn gealloceerd en worden toegekend aan specifieke programma's met als doel de digitale economie te stimuleren. Gelet op dit doel hebben deze middelen een aandeel van 100% in de digitale economie, inclusief uitvoeringskosten. Dit zijn budgetten die een top down karakter hebben en op basis van het specifiek uit te voeren programma worden toegekend. Voorbeelden hiervan zijn IPCEI Cloudinfrastructuur en services (CIS), Smart Industries, IPCEI Micro Elektronica (ME2). Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

IPCEI (Important Project of Common European Interest) CIS richt zich op het creëren van een stelsel van verbonden Europese Cloud infrastructures, bestaande uit een nieuwe generatie veilige, energie-efficiënte, privacy-vriendelijke, transparante en interoperabele clouddiensten. Voor deelname van Nederlandse partijen is vanuit EZ 75 miljoen euro beschikbaar.

IPCEI ME2 is gericht op het versterken van de productieketen en het behouden van het concurrentievoordeel van de innovatieve Europese Tech industrie. Hiermee worden Nederlandse startups, mkb-toeleveranciers en grootbedrijf toegang gegarandeerd tot de nieuwste micro en nano-elektronica en software. Voor deelname van Nederlandse partijen is vanuit EZ 71,2 miljoen euro beschikbaar.

#### 22. *Strategie Digitale Economie: Nationaal Groeifonds*

Het Nationaal Groeifonds (hierna: NGF) is een specifiek geormerkt investeringsfonds dat is gericht op publieke investeringen om het verdienvermogen van Nederland duurzaam te vergroten. Dit betreft extra investeringen, -incidenteel en niet-reguliere – op het terrein van (i) kennisontwikkeling en (ii) R&D en innovatie. Deze voorstellen worden aangedragen door ondernemers, mkb-bedrijven, kennisinstellingen en andere partijen uit het veld. Het is niet voor alle projecten precies te bepalen welk deel van de investeringen aan de digitale economie toekomen. Wel is aan de hand van enkele criteria en een verdeelsleutel een inschatting gemaakt per toegekend project in de eerste twee tranches, we zien daarin dat er in totaal 1,4 miljard euro is geïnvesteerd in digitalisering. Enkele maatregelen binnen het NGF zijn onderdeel van het HVP.

### 23. *Subsidierегeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (SPULA)*

De subsidieregeling stelt bedrijven in staat om de uitrol van publiek toegankelijke laadlocaties te versnellen. De subsidie is bedoeld voor kosten die gemaakt worden om laadinfrastructuur voor zware elektrische voertuigen aan te leggen of uit te breiden. Ook is het mogelijk om aanvullende subsidie aan te vragen voor een stationaire batterij. De regeling is voor het eerst opengesteld in 2024 en heeft bijgedragen aan de realisatie van meer dan 300 laadstations in Nederland. In totaal is er in 2026 €14,5 miljoen beschikbaar voor de subsidie en de aanvraagperiode loopt van 3 februari 2026 tot 19 december 2026. De maatregel heeft een meerjarig karakter en draagt bij aan het versnellen van investeringen in duurzaam vervoer doordat het bedrijven aanmoedigt om te investeren in laadinfrastructuur voor zwaar vervoer zodat er een landelijk dekkend netwerk van publiek toegankelijke laadlocaties voor zwaar vervoer wordt gerealiseerd. Dit vergemakkelijkt en versnelt de overstap naar emissievrije voertuigen door vervoerders. Verder draagt de subsidieregeling bij aan het vergroten van de aanwezigheid van laadinfrastructuur rond de TEN-T-corridders en daarmee ook aan de AFIR-doelstellingen. De maatregel is geen onderdeel van het Herstel- en Veerkrachtplan.

## **Gemeenschappelijke prioriteit: Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten**

### **Belastingstelsel**

#### 24. *Belasten van inkomen uit vermogen*

De afgelopen periode zijn er stappen gezet om het inkomen uit aanmerkelijk belang (box 2-vermogen) evenwichtiger te belasten. Hierdoor wordt inkomen uit aanmerkelijk belang breder in de heffing betrokken en meer in balans gebracht met de belasting op inkomen uit arbeid. Er is een gedifferentieerd tarief voor box 2 ingevoerd dat enerzijds stimuleert om winst eerder uit te keren en anderzijds om hogere winstuitkeringen zwaarder te belasten. Het lage Vpb tarief is verhoogd en de bijbehorende schijfgrens verlaagd.

De afgelopen periode is tevens gewerkt aan een wetsvoorstel om het huidige stelsel van box 3 (vermogensrendementsheffing) te hervormen naar een stelsel dat werkelijk rendement belast. De omvorming van box 3 naar een stelsel dat het werkelijk rendement belast past bij het evenwichtiger belasten van inkomen uit vermogen. Het wetsvoorstel is door de Tweede Kamer aangenomen en wordt binnenkort behandeld in de Eerste Kamer.

### **Woningmarkt**

#### 25. *Coalitieakkoord: Maatregelen t.b.v. beschikbaarheid en betaalbaarheid van woningen*

In het Coalitieakkoord 2026-2030 zijn maatregelen aangekondigd om belemmeringen t.a.v. bouwen en transformeren van woningen weg te nemen, meer te bouwen, en betaalbaarheid van wonen te verbeteren. Om belemmeringen weg te nemen kondigt het kabinet bezwaarprocedures te beperken, een Vereenvoudigingswet voor structurele vereenvoudiging van wet- en regelgeving en de zelfbewoningsplicht en opkoopbescherming inperken. De Wet betaalbare huur wordt gewijzigd m.o.o. investeringsklimaat huurmarkt. Daarnaast wil het kabinet 30 grootschalige nieuwbouwlocaties bouwen, innovatie in het bouwen stimuleren met een fastlane voor prefabwoningen, en standaardisatie duurzaamheidsnormen en bouwregelgeving (waaronder prefab). Het Rijk neemt opnieuw een sterkere regierol in ruimtelijke ordening en woningbouw. De financiële positie van woningcorporaties moet verbeteren. Voor nieuwe instroom in de sociale huursector wil het kabinet een vermogenstoets invoeren. Om betaalbaarheid te verbeteren stelt het kabinet een set aan maatregelen voor. In dit kader is ook de bredere hervorming van het belasting- en toeslagenstelsel relevant, incl. de huurtoeslag.

Het betreft onderstaande maatregelen:

- Vereenvoudigingswet voor structurele vereenvoudiging van wet- en regelgeving
- Beperking bezwaarprocedures
- 30 grootschalige nieuwbouwlocaties
- Digitale planprocessen en fastlane voor prefabwoningen

- Vereenvoudiging en standaardisatie duurzaamheidsnormen en bouwregelgeving (waaronder prefab).
- Implementatie Wet Regie Volkshuisvesting
- Verbetering financiële positie woningcorporaties
- Vermogenstoets instroom sociale huursector
- Wijziging Wet betaalbare huur m.o.o. investeringsklimaat huurmarkt
  - Inperking zelfbewoningsplicht en opkoopbescherming
  - Hervorming belasting- en toeslagenstelsel (incl. de huurtoeslag)

#### 26. *Aanwijzing grootschalige woningbouwlocaties en NOVEX gebieden*

Momenteel zijn er verspreid over het hele land 21 nationaal grootschalige woningbouwgebieden, goed voor ongeveer 400.000 woningen tot en met 2034. In aanvulling op de financiële middelen die in 2022 en 2023 beschikbaar zijn gesteld heeft het kabinet in 2025 € 1.017.500 gebiedsbudget beschikbaar gesteld en is € 1,2 miljard beschikbaar gesteld voor de bereikbaarheid van de nationaal grootschalige woningbouwgebieden. In 2025 is daar bovenop € 1.017.500 gebiedsbudget beschikbaar gesteld en is € 1,2 miljard beschikbaar gesteld voor de bereikbaarheid van de nationaal grootschalige woningbouwgebieden.

#### 27. *Financiële ondersteuning om sneller en betaalbaarder te kunnen bouwen*

Er is ingezet op maatregelen om de bouw te versnellen. Het kabinet heeft 1 miljard per jaar beschikbaar gesteld voor dit doel. Daarnaast is met verschillende maatregelen ingezet op een versnelling van de woningbouw. Zo is het programma STOER er op gericht de stapeling van lokale regels en procedures aan te pakken en regeldruk te verminderen. Ook is eind 2024 het Innovatie en Opschalingsprogramma ingesteld met als doel innovatie, digitalisering en organisatorische vernieuwing de woningbouw te versnellen, betaalbaarder en duurzamer te maken.

Een deel van deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C3.1 R3-1, C3.1 R3-2).

#### 28. *Wet Versterking regie Volkshuisvesting - Versnellen en verkorten beroepsprocedures*

Via het Wetsvoorstel Versterking Regie Volkshuisvesting worden de beroepsprocedures verkort en versneld en bovendien kunnen projecten waarvan de uitvoering van zwaarwegend maatschappelijk belang is door de minister worden aangewezen, waarna er dan een aantal procedure versnellingen mogelijk is, zoals beroep in één instantie en uitspraak door de Afdeling bestuursrechtspraak binnen zes maanden.

Deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C3.1 R3-4).

#### 29. *Wet betaalbare huur*

De Wet Betaalbare Huur is 1 juli 2024 in werking getreden. De betaalbaarheid is geborgd door betere handhaving van de huurregulering via het woningwaarderingstelsel en door het doortrekken van deze regulering naar de middenhuur bij een bewonerswissel. Bij de vormgeving van de regulering is er expliciet aandacht geweest voor het investeringsklimaat voor de bouw van nieuwe middenhuurwoningen. Dit is gedaan door het woningwaarderingstelsel te moderniseren. De handhavende taak van gemeenten ten aanzien van onder meer te hoge huurprijzen op grond van de Wet betaalbare huur is per 1 januari 2025 in werking getreden. De woningmarktontwikkelingen worden nauwlettend op kwartaalbasis gemonitord en wordt waar nodig bijgestuurd. We zien dat met name particuliere verhuurders momenteel vaker hun huurwoningen bij vertrek van de huurder verkopen. Dit komt overigens niet enkel door de Wet betaalbare huur. Ook de wijziging van de fiscale regelgeving, overige huurregelgeving en macro-economische ontwikkelingen waaronder de gestegen rente dragen hieraan bij. De verkoop van huurwoningen vermindert het aanbod aan private huurwoningen. Deze verhuurders kiezen er vaker voor om bij verkoop de woning aan een eigenaar-bewoner te verkopen. Dit leidt tot meer aanbod van betaalbare koopappartementen, die voorzien in de vraag van jonge gezinnen en stellen met een sterke koopwens. Evenwel wordt actie ondernomen om de verkoop van betaalbare huurwoningen in te perken. Zo is het ontwerpbesluit aanpassingen regelgeving verhuur aan de Tweede en Eerste Kamer voorgelegd. Dit besluit bevat maatregelen die knelpunten wegnemen voor de verhuur door met name particuliere verhuurders.

#### 30. *Wetsvoorstel Hervorming Huurtoeslag*

Het Wetsvoorstel Vereenvoudiging Huurtoeslag is per 2026 in werking getreden en maakt onder andere ondersteuning van huurders met een laag inkomen en (al dan niet

noodgedwongen) wonend in het midden- en vrije huursegment mogelijk. Deze wijziging draagt bij aan de betaalbaarheid van woonlasten voor huurders die, tijdelijk of door omstandigheden noodgedwongen, te duur wonen voor hun inkomen. Aangezien voor het huurdeel boven de maximum huurgrens geen huurtoeslag wordt verstrekt, blijft het van belang dat huurders de betaalbaarheid van woningen met hogere huren in het oog houden en bij een structurele verlaging van het inkomen een passendere woning zoeken.

## **Zorg**

### *31. Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)*

Met deze maatregel wordt geïnvesteerd in het versterken van de zorgsector met tijdelijk extra personele capaciteit in crisistijd. De maatregel bestaat uit twee onderdelen:

- a) De Nationale Zorgreserve (NZR) draagt hieraan bij door in tijden van crisis zorgreservisten in te zetten. De NZR kan als crisisfaciliteit voorzien in de behoefte van tijdelijk en snel inzetbare zorgcapaciteit. De maatregel is onderdeel van het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP).
- b) De maatregel Sectorplan Plus ziet toe op de investeringen in de opleidingen van zorgpersoneel voor het schooljaar 2023-2024 en het schooljaar 2024-2025. Deze subsidie ondersteunt werkgevers bij opleidingstrajecten gericht op nieuwe instroom, scholing en behoud van medewerkers.

De Nationale Zorgreserve maakt onderdeel uit van het HVP (C5.1 I1-3).

### *32. IC-opstapeling*

De maatregel Opstapeling curatieve zorg COVID-19, in het HVP bekend onder de naam IC-opstapeling, ziet op het uitvoeren van bouwkundige aanpassingen aan IC's en het opleiden van IC-personeel. Als vervolg hierop, geen onderdeel zijnde van het HVP, is ook een extra medische inventaris gesubsidieerd waaronder extra IC-capaciteit.

Een deel van deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C5.1 I2).

### *33. Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen (WOZO)*

Het Hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO) is een ambitieus plan dat moet zorgen voor passende ondersteuning en zorg in de buurt die goed geregeld en toegankelijk is. Ondersteuning en zorg die beter aansluit op de leefwereld, voorkeuren en mogelijkheden van ouderen. Met minder bureaucratie, meer steun voor mantelzorgers en extra investeringen in scholing. Samen met alle betrokken organisaties wordt er gewerkt aan toekomstbestendige ouderenzorg, waarin ouderen zo lang mogelijk zelfstandig kunnen leven met ondersteuning en zorg die bijdraagt aan de kwaliteit van hun bestaan.

### *34. Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking*

Dit programma heeft als doel om de zorg voor mensen met een beperking toekomstbestendig te maken door de ingezette beweging naar vernieuwende, persoonsgerichte zorg te verstevigen, op te schalen en te borgen. We werken toe naar veerkrachtige zorgorganisaties die hierop inspelen. Dit maakt mogelijk dat het zorgaanbod beter in kan spelen en goed aansluit op de veranderende zorgbehoeften van mensen met een beperking. Een van de prioriteiten van dit programma is mensen met een beperking met complexe zorgbehoeften voorzien in kwalitatieve en passende zorg. Vanuit het programma worden verschillende activiteiten ontplooid, zoals het voorzien in een adequate kennisinfrastructuur over het organiseren van de zorg voor mensen met een beperking en onderzoek in het updaten van zorgprofielen. Verder wordt er ingezet op het werken met langdurige indicaties vanuit de Wmo2015 voor mensen met een (stabiele en) levenslange ondersteuningsbehoefte. Dit leidt zowel voor gemeenten als mensen met een beperking zelf tot minder administratieve lasten. Op deze manier draagt ook de toekomstagenda bij aan het kosteneffectiever maken van de langdurige zorg in Nederland. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

### *35. Nationale Dementiestrategie 2021 – 2030*

NDS is in januari 2026 geactualiseerd. De herijkte missie van deze strategie is om te garanderen dat 'Mensen met dementie en hun naasten kunnen als waardevol lid van onze samenleving functioneren en goede ondersteuning en zorg ontvangen. Om deze missie te realiseren doelt deze strategie op (1) het tot stand laten komen van voldoende wetenschappelijk onderzoek in de mogelijkheden voor het voorkomen, vroegdiagnostiek, behandeling van symptomen en genezing van dementie, (2) verzekeren dat mensen met

dementie meer begrip en ondersteuning steun krijgen vanuit de omgeving waarbij er voorzieningen zijn voor actief deelname aan het dagelijks leven en (3) het versterken van het aanbod van ondersteuning en zorg aan mensen met dementie en hun geliefden op basis van inzichten uit de praktijk en resultaten vanuit onderzoek. Naast wetenschappelijk onderzoek, draagt de strategie dus bij aan het optimaliseren van de dementiezorg en vraagt het aandacht voor de kansen en mogelijkheden van mensen met dementie en de implementatie van een standaard voor dementiezorg. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

*36. Verbeteren en Verbreden van de Toets op het Basispakket (VVTB or 'improving and broadening the assessment of the Dutch basic benefit package')*

Recentelijk heeft het nieuwe kabinet besloten om enkele onderdelen van het basispakket uit de Wet Langdurige Zorg en de Zorgverzekeringswet (curatieve zorg) te screenen op effectiviteit en noodzakelijkheid van de vergoede zorg. Daarbovenop heeft het kabinet ook besloten om de wet te screenen op het al dan niet aanbieden van passende zorg. Het doel van deze activiteiten is om bij te dragen aan de toegankelijkheid, duurzaamheid, kwaliteit en kosteneffectiviteit van de langdurige zorg.

De Nederlandse regering is voornemens om deze activiteiten op te nemen in een reeds bestaand programma genaamd 'Verbeteren en Verbreden van de toets op het Basispakket' of de VVTB. De vorige regering startte dit programma een aantal jaren geleden met de voornaamste focus op de Zorgverzekeringswet. De bijdragen van dit programma omvatten, maar zijn niet beperkt tot, het verbeteren van de kennis over en de kosteneffectieve inzet van vergoedingsbesluiten in de zorg. De hiergenoemde toevoeging van de Wet Langdurige Zorg heeft nadere analyse nodig. Nadere analyse is nodig omdat de (wetenschappelijke) kennisbasis voor (kosten)effectiviteit in de langdurige zorg nog te beperkt is. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

*37. Kennisinfrastructuur in de Langdurige zorg*

Sinds 2019 wordt gewerkt aan het versterken van de kennisinfrastructuur in de langdurige zorg. Dit was nodig omdat zorgverleners niet altijd over de kennis beschikken om de juiste zorg te bieden aan ouderen of mensen met een handicap. Er is inmiddels een systeem ontwikkeld waarbij zorgverleners hun kennisvragen kunnen stellen, en deze beantwoord krijgen. Als er nog geen antwoord is, dan wordt er onderzoek op geprogrammeerd. De kennis wordt gratis verspreid via websites, beroepsorganisaties, via (bij)scholing, richtlijnen, enz. Aandachtspunten zijn dat de kennis moet bijdragen aan het voorziene tekort op de arbeidsmarkt. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

Begin 2023 is als onderdeel van de aanpak om de kennisinfrastructuur te versterken ook de werkagenda passende zorg voor de Wlz gepresenteerd. Hierbij worden de interventies die worden gebruikt in de langdurige zorg transparant gemaakt, data voor onderzoek ontsloten, wordt specifiek naar de Wlz / passende zorg onderzoek gedaan. Hiermee ontstaat een basis voor andere onderdelen van passende zorg zoals pakketbeoordelingen. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

## **Arbeidsmarkt**

*38. Coalitieakkoord: Talentenstrategie, waaronder een drie-jaar-pilot om actief en gericht uit het buitenland halen van goed geschoolde krachten in vooraf afgebakende sectoren*

Er komt een talentstrategie om ervoor te zorgen dat we het juiste talent gericht selecteren en voor Nederland behouden. Zo zorgen we voor genoeg vakmensen in de sectoren waar de uitdagingen het grootst zijn en halen we het wetenschappelijk toptalent in huis, dat nodig is voor baanbrekend onderzoek en innovaties.

Gedurende een driejarige pilot gaan we goed geschoolde krachten die hier toegevoegde waarde hebben naar Nederland halen, in vooraf afgebakende sectoren. Onderdeel van deze voorwaarden zijn een salariseis en huisvestingseis, en een maximale termijn van drie jaar. Voor deze pilot komen in ieder geval kandidaat EU-lidstaten in aanmerking.

*39. Coalitieakkoord: Het concurrentiebeding moderniseren*

We willen de vrijwillige arbeidsmobiliteit verhogen. Daarom gaat het kabinet het concurrentiebeding moderniseren zodat werknemers meer ruimte krijgen.

*40. Coalitieakkoord: Nieuwe LLO-regeling gericht op tekortsectoren en kansrijke beroepen en invoeren van een stelsel van individuele leerrechten*

Het vorige kabinet heeft in december 2025 een brief naar kamer gestuurd over de te zetten vervolgstappen om LLO verder te brengen (Kamerstukken 30 012 nr. 161). Hierbij stonden drie doelen ventraal: meer mensen volgen scholing, meer bedrijven en organisaties investeren in informeel leren en een sterke leercultuur, leren en ontwikkelen sluit beter aan op de behoeften van het bedrijfsleven en de regio. Uiteindelijk dient het beleid bij te dragen aan een gedragsverandering waarin leren en ontwikkelen vanzelfsprekend wordt.

Het huidige kabinet kiest voor het investeren in Leven Lang Ontwikkelen. Zo zorgen we ervoor dat werknemers sterk staan in een snel veranderende economie. Op de korte termijn doen we dit door een nieuwe regeling op te richten die gericht wordt ingezet door te kijken naar bijvoorbeeld tekortsectoren en kansrijke beroepen (zoals bijvoorbeeld het UWV in beeld brengt). Ondertussen werken we toe naar een stelsel van individuele leerrechten. We zorgen ervoor dat de mensen die het meest baat hebben bij om- en bijscholing (zoals mbo'ers en mkb'ers) daar ook het meest gebruik van kunnen maken.

De nadruk is gericht op werk, meedoen en bijdragen. Het doel is voorkomen dat mensen überhaupt thuis komen te zitten door écht aan de slag te gaan met een leven lang ontwikkelen.

*41. Coalitieakkoord: Hervorming van de transitievergoeding*

We hervormen de bestaande transitievergoeding zodat deze doet waar hij voor bedoeld is, namelijk de transitie van werk naar werk. De transitievergoeding wordt daarom in ieder geval qua besteedbaarheid gekoppeld aan de (nieuwe) LLO-infrastructuur. Werkgevers die tijdig en voldoende hebben geïnvesteerd in bijscholing, omscholing of zich maximaal inzetten rondom de re-integratieverplichtingen uit de Wet poortwachter hebben lagere tot helemaal geen verplichtingen ten aanzien van de nieuwe transitievergoeding. We verwachten dat werkgevers en werknemers ook hun steentje bijdragen onder andere door de middelen in de O&O-fondsen breder en flexibeler in te zetten. We schaffen de compensatie voor de transitievergoeding na twee jaar ziekte voor alle werkgevers af.

*42. Coalitieakkoord: Een meer activerende WW*

We maken de WW meer activerend en passend bij een nieuw stelsel van werk naar werk en leven lang ontwikkelen. De WW-uitkering wordt daarom hoger in het begin en verkort naar één jaar. Zo hebben werkenden meer financiële zekerheid en rust om snel passend nieuw werk te vinden. Wel staat daartegenover dat de eisen qua opbouw van rechten en verzilvering wat aangescherpt worden.

*43. Coalitieakkoord: Bijna gratis kinderopvang voor werkende ouders*

We gaan ongewijzigd door met bijna gratis kinderopvang voor werkende ouders. Met het afschaffen van de grootste toeslag nemen we de grootste onzekerheid in de portemonnee van werkende ouders weg.

*44. Coalitieakkoord: Meer uniformeren gemeentelijk re-integratiebeleid*

In overleg met gemeenten werken we aan vereenvoudiging en een basisniveau van aanvullende gemeentelijke regelingen, zodat je kan rondkomen ongeacht je postcode. Dit maakt voor mensen het aanbod en de aanvraag van regelingen overzichtelijker. Armoede-, schulden- en re-integratiebeleid van gemeenten wordt hierbij ook meer geüniformeerd.

*45. Meer zekerheid flexwerkers*

Het vorige kabinet heeft in mei 2025 ([link](#)) het wetsvoorstel 'Meer zekerheid flexwerkers' aan de Tweede Kamer aangeboden. Met deze wet krijgen werknemers met een flexibel arbeidscontract meer zekerheid over hun inkomen en hun werktijd. Zo krijgen uitzendkrachten recht op ten minste gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden als reguliere werknemers. Er komen strengere regels om draaideurconstructies met tijdelijke contracten te voorkomen. En oproepcontracten worden vervangen door contracten met een minimaal aantal uren dat je standaard wordt betaald en ingeroosterd. Plenaire behandeling is voorzien in april 2026.

#### 46. *Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen*

Het kabinet werkt aan een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen. Zij worden zo beter beschermd tegen verlies van inkomen bij langdurige arbeidsongeschiktheid. Tegelijkertijd zorgt deze verzekering voor een gelijk spelveld tussen zelfstandigen onderling, en tussen werknemers en zelfstandigen. De maatregel is onderdeel van het Herstel- en Veerkrachtplan (C4.1 R2-1).

#### 47. *Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid*

Het vorige kabinet heeft in december 2025 een brief naar de Tweede Kamer gestuurd ([link](#)) over de voorgenomen stappen om de balans op de arbeidsmarkt te herstellen, door schijnzelfstandigheid tegen te gaan, terwijl er ruimte blijft voor zelfstandig ondernemerschap. Het gaat hierbij om een aanpak langs drie lijnen: een gelijk spelveld, verduidelijking en betere handhaving. In de kern bestaat dit uit i) fiscale maatregelen, een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (BAZ) en goede vertegenwoordiging in de polder; ii) meer duidelijkheid door middel van wetgeving (Vbar) en communicatiecampagnes zoals "ZZP ja of nee", de webmodule beoordeling arbeidsrelatie en de website "hetjuistecontract.nl"; en iii) een betere handhaving, waarbij het handhavingsmoratorium per 1 januari 2025 is opgeheven.

Het nieuwe kabinet heeft besloten het rechtsvermoeden onder een uurtarief van 38 euro uit wetsvoorstel Vbar zo spoedig mogelijk door te zetten (rekening houdend met Europese verplichtingen), als onderdeel van de aanpak om schijnzelfstandigheid (aan de basis van de arbeidsmarkt) tegen te gaan. Het verduidelijkingsonderdeel (Vba) is geschrapt. In plaats daarvan wil het kabinet zo snel mogelijk een Zelfstandigenwet invoeren, om zoveel mogelijk duidelijkheid te geven aan zelfstandigen en opdrachtgevers. Ook geeft het kabinet in het coalitieakkoord aan te willen stimuleren dat mensen in dienst blijven van (semi-)publieke sectoren zoals zorg en onderwijs. Deze hervorming is opgenomen in het Herstel- en Veerkrachtplan (C4.1 R4).

#### 48. *Aanpak arbeidsmarktkrapte*

In een Kamerbrief van december 2024 ([link](#)) presenteerde het vorige kabinet haar visie op het aanpakken van tekorten en regulering van de arbeidsmarkt.

Deze visie bestaat uit 1) een gerichte aanpak van tekorten op de arbeidsmarkt; 2) een brede arbeidsmarktagenda; en 3) sectorspecifieke strategieën. De brede arbeidsmarktagenda bestaat uit 5 hoofdpijlers: i) Verbetering van de kwaliteit van banen (betere lonen, zekerheid en arbeidsomstandigheden); ii) Versterking van de economie (vermindering van regeldruk en aanpassing van arbeidsmarktbeleid); iii) Verhoging van de productiviteit (innovatie en technologische vooruitgang); iv) Verhoging van duurzame arbeidsparticipatie (onderbenutte werknemers helpen, verbetering van de balans tussen werk en privéleven); en v) Verbetering van de arbeidsmarktmatching (beter onderwijs en training om aan te sluiten bij de behoeften van de beroepsbevolking). In maart 2025 is een top gehouden met belanghebbenden om strategieën te verfijnen. Het verslag met de belangrijkste inzichten daarvan is in mei 2025 gepubliceerd ([link](#)). Het beleid zal voortdurend worden geëvalueerd om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt effectief in evenwicht te brengen.

Om de stagnerende productiviteitsgroei aan te pakken, heeft de voormalige minister van Economische Zaken op 8 september tevens de productiviteitsagenda gepresenteerd ([link](#)). Deze agenda bevat maatregelen, verkenningen en voorstellen op onder meer het terrein van digitalisering, innovatie, onderwijs en arbeidsmarkt die bijdragen aan het versterken van de arbeidsproductiviteitsgroei. In de eerste helft van 2026 volgt een nieuwe Productiviteitsagenda. Daarnaast zal in de eerste helft van 2026 een Productiviteitsraad aan de slag gaan.

#### 49. *Programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt*

Het programma *Voor een inclusieve arbeidsmarkt* moet bijdragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen. Het doel van het programma VIA is om de arbeidsmarktpositie van mensen met een buiten-Europese (voorheen niet-westerse) migratieachtergrond structureel te verbeteren door te zorgen voor gelijkwaardige kansen op de arbeidsmarkt voor iedereen. Het programma bestaat uit een aantal interventies die gericht zijn op het aanpakken van discriminatie als het gaat om stages,

arbeidsmarktdiscriminatie en het bieden van meer inclusieve begeleiding naar werk voor mensen met een niet-Europese achtergrond die op dit moment geen werk hebben. In 2023 is – in afstemming met de Taskforce VIA – het plan van aanpak statushouders en werk toegevoegd aan de werkagenda VIA. Voor de uitwerking van dit plan van aanpak is 37,5 miljoen euro extra beschikbaar gesteld. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

In 2025 publiceerde het vorige kabinet de "Actieagenda Integratie en de Open en Vrije Samenleving" om de arbeidsmarktpositie van vluchtelingen en asielzoekers te verbeteren. De doelstellingen op participatie in de Actieagenda haken aan op het Programma VIA. Het beleid in de Actieagenda richt zich op het wegnemen van obstakels en het bieden van passende ondersteuning, informatie en begeleiding, zodat vluchtelingen en asielzoekers sneller en duurzamer werk kunnen vinden. Het doel is om het aantal werkgevers dat vluchtelingen in dienst neemt te vergroten, onder andere door werkgevers te ondersteunen en te ontlasten bij het in dienst nemen van vluchtelingen. De pilotprojecten met "startbanen" experimenteren binnen bestaande wet- en regelgeving om betaald werk en integratie te combineren. In juli 2025 werd een update van de stand van zaken naar het parlement gestuurd ([link](#)). Hierin worden de activiteiten en budgetten opgesomd die nodig zijn voor de beleidsdoelen binnen pijler 2 'Nieuwkomers aan het werk', waaronder: werk voor asielzoekers, startersbanen, taallessen en ondersteuning voor werkgevers.

#### 50. Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra

De geleerde lessen van de RMT's (tot 1 januari 2025 een regionale samenwerking tussen UWV, gemeenten, werknemers- en werkgeversorganisaties) en de ervaringen met andere samenwerkingen (Werkgeversservicepunten en Leerwerkloketten in de arbeidsmarktregio's) zijn gebruikt voor de hervorming van de regionale arbeidsmarktinfrastructuur. Zo komt er onder andere in elke arbeidsmarktregio een Werkcentrum, om arbeidsmarktdienstverlening toegankelijker te maken. 2025 en 2026 vormen een transitieperiode. Beoogde inwerkingtreding voor benodigde wet- en regelgeving is 1 januari 2027.

In de arbeidsmarktregio gaan gemeenten, UWV, sociale partners, onderwijsinstellingen en Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) samenwerken om mensen te ondersteunen die niet zelfstandig aan het werk kunnen komen of blijven. Om de samenwerking tussen partijen op de arbeidsmarkt te verbeteren, is er één landelijk beraad en in iedere arbeidsmarktregio één regionaal beraad. Landelijk en per arbeidsmarktregio komt er één meerjarenagenda waarin de gezamenlijke inzet in de arbeidsmarktregio wordt bepaald gericht op onder andere werkzoekenden in een kwetsbare positie, cruciale krapsectoren en aansluiting en inzet onderwijs en scholing. In alle 35 arbeidsmarktregio's zullen Werkcentra worden geopend. Werkgevers, werkzoekenden en werknemers kunnen hier terecht voor advies over werk en training ([link](#)). De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

#### 51. Wet Breed Offensief

Het Breed Offensief is een breed pakket maatregelen in wetgeving, lagere regelgeving en uitvoering met als doel om meer mensen met een arbeidsbeperking aan het werk te helpen. De wet Breed Offensief is eind november 2022 aangenomen. Met het Breed Offensief zijn bijvoorbeeld verbeteringen aangebracht in (de uitvoering van) de ondersteuning van mensen (met een arbeidsbeperking) in de Participatiewet, zoals in het instrument no-riskpolis, loonkostensubsidie, loonwaardebepaling, ondersteuning op maat. Door een nieuwe vrijlatingsregeling is werken lonender gemaakt voor mensen met bijstand die met loonkostensubsidie gaan werken. Er zijn uitzonderingen geregeld op de vier weken zoektermijn voor jongeren met een evidente arbeidsbeperking, zodat eerder inkomens- en arbeidsondersteuning kan worden geboden. Het Breed Offensief is geen onderdeel van het HVP.

In April 2025 zijn de uitkomsten van de invoeringstoets van de Wet Breed Offensief met de Kamer gedeeld ([link](#)). Daaruit kwam naar voren hoe de wet in de praktijk uitpakt. Uit de i-toets blijkt dat het Breed Offensief grotendeels werkt zoals bedoeld. Ook werden enkele knelpunten in de uitvoering gesignaleerd. Deze zijn opgepakt en worden in de gaten gehouden. Daarnaast is in december een onderzoek naar de Kamer gegaan over hoe gemeentes hun verordeningplicht in het kader van de Wet Breed Offensief hebben ingevuld ([link](#)).

#### 52. Ontwikkelpaden

Afgelopen jaar is een groot aantal extra Ontwikkelpaden door de minister van SZW erkend: momenteel zijn er 41 Ontwikkelpaden verdeeld over 8 sectoren. Een sectoraal Ontwikkelpad beschrijft hoe een (toekomstige) werknemer zich stapsgewijs via verschillende functies met bijbehorende (delen van) opleidingen kan ontwikkelen tot een volledig gekwalificeerde professional. Hiermee wil het kabinet het gemakkelijker maken voor mensen om in te stromen in een sector (1), om over te stappen naar een andere sector (2) of om binnen een sector door te stromen (3). De Ontwikkelpaden zijn bedoeld voor werkenden én werkzoekenden (waaronder mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt). Daarmee draagt de inzet op sectorale Ontwikkelpaden bij aan de aanpak van personeelstekorten in sectoren, het aan het werk helpen van mensen die langs de kant van de arbeidsmarkt staan en een leven lang ontwikkelen voor werkenden.

De opleidingen uit Ontwikkelpaden worden gedeeltelijk gefinancierd door de SLIM-scholingssubsidie: sinds maart 2025 zijn er 'SLIM' scholingssubsidies beschikbaar voor opleidingen binnen de Ontwikkelpaden voor de maatschappelijk cruciale sectoren zorg en welzijn, onderwijs, kinderopvang, techniek, bouw en energie, ICT en groen. Deze subsidies kunnen ook worden gebruikt om aanvullende taalopleidingen voor werknemers en werkzoekenden met beperkte basisvaardigheden (zoals vluchtelingen) te financieren.

### 53. SLIM-regeling

#### a. SLIM-mkb regeling

Omdat leren en ontwikkelen in het mkb niet vanzelfsprekend is, is de Stimuleringsregeling leven lang ontwikkelen in mkb bedrijven (SLIM) ontwikkeld. De SLIM-regeling is vooral bedoeld om met name het MKB te stimuleren (meer) te investeren in het versterken van hun leercultuur. De regeling financiert de ontwikkeling van structuren, systemen en producten die duurzaam worden verankerd in regulier beleid en daarna met eigen middelen in stand worden gehouden.

#### b. SLIM-scholingssubsidie

De SLIM scholingssubsidie heeft als doel om met scholing in- en doorstroom in maatschappelijk cruciale sectoren te stimuleren. Daarmee wordt bijgedragen aan het terugdringen van personeelstekorten in deze sectoren. De subsidie kan aangevraagd worden door een werkgever, een geregistreerd gastouderbureau of een collectief. Het eerste tijdvak voor werkgevers en geregistreerde gastouderbureaus opende op 10 maart 2025. De regeling loopt tot en met 2027.

### 54. Meer uren werkt!

Het NGF-project *Meer uren werkt!* heeft als doel zichtbare en onzichtbare drempels weg te nemen in de sociale omgeving, bij arbeidsorganisaties en bij deeltijders zelf. Deeltijders die meer uren willen en kunnen werken worden hierdoor in staat om dat vervolgens ook te gaan doen. Dit draagt bij aan het verdienvermogen van Nederland en de economische zelfstandigheid van mensen die in deeltijd werken. Het project wil dat bereiken door knelpunten aan te pakken met bewezen interventies en overige knelpunten te onderzoeken die mensen daarbij in de weg staan. Denk hierbij aan het anders inroosteren van de werkdag, het mogelijk maken van combinatiebanen of het bespreekbaar maken van en begrip creëren voor mantelzorg. Door naar al deze zaken te kijken wil het project oplossingen bedenken die mensen helpen om meer uren te kunnen werken. Het NGF investeert voor de eerste 5 jaren €30 miljoen euro in het project. Na een positief oordeel over behaalde resultaten van het programma halverwege de looptijd kan voor de tweede 5 jaren een gereserveerd budget van € 45 miljoen euro geïnvesteerd worden.

### 55. Van School naar Duurzaam werk

Met de nieuwe wet- en regelgeving van school naar duurzaam werk, die op 1 januari 2026 in werking is getreden, krijgen scholen, Doorstroompunten en gemeenten meer mogelijkheden om jongeren tot 27 jaar in onderlinge samenwerking te ondersteunen bij de stap van school naar zo duurzaam mogelijk werk en het behoud van werk. De focus ligt op jongeren die ongeacht de stand van de economie een zwakke arbeidsmarktpositie hebben.

### 56. Programma Simpel Switchen

Het programma Simpel Switchen werkt aan het wegnemen van drempels in de participatieketen zodat mensen makkelijk(er) en veilig(er) tussen uitkering en werk en tussen

dagbesteding, beschut werk, banenafpraak en regulier werk kunnen switchen en meer mensen kunnen meedoen op de voor hen op dat moment best passende plek.

## Onderwijs

### 57. *Coalitieakkoord: aanpakken leerachterstanden*

In het coalitieakkoord is opgenomen dat het kabinet leerachterstanden vroeg gaat aanpakken. Door te investeren in bewezen aanpakken zoals de rijke schooldag en voor- en vroegschoolse educatie via de gemeentelijke onderwijsachterstandsmiddelen. Ook wordt doorgegaan met een aanmeldplicht voor de basisschool vanaf 4 jaar.

### 58. *Coalitieakkoord investering: Staatscommissie leerprestaties*

In het coalitieakkoord is opgenomen dat er een staatscommissie wordt ingesteld die de crisis in de leerprestaties van onze leerlingen op taal, lezen, schrijven en rekenen onderzoekt en aanbevelingen doet voor lange termijnoplossingen.

### 59. *Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs*

Deze maatregel is bedoeld om tot nieuwe kerndoelen voor basisvaardigheden in primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs te komen. De conceptkerndoelen voor Nederlands, rekenen en wiskunde zijn in najaar van 2023 opgeleverd. Per 21 november 2025 zijn de kerndoelen voor alle negen leergebieden opgeleverd. Die kerndoelen zijn niet alleen duidelijker maar ook samenhangender dan de verouderde kerndoelen die nu gelden. Zo komen lezen, schrijven en rekenen in alle leergebieden terug. De inhoudelijke aanpassing van de curriculumdocumenten vormt de eerste fase. Hierna volgt de vastlegging daarvan in wet- en regelgeving en de implementatie van de kerndoelen op scholen. Het streven is om de kerndoelen voor Nederlands en rekenen-wiskunde op 1 augustus 2026 in werking te laten treden. Voor de overige leergebieden gebeurt dit op 1 augustus 2027.

### 60. *Nieuwe examenprogramma's bovenbouw voortgezet onderwijs*

Maatregel dient voor een goede doorlopende leerlijn en actuele examenprogramma's te zorgen. Het gaat om Nederlands, wiskunde (havo en vwo), maatschappijleer en andere talen (moderne vreemde talen, Fries en de klassieke talen). De examenprogramma's van de natuurwetenschappelijke vakken volgen eind 2024. Vervolgens worden voor de vakken met een centraal examen syllabi ontwikkeld door het College voor Toetsen en Examens (CvTE). Deze en voorgaande maatregel zijn onderdeel van een bredere curriculumherziening en worden door Stichting Leerplan Ontwikkeling (SLO) ontwikkeld.

### 61. *Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden*

Deze maatregel is bedoeld om scholen de middelen te bieden om gericht in te zetten op het verbeteren van de basisvaardigheden (taal, rekenen-wiskunde, burgerschap en digitale geletterdheid) van hun leerlingen. Sinds 2022 ontvangt jaarlijks een aantal scholen deze subsidie totdat deze ondersteuning permanent beschikbaar is voor alle scholen. Deze maatregel is structureel. Om te verzekeren dat de scholen die de middelen het hardst nodig hebben deze ook ontvangen, is er een separate subsidieregeling ingericht speciaal voor scholen met een eindoordeel 'onvoldoende' en 'zeer zwak' van de Inspectie van het Onderwijs (IvHO). De overige scholen worden bij overvraging van de regeling voor de toekenning gerangschikt op hun achterstandsscore (CBS-indicator, CUMI-regeling). Scholen die de subsidie ontvangen op basis van het eindoordeel van de IvHO worden ondersteund en op weg geholpen door onderwijscoördinatoren in dienst van OCW. Hierbij wordt bewust gestuurd op het gebruik van evidence-informed interventies en op het monitoren van het prestatieniveau van leerlingen op het gebied van basisvaardigheden. Het Masterplan bereikt inmiddels 7.800 scholen, waar leerkrachten en schoolleiders hard werken aan de basisvaardigheden van ruim 2,3 miljoen leerlingen – oftewel 95 procent van alle leerlingen in het funderend onderwijs. Vanaf 1 januari 2027 krijgen alle scholen in het funderend onderwijs structurele bekostiging voor de basisvaardigheden.

### 62. *Gerichte bekostiging basisvaardigheden*

Deze maatregel is bedoeld om alle scholen in het primair onderwijs en voortgezet onderwijs te voorzien van extra middelen om in te zetten op basisvaardigheden zonder dat zij hiervoor een aanvraag moeten indienen. Aan deze middelen kunnen in de eerste jaren

voorwaarden gesteld worden om te waarborgen dat de middelen worden uitgegeven voor het doel waar de middelen voor worden verstrekt.

63. *Toevoegen van het evidence-informed werken aan de wettelijke deugdelijkheidseisen funderend onderwijs*

Deze maatregel dient ertoe dat alle scholen evidence-informed werken en dat de inspectie hierop kan toezien. Onder evidence-informed werken wordt verstaan dat scholen praktijkkennis, kennis uit onderzoek en kennis van de context combineren om het handelen in de praktijk te verbeteren. Dit draagt ook bij aan de kwaliteit van het onderwijs in de basisvaardigheden.

64. *Stimuleren leerlingvolgsystemen in de onderbouw voortgezet onderwijs*

Deze maatregel is bedoeld om beter zicht te krijgen op de prestaties van leerlingen. Door het gebruik van leerlingvolgsystemen wettelijk vast te leggen kunnen er tevens eisen gesteld worden aan de kwaliteit van de leerlingvolgsystemen die gebruikt worden, waardoor de informatie betrouwbaarder wordt. Op basis van de uitkomsten van een onderzoek naar het gebruik van een lvs in het Nederlands voorgezet onderwijs, waaruit werd geconcludeerd dat veel scholen hier al van gebruikmaken, is besloten vooralsnog in te zetten op een richtlijn.

65. *BoekStart en de Bibliotheek op school*

Deze maatregel is bedoeld om de samenwerking tussen school en kinderopvang, en de bibliotheek te versterken. Daarnaast krijgen po-scholen met een achterstand extra ondersteuning om aan effectief leesonderwijs te werken. Hierdoor komen kinderen vroeg in aanraking met lezen, wat bijdraagt aan hun latere taalvaardigheid.

66. *Extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord*

Deze maatregel is bedoeld om leraren extra ruimte te bieden om te professionaliseren op het gebied van basisvaardigheden.

67. *Regeling zij-instroom*

Deze maatregel heeft tot doel om de instroom in het beroep van leraar te stimuleren en daarmee méér bekwame leraren met een bevoegdheid in te kunnen zetten in het onderwijs. We doen dit door subsidie beschikbaar te stellen aan werkgevers voor de kosten van scholing, begeleiding en studieverlof van zij-instromers.

68. *Regeling SOOL (subsidie onderwijspersoneel opleiding tot leraar)*

Deze maatregel is bedoeld om het lerarentekort te verminderen door de lerarenopleiding laagdrempeliger te maken voor onderwijsondersteunende personeelsleden. Zij kunnen studieverlof krijgen en een tegemoetkoming in de studiekosten.

69. *Regeling statushouders en de stap naar de klas*

Deze maatregel heeft als doel de vermindering van het lerarentekort in het primair en voortgezet onderwijs. Deze regeling biedt een financiële tegemoetkoming in de opleidings- en begeleidingskosten die een school in het primair of voortgezet onderwijs maakt voor het bieden van een ondersteuningsprogramma aan een statushouder of Oekraïense ontheemde. Dit ondersteuningsprogramma vergemakkelijkt de stap naar het onderwijs voor statushouders en Oekraïense ontheemden die potentie hebben om in Nederland voor de klas te staan. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

70. *Verhoging salarissen van leraren in het primair onderwijs.*

Deze maatregel heeft als doel het beroep aantrekkelijker te maken en hiermee de instroom te verhogen en het behoud van leraren te stimuleren. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

71. *Verlagen werkdruk*

Door te investeren in het verminderen van werkdruk (in PO én VO), bijvoorbeeld door extra onderwijsassistenten in de klas, wordt het beroep aantrekkelijker en wordt het behoud van leraren gestimuleerd. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

72. *Professionalisering leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel*

Door te investeren in de professionalisering van leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel zorgen we voor kwaliteitsborging. Tevens draagt dit bij aan de aantrekkelijkheid van het beroep. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

*73. Regeling onderwijskansen voortgezet onderwijs*

Deze maatregel is bedoeld om met extra geld middelbare scholen te ondersteunen, zodat scholen leerlingen kunnen helpen die dat nodig hebben. Het gaat dan om leerlingen die bijvoorbeeld ouders met een laag opleidingsniveau hebben of die thuis niet voldoende Nederlands spreken. Deze scholen krijgen aanvullende middelen op basis van de CBS-achterstandsscore. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

## **Overige maatregelen**

*74. Wet toekomst pensioenen*

De Wet toekomst pensioenen is op 1 juli 2023 in werking getreden en is onderdeel van de afspraken in het HVP. De wet behelst een hervorming van het Nederlandse pensioenstelsel. Deze hervorming beoogt de tweede pijler van het Nederlandse pensioenstelsel naast koopkrachtiger, transparanter en persoonlijker, ook schokbestendiger te maken en beter af te stemmen op de veranderende arbeidsmarkt. Met de wet wordt de doorsneesystematiek afgeschaft, waardoor de systematische herverdeling tussen generaties verdwijnt, en anderzijds worden uitkeringsovereenkomsten omgezet in premieovereenkomsten, waardoor de pensioenopbouw overeenkomt met de pensioenpremie. Dit heeft tot gevolg dat er voor mensen die pensioen opbouwen meer inzicht komt in hoeveel zijn tot nu toe hebben ingelegd bij een pensioenfonds.

*75. Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)*

Met deze maatregel wordt geïnvesteerd in het versterken van de zorgsector met tijdelijk extra personele capaciteit in crisistijd. De maatregel bestaat uit twee onderdelen:

- a) De Nationale Zorgreserve (NZR) draagt hieraan bij door in tijden van crisis zorgreservisten in te zetten. De NZR kan als crisisfaciliteit voorzien in de behoefte van tijdelijk en snel inzetbare zorgcapaciteit. De maatregel is onderdeel van het Herstel- en Veerkrachtplan (HVP).
- b) De maatregel Sectorplan Plus ziet toe op de investeringen in de opleidingen van zorgpersoneel voor het schooljaar 2023-2024 en het schooljaar 2024-2025. Deze subsidie ondersteunt werkgevers bij opleidingstrajecten gericht op nieuwe instroom, scholing en behoud van medewerkers.

De Nationale Zorgreserve maakt onderdeel uit van het HVP (C5.1 I1-3).

## **Gemeenschappelijke prioriteit: Energiezekerheid**

### **Elektriciteitsnet**

Dit wordt geadresseerd door maatregel 9 – Landelijk Actieprogramma Netcongestie

### **Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving**

Dit wordt geadresseerd door maatregel 10 – Actualisering van de Energiebesparingsplicht

## **Overige maatregelen**

*76. Het voorstel voor de Wet bestrijden energieleveringscrisis*

Het voorstel voor de wet bestrijden energieleveringscrisis (naam onder voorbehoud) heeft als doel te voorzien in de benodigde bevoegdheden om op een slagvaardige en efficiënte wijze te opereren ter voorkoming van, in voorbereiding op en tijdens een gascrisis. Zo geeft deze wet bijvoorbeeld de bevoegdheid om verplichtende maatregelen uit het Bescherm- en Herstelplan Gas te treffen. Daarnaast stelt het kabinet met dit wetsvoorstel voor om op een aantal punten bestaande wetten (zoals de Mijnbouwwet en de Energiewet) te wijzigen om de gasleveringszekerheid structureel beter te borgen in ons gassysteem. Het gaat hierbij om structurele maatregelen, die er voor moeten zorgen dat de gasleveringszekerheid voor alle afnemers versterkt wordt.

#### 77. *Aanpassing Wet Voorraadvorming Aardolieproducten*

Het ministerie van KGG is voornemens de Wet Voorraadvorming Aardolieproducten (Wva 2012) te herzien. In deze wet is geregeld welke strategische minimumvoorraden ruwe aardolie en/of aardolieproducten Nederland in opslag moet houden. Met de herziening wordt de voorzieningszekerheid van olie en olieproducten versterkt en wordt de voorraadheffing geïndexeerd aan de consumentenprijsindex zodat de exploitatiekosten van COVA, ook in de toekomst, worden gedekt. Inzet is om de wijziging van de wet in 2028 in werking te laten treden.

#### 78. *Implementatie CER/NIS*

Om onze nationale veiligheidsbelangen en vitale processen te beschermen, werken wij op verschillende niveaus samen om de digitale, fysieke en economische weerbaarheid te versterken. Er lopen verschillende wetsvoorstellen om dit te realiseren. Hieruit volgen bepaalde (wettelijke) taken om aanbieders die deel uitmaken van de energie-infrastructuur zorg te laten om hun (digitale) systemen weerbaar en veerkrachtig te maken. Binnen het digitale domein zien de bestaande plichten voor vitale energieaanbieders, die krachtens de Wet beveiliging netwerk- en informatiesystemen (Wbni) worden aangewezen als aanbieder van een essentiële dienst (AED), onder meer op het treffen van passende maatregelen ter beveiliging van netwerk- en informatiesystemen, op grond van de Wbni. Daarnaast hebben alle vitale aanbieders krachtens diezelfde wet recht op bijstand (informatie, advies, etc.) bij digitale dreigingen of incidenten door het Nationaal Cyber Security Centrum (NCSC). Momenteel wordt ook gewerkt aan een (verdere) verankering van rechten en plichten binnen het digitale en fysieke domein door de nationale implementatie van de CER-richtlijn (Wet weerbaarheid kritieke entiteiten) en de herziene NIS2-richtlijn (Cyberbeveiligingswet). Zoals nu voorzien zullen beide richtlijnen in het tweede kwartaal van 2026 inwerkingtreden. Tevens wordt gewerkt aan de implementatie van de sectorspecifieke gedelegeerde handeling over grensoverschrijdende cybersecurity in de elektriciteitssector (Netcode). De Netcode stelt (ten opzichte van NIS2 concretere) bindende grensoverschrijdende cybersecurityvoorschriften vast voor elektriciteitsentiteiten die, wanneer zij mikpunt zouden worden van een cyberaanval, een risico vormen voor de stabiliteit van het Europese elektriciteitsnet. Aan de weerbaarheid van vitale infrastructuur wordt naast de versterkte aanpak vitaal onder coördinatie van het ministerie van Justitie en Veiligheid gewerkt aan de uitwerking van aan Rijksbrede beleidsinitiatieven zoals de Nationale Veiligheidsstrategie van het Koninkrijk der Nederlanden Aanpak Statelijke Dreigingen en de Nederlandse Cybersecuritystrategie.

#### 79. *Waterstof*

Er zijn twee onderdelen van het waterstofbeleid relevant voor het versterken van de energiezekerheid. Ten eerste de subsidies voor elektrolyseprojecten: deze vergroten de potentiële binnenlandse productiecapaciteit voor hernieuwbare waterstof waardoor de potentiële afhankelijkheid van import kleiner wordt. Het gaat na recente bezuinigingen om circa 5 miljard euro uit het Klimaatfonds, waarvan 2,1 miljard euro reeds ingezet, en circa 500 miljoen euro voor pilots en demonstratieprojecten uit het Groeifonds, waarvan 30 miljoen euro onder het HVP valt. Ten tweede het importbeleid van het kabinet: door nauwe contacten met verschillende exporteurs (als onderdeel van onze bredere energiediplomatie) en het ondersteunen van diverse importfaciliteiten wordt de kans kleiner dat Nederlandse gebruikers afhankelijk worden van import uit één land of in één vorm. Er is maximaal 400 miljoen euro beschikbaar voor de importprojecten onder IPCEI en 300 miljoen euro voor H2Global.

Een deel van deze maatregel maakt onderdeel uit van het HVP (C1.1 I2-2).

### **Gemeenschappelijke prioriteit: Opbouw van defensiecapaciteiten**

#### **Overige maatregelen**

#### 80. *Investerings Defensiebreed materieel.*

Dit betreft de verwerving van materieel dat door alle operationele commando's binnen Defensie wordt ingezet en niet specifiek gericht is op maritiem, land- of luchtoptreden.

#### 81. *Investerings Maritiem materieel*

Dit betreft de verwerving van maritiem materieel. Voor het maritiem domein ligt de nadruk op het vervangen van de vloot. Intussen zijn alle vervangingstrajecten voor zowel de boven- als onderwaterschepen ingezet.

*82. Investerings Land materieel*

Dit betreft de verwerving van landgebonden materieel. In het landdomein blijft Defensie voortgang boeken met de modernisering of vervanging van de belangrijkste wapensystemen.

*83. Investerings Lucht materieel*

Dit betreft de verwerving van luchtgebonden materieel. In het luchtdomein begeeft Defensie zich in de laatste fase van een omvangrijke vernieuwings- en vervangingsslag, waarbij vrijwel de gehele vloot van helikopters en vliegtuigen is vervangen. Defensie pivoteert in het luchtdomein nu naar een fase van verdere modernisering en uitbreiding.

*84. Investerings Infrastructuur en Vastgoed*

Dit betreft de verwerving van alle infrastructuur en vastgoed van Defensie. In het vastgoeddomein wordt verder gegaan met de concentratie, vernieuwing en verduurzaming van het vastgoedportfolio zoals uiteengezet in het strategische vastgoedplan 2022 en de uitvoeringsagenda Duurzaamheid. Zo blijft Defensie kazernes en vliegbases revitaliseren met als doel dat deze gedurende lange termijn betaalbaar blijven voldoen aan de organisatiebehoefte, duurzaamheidsdoelstellingen, wet- en regelgeving.

*85. Investerings IT*

Dit betreft de verwerving van de IT van Defensie. Het belang van Informatiegestuurd Optreden neemt toe. Het programma Foxtrot realiseert een moderne en gesloten informatieketen om dit mogelijk te maken. Het programma Foxtrot omvat samen met het programma Verbeterd Operationeel Soldaat Systeem (VOSS) de modernisering en vervanging van de tactische IT-infrastructuur- middelen (waaronder militaire radio's, interne voertuignetwerken en intercom-systemen, command & control applicaties).

*86. Investerings Nominaal en nog onverdeeld*

Dit betreft onder andere de reservering voor investeringen waarvan de plannen nog nader uitgewerkt worden, alsook nog te verdelen prijsbijstelling.

*87. Aanstelling Speciaal Vertegenwoordiger Grondstoffenstrategie*

De Speciaal Vertegenwoordiger Grondstoffenstrategie (SVG) heeft als taak bij te dragen aan het behalen van het voornaamste doel van de Nationale Grondstoffenstrategie (NGS): het vergroten van de leveringszekerheid van kritieke grondstoffen. De SVG valt onder eindverantwoordelijkheid van de minister van Economische Zaken, maar wordt op inhoud mede aangestuurd door de minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingshulp en de staatssecretaris van Infrastructuur en Waterstaat. De SVG heeft de opdracht zich in te spannen om duurzame winning, raffinage en circulariteit van kritieke grondstoffen in Nederland en de EU van de grond te krijgen. Hij treedt op als boegbeeld richting bedrijfsleven, Europese Commissie, andere EU-lidstaten en gelijkgezinde andere landen met een grondstofbehoefte om te komen met een gezamenlijke inzet richting grondstofrijke landen. Ook zal hij internationale partnerschappen en samenwerkingen op kritieke grondstoffen met landen buiten de EU ondersteunen. De SVG richt zich op het vergroten van de leveringszekerheid van kritieke grondstoffen en het verminderen van risicovolle strategische afhankelijkheden voor deze materialen door middel van concrete deliverables:

- Doorlopend: aanbevelingen aan de overheid over kwetsbaarheden, kansen en knelpunten om leveringszekerheid te vergroten. Hiermee werken we aan de randvoorwaarden om de alternatieven in de waardeketens te gaan integreren.
- Opbouwen en ondersteunen van verstevigde relaties publiek-privaat en aanleveren van concrete aanbevelingen over samenwerkingskansen op specifieke waardeketens om de afhankelijkheid te verminderen.
- Inventariseren van mogelijke projecten/pilots op voorraadvorming, winning, raffinage en circulariteit van kritieke grondstoffen in NL en concrete aanbevelingen om projecten/pilots in NL van de grond te krijgen.

Door de leveringszekerheid van kritieke grondstoffen te vergroten wordt de Europese Unie minder afhankelijk van derde landen die een machtspositie hebben in kritieke

grondstoffenmarkten. Kritieke grondstoffen zijn noodzakelijk voor het doen slagen van de energie en digitaliseringstransitie en de zorg- en defensiesector. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

#### *88. Oprichting Nederlands Materialen Observatorium*

De maatregel stelt beleidsmakers en bedrijven in staat in te spelen op risico's met betrekking tot leveringszekerheid van kritieke materialen voor Nederland en de EU. Dit in lijn met de Nationale grondstoffenstrategie en de EU Critical Raw Materials Act.

Het Nederlands Materialen Observatorium verzamelt, beheert en levert gegevens, informatie en kennis over primaire- en secundaire (kritieke) grondstoffen en daaraan gerelateerde ketens, inclusief informatie over toeleveringszekerheid en open strategische autonomie. Het NMO zal dit doen door:

- het coördineren van kennisontwikkeling over grondstoffen in hun (nationale en mondiale), geologische, economische, industriële, en geopolitieke context;
- het delen van kennis over de mogelijke risico's met betrekking tot leveringszekerheid van kritieke materialen met overheidsorganen en spelers in de waardeketen;
- het (on)gevraagd adviseren om de weerbaarheid en risicoparaatheid van de Nederlandse overheid en bedrijfsleven te versterken;
- het monitoren van toeleveringsketens en grondstofstromen, en een daaraan gekoppeld signaleringsnetwerk.

Door het continu monitoren van eventuele risico's in de waardeketens van kritieke grondstoffen en componenten waar kritieke grondstoffen in verwerkt zijn, kan het NMO beleidsmakers en bedrijven hierover tijdig informeren waarna gerichte maatregelen getroffen worden om die risico's te mitigeren. Door risico's te mitigeren wordt de Europese Unie minder afhankelijk van derde landen die hun machtspositie op de kritieke grondstoffenmarkten kunnen inzetten om een ander land of werelddeel de toegang tot kritieke grondstoffen te ontfemen en daarmee de energie en digitaliseringstransitie en zorg- en defensiesector in gevaar brengen. De maatregel is geen onderdeel van het HVP.

#### *89. Project Beethoven*

Sinds begin 2024 is onder de noemer Project Beethoven door verschillende ministeries en de samenwerkende regionale overheden in de Brainportregio gewerkt aan een omvangrijk pakket aan maatregelen. De totale bijdrage van rijk en regio is 2,51 miljard euro. Onderdeel hiervan is het extra investeren in talentontwikkeling, 450 miljoen tot en met 2030 en daarna structureel 80 miljoen euro per jaar. Deze maatregelen dragen bij aan het versterken van een innovatieve sector en de Nederlandse industrie, die bijdraagt aan het innovatieve vermogen van Nederland en aan de Nederlandse productiviteit. Deze maatregel is geen onderdeel van het HVP.

**Tabel 12. Investeringsbehoefte voor de gemeenschappelijke prioriteiten**

<b>Gemeenschappelijke prioriteiten</b>	<b>Beschrijving van investeringsbehoefte</b>
Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	De door Nederland genomen maatregelen die bijdragen aan deze gemeenschappelijke prioriteit staan uitgewerkt in Tabel 6a.
Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	De door Nederland genomen maatregelen die bijdragen aan deze gemeenschappelijke prioriteit staan uitgewerkt in Tabel 6b.
Energiezekerheid	De door Nederland genomen maatregelen die bijdragen aan deze gemeenschappelijke prioriteit staan uitgewerkt in Tabel 6c.
Waar nodig, de opbouw van defensiecapaciteiten	De door Nederland genomen maatregelen die bijdragen aan deze gemeenschappelijke prioriteit staan uitgewerkt in Tabel 6d.

In de Nederlandse investeringsbehoeften voor de gemeenschappelijke prioriteiten wordt voorzien door de genomen maatregelen. Het is buiten de investeringsbehoeften waarin wordt voorzien door de genomen maatregelen niet mogelijk om een inschatting te maken van de investeringsbehoeften in algemene zin.



JAARLIJKSE VOORTGANGSRAPPORTAGE OP HET  
BUDGETTAIR-STRUCTUREEL PLAN  
VOOR DE MIDDELLANGE TERMIJN  
**NEDERLAND**

APRIL 2026

## Inhoud

Inleiding.....	3
Hoofdstuk 1: Politieke goedkeuring en consultatieproces.....	4
Hoofdstuk 2: Uitgavenpad en overzicht ontwikkeling economische en budgettaire variabelen.....	5
2.1: Uitgavenpad.....	5
2.2: Samenvatting belangrijkste economische en budgettaire variabelen.....	6
Hoofdstuk 3: Macro-economische ontwikkelingen.....	7
Hoofdstuk 4: Budgettaire ontwikkelingen.....	10
4.1 Ontwikkeling overheidsfinanciën.....	10
4.2: Inkomstenmaatregelen.....	13
Hoofdstuk 5: Hervormingen en Investerings.....	15
Hoofdstuk 6: Voorwaardelijke verplichtingen.....	38
Annex 1: Voortgang European Pillar of Social Rights & Sustainable Development Goals.....	40

## Inleiding

**In de Jaarlijkse voortgangsrapportage rapporteren lidstaten van de Europese Unie over de voortgang op het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn.** De Jaarlijkse Voortgangsrapportage (*Annual Progress Report, APR*) bestaat uit de stand van zaken van het meerjarig uitgavenpad, een update van het macro-economisch beeld en de voortgang op de investeringen en hervormingen die het kabinet heeft opgenomen in het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn (*Medium-Term Fiscal Structural Plan, FSP*) in het kader van de landspecifieke aanbevelingen en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Europese Unie. De cijfers in deze rapportage zijn gebaseerd op de ramingen van het Centraal Planbureau (CPB) en de realisatiecijfers van het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS).

**Dit is het laatste jaar dat het APR terugkijkt op het huidige FSP.** Het nieuwe kabinet, dat op 23 februari 2026 is aangetreden, maakt gebruik van de mogelijkheid om een nieuw FSP in te dienen. De budgettaire kaders hiervan zijn vastgesteld in de Voorjaarsnota 2026. Het nieuwe FSP is gelijktijdig met het APR naar de Europese Commissie verzonden en vormt de Europese vertaling van deze Voorjaarsnota.

**Het kabinet houdt met het maatregelenpakket uit het coalitieakkoord vast aan trendmatig begroten.** In het coalitieakkoord is vastgelegd dat het kabinet vasthoudt aan de Europese referentiewaarden voor het tekort (3% bbp) en de schuld (60% bbp). Het EMU-saldo en de EMU-schuld vallen gunstiger dan eerder geraamd in de Ontwerpbegroting (*Draft Budgetary Plan, DBP*). Het EMU-saldo komt volgens het CBS in 2025 uit op -1,6% van het bbp en de EMU-schuld op 44,4% van het bbp.

**De groei van de netto primaire uitgaven viel met 7,2% in 2025 hoger uit dan het aanbevolen uitgavenpad van 3,5%.** Ondanks dat de uitgavengroei van Nederland in 2025 meer steeg dan de aanbeveling van de Raad, blijven de overheidsfinanciën binnen de Europese referentiewaarden gedurende de kabinetsperiode van het kabinet Jetten.

**In 2025 en 2026 zet de groei van de economie verder door, hoewel de economische vooruitzichten onzeker zijn door geopolitieke spanningen.** Naar verwachting zet de economische groei van 2025 (1,9%) door met 1,4% in 2026 en 1,1 % in 2027 en wordt deze breedgedragen door consumptie, investeringen en overheidsbestedingen. De inflatie neemt af richting de 2%-doelstelling, maar blijft hoger dan in de rest van de eurozone. De economische vooruitzichten zijn zeer onzeker door geopolitieke spanningen, zoals de oorlog in het Midden-Oosten.

**Het merendeel van de hervormingen en investeringen in het kader van de landspecifieke aanbevelingen, zoals gerapporteerd in het FSP, ligt op schema of is reeds voltooid.** Daarnaast adresseren de hervormingen en investeringen de Europese waarden die in de Sustainable Development Goals (SDG's) en de European Pillars of Social Rights (EPSR) staan beschreven en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie.

**De rapportage gaat eerst in op het uitgavenpad en de economische ontwikkelingen.** Vervolgens worden de hervormingen en investeringen toegelicht. Hoofdstuk 1 licht het proces toe dat is gevolgd voor politieke consultatie. Hoofdstuk 2 gaat in op de ontwikkeling van het uitgavenpad, de belangrijkste sturingsvariabele onder het herziene SGP. Hoofdstuk 3 beschrijft de economische ontwikkelingen, die onderliggend zijn aan het uitgavenpad. Hoofdstuk 4 presenteert de budgettaire ontwikkelingen die horen bij het uitgavenpad. Hoofdstuk 5 gaat in op zowel de landspecifieke aanbevelingen en gedeelde prioriteiten van de Commissie als de hervormingen die het kabinet voorstelt om deze te adresseren. Tot slot beschrijft hoofdstuk 6 de voorwaardelijke financiële verplichtingen en de mogelijke budgettaire gevolgen hiervan.

## Hoofdstuk 1: Politieke goedkeuring en consultatieproces

*Dit hoofdstuk gaat in op het proces waarmee het consultatieproces is vormgegeven.*

**Het APR is verzonden aan de Eerste en Tweede Kamer op 13 april 2026.** Daarnaast is een concept van het APR voorgelegd aan de Raad van State en het CPB. De Afdeling Advisering van de Raad van State en het CPB zijn de Nederlandse onafhankelijke begrotingsinstellingen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de Europese begrotingsregels. Deze rol vloeit voort uit EU Verordening 2024/1263 en Richtlijn 2024/1265 en is vastgelegd in de Wet houdbare overheidsfinanciën (Wet Hof).

**Het CPB is belast met het opstellen van onafhankelijke ramingen en analyses, terwijl de Afdeling advisering van de Raad van State verantwoordelijk is voor het onafhankelijke begrotingstoezicht.** Daarmee is een duidelijke scheiding aangebracht tussen enerzijds de normatieve toetsing en (deels bestuurlijke) weging van de naleving van begrotingsafspraken en anderzijds het onafhankelijk opstellen van prognoses en analyses. De in deze rapportage gebruikte cijfers zijn gebaseerd op de meest recente raming van het CPB. Het macro-economisch beeld en de raming van de overheidsfinanciën zijn op basis van het Centraal Economisch Plan (CEP). Daarnaast zijn realisatiecijfers van het CBS gebruikt. De reactie van de Raad van State zal als bijlage worden toegevoegd aan het FSP.

**Ook is er een concept van het FSP en het APR voorgelegd aan de sociale partners via de Sociaal Economische Raad (SER).** Een reactie van de sociale partners op de hervormingen en investeringen in het APR en FSP is als bijlage toegevoegd aan het FSP. Bij totstandkoming van het beleid dat in dit APR wordt beschreven, worden alle relevante stakeholders betrokken via de reguliere wetgevingsprocessen.

## Hoofdstuk 2: Uitgavenpad en overzicht ontwikkeling economische en budgettaire variabelen

*In dit hoofdstuk wordt de geraamde ontwikkeling van de netto-primaire uitgaven geschetst en vergeleken met het door de Raad voor Nederland vastgestelde uitgavenpad. Daarnaast wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste economische en budgettaire variabelen. In de hoofdstukken hierna worden deze variabelen specifiek toegelicht.*

### 2.1: Uitgavenpad

**Het uitgavenpad wordt gedefinieerd als maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven volgens de regels van het Stabiliteits- en Groeipact (SGP).** Dit betreft de overheidsuitgaven exclusief rentelasten, cyclische werkloosheidsuitgaven, uitgaven die worden gedekt met middelen uit de EU-begroting, cofinanciering van Europese subsidies en tijdelijke en eenmalige uitgaven ('one-offs'). Bij het vaststellen van de netto primaire uitgaven wordt daarnaast rekening gehouden met discretionaire inkomstenmaatregelen. Dat wil zeggen dat een beleidsmatige verhoging van de belastingen mag leiden tot hogere uitgavengroei terwijl een beleidsmatige verlaging van de belastingen moet leiden tot lagere uitgavengroei. Hierdoor behouden lidstaten flexibiliteit in de samenstelling van inkomsten en uitgaven.

**Het uitgavenpad dient volgens de regels van het SGP aan een aantal eisen te voldoen.** Zo moet het uitgavenpad ervoor zorgen dat de overheidsschuld van lidstaten op de middellange termijn (de tien jaar na de aanpassingsperiode) op een prudent niveau blijft onder de 60% bbp, of geloofwaardig daalt indien de schuld hoger is dan 60% bbp. Ook moet dit uitgavenpad ervoor zorgen dat het tekort onder de 3% bbp blijft op de middellange termijn. Of de schuld geloofwaardig daalt, wordt getoetst met een zogenoemde schuldhoudbaarheidsanalyse.

**In dit APR wordt de ontwikkeling van de netto primaire uitgaven in 2025 nog getoetst aan het op 21 januari 2025 door de Raad van de Europese Unie aan Nederland aanbevolen uitgavenpad.** De Raad van de Europese Unie (de Raad) heeft een maximum voor de uitgavengroei voor Nederland voor de periode van 2025 tot 2028 aanbevolen in de raadsaanbeveling van 21 januari 2025. Hiermee volgt de Raad de technische informatie die de Commissie heeft verstrekt voor het FSP, dat in oktober 2024 is ingediend. Volgens het door de Raad aanbevolen uitgavenpad kan Nederland, om te voldoen aan de eisen die worden gesteld aan het uitgavenpad, de netto primaire uitgaven jaarlijks met gemiddeld 3,2% laten groeien in de periode van 2025 tot 2028. Specifiek mogen de uitgaven groeien met ten hoogste 3,5% in 2025, 3,3% in 2026 en 3,0% in zowel 2027 en 2028. 2024 is een overgangsjaar van de oude naar de nieuwe Europese begrotingsregels, waarbij de Commissie de jaarlijkse uitgavengroei toetst aan de landspecifieke aanbeveling van de Raad aan Nederland voor 2024 voor de maximale groei van de netto primaire overheidsuitgaven (3,5%). Ook loopt de uitgavengroei van 2024 mee in de cumulatieve uitgavengroei. De cumulatieve uitgavengroei wordt berekend op basis van het basisjaar 2023, ook in het aanbevolen pad van de Raad. De cumulatieve groeicijfers worden gebruikt bij het toezicht op de naleving van het uitgavenpad in de controlerekening. Daarin wordt de realisatie van de uitgavengroei van 2024 ook meegenomen in de cumulatieve uitgavengroei.

**De netto uitgavengroei kwam in 2024 uit op 5,9% en in 2025 op 7,2%.** Hiermee voldeed Nederland niet aan de landspecifieke aanbeveling om de overheidsuitgaven in 2024 niet meer te laten groeien dan 3,5%. In 2025 overschreed de uitgavengroei de maximaal toegestane groei van 3,5% met 3,7%-punt. Dit is een grotere overschrijding dan werd geraamd bij het DBP, dat uitging van 7,0% uitgavengroei in 2025. De verwachte uitgavengroei voor 2026 is 4,7%, wat hoger is dan eerder geraamd in de MEV van het CPB (3,9%). Dit is hoger dan het aanbevolen pad van de Europese Commissie van 3,3%. Een deel van hogere uitgavengroei in 2026 dan eerder werd geraamd bij de MEV kan worden verklaard door de lagere groei in 2025. De geraamde uitgavengroei van 2024 tot en met 2026 (18,9%) overschrijdt de maximaal toegestane cumulatieve uitgavengroei (14,0%). Een overzicht is weergegeven in tabel 1.

**Tabel 1: jaarlijkse groei van de netto primaire uitgaven. Zowel het aanbevolen pad als de raming van het CPB.**

Groei in %	2024	2025	2026
CPB: Groei van de netto primaire uitgaven per jaar – geraamd CEP	5,9	7,2	4,7
CPB: Groei van de netto primaire uitgaven cumulatief – geraamd CEP	5,9	13,5	18,9
Aanbeveling van de Raad: Groei van de netto primaire uitgaven per jaar	6,6 <sup>1</sup>	3,5	3,3
Aanbeveling van de Raad: Groei van de netto primaire uitgaven cumulatief	6,6	10,3	14,0
Landspecifieke aanbeveling: Groei van de netto primaire uitgaven	3,5		

## 2.2: Samenvatting belangrijkste economische en budgettaire variabelen

**Tabel 2 presenteert een samenvatting van de belangrijkste budgettaire variabelen.** Het structureel saldo komt in 2025 uit op -1,0% bbp. De overheidsschuld over 2025 komt uit op 44,4% bbp. In Hoofdstuk 3 en 4 worden deze variabelen nader toegelicht.

**Tabel 2: ontwikkeling van de belangrijkste variabelen**

%bbp	2023	2024	2025	2026
EMU-saldo	-0,4	-0,9	-1,6	-2,6
Structureel saldo	-0,9	-0,4	-1,0	-1,4
Structureel primair saldo	-0,2	0,4	-0,4	-0,6
Overheidsschuld	45,2	43,7	44,4*	45,3
Verandering in overheidsschuld	-3,2	-2,1	0,7*	0,9

\*2025 is geactualiseerd op basis van realisaties van het CBS

<sup>1</sup> 2024 is een overgangsjaar van de oude naar de nieuwe Europese begrotingsregels. In dit jaar is de landspecifieke aanbeveling voor de groei van de netto primaire uitgaven leidend. De aanbeveling van de raad loopt slechts mee in de (cumulatieve) controlerekening.

## Hoofdstuk 3: Macro-economische ontwikkelingen

*In dit hoofdstuk wordt verder ingegaan op de belangrijkste macro-economische ontwikkelingen in 2025 en 2026 voor Nederland. Hierbij is de meest recente macro-economische raming van het CPB gebruikt.*

**In 2025 zette de groei van de economie verder door.** De bbp-groei was in 2025 1,8%, nadat het bbp met 1,1% toenam in 2024.<sup>1</sup> Inmiddels vonden dus weer twee jaren van groei plaats, nadat deze in 2023 stagneerde. In 2025 werd de economische groei voornamelijk gedreven door consumptie van huishoudens (+1,4%) en de overheid (+2,6%). Zie figuur 1 voor de ontwikkeling van de groeibijdragen. De investeringen stegen licht met 0,5%, nadat deze in 2024 nog daalden. Omdat de uitvoer harder steeg dan de invoer, droeg ook het handelssaldo licht bij aan de groei.

**Naar verwachting zet de economische groei door met 1,4% in 2026 en 1,1% in 2027 en wordt deze breedgedragen door consumptie, investeringen en overheidsbestedingen.**

Het CPB raamt de economische groei van 1,4% in 2026 en 1,1% in 2027.<sup>2</sup> Het CPB verwacht dat de consumptie van huishoudens in 2026 en 2027 doorgroeit wegens een positieve koopkrachtontwikkeling. De lonen stijgen nog steeds harder dan de inflatie. Daarnaast blijft de overheidsconsumptie groeien, hoewel in mindere mate, met name door hogere defensie-uitgaven. Investerings zullen in 2026 (1,2% groei) en 2027 (1,5% groei) weer een groter deel van het BBP vertegenwoordigen. Dit wordt aangejaagd door de energietransitie.<sup>3</sup> Voor het handelssaldo wordt een negatieve impact verwacht op het bbp.

**Het economisch beeld is verbeterd ten opzichte van de cijfers uit de ontwerpbegroting van 2026.** De bbp-groei kwam in 2025 0,3%-punt hoger uit dan geraamd in het CEP. De raming van de bbp-groei in 2026 is met 1,4% met gelijkgebleven. Op de middellange termijn heeft het CPB de ramingen voor de economische groei licht negatief bijgesteld.

### Figuur 1 Groeibijdragen bestedingen

**De inflatie neemt af richting de 2%-doelstelling, maar blijft hoger dan in de rest van de eurozone.** De HICP-inflatie in 2025 kwam uit op 3,0%. De daling van de inflatie in 2025 wordt vooral verklaard door afnemende kerninflatie en product gebonden belastingen, waarvan de bijdrage in de afgelopen periode verdween. Hoewel het verschil kleiner wordt, blijft de inflatie daarmee hoger dan het eurozone-gemiddelde. Dit ligt aan het vraagoverschot in de economie dat zorgt voor opwaartse druk op goederen- en dienstenprijzen.<sup>4</sup> De inflatie neemt in de komende jaren naar verwachting verder af richting de 2%-doelstelling, al zorgen geopolitieke spanningen voor onzekerheid. Het CPB raamt de inflatie (HICP) voor 2026 op 2,1% en in 2027 op 1,9%. Dat de inflatie verder wordt afgeremd voorkomt een verslechtering van de koopkracht en heeft daarmee een positief effect op de economie.

**Ondanks een gematigd groeiende economie, neemt de werkloosheid licht toe.** De economie groeit al een aantal jaren gestaag. De arbeidsmarkt is nog steeds krap na een aantal jaren van forse krapte, maar sinds de piek van medio 2022 neemt dit wel iets af. Eind 2025 waren er voor het eerst in vier jaar meer werklozen dan vacatures met voor elke 100 werklozen 93 vacatures. 73,2% van de beroepsbevolking was aan het werk. Op dit moment is 4,0% van de beroepsbevolking werkloos. De lonen stegen in 2025 gestaag verder, met nog steeds gemiddeld 5,0% groei van CAO-lonen.

**De economische vooruitzichten zijn onzeker door geopolitieke spanningen en handelsconflicten.** Economische schokken die samenhangen met geopolitieke spanningen en conflicten blijven het voornaamste risico voor de financiële stabiliteit en economische vooruitzichten. De internationale rechtsorde staat onder druk waardoor mondiale samenwerking en consistentie van beleid en regelgeving afneemt. De belangrijkste bronnen van onzekerheid in dit

<sup>1</sup> CBS (2026)

<sup>2</sup> CPB (2026) Centraal Economisch Plan 2026.

<sup>3</sup> Soederhuizen et al. (2025). Impact energietransitie op middellangetermijneraming van investeringen. CPB

<sup>4</sup> DNB (2025). Najaarsraming

kader zijn de voortdurende Russische agressie in Oekraïne en de oorlog in het Midden-Oosten. De importheffingen vanuit de VS blijven ook een bron van onzekerheid. Nederland is via directe handel en via internationale waardeketens blootgesteld aan het Amerikaanse handelsbeleid.<sup>5</sup> Daarnaast is er veel volatiliteit op financiële markten.<sup>6</sup> Tot slot vormen ook cyber- of hybride incidenten gericht op kritieke (digitale) infrastructuur of het financiële systeem een risico voor de Nederlandse economie. Eventuele nieuwe geopolitieke schokken vormen richting de komende jaren een risico via de open economie die Nederland heeft. De Nederlandse economie heeft zich afgelopen jaar robuust getoond. Dit is mede te danken aan het aanhouden van kapitaalbuffers bij financiële instellingen en een lage overheidsschuld. Daarnaast draagt de sterke verwevenheid met de interne Europese markt juist bij aan stabiliteit. Dankzij deze goede uitgangspunten is de verwachting dan ook dat de groei de komende jaren aanhoudt.

**De lange rente schommelt rond de 2,7%.** In 2024 was de lange rente voor Nederland iets lager met 2,6%, in 2025 weer wat hoger met 2,8%. De ontwikkeling van de lange rente hangt af van de inflatieontwikkelingen, het rentepad van de Europese Centrale Bank en de reactie van financiële markten op de economische ontwikkelingen en -onzekerheden. Het CPB baseert de raming van de rente op marktprijzen.

**De productiviteitsgroei veert op in 2025, maar de vooruitzichten blijven gematigd.** De arbeidsproductiviteit voor bedrijven nam na twee jaren van krimp weer toe met 3,2% in 2025. De structurele productiviteitsgroei wordt geraamd op 0,7% per jaar voor de komende jaren. Het CPB wijst op de afgenomen groei in globalisering, het onzekere verloop van kunstmatige intelligentie, verdienstelijking van de Nederlandse economie en de afnemende groei van de scholingsgraad van de beroepsbevolking.

**Tabel 3a: Overzicht van macro-economische ontwikkelingen**

	ESA-code	2023 niveau	2023	2024	2025	2026
			Verandering t.o.v. voorafgaand jaar (%)			
1. Reëel bbp	B1*g		0,1	1,1	1,8*	1,4
2. Bbp deflator			7,3	5,7	3,2	2,9
3. Nominaal bbp	B1*g	1.067,6	7,4	6,9	5,0*	4,3
<b>Componenten van het reële bbp</b>						
4. Particuliere consumptieve bestedingen	P.3		0,8	1,1	1,4	1,5
5. Consumptieve bestedingen van de overheid	P.3		2,9	3,6	2,2	1,7
6. Bruto investeringen in vaste activa	P.51		1,3	-0,4	0,5	1,2
7. Voorraadmutaties (% bbp)	P.52 + P.53		-2,3	0,0	0,2	0,0
8. Uitvoer van goederen en diensten	P.6		-0,5	-0,2	2,6	2,3
9. Invoer van goederen en diensten	P.7		-1,8	0,1	2,5	2,5
<b>Bijdragen aan reële bbp-groei</b>						
10. Finale binnenlandse vraag			1,5	1,5	1,4	1,5
11. Voorraadmutaties	P.52 + P.53		-2,3	0,0	0,2	0,0
12. Extern saldo van goederen en diensten	B.11		1,1	-0,2	0,4	0,1

<sup>5</sup> Konietzny et al. (ESB, 2025). Nederland is via derde landen sterk blootgesteld aan handelsbeleid VS.

<sup>6</sup> DNB (2025). Overzicht financiële instabiliteit.

<b>Deflator en HICP</b>					
13. Particuliere consumptiedeflator		6,9	2,5	2,4	1,7
14. HICP		4,1	3,2	3,0	2,1
15. Overheidsconsumptie-deflator		6,1	6,0	3,7	2,8
16. Investeringsdeflator		4,1	4,7	3,7	3,0
17. Uitvoerprijsdeflator (goederen en diensten)		-0,9	0,9	0,4	0,5
18. Invoerprijsdeflator (goederen en diensten)		-3,4	-1,7	-0,2	-0,6
<b>Arbeidsmarkt</b>					
19. Werkgelegenheid (1000 personen, nationale rekeningen)	10.233	1,6	1,0	0,6	0,3
20. Gemiddeld aantal jaarlijkse gewerkte uren per werkzaam persoon	1.439	-0,3	0,3	-1,5	0,3
21. Reëel bbp per werkzaam persoon		-1,5	0,1	1,2	1,1
22. Reëel bbp per gewerkt uur		-1,2	-0,2	2,9	0,8
23. Loonsom van werknemers (in mld.)	D1	489,6	7,7	7,3	6,3
24. Loonsom per werknemer (x1000 euro)		47,800	5,9	6,3	5,6
25. Werkloosheid (% van de beroepsbevolking)		3,6	3,7	3,9	4,1
<b>Componenten van het potentiële bbp</b>					
26. Potentieel bbp		2,3	1,8	1,7	1,4
<b>Bijdragen aan het potentieel bbp</b>					
27. Arbeid		1,2	1,0	0,9	0,6
28. Kapitaal		0,5	0,5	0,5	0,5
29. Totale factor productiviteit		0,5	0,3	0,4	0,4
30. Output gap (% van potentieel bbp)		0,1	-0,9	-0,8	-0,8

\*2025 is geactualiseerd op basis van realisaties van het CBS

**Tabel 3b: Externe macro-economische ontwikkelingen**

		2023	2024	2025	2026
1. Korte termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	3,4	3,6	2,2	2,0
2. Lange termijn rente	%, jaarlijks gemiddelde	2,8	2,6	2,8	2,9
3. USD/EUR wisselkoers	jaarlijks gemiddelde	1,1	1,1	1,1	1,2
4. Wereld reëel bbp (excl. EU)	groei %	3,8	3,9	3,7	3,5
5. EU reëel bbp	groei %	0,4	0,9	1,5	1,3
6. Wereld import volumes (excl. EU)	groei %	2,2	5,2	5,1	3,1
7. Olieprijzen	Brent, USD/vat	80,5	78,6	67,4	59,6

## Hoofdstuk 4: Budgettaire ontwikkelingen

*In dit hoofdstuk worden de realisaties en de ramingen van het EMU-saldo en de EMU-schuld voor 2025 en 2026 gepresenteerd en vergeleken met het DBP. Ook geeft het hoofdstuk een update van de discretionaire inkomstenmaatregelen.*

### 4.1 Ontwikkeling overheidsfinanciën

**Het EMU-saldo in 2025 bedraagt naar verwachting -1,6% van het bbp, en is hiermee gunstiger dan de -1,9% bbp die geraamd werd in het DBP.** Rekening houdend met het Nederlandse begrotingsproces worden deze verschillen gedetailleerd toegelicht in het Financieel Jaarverslag van het Rijk 2025, dat wordt gepubliceerd op 21 mei 2026.

In 2026 verslechtert het EMU-saldo naar verwachting richting -2,6% bbp. Dit valt grotendeels te verklaren door het omzetten van de begrotingsgefinancierde militaire pensioenen naar een kapitaaldeckingsstelsel (affinanciering), wat tot een incidentele verslechtering van het saldo van 0,7% bbp in 2026 leidt.<sup>7</sup>

#### **Figuur 2: Realisatie en raming EMU-saldo (bron: CBS (2020-2025) en CPB (2026))**

**De EMU-schuld bedroeg in 2025 44,4% van het bbp, en blijft daarmee ruim onder de Europese referentiewaarde van 60%.** Dit is lager dan 44,8% van het bbp dat in het DBP voor 2025 werd geraamd. Dit wordt verklaard door het gunstiger dan verwachte EMU-saldo en de hoger dan verwachte economische groei voor 2025. Ook in 2026 blijft de schuld volgens het CEP van het CPB met 45,3% naar verwachting lager dan eerder geraamd.

#### **Figuur 3: Realisatie en raming EMU-schuld (bron: CBS (2020-2025) en CPB (2026))**

---

<sup>7</sup> De kasuitgaven van deze maatregel vallen in 2026. De overgang naar de nieuwe pensioenregeling vindt plaats in 2027. Het is op dit moment onzeker of het CBS deze uitgaven voor het EMU-saldo aan 2026 of 2027 zal toerekenen. In de raming van het CPB is aangenomen dat de uitgaven het saldo belasten in 2026.

Tabel 4a: Overzicht overheidsfinanciën

Budgettaire projecties		2023	2023	2024	2025	2026
Inkomsten	ESA code	€ mld.	% bbp	% bbp	% bbp	% bbp
1. Belastingen op productie en import	D.2	118,8	11,1	11,2	11,1	11,1
2. Belastingen op inkomen, vermogen etc.	D.5	156,3	14,6	14,9	14,6	15,0
3. Sociale bijdragen	D.61	134,6	12,6	12,6	12,9	12,7
4. Overige inkomsten	(P.11+P.12+P.131)+D.39 + D.4 + D.7	44,0	4,1	4,3	4,2	4,1
5. Vermogensheffingen	D.91	3,1	0,3	0,3	0,4	0,4
6. Overige kapitaalinkomsten	D.92+D.99	0,5	0,0	0,0	0,0	0,0
7. Totale inkomsten (= 1+2+3+4+5+6)	TR	457,4	42,8	43,5	43,3*	43,3
8. Waarvan: EU overdrachten	D.7EU+D.9EU	0,5	0,0	0,2	0,1	0,1
9. Totaal inkomsten anders dan overdrachten van de EU (= 7-8)		456,9	42,8	43,3	43,0	43,2
10. Inkomstenmaatregelen (incrementen, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)		3,3	0,3	0,2	-0,5	0,2
11. Eenmalige inkomsten opgenomen in de prognoses (niveaus, exclusief door EU gefinancierde maatregelen)		5,4	0,5	0,4	-0,1	0,0
Uitgaven		€ mld.	% bbp	% bbp	% bbp	% bbp
12. Beloning van werknemers	D.1	88,8	8,3	8,7	8,7	8,7
13. Intermediair verbruik	P.2	67,2	6,3	6,7	6,7	6,6
14. Rente-uitgaven	D.41	7,3	0,7	0,7	0,7	0,8
15. Sociale uitkeringen ( exclusief sociale overdrachten in natura)	D.62	109,9	10,3	10,5	10,7	10,8
16. Sociale overdrachten in natura aangekochte marktproducten	D.632	108,1	10,1	10,5	10,6	10,8
17. Subsidies	D.3	18,0	1,7	1,4	1,3	1,4
18. Overige uitgaven	D.29 + (D.4-D.41) + D.5 + D.7 + D.8	21,6	2,0	1,8	2,0	2,2
19. Bruto-investeringen in vaste activa	P.51	33,6	3,1	3,3	3,5	3,6
20. Waarvan: nationaal gefinancierde overheidsinvesteringen		33,6	3,1	3,3	3,5	3,6
21. Kapitaaloverdrachten	D.9	8,0	0,8	0,9	0,6	1,2
22. Overige kapitaaluitgaven	P.52+P.53+NP	-1,4	-0,1	-0,1	-0,1	-0,2
23. Totale uitgaven (= 12+13+14+15 + 16 +17+18+19+21+22)	TE	461,2	43,2	44,4	44,9*	45,9
24. Waarvan: Uitgaven gefinancierd door EU overdrachten (= 8)	D.7EU+D.9EU	0,5	0,0	0,2	0,1	0,1
25. Nationaal gefinancierde uitgaven (23-24)		460,7	43,2	44,2	44,6	45,8
26. Nationale co-financiering van programma's gefinancierd door de Unie		1,2	0,1	0,0	0,0	0,0
27. Conjuncturele component van werkloosheidsuitkeringen		-0,5	0,0	0,0	0,1	0,1
28. Eenmalige uitgaven inbegrepen in de projecties (niveaus, exclusief EU gefinancierde maatregelen)		0,0	0,0	0,5	0,0	0,7
29. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgaven (voor inkomstenmaatregelen) (= 25-26-27-28-14)		452,7	42,4	43,1	43,8	44,1
Netto primaire uitgavengroei		%g	%g	%g	%g	%g
30. Netto nationaal gefinancierde primaire uitgavengroei			7,8	5,9	7,2	4,7
Balansen		€ mld.	% bbp	% bbp	% bbp	% bbp
31. Netto overschot/tekort(= 7-23)	B.9	-3,8	-0,4	-0,9	-1,6	-2,6
32. Primaire balans (= 31-14)	B.9-D.41p	3,5	0,3	-0,2	-0,9	-1,7
Conjuncturele aanpassing						
33. Structureel saldo			-0,9	-0,4	-1	-1,4
34. Structureel primair saldo			-0,2	0,4	-0,4	-0,6

Schuld		€ mld.	% bbp	% bbp	% bbp	% bbp
35. Overheidsschuld		482,2	45,2	43,7	44,4*	45,3
36. Verandering in schuld		1,1	-3,2	-2,1	0,7*	0,9
37. Bijdragen aan verandering in schuld						
38. Primair saldo (= minus 32)			-0,3	0,2	0,9	1,7
39. Sneeuwbaaleffect			-2,7	-2,3	-1,5	-1
40. Rentebetalingen (=14)			0,7	0,7	0,7	0,8
41. Groei			0,0	-0,5	-0,8	-0,6
42. Inflatie (HICP)			-3,3	-2,5	-1,3	-1,2
43. Stock-flow aanpassing (= 36-38-39)			-0,3	-0,1	1,3*	1,9
		%	%	%	%	%
44. Impliciete rente op schuld			1,5	1,6	1,6	2,1
Defensie		€ mld.	% bbp	% bbp	% bbp	% bbp
45. Totale defensie uitgaven	COFOG 2	14,4	1,3	1,6	1,7	1,9
46. Waarvan investeringen	COFOG 2, P.51g	1,8	0,2	0,2	0,2	0,2

\*2025 is geactualiseerd op basis van realisaties van het CBS

## 4.2: Inkomstenmaatregelen

**Bij het vaststellen van het uitgavenpad wordt rekening gehouden met discretionaire inkomstenmaatregelen.** In tabel 4b wordt een overzicht gegeven van de totale discretionaire inkomstenmaatregelen per jaar. Dit overzicht bevat niet alleen de maatregelen die door dit kabinet zijn getroffen, maar ook maatregelen die door vorige kabinetten zijn genomen en nog effect hebben in de komende jaren.

**Voor de discretionaire inkomstenmaatregelen is het statische effect van fiscale beleidswijzigingen relevant.** Het statische effect is het effect van een beleidsmatige tariefswijziging bij gelijkblijvende grondslag of het effect van een beleidsmatige grondslagwijziging bij gelijkblijvend tarief. Daar waar relevant, telt ook het eerste-orde gedragseffect mee. Dit zijn directe effecten op de grondslag van de belasting waar de maatregel betrekking op heeft. Dit leidt tot een meer realistische inschatting van de effecten van een tariefswijziging en daarmee tot een betere afweging. Ook wordt rekening gehouden met direct samenhangende fiscale kruiselasticiteiten wanneer die van toepassing zijn. Met kruiselasticiteiten tussen een beleidswijziging aan de uitgavenkant (waaronder normerende maatregelen) en de fiscaliteit wordt geen rekening gehouden tenzij dit leidt tot mogelijk ondoelmatige keuzes of onbedoelde uitkomsten. Een stimulans, zowel aan de inkomsten- als aan de uitgavenkant, van elektrisch rijden kan bijvoorbeeld ook (andere) auto-gerelateerde belastingen substantieel beïnvloeden.

Op het moment dat inkomstenmaatregelen in wetgeving worden omgezet, worden de budgettaire effecten van de maatregelen eenmalig herijkt. Bij het herijken worden de laatste (economische) inzichten meegenomen om te zorgen voor een zo accuraat mogelijke raming.

**Tabel 4b. Verwachte impact van discretionary revenue measures (DRM's)**

Belastingsoort	Eenmalig	2024	2025	2026
Bankenbelasting	Nee	150	0	0
BPM	Nee	-102	586	557
CBAM	Nee	0	0	211
CO2-heffing glastuinbouw	Nee	0	52	5
CO2-heffing industrie	Nee	0	0	0
Kolenbelasting	Nee	0	0	0
Vennootschapsbelasting	Nee	20	990	-233
Vennootschapsbelasting	Ja	0	-1040	1040
Dividendbelasting	Nee	-265	74	115
Dividendbelasting	Ja	-5971	966	-483
Alcoholaccijns	Nee	26	0	0
Bieraccijns	Nee	41	0	0

Accijns op lichte oliën	Nee	-89	-77	228
Accijns op minerale oliën anders dan lichte olie	Nee	-16	-77	56
Tabaksaccijns	Nee	361	170	0
Wijnaccijns	Nee	23	0	0
Energiebelasting	Nee	-96	14	-198
Schenk en erfbelasting	Nee	13	-13	55
ETS	Nee	175	-187	152
Vliegbelasting	Nee	82	24	13
Kansspelbelasting	Nee	26	102	100
Premie zorgverzekeringswet	Nee	-1531	1250	-3050
Belasting op zware motorrijtuigen	Nee	0	0	-109
Inkomensheffing box 1	Nee	2796	-1232	1706
Inkomensheffing box 2	Nee	-198	-128	-272
Inkomensheffing box 2	Ja	4811	-5375	246
Inkomensheffing box 3	Nee	1591	-1787	454
Inframarginale heffing	Nee	179	-179	0
Niet nader toe te rekenen	Nee	0	-3	-2
Verhuurderheffing	Nee	-271	-399	-219
Motorrijtuigenbelasting	Nee	-28	30	49
Premies werknemersverzekeringen	Nee	546	588	545
Overdrachtsbelasting	Nee	9	-185	6
Suikerbelasting	Nee	0	0	0
Opslag duurzame energie	Nee	41	25	-40
Verbruiksbelasting niet-alcoholhoudende dranken	Nee	396	0	0
Omzetbelasting	Nee	0	-211	1195
Afvalstoffenbelasting	Nee	0	0	0
Waterbelasting	Nee	0	0	64
<b>Totaal</b>		<b>2717</b>	<b>-6019</b>	<b>2191</b>
<b>Totaal (eenmalig)</b>		<b>-1160</b>	<b>-5449</b>	<b>803</b>
<b>Totaal (niet eenmalig)</b>		<b>3878</b>	<b>-570</b>	<b>1388</b>

## Herstel- en Veerkrachtplan

**Het Nederlandse Herstel en Veerkrachtplan (HVP) bestaat uit een combinatie van hervormingen en investeringen ter waarde van 5,4 miljard euro.** Nederland heeft inmiddels drie betaalverzoeken ingediend die door de Europese Commissie zijn goedgekeurd en uitbetaald. Daarmee heeft Nederland inmiddels 3 miljard euro ontvangen. Nederland is voornemens in 2026 het vierde en vijfde betaalverzoek in te dienen. Nederland ontvangt geen leningen uit de Herstel- en Veerkrachtfaciliteit.

**Tabel 4c: HVP-subsidies**

Ontvangsten van HVP-subsidies	2020 % bbp	2021 % bbp	2022 % bbp	2023 % bbp	2024 % bbp	2025 % bbp	2026 % bbp
1. HVP subsidies zoals meegenomen in de ontvangst projecties		0,00%	0,00%	0,00%	0,12%	0,10%	0,24%
2. Ontvangsten van de HVP subsidies		0,00%	0,00%	0,00%	0,12%	0,10%	0,04%

<b>Uitgaven gefinancierd door HVP-subsidies</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>
3. Totale lopende uitgaven	0,01%	0,05%	0,06%	0,09%	0,07%	0,05%	0,04%
4. Bruto vaste kapitaalformatie	0,00%	0,02%	0,02%	0,03%	0,02%	0,02%	0,01%
5. Andere kapitaaluitgaven	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
6. Totale kapitaaluitgaven	0,00%	0,02%	0,02%	0,03%	0,02%	0,02%	0,01%
<b>Andere kosten gefinancierd door HVP-subsidies</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>	<b>% bbp</b>
7. Verlaging van belastinginkomsten	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
8. Andere kosten met impact op ontvangsten	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%
9. Financiële transacties	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

## Hoofdstuk 5: Hervormingen en Investerings

Nederland heeft in 2024 in het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn hervormingen en investeringen gerapporteerd, die de landspecifieke aanbevelingen en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie adresseren. In dit hoofdstuk wordt de voortgang op deze hervormingen en investeringen beschreven.

In tabel 5A is de status te lezen van de hervormingen en investeringen sinds het opstellen van het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn in het najaar van 2024 (zie laatste kopje) tot de aanstelling van het huidige kabinet. De maatregelen die worden genomen door het huidige kabinet zijn opgenomen in het nieuwe budgettaire-structureel plan van 2026. Bijlage 1 bevat een nadere toelichting op de voortgang en nieuwe belangrijke ontwikkeling indien toepasbaar. Bijlage 3 geeft een overzicht van de hervormingen en investeringen die verband houden met de Sustainable Development Goals en de European Pillars of Social Rights.

Over het algemeen is Nederland goed op weg (*on track*) met 59 maatregelen. Er zijn 17 maatregelen afgerond (*completed of fulfilled*), en er zijn slechts enkele maatregelen vertraagd (*delayed*) of niet afgerond (*not completed*). Dit gaat om maatregelen 6. Per maatregel is onder de tabel toegelicht wat de voortgang is. Daarnaast erkent Nederland het belang van het voorkomen en corrigeren van macro-economische onevenwichtigheden. Nederland wacht de uitkomsten van het door de Commissie aangekondigde diepteonderzoek naar het overschot op del opende rekening en de hoge private schulden af. Dit is reeds aan de Europese Commissie gecommuniceerd, waarover de Tweede Kamer ook is geïnformeerd.<sup>8</sup>

Voor de samenhang met de vijf pijlers van de Energie Unie zijn de hervormingen/investeringen onder de noemer "Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet" relevant.

**Tabel 5a : Voortgang hervormingen en investeringen**

Hervormingen/investeringe n	HVP/MF K <sup>9</sup>	LSA <sup>10</sup>	Gemeenschappelijke prioriteit <sup>11</sup>	Status	
Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet <sup>12</sup>					
<b>Duurzame landbouw</b>					
1	Hervorming: ketenaanpak verduurzaming landbouw	-	2025.4.4 2024.4.2 2023.4.4 2022.4.5	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Not completed
2	Investering: omschakelprogramma 'duurzame landbouw'*	-	2025.4.4 2024.4.2 2023.4.4 2022.4.5	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
78	Hervorming: (addendum op) 7 <sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn	-	2025 4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie	On-track

<sup>8</sup> Geannoteerde Agenda Ecofinraad januari 2026, <https://open.overheid.nl/documenten/ed418deb-4a34-4d8f-add9-1c34a55845cc/file>

<sup>9</sup> Indien de maatregel tevens onderdeel is van (i) het Nederlandse herstel- en veerkrachtplan of (ii) het MFK- [Partnerschapsovereenkomst](#). Voor HVP-maatregelen wordt tussen de haakjes verwezen naar het nummer in de herziene Annex van het Raaduitvoeringsbesluit.

<sup>10</sup> Conform de richtlijnen van de Europese Commissie wordt gereageerd op de landspecifieke aanbevelingen die 'relevant' zijn. Dat wil zeggen, de structurele (niet-budgettaire) aanbevelingen teruggaand tot 2019 die volgens de jaarlijkse Commissiebeoordeling geen 'substantiële' of 'volledige' vooruitgang of implementatie hebben, zie [Country-specific recommendations database \(europa.eu\)](#) voor 2023 en eerder.

<sup>11</sup> De gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie cf. Artikel 13(c) Verordening 2024/1263, (i) het verwezenlijken van een eerlijke groene en digitale transitie, met inbegrip van de klimaatdoelstellingen zoals vastgelegd in Verordening (EU) 2021/1119 ("Europese Klimaatwet"), (ii) sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten, (iii) energiezekerheid en (iv) waar noodzakelijk, de opbouw van defensievermogens.

<sup>12</sup> Hervormingen en investeringen aangeduid met (\*) worden ook beschreven in het Integraal Nationaal Plan Energie en Klimaat (2021-2030, update 2023). Zie: <https://open.overheid.nl/documenten/105257f6-c87e-4603-8521-244feadade6a/file>

				met de Europese Klimaatwet	
79	Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)	-	2025.4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On track
<b>Transitie naar hernieuwbare energie</b>					
3	Hervorming: Landelijk Actieprogramma Netcongestie*	HVP (C8-R1)	2025.4.3 2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet, Energiezekerheid	On-track
4	Investering: Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat*	HVP (C8-R1)	2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
5	Investering: Programma Energiehoofdstructuur*	-	2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
6	Hervorming: Omgevingswet*	-	2022.4.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
7	Hervorming: SDE ++*	-	2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4 2019.3.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
8	Investering : Klimaat- en Energiefonds*	-	2023.4.2 2022.4.2 2020.3.4  2019.3.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
<b>Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving</b>					
9	Hervorming: Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGO)*	-	2023.4.3 2022.4.3	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
10	Hervorming: Actualisering van de Energiebesparingsplicht*	-	2023.4.3 2022.4.3	Energiezekerheid	Completed
<b>Vaardigheden t.b.v. de groene transitie</b>					
11	Hervorming: Actieplan Groene en Digitale Banen*		2025.5.2 2023.4.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van	On-track

				Sociale Rechten; een eerlijke digitale transitie; Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	
<b>Onderzoek en ontwikkeling (R&amp;D)</b>					
12	Investering: Investerings in onderzoek en ontwikkeling en kennisontwikkeling vanuit het Nationaal Groeifonds (NGF) (11 mld.)	-	2019.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
13	Investering: Quantum Delta NL (277,9 mln. EUR, onderdeel van NGF)	HVP (C2.1 I1)	2020.3.3 2020.3.5 2019.3.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
<b>Overige maatregelen</b>					
14	Investering: Strategie Digitale Economie: Generieke Instrumenten	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
15	Investering: Strategie Digitale Economie: Specifieke Instrumenten	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
16	Investering: Strategie Digitale Economie: Nationale Groeifonds	-		Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	On-track
17	Aanpassing nationale klimaatwet*			Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
18	Instelling Klimaat- en Energiefonds*			Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
19	Investering: Subsidiereregeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (SPULA)		2022.4.4	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie	On-track

				met de Europese Klimaatwet	
76	Oprichting centraal contactpunt NZIA en CRMA			Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
77	Rapport groeimarkten voor Nederland			Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet	Completed
Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten					
<b>Belastingstelsel</b>					
20	Hervorming: belasting van inkomen uit vermogen	-	2024.1.3 2023.1.5 2022.1.4 2019.1.1	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
<b>Woningmarkt</b>					
21	Hervorming: Aanwijzing grootschalige woningbouwlocaties en NOVEX gebieden	-	2024.1.4 2023.1.6	-	Completed
22	Investering: Financiële ondersteuning om sneller en betaalbaarder te kunnen bouwen	HVP (C3.1 R3-1, C3.1 R3-2)	2024.1.4 2023.1.6	-	On-track
23	Hervorming: Wet Versterking regie Volkshuisvesting Versnellen en verkorten beroepsprocedures	HVP (C3.1 R3-4)	2024.1.4 2023.1.6	-	Delayed
24	Hervorming: Wet betaalbare huur: modernisering WWS, nieuwbouwopslag, afspraken met IVBN en corporatiesector over nieuwbouw middenhuur (100.000 woningen in totaal)	-	2024.1.4 2023.1.6	-	Completed
25	Hervorming: Wetsvoorstel Hervorming Huurtoeslag ter ondersteuning betaalbaarheid in midden- en vrije huursector.	-	2024.1.4 2023.1.6	-	Completed
<b>Zorg</b>					

26	Hervorming: Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)	HVP (C5.1 I1-3)	2020.2.1 2020.1.2 2022.3 2023.3 2024.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
27	Hervorming: SET-COVID-19	HVP (C5.1 I3)	2020.1.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Completed
28	Hervorming: IC-oposchaling	HVP (C5.1 I2)	2020.3.3 2022.3.4 2023.3.2 2024.3.2 2020.1.2 2022.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
29	Hervorming: STOZ-regeling	-	2020.1.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
30	Hervorming: Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen (WOZO) Opgevolgd door: Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg	-	2024.1.5	-	Completed  On-track
31	Hervorming: Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking	-	2024.1.5	-	On-track
32	Hervorming: Nationale dementiestrategie 2021 – 2030	-	2024.1.5	-	On-track
33	Hervorming: Verbeteren en Verbreden van de Toets op het Basispakket (VVTB or 'improving and broadening the assessment of the Dutch basic benefit package')	-	2024.1.5	-	On-track
34	Hervorming: Kennisinfrastructuur in de Langdurige zorg	-	2024.1.5	-	On-track
<b>Arbeidsmarkt</b>					
11	Hervorming: Actieplan Groene en Digitale Banen*		2025.5.2 2023.4.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten; een eerlijke digitale transitie; Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief	On-track

				consistentie met de Europese Klimaatwet	
35	Hervorming: Meer zekerheid flexwerkers		2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
36	Hervorming: Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen	HVP (C4.1 R2-1)	2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Not completed
37	Hervorming: Aanpak Arbeidsmarktcrapte		2025.5.2 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
38	Hervorming: Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid	HVP (C4.1 R4)	2025.5.1 2024.3.1 2023.3.1 2022.3.3 2022.3.2 2022.3.1 2020.2.2	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Not completed
39	Hervorming: Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
40	Hervorming: Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
41	Hervorming: Wet Breed Offensief		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
42	Investering: Ontwikkelpaden		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4 2020.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track

43	Investering: SLIM-regeling		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4 2020.3.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
44	Hervorming: Meer uren werkt!		2025.5.2 2024.3.2 2023.3.3 2023.3.2 2022.3.5 2022.3.4	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
<b>Onderwijs</b>					
45	Hervorming: Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
46	Hervorming: Nieuwe examenprogramma's bovenbouw voortgezet onderwijs	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
47	Investering: Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
48	Investering: gerichte bekostiging basisvaardigheden	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Delayed
49	Hervorming: toevoegen van het evidence-informed werken aan de wettelijke deugdelijkheidseisen funderend onderwijs	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Delayed
50	Hervorming: verplichting leerlingvolgsystemen in de onderbouw vo	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
51	Investering: BoekStart en de Bibliotheek op school	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
52	Investering: extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
53	Investering: Regeling zij-instroom	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de	On-track

				Europese Pijler van Sociale Rechten	
54	Investering: Regeling SOOL (subsidie onderwijspersoneel opleiding tot leraar)	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
55	Investering: Regeling statushouders en de stap naar de klas	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
56	Investering: Verhoging salarissen van leraren in het primair onderwijs	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
57	Investering: Verlagen werkdruk	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
58	Investering: Professionalisering leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
59	Investering: Regeling onderwijskansen voortgezet onderwijs	-	2025.5.3	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
<b>Overige maatregelen</b>					
60	Hervorming: Wet toekomst pensioenen	HVP (C4.1 R3)	2022.1.5	Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On track
61	Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)	HVP (C5.1 I1-3)		Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
77	Rapport groeimarkten voor Nederland			Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	Completed
78	Project Beethoven			Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten	On-track
Energiezekerheid					
<b>Elektriciteitsnet</b>					
3	Hervorming: Landelijke Actieprogramma Netcongestie*	HVP (C8-R1)	2025.4.3 2024.4.1 2023.4.2 2022.4.2	Een eerlijke groene en digitale transitie, inclusief consistentie met de Europese Klimaatwet, Energiezekerheid	On-track

<b>Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving</b>					
10	Hervorming: Actualisering van de Energiebesparingsplicht*	-	2023.4.3 2022.4.3	Energiezekerheid	Completed
<b>Overige maatregelen</b>					
63	Hervorming: Nieuwe Energiewet*	HVP (C1.1 R5- 1)	2023.4.2 2023.4.1 2022.4.1 2022.4.2 2020.3.4	Energiezekerheid	Completed
64	Hervorming: Wet Bestrijden Energieleveringscrisis	-	-	Energiezekerheid	On-track
65	Hervorming/Investing: Aanpassing Wet Voorraadvoorming Aardolieproducten*	-	-	Energiezekerheid	Delayed
66	Hervorming/Investing: CER/NIS*	-	-	Energiezekerheid	On-track
67	Hervorming/Investing: Waterstof*	HVP (C1.1 I2- 2)	2023.4.5 2023.4.2 2023.4.1 2022.4.1 2022.4.2 2020.3.2 2020.3.5 2020.3.4	Energiezekerheid	On-track
75	Aanstelling Speciaal Vertegenwoordiger Grondstoffenstrategie			Energiezekerheid	Completed
76	Oprichting Nederlands Materialen Observatorium			Energiezekerheid	Completed
<b>Opbouw van defensiecapaciteiten</b>					
<b>Overige maatregelen</b>					
68	Investing 1: Investerings Defensiebreed materieel 2024-2028 €10,96 mld.	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track
69	Investing 2: Investerings Maritiem materieel 2024-2028 €13,98 mld.	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track
70	Investing 3: Investerings Land materieel 2024-2028 €16,7 mld.	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track
71	Investing 4: Investerings Lucht materieel 2024-2028 €14,85 mld.	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track
72	Investing 5: Investerings Infrastructuur en Vastgoed 2024-2028 €8,83 mld.	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track
73	Investing 6: Investerings IT	-	-	de opbouw van defensiecapaciteiten	On-track

	2024-2028 €9,13 mld.				
74	Investering 7: Investeringen nominaal en nog onverdeeld 2024- 2028 €0,6 mld.				On-track

## **Toelichting per hervorming en investering**

### **Duurzame Landbouw**

#### *1. Ketenaanpak verduurzaming landbouw*

Deze hervorming is vervangen door hervorming 3 en 4.

#### *2. Omschakelprogramma 'duurzame landbouw'*

LVVN ondersteunt agrarisch ondernemers via de investeringsmaatregel 'Investeringsfonds Duurzame Landbouw' (IDL) bij het financieren van investeringen die worden gedaan ten behoeve van de omschakeling naar een integraal duurzame bedrijfsvoering. Via het IDL kunnen agrarisch ondernemers financiering aanvragen tegen gunstige financiële voorwaarden. Openstelling per 19 juni 2024 met een looptijd van 10 jaar (Kamerstuk 30252, nr. 170) en een budget van 130,8 mln. euro.

#### *78. Hervorming: (addendum op) 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn*

Met het (addendum op) het 7<sup>e</sup> actieprogramma Nitraatrichtlijn beoogt Nederland de maatregelen te nemen om te voldoen aan de doelen van de Nitraatrichtlijn en daarmee een bijdrage te leveren aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water. Inmiddels wordt gewerkt aan het opstellen van een 8<sup>e</sup> actieprogramma.

#### *79. Hervorming: Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)*

Met het startpakket dat is voortgekomen uit de MCEN beoogd Nederland bij te dragen aan de stikstofproblematiek en natuurherstel. De middelen uit deze pakketten worden gebruikt voor vrijwillige beëindigings- en extensiveringsregelingen, het inrichten van een doelsturingsmethodologie, een regionale maatwerk aanpak voor o.a. de Veluwe en de Peel, aanvullende natuurherstelmaatregelen en verbetering van de natuurmonitoring. Er wordt momenteel gewerkt aan de verschillende maatregelen, waarvan enkelen reeds ter notificatie bij de Europese Commissie zijn voorgelegd.

## **Transitie naar hernieuwbare energie**

#### *3. Landelijk Actieprogramma Netcongestie*

In februari 2026 is in het Coalitieakkoord "Aan de slag" het aanpakken de netcongestieproblemen de hoogste prioriteit toegekend en is crisiswetgeving aangekondigd. Regie op netcongestie voert het kabinet vooral via het Landelijk Actieprogramma Netcongestie (LAN). Het LAN voert meer dan 100 acties uit langs de actielijnen Sneller Bouwen, Beter Benutten en Slimmer Inzicht.

#### *4. Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat*

Het afgelopen jaar is bij meerdere projecten de concept- of definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) gepubliceerd. In de NRD staat beschreven welke routes of locaties voor een project worden onderzocht en op welke manier dit onderzoek zal plaatsvinden.

Ook bij de nationale CO2-opslagprojecten zijn belangrijke mijlpalen bereikt. Zo is begin 2024 begonnen met de aanleg van de infrastructuur voor het Porthos-project en zijn voor het Aramis-project het ontwerpprojectbesluit, een aantal ontwerpbesluiten en het milieueffectrapport (MER) gepubliceerd.

#### *5. Programma Energiehoofdstructuur*

Het Programma Energiehoofdstructuur (PEH) is in maart 2024 gepubliceerd, samen met een uitvoeringsagenda. In het PEH staan structurerende keuzes in het ruimtelijk domein voor het energiesysteem van nationaal belang. Locatiesturing op vraag en aanbod is belangrijk als dempende maatregel voor de benodigde transportinfrastructuur. Er is bijvoorbeeld berekend dat suboptimale inpassing van conversievermogen, ver van wind op zee, 10 miljard euro meer kost dan wanneer PEH wordt gevolgd en ruimte vrij wordt gemaakt naast de aanlanding van wind op zee. Belangrijke acties uit de uitvoeringsagenda liggen op schema. De wetwijziging in de Energiewet treedt in werking op 1 januari 2026 en de wijzigingen in de Omgevingswet naar aanleiding van PEH treden in werking op 1 juli 2026. Het PEH is een cyclisch, adaptief programma dat elke vier jaar wordt geactualiseerd. De Startnotitie voor de actualisatie is in juni 2025 gepubliceerd.

#### *6. Omgevingswet*

Wet is per 1 januari 2024 in werking getreden.

#### *7. SDE++*

De SDE++ is het belangrijkste subsidie-instrument voor de grootschalige productie van hernieuwbare energie en andere CO<sub>2</sub>-reducerende technieken. De SDE++ wordt jaarlijks opengesteld. In 2025 en in 2026 is er een budget beschikbaar van € 8 miljard. In het coalitieakkoord heeft het kabinet middelen vrijgemaakt waarmee de SDE++ tot en met 2032 voor € 8 miljard per jaar kan worden opengesteld.

#### *8. Klimaat- en Energiefonds*

In de afgelopen jaren is 19,6 miljard euro toegekend aan klimaat- en energie investeringen via het Klimaatfonds. Voor besluitvorming over het Meerjarenprogramma 2026 resteerde nog 26,0 miljard euro, waarvan 10,9 miljard euro reeds gereserveerd was voor specifieke maatregelen. De rest van de middelen was nog niet gereserveerd voor specifieke maatregelen. Deze middelen vallen vooral onder het perceel kernenergie.

### **Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving**

#### *9. Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (PVGO)*

Om het nationale doel van 55% CO<sub>2</sub> reductie in 2030 te realiseren, moet de CO<sub>2</sub> emissie in gebouwde omgeving naar 13,2 megaton in 2030 (-56% t.o.v.. 1990).

Het aardgasverbruik in de gebouwde omgeving is verder afgenomen waardoor de CO<sub>2</sub> emissies zijn gedaald naar 17,2 megaton in 2024. Dit komt onder andere door een sterke toename van (hybride) warmtepompen. Ook de isolatie van woningen zet door. In 2024 was via de ISDE-regeling investeringssubsidie duurzame energie en energiebesparing (ISDE) circa €600 miljoen aan subsidie beschikbaar voor verduurzamingsmaatregelen, waaronder woningisolatie, en warmtepompen

Het wetsvoorstel Gemeentelijke instrumenten warmtetransitie is aangenomen. Dit is een belangrijke randvoorwaarde voor het slagen van de wijkaanpak. Met de woningcorporatiesector zijn afspraken gemaakt over het verbeteren van energie-onzuinige huurwoningen. In het kader van de verduurzaming in de utiliteitsbouw wordt EPBD IV geïmplementeerd waardoor de utiliteitsbouw energiezuiniger wordt.

De Wet collectieve warmte is aangenomen en treedt naar verwachting 1 januari 2027 in werking.. De ontwikkeling van warmtenetten verloopt stroever. Het kabinet stimuleert collectieve warmte door het oprichten van een nationale deelneming warmte via EBN, het ontwikkelen van een garantieregeling voor warmtenetten en het verstrekken en verbeteren van subsidies voor warmtenetten.

#### *10. Actualisering van de Energiebesparingsplicht*

Deze hervorming is in 2023 voltooid.

### **Vaardigheden t.b.v. de groene transitie**

### *11. Actieplan Groene en Digitale banen*

Het kabinet versterkt deze samenwerking onder andere via de Human Capital Agenda ICT, die specifiek gericht is op de tekorten van digitale professionals op de arbeidsmarkt. Het kabinet versterkt deze samenwerking onder andere via de Human Capital Agenda ICT, die specifiek gericht is op de tekorten van digitale professionals op de arbeidsmarkt. Via Techkwadraat worden o.a. leerecosystemen ondersteund. Binnen Sterk Techniek Onderwijs ligt de focus op dekkend, effectief en kwalitatief techniekonderwijs voor alle leerlingen in het beroepsgericht vmbo.

Directe aanpakken gericht op het doorbreken van deze genderstereotype denkbeelden (bijv. bij docenten) in techniek, zoals: de alliantie 'Worden wie je bent' (gestart in 2023) en het Klimaatfondsproject 'Vrouwen in techniek' (gestart in 2025).

Sinds december 2025 ontvangt VHTO subsidie vanuit EZ (opgesteld in samenwerking met OCW) om regio's vanuit het Nationaal Versterkingsplan Microchip-talent (voorheen Beethoven) te ondersteunen bij de invulling van hun regio-plannen op een inclusievere manier.

### **Onderzoek en ontwikkeling (R&D)**

#### *12. Investerings in onderzoek en ontwikkeling vanuit het NGF (5,5 miljard euro voorwaardelijk toegekend of gereserveerd per eind 2023)*

Binnen de RDI-pijler van het NGF zijn in drie rondes in totaal 36 projecten toegekend. Deze NGF-projecten hebben als doel om het verdienvermogen van Nederland te versterken door bij te dragen aan Research, Development en Innovation binnen de thema's sleuteltechnologieën, landbouw & leefomgeving, gezondheid & zorg, veiligheid en digitalisering, energie en duurzame ontwikkeling en mobiliteit. De eerste NGF-projecten zijn in 2021 van start gegaan.

#### *13. Quantum Delta NL (277,9 miljoen euro)*

Deze investering is in 2024 voltooid.

#### *14. Strategie Digitale Economie: Generieke Instrumenten*

In het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn worden specifiek de regelingen Wet Bevordering Speur- en Ontwikkelingswerk (WBSO), het Digital Europe Programma en Internationaal Innoveren uitgelicht. Voor de WBSO, Digital en Internationaal innoveren zijn er geen noemenswaardige wijzigingen opgetreden.

#### *15. Strategie Digitale Economie: Specifieke Instrumenten*

De specifieke instrumenten genoemd in het budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn, IPCEI CIS en IPCEI ME2, kennen geen nieuwe ontwikkelingen. Voor IPCEI CIS is 71,2 miljoen euro beschikbaar, en voor IPCEI ME2 is 250,1 miljoen euro geraamd voor de periode 2025 tot en met 2029.

#### *16. Strategie Digitale Economie: Nationale Groeifonds*

Vanuit het NGF wordt in totaal 1,8 miljard euro geïnvesteerd in digitale projecten. Voorbeelden van projecten met een 100 procent aandeel van digitalisering zijn AINED (189 miljoen euro), Digitaliseringsimpuls onderwijs NL (560 miljoen euro), 6G Future Network Services (201 miljoen euro), en CIIIC (200 miljoen euro).

#### *17. Aanpassing nationale klimaatwet*

De cyclus van de Klimaatwet is aangepast waardoor de Klimaat- en Energienota en de Klimaat- en Energieverkenning van PBL voortaan op Prinsjesdag verschijnt. Daarnaast is de Wetenschappelijke klimaatraad wettelijk in de Klimaatwet verankerd.

#### *18. Instelling Klimaat- en Energiefonds*

Het Klimaatfonds is formeel ingesteld per 1 juli 2024 middels de Tijdelijke wet Klimaatfonds voor de periode tot en met 2030. Per 1 januari 2026 is de naam van het Klimaatfonds aangepast naar

Klimaat- en Energiefonds middels de Tijdelijke wet Klimaat- en Energiefonds. Vooruitlopend op de formele instelling van het fonds zijn reeds uitgaven gedaan uit de voor het fonds beschikbare middelen op basis van de uitgangspunten van het wetsvoorstel.

#### *19. Subsidieregeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (SPULA)*

De SPULA komt tegemoet in de investeringskosten die bedrijven maken in de aanleg van deze laadinfrastructuur. Sinds 2024 is de subsidieregeling in 3 keer opengesteld om de realisatie van publieke laadinfrastructuur voor zwaar vervoer te versnellen.

Omdat het laden van elektrische vrachtwagens in de regel op hogere vermogens plaatsvindt, kan dit uitdagingen opleveren voor de beschikbaarheid van voldoende netcapaciteit. De netcapaciteit om laadpunten werkend te krijgen heeft echter de volle aandacht. De Minister van Economische Zaken en Klimaat (EZK) werkt aan de aanpak van netcongestie, o.a. door het Landelijk Actieplan Netcongestie (LAN) uit te voeren. Ook kijkt het Ministerie van IenW samen met het Ministerie van EZK en netbeheerders naar maatregelen die een praktische oplossing bieden voor het elektrisch laden van voertuigen in situaties van beperkte netcapaciteit.

### **Gemeenschappelijke prioriteit: Sociale en economische veerkracht, inclusief de Europese Pijler van Sociale Rechten**

#### **Belastingstelsel**

##### *20. Belasting van inkomen uit vermogen*

De maatregel om box 3 te hervormen zoals beschreven in het stuk zal – zoals aangegeven – per 2028 geïmplementeerd worden. De maximale aftrek van de hypotheekrente is in de periode 2020-2024 verlaagd van 46% naar 37%.

#### **Woningmarkt**

##### *21. Aanwijzing grootschalige woningbouwlocaties en NOVEX gebieden*

Er zijn 21 nationaal grootschalige woningbouwgebieden vastgesteld. Daarnaast is in het Coalitieakkoord 2026-2030 de ambitie uitgesproken om dit aantal te verhogen naar 30 grootschalige nieuwbouwlocaties van nationaal belang.

##### *22. Financiële ondersteuning om sneller en betaalbaarder te kunnen bouwen*

Middelen uit het HVP op deze doelstelling zijn ingezet. Voor de periode tot en met 2035 is voor dit doel in totaal 1 miljard euro per jaar beschikbaar.

##### *23. Wet Versterking regie Volkshuisvesting - Versnellen en verkorten beroepsprocedures*

Het wetsvoorstel Versterking regie volkshuisvesting ligt ter behandeling in de Eerste Kamer. De inzet is er op gericht de wet per 1 juli 2026 in werking te laten treden. Het wetsvoorstel geeft sturing aan hoeveel, waar en voor wie we bouwen met meer tempo en meer kansen voor urgent woningzoekenden.

##### *24. Wet betaalbare huur*

Wetsvoorstel is in werking getreden op 1 juli 2024.

##### *25. Wetsvoorstel Hervorming Huurtoeslag*

Wetsvoorstel is in werking getreden per 2026.

#### **Zorg**

## *26. Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)*

NZR heeft afgelopen jaar benut voor de verdere professionalisering van de organisatie (qua personeel, ICT/administratie, werving en opleiden van reservisten) en ligt daarmee op schema om de komende 3-5 jaar toe te groeien naar de doelstelling van 5000 direct inzetbare reservisten. Specifiek voor Sectorplanplus geldt dat de subsidie is uitgevoerd en in het kader van het Herstel en Veerkrachtplan is voldaan aan de gestelde mijlpaal om ten minste 8325 deelnemers op te leiden binnen Sectorplanplus.

## *27. SET-COVID-19*

De maatregel SET COVID-19 is al langere tijd afgerond. De subsidieregeling was open voor aanvragen in 2020. Medio 2022 zijn alle subsidies vastgesteld.

## *28. IC-opschaling*

Het is de afgelopen jaren niet gelukt om afspraken te maken over een Intensive Care basiscapaciteit van 1150 bedden, ondanks diverse acties. Daarom is in 2025 een verkenning naar wet- en regelgeving gestart voor het vastleggen van een basiscapaciteit. Dat neemt niet weg dat het partijen vrij staat om eerder tot een concrete oplossing voor het vraagstuk te komen.

## *29. STOZ-regeling*

De STOZ-regeling is gesloten voor aanvragen en er zal geen nieuwe subsidieronde komen. Voor tranche 2025 bleek veel animo bij organisaties in zorg en ondersteuning: er zijn bijna 1.300 aanvragen ingediend met een totale claim van € 124 miljoen. Het subsidieplafond van €54 miljoen zal naar verwachting daarom worden overschreden.

## *30. Programma Wonen, Ondersteuning en Zorg voor Ouderen (WOZO) (opgevolgd door Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg)*

Het programma was een vertaling van een al eerder ingezette beweging in het veld om de zorg voor ouderen toekomstbestendig te maken. WOZO is in 2025 afgerond en heeft een vervolg gekregen in hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO) en andere beleidsprogramma's. Het **HLO** bevat afspraken tussen overheid, zorg- en welzijnsorganisaties, ouderenorganisaties, beroepsverenigingen en zorgverzekeraars. Het akkoord moet ervoor zorgen dat de ouderenzorg toekomstbestendig blijft. Het akkoord zet in op langer zelfstandig wonen, vermindering van administratieve lasten en een herziening van de Wlz-zorg. Het werd in juli 2025 ondertekend en heeft twee belangrijke doelen: 1) Het verminderen van de personeelstekorten in de zorg om zo de zorg toegankelijk te houden; en 2) De ondersteuning en zorg sluit aan bij de voorkeuren en mogelijkheden van ouderen.

## *31. Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking*

De Toekomstagenda zorg en ondersteuning voor mensen met een beperking is een programma dat loopt tot en met 2026. Alle zes deelthema's hebben acties lopen die bijdragen aan een beweging naar toekomstbestendigheid; er is geen vertraging. Bovendien is het een dynamische agenda die kan meebewegen met de actualiteit.

## *32. Nationale Dementiestrategie 2021 – 2030*

De actualisatie van de nationale Dementiestrategie is in januari 2026 afgerond en vastgesteld. De NDS wordt vanaf 2026 voortgezet met herijkte doelen.

## *33. Verbeteren en Verbreden van de Toets op het Basispakket (VVTB or 'improving and broadening the assessment of the Dutch basic benefit package')*

Het zorg instituut heeft verschillende kaders en handleidingen gepubliceerd waarmee partijen hun rol in het beter uitvoeren van het pakketbeheer kunnen oppakken. Hierover zijn ook eerste afspraken gemaakt.

### *34. Kennisinfrastructuur in de Langdurige zorg*

In het licht van deze hervorming zijn verschillende activiteiten uitgevoerd en wordt ook verder gewerkt aan het versterken van de kennisbasis over LZ.

## **Arbeidsmarkt**

### *35. Meer zekerheid flexwerkers*

Het kabinet heeft in mei 2025 ([link](#)) het wetsvoorstel 'Meer zekerheid flexwerkers' aan de Tweede Kamer aangeboden. Met deze wet krijgen werknemers met een flexibel arbeidscontract meer zekerheid over hun inkomen en hun werktijd. Zo krijgen uitzendkrachten recht op ten minste gelijkwaardige arbeidsvoorwaarden als reguliere werknemers. Er komen strengere regels om draaieurconstructies met tijdelijke contracten te voorkomen. En oproepcontracten worden vervangen door contracten met een minimumaantal uren dat je standaard wordt betaald en ingeroosterd. Studenten en scholieren met een bijbaan kunnen op oproepbasis blijven werken. Plenaire behandeling is voorzien in april 2026.

### *36. Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen*

De HVP mijlpalen van de maatregel over de Wet Basisverzekering Arbeidsongeschiktheid voor Zelfstandigen (BAZ) zijn vertraagd, vanwege uitdagingen in het wetgevingstraject. De Tweede Kamer is in september 2025 hierover geïnformeerd ([link](#)). In december 2025 ontving het kabinet het advies van de Raad van State over het wetsvoorstel ([link](#)). Het kabinet is in gesprek met de Europese Commissie over mogelijke oplossingsrichtingen.

### *37. Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid*

Het vorige kabinet heeft in december 2025 een brief naar de Tweede Kamer gestuurd ([link](#)) over de voorgenomen stappen om de balans op de arbeidsmarkt te herstellen, door schijnzelfstandigheid tegen te gaan, terwijl er ruimte blijft voor zelfstandig ondernemerschap. Het gaat hierbij om een aanpak langs drie lijnen: een gelijk spelveld, verduidelijking en betere handhaving. In de kern bestaat dit uit i) fiscale maatregelen, een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (BAZ) en goede vertegenwoordiging in de polder; ii) meer duidelijkheid door middel van wetgeving (Vbar) en communicatiecampagnes zoals "ZJP ja of nee", de webmodule beoordeling arbeidsrelatie en de website "hetjuistecontract.nl"; en iii) een betere handhaving, waarbij het handhavingsmoratorium per 1 januari 2025 is opgeheven.

Het nieuwe kabinet heeft besloten het rechtsvermoeden onder een uurtarief van 38 euro uit wetsvoorstel Vbar zo spoedig mogelijk door te zetten (rekening houdend met Europese verplichtingen), als onderdeel van de aanpak om schijnzelfstandigheid (aan de basis van de arbeidsmarkt) tegen te gaan. Het verduidelijkingsonderdeel (Vba) is geschrapt. In plaats daarvan wil het kabinet zo snel mogelijk een Zelfstandigenwet invoeren, om zoveel mogelijk duidelijkheid te geven aan zelfstandigen en opdrachtgevers. Ook geeft het kabinet in het coalitieakkoord aan te willen stimuleren dat mensen in dienst blijven van (semi-)publieke sectoren zoals zorg en onderwijs.

### *38. Aanpak arbeidsmarktcrachte*

In de Kamerbrief van december 2024 ([link](#)) presenteerde het Nederlandse kabinet haar nieuwste visie op het aanpakken van tekorten en regulering van de arbeidsmarkt.

Deze visie bestaat uit 1) een gerichte aanpak van tekorten op de arbeidsmarkt; 2) een brede arbeidsmarktagenda; en 3) sectorspecifieke strategieën.

De brede arbeidsmarktagenda bestaat uit 5 hoofdpijlers: i) Verbetering van de kwaliteit van banen (betere lonen, zekerheid en arbeidsomstandigheden); ii) Versterking van de economie (vermindering van regeldruk en aanpassing van arbeidsmarktbeleid); iii) Verhoging van de productiviteit (innovatie en technologische vooruitgang); iv) Verhoging van duurzame arbeidsparticipatie (onderbenutte werknemers helpen, verbetering van de balans tussen werk en privéleven); en v) Verbetering van de arbeidsmarktmatching (beter onderwijs en training om aan te sluiten bij de behoeften van de beroepsbevolking). De regering heeft in maart 2025 een top

gehouden met belanghebbenden om strategieën te verfijnen. Het verslag met de belangrijkste inzichten daarvan is in mei 2025 gepubliceerd ([link](#)). Het beleid zal voortdurend worden geëvalueerd om vraag en aanbod op de arbeidsmarkt effectief in evenwicht te brengen.

Om de stagnerende productiviteitsgroei aan te pakken, heeft de minister van Economische Zaken op 8 september tevens de productiviteitsagenda gepresenteerd ([link](#)). Deze agenda bevat maatregelen, verkenningen en voorstellen op onder meer het terrein van digitalisering, innovatie, onderwijs en arbeidsmarkt die bijdragen aan het versterken van de arbeidsproductiviteitsgroei. Ook kondigt het kabinet hierin de oprichting van de Productiviteitsraad aan, die in de eerste helft van 2026 aan de slag zal gaan.

#### *39. Programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt*

In 2025 publiceerde de regering de "Actieagenda Integratie en de Open en Vrije Samenleving" om de arbeidsmarktpositie van vluchtelingen en asielzoekers te verbeteren. De doelstellingen op participatie in de Actieagenda haken aan op het Programma VIA. Het beleid in de Actieagenda richt zich op het wegnemen van obstakels en het bieden van passende ondersteuning, informatie en begeleiding, zodat vluchtelingen en asielzoekers sneller en duurzamer werk kunnen vinden. Het doel is om het aantal werkgevers dat vluchtelingen in dienst neemt te vergroten, onder andere door werkgevers te ondersteunen en te ontlasten bij het in dienst nemen van vluchtelingen. De pilotprojecten met "startbanen" experimenteren binnen bestaande wet- en regelgeving om betaald werk en integratie te combineren. In juli 2025 werd een update van de stand van zaken naar het parlement gestuurd ([link](#)). In dit document somt de overheid de activiteiten en budgetten op die nodig zijn voor deze beleidsdoelen binnen pijler 2 'Nieuwkomers aan het werk', waaronder: werk voor asielzoekers, startersbanen, taallessen en ondersteuning voor werkgevers.

#### *40. Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra*

De geleerde lessen van de RMT's (tot 1 januari 2025 een regionale samenwerking tussen UWV, gemeenten, werknemers- en werkgeversorganisaties) en de ervaringen met andere samenwerkingen (Werkgeversservicepunten en Leerwerkloketten in de arbeidsmarktregio's) zijn gebruikt voor de hervorming van de regionale arbeidsmarktinfrastructuur. Zo komt er onder andere in elke arbeidsmarktregio een Werkcentrum, om arbeidsmarktdienstverlening toegankelijker te maken. 2025 en 2026 vormen een transitieperiode. Beoogde inwerkingtreding voor benodigde wet- en regelgeving is 1 januari 2027.

In de arbeidsmarktregio gaan gemeenten, UWV, sociale partners, onderwijsinstellingen en Samenwerkingsorganisatie Beroepsonderwijs Bedrijfsleven (SBB) samenwerken om mensen te ondersteunen die niet zelfstandig aan het werk kunnen komen of blijven. Om de samenwerking tussen partijen op de arbeidsmarkt te verbeteren, is er één landelijk beraad en in iedere arbeidsmarktregio één regionaal beraad. Landelijk en per arbeidsmarktregio komt er één meerjarenagenda waarin de gezamenlijke inzet in de arbeidsmarktregio wordt bepaald gericht op onder andere werkzoekenden in een kwetsbare positie, cruciale kraptesectoren en aansluiting en inzet onderwijs en scholing. In alle 35 arbeidsmarktregio's zullen Werkcentra worden geopend. Werkgevers, werkzoekenden en werknemers kunnen hier terecht voor advies over werk en training ([link](#)).

#### *41. Wet Breed Offensief*

In April 2025 zijn de uitkomsten van de invoeringstoets van de Wet Breed Offensief met de Kamer gedeeld ([link](#)). Daaruit kwam naar voren hoe de wet in de praktijk uitpakt. Uit de i-toets blijkt dat het Breed Offensief grotendeels werkt zoals bedoeld. Ook werden enkele knelpunten in de uitvoering gesignaleerd. Deze zijn opgepakt en worden in de gaten gehouden. Daarnaast is in december een onderzoek naar de Kamer gegaan over hoe gemeentes hun verordeningplicht in het kader van de Wet Breed Offensief hebben ingevuld ([link](#)).

#### *42. Ontwikkelpaden*

Afgelopen jaar is een groot aantal extra Ontwikkelpaden door de minister van SZW erkend: momenteel zijn er 41 Ontwikkelpaden verdeeld over 8 sectoren. De opleidingen uit

Ontwikkelpaden worden gedeeltelijk gefinancierd door de SLIM-scholingssubsidie sinds maart 2025 zijn er 'SLIM' scholingssubsidies beschikbaar voor opleidingen binnen de Ontwikkelpaden voor de maatschappelijk cruciale sectoren zorg en welzijn, onderwijs, kinderopvang, techniek, bouw en energie, ICT en groen. Deze subsidies kunnen ook worden gebruikt om aanvullende taalopleidingen voor werknemers en werkzoekenden met beperkte basisvaardigheden (zoals vluchtelingen) te financieren.

#### 43. SLIM-regeling

##### *a. SLIM-mkb regeling*

Omdat leren en ontwikkelen in het mkb niet vanzelfsprekend is, is de Stimuleringsregeling leven lang ontwikkelen in mkb bedrijven (SLIM) ontwikkeld. De SLIM-regeling is vooral bedoeld om met name het MKB te stimuleren (meer) te investeren in het versterken van hun leercultuur. De regeling financiert de ontwikkeling van structuren, systemen en producten die duurzaam worden verankerd in regulier beleid en daarna met eigen middelen in stand worden gehouden.

##### *b. SLIM-scholingssubsidie*

De SLIM scholingssubsidie heeft als doel om met scholing in- en doorstroom in maatschappelijk cruciale sectoren te stimuleren. Daarmee wordt bijgedragen aan het terugdringen van personeelstekorten in deze sectoren. De subsidie kan aangevraagd worden door een werkgever, een geregistreerd gastouderbureau of een collectief. Het eerste tijdvak voor werkgevers en geregistreerde gastouderbureaus opende op 10 maart 2025. De regeling loopt tot en met 2027.

Daarnaast wordt er onderzoek gedaan naar het opzetten van een publiek-private infrastructuur voor persoonlijke leer- en ontwikkelingsbudgetten, naar aanleiding van de aanbevelingen van de Commissie voor de Regulering van Werk, de Sociaal-Economische Raad (SER) en de Europese aanbeveling hierover. De inzet is om toe te werken naar een overzichtelijk, toegankelijk en bestendig publiek-privaat LLO-stelsel met bundeling van middelen en instrumenten. Dat bijdraagt aan maatschappelijke opgaven (transities, productiviteitsagenda, talentstrategie). Gebaseerd op gezamenlijke verantwoordelijkheid van overheid, sociale partners, opleiders, mensen zelf en andere betrokkenen.

#### 44. Meer uren werkt!

Het kabinet voert het Nationaal Groeifondsprogramma Meer Uren Werkt! uit samen met Universiteit Utrecht en betreft hierbij tal van consortiumpartijen in het maatschappelijk middenveld.

## Onderwijs

#### 45. Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs

Per 21 november 2025 zijn de kerndoelen voor alle negen leergebieden opgeleverd. Die kerndoelen zijn niet alleen duidelijker maar ook samenhangender dan de verouderde kerndoelen die nu gelden. Zo komen lezen, schrijven en rekenen in alle leergebieden terug. De inhoudelijke aanpassing van de curriculumdocumenten vormt de eerste fase. Hierna volgt de vastlegging daarvan in wet- en regelgeving en de implementatie van de kerndoelen op scholen. Het streven is om de kerndoelen voor Nederlands en rekenen-wiskunde op 1 augustus 2026 in werking te laten treden. Voor de overige leergebieden gebeurt dit op 1 augustus 2027.

#### 46. Nieuwe examenprogramma's bovenbouw voortgezet onderwijs

Onder leiding van landelijk expertisecentrum voor het curriculum (SLO) worden de examenprogramma's voor de bovenbouw van het voortgezet onderwijs geactualiseerd. Voor de vakken Nederlands, wiskunde (h/v), moderne vreemde talen, maatschappijleer, klassieke talen, Fries en de natuurwetenschappelijke vakken zijn de concept examenprogramma's opgeleverd en start in september de fase van beproeving. Op basis van de concept examenprogramma's gaat het College voor Toetsen en Examens (CvTE) aan de slag met het aanpassen van de syllabi, waarin staat beschreven over welke stof het centrale examen gaat. De actualisatie van de examenprogramma's en de aanpassing van de referentiekaders zijn daarnaast in volle gang.

#### *47. Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden*

In 2022 werd de subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden opengesteld voor een eerste groep van zo'n 650 scholen in het po en vo. De urgentie om de leerprestaties te verbeteren vroeg immers om het direct beschikbaar stellen van middelen en ondersteuning. Deze relatief kleine groep scholen diende daarnaast als een soort pilotgroep: in daaropvolgende tranches zijn de regeling en aanpak aangepast op basis van de in deze startfase geleerde lessen. Zo is de subsidieperiode na de eerste tranche verlengd van één naar twee jaar en werd de subsidie niet langer toegekend op basis van loting maar op basis van onderwijsachterstandsscore. Inmiddels zijn we drie jaar verder en is er flink opgeschaald. Het Masterplan bereikt inmiddels 7.800 scholen, waar leerkrachten en schoolleiders hard werken aan de basisvaardigheden van ruim 2,3 miljoen leerlingen – oftewel 95 procent van alle leerlingen in het funderend onderwijs.

Vanaf 1 januari 2027 krijgen alle scholen in het funderend onderwijs structurele bekostiging voor de basisvaardigheden.

#### *48. Gerichte bekostiging basisvaardigheden*

Er is eerder aangekondigd dat per 2026 gewerkt zal worden met een nieuw financieringsinstrument dat elementen van bekostiging en subsidie combineert. Deze nieuwe financiering is meer structureel van aard en hoeft niet aangevraagd te worden door de scholen. De planning van de gerichte bekostiging is bijgesteld en we liggen nu op schema om per 1 januari 2027 de gerichte bekostiging basisvaardigheden aan scholen uit te keren.

De eerste beoogde toepassing van gerichte bekostiging is de omzetting van de middelen uit de subsidie Verbetering basisvaardigheden naar extra structurele bekostiging voor de verbetering van basisvaardigheden. Het wetsvoorstel dat deze vorm van bekostiging mogelijk maakt, zal zo snel mogelijk voor behandeling worden aangeboden. Er is meer tijd nodig om het wetsvoorstel aan te passen zodat er recht kan worden gedaan aan de opmerkingen van de Raad van State. Dat moet zorgvuldig gebeuren. Helaas betekent dit dat de invoering van het wetsvoorstel vertraagd is en dat de eerder beoogde invoering per kalenderjaar 2027 niet meer mogelijk is.

Omdat het zo van belang is dat alle scholen per 2027 over €182 per leerling extra kunnen beschikken, zullen deze middelen in 2027 als aanvullende bekostiging aan alle scholen worden verstrekt. Dit als overgang naar de beoogde toepassing via gerichte bekostiging in 2028.

#### *49. Toevoegen van het evidence-informed werken aan de wettelijke deugdelijkheidseisen funderend onderwijs*

In het wetstraject deugdelijkheidseisen worden een aantal wettelijke eisen geconcretiseerd. Eén daarvan is het stelsel van kwaliteitszorg. Op dit moment specificereert de wet niet wat daarmee bedoeld wordt. Met de wetwijziging wordt evidence-informed werken wettelijk vastgelegd als onderdeel van het stelsel van kwaliteitszorg en daarmee stevig verankerd. In de wet wordt vastgelegd dat het stelsel van kwaliteitszorg de onderdelen planmatig en cyclisch werken, het bevorderen van een kwaliteitscultuur en het gebruikmaken van kennis uit onderzoek of praktijk bevat. Daarmee wordt een lerende cultuur op alle scholen bevorderd en uiteindelijk vanzelfsprekend. Dit komt de onderwijskwaliteit en de basisvaardigheden natuurlijk ten goede. Het wetsvoorstel loopt vertraging op in de planning door een kritisch advies vanuit de Onderwijsraad. Er is meer tijd nodig om het wetsvoorstel aan te passen zodat er recht kan worden gedaan aan de opmerkingen van de Onderwijsraad.

#### *50. Richtlijn voor effectief leerlingvolgsysteem-gebruik in de onderbouw voortgezet onderwijs*

Er is een ontwerpstudie uitgevoerd naar kwaliteitseisen en gebruikscriteria voor leerlingvolgsystemen in (de onderbouw van) het voortgezet onderwijs. De ontwerpstudie concludeert dat een groot deel van de vo-scholen al een lvs heeft. Dit is bemoedigend. Daarom is ervoor gekozen om nu in te zetten op twee sporen en enerzijds de uitbreiding van het gebruik van lvs'en te stimuleren en anderzijds te werken aan een effectievere inzet van het lvs door leraren. Het rapport laat namelijk ook zien dat er op dit vlak nog winst te behalen valt. De wijze waarop

scholen het lvs inzetten, verschilt namelijk sterk. OCW zal daarom samen met de VO-raad en partijen uit de curriculum- en examenketen de komende periode gebruiken om gezamenlijk te komen tot handreikingen voor effectief lvs-gebruik.

#### *51. BoekStart en de Bibliotheek op school*

In de periode 2023-2026 is in het kader van het Masterplan basisvaardigheden € 74 miljoen geïnvesteerd in dBos en BoekStart. Dankzij deze subsidie is het aantal scholen en kinderopvangvoorzieningen dat middels deze programma's aan leesbevordering werkt sterk gegroeid. Zo nam het aantal deelnemende poscholen tussen 2023 en 2024 met 17 procent toe. Voor het vo is dit zelfs 35 procent: een toename die, conform de subsidievoorwaarden, grotendeels uit vmbo-scholen bestaat. Ook steeg het aantal kinderen en jongeren dat lid is van de bibliotheek mede als gevolg van de investering in dBos – de ledenaantallen waren nooit eerder zo hoog. Dat is in deze tijd van ontleding een mooi en opvallend resultaat om trots op te zijn. Vlak voor de zomer van 2025 is aangekondigd dat de tijdelijke subsidie voor dBos en Boekstart wordt omgezet in structurele financiering. In 2027 is er € 38 miljoen beschikbaar vanuit de OCW-begroting; vanaf 2028 gaat het jaarlijks om € 50 miljoen. Het geld zal vanaf 2027 worden verdeeld tussen scholen (middels de gerichte bekostiging voor basisvaardigheden) en bibliotheken. Scholen kunnen ervoor kiezen om (een deel van) de gerichte bekostiging te besteden aan dBos. Bibliotheken moeten de structurele financiering inzetten om de samenwerking met het funderend onderwijs en/of de pabo, het mbo en de kinderopvang (BoekStart) voort te zetten.

#### *52. Extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord*

Sinds april 2022 is er structureel 53 miljoen euro extra per jaar beschikbaar voor de professionele ontwikkeling van leraren, bestemd voor onder andere het verbeteren van de basisvaardigheden en het implementeren van het herziene curriculum.

Het beschikbare budget voor professionalisering in het kader van de implementatie van het nieuwe curriculum zal op verschillende manieren worden ingezet. Daarbij gaat het om onder meer de bevordering van het curriculumbewust handelen binnen scholen en bij- en nascholing op vakinhoud en -didactiek.

#### *53. Regeling zij-instroom*

De Regeling subsidie zij-instroom heeft tot doel om de instroom in het beroep van leraar te stimuleren en daarmee méér bekwame leraren met een bevoegdheid in te kunnen zetten in het onderwijs. We doen dit door subsidie beschikbaar te stellen aan werkgevers voor de kosten van scholing, begeleiding en studieverlof van zij-instromers. In 2024 is er wegens succes een wijzigingsregeling ingediend waarmee de regeling is verlengd tot 1 januari 2029.

#### *54. Regeling SOOL (subsidie onderwijspersoneel opleiding tot leraar)*

In 2024 is via een wijziging van de regeling het subsidieplafond verhoogd en verlengd tot en met 2026. Ook zijn er een aantal eerdere drempels in de subsidie losgelaten zodat schoolbesturen nog meer gebruik kunnen maken van de regeling en meer aanvragen per schoolbestuur.

#### *55. Regeling statushouders en de stap naar de klas*

In 2023 is gestart met de Subsidieregeling Statushouders en de stap naar de klas. In 2025 is er via deze regeling 2,5 miljoen euro beschikbaar gesteld voor aanvragen door bevoegde gezagsorganen in respectievelijk het primair en voortgezet onderwijs. Hiervan is 1 miljoen euro beschikbaar gesteld voor het primair onderwijs en 1,5 miljoen euro voor het voortgezet onderwijs. Vanaf 2026 worden de subsidieregeling voor statushouders en ontheemden en de subsidieregeling voor zij-instromende schoolleiders overgedragen aan de onderwijsregio's. Hiermee geven we gehoor aan een meer samenhangend subsidiebeleid en vraag om het aantal incidentele subsidies te verminderen.

#### *56. Verhoging salarissen van leraren in het primair onderwijs*

Het kabinet stelt jaarlijks geld beschikbaar om de salarissen in het primair onderwijs te verhogen. Hiermee is het verschil met de salarissen in het voortgezet onderwijs komen te vervallen.

Op scholen waar veel maatschappelijk problemen voorkomen, krijgen leraren extra salaris. Deze scholen voelen het lerarentekort vaak het sterkst. Met een zogenaamde 'arbeidsmarkttoelage' maakt het kabinet het aantrekkelijker om hier te werken.

#### *57. Verlagen werkdruk*

Om de werkdruk te verminderen, stelt het kabinet structureel geld beschikbaar. Met dit geld kunnen scholen maatregelen nemen, zodat leraren in het primair onderwijs echt verschil in de klas merken.

#### *58. Professionalisering leraren, schoolleiders en ondersteunend personeel*

Op 1 januari 2024 is het programma Nationale Aanpak Professionalisering van Leraren (NAPL) van start gegaan, gefinancierd uit het NGF. Dit project loopt tot en met 2033.

#### *59. Regeling onderwijskansen voortgezet onderwijs*

Binnen deze regeling is structureel aanvullende bekostiging beschikbaar die is bedoeld om leerlingen te ondersteunen die door hun omgeving meer risico lopen op het niet optimaal kunnen benutten van hun leerpotentie.

De middelen worden nu verdeeld op basis van een speciaal ontwikkelde achterstandscore voortgezet onderwijs (vo).

### **Overige maatregelen**

#### *60. Wet toekomst pensioenen*

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

#### *61. Tijdelijk extra personele capaciteit voor de zorg in crisistijd (Nationale Zorgreserve en Sector Plan plus)*

Zie toelichting bij nummer 26.

### **Gemeenschappelijke prioriteit: Energiezekerheid**

#### **Elektriciteitsnet**

Dit wordt geadresseerd door maatregel 3 – Landelijk Actieprogramma Netcongestie

#### **Energie-efficiëntie, met name in de gebouwde omgeving**

Dit wordt geadresseerd door maatregel 10 – Actualisering van de Energiebesparingsplicht

### **Overige maatregelen**

#### *63. Nieuwe Energiewet*

Dit wetsvoorstel is aangenomen door beide kamers en in werking getreden per 1 januari 2026.

#### *64. Wetsvoorstel bestrijden energieleveringscrisis*

De consultatie is afgerond en alle verplichte wettelijke toetsen zijn binnen, op de wettelijke toets van de Autoriteit Persoonsgegevens na. Na advies van de Autoriteit Persoonsgegevens kan het voorstel door naar de Afdeling Advisering van de Raad van State. Het voorstel voor de wet treedt naar verwachting op in 2028 in werking

#### *65. Aanpassing Wet Voorraadvoeding Aardolieproducten*

Het traject van aanpassing van de Wet Voorraadvoeding Aardolieproducten zit nog in de ontwerpfase. Inzet is om de wetswijziging in 2028 werking te laten treden.

#### 66. Implementatie CER/NIS

Geen update.

#### 67. Waterstof

Het kabinet heeft de budgetten voor offshore elektrolyse en inzet van waterstof in gascentrales geschrapt. Het kabinet houdt nog een reservering van circa 3 miljard euro aan voor de ondersteuning van hernieuwbare waterstof. Daarvan wil het in 2026 500 miljoen euro inzetten voor elektrolyseprojecten en 300 miljoen euro voor import via het H2Global-mechanisme. Daarnaast verwacht het dit jaar de verplichtingen voor gebruik van hernieuwbare waterstof in de industrie en mobiliteit in te kunnen voeren, mits het parlement daar goedkeuring voor geeft. De investeringen in waterstofpilots en -onderzoek met HVP-middelen gaan volgens plan, de relevante mijlpalen zijn op tijd behaald.

### **Gemeenschappelijke prioriteit: Opbouw van defensiecapaciteiten**

#### **Overige maatregelen**

##### 68. Investerings Defensiebreed materieel.

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 69. Investerings Maritiem materieel

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 70. Investerings Land materieel

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 71. Investerings Lucht materieel

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 72. Investerings Infrastructuur en Vastgoed

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 73. Investerings IT

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 74. Investerings Nominaal en nog onverdeeld

Geen nieuwe ontwikkelingen t.o.v. het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn 2024.

##### 75. Aanstelling Speciaal Vertegenwoordiger Grondstoffenstrategie

De speciaal vertegenwoordiger Grondstoffenstrategie is in maart 2024 gestart.

##### 76. Oprichting Nederlands Materialen Observatorium

Het NMO is per februari 2025 in werking getreden.

#### *76. Oprichting centraal contactpunt NZIA en CRMA*

Het Centraal Contactpunt NZIA en CRMA is operationeel en wordt uitgevoerd door RVO. In de nationale uitvoeringswet kritieke grondstoffen wordt de juridische grondslag van het loket geformaliseerd. Deze uitvoeringswet ligt momenteel bij de Raad van State en wordt naar verwachting, na behandeling in de TK en EK, eind dit jaar gepubliceerd.

#### *77. Rapport groeimarkten voor Nederland*

In oktober 2025 is de kamerbrief Industriebeleid met focus gepubliceerd waarin het kabinet een nieuwe koers in het industriebeleid aankondigt in het licht van de geopolitieke en economische uitdagingen. Als onderdeel van de nieuwe koers geeft het kabinet een extra impuls aan een beperkt aantal markten die belangrijk zijn voor verdienvermogen, weerbaarheid en maatschappelijke opgaven. Het kabinet zet met gericht industriebeleid in op de verdere versterking van de Nederlandse positie op halfgeleiders, biotechnologie, aan de Defensie Strategie voor Industrie en Innovatie 2025-2029 (DSII) gerelateerde groeimarkten (in het bijzonder 6G, radar, lasersatellietcommunicatie, quantum), digitale diensten (met name AI), machinebouw en innovatieve chemie. Dit zijn markten die uit technologie- en marktanalyses naar voren komen (Nationale Technologiestrategie en Groeimarkten voor Nederland).

#### *78. Project Beethoven*

Onder de noemer van het project Beethoven<sup>13</sup> is een nationale impuls aan het vestigingsklimaat voor de halfgeleidersector gegeven. De nationale impuls zorgt voor de benodigde randvoorwaarden voor bedrijven als ASML om grote investeringsbeslissingen te kunnen nemen zodat verdere groei en uitbreiding mogelijk wordt in Nederland. In totaal hebben het Rijk, de regio en de sector tot en met 2030 € 2,51 miljard uitgetrokken voor deze nationale impuls. Daarvan wordt € 1,73 miljard bijgedragen door het Rijk en € 778 miljoen door de regio en de sector.

Rijk en regio werken samen aan de ruimtelijke schaa sprong in de Brainportregio. Daarbij staat de balans tussen wonen, werken en mobiliteit centraal, met oog voor voorzieningen en randvoorwaarden zoals energie en stikstof.

#### *Woningbouw*

Naast de reeds afgesproken 45.130 woningen hebben Rijk en regio afgesproken om vóór 2030 versneld 17.000 extra woningen en 2.280 studentenwoningen te realiseren. Voor grootschalige locaties zoals Knoop XL en de Zuidwest-as/HOV4 wordt de gebiedsontwikkeling verder uitgewerkt. Om de 21 gemeenten bij de uitvoering te ondersteunen is onder regie van de Metropoolregio Eindhoven een realisatieteam ingericht, met inhoudelijke en procesmatige inbreng van BZK VRO. Voor het versnellen van woningbouw zijn in 2025 twee subsidieloketten geopend, waarmee gemeenten projecten sneller tot realisatie kunnen brengen.

#### *Mobiliteit*

In het Beethoven convenant zijn afspraken gemaakt over een stevige verbetering van de weginfrastructuur, hoogwaardig openbaar vervoer en een multimodaal mobiliteitspakket. De MIRT verkenning Multimodale Knoop Eindhoven (MMK) (busstation en stationsgebouw) is conform planning afgerond en heeft geleid tot een voorkeursalternatief dat past binnen het functionele en financiële kader. Ook voor de Spoorknoop Eindhoven (SKE) is een voorkeursbesluit genomen. De integrale MIRT-verkenning A2/N2, Brainportlijn en Noordwestelijke ontsluiting is in mei 2025 jaar gestart. De werkzaamheden aan 6 (snel)fietspaden in de regio zijn gestart, de eerste (deel)opleveringen worden in 2026 verwacht. Verder kunnen OV-bussen op de A67 tussen Eersel en Veldhoven sinds juli op de vluchtstrook rijden om files te vermijden. Voor de A2 kunnen de bussen op korte termijn gaan rijden en voor de A50 zijn voorbereidingen gestart om ook daar de bus op de vluchtstrook te laten rijden. In 2025 is de actualisatie van het MIRT-onderzoek Verstedelijking en Bereikbaarheid Brainport afgerond. Het geactualiseerde MIRT-onderzoek

---

<sup>13</sup> Kamerstuk 33009, nr. 141

Brainportregio geeft aan wat er voor 2040 (met een doorkijk naar 2050) nodig is op het gebied van verstedelijking (woningbouw, werken en voorzieningen), energie en mobiliteit om de schaa sprong van de Brainportregio mogelijk te maken.

#### *Netcongestie*

Om de netcongestieproblematiek aan te pakken werken KGG en EZ nauw samen met de provincie Noord-Brabant, de gemeentelijke overheden in de Brainportregio en netbeheerders TenneT en Enexis. In het kader van de bredere samenwerking op netcongestie wordt langs verschillende lijnen gewerkt. Rijk, regio en Enexis zijn samen een pilot gestart met de Stichting Data Safe House om de informatievoorziening van de industrie over de groei- en verduurzamingsplannen te verbeteren en daarmee een verbetering in de investeringsplannen van de netbeheerders te bewerkstelligen. Er is een plan uitgewerkt voor een Rijk-regio pilot gebiedsfonds om de versnellingsopgave te realiseren, met financiële bijdrages vanuit het Rijk, de Provincie en de regio zelf. Voor het nieuwe 380/150kV-station bij Wijchen is in juni 2025 het Voornemen en Participatieplan gepubliceerd. In september 2025 zijn de onderzoeken naar verschillende locatie-alternatieven gestart. De drie Enexis pilots (Kempisch BedrijvenPark, Waterlaat en De Hurk) voor Groepstransportovereenkomsten op bedrijventerreinen in de MRE lopen.

#### *Nationaal versterkingsplan Microchip talent*

In mei 2025 heeft het kabinet bekend gemaakt dat er een bedrag van 24,8 miljoen euro voor leven lang ontwikkelen beschikbaar wordt gesteld aan de regio's Brainport, Twente, Noorden en Zuid-Holland. De toekenning is gedaan op basis van ingediende regionale plannen. Het betreft om- en bijscholing. Vooral omscholing is van belang om de talentvijver binnen de halfgeleidersector te vergroten met nieuwe doelgroepen zoals statushouders en werkzoekenden.

November 2024 heeft het kabinet al besloten om 80,9 miljoen euro aan de regio's beschikbaar te stellen om de instroom van initiële studenten te verhogen. De toegekende middelen gaan onder andere naar aanpassing en uitbreiding van curricula (bijvoorbeeld het ontwikkelen van specifieke cursussen voor de halfgeleidersector), gerichte werving van (inter)nationale studenten en meer bedrijfsstages.

## Hoofdstuk 6: Voorwaardelijke verplichtingen

*Dit hoofdstuk presenteert een overzicht van de voorwaardelijke verplichtingen van de Rijksoverheid, met name de garanties en achterborgstellingen. Deze verplichtingen kunnen in de toekomst budgettaire gevolgen hebben.*

**Een garantie is een voorwaardelijke, financiële verplichting van het Rijk aan een derde buiten het Rijk, die pas tot uitbetaling komt als zich bij de wederpartij een bepaalde omstandigheid (realisatie van een risico) voordoet.** Garantieregelingen worden als verplichting opgenomen in de begroting van het betreffende vakdepartement. Het totaalbedrag aan uitstaande garanties van het Rijk in 2025 bedraagt 228 miljard euro. De garantieregelingen van het Rijk in 2025 staan gepresenteerd in tabel 6a. De specifiek vermelde garanties hebben allemaal een uitstaand risico groter dan een half miljard euro en zijn verbonden met de financiële sector. Deze garanties ondersteunen via de financiële sector de reële economie in het buitenland en komen voort uit internationale afspraken, zoals NGEU, het IMF en internationale ontwikkelingsbanken. Het totaalbedrag van de overheidsgaranties in percentage van het bbp in 2025 is gedaald ten opzichte van 2024: van 19,6% bbp in 2024 naar 19,3% bbp in 2025.

**Naast garanties kent Nederland ook nog andere voorwaardelijke verplichtingen, namelijk de achterborgstellingen.** Bij achterborgstellingen wordt de daadwerkelijke garantieverplichting niet afgegeven door het Rijk, maar door een daarvoor aangewezen tussenpersoon in de vorm van een stichting. In de begroting van het betreffende vakdepartement worden achterborgstellingen daarom niet als verplichting opgenomen. Een overzicht van de achterborgstellingen is gepresenteerd in tabel 6b. Het gaat in 2025 om een totaalbedrag van afgerond 338 miljard euro geborgd vermogen. Dit is een toename ten opzichte van 2024. Afgerond 68% van het totaal aantal achterborgstellingen bevindt zich in het Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW), waar de Nationale Hypotheek Garantie (NHG) onder valt.

**Tabel 6a: Garantieregelingen van het Rijk (in miljoenen euro's)**

Omschrijving	Uitstaande garanties	Verleende garanties	Vervallen garanties	Uitstaande garanties	Jaarplafond	Totaalplafond
	2024	2025	2025	2025	2025	
Raad van Europa	287	-	-	287	-	287
Garantieregeling forensische zorg	-	-	-	-	-	300
Indemniteitsregeling	132	452	252	332	-	450
Wet aansprakelijkheid kernongevallen (WAKO)	9.200	-	-	9.200	-	9.200
Financieringsmaatschappij voor ontwikkelingslanden (FMO)	15.402	-	1.785	13.617	-	13.617
Garantie TenneT	-	-	-	-	-	51.600
Security Action for Europe (SAFE)	-	15.287	-	15.287	-	15.287
Oekraïne Faciliteit	1.999	103	-	2.102	-	2.102
Macro-Financiële Bijstand - Ukraine Loan Cooperation Mechanism (MFB-ULCM)	3.416	78	1.649	1.845	-	1.845
Kredieten EU-betalingsbalanssteun (BoP-faciliteit)	3.870	204	-	4.074	-	4.074
Headroomgarantie macro-financiële bijstand (MFB)	1.089	57	-	1.147	-	1.147
Garantie Wereldbank - IBRD garantie kapitaal	5.826	-	675	5.151	-	5.151
Garantie Wereldbank - IBRD garantie Oekraïne	100	-	-	100	-	100
European Stability Mechanism (ESM)	35.339	-	-	35.339	-	35.339
European Investment Bank (EIB)	11.796	-	-	11.796	-	11.796
European Financial Stability Facility (EFSF)	34.154	-	-	34.154	-	34.154
European Financial Stabilisation Mechanism (EFSM)	2.691	119	162	2.648	-	2.648
European Bank for Reconstruction and Development (EBRD)	589	-	-	589	-	589
EIB - pan Europees Garantiefonds	954	-	28	925	-	925
DNB - deelneming in kapitaal IMF	34.454	-	2.034	32.420	-	32.420
Asian Infrastructure Investment Bank (AIIB)	794	-	92	702	-	702

Bilaterale garantie Macro-financiële bijstand (MFB)	215	-	-	215	-	215
Next Generation EU (NGEU)	27.176	3.704	1.573	29.307	-	29.307
Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (SURE)	5.984	-	19	5.965	-	5.965
Exportkredietverzekering	17.541	3.371	6.225	14.686	10.000	-
Borgstelling MKB kredieten (BMKB)	1.167	291	366	1.092	765	-
Garantie Ondernemingsfinanciering (GO)	199	19	76	142	200	-
Borgstelling MKB-Landbouwkredieten	231	13	45	199	120	-
Garantie voor natuurgebieden en landschappen	223	-	19	204	-	204
Instellingen voor de gezondheidszorg	125	2	21	107	-	107
Garantie Dutch Good Growth Fund (DGGF)	108	8	10	107	-	675
Garanties Inter American Development Bank (IDB)	291	-	11	280	-	280
Garanties African Development Bank (AfDB)	2.355	-	78	2.277	-	2.277
Garanties Asian Development Bank (AsDB)	1.252	-	41	1.210	-	1.210
Herplaatsingsgarantie	24	83	-	107	-	783
Nationale garanties coronacrisis	47	-	34	12	-	3.088
Overig	675	103	165	613	85	1.073
<b>Totaal</b>	<b>219.705</b>	<b>23.894</b>	<b>15.361</b>	<b>228.238</b>	<b>11.170</b>	<b>268.917</b>

**Tabel 6b: Achterborgstellingen van het Rijk (in miljoenen euro's)**

	Geborgd vermogen 2024	Verleend 2025	Vervallen 2025	Geborgd vermogen 2025	Buffer kapitaal 2025	Obligo 2025
Nationaal Restauratie Fonds (NRF)	409	59	57	411	82	N.v.t.
Waarborgfonds voor de Zorgsector (WFZ)	5.779	-	141	5.639	302	170
Waarborgfonds Eigen Woningen (WEW)	213.517	37.519	19.564	231.472	1.810	N.v.t.
Waarborgfonds Sociale Woningbouw (WSW)	94.937	9.582	3.755	100.765	631	2.615
<b>Totaal</b>	<b>314.642</b>	<b>47.160</b>	<b>23.516</b>	<b>338.287</b>	<b>2.825</b>	<b>2.785</b>

## Annex 1: Voortgang European Pillar of Social Rights & Sustainable Development Goals

**Tabel A1: Rapportage van de implementatie van de European Pillar of Social Rights: voornaamste maatregelen en de geschatte impact.**

Pillar	Maatregel	Geschatte impact van maatregel
<p>1. Education, training and life-long learning</p>	<p>1. Actieplan Groene en Digitale Banen (11)                  2. Quantum Delta NL (13)                  3. Ontwikkelpaden (42)                  4. SLIM-regeling (43)</p>	<p>1. Het actieplan voor groene en digitale banen werd in 2023 ingevoerd om tekorten aan arbeidskrachten aan te pakken in sectoren die belangrijk zijn voor de dubbele transitie. Het actieplan heeft tot doel de instroom van studenten in bèta-/technische studies te vergroten en de instroom van mensen in bèta-/technische banen te behouden en te vergroten. Het opschalen van succesvolle regionale publiek-private initiatieven is een van de belangrijkste maatregelen van het actieplan. De overheid investeert 210 miljoen euro in deze publiek-private partnerschappen om bij te dragen aan het aanbieden en verwerven van vaardigheden en competenties die nodig zijn voor de transities.</p> <p>2. De ambitie van QDNL is om de kennispositie van Nederland in de top te versterken door jong talent op te leiden. In verschillende hubs zijn al academische leerlijnen ontwikkeld, zoals de minor 'Quantum Science and Quantum Information', het masterprogramma 'Quantum Information Science &amp; Technology' en de master-track 'Physics for Quantum Devices and Quantum Computing' aan de Technische Universiteit Delft, of de 'Quantum Software'-tracks aan de Universiteit van Amsterdam. Via gerichte en tijdelijke impulsen worden deze tracks uitgebreid naar andere hubs en worden specifieke multidisciplinaire masterprogramma's ontwikkeld die gedurende de hele looptijd kunnen worden aangeboden in Nederland, bijvoorbeeld via de in de volgende paragraaf genoemde TLC's.</p> <p>3. Sectorale Ontwikkelpaden zijn landelijk ontwikkeld in nauwe</p>

		<p>samenwerking tussen het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en het ministerie van OCW en brancheorganisaties. SZW zet in nauwe samenwerking met sectoren in op het in gebruik nemen van deze Ontwikkelpaden door werkgevers, werkenden, werkzoekenden, opleiders en arbeidsmarktprofessionals.</p> <p>4. De SLIM-begroting is een subsidie die bedoeld is om het MKB en zijn werknemers te stimuleren meer te investeren in onderwijs en opleiding. Op jaarbasis is een budget van € 35-40 miljoen beschikbaar, aanvragers kunnen gedurende het jaar een aanvraag indienen via speciale tijdslots. Tot 2027 is € 73 miljoen beschikbaar om werknemers op te leiden voor cruciale sectoren. Daarnaast is er een jaarlijks budget van € 1,2 miljoen beschikbaar voor bedrijven in de landbouw, de horeca en de vrijetijds-/recreatiesector, aangezien deze sectoren een beperkte leercultuur hebben.</p>
2. Gender equality	<p>1. Meer uren werkt! (44) 2. Quantum Delta NL (13)</p>	<p>1. Meer Uren werkt! (Meer uren werkt!) heeft tot doel zichtbare en onzichtbare barrières in de sociale omgeving, bij bedrijven en bij parttimers zelf te identificeren en weg te nemen. Parttimers die meer uren willen en kunnen werken, worden dan in staat gesteld om dit te doen. Het project identificeert en pakt knelpunten aan met bewezen interventie. Denk bijvoorbeeld aan het verzetten van de werkdag, het mogelijk maken van combinatiebanen of het bespreekbaar maken van mantelzorg en het creëren van begrip. Door naar al deze zaken te kijken, wil het project tot oplossingen komen die mensen helpen om meer uren te kunnen werken. Het NGF investeert maximaal € 75 miljoen euro in het project.</p> <p>2. Ondersteunen het Women in Quantum Development-initiatief (WIQD).</p>
3. Equal opportunities	1. Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt (39)	1. Het programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt heeft als

	<p>2. Wet Breed Offensief (32) 3. Aanwijzing grootschalige bouwlocaties en NOVEX gebieden (21) 4. Wet Versterking Regie Volkshuisvesting (23) 5. Wetsvoorstel hervorming huurtoeslag (25)</p>	<p>doel bij te dragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen en de positie van niet-Europese migranten op de arbeidsmarkt te versterken.</p> <p>2. Het doel van het Breed Offensief is het vergroten van de kansen op de arbeidsmarkt voor mensen met een arbeidsbeperking. 3. Zal de bouwcoördinatie versterken om de kansen voor buitenstaanders op de woningmarkt te vergroten 4. Zal de bouw versterken en versnellen om de kansen voor buitenstaanders op de woningmarkt te vergroten. 5. Ca. 100.000 huishoudens met een hoge huur krijgen recht op huurtoeslag.</p>
<p>4. Active support to employment</p>	<p>1. Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt (39) 2. Regionale Mobiliteitsteams/ Regionale Werkcentra (40) Regional Mobility Teams (RMT) 3. Quantum Delta NL (13)</p>	<p>1. Het programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt heeft als doel bij te dragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen en de positie van niet-Europese migranten op de arbeidsmarkt te versterken. 2. De geleerde lessen van de RMT's en de ervaringen met andere samenwerkingen (Werkgeversservicepunten en Leerwerkloketten in de arbeidsmarktregio's) zijn gebruikt voor de hervorming van de regionale arbeidsmarktinfrastructuur. Zo komt er onder andere in elke arbeidsmarktregio een Werkcentrum, om arbeidsmarktdienstverlening toegankelijker te maken. 3. Alle wetenschappelijke en particuliere gebruikers van de cleanrooms maken deel uit van de NanoLabNL community waarin veel basiskennis is en wordt opgebouwd en gedeeld. Uit langdurige samenwerking is een uniek ecosysteem voor onderzoek, ontwikkeling en commercialisering ontstaan. Dit heeft geleid tot tal van innovaties en werkgelegenheid van duizenden mensen in high-end technische beroepen.</p>

<p>5. Secure and adaptable employment</p>	<p>1. Wet Meer Zekerheid Flexwerkers (35)  2. Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (HVP, 36)  3. Aanpak arbeidsmarktkrapte (37)</p>	<p>1. Het pakket bestaat uit vijf uitgebreide wetgevingsvoorstellen met als doel duurzame arbeidsverhoudingen binnen wendbare ondernemingen te bevorderen.  2. Nederland bereidt de invoering van een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen voor. Het doel is om de sociale bescherming van zelfstandigen te verbeteren.  3. De brede arbeidsmarktagenda bevat algemene en sectorspecifieke strategieën om tekorten op de arbeidsmarkt aan te pakken.</p>
<p>6. Wages</p>	<p>1. Invoering van een minimumuurloon  2. Tenuitvoerlegging van de EU-richtlijn betreffende toereikende minimumlonen  3. Roep de sociale partners op om de lonen te verhogen in sectoren waar er potentieel ruimte is voor een verhoging  4. De lonen in de publieke sector volgen de lonen in de marktsectoren</p>	<p>1. Er is een minimumuurloon ingevoerd dat geldt voor iedereen die binnen de reikwijdte van het wettelijk minimumloon valt (<a href="#">link</a>).  2. De Eerste Kamer heeft in januari 2026 ingestemd met het wetsvoorstel ter implementatie van de EU-richtlijn inzake toereikende minimumlonen. Dit is op 23 februari 2026 aan de Europese Commissie genotificeerd.  3. De regering roept werkgevers- en werknemersorganisaties op om de lonen in sectoren te verhogen in functie van het potentieel in die specifieke sectoren.  4. De overheid is de werkgever voor verschillende publieke sectoren. Over het algemeen volgt de loonontwikkeling in deze publieke sectoren de loonontwikkelingen die zich voordoen in marktsectoren.</p>
<p>7. Information about employment conditions and protection in case of dismissals</p>	<p>1. Implementatierichtlijn transparante en voorspelbare arbeidsvoorwaarden  2. Ondersteuning van de sociale partners  3. Website over cao's</p>	<p>1. Het doel is de arbeidsomstandigheden te verbeteren door een transparantere en beter voorspelbare werkgelegenheid te bevorderen.  2. Door de sociale partners te blijven ondersteunen, bijvoorbeeld door een ondersteunend klimaat voor de sociale dialoog te creëren, de fundamentele rechten van vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen te eerbiedigen en vakbondsleden te beschermen tegen discriminatie en ontslag, wordt de sociale dialoog doeltreffend gestimuleerd.</p>

		3. De overheid verstrekt informatie over cao's en algemeen verbindende verklaringen (AVV) via de website van de Directie Uitvoering Wetgeving Arbeidsvoorwaarden (UAW).
8. Social dialogue and involvement of workers	<p>1. Regelmatige besprekingen met de sociale partners</p> <p>2. Ondersteuning van de sociale partners</p> <p>3. Stoel voor zelfstandigen</p> <p>4. Quantum Delta NL (13)</p>	<p>1. In Nederland vindt de sociale dialoog op centraal niveau plaats in een geïnstitutionaliseerde vorm, zoals in de Stichting Arbeid (StvdA) en de Sociaal-Economische Raad (SER).</p> <p>2. Door de sociale partners te blijven ondersteunen, bijvoorbeeld door een ondersteunend klimaat voor de sociale dialoog te creëren, de fundamentele rechten van vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen te eerbiedigen en vakbondsleden te beschermen tegen discriminatie en ontslag, wordt de sociale dialoog doeltreffend gestimuleerd.</p> <p>3. De positie van zelfstandigen in de SER is versterkt. Twee grote organisaties die zelfstandigen vertegenwoordigen hebben een plek gekregen. Het is ook de bedoeling dat het aantal zetels wordt verhoogd om de positie van zelfstandigen verder te versterken.</p> <p>4. Actiepunt Maatschappelijke Impact: helpt bij het inzetten van quantumtechnologie en de toepassingen ervan ten voordele van de samenleving. Daartoe is het Centrum voor Quantum &amp; Society in het leven geroepen. Samen met bedrijven en maatschappelijke organisaties streeft het centrum naar om ethische, juridische en maatschappelijke hindernissen voor de invoering van kwantum weg te nemen technologie en om maatschappelijk belangrijke toepassingen van kwantumtechnologie te identificeren. Dat doet het met ELSA-tools die worden ontwikkeld op basis van baanbrekend onderzoek in verschillende vakgebieden.</p>
9. Work-life balance	1. Betaald ouderschapsverlof	1. Ouders helpen de zorgtaken eerlijker te verdelen.
10. Healthy, safe and well-adapted work	1. Herziene aanvullende risicobeoordeling en -evaluatie (ARIE-regeling)	1. Sinds 1 januari 2023 is de herziene regeling aanvullende risicobeoordeling en -evaluatie

<p>environment and data protection</p>	<p>2. Subsidie voor langdurige arbeidsparticipatie (<i>Duurzame inzetbaarheid</i>)  3. Voortdurende actualisering van de lijst van werken met kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische stoffen  4. Arbovisie 2040</p>	<p>(<i>ARIE-regeling</i>) van kracht. Dit heeft gevolgen voor ondernemingen die reeds onderworpen waren aan ARIE en voor ondernemingen die als gevolg van de herziene verordening onderworpen worden aan ARIE.  2. Vanaf september 2023 kunnen bedrijven subsidie aanvragen om de participatie van hun werknemers op de arbeidsmarkt te verlengen.  3. Er wordt een bijgewerkte versie van de lijst van kankerverwekkende, mutagene en reprotoxische stoffen gepubliceerd. Het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid publiceert twee keer per jaar een geactualiseerde lijst.  4. De <a href="#">Arbovisie 2040</a> brengt een visie op de toekomst met zich mee, in het bijzonder de missie, ambities en doelstellingen op het gebied van arbeidsomstandigheden richting 2040. Met de Arbovisie 2040 wil de Nederlandse overheid ervoor zorgen dat werkenden in Nederland zo gezond en veilig mogelijk werken en geen last krijgen van gezondheidsklachten door hun werk, ook niet na hun pensionering. Bij het ontwerpen van de Arbovisie 2040 werd de staat van de Nederlandse arbeidsmarkt <a href="#">geanalyseerd</a>. De Arbovisie houdt ook rekening met de EU-initiatieven op het gebied van veiligheid en gezondheid op het werk.</p>
<p>11. Childcare and support to children</p>	<p>1. Hervorming van het kinderopvangstelsel  2. Nationaal Plan Kindergarantie</p>	<p>1. Het voor ouders makkelijker maken om werk en zorg te combineren door meer betaalbare en financieel toegankelijke kinderopvang te realiseren.  2. Het nationale plan weerspiegelt de stand van zaken om kinderarmoede te bestrijden en het welzijn van kinderen te bevorderen. Voorbeelden zijn gratis ontbijt op 700 basisscholen, ongeveer 10% van het totale aantal scholen in Nederland, om leerlingen in nood te voeden. In 2023 wordt deze regeling uitgebreid naar meer scholen. Daarnaast steunt de overheid samen met gemeenten en maatschappelijke organisaties programma's die kinderen in staat stellen lid te worden van</p>

		sportverenigingen en gratis muzieklessen te volgen. Kinderen (0-12 jaar) worden gestimuleerd om regelmatig op controle te gaan. Sommige scholen bieden een 'schooltandarts' aan om de drempel voor kinderen te verlagen. Daarnaast worden er experimenten opgezet met zorgverleners om de betaalbaarheid van tandheelkundige zorg voor kinderen te verbeteren.
12. Social protection	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (HVP, 36)</li> <li>2. Participatiewet in Balans</li> <li>3. Actieplan aanpak van schijnzelfstandigheid (38)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Nederland bereidt zich voor op de invoering van een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen. Het doel is om de sociale bescherming van zelfstandigen te verbeteren.</li> <li>2. De Participatiewet wordt eenvoudiger van opzet en gebruik en biedt mensen passende ondersteuning om mee te doen in de samenleving, met rechten en plichten die zinvol en begrijpelijk zijn.</li> <li>3. Het doel van de hervorming Aanpak schijnzelfstandigheid is het terugdringen van schijnzelfstandigheid.</li> </ol>
13. Unemployment benefits	1. Simplificatie Werkloosheidswet	1. Op dit moment wordt in opdracht van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid onderzoek gedaan naar de knelpunten op het gebied van WW-uitkeringen. Het doel van het onderzoek is om vanuit drie verschillende perspectieven, te weten de werknemer, de werkgever en de administratieve autoriteiten, inzicht te krijgen in de knelpunten die in het gebruik en de uitvoering van de WW kunnen worden gesignaleerd.
14. Minimum income	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Aanpak Geldzorgen, Armoede en Schulden</li> <li>2. Participatiewet in Balans</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Voor de zomer van 2025 wordt een nationaal plan voor schuld en armoede gelanceerd. Bovendien heeft Nederland onlangs een nieuwe armoededefinitie gelanceerd, die het resultaat is van een samenwerking tussen drie onafhankelijke autoriteiten.</li> <li>2. De Participatiewet wordt eenvoudiger van opzet en gebruik en biedt mensen passende ondersteuning om mee te doen in de samenleving, met rechten en plichten die zinvol en begrijpelijk zijn.</li> </ol>

<p>15. Old age income and pensions</p>	<p>1. Wet Toekomst Pensioenen (60) 2. Experimenteren met tweedepijlerpensioen voor zelfstandigen</p>	<p>1. Na een kaderakkoord over de algemene beginselen voor de pensioenhervorming in 2019 bereikten de regering en de sociale partners in juni 2020 overeenstemming over een nieuwe contractstructuur van de tweede pijler. In het algemeen is de hervorming bedoeld om de belangrijkste kwetsbaarheden van het pensioenstelsel aan te pakken. Na rijp beraad heeft de Tweede Kamer op 22 december 2022 ingestemd met de Wet toekomst pensioenen. De wet is op 30 mei 2023 door de Eerste Kamer aangenomen (<a href="#">link</a>). De wet trad op 1 juli 2023 in werking. 2. De overheid wil via experimenten een bredere pensioenopbouw in de tweede pijler mogelijk maken voor zelfstandigen. Aan de hand van de pilootwetgeving (die deel uitmaakt van de Wet op de toekomst van de pensioenen) kan worden nagegaan of en op welke manier in de tweede pijler ruimere en toegankelijker mogelijkheden kunnen worden gecreëerd voor zelfstandigen om een betere pensioenopbouw te realiseren en zo de inkomensdaling bij pensionering voor deze groep te beperken.</p>
<p>16. Health care</p>	<p>1. Toekomstagenda zorg voor mensen met een beperking 2. Nationale Zorgreserve 3. Kennisinfrastructuur langdurige zorg</p>	<p>1. Een betere gezondheid en kwaliteit van leven voor mensen met een beperking betekent dat zij een zinvol leven kunnen leiden door de inzet van zorg en ondersteuning. De Toekomstagenda werkt o.a. aan het verstevigen, opschalen en borgen van innovaties in de gehandicaptenzorg, meer aandacht voor eigen regie, betere toegankelijkheid en regie van zorg en ondersteuning en meer inzet van technologie, zodat passende zorg en ondersteuning ook in de toekomst beschikbaar blijft. 2. Begin vorig jaar heeft het ministerie van VWS na een aanbestedingsprocedure voor de komende 3-5 jaar aan Stichting ExtraZorg Samen een contract en middelen gegund om een professionele en toekomstbestendige reservemacht te creëren. Het doel is om deze strijdmacht te laten groeien naar 5.000 direct inzetbare</p>

		<p>zorgreservisten. De reservisten kunnen in tijden van crisis direct worden ingezet en bijdragen aan het blijven leveren van voldoende en kwalitatief goede zorg, ook in tijden van crisis, wanneer de zorgvraag toeneemt. Op deze manier draagt de NZR bij aan het doel om een goede gezondheid voor mensen te waarborgen, ook in tijden van crisis.</p> <p>3. In de kennisinfrastructuur langdurige zorg wordt kennis ontwikkeld zodat zorgaanbieders in de wet langdurige zorg beter weten wat zij moeten doen om cliënten te helpen een goede kwaliteit van leven te realiseren. Op deze manier draagt de maatregel bij aan de kwaliteit van de zorg.</p>
17. Inclusion of people with disabilities	<p>1. Programma voor een inclusieve arbeidsmarkt (39)</p> <p>2. Wet Breed Offensief (41)</p>	<p>1. Het programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt heeft als doel bij te dragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen en de positie van niet-Europese migranten op de arbeidsmarkt te versterken.</p> <p>2. Het doel van het Breed Offensief is het vergroten van de kansen op de arbeidsmarkt voor mensen met een arbeidsbeperking.</p>
18. Long-term care	<p>1. Ouderenzorg (Hoofdlijnenakkoord kabinet-Schoof)</p>	<p>1. De komende jaren wil de overheid ervoor zorgen dat ondersteuning en zorg worden aangepast aan de voorkeuren van zorgcliënten om zo lang mogelijk de regie over hun eigen leven te behouden. Hierdoor kunnen ernstige, complexe zorgvragen zo lang mogelijk worden uitgesteld of zelfs voorkomen.</p> <p>2. Het Hoofdlijnenakkoord Ouderenzorg (HLO 2025-2028), "Samen voor kwaliteit van bestaan", heeft als voornaamste doel de ouderenzorg toekomstbestendig, toegankelijk en betaalbaar te houden. Het richt zich op het behoud van zelfstandigheid (reablement), verminderen van personeelstekorten en administratieve lasten, en betere ondersteuning voor mantelzorgers.</p>
19. Housing and assistance for the home less	<p>1. Nationaal Actieplan Dakloosheid; Eerst een thuis</p> <p>2. Actieplan voor kwetsbare dakloze EU-burgers</p>	<p>Het 'Nationaal Actieplan: Huisvesting Voorop' (2023-2030) beoogt een paradigmaverschuiving in de</p>

	<p>3. 'Huisvesting voor kwetsbare groepen: een thuis voor iedereen'</p> <p>4. Kabinetsbeleid woningbouw</p>	<p>manier waarop we naar dakloosheid kijken en ermee omgaan. Hierin wordt de ambitie gesteld om dakloosheid fors en structureel terug te dringen, in lijn met de ambitie van de Verklaring van Lissabon om tegen 2030 een einde te maken aan dakloosheid. Het plan werkt aan deze doelstelling door middel van 6 pijlers: 1) Versterking van de bestaanszekerheid, 2) Preventie, 3) Huisvesting eerst, 4) Versterking van de uitvoeringspraktijk, 5) Kennisbasis op basis van ervaring gedurende de hele beleidscyclus, op nationaal en lokaal niveau, en 6) speciale aandacht voor specifieke groepen (bijv. dakloze jongeren, dakloze LGBTIQ+-mensen en dakloze EU-burgers).</p> <p>2. In dit actieplan wordt voorgesteld de doelgroep van kwetsbare dakloze EU-burgers te differentiëren in drie groepen met een eigen aanpak. Deze verdeling betekent dat de overheid kan helpen door bescherming te bieden door middel van tijdelijke opvang in combinatie met het bieden van perspectief op werk of een terugkeer naar huis.</p> <p>3. Het programma 'Huisvesting voor kwetsbare groepen: een thuis voor iedereen' is een intergouvernamenteel programma dat zich richt op de huisvesting van kwetsbare groepen. Dak- en thuislozen, jongeren en volwassenen behoren tot de kwetsbare groepen binnen dit programma. Uitgangspunt hierbij is dat er naast afspraken rondom huisvesting ook afspraken worden gemaakt over de zorg en ondersteuning die nodig is. Want voor een aantal kwetsbare groepen zijn zorg en ondersteuning een voorwaarde om zelfstandig te kunnen wonen.</p> <p>4. Het coalitieakkoord 2026-2030 is gericht op meer bouwen, betaalbaar bouwen, en minder belemmeringen. Doelstelling daarbij voor voldoende betaalbaar te bouwen voor middeninkomens en lage inkomens : 2/3 betaalbare woningen, 30% sociale huurwoningen en 25% betaalbare koopwoningen. Het gaat daarbij om de realisatie van woningen zowel door middel van nieuwbouw</p>
--	---	---

		als door het beter benutten van de bestaande voorraad via splitsen, transformatie en optoppen.
20. Access to essential services	<p>1. SectorplanPlus (26)</p> <p>2. Kennisinfrastructuur langdurige zorg (34)</p>	<p>1. SectorplanPlus is een meerjarige subsidie van het ministerie van VWS voor werkgevers in Zorg en Welzijn om een extra impuls te geven aan opleidingsprojecten die gericht zijn op nieuwe instroom, scholing of behoud van medewerkers in zorg en welzijn. Het opleiden van medewerkers in de gezondheidszorg draagt bij aan de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling door de kwaliteit van de zorg te verbeteren, wat essentieel is voor een goede gezondheid.</p> <p>2. In de kennisinfrastructuur langdurige zorg wordt kennis ontwikkeld zodat zorgaanbieders in de Wlz-zorg beter weten wat zij moeten doen om cliënten te helpen een goede kwaliteit van leven te realiseren. Op deze manier draagt de maatregel bij aan de kwaliteit van de zorg.</p>

**Tabel A2: Rapporteren op de SDG's: beschrijving van voornaamste maatregelen en de geschatte impact.**

SDG	Maatregel	Geschatte impact van maatregel
1. No poverty	1. Nationaal plan voor schuld en armoede (Aanpak Geldzorgen, Armoede en Schulden) 2. Participatiewet in Balans	1. Voor de zomer van 2025 wordt een nationaal plan voor schuld en armoede gelanceerd. Bovendien heeft Nederland onlangs een nieuwe armoededefinitie gelanceerd, die het resultaat is van een samenwerking tussen drie onafhankelijke autoriteiten. 2. De Participatiewet wordt eenvoudiger van opzet en gebruik en biedt mensen passende ondersteuning om mee te doen in de samenleving, met rechten en plichten die zinvol en begrijpelijk zijn.
2. Zero hunger	1. Nationaal Plan Kindergarantie	1. Het nationale plan weerspiegelt de stand van zaken om kinderarmoede te bestrijden en het welzijn van kinderen te bevorderen. Voorbeelden zijn gratis ontbijt op 700 basisscholen, ongeveer 10% van het totale aantal scholen in Nederland, om leerlingen in nood te voeden.
3. Good health and well-being	1. De Stimuleringsregeling Technologie in Ondersteuning en Zorg (STOZ, 29) 2. SET-COVID-19 (27) 3. VVTB (33) 4. Nationale dementiestrategie 2021 – 2030 (32)	1. De Stimuleringsregeling Technologie in Ondersteuning en Zorg (STOZ) heeft twee doelen: enerzijds het langer thuis wonen voor mensen met een chronische ziekte of beperking en anderzijds het besparen en verlichten van het werk van medewerkers in zorg en welzijn. 2. De maatregel was gericht op het stimuleren van (de opschaling van) het gebruik van technologie voor zorg en ondersteuning op afstand, gericht op thuiswonende ouderen en mensen met een kwetsbare gezondheid. Digitale zorg en ondersteuning draagt bij aan de continuïteit van zorg en ondersteuning, zeker tijdens de coronacrisis, en versterkt de controle en zelfredzaamheid van cliënten. 3. VTB richt zich op de doorontwikkeling van pakketbeheer om bij te dragen aan het realiseren van passende zorg. Dit draagt bij aan de maatschappelijke opgave om de zorg toegankelijk te houden. Binnen VVTB ligt de focus op (kennis over) effectiviteit van zorg en de uitvoering daarvan.

		<p>Effectiviteit van zorg draagt bij aan de uitkomsten van zorg en daarmee aan de gezondheid van patiënten.</p> <p>4. De strategie draagt indirect bij aan een goede gezondheid en welzijn door betere dementiezorg. Dit verbetert de kwaliteit van leven van patiënten met dementie en zorgverleners.</p>
4. Quality education	<p>1. Nieuwe kerndoelen basisvaardigheden primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs (45)</p> <p>2. Subsidieregeling Verbetering basisvaardigheden (47)</p> <p>3. Extra ruimte voor kwalitatief goede leraren in het Onderwijsakkoord (52)</p>	<p>1. Deze maatregel is bedoeld om tot nieuwe kerndoelen voor basisvaardigheden in primair onderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs te komen. 2. Deze maatregel is bedoeld om scholen de middelen te bieden om gericht in te zetten op het verbeteren van de basisvaardigheden (taal, rekenen-wiskunde, burgerschap en digitale geletterdheid) van hun leerlingen. 3. Deze maatregel is bedoeld om leraren extra ruimte te bieden om te professionaliseren op het gebied van basisvaardigheden.</p>
5. Gender equality	<p>1. Lancering Diversiteitsportaal</p> <p>2. Betaald ouderschapsverlof</p> <p>3. Programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt (39)</p> <p>4. Quantum Delta NL (13)</p>	<p>1. Bedrijven die onder het vrouwenquotum vallen, moeten hun doelstellingen en plannen om de genderdiversiteit te vergroten rapporteren aan de Sociaal-Economische Raad.</p> <p>2. Ouders helpen de zorgtaken eerlijker te verdelen.</p> <p>3. Het programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt moet bijdragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen. Het doel van het programma VIA is om de arbeidsmarktpositie van mensen met een buiten-Europese (voorheen niet-westerse) migratieachtergrond structureel te verbeteren door te zorgen voor gelijkwaardige kansen op de arbeidsmarkt voor iedereen.</p> <p>4. Ondersteunen het Women in Quantum Development-initiatief (WIQD).</p>
6. Clean water and sanitation	<p>1. Omschakelprogramma 'duurzame landbouw'</p> <p>2. (addendum op) 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn</p> <p>3. Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)</p>	<p>1. Met het omschakelprogramma 'duurzame landbouw' wordt beoogd om de omschakeling naar duurzamere vormen van landbouw financieel mogelijk te maken voor agrarische ondernemers die in het kader van stikstofreductie en op basis van een levensvatbaar</p>

		<p>duurzaam bedrijfsplan willen omschakelen, maar daarbij tegen financiële belemmeringen aanlopen.</p> <p>2. Met het (addendum op) het 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn beoogt Nederland de maatregelen te nemen om te voldoen aan de doelen van de Nitraatrichtlijn en daarmee een bijdrage te leveren aan de doelen van de Kaderrichtlijn Water. Inmiddels wordt gewerkt aan het opstellen van een 8e actieprogramma.</p> <p>3. Met het startpakket dat is voortgekomen uit de MCEN beoogt Nederland bij te dragen aan de stikstofproblematiek en natuurherstel. De middelen uit deze pakketten worden gebruikt voor vrijwillige beëindigings- en extensiveringsregelingen, het inrichten van een doelstuuringsmethodologie, een regionale maatwerk aanpak voor o.a. de Veluwe en de Peel, aanvullende natuurherstelmaatregelen en verbetering van de natuurmonitoring. Er wordt momenteel gewerkt aan de verschillende maatregelen, waarvan enkelen reeds ter notificatie bij de Europese Commissie zijn voorgelegd.</p>
7. Affordable and clean energy	<p>1. Meerjarenprogramma Energie en Klimaat (MIEK, 4)</p> <p>2. Landelijke Actieprogramma Netcongestie (LAN, 3)</p> <p>3. Hervorming nationale klimaatwet (17)</p>	<p>1. Met het Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK) versnelt de Rijksoverheid de besluitvorming over de aanleg van de benodigde energieinfrastructuurprojecten, krijgen bepaalde projecten meer prioriteit in de investeringsplannen van de netbeheerders en worden knelpunten bij de realisatie van projecten zoveel mogelijk weggenomen.</p> <p>2. Het LAN voert regie op netcongestieproblemen en de toekomstbestendigheid van het elektriciteitsnet.</p>
8. Decent work and economic growth	<p>1. Wet Meer Zekerheid Flexwerkers (35)</p> <p>2. Verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen (HVP, 36)</p> <p>3. Aanpak arbeidsmarktkrapte (37)</p> <p>4. Investerings in onderzoek en ontwikkeling vanuit het NGF (12)</p>	<p>1. Het pakket bestaat uit vijf uitgebreide wetgevingsvoorstellen met als doel duurzame arbeidsverhoudingen binnen wendbare ondernemingen te bevorderen.</p> <p>2. Nederland bereidt de invoering van een verplichte arbeidsongeschiktheidsverzekering voor zelfstandigen voor.</p>

	5. Groeimarkten voor Nederland	<p>3. De brede arbeidsmarktagenda bevat algemene en sectorspecifieke strategieën om tekorten op de arbeidsmarkt aan te pakken.</p> <p>4. Alle NGF-projecten zijn mede geselecteerd op basis van hun bijdrage aan economische groei.</p> <p>5. Door in te zetten op de markten waar Nederland goed op gepositioneerd is en waar internationale groei wordt verwacht kan economische groei worden gestimuleerd.</p>
9. Industry, innovation and infrastructure	<p>1. Quantum Delta NL (13)</p> <p>2. Subsidieregeling Publieke Laadinfrastructuur zwaar vervoer (19)</p>	<p>1. Met dit programma, dat tot 2028 loopt, wordt geïnvesteerd in onderzoek en ontwikkeling van 3 subprogramma's (KATs) (i) quantumcomputers, (ii) quantumnetwerken en (iii) quantumsensoren.</p> <p>2. De subsidieregeling stelt bedrijven in staat om de uitrol van publiek toegankelijke laadlocaties te versnellen.</p>
10. Reduced inequalities	<p>1. Belasten van inkomen uit vermogen (20)</p> <p>2. Programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt (39)</p> <p>3. Wet Breed Offensief (41)</p>	<p>1. De afgelopen periode zijn er stappen gezet om het inkomen uit aanmerkelijk belang (box 2-vermogen) evenwichtiger te belasten. Hierdoor wordt inkomen uit aanmerkelijk belang breder in de heffing betrokken en meer in balans gebracht met de belasting op inkomen uit arbeid.</p> <p>2. Het programma Voor een inclusieve arbeidsmarkt moet bijdragen aan een diverse en inclusieve arbeidsmarkt met gelijke kansen.</p>
11. Sustainable cities and communities	<p>1. Programma Versnelling Verduurzaming Gebouwde Omgeving (9)</p> <p>2. Wet Betaalbare Huur (24)</p>	<p>1. Het doel van het Programma versnelling verduurzaming gebouwde omgeving is een restemissie van 13,2 Mton CO<sub>2</sub> in 2030. Naast CO<sub>2</sub>-doelen is er sinds de publicatie van de nieuwe Europese Energy Efficiency Directive (EED) ook meer aandacht voor het reduceren van het finale energiegebruik.</p> <p>2. De Wet Betaalbare Huur is 1 juli 2024 in werking getreden. De betaalbaarheid wordt geborgd door betere handhaving van de al bestaande huurregulering via het woningwaarderingsstelsel en door het doortrekken van deze regulering naar de middenhuur bij een bewonerswissel.</p>
12. Responsible consumption and production	<p>1. Aanpassing nationale klimaatwet (17)</p>	<p>1. Nederland heeft een nationale Klimaatwet waarin, net als in de Europese Klimaatwet, reductiedoelstellingen voor 2030 en 2050 zijn opgenomen.</p>

13. Climate action	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Meerjarenprogramma Infrastructuur Energie en Klimaat (MIEK, 4)</li> <li>2. Programma Energiehoofdstructuur (HVP, 5)</li> <li>3. Actualisering van de Energiebesparingsplicht (10)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Zie: SDG 7</li> <li>2. Voor de ruimtelijke planning van de energie-infrastructuur van nationaal belang richting 2050 werkt Nederland aan de uitvoering van het vastgestelde Programma Energiehoofdstructuur (PEH). Deze maatregel is bedoeld om toekomstige energieprojecten sneller te kunnen realiseren.</li> <li>3. De energiebesparingsplicht verplichtte bedrijven en instellingen met een jaarlijks energiegebruik vanaf 50.000 kWh elektriciteit of 25.000 m3 aardgasequivalent alle mogelijke energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder te treffen. Met de aanscherping van de energiebesparingsplicht naar de plicht ter verduurzaming van het energiegebruik vallen meer bedrijven en meer maatregelen onder de plicht.</li> </ul>
14. Life below water	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Omschakelprogramma 'duurzame landbouw'</li> <li>2. (addendum op) 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn</li> <li>3. Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)</li> </ul>	Zie toelichting bij SDG 6.
15. Life on land	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Omschakelprogramma 'duurzame landbouw'</li> <li>3. (addendum op) 7e actieprogramma Nitraatrichtlijn</li> <li>4. Startpakket uit de ministeriële commissie economie en natuurherstel (MCEN)</li> <li>5. (Voorgenomen) investeringspakket voor de landbouw, natuur en stikstofaanpak</li> </ul>	Zie toelichting bij SDG 6.
16. Peace, justice and strong institutions	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Implementatie CER/NIS2 (66)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Om onze nationale veiligheidsbelangen en vitale processen te beschermen, werken wij op verschillende niveaus samen om de digitale, fysieke en economische weerbaarheid te versterken. Er lopen verschillende wetsvoorstellen om dit te realiseren. Hieruit volgen bepaalde (wettelijke) taken om aanbieders die deel uitmaken van de energie-infrastructuur zorg te laten om hun (digitale) systemen weerbaar en veerkrachtig te maken.</li> </ul>
17. Partnerships for the goals	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Actualisering van de Energiebesparingsplicht (10)</li> <li>2. Actieplan Groene en Digitale banen (11)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>1. Zie: SDG 13</li> <li>2. Het kabinet heeft het Actieplan Groene en Digitale Banen gepresenteerd, waarin extra inspanningen worden</li> </ul>

		aangekondigd om de krapte op de arbeidsmarkt aan te pakken in sectoren die cruciaal zijn voor energie- en klimaattransities. Het opschalen van succesvolle regionale publiek-private partnerschappen in het beroepsonderwijs is een van de belangrijkste maatregelen van het actieplan.
--	--	---



**HEDEN**  
**TER BESLISSING**

Aan  
de minister

2/4

**Directoraat-Generaal**  
**Rijksbegroting**  
**Begrotingszaken**

Persoonsgegevens

nota

Definitieve versies FSP en APR

**Datum**

1 april 2026

**Notanummer**

2026-0000113962

**Bijlagen**

1. FSP definitief
2. APR definitief
3. EK aanbiedingsbrief
4. TK aanbiedingsbrief

**Aanleiding**

Eerder bent u akkoord gegaan met het indienen van een nieuw budgettair-structureel plan voor de middellange termijn (Medium-Term Fiscal Structural Plan, FSP). Tevens is de jaarlijkse voortgangsrapportage (Annual Progress Report, APR) over het lopende FSP opgesteld. Beide stukken zijn afgerond en gereed voor verzending naar het parlement en de Europese Commissie.

**Beslispunten**

- Bent u akkoord met verzending van het FSP naar beide Kamers en met indiening bij de Europese Commissie?
- Bent u akkoord met verzending van het APR naar beide Kamers en met indiening bij de Europese Commissie?
- Indien akkoord, verzoeken wij u de bijgevoegde Kamerbrieven te ondertekenen.
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de bijgevoegde eerdere nota's en de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

**Kernpunten**

- Eerder bent u akkoord gegaan met de conceptversies van beide stukken (BZ100170). Het FSP is ten opzichte van het concept op de volgende punten gewijzigd:
  - De teksten over hervormingen en investeringen zijn op enkele punten geactualiseerd.
  - De verschillenanalyse tussen het VJN-saldo en het CPB-saldo is toegevoegd.
  - Een aantal cijferreeksen zijn geactualiseerd op basis van de meest recente CBS-realisaties van 2025.
  - Enkele passages zijn aangepast naar aanleiding van gesprekken met de Europese Commissie, met name ten aanzien van het uitgavenpad. Het betreft voornamelijk tekstuele wijzigingen. De belangrijkste aanpassingen staan in hoofdstuk 2, hoofdstuk 5, en annex 1.
  - De SER-bijlage is toegevoegd. De inbreng van de SER is gebaseerd op de prioriteiten die zijn meegegeven tijdens het formatieproces en de brief met hervormingsprioriteiten die zijn gestuurd naar de verkiezingsprogramma commissies. De SER benoemt het belang van brede welvaart en dat de afspraken uit het pensioenakkoord moeten blijven

gelden. De SER stelt dat de Europese begrotingsregels op de korte termijn incidenteel ruimte bieden om aan te sluiten bij langjarige uitdagingen, en roept het kabinet op om voldoende ruimte vrij te maken om te investeren. Tegelijkertijd benoemt de SER het belang van houdbare overheidsfinanciën, zonder aanvullend beleid zal het tekort op termijn door de 3% schieten en de schuldpositie verslechteren. De SER ziet dat ingrepen van belang zijn, maar benadrukt ook het belang van maatschappelijk draagvlak voor deze maatregelen.

- Het APR is ongewijzigd gebleven met uitzondering van de bovengenoemde CBS realisaties.
- Indien akkoord zullen deze versies naar het parlement verstuurd worden, zonder het advies van de Raad van State. De definitieve versies worden inclusief dit advies in de week van 13 april naar de Commissie verzonden.

*Communicatie*

Geen actieve communicatie

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**HEDEN – REACTIE GEWENST UITERLIJK WOENSDAG  
TER BESLISSING**

Aan  
de minister

24/3

**Directoraat-Generaal  
Rijksbegroting  
Begrotingszaken**

Persoonsgegevens

nota

Concept FSP en APR

**Datum**  
23 maart 2026

**Notanummer**  
2026-0000100170

**Bijlagen**  
1. Concept FSP  
2. Concept APR

### Aanleiding

Het is mogelijk om na het Coalitieakkoord een nieuw budgettair-structureel plan voor de middellange termijn (Medium-Term Fiscal Structural Plan, FSP) in te dienen bij de Europese Commissie (Commissie). Tegelijkertijd wordt de jaarlijkse voortgangsrapportage (Annual Progress Report, APR) over het lopende FSP opgesteld.

### Beslispunten

- Bent u akkoord met de inhoud van de conceptstukken?
- Bent u akkoord om tijdens de behandeling van de Voorjaarsnota/Startnota in de MR van 27 maart mandaat te vragen om het FSP/APR af te ronden en te verzenden aan het parlement en de Commissie?

### Kernpunten

- In een eerdere nota (BZ 33080) informeerden wij u over het proces rondom de Europese begrotingsstukken en gaf u akkoord op het indienen van een nieuw FSP bij de Commissie.
- Ondertussen zijn het concept-FSP en de APR nagenoeg compleet (zie bijlagen). Openstaande punten zijn:
  - De teksten over hervormingen en investeringen worden nog op enkele punten geactualiseerd.
  - De verschillenanalyse tussen het VJN-saldo en het CPB-saldo ontbreekt nog.
  - Enkele cijferreeksen worden nog geactualiseerd op basis van CBS-realisaties van de overheidsfinanciën van 2025.
  - In de definitieve versies worden de bijlagen van de SER en RvS toegevoegd.
- In het FSP wordt de door het CPB geraamde netto-uitgavengroei afgezet tegen de maximaal toegestane uitgavengroei die volgt uit de technische informatie van de Commissie.
- Op basis van de meest recente cijfers komt de cumulatieve uitgavengroei met 15,6% in 2029 op hetzelfde niveau uit als de volgens de regels van het SGP maximaal toegestane groei die volgt uit de technische informatie van de Commissie, zoals met u besproken.
- Na indiening beoordeelt de Commissie het FSP formeel, waarna de Raad het uitgavenpad, zoals beschreven in het FSP, aanbeveelt.

24/3

- Aangezien de stukken geen nieuw beleid bevatten en het FSP een Europese doorvertaling is van de Startnota, stellen wij voor om in de behandeling van de VJN in de MR van 27 maart mandaat te vragen om de stukken definitief af te ronden en vervolgens te verzenden. Voor verzending wordt een definitieve versie aan u, MSZW, en MEZ voorgelegd. Dit zal hoogstwaarschijnlijk in de week van 30 maart zijn.
- Woensdagmiddag (25 maart) spreken we met de Commissie over het concept-FSP. Graag ontvangen daarom uiterlijk woensdagochtend uw reactie op de stukken, zodat eventuele overwegingen meegenomen kunnen worden in dit gesprek.

### **Toelichting**

#### *Budgettaire structureel plan voor de middellange termijn (FSP)*

- Het FSP bevat zowel een meerjarig uitgavenpad voor de begroting als hervormingen en investeringen.
- In het FSP worden twee verschillende reeksen tegen elkaar afgezet: (1) de door het CPB geraamde groei van de netto primaire uitgaven en (2) de door de Commissie berekende maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven.
- De Commissie berekent de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven op basis van een schuldhoudbaarheidsanalyse (DSA) en onderliggende technische informatie.
- Op basis van de meest recente cijfers komt de cumulatieve uitgavengroei zoals geraamd door het CPB overeen met de maximaal toegestane groei op basis van de technische informatie van de Commissie (15,6% in 2029).
- De SER en de RvS hebben beide een bijlage opgesteld; dit vloeit voort uit EU-verordeningen:
  - De Afdeling advisering van de RvS houdt toezicht op de naleving van de Europese begrotingsregels.
  - Raadplegen van de sociale partners is vanaf de indiening van het tweede FSP verplicht volgens de herziene Europese begrotingsregels. In Nederland verloopt dit via de SER.

#### *Jaarlijks voortgangsverslag (APR)*

- Het APR blikt terug op 2025. De netto uitgavengroei in 2025 lag hoger dan de maximaal aanbevolen uitgavengroei van de Commissie. Dit kan mogelijk leiden tot een berisping. Zolang het tekort en de schuld binnen de referentiewaarden blijven (resp. 3% en 60% bbp) kunnen geen handhavingsmaatregelen worden opgelegd.

### **Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.



**TER BESLISSING**

Aan  
de minister

*8/2*

DG Rijksbegroting  
Begrotingszaken

Persoonsgegevens

# nota

Beslisnota proces APR/FSP

**Datum**

4 februari 2026

**Notanummer**

2026-000033080

**Bijlagen**

geen

## Aanleiding

In het huidige Europese Stabiliteit- en Groeipact (SGP) stellen lidstaten een budgettair-structureel plan voor de middellange termijn (*medium-term Fiscal Structural Plan*, FSP) en een *Annual Progress Report* (APR) op. In deze nota lichten we de planning en voorgestelde inhoudelijke keuzes toe rondom het schrijven en indienen van een nieuw FSP en het APR, ook naar aanleiding van het nieuwe coalitieakkoord.

## Besispunten

- Bent u akkoord met de voorgestelde planning, waarin we een medium FSP en APR indienen bij de EC en deze producten meelopen met het proces van de Voorjaarsnota?
  - Wij adviseren u hiermee in te stemmen, dit is in lijn met de werkwijze van vorig jaar en het indienen van een FSP is passend bij het aantreden van een nieuw kabinet en het herziene SGP.
  - Voor de inhoudelijke invulling en keuzes komen we nog later bij u terug.

## Kernpunten

- Onder het herziene SGP dienen alle lidstaten een FSP in bij de EC. Dit plan bevat zowel een meerjarig pad voor de begroting (uitgavenpad), als investeringen en hervormingen (zie toelichting 1). Een kabinet kan bij aanvang een nieuw FSP indienen. Vervolgens wordt in het APR jaarlijks gerapporteerd over de stand van zaken.
- Aangezien de stukken een Europese doorvertaling zijn van de Voorjaarsnota en Startnota, stellen wij voor om zoveel mogelijk aan te sluiten bij die planning (zie toelichting 2).
- De inschattingen in deze nota zijn op basis van de op dit moment beschikbare informatie.
- Indien u akkoord bent met het indienen van een FSP, zullen wij technische informatie (zie toelichting 3) aanvragen bij de EC. Daarnaast moet het coalitieakkoord nog worden omgezet in de begroting en doorgerekend worden door het CPB. Zodra we de technische informatie van de EC en een doorrekening van het CPB hebben, kunnen we preciezer inschatten hoe de geraamde groei van de uitgaven zich verhoudt tot de maximaal toegestane groei.

- Op dat moment zullen we ook onderzoeken wat de gevolgen zijn van een eventuele verlenging van het uitgavenpad van 4 naar 7 jaar (zie toelichting 4). Dit vraagt natuurlijk een politieke beslissing. Bij een eerdere voorlopige berekening was het effect hiervan op de benodigde aanpassing beperkt. Daarbij valt op voorhand niet te zeggen of de EC de hervormingen en investeringen uit het coalitieakkoord voldoende acht om een verlenging van het uitgavenpad te rechtvaardigen.
- Afgelopen voorjaar is besloten om geen gebruik te maken van de nationale ontsnappingsclausule (NEC, zie toelichting 5). Op basis van het coalitieakkoord stellen we voor niet af te wijken van dit standpunt.

Hoor het graag, en wat de opties/mogelijkheden zijn t.z.t.

## Toelichting

### 1. Fiscal Structural Plan (FSP)

- Voor de monitoring van de begroting wordt in het herziene SGP gekeken naar de ontwikkeling van de netto primaire uitgaven ('het uitgavenpad'). Dit uitgavenpad geldt voor een aanpassingsperiode van 4 jaar (of maximaal 7 jaar in het geval van additionele investeringen en hervormingen). Het moet ervoor zorgen dat de schuld van lidstaten op de middellange termijn (aanpassingsperiode + 10 jaar) onder de 60% bbp blijft of hier geloofwaardig naartoe beweegt en dat het tekort onder de 3% bbp wordt gebracht en/of daar blijft.
- Als gevolg van het indienen van een FSP wordt het huidige door de Raad aan Nederland aanbevolen uitgavenpad uiteindelijk vervangen. Hiervoor zal opnieuw worden berekend wat de maximaal toegestane groei van de uitgaven mag zijn (o.b.v. technische informatie van de EC).
- Indien de geraamde uitgavengroei bij indiening van het FSP te ver afwijkt van de maximaal toegestane groei, zal waarschijnlijk net als bij het vorige FSP de maximaal toegestane groei uit de technische informatie het uitgavenpad worden.
- Op dit moment voldoet Nederland bij ongewijzigd beleid niet aan het door de Raad aanbevolen uitgavenpad. Aangezien het coalitieakkoord binnen de begrotingshorizon per saldo geen (forse) ombuiging ten opzichte van het basispad bevat, ligt het niet in de lijn der verwachting dat Nederland in bij indienen van een nieuw FSP wel zal voldoen aan de nieuwe maximaal toegestane groei van de uitgaven.
- Zolang het tekort en de schuld binnen de Europese referentiewaarden (resp. 3% en 60% bbp) blijven, kunnen er geen handhavingsmaatregelen worden opgelegd. Huidige prognoses laten zien dat Nederland gedurende de kabinetsperiode binnen deze grenzen blijft bij ongewijzigd beleid.

### 2. Proces FSP en APR

- In lijn met het herziene SGP schetst het FSP de budgettaire kaders van het (nieuwe) kabinet in de vorm van een netto-uitgavenpad voor een aanpassingsperiode van 4 jaar (of maximaal 7 jaar in het geval van additionele investeringen en hervormingen). Ook bevat het FSP de macro-economische ramingen en geplande investeringen en structurele hervormingen. Het kan worden gezien als een Europese doorvertaling van de Startnota van een nieuw kabinet. Het kabinet heeft bij aanvang de mogelijkheid een FSP in te dienen.

- Net als bij start van het vorige kabinet (in 2024) stellen wij voor om een FSP in te dienen, waarin het nieuwe kabinet de voorstellen presenteert en ook overbrengt aan de EC. Het huidige plan loopt tot 2028, maar vanwege de start van het nieuwe kabinet, met ook nieuwe maatregelen, adviseren wij om dit jaar een plan in te dienen voor de nieuwe kabinetsperiode (2026-2030).
- Het FSP wordt beoordeeld door de EC, en het uitgavenpad dat centraal staat in het FSP, dient goedgekeurd te worden door de Raad. Dat dient dan als basis waarop Nederland gedurende de looptijd van het plan zal worden getoetst.
- Het APR is voornamelijk terugkijkend. Het bevat een rapportage over de stand van zaken betreffende het meerjarig uitgavenpad en een voortgang op de hervormingen en investeringen.
- De basis van de cijfers zijn die van het CBS (realisaties) en CPB (ramingen).
- Aangezien de stukken een Europese doorvertaling zijn van de Voorjaarsnota en Startnota, stellen wij voor om aan te sluiten bij die planning. Deze planning is op dit moment zoals onderstaand, maar nog wel onder voorbehoud en gaat uit van een zeer beperkt voorjaarsrondje in lijn met eerdere advisering op dit punt.

#### Planning

Activiteit	Datum
Akkoord van u voor start FSP/APR	Deze nota
Concept FSP/APR naar ambtelijke schriftelijke vijfhoek en minister	Vr 6 maart
FSP/APR ter akkoord aan u minister	vr 13 maart
Opsturen FSP/APR naar AZ	wo 18 maart
MR behandeling FSP/APR, eveneens MR-behandeling van de VJN en Startnota (hierover ontvangt u separaat een nota)	Vr 20 maart
Vertaling naar het Engels en verzending stukken naar EC	Week van 30 maart

#### 3. Technische informatie

- Lidstaten met een tekort en een schuld binnen de referentiewaarden, kunnen voorafgaand aan het indienen van een (nieuw) FSP technische informatie aanvragen bij de EC. Deze technische informatie bestaat onder meer uit een structureel primair saldo (begrotingssaldo zonder rente-uitgaven) dat nodig is aan het einde van de aanpassingsperiode (4 of maximaal 7 jaar) om het tekort in de 10 jaar daarna onder de 3%-referentiewaarde en het schuldniveau op een prudent niveau te houden - onder de 60% bbp.
- Op basis van de technische informatie kan een goede inschatting worden gemaakt van de maximaal toegestane groei van de netto primaire uitgaven, evenals van het effect van een eventuele verlenging van het uitgavenpad of de activatie van de NEC daarop.
- Indien we deze informatie niet aanvragen, blijft het bij de EC intern, en voor ons niet zichtbaar. Tegelijkertijd wordt bij aanvraag wel alle informatie openbaar gemaakt, en kan het zijn dat de EC aangeeft dat Nederland na 14 of 17 jaar mogelijk door de Europese referentiewaarden gaat. Dit is op zichzelf geen nieuwe informatie en kan ook behulpzaam zijn in het vasthouden aan begrotingsdiscipline, met het oog op de middellange termijn.

#### 4. Verlenging uitgavenpad

- Er is een mogelijkheid om verlenging van het uitgavenpad aan te vragen van 4 naar maximaal 7 jaar in het geval van additionele hervormingen en investeringen. De EC zal kritisch toetsen of de aangedragen investeringen en hervormingen ambitieus genoeg zijn om een verlenging te rechtvaardigen. Op voorhand valt niet te zeggen of het coalitieakkoord voldoende hervormingen en investeringen bevat om te voldoen.
- De EC vereist bij de verlenging gedetailleerde additionele informatie over hervormingen en investeringen. Daarnaast moeten lidstaten jaarlijks rapporteren over de implementatie van deze maatregelen. Het aanvragen van verlenging leidt dus tot extra toelichtingen en bijbehorende administratie en zal leiden tot additioneel toezicht van de EC.
- Bij een eerdere voorlopige berekening was het effect hiervan op de benodigde aanpassing beperkt.
- Zodra we de technische informatie hebben ontvangen, kunnen we de gevolgen van een verlenging preciezer inschatten.

Ingrepen op verrijzings-gevoelige uitgaven, + investering t.b.v. Navo-norm, duurzame energie + stilstand.

↳ Als dit er al niet meer aan voldoet, hoe moeten andere landen dat dan doen?

→ ook ingrijp mogelijkheden?

#### 5. Nationale ontsnappingsclausule

- Lidstaten kunnen binnen de Europese begrotingsregels gebruik maken van een NEC voor de toename in defensie-uitgaven (jaarlijks maximaal 1,5% bbp ten opzichte van het niveau in 2021). Belangrijk daarbij is dat elke euro die extra wordt uitgegeven wel gewoon de schuld en het tekort inloopt.
- De NEC voor defensie geldt op dit moment voor de lidstaten die het hebben aangevraagd t/m 2028; daarna zal deze tijdelijke flexibiliteit weer ingepast moeten worden in de begroting. Het is dus slechts een tijdelijke flexibiliteit en levert cumulatief geen extra ruimte op.
- Volgens onze berekeningen in augustus zou Nederland bij activatie van de NEC alsnog niet hebben voldaan aan het huidige uitgavenpad. Zodra we de technische informatie hebben ontvangen, kunnen we de gevolgen van de NEC preciezer inschatten.
- De activatie van de NEC kan tot en met 2028 wel de kans verkleinen dat Nederland in een buitensporigtekortprocedure terechtkomt als het tekort onverhoopt de 3% overschrijdt, omdat de toename in defensie-uitgaven dan wordt meegewogen in het onderzoek van de EC hierover. Mocht dit in de saldoring het geval blijken, kan Nederland alsnog overwegen om de NEC aan te vragen. Wij zien hier echter op basis van het coalitie-akkoord geen aanleiding voor.
- Daarbij is de NEC nadrukkelijk tijdelijk en levert dus geen structurele ruimte op. Op termijn moeten extra defensie-uitgaven structureel worden ingepast.

Dan moet ingegrepen worden in de begroting. Vergt dan dus aanvullend beleid en politiek akkoord.

Communicatie

N.v.t.

Politiek/bestuurlijke context

N.v.t.

**Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden**

Niet van toepassing.