

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Bezoekadres

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
www.rijksoverheid.nl

Kenmerk

4394358-1099586-WJZ

Bijlage(n)

2

Kenmerk afzender

*Correspondentie uitsluitend
richten aan het retouradres
met vermelding van de
datum en het kenmerk van
deze brief.*

Datum 5 juni 2026
Betreft Aanbieding ontwerpbesluit, houdende wijziging van lijst
I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing
van enkele stoffen op deze lijst

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u aan het ontwerpbesluit, houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst. Voor de inhoud van het ontwerpbesluit verwijs ik u naar de ontwerp-nota van toelichting.

De voorlegging geschiedt in het kader van de wettelijk voorgeschreven voorhangprocedure (artikel 3a, vierde lid, van de Opiumwet) en biedt uw Kamer de mogelijkheid zich uit te spreken over het ontwerpbesluit voordat het aan de Afdeling advisering van de Raad van State zal worden voorgelegd en vervolgens zal worden vastgesteld.

Op grond van de aangehaalde bepaling geschiedt de voordracht aan de Koning ter verkrijging van het advies van de Afdeling advisering van de Raad van State over het ontwerpbesluit niet eerder dan vier weken nadat het ontwerpbesluit aan beide Kamers der Staten-Generaal is overgelegd.

Een gelijklopende brief heb ik gezonden aan de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

Sophie Hermans

Nota van toelichting

Dit besluit heeft tot doel lijst I, behorende bij de Opiumwet, te wijzigen. Met deze wijziging wordt een aantal nieuwe psychoactieve stoffen aan de bij de Opiumwet behorende lijst I toegevoegd.

Op grond van artikel 3a, eerste lid, van de Opiumwet, worden bij algemene maatregel van bestuur middelen aan de bij de Opiumwet behorende lijst I of lijst II toegevoegd ter uitvoering van een verplichting op grond van het Kaderbesluit 2004/757/JBZ.¹ Met het onderhavige besluit worden de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP op lijst I geplaatst. Hiermee wordt uitvoering gegeven aan Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062.² Deze gedelegeerde richtlijn brengt de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP onder de definitie van 'drug' in het Kaderbesluit 2004/757/JBZ. Dit betekent dat het middel in EU-verband aan controlemaatregelen onderworpen moet worden. Verschillende lidstaten onderwerpen deze stoffen reeds aan controlemaatregelen op grond van hun nationale drugswetgeving. Harmonisering binnen de EU is nodig om obstakels weg te nemen bij de grensoverschrijdende rechtshandhaving en justitiële samenwerking en bescherming te bieden tegen de gezondheidsrisico's die de beschikbaarheid en het gebruik van deze stoffen met zich mee kunnen brengen.

Zoals blijkt uit overweging 2 van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062 zijn 2-MMC, 4-BMC en NEP synthetische cathinonen met psychostimulerende effecten. Het zijn derivaten van cathinon die nauw verwant zijn aan methcathinon (efedron) en soortgelijke psychostimulerende effecten hebben. De drie nieuwe psychoactieve stoffen hebben een vergelijkbare werking met stoffen die al op lijst I behorende bij de Opiumwet staan.

Het Kaderbesluit 2004/757/JBZ verplicht de lidstaten tot het nemen van de nodige maatregelen om het produceren, vervaardigen, extraheren, bereiden, aanbieden, te koop stellen, distribueren, verkopen, afleveren, ongeacht de voorwaarden, verhandelen, doorvoeren, vervoeren, in- of uitvoeren van de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP overeenkomstig hun nationale wetgeving op uiterlijk 12 juli 2026 te verbieden. Met dit besluit wordt aan die verplichting voldaan door de toevoeging van de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP aan lijst I behorende bij de Opiumwet (artikel I van het onderhavige wijzigingsbesluit). Op grond van artikel 2 van de Opiumwet is het verboden de middelen die op lijst I van deze wet staan binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te telen, te bereiden, te bewerken, te verwerken, te verkopen, af te leveren, te verstrekken, te vervoeren, aanwezig te hebben of te vervaardigen.

Dit besluit strekt tot implementatie van EU-regelgeving. Voor de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba (hierna: BES) geldt een apart wettelijk kader, namelijk de Opiumwet 1960 BES. Artikel 3, eerste lid, onderdeel f, van de Opiumwet 1960 BES geeft de Minister van VWS de bevoegdheid om, kort gezegd, voor de gezondheid schadelijke psychoactieve stoffen aan te wijzen die verboden zijn. Een separaat traject om voormelde stoffen toe te voegen aan de reeds daar verboden stoffen zal worden gezien.

Regeldruk

Dit besluit heeft, behoudens eenmalige kennisnamekosten, geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers en bedrijven. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen (omvangrijke) gevolgen voor de regeldruk heeft.

¹ Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel.

² Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062 van de Commissie van 14 oktober 2025 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad in verband met het opnemen van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van drug.

Voorhang

In overeenstemming met artikel 3a, vierde lid, van de Opiumwet, is een ontwerp van deze algemene maatregel van bestuur op XX XX 2026 aan beide Kamers der Staten-Generaal gezonden (Kamerstukken II 2026/27, xxxx, nr. x). [PM]

Inwerkingtreding

Artikel II regelt de inwerkingtredingsdatum van dit besluit. Vanwege de onaanvaardbare gezondheidsrisico's die kleven aan deze nieuwe psychoactieve stoffen wordt afgeweken van de vaste verandermomenten en minimuminvoeringstermijn. Daarnaast betreft het implementatie van een bindende EU-rechtshandeling. Op grond van artikel 2, eerste lid, van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062 dienen de lidstaten de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen in werking te doen treden om uiterlijk op 12 juli 2026 aan deze richtlijn te voldoen. Dit besluit treedt daarom in werking op de dag na publicatie in het Staatsblad.

Transponeringstabel

In onderstaande transponeringstabel is aangegeven welke bepalingen van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062 zijn geïmplementeerd met onderhavig wijzigingsbesluit.

Bepaling van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062	Bepaling in implementatieregeling of bestaande regeling	Omschrijving beleidsruimte	Toelichting op de keuze(n) bij de invulling van de beleidsruimte
Artikel 1	Artikel I van dit besluit	Gekozen voor plaatsing van 2-MMC, 4-BMC en NEP op lijst I behorende bij de Opiumwet.	MMC, 4-BMC en NEP hebben een vergelijkbare werking met stoffen die al op lijst I behorende bij de Opiumwet staan.
Artikel 2, eerste lid	Artikel II van dit besluit	-	-
Artikel 2, tweede lid	Behoeft naar zijn aard geen implementatie	-	-
Artikel 3	Behoeft naar zijn aard geen implementatie	-	-
Artikel 4	Behoeft naar zijn aard geen implementatie	-	-

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,

WIJ **W**ILLEM **A**LEXANDER,
BIJ DE GRATIE GODS,
KONING DER NEDERLANDEN,
PRINS VAN ORANJE-NASSAU,
ENZ. ENZ. ENZ.

Besluit van

houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst

[KetenID WGK028841]

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van vul in datum voordracht, nr. vul in kenmerk van de voordracht,

Gelet op Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062 van de Commissie van 14 oktober 2025 tot wijziging van de bijlage bij Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad in verband met het opnemen van nieuwe psychoactieve stoffen in de definitie van drug en artikel 3a, eerste lid, van de Opiumwet;

De Afdeling advisering van de Raad van State gehoord (advies van vul in datum advies RvS, nr. vul in nummer advies RvS);

Gezien het nader rapport van Onze Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport van (vul in datum nader rapport, nr. vul in kenmerk nader rapport);

Hebben goedgevonden en verstaan:

ARTIKEL I

Lijst I, behorende bij de Opiumwet, wordt als volgt gewijzigd:

1. Na de tekst die betrekking heeft op het middel 2-methyl-AP-237 wordt ingevoegd:
 - a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':
-;
 - b. in de kolom 'andere benamingen':
2-MMC (2-methylmethcathinon);
 - c. in de kolom 'nadere omschrijving':
2-(methylamino)-1-(2-methylfenyl)propan-1-on.

2. Na de tekst die betrekking heeft op het middel 4,4'-DMAR wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

4-BMC (4-broommethcathinon);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

1-(4-broomfenyl)-2-(methylamino)propaan-1-on.

3. Na de tekst die betrekking heeft op het middel myrofine wordt ingevoegd:

a. in de kolom 'International Non-proprietary Name (INN)':

-;

b. in de kolom 'andere benamingen':

NEP (*N*-ethylnorpentadron);

c. in de kolom 'nadere omschrijving':

2-(ethylamino)-1-fenylpentaan-1-on.

ARTIKEL II

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na de datum van uitgifte van het Staatsblad waarin het wordt geplaatst.

Lasten en bevelen dat dit besluit met de daarbij behorende nota van toelichting in het Staatsblad zal worden geplaatst.

De Minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,



Aan

Minister van VWS

Deadline: 05-06-2026

Nota actief openbaar

Ja

Secretaris-Generaal

Directie Wetgeving en
Juridische Zaken
Afdeling B - GSM

Opgesteld door

[Redacted]
[Redacted]

Datum

1 juni 2026

Kenmerk

4394357-1099586-WJZ

Bijlagen

- AMvB
- Nota van toelichting
- Voorhangbrieven

nota

TER BESLISSING

Besluit houdende wijziging van lijst I, behorende bij de Opiumwet, in verband met plaatsing van enkele stoffen op deze lijst

4/6/26



1. Aanleiding

Naar verwachting zal de ministerraad 5 juni a.s. akkoord gaan met het versturen van bovengenoemd ontwerpbesluit naar de Staten-Generaal in het kader van de voorhang en na afloop van de voorhang, als de voorhang niet tot ingrijpende wijzigingen leidt, om advies aanhangig te doen maken bij het Afdeling advisering van de Raad van State.

2. Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd om beide voorhangbrieven te ondertekenen.

U wordt verzocht uiterlijk 5 juni a.s. op deze nota te reageren, zodat de voorhangprocedure ten minste drierde deel buiten het zomerreces valt.

3. Kernpunten

- Met dit ontwerpbesluit worden drie nieuwe psychoactieve stoffen, te weten: 2-MMC, 4-BMC en NEP, aan de bij de Opiumwet behorende lijst I toegevoegd ter uitvoering van Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2025/2062.
- Deze gedelegeerde richtlijn brengt de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP onder de definitie van 'drug' in het Kaderbesluit 2004/757/JBZ.¹ Dit betekent dat het middel in EU-verband aan controlemaatregelen onderworpen moet worden.
- Het Kaderbesluit 2004/757/JBZ verplicht de lidstaten tot het nemen van de nodige maatregelen om het produceren, vervaardigen, extraheren, bereiden, aanbieden, te koop stellen, distribueren, verkopen, afleveren, ongeacht de voorwaarden, verhandelen, doorvoeren, vervoeren, in- of uitvoeren van de stoffen 2-MMC, 4-BMC en NEP overeenkomstig hun nationale wetgeving op uiterlijk 12 juli 2026 te verbieden.
- 2-MMC, 4-BMC en NEP zijn synthetische cathinonen met psychostimulerende effecten. De drie nieuwe psychoactieve stoffen hebben een vergelijkbare werking met stoffen die al op lijst I behorende bij de Opiumwet staan. De nieuwe stoffen komen daarom ook op lijst I (harddrugs).

¹ Kaderbesluit 2004/757/JBZ van de Raad van 25 oktober 2004 betreffende de vaststelling van minimumvoorschriften met betrekking tot de bestanddelen van strafbare feiten en met betrekking tot straffen op het gebied van de illegale drugshandel.



4. Toelichting

a. Financieel-economische gevolgen, arbeidsmarkteffecten en regeldrukeffecten
Dit besluit heeft, behoudens eenmalige kennisnamekosten, geen gevolgen voor de regeldruk voor burgers en bedrijven. Het Adviescollege toetsing regeldruk (ATR) heeft het dossier niet geselecteerd voor een formeel advies omdat het geen (omvangrijke) gevolgen voor de regeldruk heeft.

b. Juridische aspecten
Nederland is verplicht om deze stoffen te onderwerpen aan controlemaatregelen. In Nederland gebeurt dat door deze stoffen op lijst I van de Opiumwet te plaatsen.

c. Politieke en maatschappelijke context
Omdat het om implementatie van een Europese richtlijn gaat, zal er naar verwachting draagvlak zijn bij de politiek.

5. Afstemming

De stukken zijn door WJZ in afstemming met VGP opgesteld. JenV is over het ontwerpbesluit geïnformeerd.

6. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.



Datum
29 mei 2026

Kenmerk
4394357-1099586-WJZ