

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Aan de Voorzitter van de Eerste Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

Onze referentie
4472357-1099483-LZ

Bijlage(n)
1

Datum 1 juli 2026
Betreft Voorlopige kaderbrief Wlz 2027

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u een afschrift van de voorlopige kaderbrief Wlz 2027. Hiermee informeer ik de Nederlandse Zorgautoriteit over het budgettaire kader voor de Wet langdurige zorg (Wlz) in 2026 en stel ik het voorlopige budgettaire kader voor de Wet langdurige zorg in 2027 vast.

Hoogachtend,

de minister van Langdurige Zorg,
Jeugd en Sport,

Mirjam Sterk

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

Nederlandse Zorgautoriteit
T.a.v. mevrouw drs. G.J.C.M. Engwirda-Kromwijk
Postbus 3017
3502 GA Utrecht

Bezoekadres

Parnassusplein 5
2511 VX Den Haag
T 070 340 79 11
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Datum 1 juli 2026
Betreft Voorlopige kaderbrief 2027

Kenmerk

4393772-1099483-LZ

Kenmerk afzender

Bijlage(n)

-

Geachte mevrouw Engwirda,

Op grond van de Wet marktordening gezondheidszorg (Wmg) stelt de minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport voor ieder kalenderjaar het bedrag vast dat in dat kalenderjaar beschikbaar is voor verzekerde zorg op grond van de Wet langdurige zorg (Wlz).

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

In onderdeel I van deze brief ga ik in op het budgettair Wlz-kader voor het huidige jaar 2026. In onderdeel II geef ik inzicht in de belangrijkste budgettaire ontwikkelingen en daarmee ook inzicht in het voorlopige kader 2027.

In onderdeel III geef ik tot slot een voorlopig meerjarig inzicht in de ontwikkeling van het Wlz-kader in de periode 2028-2031. Gezien het streven van het kabinet om bestuurlijke akkoorden te sluiten voor 2028 en verder, wordt in deze voorlopige kaderbrief ingegaan op het voorstel voor de verdeling van de beschikbare verlaagde groei ruimte over de verschillende Wlz-sectoren vanaf 2028. Het Wlz-kader voor de jaren 2028-2031 wordt dit jaar dus nog niet definitief vastgesteld en verdeeld.

Zoals gebruikelijk ontvangen de Eerste en Tweede Kamer een afschrift van deze voorlopige kaderbrief. Hierbij geldt een voorbehoud voor de politieke besluitvorming over de begroting 2027. Deze wordt op Prinsjesdag aan het parlement gepresenteerd. Op of kort na Prinsjesdag zal ik het definitieve Wlz-kader 2027 en het indicatieve Wlz-kader voor de jaren 2028-2031 bekendmaken bij de Eerste en Tweede Kamer. Van deze definitieve kaderbrief ontvangt u een afschrift.

I Budgettair kader Wlz 2026

Op grond van uw februaribrief is vastgesteld dat het beschikbare Wlz-kader voor 2026 ruimschoots toereikend is. Het actuele Wlz-kader voor 2026 bedraagt € 41.064 miljoen conform de bijlage bij uw beleidsregel Budgettair kader Wlz 2026 (stand 15 juni 2026). Hiervan is € 36.305 miljoen beschikbaar voor het dekkader zorg in natura (zin), € 4.663 miljoen voor het dekkader persoonsgebonden budget (pgb) en € 96 miljoen voor het dekkader overige uitvoeringskosten (ouk).

Tabel 1: Opbouw Wlz-kader 2026

Bedragen x € 1 miljoen	zin	pgb	ouk	totaal
Actueel Wlz-kader 2026	36.305	4.663	96	41.064

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

De verwachte benutting van het Wlz-kader bedraagt op basis van het gemiddelde van de twee scenario's uit uw februaribrief € 40.842 miljoen. Ik verzoek u om mij via uw julibrief opnieuw over de verwachte benutting in 2026 te informeren. Het benodigde budget voor 2026 vormt de basis voor het voorlopige meerjarige Wlz-kader vanaf 2027. Dit basisbedrag zal ik op grond van uw julibrief actualiseren in de definitieve kaderbrief 2027 die ik op of na Prinsjesdag zal versturen.

II Voorlopig budgettair kader Wlz 2027

Voor het Wlz-kader 2027 zijn naast de verwachte benutting 2026 enkele budgettaire ontwikkelingen van belang. Deze worden hieronder geschetst.

Allereerst heeft het kabinet besloten over de invulling van de motie-Westerveld c.s.¹ en de motie-Bikker c.s.². Het kabinet komt in 2027 aan de wens van de Tweede Kamer tegemoet door de volgende drie tariefmaatregelen, vanuit vorige kabinetten ingeboekt op de begroting van het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS), niet door te voeren:

- Wlz-behandeling (kabinet Rutte IV, voor de sector gehandicaptenzorg);
- Meerjarig contracteren en budgetafspraken (kabinet Rutte IV, voor zowel de sector gehandicaptenzorg als de sector langdurige geestelijke gezondheidszorg);
- Opschaling digitale zorg (kabinet Schoof, voor de sector gehandicaptenzorg).

De totale beoogde besparing van deze tariefmaatregelen bedraagt € 171 miljoen³ in 2027. Deze besparing is geschrapt.

Daarnaast is het kabinet tot het besluit gekomen om de implementatie van de uitkomsten van uw onderzoek naar het opnemen van een vergoeding van het aanhouden van eigen vermogen in de Wlz-tarieven tenminste met één jaar uit te stellen, tot 2028. De beweegredenen voor het uitstellen van de uitkomsten staan opgenomen in de Kamerbrief "Budgettaire ontwikkelingen in de langdurige zorg" van 28 mei 2026 jl.

¹ Kamerstuk 36 800 XVI, nr. 160

² Kamerstuk 36 848, nr. 107

³ Hierin is een bedrag van € 13 miljoen opgenomen voor de langdurige ggz.

In het kort zijn hiervoor twee argumenten:

- I.) De uitkomsten van uw onderzoek naar de kosten voor het aanhouden van eigen vermogen voor de Wlz-sectoren kwamen beschikbaar op een moment dat de zorgkantoren in de afrondende fase waren van het vaststellen van het zorginkoopbeleid 2027. Het kabinet heeft geconstateerd dat de uitkomsten te laat beschikbaar zijn voor een ordentelijke en doelmatige implementatie per 2027 door zorgkantoren. Het vraagt nader overleg met zorgkantoren en met u om te kijken of en hoe dit vanaf 2028 vorm kan gaan krijgen.
- II.) Daar komt bij dat de geraamde budgettaire impact van het onderzoek niet is meegenomen in de voorjaarsbesluitvorming voor 2027 binnen het Rijk. In het licht van een beheerste ontwikkeling van de zorguitgaven heeft het kabinet ervoor gekozen, gegeven de budgettaire ruimte, om prioriteit te geven aan de uitvoering van de wens van de Tweede Kamer om de drie tariefmaatregelen voor 2027 niet door te voeren.

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

Tabel 2 presenteert de ontwikkeling en opbouw van het voorlopige Wlz-kader voor 2027.

Tabel 2: Ontwikkeling voorlopig Wlz-kader 2027

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027
1	Wlz-totaal exclusief groeiruumte	40.842	40.440
2	Groeiruumte zorg in natura & pgb		1.461
3	Groeiruumte overige uitvoeringskosten		2
4	Loon- en prijsbijstelling 2027		n.n.b.
5	Voorlopig Wlz-kader (som 1 t/m 4)		41.902
6	waarvan herverdelingsmiddelen		438
7	Beschikbaar voor zorginkoop (5 minus 6)		41.464
7a	waarvan zorg in natura		36.618
7b	waarvan pgb		4.748
7c	waarvan overige uitvoeringskosten		98

1. Wlz-kader 2027 exclusief groei

De basis voor het voorlopige Wlz-kader 2027 wordt gevormd door het benodigd Wlz-kader in 2026. Uitgaande van uw februaribrief gaat het hierbij om een bedrag van € 40.842 miljoen. Dit betreft het totaal van zorg in natura binnen de contracteerruimte, persoonsgebonden budgetten en overige uitvoeringskosten. Zoals hiervoor aangegeven zal ik dit bedrag in mijn definitieve kaderbrief Wlz 2027 actualiseren op grond van uw julibrief.

Het voorlopige Wlz-kader 2027 exclusief groei bedraagt € 40.440 miljoen en houdt rekening met beleidseffecten in 2027. Dit betreft met name de reeds doorgevoerde maatregelen van vorige kabinetten, zoals scheiden van wonen en zorg en pgb-op-maat, en het hoofdlijnenakkoord ouderenzorg (HLO). Zoals hiervoor aangegeven zijn de tariefmaatregelen op het terrein van de gehandicaptenzorg en langdurige ggz voor 2027 geschrapt.

2. en 3. Groeiruumte Wlz-kader 2027

Ten opzichte van het basispad stelt het kabinet groeiruumte beschikbaar. Daarmee kunnen zorgkantoren voldoende zorg van goede kwaliteit inkopen in het licht van de demografische ontwikkelingen en zorgverzwaring.

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

Op grond van de maatregel "bestuurlijke akkoorden Wlz" is in het coalitieakkoord een taakstelling opgenomen om de groei van de zorguitgaven af te remmen. Deze taakstelling gaat in per 2027 voor een bedrag van € 130 miljoen. Om voldoende tijd te hebben om via een zorgvuldig proces te komen tot de invulling van deze akkoorden heb ik hiervoor een alternatieve oplossing gezocht. Budgettaire dekking is gevonden binnen de middelen die het kabinet bij Voorjaarsnota voor 2027 e.v. heeft gereserveerd voor mogelijke hogere uitgaven op grond van uitkomsten van lopende kostenonderzoeken en andere risico's. De groeiruumte voor 2027 bedraagt daarmee € 1.461 miljoen voor zorg in natura en pgb samen en daarnaast € 2 miljoen voor het deekader overige uitvoeringskosten.

4. Loon- en prijsbijstelling 2027

Het voorlopig Wlz-kader 2027 in tabel 2 is in loon- en prijspeil 2026. De tranche loon- en prijsbijstelling 2027 zal ik toevoegen in de definitieve kaderbrief 2027-2031. Daarbij zal ik de gebruikelijke systematiek hanteren op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

5. Voorlopig Wlz-kader 2027

De optelling van de posten 1 tot en met 4 leidt tot een voorlopig Wlz-kader voor 2027 van € 41.902 miljoen (loon- en prijspeil 2026).

6. Herverdelingsmiddelen 2027 (reservering)

De herverdelingsmiddelen voor 2027 bedragen € 438 miljoen (30% van de groeiruumte). Deze middelen zijn, zoals gebruikelijk, gereserveerd vanwege de onzekerheid over de benodigde groeiruumte in het licht van de ontwikkelingen van het zorggebruik en de regionale verdeling daarvan. Ik zal in de loop van 2027 op basis van uw februari- en julibrief over de toereikendheid van het Wlz-kader besluiten over de inzet van de herverdelingsmiddelen voor 2027.

7. Beschikbaar voor zorginkoop 2027

In 2027 bedraagt het Wlz-kader dat bij aanvang van het jaar beschikbaar is voor de zorginkoop in totaal € 41.464 miljoen. Dit bedrag is verdeeld over de volgende drie deekaders:

- | | |
|----------------------------------|-------------------|
| (7a) zorg in natura: | € 36.618 miljoen; |
| (7b) persoonsgebonden budgetten: | € 4.748 miljoen; |
| (7c) overige uitvoeringskosten: | € 98 miljoen. |

Tabel 3 laat zien hoe het deekader voor overige uitvoeringskosten kan worden ingezet voor preventieve maatregelen, onafhankelijke cliëntondersteuning (OCO) en cliëntvertrouwenspersonen (CVP). Er is geen sprake van harde schotten tussen deze drie onderdelen van het deekader overige uitvoeringskosten. Zorgkantoren kunnen dus met inachtneming van hun wettelijke taken schuiven met deze beschikbare middelen tussen OCO, CVP en preventieve maatregelen.

Tabel 3: Opbouw deeltkader overige uitvoeringskosten

Bedragen x € 1 miljoen		2027
7c	Overige uitvoeringskosten	98
a	waarvan preventieve maatregelen	47
b	waarvan onafhankelijke cliëntondersteuning (OCO)	32
c	waarvan cliëntvertrouwenspersonen (CVP)	19

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

III Voorlopig beeld meerjarig kader 2028-2031

Voor de jaren 2028-2031 is het kabinet voornemens om te komen tot bestuurlijke akkoorden, waarin per Wlz-sector een budgettair deeltkader inzichtelijk wordt. Het inzicht in de beschikbare financiële ruimte per sector maakt het mogelijk om met de betrokken sectoren afspraken te maken over passende maatregelen om binnen de landelijke sectorale kaders te blijven. Ik verzoek u in dat licht om mij via uw februari- en julibrief te informeren over de landelijke benutting van het Wlz-kader en dit in de februaribrief ook te doen per sector. Dat geeft mij inzicht in hoeverre de sectoren erin slagen om binnen de deeltkaders te blijven en een handvat om bij dreigende overschrijdingen met de betreffende sectoren het gesprek aan te gaan over de oorzaken en indien nodig aanvullende afspraken te maken.

Ten overvloede: op basis van de Wet marktordening gezondheidszorg stel ik per kalenderjaar een totaal financieel kader vast voor zorg in natura, de verstrekking van persoonsgebonden budgetten (pgb) en de overige uitvoeringskosten. Ik verdeel dit in drie landelijke deeltkaders en ik verdeel de beschikbare financiële kaders van de pgb's en de overige uitvoeringskosten over de zorgkantoorregio's. De NZa verdeelt het financieel kader voor zorg in natura over de regio's. De NZa kan op aanvraag van de betrokken Wlz-uitvoerder de regionale contracteerruimte verlagen.⁴ In verband met het behoud van een zekere mate van flexibiliteit, de sturingsmogelijkheden en de budgettaire beheersing van de langdurige zorg breng ik hier geen wijziging in aan. Dit is ook niet beoogd met de maatregel 'Bestuurlijk akkoord Wlz' uit het coalitieakkoord.

Omdat ik de afspraken met de sectoren maak op landelijk niveau is het niet nodig dat u deze verdeling ook doorvoert op regionaal zorgkantoorniveau. Dat zou het verdeelmodel onnodig ingewikkeld maken en de flexibiliteit voor zorgkantoren om in te spelen op ontwikkelingen in de regionale en sectorale zorgvraag belemmeren.

In 2026 en 2027 is er nog geen sprake van bestuurlijke afspraken over deeltkaders per sector. Om toch al een voorlopig beeld te kunnen geven per deeltkader vanaf 2028 heb ik eerst het Wlz-kader in 2026 op totaalniveau (ad € 40.842 miljoen) verdeeld naar sector⁵. In tabel 4 tot en met 7 geef ik inzicht in de opbouw en verwachte ontwikkeling van het Wlz-kader voor de periode 2026-2031. Daarbij presenteer ik eerst het beeld voor het totale Wlz-kader en heb ik daarna het Wlz-kader voor zorg in natura en pgb tezamen verdeeld over de sectoren ouderenzorg, gehandicaptenzorg en langdurig ggz.

⁴ Het kan daarbij gaan om overheveling van regionale contracteerruimte naar een andere zorgkantoorregio of het creëren van financiële ruimte voor het ophogen van het regionale kader voor de verstrekking van pgb's. Er is geen overheveling mogelijk naar het deeltkader voor de overige uitvoeringskosten.

⁵ Op basis van de beschikbare uitvoeringsgegevens over zorg in natura en pgb in 2025 van het Zorginstituut.

De cijfers hebben vanaf 2028 een indicatief karakter, omdat ik het Wlz-kader en de dealkaders per sector nog zal actualiseren op basis van uitvoeringsinformatie van de NZa over 2026 en 2027. Deze actualisatie kan leiden tot een hoger of lager totaal kader respectievelijk hogere of lagere dealkaders. De actualisatie heeft geen effect op de beschikbare groeiruumte voor de periode 2028-2031 en de daarover met veldpartijen te maken bestuurlijke afspraken, maar zorgt ervoor dat de kaders goed aansluiten bij de feitelijke uitgavenontwikkeling.

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

Tabel 4 geeft inzicht in het voorlopige meerjarig Wlz-kader 2028-2031.

Tabel 4: Ontwikkeling Wlz-kader 2027-2031 (vanaf 2028 indicatief)

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	Wlz-totaal exclusief groeiruumte	40.842	40.440	40.232	39.948	39.752	39.693
2	Groeiruumte zorg in natura & pgb		1.461	2.331	3.454	4.743	6.008
3	Groeiruumte overige uitvoeringskosten		2	4	6	8	9
4	Loon- en prijsbijstelling 2027-2031		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
5	Voorlopig Wlz-kader (som 1 t/m 4)		41.902	42.566	43.407	44.503	45.710
6	waarvan herverdelingsmiddelen		438	699	1.036	1.423	1.802
7	Beschikbaar voor zorginkoop		41.464	41.867	42.371	43.080	43.908
7a	waarvan zorg in natura		36.618	36.946	37.386	37.972	38.681
7b	waarvan pgb		4.748	4.822	4.930	5.052	5.169
7c	waarvan overige uitvoeringskosten		98	100	55	57	58

Toelichting tabel 4:

1. Wlz-totaal exclusief groeiruumte

Regel 1 van tabel 4 geeft inzicht in de ontwikkeling van het basispad voor het Wlz-kader exclusief groeiruumte. Het basispad houdt rekening met reeds doorgevoerde maatregelen van vorige kabinetten zoals scheiden van wonen en zorg, pgb-opmaat en het hoofdlijnenakkoord ouderenzorg. Het basispad daalt hierdoor geleidelijk van 40.842 miljoen in 2026 tot € 39.693 miljoen in 2031.

2. Groeiruumte zorg in natura & pgb

De groeiruumte voor de dealkaders zorg in natura en pgb loopt op van € 1.461 miljoen in 2027 tot € 6.008 miljoen in 2031. De groeiruumte over de periode 2028-2031 bedraagt gemiddeld 2,6% per jaar. In tabel 5, 6 en 7 wordt deze groeiruumte gespecificeerd per sector.

3. Groeiruumte overige uitvoeringskosten

De groeiruumte voor het dealkader overige uitvoeringskosten loopt op van € 2 miljoen in 2027 tot € 9 miljoen in 2031. Deze groeiruumte wordt niet verdeeld over de sectoren, zodat de zorgkantoren dit op basis van de inzichten over hun cliënten en zorglandschap kunnen inzetten waar dit het meeste effect sorteert.

4. Loon- en prijsbijstelling 2027-2031

De loon- en prijsbijstelling zal ik jaarlijks toevoegen aan het Wlz-kader. Dit doe ik zoals gebruikelijk in jaarlijkse tranches. De hoogte van de jaarlijkse loon- en

prijsbijstelling zal ik conform de gebruikelijke systematiek vaststellen op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

5. Voorlopig Wlz-kader 2027-2031

De optelling van de posten 1 tot en met 4 leidt tot een voorlopig Wlz-kader van € 41.902 miljoen in 2027. Het Wlz-kader loopt daarna op tot € 45.710 miljoen in 2031 (loon- en prijspeil 2026).

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

6. Herverdelingsmiddelen 2028–2031 (reservering)

Van de groeirimte wordt zoals gebruikelijk een bedrag oplopend tot € 1.802 miljoen (30 procent van de groeirimte) gereserveerd als herverdelingsmiddelen.

7. Beschikbaar voor zorginkoop 2028 - 2031

Daarmee is op grond van de huidige inzichten in 2031 een Wlz-kader beschikbaar van € 43.908 miljoen, verdeeld over zorg in natura (€ 38.681 miljoen), pgb (€ 5.169 miljoen) en overige uitvoeringskosten (€ 58 miljoen).

Voor het deekader overige uitvoeringskosten is in 2028 een bedrag van € 100 miljoen beschikbaar. Voor de periode 2029-2031 heb ik vooralsnog alleen middelen gereserveerd voor OCO en CVP. Deze lopen inclusief groeirimte op van € 55 miljoen in 2029 tot € 58 miljoen in 2031. Op grond van de evaluatie van de effectiviteit van de ingezette preventieve maatregelen zal ik in het voorjaar van 2027 bezien of en welk bedrag ik vanaf 2029 beschikbaar zal stellen voor de preventieve maatregelen. De preventieve maatregelen dienen zichzelf terug te verdienen in de vorm van een lager Wlz-zorggebruik en moeten dus financieel kunnen worden gedekt vanuit de groeirimte. Ik zal dit daarom betrekken bij de nog te sluiten bestuurlijke akkoorden met de sectoren in de Wlz. Het deekader overige uitvoeringskosten heb ik tot slot niet verdeeld over de sectoren, zodat zorgkantoren dit op basis van de inzichten over hun cliënten en zorglandschap kunnen inzetten waar dit het meeste effect sorteert.

III.1 Indicatief deekader ouderenzorg 2028-2031

Tabel 5 presenteert de ontwikkeling en opbouw van het aandeel van de ouderenzorg in het Wlz-kader. Dit betreft de inzet voor zorg in natura binnen de contracteerruimte en pgb. De bedragen voor de jaren 2026 en 2027 zijn grijs gedrukt, omdat er voor deze jaren nog geen sprake is van bestuurlijke akkoorden met deekaders. Vanaf 2028 betreft het de indicatieve deekaders per jaar.

Tabel 5: Indicatieve ontwikkeling deekader Wlz-ouderenzorg 2028-2031 (zorg in natura en pgb)

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	Ouderenzorg exclusief groeirimte	22.166	21.764	21.557	21.319	21.124	21.064
2	Ouderenzorg: groeirimte		930	1.443	2.192	3.055	3.898
3	Loon- en prijsbijstelling 2027-2031		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
4	Deekader ouderenzorg (som 1 t/m 3)		22.694	22.999	23.511	24.179	24.962
5	waarvan herverdelingsmiddelen		279	433	658	917	1.169
6	Beschikbaar voor zorginkoop		22.415	22.567	22.853	23.262	23.793
6a	waarvan zorg in natura		21.293	21.423	21.671	22.037	22.526
6b	waarvan pgb		1.122	1.144	1.182	1.226	1.267

Toelichting tabel 5:

1. Ouderenzorg exclusief groeiruumte

Het aandeel van de ouderenzorg in het Wlz-kader voor 2026 bedraagt op grond van de huidige inzichten € 22.166 miljoen. Met het oog op de de elkaders per sector voor de periode 2028-2031 zal ik dit basisbedrag in het voorjaar en de zomer van 2027 nog actualiseren. Op grond van het reeds ingezette beleid (zoals scheiden van wonen en zorg en het hoofdlijnenakkoord ouderenzorg) neemt het de elkader ouderenzorg (exclusief groeiruumte) af tot € 21.064 miljoen in 2031.

Kenmerk

4393772-1099483-LZ

2. Groeiruumte Wlz 2028-2031

Het aandeel van de ouderenzorg in de groeiruumte (ten opzichte van basisjaar 2026) loopt op tot € 3.898 miljoen in 2031. Dit is een groeiruumte van gemiddeld 3,2% per jaar over de periode 2028-2031.

3. Loon- en prijsbijstelling 2028-2031

De bedragen in tabel 5 zijn in loon- en prijspeil 2026. De loon- en prijsbijstelling zal ik jaarlijks toevoegen aan het Wlz-kader. Dit doe ik zoals gebruikelijk in jaarlijkse tranches. De hoogte van de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling zal ik conform de gebruikelijke systematiek vaststellen op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

4. Voorlopig de elkader ouderenzorg 2028-2031

De optelling van de posten 1 tot en met 3 leidt tot een voorlopig de elkader ouderenzorg dat oploopt tot € 24.962 miljoen in 2031 (loon- en prijspeil 2026). Dat is een netto groei van circa € 2,8 miljard ten opzichte van 2026 (€ 22.166 miljoen).

5. Herverdelingsmiddelen 2028-2031 (reservering)

Van de groeiruumte voor de ouderenzorg wordt zoals gebruikelijk een bedrag oplopend tot € 1.169 miljoen in 2031 (30 procent van de groeiruumte) gereserveerd als herverdelingsmiddelen.

6. Beschikbaar voor zorginkoop 2028-2031

Daarmee is op grond van de huidige inzichten in 2031 een bedrag beschikbaar voor de ouderenzorg van € 23.793 miljoen, verdeeld over zorg in natura (€ 22.526 miljoen) en pgb (€ 1.267 miljoen). Bij de inzet van het beschikbare Wlz-kader mogen zorgkantoren middelen verschuiven tussen deze de elkaders.

III.2 Indicatief de elkader gehandicaptenzorg 2028-2031

Tabel 6 presenteert de ontwikkeling en opbouw van het aandeel van de gehandicaptenzorg in het Wlz-kader. Dit betreft de inzet voor zorg in natura binnen de contracteerruimte en pgb. De bedragen voor de jaren 2026 en 2027 zijn grijs gedrukt, omdat er voor deze jaren nog geen sprake is van bestuurlijke akkoorden met de elkaders. Vanaf 2028 betreft het de indicatieve de elkaders per jaar.

Tabel 6: indicatieve ontwikkeling deeltkader Wlz-gehandicaptenzorg 2028-2031 (zorg in natura en pgb)

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	Gehandicaptenzorg exclusief groei ruimte	15.575	15.575	15.575	15.575	15.575	15.575
2	Gehandicaptenzorg: groei ruimte		417	708	995	1.325	1.654
3	Loon- en prijsbijstelling 2027-2031		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
4	Deeltkader gehandicaptenzorg (1 t/m 3)		15.992	16.283	16.570	16.899	17.228
5	waarvan herverdelingsmiddelen		125	212	299	397	496
6	Beschikbaar voor zorginkoop		15.867	16.070	16.271	16.502	16.732
6a	waarvan zorg in natura		12.678	12.833	12.976	13.143	13.310
6b	waarvan pgb		3.188	3.237	3.295	3.359	3.423

Toelichting tabel 6:

1. Gehandicaptenzorg exclusief groei ruimte

Het aandeel van de gehandicaptenzorg in het Wlz-kader voor 2026 bedraagt op grond van de huidige inzichten € 15.575 miljoen. Met het oog op de deeltkaders per sector voor de periode 2028-2031 zal ik dit basisbedrag in het voorjaar en de zomer van 2027 nog actualiseren. Uitgaande van de actuele inzichten en rekening houdend met de ruimte die het kabinet geeft om via een bestuurlijk akkoord over de groei ruimte een alternatieve invulling te geven aan de oorspronkelijke tariefmaatregelen is het basispad voor de gehandicaptenzorg voor de periode 2028-2031 stabiel op een niveau van € 15.575 miljoen.

2. Groei ruimte gehandicaptenzorg 2028-2031

Het aandeel van de gehandicaptenzorg in de groei ruimte loopt op tot € 1.654 miljoen in 2031. Dit is een groei ruimte van gemiddeld 1,9% per jaar over de periode 2028-2031.

3. Loon- en prijsbijstelling 2028-2031

De bedragen in tabel 6 zijn in loon- en prijspeil 2026. De loon- en prijsbijstelling zal ik jaarlijks toevoegen aan het Wlz-kader. Dit doe ik zoals gebruikelijk in jaarlijkse tranches. De hoogte van de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling zal ik conform de gebruikelijke systematiek vaststellen op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

4. Voorlopig deeltkader gehandicaptenzorg 2028-2031

De optelling van de posten 1 tot en met 3 leidt tot een voorlopig deeltkader gehandicaptenzorg dat oploopt tot € 17.228 miljoen in 2031 (loon- en prijspeil 2026). Dat is een netto groei van circa € 1,65 miljard ten opzichte van 2026 (€ 15.575 miljoen).

5. Herverdelingsmiddelen 2028-2031 (reservering)

Van de groei ruimte voor de gehandicaptenzorg wordt zoals gebruikelijk een bedrag oplopend tot € 496 miljoen in 2031 (30 procent van de groei ruimte) gereserveerd als herverdelingsmiddelen.

6. Beschikbaar voor zorginkoop 2028 2031

Daarmee is op grond van de huidige inzichten in 2031 een bedrag beschikbaar voor de gehandicaptenzorg van € 16.732 miljoen, verdeeld over zorg in natura (€ 13.310 miljoen) en pgb (€ 3.423 miljoen). Bij de inzet van het beschikbare Wlz-

kader mogen zorgkantoren middelen verschuiven tussen deze de elkaders.

II.3 Indicatief de elkader langdurige ggz 2028-2031

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

Tabel 7 presenteert de ontwikkeling en opbouw van het aandeel van de langdurige ggz in het Wlz-kader. Dit betreft de inzet voor zorg in natura binnen de contracteerruimte en pgb. De bedragen voor de jaren 2026 en 2027 zijn grijs gedrukt, omdat er voor deze jaren nog geen sprake is van bestuurlijke akkoorden met de elkaders. Vanaf 2028 betreft het de indicatieve de elkaders per jaar.

Tabel 7: Indicatieve ontwikkeling de elkader Wlz-langdurige ggz 2028-2031 (zorg in natura en pgb)

Bedragen x € 1 miljoen		2026	2027	2028	2029	2030	2031
1	Langdurige ggz exclusief groeirumte	3.005	3.005	3.005	3.005	3.005	3.005
2	Langdurige ggz: groeirumte		113	181	267	364	456
3	Loon- en prijsbijstelling 2027-2031		n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.	n.n.b.
4	De elkader langdurige ggz (1 t/m 3)		3.118	3.187	3.272	3.369	3.462
5	waarvan herverdelingsmiddelen		34	54	80	109	137
6	Beschikbaar voor zorginkoop		3.084	3.132	3.192	3.260	3.325
6a	waarvan zorg in natura		2.647	2.686	2.734	2.789	2.841
6b	waarvan pgb		438	446	458	471	484

Toelichting tabel 7:

1. Langdurige ggz exclusief groeirumte

Het aandeel van de langdurige ggz in het Wlz-kader voor 2026 bedraagt op grond van de huidige inzichten € 3.005 miljoen. Met het oog op de de elkaders per sector voor de periode 2028-2031 zal ik dit basisbedrag in het voorjaar en de zomer van 2027 nog actualiseren. Uitgaande van de actuele inzichten en rekening houdend met de ruimte die het kabinet geeft om via een bestuurlijk akkoord over de groeirumte een alternatieve invulling te geven aan de oorspronkelijke tariefmaatregelen is het basispad voor de langdurige ggz voor de periode 2028-2031 stabiel op een niveau van € 3.005 miljoen.

2. Groeirumte langdurige ggz 2028-2031

Het aandeel van de langdurige ggz in de groeirumte loopt op tot € 456 miljoen in 2031. Dit is een groeirumte van gemiddeld 2,6% per jaar over de periode 2028-2031.

3. Loon- en prijsbijstelling 2028-2031

De bedragen in tabel 7 zijn in loon- en prijspeil 2026. De loon- en prijsbijstelling zal ik jaarlijks toevoegen aan het Wlz-kader. Dit doe ik zoals gebruikelijk in jaarlijkse tranches. De hoogte van de jaarlijkse loon- en prijsbijstelling zal ik conform de gebruikelijke systematiek vaststellen op basis van de Macro-Economische Verkenning van het Centraal Planbureau.

4. Voorlopig deeltkader langdurige ggz 2028-2031

De optelling van de posten 1 tot en met 3 leidt tot een voorlopig deeltkader langdurige ggz dat oploopt tot € 3.462 miljoen in 2031 (loon- en prijspeil 2026). Dat is een netto groei van € 456 miljoen ten opzichte van 2026 (€ 3.005 miljoen).

Kenmerk
4393772-1099483-LZ

5. Herverdelingsmiddelen 2028-2031 (reservering)

Van de groeiruimte voor de langdurige ggz wordt zoals gebruikelijk een bedrag oplopend tot € 137 miljoen in 2031 (30 procent van de groeiruimte) gereserveerd als herverdelingsmiddelen.

6. Beschikbaar voor zorginkoop 2028-2031

Daarmee is op grond van de huidige inzichten in 2031 een bedrag beschikbaar voor de langdurige ggz van € 3.325 miljoen, verdeeld over zorg in natura (€ 2.841 miljoen) en pgb (€ 484 miljoen). Bij de inzet van het beschikbare Wlz-kader mogen zorgkantoren middelen verschuiven tussen deze deeltkaders.

IV Slot

Ik verzoek u mij in juli 2026 en februari en juli 2027 te informeren over de ontwikkelingen in het licht van de toereikendheid van het Wlz-kader. Ik verzoek u dit te bezien in relatie tot de ontwikkeling van de indicaties en de gedeclareerde zorg. Ook verzoek ik u om in de genoemde brieven het aantal verpleegzorgplekken met verblijf te monitoren. Tot slot verzoek ik u hierbij om in uw komende februaribrieven inzicht te geven hoe de benutting van het Wlz-kader is verdeeld over de sectoren ouderenzorg, gehandicaptenzorg en langdurige ggz.

Ik hoop dat ik u hiermee voldoende heb geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Langdurige Zorg,
Jeugd en Sport,

Mirjam Sterk



Aan

Minister LJS

Deadline: 2 juli 2026

nota

TER BESLISSING

Voorlopige kaderbrief 2027

30.6

Nota actief openbaar

Ja

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg

Directie Langdurige Zorg
Afdeling 4

Opgesteld door

Datum

23 juni 2026

Kenmerk

4472090-1099483-LZ

Bijlage(n)

4

1. Aanleiding

Naar aanleiding van het overleg van 23 juni jl. ontvangt u hierbij de voorlopige Wlz-kaderbrief 2027-2031 en de bijbehorende Kamerbrief. De Kamerbrief gaat in op de verdeling van de groeiruumte in de Wlz naar de drie sectoren voor de jaren 2028-2031 conform het coalitieakkoord.

2. Geadviseerd besluit

- U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgevoegde stukken. Indien u akkoord bent met bijgevoegde brieven aan de Eerste en Tweede Kamer en de NZa, verzoeken wij u om deze te ondertekenen en uiterlijk donderdag 2 juli te versturen.
- De Tweede Kamer ontvangt de Kamerbrief met inzicht in de verdeling van de groeiruumte. In deze Kamerbrief wordt tevens ingegaan op de moties-Dobbe (36915-XVI-19), Bikker c.s. (36848-107) en Westerveld c.s. (36800-XVII-160). De Eerste Kamer ontvangt zoals gebruikelijk een korte oplegbrief. Beiden ontvangen een afschrift van de brief aan de NZa over de voorlopige kaderbrief 2027.
- De NZa ontvangt enkel de voorlopige kaderbrief 2027.

3. Kernpunten

- Met deze stukken ontvangt de Tweede Kamer inzicht in de verdeling van de groeiruumte in de Wlz voor de jaren 2028-2031. Hiermee komt u tegemoet aan uw toezegging aan de Tweede Kamer.
- Daarnaast ontvangen beide Kamers, cf. gebruikelijke situatie, de voorlopige kaderbrief voor 2027 (Wlz) en het indicatieve Wlz-kader voor 2028-2031, inclusief de verdeling van de groeiruumte over de drie sectoren.
- Tot slot ontvangt de NZa de voorlopige kaderbrief 2027.

4. Toelichting

a. *Financieel-economische gevolgen, arbeidsmarkteffecten en regeldrukeffecten*
In aansluiting op het coalitieakkoord maakt u de verdeling van de groeiruumte over de sectoren in de Wlz bekend met de Kamerbrief voor de periode 2028-2031. Daarnaast wordt de voorlopige kaderbrief meegestuurd die de Kamer conform gebruik ontvangt in de zomer rond de start van de zorginkoop.



b. Juridische aspecten
n.v.t.

c. Politieke en maatschappelijke context
Hiermee wordt aan een toezegging voldaan.

5. Afstemming

Intern: PZo, FEZ.

Extern: IRF, ZN, NZa.

6. Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Tot personen herleidbare gegevens zijn onleesbaar gemaakt vanwege de bescherming van de persoonlijke levenssfeer

Datum

23 juni 2026

Kenmerk

4472090-1099483-LZ