

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 's-Gravenhage

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 's-Gravenhage
POSTBUS 20201
2500 EE 's-Gravenhage
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000305975

Uw brief (kenmerk)
181554

Bijlagen
(geen)

Datum 3 september 2026
Betreft Antwoorden op de nadere schriftelijke vragen van de leden van de fracties van OPNL, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, CDA, SP, ChristenUnie, PvdD, Volt, SGP, Fractie-Van de Sanden, Fractie-Visseren-Hamakers en Fractie-Van Gasteren aan de Staatssecretaris van Financiën – Fiscaliteit, Belastingdienst en Douane inzake de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk (35714, O) nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35714, O)

Geachte voorzitter,

Met belangstelling heb ik kennisgenomen van de nadere vragen van de vaste commissie voor Sociale Zekerheid en Werkgelegenheid (de leden van de fracties van OPNL, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, CDA, SP, ChristenUnie, PvdD, Volt, SGP, Fractie-Van de Sanden, Fractie-Visseren-Hamakers en Fractie-Van Gasteren) over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk.¹ Vanwege de recesperiode was het niet mogelijk om zoals verzocht te reageren voor 21 juli. Hierbij ontvangt u de beantwoording op de gestelde vragen.

Hoogachtend,

de staatssecretaris van Financiën,

Eelco Eerenberg

¹ Kamerstukken I 2025/2026, 35714, M, bijlagen.

Vragen van de leden van de fracties van OPNL, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, CDA, SP, ChristenUnie, PvdD, Volt, SGP, Fractie-Van de Sanden, Fractie-Visseren-Hamakers en Fractie-Van Gasteren aan de staatssecretaris van Financiën over de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk

Ons kenmerk
2026-0000305975

Vraag 1

Welke kansen ziet u om tot verdere onderlinge afspraken te komen met de Benelux-lidstaten ter verbetering van de positie van grenswerkers? En welke onderdelen van de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk dienen volgens u prioriteit te krijgen?

Vraag 2

Heeft u inmiddels al meer informatie over de concrete invulling en timing van deze voornemens om dit jaar een Benelux-brede en multilaterale werkgroep in te stellen, alsmede een rondetafelgesprek te organiseren, en zo ja, is het mogelijk om deze informatie nu al met de Kamer te delen?

Antwoord vraag 1 en 2

Er is de afgelopen jaren regelmatig aandacht geweest voor de grenswerkersproblematiek en het kabinet zet zich maximaal in om, waar mogelijk, bestaande belemmeringen bij grenswerken weg te nemen. De aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk² vormt in deze context een mooi initiatief om de totstandkoming van een meer geharmoniseerd kader rond dit thema te bevorderen. Het Benelux Comité van Ministers heeft op 12 juni 2026 een antwoord gegeven op deze aanbeveling.³ Nederland heeft daarnaast in het Benelux jaarplan voor 2026 de problematiek opnieuw geagendeerd om te bezien welke kansen er liggen in Benelux-verband.⁴ In dat kader is een fiscale werkgroep ingesteld om te onderzoeken welke arrangementen de situatie voor grenswerkers kunnen verbeteren, en tevens is het voornemen om een rondetafelgesprek met Benelux-landen te organiseren. Deze ontwikkelingen sluiten goed aan bij het Nederlands streven om de voortgang waar mogelijk te versnellen, waarbij we tegelijkertijd rekening moeten houden met de verschillende posities van andere lidstaten.

De eerste bijeenkomst van de werkgroep heeft plaatsgevonden op 29 mei 2026. Tijdens deze bijeenkomst hebben Nederland, België en Luxemburg hun eigen standpunt toegelicht, inclusief eventuele rode lijnen. Nederland heeft toegelicht op welke principes de Nederlandse inzet is gebaseerd, waaronder de vermindering van administratieve lasten, coördinatie van sociale zekerheid en belastingen, en wegnemen van onzekerheid voor werknemers, en heeft aangegeven in principe geen rode lijnen te hanteren voor discussies over oplossingen binnen de Benelux-Unie.

² Aanbeveling van het Benelux Parlement van 22 maart 2025 (952-2).

³ Antwoord van het Benelux Comité van Ministers op de aanbeveling met betrekking tot grensoverschrijdend telewerk in de Beneluxlanden van 12 juni 2026 (952/3).

⁴ Jaarplan Benelux van februari 2026, par. 2.1.

Nederland heeft voorgesteld om bij de invulling van de werkgroep de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk als uitgangspunt te nemen, waarin het Parlement voorstellen doet om praktische problemen rond de belastingheffing bij thuiswerken een antwoord te bieden. Nederland zet onder andere in op het synchroniseren van interpretaties van termen in belastingen en sociale zekerheid, het verminderen van administratieve lasten, het verduidelijken van de toepassing van het nieuwe OESO-commentaar over de thuiswerk-vasteinrichting en het verkennen van afspraken in belastingverdragen.

Nederland had ook voorgesteld om te spreken over de afstemming van de interpretatie van belasting- en socialezekerheidstermen en verbeteringen aan bilaterale belastingverdragen te verkennen. De positie van de drie Benelux-landen loopt op dit punt echter uiteen, en het bleek niet haalbaar om hier op korte termijn over te spreken. De werkgroep heeft besloten om zich op vier hoofdthema's te concentreren voor toekomstige bijeenkomsten, namelijk (i) onderzoek van definities binnen de belastingwetgeving, (ii) vermindering van administratieve lasten, (iii) onderzoek naar de mogelijkheden om op middellange tot lange termijn een one-stop shop te creëren, en (iv) verduidelijking van de toepassing van het nieuwe OESO-commentaar over thuiswerk-vasteinrichtingen.

Ten aanzien van het Nederlandse voorstel om een rondetafelgesprek te organiseren heeft de werkgroep uiteindelijk besloten dat het voorbarig zou zijn om deze te organiseren in 2026, en dat een rondetafelgesprek kan worden overwogen voor 2027, zodra de werkgroep tastbare resultaten heeft opgeleverd.

Vraag 3

Wanneer verwacht u de toezegging na te komen van de minister-president tijdens het debat in de Eerste Kamer over de regeringsverklaring op 7 april om voor de zomer een brief naar de Eerste kamer te sturen over de inzet van Nederland samen met België en Luxemburg?

Vraag 4

Deze leden blijven ook graag op de hoogte van de bilaterale ontwikkelingen met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in de grensregio's met België en Duitsland.

Antwoord vraag 3 en 4

Aan de toezegging van de minister-president op 7 april 2026 is tegemoet gekomen met de Beantwoording van de vragen van de Commissie voor Europese Zaken over de prioriteiten van het Nederlandse Voorzitterschap van de Benelux Unie van 24 juni 2026.⁵ Voor overige ontwikkelingen op dit dossier verwijs ik naar mijn reactie op Eerste Kamervragen van 16 maart 2026⁶ en het Onderhandelplan 2026.⁷ Uiteraard houd ik uw Kamer op de hoogte bij nieuwe ontwikkelingen met onze buurlanden en in de Benelux, net als voorgaande jaren en in lijn met eerdere toezeggingen.⁸

⁵ <https://open.overheid.nl/details/e8371115-fec5-4075-affe-9f296c55db1b>.

⁶ Reactie op nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk (35714, N);

Kamerstukken 2025/2026, 35 714, O.

⁷ Kamerstukken 2025/2026, 25 087 nr. 362.

⁸ Kamerstukken I 2023-2024, 35714, I, p.4

**TER BESLISSING**
Aan**DG Fiscale Zaken**
Algemene Fiscale
Politiek

Persoonsgegevens

de staatssecretaris van Financiën

nota

Oplegnota Kamerbrief reactie op nadere vragen over de
aanbeveling van het Benelux Parlement inzake
grensoverschrijdend telewerk (35714, O)

Datum
7 juli 2026**Notanummer**
2026-0000305976**Bijlagen**

1. Beantwoording vragen Eerste Kamer
grensoverschrijdend
telewerk (181554)
2. Beantwoording nadere
vragen aanbeveling

Aanleiding

In reactie op de beantwoording van de nadere vragen over de aanbeveling van het Benelux Parlement inzake grensoverschrijdend telewerk zijn er opnieuw vragen gesteld door de leden van de vaste commissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW) van de Eerste Kamer over de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers.

Beslispunten

- Gaat u akkoord met de bijgaande Kamerbrief en beantwoording van de vragen? Indien u akkoord bent, verzoeken we u de brief te ondertekenen. Na ondertekening zal de brief verzonden worden aan de Eerste Kamer.
- Gaat u akkoord met het openbaar maken van de nu voorliggende nota conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's?

twee suggesties:

- in antwoord op vraag 1 en 2 mag van mij (diplomatiek) verwoord worden dat wij sneller tot resultaten willen komen, maar ons tot andere lidstaten moeten verhouden
- is ook voor de kamer die eerdere beantwoording gelijk aan het zenden van een brief (stond daar bijvoorbeeld in dat dit de brief zou vervangen). Nog even nalopen

Kernpunten

- Dit jaar is NL voorzitter van de Benelux en heeft NL daar opnieuw de thuiswerkproblematiek bij grenswerkers geagendeerd. In het jaarplan voor 2026 heeft Nederland het voornemen opgenomen om dit jaar een Benelux-brede fiscale werkgroep in te stellen en een rondetafelgesprek te organiseren over grenswerkers.
- Met de Kamerbrief van 16 maart 2026 heeft u nadere vragen van de vaste commissie voor SZW beantwoord, die mede zagen op de voornemens van het Nederlands Voorzitterschap in de Benelux-Unie met betrekking tot grensoverschrijdend telewerk (zie bijlage 2, beslisnota en Kamerbrief).
- In reactie op deze beantwoording heeft de vaste commissie voor SZW (de leden van de fracties van OPNL, GroenLinks-PvdA, BBB, VVD, D66, CDA, SP, ChristenUnie, PvdD, Volt, SGP, Fractie-Van de Sanden, Fractie-Visseren-Hamakers en Fractie-Van Gasteren) op 23 juni 2026 nadere vragen gesteld.
- De leden vragen onder andere naar de kansen die u ziet om in de Benelux-Unie tot afspraken te komen "ter verbetering van de positie van grenswerkers" en naar de concrete invulling en timing van de voornemens om werkgroep in te stellen en een rondetafelgesprek te organiseren.
- In de voorliggende Kamerbrief en beantwoording geeft u een toelichting over de Nederlandse inzet in de Benelux en de resultaten van de eerste werkgroepbijeenkomst op 29 mei jl.

- Een volgende Benelux-werkgroep staat gepland voor begin september.
- Tot slot bevestigt u in de brief dat u de Kamer op de hoogte zal houden bij nieuwe ontwikkelingen met onze buurlanden en in de Benelux.

- Internationaal/diplom. belang
-
-

Toelichting

- De problematiek van grenswerkers (ook specifiek thuiswerkers) staat al vele jaren op de agenda van Nederland (NL).
- In maart 2025 heeft het Benelux Parlement een aanbeveling aangenomen over grensoverschrijdend telewerk.
- De Benelux aanbeveling over grensoverschrijdend telewerk bestaat uit 15 verzoeken waarin de Benelux-landen worden verzocht om nader te onderzoeken op welke wijze fiscale belemmeringen, die door werkgevers en werknemers worden ervaren bij grensoverschrijdend telewerken, kunnen worden weggenomen en op welke wijze de coördinatie tussen belastingheffing en sociale zekerheid kan worden verbeterd.
- Inmiddels heeft het Benelux Comité van Ministers namens de regeringen van de drie lidstaten op 12 juni 2026 een gezamenlijk antwoord gegeven op deze aanbeveling.¹ In het antwoord erkennen de lidstaten het belang van het wegnemen van belemmeringen bij grensoverschrijdend telewerk en geven zij aan vastbesloten zijn om samen te werken, zonder formele toezeggingen te doen.

Belastingverdrag België

- Internationaal/diplom. belang
-
-

Communicatie

Uw woordvoerder is betrokken.

¹ Antwoord van het Benelux Comité van Ministers op de aanbeveling met betrekking tot grensoverschrijdend telewerk in de Beneluxlanden van 12 juni 2026 (952/3).

Politiek/bestuurlijke context

- De leden van de vaste commissie voor SZW hebben in april 2025 verzocht om inhoudelijk te reageren op de Benelux aanbeveling. Hieraan is voldaan met de Kamerbrief van juni 2025 met een procesbrief.
- Later dat jaar zijn nadere vragen gesteld over de laatste stand van zaken in relatie tot de Benelux, België en Duitsland. Hieraan is voldaan met de Kamerbrief van 13 oktober 2025.
- Op 17 februari 2026 zijn nadere vragen gesteld over de aanbeveling van het Benelux Parlement over grensoverschrijdend telewerk en de inzet van de regering met betrekking tot de thuiswerkproblematiek van grenswerkers in onze grensregio's met België en Duitsland. Hieraan is voldaan met de Kamerbrief van 16 maart 2026 (zie bijlage 2, beslisnota en Kamerbrief).
- Op 7 april 2026 heeft de minister-president bij het debat over de regeringsverklaring toegezegd dat er voor de zomer een brief zou worden verstuurd over de inzet die Nederland samen met België en Luxemburg wil oppakken op het terrein van grensarbeid en dat er op een later moment nog een brief gestuurd zou worden met de tussenstand.
- Op 24 juni 2026 is de minister van Buitenlandse Zaken in de beantwoording van de vragen van de Commissie voor Europese Zaken over de prioriteiten van het Nederlandse Voorzitterschap van de Benelux Unie mede ingegaan op de inzet in Benelux-verband op het gebied van grensregels (zie bijlage 3, beslisnota en Kamerbrief). Hiermee is voldaan aan de toezegging van de minister-president van 7 april 2026 om voor de zomer een brief te sturen over de inzet van Nederland in de Benelux.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

In de kern en onder 'Belastingverdrag België' is informatie die niet openbaar gemaakt kan worden omdat openbaarmaking de internationale betrekkingen van Nederland met andere landen of internationale organisaties zou kunnen schaden.