

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE 'S-GRAVENHAGE

Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Voorzitter van de Eerste Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20017
2500 EA DEN HAAG

Korte Voorhout 7
2511 CW 'S-GRAVENHAGE
POSTBUS 20201
2500 EE 'S-GRAVENHAGE
www.rijksoverheid.nl/fin

Ons kenmerk
2026-0000359370

Uw brief (kenmerk)

Bijlagen
1. Kamerbrief - Periodieke
rapportage
deelnemingenbeleid 2020-
2026

Datum 15 september 2026
Betreft Afschriftbrief Periodiek Rapportage Deelnemingenbeleid

Geachte voorzitter,

Hierbij stuur ik u een afschrift van de openbare brief waarin de Tweede Kamer wordt geïnformeerd over het plan van aanpak van de Periodieke Rapportage van het deelnemingenbeleid.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen

Ministerie van Financiën

> Retouradres POSTBUS 20201 2500 EE Den Haag

Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA Den Haag

Korte Voorhout 7
2511 CW Den Haag
POSTBUS 20201
2500 EE Den Haag
www.rijksoverheid.nl/fin

Onze referentie
2026-0000223724

Bijlage(n)
Plan van aanpak - Periodieke
rapportage
deelnemingenbeleid 2020-
2026

Datum 15 september 2026
Betreft Periodieke Rapportage - Deelnemingenbeleid 2020-2026

Geachte voorzitter,

De staat houdt aandelen in ondernemingen om publieke belangen te borgen. Dit aandeelhouderschap is een bijzonder beleidsinstrument: de overheid treedt hierbij niet op als wetgever of subsidieverstrekker, maar als aandeelhouder binnen een privaatrechtelijke structuur. De wijze waarop de staat dit aandeelhouderschap invult, is vastgelegd in de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 (hierna: Nota 2022).

In 2027 breng ik via een Periodieke Rapportage verslag uit aan uw Kamer over de doeltreffendheid en doelmatigheid van het deelnemingenbeleid. Deze rapportage omvat de evaluatie van de periode 2020–2026 en bouwt voort op de beleidsdoorlichting van het deelnemingenbeleid uit 2020.¹ Met deze brief en het bijgevoegde plan van aanpak informeer ik uw Kamer over de opzet en planning van de Periodieke Rapportage, conform de motie Harbers.²

Afbakening evaluatie

De Periodieke Rapportage richt zich primair op de beleidsuitvoering in de periode 2020–2026, waarbij de nadruk zal liggen op de Nota Deelnemingenbeleid van 2022. De budgettaire grondslag is artikel 3 (Financieringsactiviteiten publiek-private sector) van Begrotingshoofdstuk IX Financiën en Nationale Schuld. Doel van het beleid is het borgen van publieke belangen via het aandeelhouderschap op een zo efficiënt mogelijke wijze.

De rapportage legt de nadruk op staatsdeelnemingen en NLF, omdat ik hiervoor verantwoordelijk ben. Omdat de Nota 2022 kabinetsbeleid is, geldt het kader ook voor beleidsdeelnemingen, waarbij het aandeelhouderschap belegd is bij andere ministeries. Deze beleidsdeelnemingen komen daarom eveneens aan bod. De rapportage beoordeelt niet de bedrijfsvoering van de deelnemingen als zodanig, maar slechts voor zover deze relevant is voor de beoordeling van het staatsaandeelhouderschap.

Inzichtbehoeften en onderzoeksvragen

De Periodieke Rapportage dient twee doelen. Ten eerste legt het kabinet verantwoording af over de uitvoering en werking van het deelnemingenbeleid. Ten tweede worden lessen getrokken voor mogelijke aanpassingen van het beleid en

¹ Kamerstukken II, 2020–2021, 31 935, nr. 67.

² Kamerstukken II, 2014–2015, 34 000, nr. 36 en 52.

de uitvoering daarvan in de komende periode. De centrale onderzoeksvraag luidt: *"In hoeverre is het deelnemingenbeleid doeltreffend en doelmatig geweest in het borgen van publieke belangen via staatsaandeelhouderschap, en welke beleidsaanpassingen zijn nodig om de uitvoering daarvan in de komende periode te verbeteren?"*

Deze vraag wordt uitgewerkt langs samenhangende thema's, waaronder:

- de theoretische rationale van staatsaandeelhouderschap als instrument voor de borging van publieke belangen;
- de wijze waarop de organisatie van het aandeelhouderschap binnen de Rijksoverheid in de praktijk is vormgegeven;
- de beleidstheorie van de Nota 2022 en de vertaling daarvan naar de uitvoering;
- de toepassing van het beleid bij het aangaan, beheren en eventueel afstoten van deelnemingen;
- de doeltreffendheid en doelmatigheid van het gevoerde beleid;
- een doelmatige besparingsoptie van 20% op de budgettaire grondslag;
- mogelijke verbeteringen in beleid, uitvoering en evaluatie.

De rapportage richt zich daarmee niet alleen op de vraag óf het beleid werkt, maar ook hoe de werking beter meetbaar, navolgbaar en onderbouwd kan worden. Daarbij wordt bezien in hoeverre beleidsdoelen, indicatoren en de evaluatiecyclus kunnen worden verbeterd.

In de rapportage wordt onderzocht hoe publieke belangen binnen het deelnemingenbeleid scherper kunnen worden geformuleerd en geactualiseerd, zoals eerder toegezegd aan het lid Kostic.³ Dit sluit aan bij het advies van de Raad voor de leefomgeving en infrastructuur (Rli) *'Deelnemen zonder dogma's'*. Het kabinet heeft in zijn reactie aangegeven de Rli-analyse te delen dat marktfalen in transities of bij strategische autonomie mogelijk overheidsinterventie kan rechtvaardigen.⁴ In de rapportage wordt een analyse opgenomen over de wijze waarop staatsdeelnemingen kunnen bijdragen aan het versterken van het toekomstige verdienvermogen en de strategische autonomie van Nederland. Het kabinet geeft hiermee invulling aan de motie van het lid Van Dijk c.s..⁵

Onderzoeksaanpak

Het onderzoek heeft het karakter van een syntheseonderzoek. De analyse richt zich niet alleen op wat het beleid voorschrijft, maar vooral op hoe het beleid in de praktijk werkt en welke resultaten het oplevert. Voor de beantwoording van de onderzoeksvragen wordt gebruikgemaakt van:

- documentanalyse (beleidsdocumenten, evaluaties van staatsaandeelhouderschap in individuele deelnemingen, jaarverslagen, begrotingsstukken, Kamerstukken, interne documenten en wetenschappelijke literatuur);
- interviews en verdiepende gesprekken met betrokkenen binnen en buiten de Rijksoverheid;
- waar relevant een enquête onder deelnemingen;

³ TZ202606-168.

⁴ Kamerstukken II, 2025-2026, 28 165, nr. 477.

⁵ Kamerstukken II, 2025-2026, 36 915, nr. 13.

- internationale en private vergelijkingen;
- een casusbenadering om specifieke beleidsvragen in de praktijk te toetsen.

Daarnaast wordt expliciet aandacht besteed aan de vraag in hoeverre het staatsaandeelhouderschap als instrument passend is gebleven, hoe de samenwerking tussen het ministerie van Financiën, beleidsdepartementen en deelnemingen functioneert, en hoe publieke belangen scherper kunnen worden geformuleerd en geactualiseerd.

Uitvoering, begeleiding en onafhankelijkheid

De Periodieke Rapportage wordt uitgevoerd door het ministerie van Financiën, in samenwerking met betrokken beleidsdepartementen en onafhankelijke deskundigen. De grotendeels interne uitvoering biedt inhoudelijke leermogelijkheden en vergroot de kans op praktisch uitvoerbare aanbevelingen. Deze aanpak legt wel beslag op de interne capaciteit, maar gaat ook gepaard met lagere kosten. Kwaliteit, consistentie en onafhankelijkheid worden geborgd binnen een heldere governance-structuur.

Voor de uitvoering wordt gewerkt met een begeleidingscommissie, een klankbordgroep en een secretariaat. In de begeleidingscommissie zijn onder meer het ministerie van Financiën, betrokken beleidsdepartementen en externe deskundigen vertegenwoordigd. De externe deskundigen geven daarnaast een expliciet oordeel over de kwaliteit van het onderzoek, de methodiek en de conclusies.

De rapportage wordt uitgevoerd, conform de kwaliteitseisen van de Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek.⁶ Het bijgevoegde plan van aanpak maakt zichtbaar hoe wordt gewaarborgd dat het onderzoek en de rapportage aan deze vereisten voldoen. Uiterlijk eind 2027 worden het eindrapport, het oordeel van de externe deskundigen en de kabinetsreactie aan uw Kamer aangeboden.

Hoogachtend,

de minister van Financiën,

E. Heinen

⁶ Regeling van de minister van Financiën van 11 juli 2022, houdende regels voor periodiek evaluatieonderzoek 2022 (Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek 2022), Staatscourant 2022 nr. 19587, 26 juli 2022.



TER BESLISSING

Aan
de minister 12/9

TER INFO

Aan
de staatssecretaris van Financiën

Generale Thesaurie
DIRECTIE
DEELNEMINGEN

Persoonsgegevens

nota

Periodieke Rapportage Deelnemingenbeleid 2020-2026

Aanleiding

In 2027 wordt de Periodieke Rapportage deelnemingenbeleid 2020-2026 uitgevoerd. Met de bijgaande brieven (bijlage 1 en 2) informeert u beide Kamers over het plan van aanpak van deze evaluatie (bijlage 3).

Datum

31 augustus 2026

Notanummer

2026-0000352771

Bijlagen

1. Kamerbrief 2de Kamer
2. Afschriftbrief 1ste Kamer
3. Plan van aanpak

Beslispunten

- Gaat u akkoord met het voorliggende plan van aanpak voor de Periodieke Rapportage (bijlage 3)?
- Gaat u akkoord met het informeren van de Tweede Kamer voor Prinsjesdag over het plan van aanpak voor de Periodieke Rapportage (bijlage 1)? Zo ja, kunt u deze ondertekenen?
- Gaat u akkoord met het verzenden van een afschrift van deze brief aan de Eerste Kamer (bijlage 2)? Zo ja, kunt u deze ondertekenen?
- Graag uw akkoord voor het openbaar maken van de nu voorliggende nota, conform de beleidslijn Actieve openbaarmaking nota's.

Toelichting

Doel en reikwijdte

De Periodieke Rapportage heeft het karakter van een syntheseonderzoek naar de doeltreffendheid en doelmatigheid van het deelnemingenbeleid in de periode 2020-2026. Het beleidskader wordt gevormd door de Nota Deelnemingenbeleid Rijksoverheid 2022 ('Nota 2022'). De budgettaire grondslag is artikel 3, Financieringsactiviteiten publiek-private sector van Begrotingshoofdstuk IX Financiën en Nationale Schuld.

Conform de motie Harbers informeren wij de Kamer voorafgaand aan de start van de Periodieke Rapportage over het plan van aanpak.¹ Het plan van aanpak is afgestemd met FEZ, IRF, AFEP, DJZ, de begeleidingscommissie en de Commissie Beleidskwaliteit.

Onderwerp en hoofdvraag

De rapportage richt zich primair op de uitvoering en werking van het beleid bij staatsdeelnemingen en de door NLFI beheerde financiële instellingen. De focus ligt op het aangaan, beheren en afstoten van deelnemingen, de organisatie van het aandeelhouderschap, de toepassing van aandeelhoudersbevoegdheden en de

¹ Kamerstukken II, 2014-2015, 34 000, nr. 36 en 52.

18/9

borging van publieke belangen. Beleidsdeelnemingen worden eveneens betrokken, omdat de Nota 2022 kabinetsbeleid bevat en dus ook van toepassing is op beleidsdeelnemingen. Onderzocht wordt hoe de betrokken beleidsdepartementen de uitgangspunten van de Nota 2022 in de praktijk toepassen. De hoofdvraag luidt: "In hoeverre is het deelnemingenbeleid doeltreffend en doelmatig geweest in het borgen van publieke belangen via staatsaandeelhouderschap, en welke beleidsaanpassingen zijn nodig om de uitvoering daarvan in de komende periode te verbeteren?"

Naast de beoordeling van de doeltreffendheid en doelmatigheid onderzoekt de rapportage welke onderdelen van het beleid en uitvoering zich lenen voor een doelmatige besparingsvariant van 20 procent op de budgettaire grondslag.

Uitvoering en governance

De rapportage wordt uitgevoerd door de GT/Deelnemingen, in samenwerking met betrokken beleidsdepartementen en onafhankelijke deskundigen. De uitvoering wordt begeleid door een begeleidingscommissie en een klankbordgroep.

- In de begeleidingscommissie zijn onder meer het ministerie van Financiën, betrokken beleidsdepartementen en externe deskundigen vertegenwoordigd.
- In de klankbordgroep zitten vertegenwoordigers van het ministerie van Financiën (DLN, FEZ, AFEP, IRF, DJZ), Algemene Zaken, Economische Zaken en Klimaat en van Infrastructuur en Waterstaat.

Onafhankelijke beoordeling

De Regeling Periodiek Evaluatieonderzoek ('RPE') vereist een onafhankelijke beoordeling van de Periodieke Rapportage.² Conform de RPE wordt deze beoordeling uitgevoerd door drie externe deskundigen. Zij toetsen de methodologie, uitvoering en kwaliteit van de rapportage en brengen daarover een onafhankelijk oordeel uit. Het oordeel van de externe deskundigen wordt samen met de rapportage aan de Kamer aangeboden.

De volgende deskundigen zullen deel uitmaken van de begeleidingscommissie:

- 1.
 - 2.
 - 3.
- Persoonsgegevens

Planning

De rapportage start na aanbidding van plan van aanpak aan de Kamer. De verwachte planning is als volgt:

- voor de zomer van 2027: eerste concept onderzoeksrapport;
- september 2027: definitief concept;
- uiterlijk eind 2027: aanbidding eindrapport, het oordeel van de externe deskundigen en kabinetsreactie aan de Kamer.

Communicatie

N.v.t.

² Regeling van de minister van Financiën van 11 juli 2022, houdende regels voor periodiek evaluatieonderzoek 2022 (Regeling periodiek evaluatieonderzoek 2022), Staatscourant 2022 nr. 19587, 26 juli 2022.

Politiek/bestuurlijke context

- In het CD Staatsdeelnemingen van 18 juni 2026 kwam de Periodieke Rapportage uitgebreid ter sprake. U heeft aan het lid Kostic (PvdD) toegezegd het Rli-advies over het formuleren van een eenduidige definitie van het begrip publiek belang mee te zullen nemen en hierop te reflecteren in de Periodieke Rapportage. Dit is opgenomen in het plan van aanpak voor Periodieke Rapportage.
- Op 22 september 2026 staat het tweeminutendebat Staatsdeelnemingen gepland.

Informatie die niet openbaar gemaakt kan worden

Niet van toepassing.