



Bezoekadres

Lange Voorhout 58
2514 EG Den Haag

Postadres

Postbus 16228
2500 BE Den Haag

Telefoon

Telefax

E-mail

Aan de Staatssecretaris van Financiën

Mr. drs. F.H.H. Weekers

Postbus 20201

2500 EE Den Haag

Datum

30-05-2011

Uw kenmerk

Ons kenmerk

SvE/HS/2011/056

Bijlage(n)

Onderwerp

Fiscale agenda en regeldruk

Geachte heer Weekers,

Op 12 april 2011 zijn wij overeengekomen om uw Fiscale agenda te zien als een groot dossier en onderwerp te laten zijn van een ex ante toets conform de adviestaak die Actal hiervoor in het nieuwe instellingsbesluit heeft gekregen. Op dit moment zijn de vele voorstellen die in de Fiscale agenda worden genoemd nog niet voldoende uitgewerkt om te kunnen worden getoetst op de effecten op de regeldruk. Toch bevat uw Fiscale agenda veel aanknopingspunten om de regeldruk terug te dringen. Vanwege de nog te maken keuzes en nog te op te stellen scenario's brengen wij een *preadvies* uit over enkele geselecteerde onderdelen van de Fiscale agenda. Een definitief advies kan volgen wanneer de maatregelen uit de Fiscale agenda nader zijn uitgewerkt.

Wij hebben enkele punten van de Fiscale agenda geanalyseerd op mogelijke effecten op de regeldruk:

1. Neemt de regeldruk toe of af door het geselecteerde voorstel?
2. Is mogelijk een toe- of afname van de regeldruk in het geselecteerde voorstel over het hoofd gezien of niet genoemd?
3. Is in het geselecteerde voorstel gekozen voor uitvoering met de minste complexiteit?

“Minder gedoe”

U zet met de Fiscale agenda sterk in op minder regeldruk, op minder “gedoe” en meer eigen verantwoordelijkheid (p35). Dit beoogt u onder meer door belastingplichtigen minder mogelijkheden te bieden om het door hen te betalen belastingbedrag te verlagen.

Belastingplichtigen verrichten momenteel veel inspanningen om in een voor hen gunstige (of niet in een voor hen ongunstige) regeling te vallen. Deze inspanningen zelf zijn vrijwillig (geen door de overheid opgelegde verplichting) en vallen daardoor buiten de definitie van administratieve lasten. Maar de inspanningen om net wél of net niet in een regeling te vallen leiden wel tot nadere uitvoeringsregels en aanscherping van controle en handhaving, en

daarmee tot extra regeldruk. Vooral daar waar de inspanningen niet het beoogde resultaat hebben, leiden ze ook tot veel irritatie. Wij onderschrijven dat de door u voorgestelde maatregelen om het “gedoe” tussen Belastingdienst en belastingplichtige te verminderen de regeldruk in Nederland kunnen verlagen en bovendien tot minder irritatie kunnen leiden.

Van directe naar indirecte belastingen

U ziet in de Fiscale agenda mogelijkheden om de lastendruk te verschuiven van directe naar indirecte belastingen. Aldus kan de belasting op arbeid worden verlaagd en die op consumptie verhoogd. De agenda bevat het voorstel om het aantal rijksbelastingen terug te dringen van 22 naar 16 door het afschaffen van 6 kleine belastingen. Kleine belastingen zoals de verpakkingenbelasting en belasting op leidingwater. Het afschaffen van deze belastingen betekent een beperkte vermindering van de regeldruk en de uitvoeringskosten. Ook de administratieve lasten van kleine belastingen zijn beperkt van omvang. Ondanks de geringe verwachte gevolgen voor de regeldruk vinden wij het heroverwegen van het *bestaan* van deze belastingen van belang, omdat hiervan een goede voorbeeldwerking uitgaat. Bij het verminderen van regeldruk is namelijk de eerste optie om te bezien of en in hoeverre het afschaffen van wet- en regelgeving mogelijk is (de “nuloptie”). Voor kleine belastingen zijn andere opties voor het verlagen van regeldruk, zoals het gebruik maken van ICT, veelal niet zinvol. Bij het afschaffen van de belastingen moet er overigens wel voor worden gewaakt dat het met de belastingen beoogde gedragseffect niet via andere methoden worden gestimuleerd die met meer regeldruk gepaard gaan, zoals registraties en verantwoordingen.

Wij adviseren u om de 6 kleine belastingen inderdaad af te schaffen.

Grondslagverbreding

In de Fiscale agenda wordt een grondslagverbreding in de loon- en inkomstenbelasting voorgesteld. De agenda somt 73 verschillende grondslagversmallers (aftrekposten, vrijstellingen, kortingen en doorschuifregelingen) op. De regeldruk die voortvloeit uit de huidige grondslagversmalling is onbekend, omdat verplichtingen en vrijstellingen door elkaar lopen en verschillende grondslagversmallers in veel gevallen samenlopen. Het afschaffen van grondslagversmallers levert een vermindering van regeldruk in de vorm van administratieve lasten op: belastingplichtigen besteden als gevolg van de afschaffing minder tijd aan het doen van belastingaangifte. Wij onderkennen dat administratieve lasten die geld op leveren (lagere belasting), meestal niet als een “last” worden gezien. Alleen degenen die *nét* buiten de betreffende regeling vallen of die daar zonder succes proberen voor in aanmerking te komen ervaren een “last”. Maar deze last geldt nu juist niet als administratieve last. Het voorstel om grondslagversmallers terug te brengen leidt tot een reductie van regeldruk die door relatief weinig belastingplichtigen als hinderlijk wordt ervaren én tot vermindering van irritaties zoals het urencriterium voor ZZP-ers.

Wij adviseren u om de gevolgen van het verbreden van de grondslag in de loon- en inkomstenbelasting voor de regeldruk in beeld te brengen en zowel de grondslagversmallers af

te schaffen die door belastingplichtigen niet als hinderlijk worden ervaren, als de grondslagversmalleren die niet veel regeldruk produceren maar wel tot irritaties leiden.

Uniform BTW tarief

Het uniformeren van het BTW-tarief kan op termijn een directe verlaging van de administratieve lasten opleveren. Het gebruik van standaardisatie, e-Factureren en andere ICT-mogelijkheden biedt aanvullende kansen om de administratieve lasten door de BTW terug te dringen.

Wij adviseren u om bij het verkennen van mogelijke aanpassingen van de BTW naast de mogelijkheid van een uniform tarief ook te kijken naar andere (vooral ICT-)mogelijkheden om de administratieve lasten door de BTW-heffing te verminderen.

De vierde box of winstbox

Het invoeren van een vierde box met een eigen tariefstructuur voor de winst uit onderneming biedt de mogelijkheid om de ondernemersfaciliteiten (zoals zelfstandigenaftrek, startersaftrek, meewerkaftrek, fiscale oudedagsreserve) om te zetten naar één geïntegreerde ondernemersfaciliteit. Daarbij kan het nu voor diverse faciliteiten geldende urencriterium komen te vervallen. Wij onderschrijven dat dit mogelijk zeer gunstige effecten kan hebben op de administratieve lasten voor ondernemers.

Wij adviseren u om de gevolgen van de vierde box voor winst uit onderneming op de regeldruk voor ondernemers nader te onderzoeken en in beeld te brengen.

Verkeer tussen Belastingdienst en belastingplichtigen

Van op papier gebaseerde communicatie naar digitale communicatie is ook voor de Belastingdienst de toekomst. Hierbij wordt gedacht aan een persoonlijke internetpagina voor elke belastingplichtige.

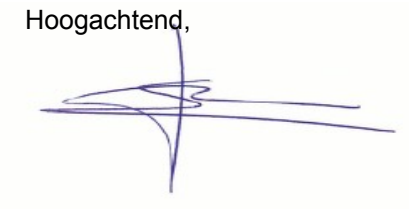
De steeds grotere rol van ICT in het verkeer tussen Belastingdienst en belastingplichtige kan alleen succesvol worden als ook de procedures worden vereenvoudigd én geüniformeerd. Daarvoor zal het formele belastingrecht op verschillende punten aangepast moeten worden. Het minder formeel maken van het informatieverkeer tussen Belastingdienst en belastingplichtige en het meer gebruik maken van ICT kan de wachttijden bekorten, de heffing transparanter maken en het gebruik van bezwaar en beroep terugdringen.

Belastingheffing vindt plaats op basis van informatie die vaak ook in de basisregistraties van andere overheden wordt bijgehouden. Belastingaangifte lijkt daardoor voor de belastingplichtige soms op een dubbele uitvraag. In de verkenning naar het minder formeel maken van de relatie met de belastingplichtige zouden de besparingsmogelijkheden aan bod moeten komen van het zo veel mogelijk gebruik maken van de gegevens in de basisregistraties. De kwaliteit van de gegevens in de basisregistraties kan worden bevorderd als die worden gebruikt door de Belastingdienst. Overigens maken wij u er op attent dat Actal het voornemen heeft om onderzoek te doen naar mogelijkheden om (het gebruik van) basisregistraties te verbeteren.

De Fiscale agenda heeft naar zijn aard een algemeen karakter. De maatregelen in de agenda reduceren naar verwachting de regeldruk voor belastingplichtigen. De precieze gevolgen voor de regeldruk konden nog niet volledig in beeld worden gebracht. Bovendien hebben wij in het bovenstaande aanvullende mogelijkheden geïdentificeerd om de regeldruk te verlagen. Gelet op de beleidsfase waarin de Fiscale agenda zich bevindt, hebben wij gemeend op dit moment te moeten volstaan met een preadvies. Een definitief advies, gebaseerd op een volledige ex ante toets, brengen wij uit op het moment dat de maatregelen uit de Fiscale agenda nader zijn geconcretiseerd en de adviezen uit dit preadvies zijn onderzocht.

Wij zien uw reactie op ons preadvies alsmede de nadere uitwerking van de Fiscale agenda graag tegemoet.

Hoogachtend,

A blue ink signature, appearing to be "S.R.A. van Eijck", written in a cursive style.

Dr. S.R.A. van Eijck
Collegevoorzitter

A blue ink signature, appearing to be "R.W. van Zijp", written in a cursive style.

Dr. R.W. van Zijp
Secretaris