Aan de Minister van Infrastructuur en Milieu
Mevrouw drs. M.H. Schultz van Haegen-Maas Geesteranus
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

1 november 2011

Betreft : Gezamenlijk advies Adviesgroepen Modernisering Omgevingsrecht

Geachte mevrouw Schultz van Haegen,

Voor de transitie naar een vereenvoudigd en gebundeld Omgevingrecht zijn door de programmadirectie Eenvoudig Beter van uw ministerie vijf adviesgroepen ingesteld. Deze adviesgroepen zijn gevraagd vanuit de praktijk aanbevelingen te doen en te reflecteren op voorstellen vanuit de programmadirectie Eenvoudig Beter in de aanloop naar een nieuwe Omgevingswet. Aan de vijf adviesgroepen zijn enkele algemene vragen voorgelegd. Daarnaast is voor elk van de adviesgroepen een set specifieke vragen geformuleerd.

In deze brief brengen we, naast de adviezen per adviesgroep, als voorzitters gezamenlijk een advies uit. In dit gezamenlijke advies formuleren we onze uitgangspunten voor de nieuwe Omgevingswet. Deze punten hebben betrekking op de wetsystematiek. We zullen ze hanteren bij onze reflectie op voorstellen die de komende periode vanuit de programmadirectie Eenvoudig Beter aan de adviesgroepen worden voorgelegd.

Aanleiding transitie naar één Omgevingswet
Aanleiding voor de transitie naar één Omgevingswet ligt in de complexiteit van het huidige omgevingsrecht en in het gebrek aan inhoudelijke samenhang. De transitie naar één nieuwe wet is gericht op vereenvoudiging en op meer transparantie voor burgers en bedrijven.

Doel Omgevingswet
Het doel van de Omgevingswet is een duurzame bescherming van de fysieke leefomgeving en van de mensen die in deze omgeving leven.

Uitgangspunten voor de Omgevingswet
Vanuit deze aanleiding en doelstelling, formuleren we de volgende wetsystematische uitgangspunten:

a. De wet moet, conform de doelstelling van het omgevingsrecht, zijn gestoeld op een algemene zorgplicht voor de bescherming van de leefomgeving. De Omgevingswet moet in principe bijdragen aan de verbetering van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving en moet leiden tot grotere transparantie en tot grotere betrokkenheid van burgers en bedrijven.

Voorzitters Adviesgroepen Omgevingsrecht

P/a Lysias Advies B.V.
Snouckaertlaan 13
3811 MA Amersfoort

Tel. +31 33 464 70 70
Fax +31 33 464 70 99

Postbus 2037
3800 CA Amersfoort

b. In de Omgevingswet moet alle (inhoudelijke) regelgeving, die te maken heeft met de fysieke leefomgeving, worden ondergebracht.

c. Het Europees recht is uitgangspunt voor de Omgevingswet. Waar mogelijk worden de richtlijnen overgenomen zonder verdere vertaling of uitwerking. Er dient aangesloten te worden bij de terminologie van het Europese recht.

d. Waar mogelijk wordt een programmatische aanpak gehanteerd.

e. Integratie van toetsingskaders (zoals gezondheid, veiligheid, ecosysteem, leefbaarheid, natuur en culturele waarden) naar één afwegingskader: bij een beslissing over een project of gebied alle aspecten van de leefomgeving in samenhang afwegen.

f. Een heldere verdeling van verantwoordelijkheden, waarbij sprake is van een hiërarchie van bestuursorganen en waarbij per initiatief één bestuursorgaan verantwoordelijk is voor afwegingen en voor samenhangende besluitvorming (conform systematiek Wro).

g. Regels over voorbereiding van besluiten, bezwaar, (hoger) beroep, toezicht en handhaving moeten op één plek (in één wet) worden vastgelegd.

h. Verminderen van de onderzoekslast, gegeven de enorme onzekerheidsmarges, en een regeling voor de houdbaarheid van onderzoeksuitkomsten. Alle bestaande onderzoeksverplichtingen zouden geharmoniseerd en geabstraheerd op één plek (in één wet) moeten worden opgenomen.

i. Voorkeur voor algemene regels boven individuele toestemming volgens de ladder (voorkeursvolgorde): zorgplicht, algemene regels en vergunningplicht.

j. Ruimte bieden voor verbetering om een duurzame leefomgeving te bereiken, onder meer door experimenteerruimte en flexibele toetsingskaders (bijvoorbeeld stand still, step forward).

Deze uitgangspunten hanteren we voor onze reflectie op voorstellen die de komende periode vanuit Eenvoudig Beter aan ons worden voorgelegd.

Hoogachtend,

Namens de voorzitters van de Adviesgroepen Omgevingsrecht

Drs. E.H.T.M. Nijpels, Adviesgroep Milieu, Energie en Duurzaamheid
Dr. J.C. Verdaas, Adviesgroep Verkeer en Vervoer
Prof. mr. P.C.E. van Wijmen, Adviesgroep Natuur
Drs. L.H.M. Kohsiek, Adviesgroep Water

Drs. D.B. Stadig
Voorzitter Adviesgroep Wonen & Cultuur

Kopie : De heer drs. C.B.F. Kuijpers, Directeur-Generaal Water en Ruimte
De heer E. Stigter, Programmadirecteur Eenvoudig Beter
De heer A. Nijenhuis, plv. directeur Eenvoudig Beter