Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

College voor zorgverzekeringen
T.a.v. de voorzitter van de Raad van Bestuur,
drs. ing. A.H.J. M.
Postbus 320
1110 AH DIEMEN

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Zorgverzekeringen

Bezoekadres:
Rijnstraat 50
2515 XP Den Haag
T 070 340 7476
F 070 340 78 34
www.rijksoverheid.nl

Inlichtingen bij

Datum 18 MRT 2014
Betreft Verzoek uitvoeringstoets inzake wanbetalersregeling

Kenmerk
350050-118709- Z

Correspondentie uitsluitend richten aan het retouradres met vermelding van de datum en het kenmerk van deze brief.

Geachte heer M.,

Op 15 januari 2014 heeft u mij de uitvoeringstoets gestuurd inzake de wijzigingen van de wanbetalersregeling. In deze uitvoeringstoets heeft u geconcludeerd dat de voorgestelde wijzigingen gepaard gaan met een toenemende uitvoerings-complexiteit en daardoor een verhoogd risico geven op een terugval van prestaties.

De uitdaging waar wij voor staan is om enerzijds meer maatwerk te realiseren in de wanbetalersregeling en anderzijds de uitvoeringscomplexiteit beheerst te houden. Het is daarbij zoeken naar een balans. Deze zoektocht is ook onderwerp van bespreking geweest tijdens de plenaire behandeling van het wetsvoorstel Wet verbetering wanbetalersmaatregelen (33 683) op 4 en 5 maart 2014 in de Tweede Kamer. Tijdens dit debat heeft de Minister van VWS toegezegd om - overeenkomstig uw uitvoeringstoets- aanvullende uitvoeringstoetsen uit te laten voeren voor de volgende drie onderdelen:

1. aanwijzen van uitstroomgroepen door de Minister (ad 5);
2. omvang compensatie voor verzekeraars (differentiatie van de compensatie) (ad 6);
3. invoering van premiedifferentiatie voor verschillende groepen wanbetalers (ad 8).

Hiermee verzoek ik u een aanvullende uitvoeringstoets uit te voeren voor de genoemde onderdelen en mij de uitkomsten hiervan uiterlijk 15 mei 2014 te doen toekomen.

Voor elk van de onderdelen verzoek ik u om een variant te omschrijven die uitvoeringstechnisch zo eenvoudig mogelijk is en zo min mogelijk belasting in de keten oplevert.

Daarbij dient in kaart gebracht te worden 1. wat de impact is van die variant op de uitvoeringsorganisatie in termen van FTE en kosten en 2. wat de mogelijkheid is voor een invoeringsscenario waarin cumulatie van werkzaamheden wordt voorkomen en risico's tot een aanvaardbaar niveau worden teruggebracht.

Hierna volgt een nadere toelichting bij de genoemde onderdelen.

Directoraat Generaal Langdurige Zorg
Directie Zorgverzekeringen

Kenmerk
350050-118709- Z

Onderdeel 1: aanwijzen van uitstroomgroepen

In het wetsvoorstel Wet verbetering wanbetalersmaatregelen (33 683) is de mogelijkheid opgenomen om bepaalde groepen wanbetalers terug te geleiden naar de zorgverzekeraar. De uitstroom uit het regime kan financiële verlichting geven waardoor mensen meer financiële armslag kunnen krijgen. Voor de teruggeleiding is het van belang zorgvuldige voorwaarden te formuleren.
In een verkennend overleg tussen het ministerie van VWS en het CVZ op 10 maart jl. zijn de volgende drie mogelijke uitstroomgroepen benoemd

- mensen met een uitkering ingevolge de Wet werk en bijstand;
- andere uitkeringsgerechtigden (zonder vermogen);
- goed betalende wanbetalers.

Ik verzoek u nader te duiden welke uitvoeringstechnische aspecten voor een eventuele teruggeleiding van belang zijn en de randvoorwaarden te formuleren waaronder wanbetalers teruggeleid kunnen worden naar het normale premieregime en welke groepen in aanmerking kunnen komen en hoe deze geïdentificeerd kunnen worden. Daarbij is van belang in beeld te brengen welke gevolgen dit heeft voor de uitvoering bij het CVZ en de ketenpartners van het CVZ. Ik verzoek u daarbij rekening te houden met de wens om de kans op terugstroom in het bestuursrechtelijk premieregime zo klein mogelijk te maken en aan te geven welke maatregelen getroffen kunnen worden om dit risico te beperken.

Onderdeel 2: omvang compensatie voor verzekeraars

Onderdeel twee van de uitvoeringstoets betreft de mogelijkheid en de wijze waarop de differentiatie in de wanbetalersbijdrage voor zorgverzekeraars kan worden vormgegeven. U heeft aangegeven dat een aanvullende uitvoeringstoets samen met de NZa nodig is om dit te kunnen invullen. De inrichting van de wanbetalersbijdrage zal worden opgenomen in de Regeling zorgverzekeringen.

Op verzoek van de Tweede Kamer dienen de volgende aspecten te worden betrokken in de uitvoeringstoets:

- In hoeverre is het zinnig om telefonisch contact (preventiemaatregel) op te nemen als voorwaarde voor het ontvangen van een wanbetalersbijdrage?
- Kan een criterium voor de compensatie zijn dat verzekeraars op verzoek verplicht kunnen worden het incassomoment aan te passen aan het moment dat inkomens en uitkeringen worden betaald?

Met dit verzoek loop ik vooruit op de geplande regiobijeenkomsten tussen zorgverzekeraars en gemeenten gericht op het ontwikkelen van maatregelen om wanbetaling tegen te gaan. De uitkomsten van deze bijeenkomsten zijn een belangrijke input voor de gevraagde criteria. Ik verzoek u, voor zover mogelijk, hiermee rekening te houden.

Tot slot is het van belang dat de voorwaarden voor het ontvangen van een wanbetalersbijdrage voor de Nederlandse Zorgautoriteit (NZa) objectief toetsbaar zullen zijn en vertaald kunnen worden naar regelgeving. Ik verzoek u daarom de NZa te betrekken bij het uitwerken van de uitvoeringstoets op dit onderdeel.

Directoraat Generaal
Langdurige Zorg
Directie Zorgverzekeringen

Kenmerk
350050-118709- Z

Onderdeel 3: premiedifferentiatie voor verschillende groepen wanbetalers

Met het bovengenoemde concept-wetsvoorstel wordt geregeld dat de bestuursrechtelijke premie bij ministeriële regeling kan worden vastgesteld. Met deze wijziging wordt de mogelijkheid gecreëerd om de hoogte van de bestuursrechtelijke premie beter dan nu in te zetten als instrument voor bevordering van de uitstroom. Ook kan beter worden aangesloten bij de ontwikkeling van de nominale premie. Het voornemen is de premie op twee punten aan te passen: 1. uitgaan van de gemiddelde nominale premie in plaats van de standaardpremie en 2. het hanteren van een premiedifferentiatie waardoor wanbetalers of een hoge of een lage bestuursrechtelijke premie opgelegd krijgen.

Ik verzoek u aan te geven op basis van welke criteria de tweede aanpassing uitvoerbaar is. Ik vind het van belang in de door u uitgewerkte variant dat de hoogte van de bestuursrechtelijke premie blijft werken als een prikkel die moet voorkomen dat verzekerden in het CVZ-regime stromen. Ik verzoek u tevens de reeds ingediende amendementen te betrekken bij het uitwerken van dit onderdeel.

Tot slot

Ik realiseer mij dat het verzoek om een uitvoeringstoets op de beschreven drie onderdelen veel inspanning vergt van het CVZ. Zeker gezien de korte periode waarin deze werkzaamheden moeten plaatsvinden. Het tijdig afronden van deze uitvoeringstoets is voorwaarde voor het vervolg van de behandeling van het wetsvoorstel inzake Wet verbetering wanbetalersmaatregelen (33 683). Ik acht het daarom van belang dat over de voortgang van de uitvoeringstoets nauw contact wordt onderhouden met het ministerie van VWS.

Ik wil u overigens nadrukkelijk bedanken voor alle inspanningen die reeds bij de voorbereiding van het wetsvoorstel door het CVZ zijn verricht.

Hoogachtend,

de minister van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport,
namens deze,
de directeur-generaal Curatieve Zorg,

drs. B. E. van den Dungen