

Regeling van de Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Van _____, 2014-0000137673, tot wijziging van enkele ministeriële
regelingen in verband met de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum
arbeidsbeperkten

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid,

Handelende in overeenstemming met de Staatssecretaris van Financiën;

Gelet op de artikelen 38c, 38g, zesde lid, en 122n, tweede en vierde lid, van de
Wet financiering sociale verzekeringen, 32d, tweede lid, van de Wet structuur
uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, 2.22 en 2.23, eerste lid, van het Besluit
Wfsv, 3.4, tweede lid, van het Besluit SUWI, en 19, tweede lid, van het Besluit
uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken;

Besluit:

Artikel I

In de Regeling Wfsv wordt na hoofdstuk 3 een nieuw hoofdstuk met opschrift
ingevoegd, luidende:

Hoofdstuk 3a Monitoring arbeidsbeperkten en quotumheffing

Artikel 3.26 Indeling sectoren

1. Voor de toepassing van hoofdstuk 3, afdeling 4, paragraaf 4a van de Wfsv en artikel 122n van de Wfsv worden overheidswerkgevers gerekend tot de sector overheid, en werkgevers, met uitzondering van overheidswerkgevers, tot de sector niet-overheid.
2. Indien een overheidswerkgever tevens een werkgever is die behoort tot de sector niet-overheid, wordt deze overheidswerkgever aangemerkt als werkgever die behoort tot de sector niet-overheid indien van het totaal aantal verloonde uren ten minste de helft is onderworpen aan de premieplicht ten gunste van een sectorfonds.
3. De indeling van overheidswerkgevers en werkgevers overeenkomstig het eerste en tweede lid wordt bepaald op basis van het laatste aangiftetijdvak in het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover het quotumtekort, bedoeld in artikel 38g van de Wfsv, wordt vastgesteld en geldt gedurende dat laatste kalenderjaar.

Artikel 3.27 Gemiddeld aantal verloonde uren arbeidsbeperkten

Voor de toepassing van artikel 38g, derde lid, van de Wfsv wordt het gemiddeld aantal verloonde uren van een werkzame arbeidsbeperkte op jaarbasis bepaald op 1.305 uren.

Artikel 3.28 Monitoring banenafpraak

1. Het aantal banen in 2013 vervuld door arbeidsbeperkten, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december 2012, bedraagt voor¹:
 - a. de overheidssector: uren;
 - b. de niet-overheidssector: uren.
2. Het cumulatief aantal extra te realiseren banen voor arbeidsbeperkten, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december in het desbetreffende kalenderjaar, bedraagt voor de overheidsector in:
 - 1°. 2015: 327.000 uren;
 - 2°. 2016: 708.500 uren;
 - 3°. 2017: 1.090.000 uren;
 - 4°. 2018: 1.362.500 uren;
 - 5°. 2019: 1.635.000 uren;
 - 6°. 2020: 1.907.500 uren;
 - 7°. 2021: 2.180.000 uren;
 - 8°. 2022: 2.452.500 uren;
 - 9°. 2023: 2.725.000 uren.
3. Het cumulatief aantal extra te realiseren banen voor arbeidsbeperkten, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december in het desbetreffende kalenderjaar, bedraagt voor de niet-overheidssector in:
 - 1°. 2015: 654.000 uren;
 - 2°. 2016: 1.526.000 uren;
 - 3°. 2017: 2.507.000 uren;
 - 4°. 2018: 3.379.000 uren;
 - 5°. 2019: 4.360.000 uren;
 - 6°. 2020: 5.450.000 uren;
 - 7°. 2021: 6.540.000 uren;
 - 8°. 2022: 7.630.000 uren;
 - 9°. 2023: 8.720.000 uren;
 - 10°. 2024: 9.810.000 uren.
 - 11°. 2025: 10.900.000 uren.

Artikel 3.29 Ingeleende arbeidsbeperkten

1. Voor de toepassing van artikel 122n, tweede lid, van de Wfsv wordt als arbeidsbeperkte beschouwd de arbeidsbeperkte werknemer die aan de werkgever in de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid ter beschikking is gesteld om voor hem onder zijn toezicht en leiding arbeid te verrichten.
2. Het aantal banen, uitgedrukt in verloonde uren, bedoeld in artikel 3.28, eerste lid, wordt voor 2013 verminderd met het aantal banen, uitgedrukt in verloonde uren, van de ter beschikking gestelde arbeidsbeperkten, bedoeld in het eerste lid, door werkgevers in de overheidssector aan werkgevers in de niet-overheidssector onderscheidenlijk door werkgevers in de niet-overheidssector aan werkgevers in de overheidssector.
3. Het aantal banen, uitgedrukt in verloonde uren, bedoeld in artikel 3.28, tweede en derde lid, wordt voor 2015 en voor de jaren daarna, bedoeld in deze leden,

¹ Dit aantal uren wordt bepaald aan de hand van de nog uit te voeren nulmeting.

verminderd met het aantal banen, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december in het desbetreffende kalenderjaar, van de ter beschikking gestelde arbeidsbeperkten, bedoeld in het eerste lid, door werkgevers in de overheidssector aan werkgevers in de niet-overheidssector onderscheidenlijk door werkgevers in de niet-overheidssector aan werkgevers in de overheidssector.

4. In afwijking van het derde lid, artikel 3.28, wordt het aantal banen, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december in het desbetreffende kalenderjaar, van ter beschikking gestelde personen die arbeid verrichten in een dienstbetrekking in de zin van artikel 2 van de Wet sociale werkvoorziening verminderd tot ten hoogste het cumulatief aantal banen dat met ingang van 2015 wordt ingevuld door personen die werkzaam zijn in een beschutte werkomgeving als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet.

Artikel 3.30 Nadere bepaling variabelen quotumpercentages

1. Voor de berekening van de quotumpercentages, bedoeld in artikel 38f, tweede lid, van de Wfsv, wordt voor de toepassing van de variabelen van de formule, bedoeld in dat lid, het volgende in acht genomen:

a. voor variabele A:

1°. onder een baan wordt verstaan het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de onderscheiden sectoren tezamen overeenkomstig variabele C als bedoeld in onderdeel c;

2°. het aantal banen in 2013 vervuld door arbeidsbeperkten werkzaam bij werkgevers die op grond van artikel 34, derde en vierde lid, van de Wfsv een quotumheffing zijn verschuldigd, uitgedrukt in verloonde uren in de maand december 2012 bedraagt voor de overheidssector..... uren en voor de niet-overheidssector uren.

b. voor variabele B:

1°. het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten dat voor de berekening van het quotumpercentage in het desbetreffende kalenderjaar wordt geteld, bedraagt voor de overheidsector in:

1°. 2017: 8.250;

2°. 2018: 11.250;

3°. 2019: 13.750;

4°. 2020: 16.250;

5°. 2021: 18.750;

6°. 2022: 21.250;

7°. 2023: 23.750.

8°. 2024 en verder: 25.000

2°. het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten dat voor de berekening van het quotumpercentage in het desbetreffende kalenderjaar wordt geteld, bedraagt voor de niet-overheidssector in:

1°. 2017: 18.500;

2°. 2018: 27.000;

3°. 2019: 35.500;

4°. 2020: 45.000;

5°. 2021: 55.000;

6°. 2022: 65.000;

7°. 2023: 75.000;

8°. 2024: 85.000;

9°. 2025: 95.000;

10°. 2026 en verder: 100.000.

c. voor variabele C: het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de onderscheiden sectoren tezamen bedraagt 1.305 uren per jaar.

- d. voor variabele E: het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in de onderscheiden sectoren tezamen bedraagt 1.623 uren per jaar.
2. De vaststelling van de desbetreffende variabelen van de formule, bedoeld in artikel 38f, tweede lid, van de Wfsv wordt naar beneden afgerond op twee cijfers achter de komma.

Artikel II

De Regeling statistiek Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 1 wordt na onderdeel g, onder verlettering van de onderdelen h en i tot i en j, een nieuw onderdeel ingevoegd, luidende:

h. *UWV*: het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen;.

B

Na artikel 6 wordt een artikel met opschrift ingevoegd, luidende:

Artikel 6a Gegevens ten behoeve van de doelgroepregistratie

1. De gegevens, bedoeld in artikel 3.4, eerste lid, van het Besluit SUWI, betreffen het gegeven of een persoon werkzaam is op een ID-baan of WIW-baan en het burgerservicenummer van de betrokken persoon als bedoeld in bijlage 2 bij deze regeling.
2. Het Centraal Bureau voor de Statistiek is gemachtigd de gegevens, bedoeld in het eerste lid, die het verkrijgt op grond van artikel 5, eerste lid, te verstrekken aan het UWV op een door de minister, na overleg met het Centraal Bureau voor de Statistiek en het UWV, te bepalen wijze.

Artikel III

De Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008 wordt als volgt gewijzigd:

A

In artikel 11, derde lid, wordt "Research voor Beleid": vervangen door: "Panteia".

B

Na artikel 12 wordt een artikel met opschrift ingevoegd, luidende:

Artikel 12a Gegevens ten behoeve van de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

1. De gegevens, bedoeld in artikel 19 van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken, betreffen de gegevens die zijn vermeld in de bijlage bij de regeling met betrekking tot de volgende rubrieken: Besluit/advies indicatie, Wachtlijst, Dienstbetrekking en Arbeidsovereenkomst (begeleid werken) alsmede het burgerservicenummer van de betrokken persoon.
2. Het college verstrekt de gegevens, bedoeld in het eerste lid, aan een daartoe

door de minister aangewezen bewerker op een door de bewerker te bepalen wijze.

3. De bewerker, bedoeld in het tweede lid, verwerkt de gegevens op een door de minister te bepalen wijze.

4. De bewerker is gemachtigd de gegevens te verstrekken aan het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen op een door de minister, na overleg met het UWV, te bepalen wijze.

5. Als bewerker is aangewezen Panteia.

Artikel IV

In de Regeling SUWI wordt in hoofdstuk 3 een paragraaf met opschrift toegevoegd, luidende:

§ 3.4 Gegevensverstrekking doelgroepregistratie

Artikel 3.13 Gegevensverstrekking aan werkgevers

Indien op grond van artikel 122n, eerste lid, van de Wfsv de quotumheffing is ingevoerd doet het UWV opgave aan de werkgever die op grond van artikel 34, derde en vierde lid, van de Wfsv quotumplichtig is, wie van zijn werknemers is opgenomen in de registratie arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv, op basis van het burgerservicenummer, na 1 mei van het jaar volgend op het kalenderjaar waarover de quotumheffing, bedoeld in artikel 38h van de Wfsv, wordt geheven.

Artikel V

Deze regeling treedt in werking met ingang van 1 januari 2015.

Deze regeling zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst.

Den Haag,
de Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma

Toelichting

ALGEMEEN

Met de onderhavige regeling wordt ter uitvoering van de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten een nieuw hoofdstuk 3a in de Regeling Wfsv ingevoegd. Dit hoofdstuk heeft betrekking op:

- Indeling sectoren;
- Gemiddeld aantal verloonde uren werkzame arbeidsbeperkten;
- Monitoring banenafspraken;
- Ingeleende arbeidskrachten;
- De nadere bepaling variabelen quotumpercentage.

Tevens worden de Regeling statistiek Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 en de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken aangepast ten behoeve van een juiste doelgroepregistratie en de nulmeting en monitoring van de banenafspraken.

Tot slot wordt in de Regeling SUWI in hoofdstuk 3 een paragraaf toegevoegd over de gegevensverstrekking doelgroepregistratie.

Regeling Wfsv

Indeling sectoren

In het sociaal akkoord van 11 april 2013 hebben het kabinet en de sociale partners een afspraak gemaakt over het aan de slag helpen van mensen met een arbeidsbeperking. Werkgevers in de marktsector (inclusief zorg) stellen zich garant voor 100.000 extra banen. In aanvulling daarop stelt de overheid zich garant voor 25.000 extra banen.

Doordat er voor de marktsector en de overheidssector separate afspraken zijn gemaakt, betekent dit dat er twee afzonderlijke quota kunnen worden geactiveerd, als deze sectoren de afgesproken extra banen niet realiseren. Eén voor de marktsector en/of één voor de overheid.

Voor een goede werking van de banenafspraken, de monitoring daarvan en voor de quotumheffing is derhalve een duidelijke vaststelling nodig van de sector markt en de sector overheid. Binnen de sociale zekerheid zijn hiervoor twee indelingen beschikbaar. De sectorindeling op grond van de Wet financiering sociale verzekeringen (Wfsv) voor de premievaststelling ten gunste van de sectorfondsen en de indeling op grond van de Wfsv van overheidswerkgevers waarop het Uitvoeringsfonds overheid (Ufo) van toepassing is ten behoeve van het eigenrisicodragerschap voor de Werkloosheidswet.

In overleg met het ministerie voor Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) kiest het kabinet ervoor om voor de indeling markt versus overheid uit te gaan van de afbakening van de overheid zoals die geldt sinds de Organisatiewet sociale verzekeringen 1952 en de afbakening zoals die geldt langs de lijn van het pensioenfonds ABP. De minister van BZK is, via de Wet privatisering ABP, verantwoordelijk voor de bepaling van de kring van overheidswerkgevers in de zin van de pensioenregeling en, daaraan gekoppeld, de WW. Deze afbakening sluit het beste aan bij de verantwoordelijkheid van de minister van BZK als coördinerend minister voor de arbeidszaken van de publieke sector.

In de praktijk komt het zelden voor dat werkgevers overgaan van sector overheid naar sector markt (de overstap van markt naar overheid is niet meer mogelijk met ingang van 1 juli 2014). Er wordt jaarlijks gemonitord of er werkgevers overgaan van de sector overheid naar markt. Indien er in een jaar werkgever(s) van sector zijn gewisseld, bekijkt het kabinet in overleg met werkgeverspartijen uit beide sectoren hoe met deze wisseling om te gaan.

Gemiddeld aantal verloonde uren arbeidsbeperkten

Het doel van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten is om extra banen te creëren voor mensen uit de doelgroep. Hierbij is een goede definitie van het begrip 'baan' van evident belang. Gewaarborgd moet worden dat het om betekenisvolle arbeidsrelaties gaat. Het kabinet wil voorkomen dat bijvoorbeeld dienstbetrekkingen van enkele uren als een volledige baan meetellen. Dan wordt immers het doel, mensen naar vermogen laten participeren, niet bereikt. Een baan wordt daarom uitgedrukt in een aantal verloonde arbeidsuren. Het kabinet gaat hierbij uit van het aantal uren dat mensen uit de doelgroep gemiddeld werken, zoals dat blijkt uit de data van de nulmeting. Uit de nulmeting komt ook een omrekenfactor naar voren die het mogelijk maakt om het aantal verloonde uren per maand om te rekenen naar een aantal verloonde uren op jaarbasis. Op basis van nu beschikbare gegevens wordt het gemiddeld aantal verloonde uren van iemand uit de doelgroep vastgesteld op 1.305 verloonde uren op jaarbasis (25 uur per week / 5 dagen x 261 dagen). Voor de maand december komt dit neer op 109 verloonde uren (1.305 uur per jaar / 12 maanden).

Monitoring banenafpraak

In de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten wordt uitgegaan van een opbouw tot 100.000 extra banen bij werkgevers in de markt (in 2025) en tot 25.000 extra banen bij de overheid (in 2023). Voor de monitoring tijdens de banenafpraak wordt aan het eind van ieder jaar bekeken of het aantal extra afgesproken banen op macroniveau ook werkelijk is gecreëerd. Dit wordt gemeten middels een peilmoment (het totaal aantal verloonde uren in december van een jaar wordt jaarlijks afgezet tegen het totaal aantal verloonde uren in december tijdens de nulmeting). Voordeel van dit peilmoment is dat in december zichtbaar wordt of deze extra banen er op dat moment ook werkelijk zijn. Daarnaast is het kabinet met UWV in overleg over tussentijdse peilmomenten om te zien hoe de banenafpraak vordert door het jaar heen.

Indien de quotumheffing wordt geactiveerd, wordt per individuele werkgever bekeken of het aantal verloonde uren van mensen uit de doelgroep in een jaar boven of onder het quotumpercentage ligt. Dit vereist een nauwkeurigere berekening dan tijdens de banenafpraak en daarom hanteert het kabinet tijdens de quotumheffing een stroommeting in plaats van een peilmoment. De nauwkeurigheid van een stroommeting is om twee redenen noodzakelijk:

- 1) Er zit mogelijk een heffing voor individuele werkgevers aan vast met bezwaar en beroep mogelijkheden.
- 2) Het quotum is op microniveau (individueel werkgeversniveau).
Werkgevers zouden bij hanteren van een peilmoment makkelijker aan hun verplichting kunnen voldoen, zonder dat er daadwerkelijk structureel extra banen beschikbaar komen (bv een werkgever neemt alleen mensen uit de doelgroep in december aan en voldoet dan aan het quotumpercentage).

In onderhavige regeling wordt het aantal banen uit de nulmeting vastgesteld en uitgedrukt in verloonde uren per maand (tijdvak december). Voor de quotumheffing is het aantal verloonde uren uit de nulmeting op jaarbasis nodig. Hiervoor wordt het aantal verloonde uren per maand uit de nulmeting

vermenigvuldigd met 12. Mocht uit de nulmeting een andere omrekenfactor maand/jaar komen dan kan deze factor nog worden aangepast.

Voor de jaarlijkse monitoring is voor elk jaar het cumulatief aantal extra banen uitgedrukt in verloonde uren in december zoals afgesproken bij de banenafpraak (aantal banen bij de banenafpraak vermenigvuldigd met 109 uur). Dit wordt in één keer gedaan voor de volledige periode van de banenafpraak. Voor de beoordeling of de banenafpraak is gerealiseerd, wordt de realisatie van het extra aantal verloonde uren ten opzichte van de nulmeting afgezet tegen de cumulatieve reeks uitgedrukt in verloonde uren.

Ingeleende arbeidskrachten

Het meetellen van inleenverbanden² vergroot de mogelijkheden voor werkgevers om invulling te geven aan het beschikbaar stellen van extra banen voor mensen uit de doelgroep. Voor de nulmeting en monitoring van de banenafpraak is het niet noodzakelijk om inleenverbanden op individueel werkgeversniveau te monitoren. Dit maakt het mogelijk om gedurende de periode van de banenafpraak te werken met een minder fijnmazig systeem dan tijdens de quotumheffing. Als het quotum is geactiveerd, wordt per individuele werkgever berekend of wordt voldaan aan het quotum en zo nodig een quotumheffing opgelegd. Dit betekent dat er op dat moment gegevens nodig zijn op individueel werkgeversniveau. Tijdens de periode van de banenafpraak kan echter worden volstaan met gegevens waarbij op macroniveau wordt gekeken of mensen uit de doelgroep worden ingeleend door de sector overheid dan wel niet-overheid.

In de regeling is bepaald dat voor de nulmeting en de jaarlijkse monitor van de banenafpraak mensen uit de doelgroep die aan een werkgever ter beschikking zijn gesteld, meetellen bij de inlenende sector en niet meetellen bij de uitlenende sector.

Samen met betrokken partijen (sociale partners, de uitzendbranche, de Wsw-sector, UWV en de Belastingdienst) is uitgewerkt hoe dit tijdens de periode van de banenafpraak vormgegeven wordt. Op basis van de polisadministratie en het doelgroepregister wordt jaarlijks het totaal aantal banen van mensen uit de doelgroep in de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid vastgesteld. Voor de monitoring of de extra banen zijn gerealiseerd wordt dit aantal banen afgezet tegen het aantal banen uit de nulmeting. Deze aantallen zijn gebaseerd op de formele werkgever.

Deze initiële meting wordt gecorrigeerd voor de inleenverbanden. De uitgeleende Wajongers, Wsw-detacheringen en (in de toekomst) ook mensen die onder de Participatiewet vallen, worden door UWV uit deze meting gehaald en daarmee niet meegeteld bij hun formele (uitlenende) werkgever en dus ook niet bij de sector waartoe deze werkgever behoort. Door een jaarlijks vast te stellen verdeelsleutel worden de uitgeleende mensen uit de doelgroep vervolgens verdeeld over beide sectoren. Deze verdeelsleutel wordt vastgesteld middels aanvullend onderzoek onder de mensen uit de doelgroep die zijn uitgeleend dan wel door onderzoek onder de uitlenende werkgevers. De opzet van dit onderzoek wordt nader uitgewerkt in samenwerking met alle betrokken partijen.

² Onder inleenverbanden wordt verstaan uitzendingen en detacheringen.

De hierboven beschreven correctie voor inleenverbanden kent dus de volgende twee fases:

1. Corrigeren inleenverbanden bij formele werkgevers.
 - o De jaarlijkse monitor wordt gecorrigeerd voor de Wajongers (en op termijn mensen die onder de Participatiewet vallen) die zijn uitgeleend. Deze correctie vindt plaats door uit de telling alle mensen uit de doelgroep te verwijderen waarvan de werkgever in de loonaangifte heeft opgegeven dat zij werkzaam zijn als uitzendkracht (code aard arbeidsverhouding 11).
 - o Tevens wordt de jaarlijkse monitor gecorrigeerd voor de Wsw-detacheringen. Gegevens hiervoor worden door Panteia bij UWV aangeleverd.
 - o De uitgeleende mensen uit de doelgroep worden bij beide sectoren niet meegeteld bij de formele werkgever. Deze correcties worden uitgevoerd door UWV.
2. Verdelen van inleenverbanden over sector overheid en niet-overheid.
 - o Er wordt specifiek voor dit doeleinde een onderzoek uitgevoerd waarbij gegevens uit bestaande registraties en statistieken gebruikt kunnen worden (bestand van mensen uit de doelgroep die zijn uitgeleend en wie de uitlenende werkgevers zijn). Op basis van dit bestand wordt onderzocht in welke verhouding mensen uit de doelgroep worden ingeleend door de sector overheid en de sector niet-overheid. Dit levert de verdeelsleutel op waarmee ingeleende mensen uit de doelgroep worden toegerekend aan de sector overheid en de sector niet-overheid.

Groot voordeel van dit systeem op macroniveau is dat er slechts beperkt additionele administratieve lasten zijn omdat gebruik wordt gemaakt van bestaande gegevensbestanden met een beperkte extra uitvraag.

Voor Wsw-detacheringen geldt daarbij het volgende. Met partijen (FNV, VNO-NCW en VNG) is afgesproken dat extra Wsw-detacheringen, ten opzichte van de nulmeting, alleen meetellen tot het aantal nieuwe voorzieningen beschut werk dat is gecreëerd. Jaarlijks levert Statistiek Re-integratie Gemeenten (SRG: beschikbaar in april) gegevens over het aantal voorzieningen nieuw beschut werk. Eén voorziening beschut werk wordt hierbij gelijkgesteld aan het gemiddeld aantal verloonde uren van iemand uit de doelgroep (1.305 uur op jaarbasis).

Op basis van deze gegevens wordt vastgesteld hoeveel extra Wsw-detacheringen meetellen en vervolgens verdeeld mogen worden over de sector overheid en niet-overheid. Voorbeeld: als er in een jaar cumulatief 2.000 Wsw-detacheringen extra zijn ten opzichte van het aantal Wsw-detacheringen tijdens de nulmeting. En er zijn in dat jaar in totaal 1.500 voorzieningen nieuw beschut werk. Dan tellen er in totaal 1.500 Wsw-detacheringen mee voor de banenafpraak.

Mocht het quotum geactiveerd worden dan geldt deze beperking voor het meetellen van extra Wsw-detacheringen niet meer en tellen alle Wsw-detacheringen mee.

Nadere bepaling variabelen quotumpercentage

Indien uit de monitoring blijkt dat de banenafpraak niet is gerealiseerd, dan kan de quotumregeling geactiveerd worden. In deze regeling wordt een quotumpercentage berekend waaraan individuele werkgevers moeten voldoen. Hierbij geldt dat voor de marktsector en de overheid afzonderlijk wordt beoordeeld of de banenafpraak is gerealiseerd en zo niet, welk quotumpercentage gaat gelden. Bij de berekening van het quotumpercentage gaat het om de verhouding tussen het aantal banen dat conform de

banenafpraak moet worden ingevuld door mensen uit de doelgroep ten opzichte van het totale aantal banen in de sector markt onderscheidenlijk de sector overheid. Deze banen worden wederom uitgedrukt in verloonde uren.

De formule voor de vaststelling van het quotumpercentage ziet er als volgt uit:

$$\text{quotumpercentage} = \frac{(A + B) * C}{D * E}$$

A	staat voor	Aantal banen doelgroep nulmeting werkgevers met 25 of meer medewerkers.
B	staat voor	Aantal extra banen dat meetelt voor de berekening (= aantal extra banen van 2014 t/m jaar t-1 + 50% banen jaar t).
C	staat voor	Gemiddeld aantal verloonde uren van de doelgroep (dit wordt vastgesteld aan de hand van de nulmeting).
D	staat voor	Totaal aantal banen werkgevers met 25 of meer werknemers.
E	staat voor	Gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer bij deze werkgevers met 25 of meer werknemers.

In deze regeling worden de variabelen uit de formule voor de berekening van het quotumpercentage nader gedefinieerd. Het aantal banen uit de nulmeting (variabele A) wordt bepaald door het totaal aantal verloonde uren op jaarbasis zoals dat blijkt uit de nulmeting, onderscheidenlijk de sector overheid en sector markt, te delen door het gemiddeld aantal verloonde uren van de doelgroep (variabele C). Het aantal extra banen dat meetelt voor de berekening van het quotumpercentage (variabele B) wordt eerst vanaf 2017 ingevuld, aangezien de quotumheffing niet eerder dan per kalenderjaar 2017 kan worden geactiveerd. Variabele B wordt afgeleid van het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten bij werkgevers dat dient te worden gerealiseerd vanaf het kalenderjaar 2015 voor de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid. Daarbij wordt voor de vaststelling van het quotumpercentage rekening gehouden met het feit dat werkgevers gedurende het betreffende kalenderjaar de tijd hebben om het extra aantal banen te realiseren. Dit wordt gedaan door uit te gaan van een gewogen gemiddelde waarbij voor het betreffende kalenderjaar 50% van het extra aantal banen wordt meegeteld.

Net als bij de bepaling van het quotumtekort, wordt bij de berekening van het quotumpercentage het gemiddeld aantal verloonde uren van iemand uit de doelgroep (variabele C) vastgesteld op 1.305 verloonde uren op jaarbasis.

Het totaal aantal banen van werkgevers met 25 of meer werknemers (variabele D) wordt jaarlijks vastgesteld wanneer het quotumpercentage voor het volgende jaar bekend wordt gemaakt. Op die manier kan gebruik worden gemaakt van de meest recente cijfers en sluiten we met de berekening van het quotumpercentage zoveel mogelijk aan bij de situatie op de arbeidsmarkt. Hierdoor zal het aantal banen dat middels het quotumpercentage gerealiseerd wordt zoveel als mogelijk aansluiten bij het aantal extra banen uit de banenafpraak.

Bij de berekening wordt het aantal verloonde uren (variabele E) op jaarbasis vastgesteld op 1.623 verloonde uren (31,1 / 5 dagen x 261 dagen). Jaarlijks wordt het aantal banen bij werkgevers met 25 of meer werknemers (variabele D) berekend door het totaal aantal verloonde uren bij deze werkgevers te delen door 1.623.

Het aldus berekende quotumpercentage zal jaarlijks in het kalenderjaar voorafgaand aan het kalenderjaar waarover het quotumpercentage wordt toegepast bekend worden gemaakt.

Informatievoorziening aan de Tweede Kamer

Tijdens de periode van de banenafpraak wordt jaarlijks bij ministeriële regeling de uitkomst van de monitoring kenbaar gemaakt. Daarbij wordt tevens kenbaar gemaakt of de cumulatieve extra banen in het betreffende kalenderjaar zijn gerealiseerd. Vanaf het moment dat de quotumheffing geactiveerd zou moeten gaan worden, zal jaarlijks een ministeriële regeling worden opgesteld waarin (de berekening van) het quotumpercentage voor het volgende kalenderjaar kenbaar wordt gemaakt.

Uiterlijk 4 weken voorafgaand aan de publicatie van deze ministeriële regelingen zal de Tweede Kamer schriftelijk worden geïnformeerd over de inhoud.

Regeling statistiek Participatiewet, IOAW, IOAZ 2015

UWV ontwerpt en beheert een doelgroepregister. Dit doelgroepregister wordt onder meer gebruikt voor de nulmeting en de monitoring van de banenafpraak. Het is daarom van belang dat alle personen die tot de doelgroep van de banenafpraak en een eventueel quotum behoren, in dit doelregister zijn opgenomen. In artikel 3.4 van het Besluit SUWI is geregeld dat de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bevoegd is om gegevens die hij verkrijgt van gemeenten (ook via tussenkomst van het CBS) en die nodig zijn voor de vulling van het doelgroepregister, de nulmeting en de monitoring aan UWV te leveren. In deze regeling wordt bepaald welke gegevens in dat kader aan UWV mogen worden geleverd. Het betreft de gegevens over de mensen die werkzaam zijn op ID- en WIW-banen.

Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008

UWV ontwerpt en beheert een doelgroepregister. Dit doelgroepregister wordt onder meer gebruikt voor de nulmeting en de monitoring van de banenafpraak. Mensen met een Wsw-indicatie behoren tot de doelgroep voor de banenafpraak en het quotum, maar tellen slechts mee indien zij in dienst zijn bij een reguliere werkgever (begeleid werken) of als zij vanuit de Wsw zijn gedetacheerd bij een reguliere werkgever (Wsw-detachering³).

Om hiermee rekening te kunnen houden, heeft UWV een aantal gegevens nodig die worden geleverd voor de statistiek sociale werkvoorziening. De organisatie Panteia verzorgt deze Wsw-statistiek. In deze regeling wordt bepaald dat Panteia de benodigde gegevens aan UWV mag verstrekken, voor zover deze nodig zijn voor de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten.

Regeling SUWI; gegevensverstrekking aan werkgevers

³ Voor de periode van de banenafpraak geldt dat extra Wsw-detacheringen meetellen tot ten hoogste het aantal nieuwe voorzieningen beschut werk dat is gecreëerd.

In deze regeling is geregeld dat UWV, vanaf dat de quotumheffing is geactiveerd, de quotumplichtige werkgevers informeert over welke werknemers uit het werknemersbestand zijn opgenomen in het doelgroepregister. Daarnaast worden deze werkgevers ook geïnformeerd of zij in het huidige jaar quotumplichtig zijn. Deze informatieverstrekking is een jaarlijks overzicht voor werkgevers om te zien hoe zij ervoor staan. Daarnaast worden werkgevers in de gelegenheid gesteld om, indien noodzakelijk, gegevens uit het doelgroepregister te laten wijzigen voordat zij een eventuele heffing krijgen opgelegd. Het kabinet is nog in overleg met UWV en de Belastingdienst over de exacte inhoud van de informatieverstrekking. Het kabinet streeft hierbij naar een zo volledig mogelijk overzicht dat voor werkgevers direct inzichtelijk maakt of zij over het afgelopen kalenderjaar een heffing kunnen verwachten en of zij voor het huidige kalenderjaar quotumplichtig zijn.

Financiële consequenties

De financiële consequenties van alle lagere regelgeving bij de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten zijn opgenomen in de toelichting op het Besluit tot wijziging van enkele ministeriële regelingen in verband met de uitvoering van de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten. Hiervoor is gekozen omdat het besluit en deze regeling onderling nauw met elkaar samenhangen.

Regeldruk

In deze regeling worden nadere regels gesteld ter uitvoering van de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten. Net zoals al beschreven in het algemeen deel van de toelichting bij deze wet geldt dat regeldruk zich pas gaat voordoen op het moment dat de quotumheffing daadwerkelijk wordt geactiveerd. Zolang werkgevers de in het sociaal akkoord afgesproken extra banen in de markt en bij de overheid jaarlijks realiseren, zal de quotumregeling op non-actief blijven. De banenafspraken is een vrijwillige afspraak tussen sociale partners en het kabinet. Er is geen sprake van directe regeldruk die voortvloeit uit wet –en regelgeving.

Als besloten wordt het quotum te activeren, dan zorgt dit voor regeldruk voor werkgevers en mensen uit de doelgroep vanuit de overheid. Het grootste deel van deze regeldruk is al in paragraaf 6.3 van de Memorie van Toelichting bij de Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten in kaart gebracht. Dit stuk beschrijft welke extra regeldruk voortkomt uit de bepalingen in deze regeling. Deze bepalingen betreffen in de meeste gevallen nadere uitwerking en deze regeling leidt slechts in beperkte mate tot extra verplichtingen en regeldruk. Voor de bepalingen in deze regeling betreft dit het meetellen van inleenverbanden tijdens de periode van banenafspraken.

Inleenverbanden gedurende banenafspraken

Voor de monitoring van de banenafspraken is het niet noodzakelijk om inleenverbanden op individueel werkgeversniveau te monitoren. Hier is alleen de indeling overheid / niet-overheid waarin ingeleende mensen uit de doelgroep werken van belang. Daarom is het mogelijk om gedurende de banenafspraken te werken met een minder fijnmazig systeem dan tijdens de quotumheffing. In dit systeem wordt er op macroniveau gekeken of mensen uit de doelgroep worden ingeleend door een overheids- of een niet-overheidswerkgever. Om dit te achterhalen, kan onderzoek worden uitgevoerd waarbij gegevens uit bestaande registraties en statistieken gebruikt worden. Middels dit onderzoek worden de ingeleende mensen uit de doelgroep jaarlijks verdeeld. Groot voordeel van dit

systeem op macroniveau is dat er geen additionele administratieve lasten zijn omdat gebruik wordt gemaakt van bestaande gegevensbestanden eventueel met een beperkte extra uitvraag.

Voor het geval de quotumheffing geactiveerd zou moeten worden, zijn op verzoek van sociale partners, de uitzendbranche en de Wsw-sector, betrokken partijen bezig een systeem op te zetten dat het mogelijk maakt om tijdens de quotumheffing ingeleende arbeidskrachten mee te tellen bij de inlenende werkgever. Dit systeem zal naar verwachting gepaard gaan met extra regeldruk omdat niet volstaan kan worden met bestaande gegevensbestanden. Zodra hiervoor een werkend systeem is opgezet, zal dit nader worden uitgewerkt in lagere regelgeving. Op dat moment zal de regeldruk nader in beeld worden gebracht.

Ontvangen commentaren en adviezen

Deze regeling alsmede het besluit⁴ zijn gezamenlijk op uitvoeringsaspecten beoordeeld door de Belastingdienst, UWV, VNG en het Uitvoeringspanel gemeenten. Het Adviescollege toetsing administratieve lasten (Actal) heeft een advies uitgebracht ten aanzien van de administratieve lasten / regeldruk. De Inspectie SZW heeft het besluit en de regeling bezien op toezichtbaarheid. Het College Bescherming Persoonsgegevens heeft een advies uitgebracht ten aanzien van de privacy-aspecten. Ook het College van de Rechten van de Mens heeft het besluit en de regeling beoordeeld. Hieronder gaan we in op de reacties die betrekking hebben op deze regeling.

Belastingdienst

De Belastingdienst concludeert dat de regeling uitvoerbaar is. De Belastingdienst concludeert dat de oplossing om inleenverbanden mee te kunnen tellen bij de sector van de inlenende werkgever buiten de loonaangifte is vormgegeven en er daarmee geen rol voor hen is weggelegd.

UWV

UWV acht de regeling uitvoerbaar en plaatst de volgende opmerkingen.

UWV geeft aan dat de levering van gegevens aan het onderzoeksbureau ten behoeve van het vaststellen van een verdeelsleutel ten aanzien van inleenverbanden uitvoerbaar is, maar dat mogelijk voor de gegevenslevering onvoldoende juridische grondslag bestaat. De lagere regelgeving is hierop aangepast. Aan artikel 3.4 zoals opgenomen in het besluit is een nieuw derde lid toegevoegd waarmee de bevoegdheid van UWV om gegevens aan een onderzoeksbureau te leveren, wordt geregeld.

UWV wijst erop dat voor de nulmeting en monitoring gemeten wordt met een peilmoment over de maand december van enig kalenderjaar, terwijl de regelgeving jaartotalen hanteert. De lagere regelgeving is hierop aangepast.

UWV stelt voor om in geval het quotum geactiveerd wordt, werkgevers al vroegtijdig in het kalenderjaar waarin de heffing wordt berekend, te informeren over de gegevens waarop een eventuele heffing zal worden gebaseerd. Tevens stelt UWV voor om samen met SZW te onderzoeken welke aanvullende

⁴ Besluit tot Wijziging van enkele algemene maatregelen van bestuur in verband met de uitvoering van de Wet banenafpraak en quotum arbeidsbeperkten

maatregelen getroffen kunnen worden om het aantal bezwaarzaken te verminderen. Net als UWV hecht de regering aan een soepel lopend uitvoeringsproces waarbij het aantal bezwaarzaken zo beperkt mogelijk blijft. Graag gaat de regering daarom met UWV in gesprek om de mogelijkheden hiertoe te onderzoeken. Daarbij zal ook de Belastingdienst worden betrokken, aangezien de Belastingdienst de heffing aan werkgevers oplegt.

UWV geeft verschillende malen aan dat het belangrijk is om werkgevers op een goede manier te informeren over de banenafpraak en al haar facetten. De regering onderschrijft dit belang. Daarom is een overleg gestart met vertegenwoordigers van sociale partners, BZK, VSO, Oval, Cedris en VNG om dit op een goede manier vorm te geven.

VNG

De VNG betreft in haar bestuurlijke reactie de opmerkingen van het uitvoeringspanel.

De VNG wijst op het belang van een goede communicatie en verzoekt SZW om het communicatieproces maximaal te ondersteunen. De regering onderschrijft het belang van een goede communicatie. Daarom is een overleg gestart met vertegenwoordigers van sociale partners, BZK, VSO, Oval, Cedris en VNG om dit op een goede manier vorm te geven.

De VNG is positief over de mogelijkheid die geboden wordt om inleenverbanden mee te kunnen tellen bij de sector van de inlenende werkgever voor de periode van de banenafpraak. De VNG acht het vaststellen van een verdeelsleutel een elegante oplossing. Benadrukt wordt dat de uitvraag onder uitgeleende mensen van de doelgroep zoveel mogelijk vermeden moet worden en idealiter verkregen wordt uit bestaande registraties en van de uitlenende werkgevers. De VNG geeft aan graag betrokken te worden bij de opzet van het onderzoek.

De regering is op dit moment vergевorderd met de aanbesteding van het onderzoek naar de verdeelsleutel. Uitgangspunt daarbij is dat de gegevensverzameling plaatsvindt op basis van bestaande registraties en een (beperkte) aanvullende uitvraag bij uitlenende en inlenende werkgevers. Daarmee wordt voldaan aan het verzoek van de VNG om uitvraag onder ingeleende mensen uit de doelgroep zoveel mogelijk te beperken. De regering zal de VNG uitnodigen om deel te nemen aan de begeleidingscommissie.

Het College Bescherming Persoonsgegevens

Het College Bescherming Persoonsgegevens (CBP) constateert dat in het voorgestelde artikel 3.30 een uitwerking is opgenomen ten aanzien van de ingeleende arbeidskrachten. Het CBP merkt daarbij op dat niets is geregeld voor de informatievoorziening aan werkgevers over ingeleende arbeidskrachten. De informatievoorziening aan werkgevers is geregeld in het besluit. Artikel 3.3 van het besluit is verduidelijkt. Zie voor een toelichting de reactie die is opgenomen in de toelichting bij het besluit.

Actal

Actal adviseert om een goede informatievoorziening aan werkgevers vorm te geven. Zoals al eerder aangegeven onderschrijft de regering het belang van een goede communicatie en wordt hierover overleg gevoerd met belanghebbende partijen.

College voor de rechten van de mens en de Inspectie SZW

De reacties van het College van de rechten voor de mens en van de Inspectie SZW zijn opgenomen in de toelichting bij het ontwerpbesluit.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel I (artikel 3.26)

Voor zowel de monitoring van het aantal werkzame arbeidsbeperkten als voor de vaststelling van het quotumtekort in het kader van de quotumheffing wordt een onderscheid gemaakt tussen de sectoren overheid en niet-overheid. In dit artikel is bepaald dat overheidswerkgevers worden gerekend tot de sector overheid en overige werkgevers tot de sector niet-overheid. De overheidswerkgever is ingevolge artikel 1, onderdeel r, van de Wfsv de werkgever, bedoeld in artikel 1, onderdeel i, van de Werkloosheidswet, waarbij de overheidswerkgever nader is gedefinieerd. In artikel 1, onderdeel q, van de Wfsv is de werkgever gedefinieerd als de werkgever in de zin van de Werkloosheidswet, de Ziektewet, de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen of de Wet op de arbeidsongeschiktheidsverzekering. In deze wetten is de werkgever gedefinieerd als de overheidswerkgever, onderscheidenlijk de natuurlijke persoon tot wie of het lichaam tot welk een of meer natuurlijke personen in diensbetrekking staan. Gelet op deze definitie is het noodzakelijk om in het eerste lid de overheidswerkgevers van het begrip werkgever uit te zonderen. Voor de toepassing van de Wfsv is het onderscheid werkgever en overheidswerkgever in het bijzonder van belang voor de premieverschuldigheid van de overheidswerkgever voor het uitvoeringsfonds voor de overheid (Ufo), bedoeld in hoofdstuk 3, afdeling 3 van de Wfsv. Hierbij wordt aangesloten voor de onderhavige onderverdeling naar sectoren. Indien een werkgever premieplichtig is voor het Ufo (eigenrisicodrager voor de WW), dan wordt deze werkgever aangemerkt als overheidswerkgever. Is dit niet het geval dan wordt de werkgever gerekend tot de sector niet-overheid.

In het tweede lid is een regeling gegeven wanneer een overheidswerkgever tevens een werkgever is die behoort tot de sector niet-overheid en voor dat deel niet is onderworpen aan de premieplicht voor het Ufo maar premieplichtig is voor een sectorfonds op grond van hoofdstuk 3, afdeling 2 van de Wfsv. In dat geval wordt deze overheidswerkgever als werkgever die behoort tot de sector niet-overheid aangemerkt indien van het totaal aantal verloonde uren voor ten minste de helft is onderworpen aan de premieplicht ten gunste van een sectorfonds. In het derde lid is geregeld dat de indeling van (overheids)werkgevers in de onderscheiden sectoren wordt bepaald op basis van de gegevens uit het laatste aangiftetijdvak in het kalenderjaar voorafgaand aan het jaar waarover het quotumtekort wordt berekend. Deze indeling geldt in het kalenderjaar waarover het quotumtekort wordt berekend.

Artikel I (artikel 3.27)

In artikel 38g, derde lid, van de Wfsv is een formule weergegeven voor de berekening van het quotumtekort. Variabele D van deze formule heeft betrekking op het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten op jaarbasis. In artikel 3.27 is vervolgens bepaald dat het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten op jaarbasis afgerond 1.305 verloonde uren bedraagt. Hierbij is een jaar op 261 dagen gesteld. Verder is hierbij uitgegaan van een werkweek van 25 uren en een week is gesteld op 5 werkdagen. Op maandbasis komt dit neer op 109 uur per maand.

Artikel I (artikel 3.28)

Op grond van artikel 122n, tweede lid, van de Wfsv wordt bij ministeriële regeling de jaarlijkse toename van het aantal banen voor arbeidsbeperkten ten opzichte van de nulmeting op 1 januari 2013 bepaald. Hiervoor wordt eerst het aantal banen voor de doelgroep in de desbetreffende sector bepaald op 1 januari 2013

(nulmeting), uitgedrukt in verloonde uren over de maand december 2012. Hieraan is uitvoering gegeven in het eerste lid van artikel 3.28. Vervolgens wordt per kalenderjaar voor de desbetreffende sector het aantal extra te realiseren banen voor arbeidsbeperkten bepaald, uitgedrukt in verloonde uren in december. Hierbij gaat het om een cumulatief oplopende reeks in de jaren 2015 tot en met 2025. Dit zijn de afspraken die in het sociaal akkoord zijn gemaakt over het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten. Hieraan is uitvoering gegeven in het tweede en derde lid van artikel 3.28.

Daarna wordt per kalenderjaar voor de desbetreffende sector het feitelijke aantal banen bepaald dat voor arbeidsbeperkten is gerealiseerd, uitgedrukt in verloonde uren in december. Voor het eerst zal in 2016 bekend zijn wat over het kalenderjaar 2015 hier het resultaat van is. In 2015 en volgende kalenderjaren zal artikel 3.28 worden aangevuld met de cumulatief gerealiseerde banen, uitgedrukt in verloonde uren over december, voor arbeidsbeperkten in de desbetreffende sector. Gestreefd zal worden om zo snel mogelijk na het bekend worden van het aantal gerealiseerde banen in het voorafgaande kalenderjaar dit gegeven door middel van een aanvulling op artikel 3.28 te publiceren.

Tot slot wordt de uitkomst van de vergelijking tussen het aantal afgesproken extra banen en de extra gerealiseerde banen, uitgedrukt in verloonde uren per december, voor de desbetreffende sectoren vastgesteld. In 2015 en volgende kalenderjaren zal artikel 3.28 worden aangevuld met deze vergelijking voor arbeidsbeperkten in de desbetreffende sector, gelijktijdig met de hiervoor genoemde aanvulling van artikel 3.28.

Indien de uitkomst is dat er in vergelijking met de afspraken in het sociaal akkoord te weinig extra banen voor arbeidsbeperkten in de desbetreffende sector zijn gerealiseerd, dan kan op grond van artikel 122n, eerste lid, van de Wfsv worden bepaald dat de quotumheffing voor de desbetreffende sector wordt geactiveerd.

Artikel I (artikel 3.29)

In dit artikel is een regeling gegeven voor de wijze waarop rekening wordt gehouden met arbeidsbeperkte werknemers van werkgevers in een bepaalde sector die worden ingeleend door werkgevers in een andere sector voor de bepaling van de toename van het aantal banen voor arbeidsbeperkten in de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid.

In artikel 122n, vierde lid, van de Wfsv is geregeld dat bij ministeriële regeling bepaalde categorieën arbeidsbeperkten die door de werkgever in de sector overheid of de sector niet-overheid worden uitgeleend, worden aangewezen die meetellen bij de sector van de inlenende werkgever volgens de regels die bij die regeling worden gesteld. Deze arbeidsbeperkte werknemers tellen dan niet mee bij de sector van de werkgever die deze werknemers ter beschikking heeft gesteld.

Bij artikel 3.29 is hier uitvoering aan gegeven. In het eerste lid zijn alle categorieën arbeidsbeperkten die bij de inlenende werkgever worden ingeleend als zodanig aangewezen. Dit betekent dat deze ingeleende personen meetellen bij de sector van de werkgever die deze personen heeft ingeleend en niet meetellen bij de sector van de werkgever die deze personen heeft uitgeleend. Het gaat hierbij om alle arbeidsbeperkten die zijn gedefinieerd in artikel 38b, eerste lid, van de Wfsv.

Hierbij gaat het ook om personen die geïndiceerd zijn als bedoeld in de Wet sociale werkvoorziening. In dit verband is in artikel 122n, derde lid, van de Wfsv bepaald dat een deel van deze categorie personen, namelijk de persoon die

beschut werk verricht met de gemeente als werkgever op basis van een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2 van de Wsw, niet als arbeidsbeperkte wordt beschouwd waarop de monitoring van toepassing is. Echter in de situatie dat deze persoon door zijn werkgever, de gemeente, wordt uitgeleend aan een andere werkgever, de inlenende werkgever, dan wordt deze persoon wel als arbeidsbeperkte beschouwd voor de bepaling van de toename van het aantal banen in de sector waarnaar hij wordt uitgeleend. In deze situatie wordt deze persoon niet betrokken bij de bepaling van de toename van het aantal banen in sector van waaruit hij wordt uitgeleend. Hiervoor is wel noodzakelijk dat bij ministeriële regeling de arbeidverhouding van deze ter beschikking gestelde persoon is aangewezen om als arbeidsbeperkte te worden beschouwd voor de bepaling van de toename van het aantal banen in de inlenende sector. Dit is gerealiseerd bij het eerste lid. Verder dient rekening te worden gehouden met de afwijkende rekenregel in het vierde lid met betrekking tot de uitgeleende Wsw'ers die werkzaam zijn in een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2 van de Wsw.

Met betrekking tot de aard van het ter beschikking stellen wordt opgemerkt dat hierbij gaat om alle vormen van ter beschikking stellen van arbeidskrachten. Hierbij gaat het niet alleen om personen die op grond van artikel 690 van Boek 7 van het BW (regeling uitzendovereenkomst) worden uitgeleend al dan niet met toepassing van een uitzendbeding als bedoeld in artikel 691, lid 2, van Boek 7 van het BW. Hierbij gaat het om het ter beschikking stellen van arbeidskrachten in het kader van de uitoefening van beroep of bedrijf (bijvoorbeeld uitzendbureaus). Artikel 3.29 is ruimer en heeft ook het oog op werknemers die in dienstbetrekking staan tot de uitlenende werkgever (bijvoorbeeld op basis van een arbeidsovereenkomst) en die worden uitgeleend aan de inlenende werkgever. Dus ook wanneer een werkgever, bijvoorbeeld een gemeente, die uiteraard niet het bedrijf uitoefent van het uitlenen van personeel, een arbeidsbeperkte uitleent dan telt betrokkene mee bij de bepaling van de toename van het aantal banen in de sector waartoe de inlenende werkgever behoort.

In het tweede en derde lid zijn rekenregels gegeven. Zowel bij de nulmeting als gedurende de monitoring van de banenafpraak wordt het aantal banen gecorrigeerd met het aantal banen van arbeidsbeperkten die zijn uitgeleend naar een werkgever die behoort tot een andere sector. Hierbij worden deze banen uitgedrukt in verloonde uren. Dit betekent dat het aantal verloonde uren die betrekking hebben op de uitgeleende arbeidsbeperkten van de uitlenende werkgever in mindering worden gebracht van het totaal aantal verloonde uren in de sector waartoe de werkgever behoort. Vervolgens worden deze uren opgeteld bij het totaal aantal verloonde uren in de sector waartoe de werkgever behoort waarnaar wordt uitgeleend.

In het vierde lid is een afwijkende rekenregel gegeven voor de fase van de monitoring van het aantal banen die betrekking hebben op uitgeleende Wsw'ers die werkzaam zijn in een dienstbetrekking als bedoeld in artikel 2 van de Wsw. Hiervoor geldt dat de vermindering met het aantal banen van deze Wsw'ers die zijn uitgeleend naar een werkgever die behoort tot een andere sector, wordt toegepast tot ten hoogste het cumulatief aantal banen dat met ingang van 2015 wordt ingevuld door personen die werkzaam zijn in een beschutte werkomgeving als bedoeld in artikel 10b van de Participatiewet. Het kunnen meetellen van deze categorie ingeleende Wsw'ers bij werkgevers in een bepaalde sector wordt dus begrensd door het aantal personen die werkzaam zijn in een beschutte werkomgeving op basis van de Participatiewet.

Met betrekking tot de uitvoering van de nulmeting en de monitoring wordt er op gewezen dat op grond van artikel 38d, zesde lid, van de Wfsv (doelgroepregistratie) het UWV bevoegd is om gegevens uit de polisadministratie te gebruiken die noodzakelijk zijn om voornoemde rekenregels te kunnen toepassen. Waar het gaat om de gegevens met betrekking tot de populatie van de Wsw wordt op grond van artikel 19 van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken deze gegevens door de gemeenten aan het UWV verstrekt.

Artikel I (artikel 3.30)

Op grond van artikel 38f, eerste lid, van de Wfsv worden bij ministeriële regeling voor het desbetreffende kalenderjaar quotumpercentages voor de verschillende sectoren vastgesteld. Hierbij gaat het om het percentage van het totaal aantal verloonde uren bij een werkgever in het desbetreffende kalenderjaar dat moet worden ingevuld door arbeidsbeperkte werknemers. Deze percentages worden voor elk kalenderjaar vastgesteld nadat de quotumheffing is geactiveerd. De quotumheffing kan op zijn vroegst voor het kalenderjaar 2017 geactiveerd worden.

De vaststelling van de quotumpercentages vindt plaats op grond van de berekeningsformule in het tweede lid van artikel 38f van de Wfsv. De quotumpercentages worden jaarlijks vastgesteld omdat de uitkomst van de variabelen in de formule van het tweede lid in de tijd kan veranderen. Bij artikel 3.30 worden de variabelen nader bepaald. De variabelen, de verschillende elementen in de berekeningsformule, hebben betrekking op het totaal aantal banen voor arbeidsbeperkten in de desbetreffende sector, het aantal extra te realiseren banen voor arbeidsbeperkten in de desbetreffende sector, het gemiddeld aantal verloonde uren van alle arbeidsbeperkten in de sectoren tezamen, het totaal aantal banen bij werkgevers met 25 of meer werknemers in de desbetreffende sector en het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in de sectoren tezamen.

Bij variabele A in de formule gaat het om het totaal aantal banen bij werkgevers waarop de quotumheffing van toepassing is en die worden vervuld door arbeidsbeperkten op grond van de nulmeting op 1 januari 2013 in de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid.

In onderdeel a van artikel 3.30 is voor variabele A bepaald dat onder een baan wordt verstaan het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen overeenkomstig variabele C als bedoeld in onderdeel c (zie hierna); dit aantal uren is bepaald op 1.305 verloonde uren op jaarbasis. Bij het vaststellen van het aantal banen in de nulmeting wordt hiermee aansluiting gezocht bij de methode waarmee de extra gerealiseerde banen worden berekend: namelijk verloonde uren. Het aantal banen uit de nulmeting wordt vastgesteld door de nulmeting uit te drukken in het totaal aantal verloonde uren van de doelgroep en dit aantal te delen door het gemiddeld aantal verloonde uren van de totale doelgroep (variabele C). Door het aantal banen uit de nulmeting vast te stellen op basis van het gemiddeld aantal verloonde uren van de doelgroep (variabele C) wordt bereikt dat de baan uit de nulmeting (variabele A) in uren gelijk wordt gesteld aan de extra banen (variabele B). Variabele A wordt voor de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid vastgesteld.

In onderdeel b van artikel 3.30 is variabele B gedefinieerd. Variabele B in de formule wordt afgeleid van het aantal extra banen voor arbeidsbeperkten bij werkgevers dat dient te worden gerealiseerd vanaf het kalenderjaar 2015 overeenkomstig het sociaal akkoord voor de sector overheid onderscheidenlijk de sector niet-overheid. Daarbij wordt voor de vaststelling van het quotumpercentage rekening gehouden met het feit dat werkgevers gedurende het desbetreffende kalenderjaar de tijd hebben om het extra aantal banen te realiseren. Dit wordt gedaan door uit te gaan van een gewogen gemiddelde waarbij voor het desbetreffende kalenderjaar 50% van het extra aantal banen wordt meegeteld. Bij variabele C in de formule gaat het om het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de sector overheid en de sector niet-overheid tezamen

In onderdeel c van artikel 3.30 is voor variabele C bepaald dat het gemiddeld aantal verloonde uren van arbeidsbeperkten in de onderscheiden sectoren tezamen 1.305 uren per jaar bedraagt. Dit aantal is gebaseerd op 25 uren per week en 261 werkdagen per jaar. Dit aantal uren zal niet periodiek worden aangepast maar blijft een constante factor. Wel is het mogelijk om dit aantal uur nog aan te passen als de uitkomst van de nulmeting hier aanleiding toe geeft.

Bij variabele D in de formule gaat het om het totaal aantal banen bij werkgevers met 25 of meer werknemers in de desbetreffende sector. Dit aantal banen wordt vastgesteld door het totaal aantal verloonde uren bij deze werkgevers te delen door variabele E. Voor deze variabele geldt dat eerst vanaf begin 2016 hierover duidelijkheid zal zijn, waarna artikel 3.30 van de Regeling Wfsv met deze gegevens zal worden aangevuld. Deze variabele zal voor onderscheiden sectoren per kalenderjaar worden aangepast.

Bij variabele E van de formule gaat het om gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in de sectoren tezamen. In onderdeel d van artikel 3.30 is voor variabele E bepaald dat het gemiddeld aantal verloonde uren van een werknemer in de onderscheiden sectoren tezamen 1.623 verloonde uren per jaar bedraagt. Dit aantal is gebaseerd op 31,1 uur per week en 261 werkdagen per jaar.

Artikel II (artikel 6a)

Op grond van artikel 3.4, tweede lid, van het Besluit SUWI is de minister bevoegd om gegevens die hij verkrijgt van gemeenten, ook indien deze gegevens door tussenkomst van het CBS zijn verkregen, met betrekking tot re-integratievoorzieningen en de personen die het betreft op grond van de artikelen 77 van de Wet SUWI, 78, derde lid, van de Participatiewet, 55, tweede lid, van de IOAW en 55, tweede lid, van de IOAZ te verstekken aan het UWV ten behoeve van de registratie van arbeidsbeperkten, bedoeld in artikel 38d van de Wfsv. Hierbij kan het gaan om gegevens die de minister op grond van artikel 3 van de Regeling statistiek Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 ontvangt van de gemeenten door tussenkomst van het CBS op grond van artikel 5, eerste lid, van deze regeling. In artikel 3.4, derde lid, van het Besluit SUWI is geregeld dat de desbetreffende gegevens nader worden bepaald.

In het nieuwe artikel 6a, eerste lid, zijn deze gegevens meer specifiek bepaald. Personen die werkzaam zijn in WIW-banen en ID-banen worden op grond van artikel 38b, aanhef en onder 1, onderdeel d, van de Wfsv beschouwd als arbeidsbeperkten. In verband hiermee is het noodzakelijk dat deze mensen in het doelgroepregister worden opgenomen. Met betrekking tot deze dienstbetrekkingen en de personen die het aangaan wordt op grond van artikel 3 van de Regeling statistiek Participatiewet, IOAW en IOAZ 2015 en de hierbij behorende bijlage 2 door de gemeenten specifieke informatie versterkt door tussenkomst van het CBS aan de minister. In artikel 6a, eerste lid, is nader bepaald welke gegevens ten aanzien van deze personen noodzakelijk zijn voor de registratie in het doelgroepregister. Hierbij gaat het alleen om het burgerservicenummer en de kwalificatie van de dienstbetrekking WIW-baan of ID-baan.

In het tweede lid van artikel 6a is geregeld dat het CBS gemachtigd is om de desbetreffende gegevens rechtstreeks, dus zonder tussenkomst van de minister, te verstrekken aan het UWV om te worden verwerkt in het doelgroepregister. De wijze van verstrekking dient op een veilige wijze plaats te vinden. Met het oog hierop worden tussen de minister, het CBS en het UWV afspraken gemaakt om de gegevensverstrekking veilig te laten plaatsvinden.

Artikel III (Onderdeel A; artikel 11)

Als bewerker voor de statistiek sociale werkvoorziening is de organisatie Panteia aangewezen. Hierbij gaat het om een gewijzigde naam van de aangewezen bewerker Research voor Beleid.

Artikel III (Onderdeel B; artikel 12a)

Op grond van artikel 19, eerste lid, van het Besluit uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken zijn de gemeenten verplicht om gegevens te verstrekken aan het UWV die betrekking hebben op (uitgeleende) Wsw'ers die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van Wet banenafspraken en quotum arbeidsbeperkten. In het eerste lid zijn deze gegevens aangewezen. Hierbij gaat het om een deel van de informatie die is opgenomen in de bijlage bij de Regeling uitvoering sociale werkvoorziening en begeleid werken 2008 die de gemeenten aan de aangewezen bewerker verstrekken voor de statistiek sociale werkvoorziening.

Op grond van het tweede lid van artikel 12a verstrekken de gemeenten de desbetreffende gegevens aan een daartoe door de minister aangewezen bewerker op een door de bewerker te bepalen wijze. De gegevens worden op een zodanige wijze bewerkt dat hieruit blijkt welke Wsw'er in de onderscheiden dienstbetrekkingen al dan niet zijn uitgeleend naar een werkgever in een andere sector dan de sector waartoe de formele werkgever behoort. De bewerker is gemachtigd deze gegevens te verstrekken aan het UWV. Dit gebeurt op een wijze die door de minister is bepaald na overleg met het UWV. Als bewerker is aangewezen de organisatie Panteia.

Artikel IV (artikel 3.13)

Geregeld is dat wanneer de quotumheffing is geactiveerd de informatieverstrekking uit het doelgroepregister door het UWV aan de werkgever plaatsvindt na 1 mei van het jaar volgend op het kalenderjaar waarover de quotumheffing, bedoeld in artikel 38h van de Wfsv, wordt geheven. Deze informatieverstrekking vindt elk jaar plaats. Het doel van deze informatieverstrekking is tweeledig. Ten eerste wordt bereikt dat de werkgever alvorens de quotumheffing wordt opgelegd al kan nagaan of in het afgelopen jaar bij hem een quotumtekort is ontstaan. Ten tweede kan de werkgever achterhalen of hij in het huidige jaar quotumplichtig is. Door deze informatieverstrekking hebben werkgevers voordat de heffing wordt opgelegd al gelegenheid om gegevens uit het doelgroepregister te laten wijzigen of aan te vullen indien daarvoor gegronde redenen zijn. Ook deze melding vindt plaats op basis van het BSN-nummer.

De Staatssecretaris van Sociale Zaken
en Werkgelegenheid,

J. Klijnsma