



Datum

15 SEP. 2014

Uw kenmerk

2014-0000053166

Ons kenmerk

SBK/90256/HW/PL

Pagina

1 van 2

Postbus 58285, 1040 HG Amsterdam

Aan de minister van Sociale zaken en Werkgelegenheid,
De heer mr. dr. L.F. Asscher
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Onderwerp

Wetsvoorstel Nota van Wijziging op wetsvoorstel werken na de AOW-gerechtigde leeftijd (ZW-premie)

Geachte heer Asscher,

Met uw brief van 19 mei 2014 heeft u ons verzocht een uitvoeringstoets uit te brengen over de Nota van Wijziging op het conceptwetsvoorstel Wet werken na de AOW-gerechtigde leeftijd. Dit voorstel betreft de ZW-premie voor AOW'ers. De beoogde datum inwerkingtreding is 1 januari 2016.

Tijdens het opstellen van de uitvoeringstoets heeft met uw ambtenaren en de Belastingdienst nader overleg plaatsgevonden over de te hanteren aannames voor de benodigde lagere regelgeving en voor de complexe technische uitwerkingen door de Belastingdienst en UWV. Daarbij is ook afgesproken dat de oplevering uiterlijk 15 augustus 2014 zal plaatsvinden. Op die datum was er onvoldoende duidelijkheid om een uitvoeringstoets te kunnen uitbrengen. Ondanks verdergaand overleg met de Belastingdienst en uw ambtenaren, is op een aantal cruciale punten die duidelijkheid niet verkregen.

Op 19 februari 2014 heeft UWV reeds een uitvoeringstoets op het wetsvoorstel Werken na de AOW-gerechtigde leeftijd uitgebracht. Daar is nog geen formele reactie op ontvangen. De nu voorliggende uitvoeringstoets betreft de financiering van de ZW-lasten aan AOW'ers en wel door middel van een ZW-premie voor deze doelgroep. Dit heeft gevolgen voor de loonaangifte premieberekening en de premieheffing.

Uitvoerbaarheid en handhaafbaarheid

Het is niet mogelijk gebleken een totaal oordeel over de uitvoerbaarheid van het voorstel 'ZW-premie AOW'ers' te geven. Er zijn weliswaar aannames voor de lagere regelgeving, maar er blijft onvoldoende duidelijkheid en zekerheid over noodzakelijke en verstrekkende technische uitwerkingen op deze aannames door de Belastingdienst en UWV op: noodzakelijke veranderingen in de loonaangifte, de werkwijze met premielonen in de maand van het bereiken van de AOW-gerechtigde leeftijd, het voortschrijdend cumulatief rekenen, en het premieregime bij nabetalingen aan AOW-gerechtigden.

Haalbaarheid invoeringsdatum

De wetgever beoogde het oorspronkelijke wetsvoorstel in te laten gaan op 1 juli 2015. Informeel is reeds gemeld dat de beoogde inwerkingtreding 1 januari 2016 zal zijn. Deze Nota van Wijziging sluit daarop aan.

De datum van 1 januari 2016 is waarschijnlijk niet haalbaar. Naar verwachting is aanpassing van het WWO-systeem noodzakelijk. Daarvoor kan pas ná 2016 verandercapaciteit ingezet worden.

Verder wil ik u graag het volgende punt in overweging geven.

De doelgroep voor premieheffing is relatief klein met circa 30.000 tot 60.000 werknemers in loondienst, waarvan het grootste deel zal werken op arbeidsovereenkomst. Slechts een klein deel zal dus een beroep gaan doen op de ZW. De benodigde premieopbrengst zal hooguit enkele miljoenen euro's betreffen. UWV geeft nogmaals in overweging om alternatieven te onderzoeken. Een van de alternatieven is om de ZW-lasten van AOW-gerechtigden op het Arbeidsongeschiktheidfonds te laten drukken, en zodoende niet mee te nemen in de premieberekeningen van de Werkhervattingskas. Dit alternatief zal naar verwachting uitvoerbaar zijn en nauwelijks leiden tot incidentele of structurele kosten. Ook andere aspecten zoals administratieve lasten vallen dan veel gunstiger uit voor werkgevers.

Het feit dat er nu geen oordeel over de uitvoerbaarheid is te geven laat dus onverlet dat UWV, in gezamenlijk overleg met het ministerie van SZW en de Belastingdienst door wil gaan met het zoeken naar een adequate en toetsbare oplossing voor de dekking van de ZW-lasten aan AOW-gerechtigden.

Ik vertrouw erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mr. drs. B.J. Bruins
Voorzitter Raad van Bestuur

A large, stylized handwritten signature in black ink, consisting of a long vertical stroke on the left that curves into a large, rounded loop on the right, ending in a small hook.

