



Resultaten verantwoordings- onderzoek 2014 Provinciefonds (C)

20 mei 2015

Dit document bevat alle resultaten van ons Verantwoordingsonderzoek 2014 bij het Provinciefonds (C) zoals gepubliceerd op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek. De tekst op de website en in dit document is vastgesteld op 4 mei 2015. Dit document is op 20 mei 2015 aangeboden aan de Tweede Kamer.



Over dit onderzoek

Verantwoordingsdag

Op Verantwoordingsdag (de derde woensdag in mei) verantwoorden ministers zich met hun jaarverslagen aan de Staten-Generaal. De jaarverslagen moeten zekerheid geven dat het geld is besteed aan het doel waarvoor het beschikbaar is gesteld en dat bij de besteding de wet- en regelgeving is nageleefd.

De Algemene Rekenkamer doet onderzoek naar de verantwoording van de ministers en presenteert de resultaten daarvan ook op Verantwoordingsdag.

Verantwoordingsonderzoek

Bij het jaarlijks verantwoordingsonderzoek kijken we zowel naar de kwaliteit van de jaarverslagen als naar de kwaliteit van de bedrijfsvoering en de totstandkoming van de beleidsinformatie. Het verantwoordingsonderzoek is een wettelijke taak van de Algemene Rekenkamer. Op basis van de jaarverslagen en ons onderzoek kan het parlement na Verantwoordingsdag met het kabinet in gesprek over wat er terecht is gekomen van de plannen die ruim anderhalf jaar ervoor – op Prinsjesdag - aan het parlement zijn gepresenteerd. Als alles goed is kunnen de Staten-Generaal vervolgens decharge verlenen aan de ministers: de ministers worden dan ontheven van hun verantwoordelijkheid voor het beleid en de daaraan verbonden financiële consequenties waarover ze zich in de jaarverslagen hebben verantwoord.

Meer informatie over het verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek. Daar vindt u ook alle resultaten van het verantwoordingsonderzoek, over dit begrotingshoofdstuk en over de andere begrotingshoofdstukken.

Provinciefonds 2014

Dit zijn de resultaten van het verantwoordingsonderzoek over het jaar 2014 bij het begrotingshoofdstuk Provinciefonds. We presenteren:

- de hoofdpunten uit ons onderzoek
- onze bevindingen en oordelen over:
 - de beleidsresultaten
 - de bedrijfsvoering
 - de financiële informatie.

Als achtergrondinformatie nemen we de belangrijkste ontwikkelingen bij het fonds en enkele kengetallen op.



Inhoud

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------|----------|
| 1 Hoofdpunten verantwoordingsonderzoek 2014 van het Provinciefonds | 1 |
| 2 Kengetallen en ontwikkelingen Provinciefonds | 3 |
| 2.1 Provinciefonds in cijfers (bedragen in euro's) | 3 |
| 2.2 Ontwikkelingen | 3 |
| 3 Beleidsresultaten Provinciefonds | 5 |
| 3.1 Oordeel totstandkoming beleidsinformatie | 5 |
| 4 Bedrijfsvoering Provinciefonds | 6 |
| 4.1 Oordeel informatie over de bedrijfsvoering | 6 |
| 5 Financiële informatie Provinciefonds | 7 |
| 5.1 Oordeel rechtmatigheid financiële informatie | 7 |
| 5.2 Oordeel weergave financiële informatie | 7 |
| 5.3 Rechtmatigheid en deugdelijke weergave op artikelniveau | 8 |
| 5.4 Financiële informatie per artikel Provinciefonds in relatie tot onvolkomenheden | 8 |



1 Hoofdpunten verantwoordingsonderzoek 2014 van het Provinciefonds

1

Het Provinciefonds is op orde

Het Rijk keert geld uit via het Provinciefonds (begrotingshoofdstuk C) aan de provincies om hun taken uit te voeren. In 2014 ging het om ruim 1,3 miljard euro. Ons oordeel over de beleidsinformatie en de financiële informatie is positief.

Het Rijk keert geld uit via het Provinciefonds (begrotingshoofdstuk C) aan de provincies om hun taken uit te voeren. In 2014 ging het om ruim 1,3 miljard euro. De minister van BZK en de minister van Financiën zijn de fondsbeheerders.

Het beheer van het Provinciefonds maakt onderdeel uit van de bedrijfsvoering van het Ministerie van BZK.

Verantwoordelijkheden van de fondsbeheerders

De minister van BZK en de minister van Financiën zijn de fondsbeheerders op grond van artikel 3 van de Financiële-verhoudingswet. Deze wet bepaalt de verantwoordelijkheid voor de financiële verhoudingen tussen het Rijk, de gemeenten en provincies. Daarnaast vervult deze wet een grote rol bij het doorgeven en herverdelen van centraal geïnde belastingen aan de provincies. De fondsbeheerders zien toe op de verdeling van de gelden van het Provinciefonds over de provincies via een verdeelmodel.

Verantwoordelijkheden van de provincies

De provincies voeren hun eigen beleid en Gedeputeerde Staten verantwoorden zich aan de Provinciale Staten over de besteding van de middelen, waaronder de gelden uit het Provinciefonds. De democratische controle op de recht- en doelmatige besteding van de provinciale uitgaven vindt op provinciaal niveau plaats.

Belangrijkste oordelen 2014

- Oordeel beleidsinformatie: de onderzochte beleidsinformatie is deugdelijk tot stand gekomen en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.



- Oordeel rechtmatigheid financiële informatie: rechtmatig. Geen fouten in de financiële informatie die de tolerantiegrenzen overschrijden. 2

Reactie van de minister

De minister van BZK ziet geen aanleiding voor een nadere reactie.

Lees de volledige reactie op verantwoordingsonderzoek.rekenkamer.nl



2 Kengetallen en ontwikkelingen Provinciefonds

3

2.1 Provinciefonds in cijfers (bedragen in euro's)



De fluctuaties over de jaren hebben te maken met diverse mutaties in de uitkeringen. Deze uitkeringen zijn onderdeel van het Provinciefonds. De mutaties in 2014 worden besproken in het Jaarverslag Provinciefonds 2014.

2.2 Ontwikkelingen

Overgang taken jeugdzorg van provincies naar gemeenten

Met ingang van 1 januari 2015 worden taken in het sociaal domein op het terrein van jeugdhulp, maatschappelijke ondersteuning en arbeidsparticipatie overgeheveld naar de gemeenten. Dat betekent dat taken van de provincies voor jeugdzorg naar gemeenten gaan en dat het bijbehorende budget vanaf 2015 overgaat van het Provinciefonds naar het Gemeentefonds.

Bij de overdracht van de jeugdzorg van de provincies naar gemeenten was in de bestuursafspraken voorzien dat met ingang van 2016 structureel 90 miljoen euro zou worden overgeboekt van het Provinciefonds naar het Gemeentefonds. Hoewel de transitie nu per 2015 plaatsvindt, heeft de minister van BZK in de meicirculaire Provinciefonds 2014 aangegeven dat de overboeking van deze 90 miljoen euro in 2016 plaats zal vinden.



Integratie-uitkering Natuur

4

Met ingang van 2014 zijn provincies verantwoordelijk voor het beheer van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en krijgen daarvoor jaarlijks 105 miljoen euro via het Provinciefonds.

Brede doeluitkering Verkeer en Vervoer

Met ingang van 2016 zullen de voor de provincies bestemde middelen van de brede doeluitkering Verkeer en Vervoer worden toegevoegd aan het Provinciefonds, inclusief de middelen van vier opgeheven plusregio's. De middelen voor de twee vervoerregio's blijven verstrekt worden als specifieke uitkering door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu.

BTW-compensatiefonds

In het financieel akkoord tussen het Rijk en de decentrale overheden van 18 januari 2013 is afgesproken het BTW-compensatiefonds (BCF) niet af te schaffen. De taakstellende korting van 40 miljoen euro voor het Provinciefonds vanaf 2015 blijft wel gehandhaafd. Ook komt er een plafond op het BCF. Als het plafond overschreden wordt, dan wordt er uitgenomen uit het Provinciefonds. Dat betekent dat provincies dan voor de BTW worden gecompenseerd via dekking uit het Provinciefonds. Het Provinciefonds wordt hier echter niet voor verhoogd.

Begroting 2015

Alle wijzigingen bijeen hebben geleid tot een begroting van het Gemeentefonds 2015 van 952,2 miljoen euro.



3 **Beleidsresultaten Provinciefonds**

5

Leeswijzer

Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de beleidsresultaten. We geven een oordeel over: de totstandkoming van de beleidsinformatie in het jaarverslag.

Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij 'Over dit onderzoek'.

3.1 Oordeel totstandkoming beleidsinformatie

De onderzochte onderdelen van de beleidsinformatie in het Jaarverslag 2014 van het Provinciefonds zijn deugdelijk tot stand gekomen en voldoen aan de verslaggevingsvoorschriften.



4 Bedrijfsvoering Provinciefonds

6

Leeswijzer

Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de bedrijfsvoering. We geven een oordeel over: de informatie over de bedrijfsvoering in het jaarverslag.

Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij 'Over dit onderzoek'.

4.1 Oordeel informatie over de bedrijfsvoering

De informatie over de bedrijfsvoering in het Jaarverslag 2014 van het Provinciefonds is deugdelijk tot stand gekomen en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.



5 Financiële informatie Provinciefonds

7

Leeswijzer

Hier vindt u de resultaten van ons onderzoek naar de financiële informatie in het jaarverslag. We geven een oordeel over:

- de rechtmatigheid van de financiële informatie;
- de deugdelijke weergave van de financiële informatie;
- de rechtmatigheid en de deugdelijke weergave van de financiële informatie op artikelniveau.

Meer informatie over ons verantwoordingsonderzoek en uitleg bij veel voorkomende begrippen is te vinden op www.rekenkamer.nl/verantwoordingsonderzoek bij 'Over dit onderzoek'.

5.1 Oordeel rechtmatigheid financiële informatie

De in de financiële overzichten opgenomen financiële informatie in het Jaarverslag 2014 van het Provinciefonds is rechtmatig.

Wij geven ons oordeel onder voorbehoud van goedkeuring van de slotwetmutaties door de Staten-Generaal.

Voorbehoud bij het oordeel over de financiële informatie Provinciefonds

Het bedrag aan verplichtingen omvat in totaal 6,1 miljoen euro aan overschrijdingen op het begrotingsartikel 1. Het bedrag aan uitgaven omvat in totaal 6,2 miljoen euro aan overschrijdingen op het begrotingsartikel 1. Gaan de Staten-Generaal niet akkoord met de daarmee samenhangende slotwetmutaties, dan moeten wij onze oordelen over de financiële informatie mogelijk herzien.

5.2 Oordeel weergave financiële informatie

De in de financiële overzichten opgenomen financiële informatie in het Jaarverslag 2014 van het Provinciefonds is deugdelijk weergegeven en voldoet aan de verslaggevingsvoorschriften.



5.3 **Rechtmatigheid en deugdelijke weergave op artikelniveau**

8

Wij controleren ook op artikelniveau de deugdelijke weergave en de rechtmatigheid van de financiële informatie. Wij hebben hierbij geen belangrijke fouten en/of onzekerheden geconstateerd in het Jaarverslag 2014 van het Provinciefonds.

5.4 **Financiële informatie per artikel Provinciefonds in relatie tot onvolkomenheden**



Geen gevolgen van onvolkomenheden

Er zijn geen onvolkomenheden die gevolgen hebben voor het begrotingshoofdstuk Provinciefonds (C).

De fouten en onzekerheden zijn betrokken in ons oordeel over de financiële informatie. De tolerantiegrens is daarbij niet overschreden, welke is opgenomen in het overzicht financiële informatie (pdf).

Financiële informatie per begrotingsartikel 2014 Provinciefonds C

| | | Onvolkomenheden | |
|------------------|------------------------|----------------------|-----------------------------------------------|
| Beleidsartikelen | Uitgaven 2014 (x 1000) | Geen onvolkomenheden | Tolerantiegrenzen overschreden? Artikelniveau |
| 1 Provinciefonds | € 1.295.743 | | nee |

 artikel dat gevolgen kan ondervinden van de onvolkomenheid (mogelijke gevolgen voor bv rechtmatigheid, betrouwbaarheid gegevens of doelrealisatie)
 € artikel waar fouten of onzekerheden in de rechtmatigheid of deugdelijke weergave zijn geconstateerd als gevolg van de onvolkomenheid