Significant
Thorbeckelaan 91
3771 ED Barneveld
+31 342 40 52 40

KvK 3908 1506
info@significant.nl
www.significant.nl

Monitor basisexamen inburgering buitenland

2014

Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Barneveld, 15 april 2015
Referentie: RR/mu/13.432
Versie: 1.1
Auteurs: Rosa Remmerswaal, Marjolijn Zwanepol, Robin Stoof, Patrick Tazelaar

Inhoudsopgave

1.	**Achtergrond en aanleiding**		**5**
	1.1	De monitor basisexamen inburgering buitenland	5
	1.2	Kaders van de opdracht	6
2.	**Voorlichting en voorbereiding**		**9**
	2.1	In de eerste helft van 2014 zijn 2.126 zelfstudiepakketten verkocht	9
	2.2	Voor de TGN zijn 1.236 oefentoetsen voltooid, voor de GBL-toets 1.001	11
	2.3	434 vragen en 185 klachten over voorbereidingsmogelijkheden	12
	2.4	Ministeries hebben 49 klachten en 41 informatieverzoeken ontvangen	14
3.	**Uitvoering basisexamen inburgering**		**15**
	3.1	Onderdelen van het basisexamen inburgering	15
	3.2	Beschikbare gegevens over het basisexamen inburgering	16
	3.3	Er zijn 2.467 eerste basisexamens afgelegd	17
	3.4	Slagingspercentages gelijk gebleven, toename in het aantal eerste examens	26
	3.5	Een fraudegeval in 2014	28
	3.6	Specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering	28
A.	**Resultaten naar locatie**		**30**
B.	**Resultaten naar nationaliteit**		**32**
C.	**Achtergrondkenmerken vijf meest voorkomende nationaliteiten**		**34**

Voorwoord

In opdracht van de directie Integratie en Samenleving van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid voert onderzoeks- en adviesbureau Significant een onderzoek uit naar het basisexamen inburgering buitenland. Voor u ligt de monitor basisexamen inburgering buitenland over de examens die in januari tot en met oktober 2014 zijn afgelegd. In deze rapportage beschrijven wij daarnaast de relevante ontwikkelingen op het gebied van de Wet inburgering buitenland (Wib).

Deze monitor is mede mogelijk gemaakt door verschillende partijen die de noodzakelijke gegevens hebben aangeleverd. Wij willen daarom onze dank uitspreken voor de prettige samenwerking met het ministerie van Buitenlandse Zaken, het postennetwerk, Uitgeverij Boom en CINOP.

Daarnaast willen wij de directie Integratie en Samenleving van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid bedanken voor haar ideeën om meer informatie uit de verzamelde gegevens te halen en de scherpe blik bij het opstellen van deze rapportage.

Rosa Remmerswaal (projectleider)
Robin Stoof
Marjolijn Zwanepol
Patrick Tazelaar

Samenvatting resultaten

	Gegevens over 2014-1	Ontwikkelingen ten opzichte van 2013-1
Voorbereiding	• 2.162 zelfstudiepakketten verkocht	• Afname van het aantal verkochte zelfstudie-pakketten (2.391 in 2013-1)
	• 1.236 oefentoetsen TGN voltooid	• Toename van voltooide oefentoetsen TGN (1.132 in 2013-1)
	• 1.001 oefentoetsen GBL voltooid	• Toename van het aantal voltooide oefentoetsen GBL (959 in 2013-1)
Uitvoering basisexamen inburgering buitenland	**Examens en slagingspercentages**	**Examens en slagingspercentages**
	• 2.467 eerste examens afgelegd	• Toename aantal eerste examens (2.174 in 2013-1)

	• 79% van de kandidaten slaagt voor het eerste examen
	  • 97% slaagt voor de KNS-toets
	  • 88% slaagt voor de TGN
	  • 89% slaagt voor de GBL-toets
		• Slagingspercentage voor het eerste examen is nagenoeg gelijk gebleven (80%)
		  • Vrijwel gelijk gebleven (96% in 2013-1)
		  • Gelijk gebleven
		  • Vrijwel gelijk gebleven (87% in 2013-1)

	• Slagingspercentage tweede poging: 66%, derde poging: 48%	• Slagingspercentage voor tweede en derde poging gestegen (respectievelijk 64% en 45% in 2013-1)
	• Totaal 2.349 kandidaten geslaagd in de eerste helft van 2014	
	• Verschil in slagingspercentage mannen (81%) en vrouwen (79%) is 2%	• Verschil in slagingspercentage tussen mannen (78%) en vrouwen (80%) gelijk gebleven (2%), maar dan vice versa
	• Hogere slagingspercentages bij jongere kandidaat-inburgeraars	• Het verschil tussen de slagingspercentages binnen de leeftijdsgroepen is licht toegenomen
	• Percentage hoogopgeleiden is 39%, laag-opgeleiden 16%	• Het percentage hoogopgeleiden is licht toegenomen
	• Kandidaten met een hoger opleidingsniveau slagen vaker, verschil tussen hoog- en laag-opgeleiden is 24%	• Verschil tussen hoog- en laagopgeleiden is gelijk gebleven
	• Het verschil in slagingspercentage tussen wel of niet taalvaardigen in het Latijnse schrift is 4%	• Het verschil in slagingspercentage tussen wel of niet taalvaardigen in het Latijnse schrift is afgenomen met 3%
	• Een fraudegeval gemeld	• In 2013-1 zijn geen fraudegevallen gemeld

	Gegevens over 2014 (jan - okt)	Ontwikkelingen ten opzichte van heel 2013
Voorbereiding	• 619 vragen en klachten over voorbereidings-mogelijkheden ingediend	• Grote toename in het aantal vragen en klachten voorbereidingsmateriaal (458 in 2013)
	• 41 informatieverzoeken over het basisexamen inburgering bij ministeries ontvangen	• Afname van het aantal informatieverzoeken (51 vragen in 2013)
	• 49 klachten over het basisexamen inburgering bij ministeries ontvangen	• Toename van het aantal klachten (32 klachten in 2013)

1. Achtergrond en aanleiding

01 Op 15 maart 2006 is de Wet inburgering in het buitenland (hierna: Wib) in werking getreden. De doelstelling van de Wib is nieuwkomers voorafgaand aan hun komst naar Nederland de Nederlandse taal op een basisniveau te laten spreken en lezen en hen kennis te laten maken met de Nederlandse samenleving. Het integratieproces zal hierdoor naar verwachting efficiënter en effectiever zijn.

02 De Wib heeft betrekking op vreemdelingen in de leeftijd van 18 tot AOW-gerechtigde leeftijd die een machtiging tot voorlopig verblijf (mvv) nodig hebben voor toelating tot Nederland. Het betreft vreemdelingen uit bepaalde landen[1] die zich vrijwillig voor langere tijd in Nederland willen vestigen in het kader van gezinsvorming, gezinshereniging of als geestelijk bedienaar. De Wib verbindt een voorwaarde aan het verkrijgen van een mvv met dit verblijfsdoel: de aanvrager dient het basisexamen inburgering in het buitenland succesvol af te ronden. Het basisexamen inburgering bestaat uit de toetsen Spreekvaardigheid (ook wel Toets Gesproken Nederlands of TGN), de toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS) en sinds 1 april 2011 de toets Geletterdheid en Begrijpend Lezen (GBL). Het basisexamen wordt afgenomen op een ambassade of consulaat-generaal via een directe telefonische verbinding met een examencomputer.

03 De Wib maakt onderdeel uit van het inburgeringsbeleid waarin de eigen verantwoordelijkheid van de inburgeraar centraal staat. Kandidaat-inburgeraars zijn zelf verantwoordelijk voor het aanvragen van, voorbereiden op en het afleggen van het basisexamen. Ter voorbereiding kunnen zij bijvoorbeeld zelf een zelfstudiepakket aanschaffen en oefentoetsen maken.

1.1 De monitor basisexamen inburgering buitenland

04 Voor het kabinet is het van belang zicht te hebben op de uitvoering van de Wib. Sinds de invoering zijn daarom diverse onderzoeken uitgevoerd die een beeld geven van de uitvoering van de Wib (onder andere een kortetermijnevaluatie en een wetsevaluatie). Daarnaast vindt er een halfjaarlijkse monitoring plaats met behulp van de monitor basisexamen inburgering buitenland. In deze monitor gaan wij in op de gegevens van januari tot en met oktober 2014. De gekozen periode wijkt daarmee af van de reguliere halfjaarlijkse monitors. Hiervoor is gekozen vanwege de implementatie van een nieuw basisexamen inburgering per 1 november 2014 (zie hiervoor paragraaf 3.1.3). In deze monitor laten we de trends zien over de periode januari tot en met oktober 2014, waarbij we voor de vergelijking met voorgaande jaren rapporteren over het eerste halfjaar van 2014.

05 De monitor basisexamen inburgering buitenland geeft inzicht in de praktijk van het verloop van het basisexamen inburgering in het kader van de Wib. Bovendien draagt de monitor bij aan het tijdig signaleren van eventuele problemen in de uitvoering van de Wib. Daarmee vormt de monitor een van de instrumenten voor het verantwoorden en doorontwikkelen van het inburgeringsbeleid.

[1] De situaties waarvoor een basisexamen inburgering vereist is, zijn te vinden op www.ind.nl.

1.2 Kaders van de opdracht

1.2.1 Doelstelling

06 De doelstelling van de monitor basisexamen buitenland is antwoord te geven op de volgende onderzoeksvraag:

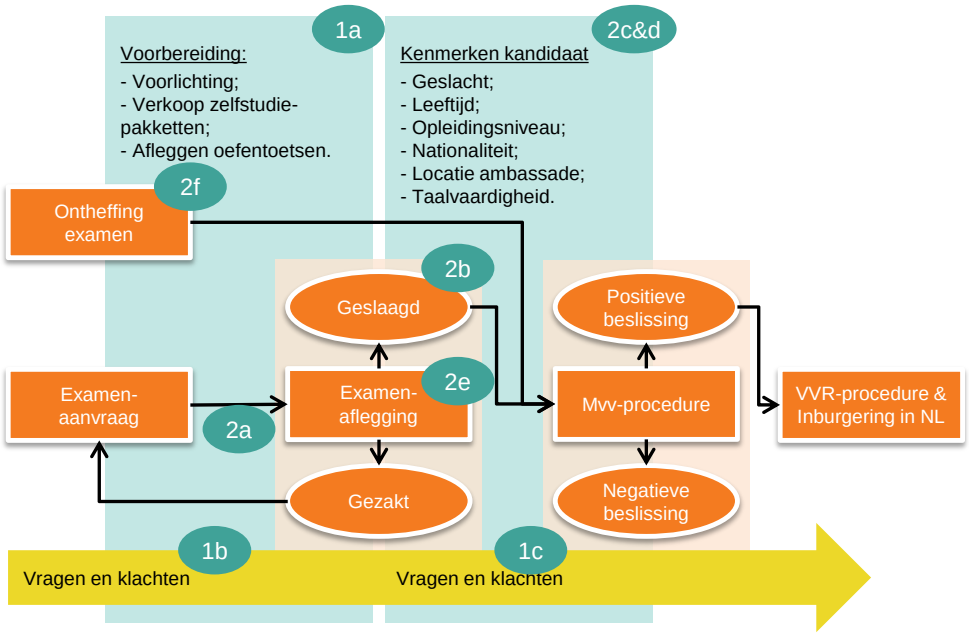
Hoe verloopt het basisexamen inburgering in het buitenland in de praktijk?

07 De onderzoeksvraag is geoperationaliseerd in de beantwoording van een aantal deelvragen. Achter elke deelvraag staat vermeld in welk hoofdstuk de vraag wordt beantwoord.

1. Voorlichting en voorbereiding op het basisexamen inburgering:
    a. Welke trends zijn zichtbaar bij de voorbereiding op het basisexamen inburgering (verkoop van zelfstudiepakketten en afleggen van oefentoetsen)? (H2.1 en H2.2);
    b. Wat is het aantal en het soort vragen en klachten dat gesteld wordt gedurende de voorbereiding op het basisexamen inburgering in het buitenland? (H2.3);
    c. Wat is het aantal en het soort vragen en klachten dat gesteld wordt over het basisexamen inburgering in het buitenland? (H2.4);
2. Uitvoering basisexamen inburgering:
    a. Hoeveel personen hebben in de betreffende periode het basisexamen aangevraagd en afgelegd? (H3.3);
    b. Wat zijn de behaalde resultaten per deeltoets en voor het gehele basisexamen? (H3.3);
    c. Wat zijn de kenmerken van de kandidaten van het basisexamen inburgering? (H3.3);
    d. Welke trends en ontwikkelingen zijn zichtbaar (aantal examens, verschuiving naar verschillende subgroepen, slagingspercentages, landen van herkomst)? (H3.4);
    e. Zijn er tijdens de uitvoering van het examen fraudegevallen aan het licht gekomen? (H3.5);
    f. Welke specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering zijn ontvangen? (H3.6).

08 In eerdere monitors is gebruikgemaakt van gegevens van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (hierna: IND) over mvv-procedures om het aanbod in kaart te brengen. Door de overgang naar een nieuw ICT-systeem bij de IND zijn de benodigde gegevens voor deze monitor nog niet beschikbaar. Dat betekent dat we in deze monitor alleen inzichtelijk maken hoe het basisexamen inburgering verloopt. In toekomstige monitors worden de analyses naar aanbod van mvv-procedures (indien mogelijk) weer toegevoegd.

09 Figuur 1 toont het proces van de aanvraag van het basisexamen in het buitenland tot en met de inwilliging dan wel afwijzing van een mvv-procedure. De figuur bevat een overzicht van het inburgeringsproces in het kader van de Wib en de relaties tussen de deelaspecten van de wet. Tevens geven de ellipsen (1a, 1b etc) in de figuur aan op welke aspecten de hiervoor genoemde deelvragen betrekking hebben.



Figuur 1. Proces van aanvraag van het basisexamen tot en met de beslissing van de mvv-aanvraag

1.2.2 Aanpak

10 Voor het beantwoorden van de onderzoeksvragen is gebruikgemaakt van diverse gegevensbronnen. Het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem (IEBS) is daarbij de belangrijkste gegevensbron. Daarnaast zijn er gegevens opgevraagd bij diverse ketenpartners zoals Uitgeverij Boom (de registratie van het aantal verkochte zelfstudiepakketten en het aantal informatieverzoeken en klachten), CINOP (het aantal uitgevoerde oefen-toetsen), het ministerie van Buitenlandse Zaken (het aantal klachten), het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (het aantal burgerbrieven) en de IND (beroepen op de hardheidsclausule).

11 Voor het bepalen van de resultaten van het basisexamen maken wij voor iedere monitor gebruik van de meest recente gegevens. Resultaten van voorgaande jaren worden daardoor voor iedere monitor geactualiseerd. Daarnaast worden technische aanpassingen in de analyse doorgevoerd indien noodzakelijk. Om deze redenen kunnen er kleine verschillen optreden in vergelijking met de resultaten in voorgaande monitors.

1.2.3 Indeling van het rapport

12 De indeling van dit rapport volgt het proces van een persoon die het basisexamen moet afleggen in het kader van de Wib.

13 Hoofdstuk 2 gaat in op kengetallen met betrekking tot voorlichting van en voorbereidingen op het basis-examen. Ook worden de vragen en klachten met betrekking tot het oefenmateriaal en het basisexamen in hoofdstuk 2 behandeld. Hoofdstuk 3 beschrijft het examen zelf in termen van examenresultaten, de ken-merken van deelnemers, het aantal fraudegevallen en het aantal beroepen op de hardheidsclausule. De bijlagen A en B bevatten de resultaten naar nationaliteit en de resultaten naar Nederlandse ambassades. Bijlage C geeft de achtergrondkenmerken weer van de vijf meest voorkomende nationaliteiten.

14 Het basisexamen inburgering in het buitenland valt onder de verantwoordelijkheid van het directoraat-generaal Participatie en Inkomenswaarborg, directie Integratie en Samenleving (I&S) van het ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid (SZW).

2. Voorlichting en voorbereiding

2.1 In de eerste helft van 2014 zijn 2.126 zelfstudiepakketten verkocht

15 De kandidaten vullen de voorbereiding op het basisexamen naar eigen inzicht in, waarbij wordt uitgegaan van de eigen verantwoordelijkheid. Het Rijk raadt kandidaten aan het zelfstudiepakket 'Naar Nederland' aan te schaffen in boekhandels of via internet. Naast het door I&S ontwikkelde pakket is er vanuit de markt alternatief materiaal beschikbaar ter voorbereiding op het basisexamen. Daarnaast wordt de referent geacht de kandidaat-inburgeraar te ondersteunen in de voorbereiding op het examen.

16 De pakketten 'Naar Nederland' zijn speciaal voor de voorbereiding op het basisexamen ontwikkeld. De zelfstudiepakketten worden uitgegeven door Uitgeverij Boom. Er is in het zelfstudiepakket rekening gehouden met analfabeten en anders gealfabetiseerden door voor hen eigen studiemateriaal te ontwikkelen. Daarnaast is een e-learningtool ontwikkeld, om kandidaten de mogelijkheid te geven zich zelfstandig voor te bereiden op het basisexamen. Het zelfstudiepakket is beschikbaar in 18 talen.

17 Het nieuwe zelfstudiepakket bestaat uit[2]:

a. Dvd met de film Naar Nederland ongekuist of gekuist (per pakket twee dvd's: PAL/SECAM en NTSC)[3];
b. Fotoboek Naar Nederland met audio-cd;
c. Werkboek Naar Nederland, Nederlands voor anderstaligen met vier audio-cd's;
d. Handleiding zelfstudie in het Nederlands met vertaling in de hulptaal (ook op audio-cd);
e. Woordenlijst in de hulptaal (ook op audio-cd);
f. Dvd met het digitale oefenprogramma;
g. Inlogcode voor het online oefenprogramma;
h. 2 TIN-codes (test identificatie nummer) voor de oefentoets TGN;
i. 2 TIN-codes (test identificatie nummer) voor de oefentoets GBL.

18 Naast het zelfstudiepakket 'Naar Nederland' is er ook een 'Naar Nederland extra oefenpakket'. Het 'Naar Nederland extra oefenpakket' is bedoeld voor mensen die het basispakket al hebben afgerond en nog meer willen oefenen voor de TGN en de toets GBL. Het pakket bevat twee oefentoetsen TGN, twee oefentoetsen GBL en een handleiding.

19 Tabel 1 toont de verkoopaantallen van zelfstudiepakketten door Uitgeverij Boom in de eerste helft van 2013 en de eerste helft van 2014. In de eerste helft van 2014 zijn 2.126 zelfstudiepakketten verkocht. Dit is een kleine afname ten opzichte van 2013 (265), waarin 2.391 zelfstudiepakketten zijn verkocht.

[2] Bron: www.naarnederland.nl.

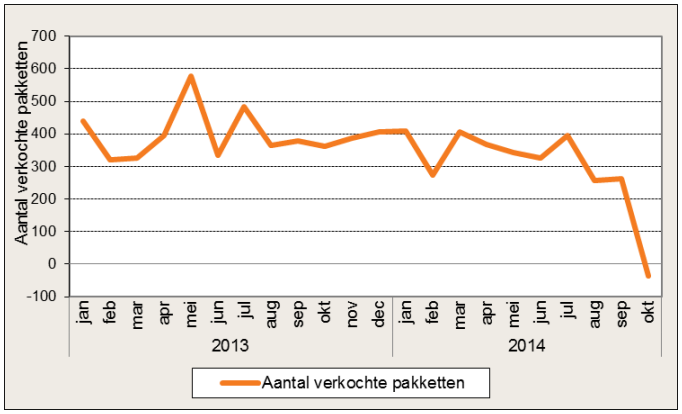
[3] Deze film bevat in sommige talen een gekuiste en ongekuiste versie. De ongekuiste versie bevat beelden die in Nederland gewoon zijn, maar waarvan het in andere landen verboden is om een film met deze beelden in bezit te hebben. Daarom is voor die landen een film gemaakt waarin die beelden zijn weggelaten, de gekuiste versie.

Naar Nederland:	2013-I 1e kwartaal	2e kwartaal	**totaal**		2014-I 1e kwartaal	2e kwartaal	**totaal**
Engels *ongekuist*	230	375	**605**		258	251	**509**
Frans *ongekuist*	24	29	**53**		31	28	**59**
Spaans	92	105	**197**		108	94	**202**
Portugees	62	70	**132**		55	59	**114**
Turks	6	5	**11**		5	3	**8**
Russisch *gekuist*	107	105	**212**		104	76	**180**
Chinees	56	89	**145**		54	55	**109**
Indonesisch *gekuist*	43	60	**103**		43	56	**99**
Vietnamees *gekuist*	21	15	**36**		24	18	**42**
Thai *gekuist*	35	31	**66**		29	41	**70**
Dari *gekuist*	21	23	**44**		19	26	**45**
Pashto *gekuist*	8	6	**14**		1	5	**6**
Urdu *gekuist*	19	19	**38**		16	16	**32**
Standaard Arabisch *gekuist*	83	90	**173**		110	78	**188**
Standaard Somalisch *gekuist*	6	4	**10**		2	4	**6**
Marokkaans Arabisch *gekuist*	85	66	**151**		54	58	**112**
Marokkaans Arabisch en Tarifit/Berber *gekuist*	7	3	**10**		2	3	**5**
Turks en Koerdisch gespr. Taal, vert. op papier Turks	5	1	**6**		2	2	**4**
Engels *gekuist*	127	152	**279**		117	121	**238**
Frans *gekuist*	8	21	**29**		13	11	**24**
Oefenpakket extra	32	32	**64**		38	31	**69**
VHS Engels *gekuist*	3	3	**6**		3	0	**3**
VHS Turks *ongekuist*	0	0	**0**		0	0	**0**
VHS Marokkaans Arabisch *gekuist*	0	0	**0**		1	0	**1**
VHS Tarifit Berber *gekuist*	0	0	**0**		1	0	**1**
VHS Dari *gekuist*	0	2	**2**		0	0	**0**
VHS Pashto *gekuist*	2	0	**2**		0	0	**0**
VHS Urdu *gekuist*	3	0	**3**		0	0	**0**
Totaal	**1.085**	**1.306**	**2.391**		**1.090**	**1.036**	**2.126**

Tabel 1. Verkoopaantallen van zelfstudiepakketten door Uitgeverij Boom in 2013-1 en 2014-1

20 De meeste verkochte pakketten in de eerste helft van 2014 zijn in het Engels (747 zelfstudiepakketten: Engels *ongekuist* en Engels *gekuist*), Spaans (202 zelfstudiepakketten) en Standaard Arabisch *gekuist* (188 zelfstudiepakketten). Deze 3 talen hebben samen een aandeel van 53% van de verkochte zelfstudie-pakketten in de eerste helft van 2014. In de eerste helft van 2013 waren de meeste verkochte pakketten in het Engels (884 zelfstudiepakketten: Engels *ongekuist* en Engels *gekuist*), Russisch (212 zelfstudiepakketten) en Spaans (197 zelfstudiepakketten). Evenals voorgaande jaren zijn de pakketten in de talen Turks, Pashto, Standaard Somalisch en Tarifit/Berber - maar enkele malen verkocht. Daarnaast neemt de verkoop van VHS-pakketten verder terug van 13 in de eerste helft van 2013 naar 5 in de eerste helft van 2014.

21 Figuur 2 laat de trend van de verkoopaantallen zien van januari 2013 tot en met oktober 2014. In deze figuur is te zien dat vanaf juli 2014 het aantal verkochte pakketten daalt. Dit heeft waarschijnlijk te maken met de wijziging in het basisexamen op 1 november 2014 waardoor mensen een voorkeur hebben om het nieuwe zelfstudiepakket aan te schaffen. In oktober 2014 is het aantal verkochte pakketten negatief (-36), wat laat zien dat pakketten door winkeliers zijn geretourneerd. Hoewel er een nieuw zelfstudiepakket is, kunnen kandidaat-inburgeraars zich ook met het pakket van voor 1 november 2014 voorbereiden op het nieuwe examen. Op de Naar Nederland website kunnen ze de aanvullingen op het zelfstudiepakket gratis downloaden.

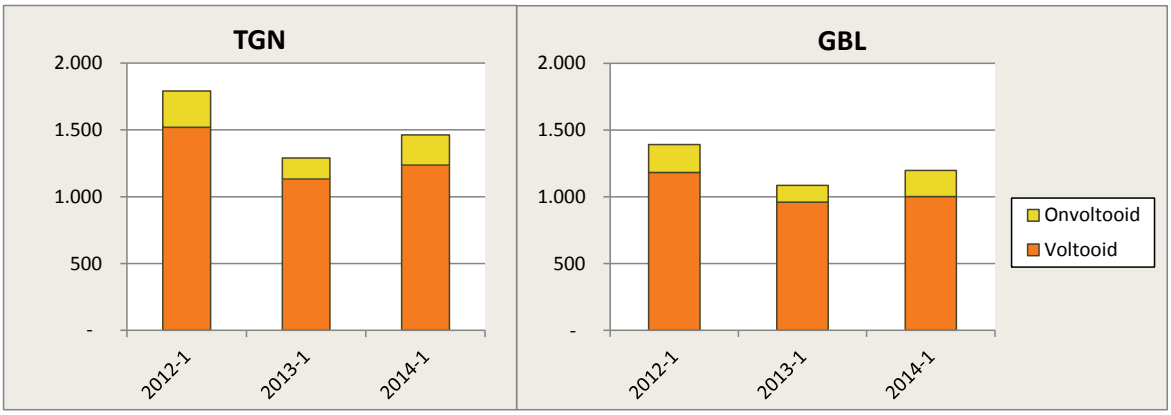


Figuur 2. Aantal verkochte zelfstudiepakketten door Uitgeverij Boom in 2013 en 2014

2.2 Voor de TGN zijn 1.236 oefentoetsen voltooid, voor de GBL-toets 1.001

22 Ter voorbereiding op het basisexamen kunnen kandidaten telefonisch oefentoetsen afleggen[4]. Deze oefentoetsen zijn onderdeel van het zelfstudiepakket en zijn ook los aan te schaffen met het Naar Nederland extra oefenpakket. De oefentoetsen TGN zijn sinds de invoering van de Wib mogelijk. Het afleggen van een GBL-oefentoets is sinds 1 maart 2011 mogelijk; een maand voor de invoering van de GBL-toets.

23 CINOP registreert wanneer oefentoetsen zijn afgelegd en of deze zijn voltooid. In figuur 3 en tabel 2 geeft de aantallen weer van de oefentoetsen per halfjaar voor de TGN en GBL-toets. In de eerste helft van 2014 zijn 1.236 oefentoetsen TGN en 1.001 oefentoetsen GBL voltooid. Daarnaast zijn respectievelijk 226 en 197 oefentoetsen niet voltooid[5]. Het percentage voltooide oefentoetsen is over de jaren heen vrijwel stabiel gebleven rond de 85%. Dit geldt voor zowel de oefentoetsen voor GBL als voor TGN. Ten opzichte van de eerste helft van 2013 is een lichte stijging van het aantal oefentoetsen TGN en GBL zichtbaar. Het aantal afgelegde TGN oefentoetsen is met 13% toegenomen, het aantal afgelegde GBL oefentoetsen is met 10% toegenomen.



Figuur 3. Aantal en status van oefentoetsen sinds de eerste helft van 2012 (Bron: Ordinate en CINOP)

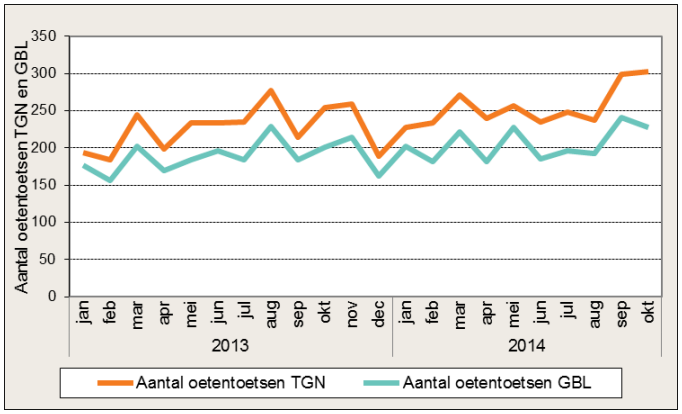
[4] Dit geldt ter voorbereiding op het basisexamen tot en met oktober 2014.

[5] Dit betekent dat de verbindingen vroegtijdig zijn verbroken.

	TGN				GBL			
	Voltooid	Onvoltooid	Totaal	Percentage voltooid	Voltooid	Onvoltooid	Totaal	Percentage voltooid
2012-1	1.519	273	1.792	85%	1.182	209	1.391	85%
2013-1	1.132	158	1.290	88%	959	126	1.085	88%
2014-1	1.236	226	1.462	85%	1.001	197	1.198	84%

Tabel 2. Aantal en status van oefentoetsen sinds 2012-1 (Bron: Ordinate en CINOP)

24 Figuur 4 laat de trend zien voor het aantal afgelegde oefentoetsen van januari 2013 tot en met oktober 2014. In september en oktober van 2014 is een piek te zien in het aantal afgelegde oefentoetsen van de TGN. Voor de toets GBL ligt de piek in september 2014. Beide trends laten zien dat een groter aantal oefentoetsen is afgenomen vlak voor de invoering van het nieuwe systeem.



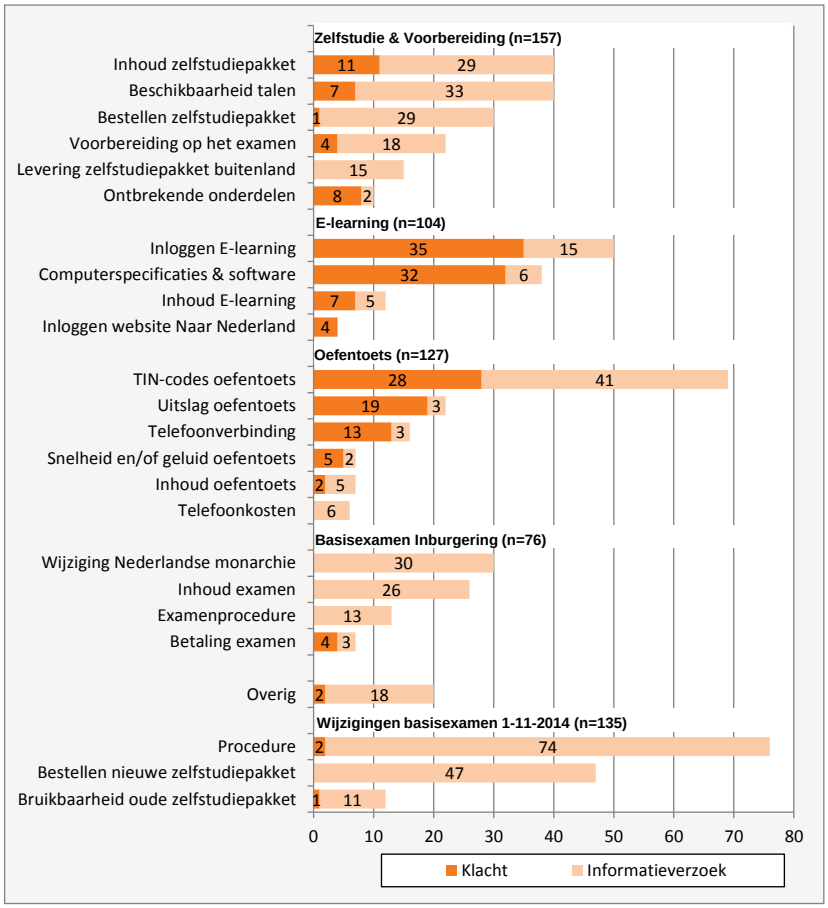
Figuur 4. Aantal oefentoetsen TGN en GBL (Bron: Ordinate en CINOP)

2.3 434 vragen en 185 klachten over voorbereidingsmogelijkheden

25 Uitgeverij Boom heeft in 2014 tot en met oktober 619 vragen en klachten ontvangen via de helpdesk Naar Nederland. De vragen met betrekking tot de oefentoetsen worden doorgestuurd naar CINOP, die verantwoordelijk is voor de uitvoering van de oefentoetsen. Vragen over de e-learning tool worden doorgestuurd naar Edia en vragen over het basisexamen inburgering worden doorgestuurd naar I&S.

26 In figuur 5 zijn alle informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij uitgeverij Boom opgenomen en geclusterd naar:

a. Zelfstudie & voorbereiding;
b. E-learning
c. Oefentoets;
d. Basisexamen inburgering buitenland;
e. Overig;
f. Wijziging basisexamen 1 november 2014.



Figuur 5. Aantal informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij uitgeverij Boom in jan-okt 2014[6]

27 Uitgeverij Boom heeft in totaal 434 informatieverzoeken en 185 klachten ontvangen in de periode van januari tot en met oktober 2014[7-8]. Ondanks de kleinere periode in 2014, zijn dit 158 vragen en klachten meer dan in heel 2013 (350 informatieverzoeken en 111 klachten). Dit is een stijging van 34%. De voornaamste reden hiervoor is het aantal informatieverzoeken over de wijzigingen in het basisexamen per 1 november 2014. In de categorie Basisexamen inburgering zijn veel vragen over wijzigingen per 1 november 2014 binnengekomen (procedurevragen, vragen over bestellen zelfstudiepakket en bruikbaarheid oude zelfstudiepakket). In totaal zijn hier 135 informatieverzoeken en klachten over binnengekomen (22%). Evenals voorgaande jaren zijn er binnen de categorie oefentoetsen veel vragen gesteld over TIN-codes. Van alle informatieverzoeken en klachten gaat 11% over de TIN-codes voor de oefentoets. Deze vragen gaan vooral over het apart bestellen van extra TIN-codes en de geldigheidsduur van de TIN-codes.

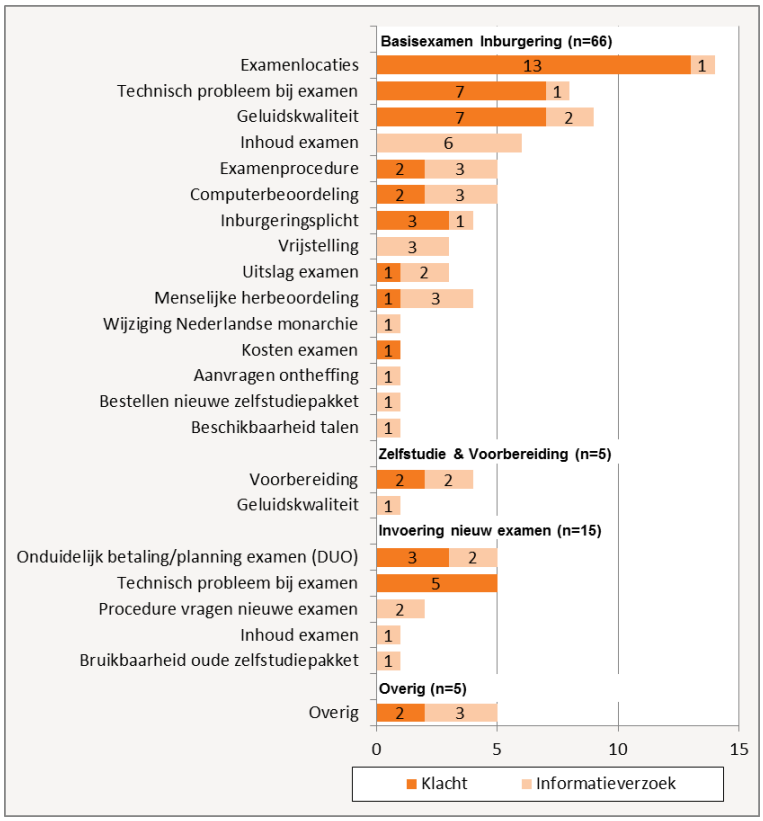
[6] De definitie van een klacht gaat breder dan een brief waarin ontevredenheid wordt geuit. Een brief wordt ook als klacht gecategoriseerd wanneer een onderdeel van het inburgeringstraject niet naar behoren functioneert, bijvoorbeeld het niet kunnen inloggen voor e-learning of een verbroken verbinding tijdens het afleggen van de oefentoetsen.

[7] SZW heeft naast meldingen via Uitgeverij Boom ook meldingen via andere kanalen binnengekregen. Het is niet mogelijk om exact onderscheid te maken naar binnenkomend kanaal per organisatie, waardoor er sprake is van dubbeltellingen van vragen en klachten. Dit gaat om enkele gevallen.

[8] In enkele gevallen zijn er twee verzoeken in een bericht, deze zijn apart opgenomen.

2.4 Ministeries hebben 49 klachten en 41 informatieverzoeken ontvangen

28 Bij de ministeries van SZW en Buitenlandse Zaken (BZ) kunnen burgers telefonisch, per e-mail of brief terecht met vragen en klachten over de Wib. Deze zijn rechtstreeks aan het ministerie of de minister gericht en komen via de websites Rijksoverheid.nl of NaarNederland.nl bij de ministeries terecht. De brieven zijn geanalyseerd op het onderwerp en de aard van de brief: een verzoek om informatie of een klacht. Figuur 6 geeft alle informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij de ministeries SZW en BZ weer.



Figuur 6. Aantal informatieverzoeken en klachten binnengekomen bij de ministeries van SZW en BZ in jan-okt 2014

29 Van januari tot en met oktober 2014 hebben de ministeries samen 41 informatieverzoeken (46%) en 49 klachten (54%) ontvangen over de Wib. In de kortere meetperiode in 2014 ligt het aantal informatie-verzoeken 20% lager dan in 2013 (2013: 51 informatieverzoeken), maar is het aantal klachten gestegen met 53% (2013: 32 klachten). De toename komt vooral door klachten over examenlocaties en technische problemen bij het examen.

3. Uitvoering basisexamen inburgering

30 Dit hoofdstuk bevat de resultaten van het basisexamen inburgering in het buitenland. Het hoofdstuk begint met een toelichting op het basisexamen en de situatie vanaf 1 april 2011[9]. Vervolgens beschrijven wij de dataverzameling en de kwaliteit van de gegevens. Daarna volgen de resultaten van de eerste helft van 2014. Omdat dit rapport de laatste is voor de invoering van het nieuwe systeem op 1 november 2014 geven wij daarnaast inzage in de trend van het aantal kandidaten en afgelegde examens voor de periode tot en met oktober 2014. Vervolgens benoemen we in dit hoofdstuk het aantal en type fraudegevallen, het gebruik van de hardheidsclausule en de verzoeken om een menselijke herbeoordeling. Het hoofdstuk sluit af met een overzicht van de resultaten sinds 2006.

3.1 Onderdelen van het basisexamen inburgering

3.1.1 Situatie per 1 april 2011

31 De situatie per 1 april 2011 is als volgt:[10, 11]

a. De exameneis voor de TGN is verhoogd van niveau A1-min naar niveau A1 van het Europese Referentiekader voor Moderne Vreemde Talen;
b. Daarnaast is een nieuwe toets geïntroduceerd in het basisexamen: de GBL-toets.
c. Tevens is er een hardheidsclausule toegevoegd, om het flexibele karakter van de Wet te expliciteren (naast de reeds bestaande inherente afwijkingsbevoegdheid). Het basisexamen inburgering in het buitenland is niet vereist in situaties waarin duidelijk is dat de draaglast van het examen de draagkracht van de kandidaat te boven gaat.

32 Sinds 1 juli 2013 hebben kandidaten de mogelijkheid om, als zij vier keer gezakt zijn voor de TGN, menselijke herbeoordeling aan te vragen van die vierde poging. Wat door de kandidaat is ingesproken wordt dan door getrainde beoordelaars gescoord, wat vervolgens geldt als uitslag van het examen.

33 Als gevolg van een uitspraak van de Centrale Raad van Beroep van 16 augustus 2011 kan het afleggen van het basisexamen inburgering in het buitenland door Turkse onderdanen (en hun gezinsleden) die een machtiging tot voorlopig verblijf voor toelating tot Nederland aanvragen niet meer worden verplicht[12]. Om die reden zijn kandidaten met de Turkse nationaliteit of een Turkse partner na 23 september 2011 niet meer verplicht om het basisexamen inburgering in het buitenland succesvol af te ronden voor het verkrijgen van een mvv.

[9] Zie: *Monitor basisexamen inburgering buitenland 2013* voor de situatie van voor 1 april.

[10] Zie: *Verzoek om toezending Wijziging Vreemdelingenbesluit 2000 voor inwerkingtreding*, van 9 september 2010, kenmerk 2010024082 en *Besluit van 31 augustus 2010 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basisexamen inburgering in het buitenland* van 9 september 2010.

[11] Zie: *Besluit van 13 december 2010, houdende vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding van het besluit van 31 augustus 2010 (Stb. 679) tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000 in verband met de wijziging van het basis-examen inburgering in het buitenland* van 28 december 2010.

[12] Zie: *Kamerbrief Wet inburgering buitenland*, 23 september 2011.

3.1.2 Invoering nieuw systeem basisexamen inburgering 1 november 2014

34 Het basisexamen inburgering in het buitenland is per 1 november 2014 veranderd van vorm. De belangrijkste verandering is dat het examen niet meer per telefoon maar per computer afgenomen wordt. Daarnaast zijn de vragen voor het KNS examen geactualiseerd vanwege de troonswisseling.

35 Het examen bestaat nog steeds uit dezelfde onderdelen. Wel wordt voor enkele onderdelen de naam gewijzigd: Spreekvaardigheid (nu nog TGN), Leesvaardigheid (nu nog GBL), Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS). Het grootste deel van de vragen zal in de vorm van meerkeuzevragen gesteld worden. Voor het onderdeel Spreekvaardigheid moet de kandidaat ook antwoorden inspreken. Deze antwoorden worden beoordeeld door menselijke beoordelaars en niet door de computer.

36 Vanaf eind september is er op www.naarnederland.nl van ieder examenonderdeel een compleet voorbeeldexamen gratis beschikbaar. Voorbeeldexamens zaten eerst verdisconteerd in de prijs van het zelfstudiepakket, ook kon je extra voorbeeldexamens bijkopen. Doordat de voorbeeldexamens nu gratis beschikbaar zijn, is het zelfstudiepakket goedkoper geworden.

37 Kandidaat-inburgeraars kunnen vanaf 1 november de drie examenonderdelen ook afzonderlijk maken en hoeven daarnaast alleen het onderdeel of de onderdelen te herkansen waarvoor ze gezakt zijn.

38 Wanneer een kandidaat vóór 1 november 2014 geslaagd was voor het basisexamen buitenland én meer dan 37 punten had gehaald voor de TGN kon deze vrijstelling krijgen voor het examen Spreekvaardigheid (inburgeringsexamen binnenland, niveau A2). Dit is bij de invoering van het nieuwe systeem niet meer mogelijk.

39 In de monitor van 2015 wordt onderzocht of bovenstaande wijzigingen effect hebben op de examenresultaten van de kandidaten. De wijzigingen kunnen al effecten hebben op de aantallen kandidaten in deze monitor. In de volgende paragrafen beschrijven we deze effecten.

3.2 Beschikbare gegevens over het basisexamen inburgering

40 De examenresultaten worden vanuit het IEBS per examenlocatie in twee bestanden door het ministerie van BZ aangeleverd. Het eerste bestand bevat de uitslagen voor de afzonderlijke toetsen voor de KNS, TGN en de GBL. In het tweede bestand staan biografische gegevens van de kandidaten[13]. Samen vormen ze de brongegevens waarop de in dit hoofdstuk gepresenteerde overzichten gebaseerd zijn. Voor één locatie was het niet mogelijk om de gegevens tijdig aan te leveren.

[13] In een klein aantal gevallen bevatten de bestanden van het IEBS ook resultaten van testexamens en examenresultaten die niet aan één kandidaat-inburgeraar zijn toe te schrijven. Deze kandidaten en bijbehorende examenresultaten zijn uit de brongegevens verwijderd.

41 In sommige gevallen kan de spraakcomputer niet met zekerheid bepalen of een kandidaat-inburgeraar is geslaagd of gezakt voor een examen[14]. In dat geval wordt het examen beoordeeld door vier onafhankelijke examinatoren. Het resultaat van deze beoordeling wordt echter niet altijd verwerkt voordat de gegevens-aanlevering ten behoeve van de monitor plaatsvindt. Hierdoor is op basis van de voor deze monitor gebruikte gegevens uit het IEBS niet voor ieder examen te bepalen of de kandidaat-inburgeraar geslaagd of gezakt is. Dit is in de overzichten in dit hoofdstuk terug te vinden in de categorie 'Overig'.

42 Sinds 2011 verrijken we deze 'Overige' categorie met gegevens uit de Management Reporting Tool (MRT)[15]. Hierdoor is voor een groter deel van de kandidaten met zekerheid vast te stellen of ze uiteindelijk wel of niet geslaagd zijn. De gegevens vanaf 2011 zijn daardoor volledi ger dan die uit de jaren daarvoor.

43 In de hiernavolgende paragrafen splitsen we de resultaten uit naar achtergrondkenmerken. Wij presenteren de slagingspercentages van het eerste afgelegde basisexamen. Niet in alle gevallen zijn de kenmerken van een kandidaat-inburgeraar bekend. In de overzichten zijn alleen de resultaten gegeven waarvan de informatie over de kenmerken wel bekend is. Tevens tellen de percentages door afronding niet altijd op tot 100%.

3.3 Er zijn 2.467 eerste basisexamens afgelegd

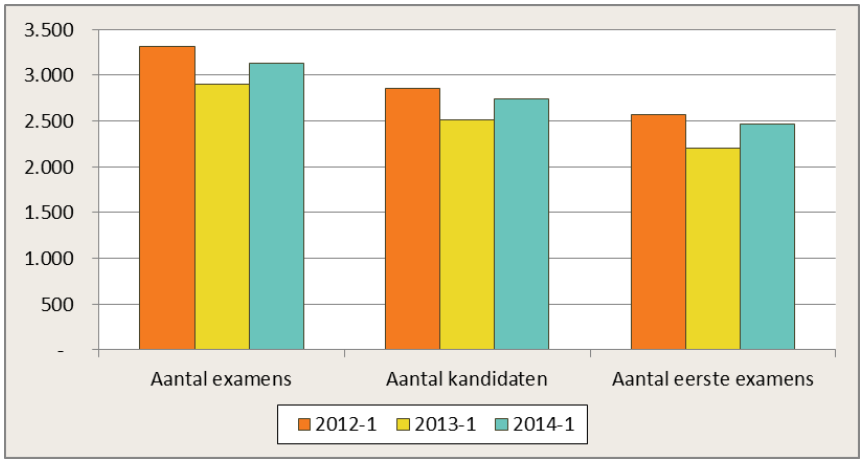
44 In tabel 3 en figuur 7 is te zien dat de aantallen examens en kandidaten in de eerste helft van 2014 zijn toegenomen ten opzichte van de eerste helft van 2013. Een kandidaat kan een examen binnen een jaar meerdere keren afleggen, waardoor het aantal kandidaten kleiner is dan het aantal examens. Daarnaast hebben niet alle kandidaten hun eerste examen afgelegd in het desbetreffende jaar, waardoor het aantal 'unieke' kandidaten per jaar groter is dan het aantal eerste examens. In de eerste helft van 2014 hebben 2.467 kandidaat-inburgeraars het examen voor de eerste keer afgelegd. In totaal hebben 2.740 kandidaten 3.135 examens afgelegd. Later in dit hoofdstuk (paragraaf 3.4) gaan wij verder in op trends van het aantal afgelegde eerste examens per maand.

	2012-1	2013-1	2014-1
Aantal examens	3.315	2.906	3.135
Aantal kandidaten	2.858	2.513	2.740
Aantal eerste examens	2.565	2.204	2.467

Tabel 3. Aantal examens, aantal kandidaten en aantal eerste examens per jaar

[14] De spraakcomputer kan de toetsen bijvoorbeeld niet goed beoordelen als er te veel achtergrondgeluid is, als de kandidaat-inburgeraar te zacht heeft gesproken of als de kandidaat-inburgeraar te weinig antwoorden heeft gegeven.

[15] In de MRT kunnen alle uitslagen van het basisexamen buitenland (namelijk KNS, TGN en GBL) die door de computer zijn gescoord, worden geraadpleegd. Het belangrijkste verschil met het IEBS is dat de MRT geen kandidaatsgegevens zoals leeftijd, geslacht, nationaliteit, opleiding en geletterdheid bevat.



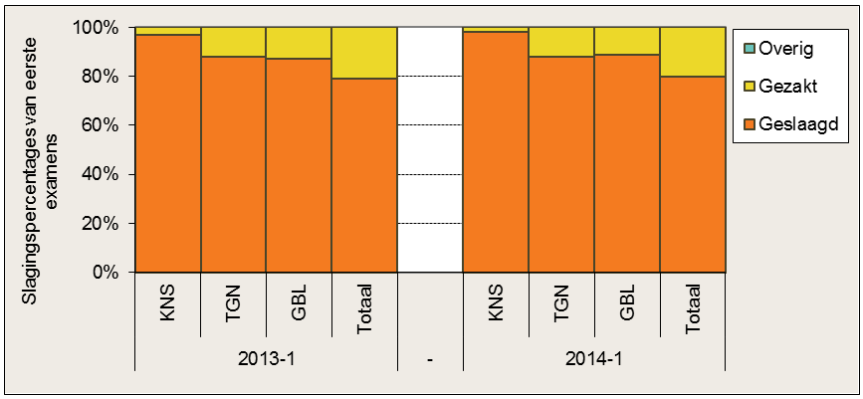
Figuur 7. Aantal examens, aantal kandidaten en aantal eerste examens per jaar

3.3.1 Slagingspercentage voor het eerste examen is 79%

45 De resultaten van de basisexamens in de eerste helft van 2013 en 2014 staan in tabel 4 en figuur 8. Het slagingspercentage voor het gehele examen is gelijk gebleven, namelijk 79% De verhoudingen van slagingspercentages tussen KNS, TGN zijn ook stabiel gebleven. Alleen voor GBL is het slagingspercentage 2% hoger in de eerste helft 2014 vergeleken met de eerste helft van 2013.

	2013-1				2014-1			
Aantal	2.204				2.467			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	12%	13%	21%	2%	12%	11%	20%
Geslaagd	96%	88%	87%	79%	97%	88%	89%	79%

Tabel 4. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering voor 2013-1 en 2014-1



Figuur 8. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering voor 2013-1 en 2014-1

3.3.2 Slagingspercentage voor het tweede examen is 66%, voor volgende examens 48%

46 Kandidaten die gezakt zijn voor het basisexamen, kunnen het examen tegen betaling van het examengeld opnieuw afleggen. De resultaten per examenpoging in de eerste helft van 2014 staan in tabel 5 en figuur 9. Een deel van de tweede examens komt van examenkandidaten die in een eerder jaar hun eerste examen

hebben afgelegd en in de eerste helft van 2014 een tweede poging doen. De rest bestaat uit examens waarvan de kandidaat-inburgeraar in de eerste helft van 2014 zijn eerste examen heeft afgelegd en in hetzelfde halfjaar een tweede poging heeft gedaan. Ter vergelijking staan in tabel 6 de resultaten per examenpoging in de eerste helft van 2013.

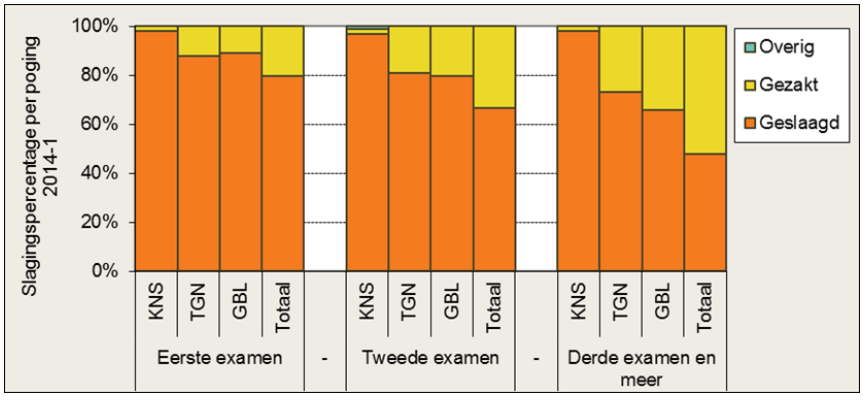
47 Evenals in voorgaande jaren daalt het slagingspercentage naarmate men vaker het examen aflegt. Voor de eerste examenpoging is het slagingspercentage 79%, voor de tweede examenpoging is dat 66% en voor daaropvolgende examenpogingen gemiddeld 48%. Het slagingspercentage voor het tweede examen en het derde examen en meer is in de eerste helft van 2014 toegenomen met respectievelijk 2% en 4% ten opzichte van de eerste helft van 2013. Voor de eerste examenpoging slagen examenkandidaten even vaak voor de TGN en de GBL-toets (88% en 89%). Naarmate men vaker het examen aflegt, is de GBL-toets vaker de reden van zakken. Bij het afleggen van 3 of meer examens zakt 34% voor de GBL-toets; dit is wel een verbetering tegenover de 42% die zakte de eerste helft van 2013.

	Eerste examen				Tweede examen				Derde examen en meer			
Aantal	2.467				443				225			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	12%	11%	20%	2%	19%	20%	33%	2%	27%	34%	52%
Geslaagd	97%	88%	89%	79%	97%	81%	79%	66%	98%	73%	66%	48%

Tabel 5. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2014-1

	Eerste examen				Tweede examen				Derde examen en meer			
Aantal	2.204				462				240			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	1%	1%	0%	1%	1%	1%	1%	1%
Gezakt	3%	12%	13%	21%	2%	16%	26%	36%	1%	24%	42%	55%
Geslaagd	96%	88%	87%	79%	97%	83%	74%	64%	98%	75%	57%	44%

Tabel 6. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2013-1



Figuur 9. Resultaten van het basisexamen inburgering naar aantal examens in 2014-1

3.3.3 2.349 kandidaat-inburgeraars geslaagd voor het basisexamen inburgering in 2014-1

48 In de eerste helft van 2014 zijn in totaal 2.349 kandidaat-inburgeraars geslaagd voor het basisexamen inburgering buitenland. Dit zijn 207 kandidaat-inburgeraars meer dan in de eerste helft van 2013. Het aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering staan in tabellen 7 en 8.

	1e	2e	3e >	Totaal
Aantal examens	2.467	443	225	3.135
Aantal geslaagd	1.949	292	108	2.349

Tabel 7. Aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering in 2014-1

	1e	2e	3e >	Totaal
Aantal examens	2.204	462	240	2.906
Aantal geslaagd	1.741	296	106	2.142

Tabel 8. Aantal geslaagden voor het basisexamen inburgering in 2013-1

3.3.4 Het overgrote deel van de kandidaat-inburgeraars is vrouw

49 Het overgrote deel van de kandidaten is vrouw. In de eerste helft van 2013 en 2014 is het percentage vrouwelijke kandidaat-inburgeraars respectievelijk 76% en 74%.

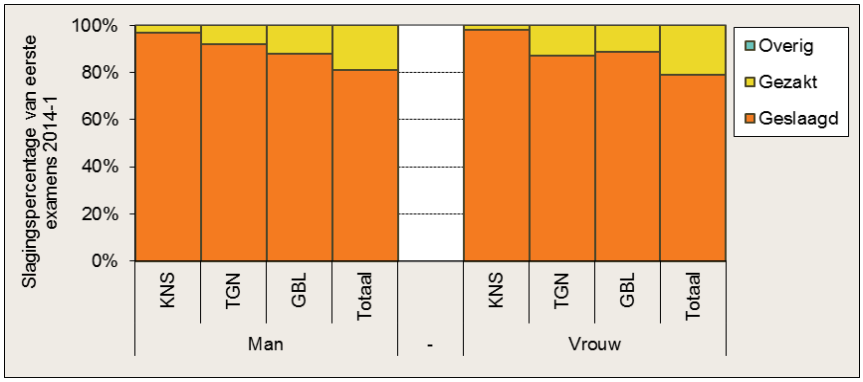
50 In de eerste helft van 2014 slagen de mannen 2% vaker voor het eerste basisexamen inburgering dan de vrouwen. In de eerste helft van 2013 hadden de vrouwen een hoger slagingspercentage. Mannen slagen relatief vaak voor de TGN (mannen 91%, vrouwen 87%). Mannen en vrouwen scoren ongeveer gelijk voor zowel de GBL-toets (mannen 88%, vrouwen 89%), als de KNS-toets (mannen 97%, vrouwen 98%). De examenresultaten naar geslacht staan in tabellen 9 en 10 en figuur 10.

	Man				Vrouw			
Aantal	597 (24%)				1869 (76%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	8%	12%	19%	2%	13%	11%	21%
Geslaagd	97%	91%	88%	81%	98%	87%	89%	79%

Tabel 9. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2014-1

	Man				Vrouw			
Aantal	572 (26%)				1632 (74%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	5%	9%	16%	22%	3%	13%	12%	20%
Geslaagd	94%	90%	83%	77%	97%	87%	88%	80%

Tabel 10. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2013-1



Figuur 10. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar geslacht in 2014-1

3.3.5 *Hogere slagingspercentages bij jongere kandidaat-inburgeraars*

51 De helft van de kandidaat-inburgeraars is tussen de 26 en 35 jaar en kandidaat-inburgeraars tussen 18 en 25 jaar vormen de op een na grootste leeftijdsgroep (25%). Boven de 36 jaar wordt de groep kleiner naarmate de leeftijd stijgt.

52 De kandidaat-inburgeraars in de leeftijdscategorieën 18 t/m 25 jaar en 26 t/m 35 jaar hebben de hoogste slagingspercentages (respectievelijk 81% en 82%). De leeftijdscategorie 46 t/m 55 jaar heeft het laagste slagingspercentage van 71%. Het verschil tussen de groepen met het hoogste en laagste slagingspercentage is in de eerste helft van 2014 toegenomen ten opzichte van de eerste helft van 2013 (van 8% verschil naar 11% verschil). Kandidaat-inburgeraars in de leeftijdscategorie 56 t/m 65 jaar[16] behalen ongeveer hetzelfde slagingspercentage (78%) als gemiddeld (79%). Vanwege het lage aantal kandidaat-inburgeraars in de leeftijdscategorie 56 t/m 65 kunnen hier geen conclusies aan worden verbonden. Resultaten van het eerste examen naar leeftijd staan in de tabellen 11 en 12 en figuur 11.

	18 t/m 25				26 t/m 35				36 t/m 45			
Aantal	608 (25%)				1217 (50%)				470 (19%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	12%	10%	19%	1%	11%	10%	18%	4%	16%	15%	25%
Geslaagd	97%	88%	90%	81%	98%	89%	90%	82%	96%	84%	85%	75%

	46 t/m 55				56 t/m 65			
Aantal	132 (5%)				23 (1%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	9%	0%	4%	9%
Gezakt	2%	11%	19%	29%	9%	4%	9%	13%
Geslaagd	98%	89%	81%	71%	83%	96%	87%	78%

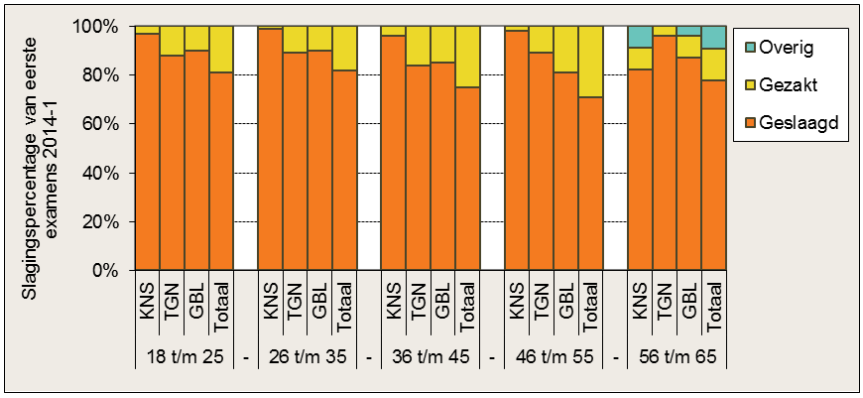
Tabel 11. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2014-1

	18 t/m 25				26 t/m 35				36 t/m 45			
Aantal	563 (26%)				1146 (52%)				377 (17%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	12%	12%	19%	3%	11%	13%	20%	5%	11%	14%	22%
Geslaagd	98%	88%	88%	80%	97%	89%	87%	80%	95%	88%	85%	78%

	46 t/m 55				56 t/m 65			
Aantal	95 (4%)				13 (1%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	6%	17%	21%	28%	0%	15%	8%	23%
Geslaagd	94%	83%	79%	72%	100%	85%	92%	77%

Tabel 12. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2013-1

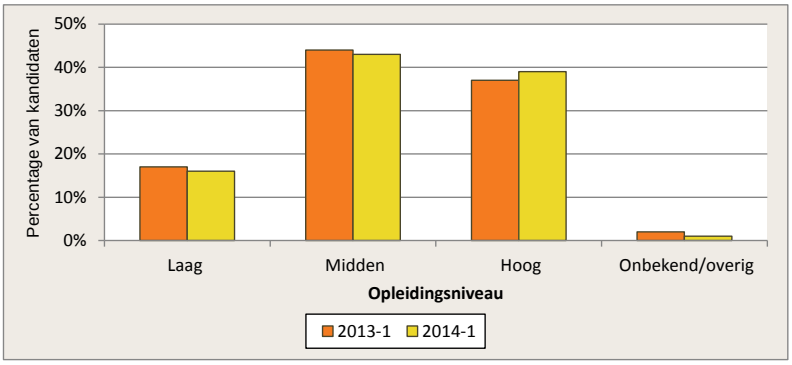
[16] Hierbij bedoelen we 56 t/m AOW gerechtigde leeftijd. De AOW leeftijd gaat stapsgewijs omhoog, in 2014 is de AOW leeftijd 65 en 2 maanden.



Figuur 11. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar leeftijd in 2014-1

3.3.6 Verschil in slagingspercentage tussen hoog- en laagopgeleiden te verklaren door GBL-toets

53 Evenals voorgaande jaren vormen de laagopgeleiden de kleinste groep. Het percentage hoogopgeleiden is licht toegenomen in de eerste helft van 2014 ten opzichte van 2013. De verdeling van kandidaten naar opleidingsniveau[17] is weergegeven in figuur 12.



Figuur 12. Verdeling van kandidaten voor het eerste basisexamen over opleidingsniveau[18]

54 De resultaten naar opleidingsniveau staan in tabellen 13 en 14 en figuur 13. Hoe hoger het opleidingsniveau, hoe hoger het slagingspercentage. Het verschil in slagingspercentage tussen laag- en hoogopgeleiden is in de eerste helft van 2014 24%, dit is consistent met de bevindingen uit de eerste helft van 2013. Ten opzichte van de eerste helft van 2013 is het slagingspercentage van alle opleidingsniveaus nagenoeg gelijk gebleven.

55 Het verschil in slagingspercentage tussen de hoogopgeleiden en de laagopgeleiden wordt voornamelijk veroorzaakt door de GBL-toets: voor die toets zakt 3% van de hoogopgeleiden tegenover 26% van de laag-

[17] Gehanteerde definities voor opleidingsniveau: Laag opgeleiden (basisschool onderwijs) midden opgeleiden (al het onderwijs tussen basisschool en universiteit) en hoog opgeleiden (universitair onderwijs).

[18] De categorie 'Onbekend/overig' bevat kandidaten waarbij het opleidingsniveau als 'onbekend' is ingevuld en kandidaten met het opleidingsniveau 'in staat om te lezen en schrijven'. Er zijn geen specifieke locaties, waarbij dit aantal opvallend hoog is.

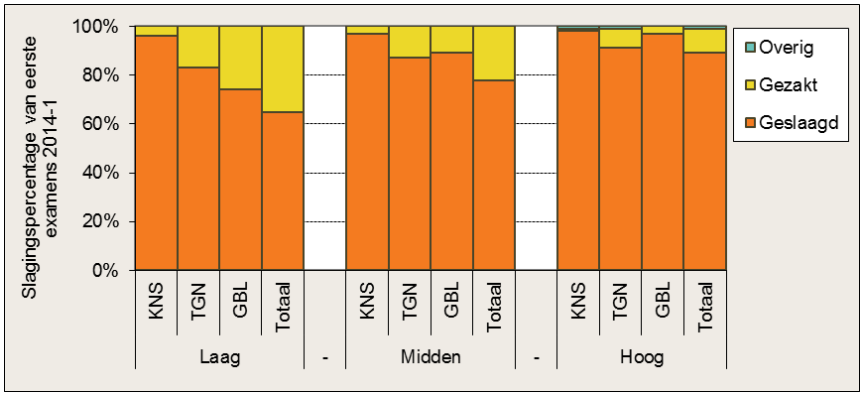
opgeleiden. Voor de TGN is het verschil tussen laag- en hoogopgeleiden kleiner met slagingspercentages van 92% en 83% voor hoog- en laagopgeleiden.

	Laag				Midden				Hoog			
Aantal	393 (16%)				1067 (43%)				971 (39%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	1%	0%	1%
Gezakt	4%	17%	26%	35%	3%	13%	11%	22%	1%	8%	3%	10%
Geslaagd	96%	83%	74%	65%	97%	87%	89%	78%	98%	92%	96%	89%

Tabel 13. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2014-1

	Laag				Midden				Hoog			
Aantal	376 (17%)				963 (44%)				819 (37%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	1%	1%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	5%	16%	26%	35%	4%	13%	13%	21%	2%	7%	5%	11%
Geslaagd	95%	83%	74%	65%	96%	87%	87%	79%	98%	92%	95%	89%

Tabel 14. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2013-1



Figuur 13. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar opleidingsniveau in 2014-1

3.3.7 Resultaten verschillen tussen nationaliteiten

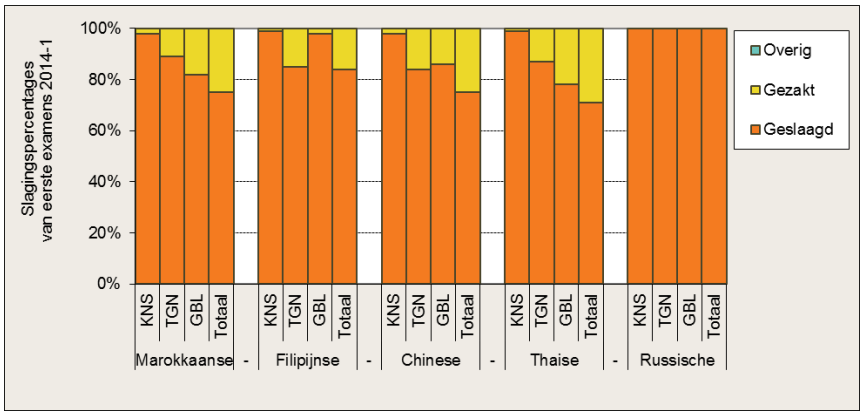
56 In de eerste helft van 2014 waren de vijf meest voorkomende nationaliteiten van kandidaten die voor de eerste keer het basisexamen inburgering aflegden de Marokkaanse (21%), de Filipijnse (7%), de Chinese en Thaise (beide 6%) en de Russische (4%) nationaliteit. De meest voorkomende nationaliteiten zijn vergelijkbaar met de eerste helft van 2013.

57 Resultaten van eerste examenpogingen in de eerste helft van 2014 voor deze vijf nationaliteiten zijn weergegeven in tabel 15 en figuur 14. Het slagingspercentage van de Russische kandidaat-inburgeraars is 100%. In bijlage C zijn de achtergrondkenmerken leeftijd, opleiding en geslacht voor onderstaande nationaliteiten weergegeven. Dit geeft inzicht in de behaalde slagingspercentages uitgesplitst naar deze kenmerken. Van de Russische kandidaat-inburgeraars heeft 81% een hoog opleidingsniveau en 19% een midden opleidingsniveau. Er zijn geen Russische kandidaat-inburgeraars met een laag opleidingsniveau (zie bijlage C).

	Marokkaanse				Filipijnse				Chinese			
Aantal	510 (21%)				162 (7%)				139 (6%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	11%	18%	25%	1%	15%	2%	16%	2%	16%	14%	25%
Geslaagd	98%	89%	82%	75%	99%	85%	98%	84%	98%	84%	86%	75%

	Thaise				Russische			
Aantal	139 (6%)				96 (4%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	1%	13%	22%	29%	0%	0%	0%	0%
Geslaagd	99%	87%	78%	71%	100%	100%	100%	100%

Tabel 15. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2014-1



Figuur 14. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2014-1

58 Thaise kandidaat-inburgeraars hebben het laagste slagingspercentage ten opzichte van de andere grote nationaliteiten. Chinese en Russische kandidaat-inburgeraars behaalden in de eerste helft van 2014 hogere slagingspercentages dan in de eerste helft van 2013 (respectievelijk 5% en 9% hoger). Marokkaanse kandidaat-inburgeraars behaalden in de eerste helft van 2014 een lager slagingspercentage dan in de eerste helft van 2013 (5% lager).

	Marokkaanse				Chinese				Thaise			
Aantal	482 (22%)				135 (6%)				131 (6%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	9%	15%	20%	4%	20%	21%	30%	4%	13%	17%	25%
Geslaagd	98%	91%	85%	80%	96%	80%	79%	70%	96%	87%	83%	75%

	Russische				Indonesische			
Aantal	101 (5%)				88 (4%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	2%	4%	2%	8%	2%	6%	6%	13%
Geslaagd	98%	96%	98%	92%	98%	94%	94%	88%

Tabel 16. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar nationaliteit in 2013-1

59 Er zijn verschillen in slagingspercentages per nationaliteit. Tabel 17 laat de resultaten van de vijf nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages in de eerste helft van 2014 zien, tabel 18 toont de resultaten van de vijf nationaliteiten met de laagste slagingspercentages in de eerste helft van 2014. Voor de nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages ligt voor geen enkele deeltoets het slagingspercentage onder de 94%.

60 Voor de nationaliteiten met de laagste slagingspercentages verschillen de resultaten tussen de deeltoetsen. De Iraakse kandidaten behaalden een slagingspercentage van 62%, dit is het laagste ten opzichte van andere nationaliteiten. Door de kleine aantallen (26 kandidaten) zijn aan deze resultaten echter geen conclusies te verbinden. Ze scoren op de GBL-toets het laagst, namelijk 73%. Voor de KNS-toets ligt het slagingspercentage in voor deze nationaliteiten boven de 95%. Egyptische en Afghaanse kandidaten scoren hoger op de GBL-toets dan op de TGN, de andere drie nationaliteiten behalen juist hogere scores op de TGN.

	Russische	Oekraiense	Zuid-Afrikaanse	Indonesische	Mexicaanse
Aantal kandidaten	**96**	**99**	**30**	**119**	**35**
KNS	100%	100%	100%	98%	100%
TGN	100%	99%	100%	97%	94%
GBL	100%	99%	97%	100%	100%
Totaal	100%	98%	97%	96%	94%

Tabel 17. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering van de nationaliteiten met de hoogste slagingspercentages in 2014-1

	Iraakse	Afghaanse	Thaise	Ghanese	Egyptische
Aantal kandidaten	**26**	**79**	**139**	**60**	**58**
KNS	96%	95%	99%	95%	97%
TGN	77%	72%	87%	93%	86%
GBL	73%	84%	78%	77%	88%
Totaal	62%	66%	71%	72%	74%

Tabel 18. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering van de nationaliteiten met de laagste slagingspercentages in 2014-1

3.3.8 Taalvaardigheid in het Latijnse schrift van invloed op slagingspercentage

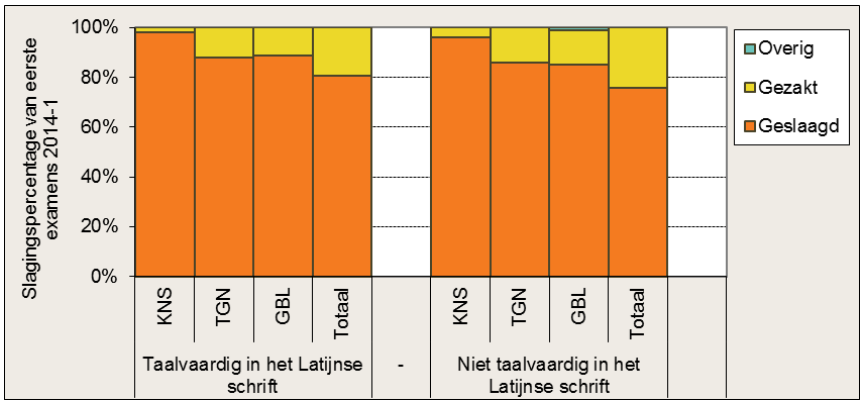
61 De resultaten naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift staan in tabellen 19 en 20 en in figuur 15. 81% van de kandidaat-inburgeraars is taalvaardig in het Latijnse schrift. Van deze kandidaat-inburgeraars slaagt 80% voor het eerste basisexamen, tegenover 76% van de kandidaat-inburgeraars die bij aanvang niet taalvaardig zijn in het Latijnse schrift. In de eerste helft van 2013 was het verschil in slagingspercentage tussen wel en niet taalvaardig in het Latijnse schrift groter dan in de eerste helft van 2014. In de eerste helft van 2013 zijn er vooral meer kandidaat-inburgeraars die bij aanvang niet taalvaardig zijn in het Latijnse schrift gezakt op de GBL-toets.

	Taalvaardig in het Latijnse schrift				Niet taalvaardig in het Latijnse schrift			
Aantal	1987 (81%)				480 (19%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	0%
Gezakt	2%	12%	11%	19%	4%	14%	14%	24%
Geslaagd	98%	88%	89%	80%	95%	86%	85%	76%

Tabel 19. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift in 2014-1

	Taalvaardig in het Latijnse schrift				Niet taalvaardig in het Latijnse schrift			
Aantal	1772 (82%)				402 (18%)			
	KNS	TGN	GBL	Totaal	KNS	TGN	GBL	Totaal
Overig	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
Gezakt	3%	11%	11%	19%	3%	13%	20%	26%
Geslaagd	96%	89%	89%	81%	96%	86%	79%	74%

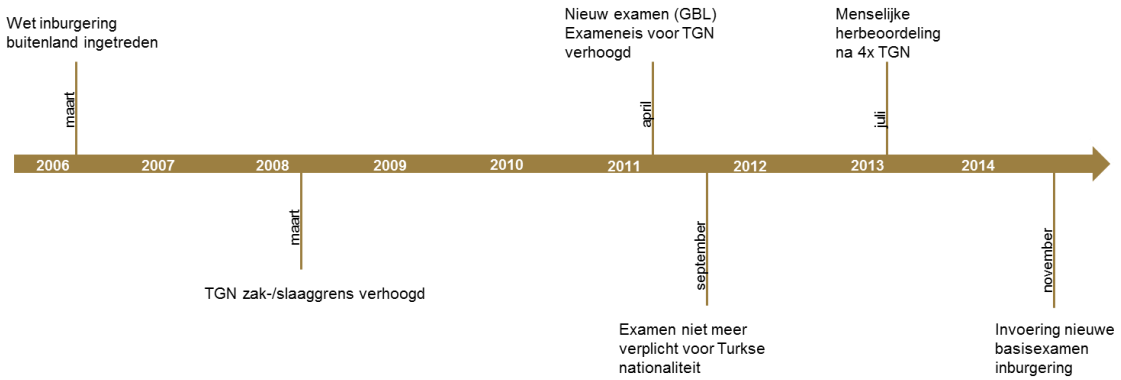
Tabel 20. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift in 2013-1



Figuur 15. Resultaten van het eerste basisexamen inburgering naar taalvaardigheid in het Latijnse schrift in 2014-1

3.4 Slagingspercentages gelijk gebleven, toename in het aantal eerste examens

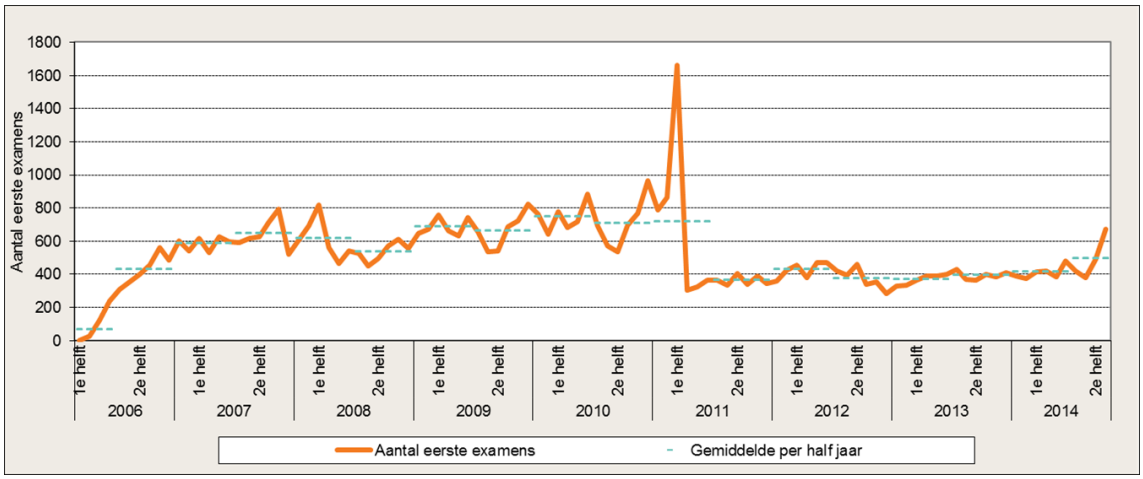
62 Om een beeld te krijgen van de impact van beleidswijzigingen en wijzigingen in de exameneisen, is het zinvol om de examenresultaten en -aantallen per maand te beschouwen vanaf de invoering van de Wib in 2006 tot en met oktober 2014. In figuur 16 zijn de belangrijke (beleids)wijzigingen in de Wib in een tijdlijn weergegeven (zie paragraaf 3.1 voor een gedetailleerde uitleg van de (beleids)wijzigingen).



Figuur 16. Tijdlijn van belangrijke (beleids)wijzigingen sinds de invoering van de Wib op 15 maart 2006

3.4.1 *Toename maandelijks aantal eerste basisexamens in de tweede helft van 2014*

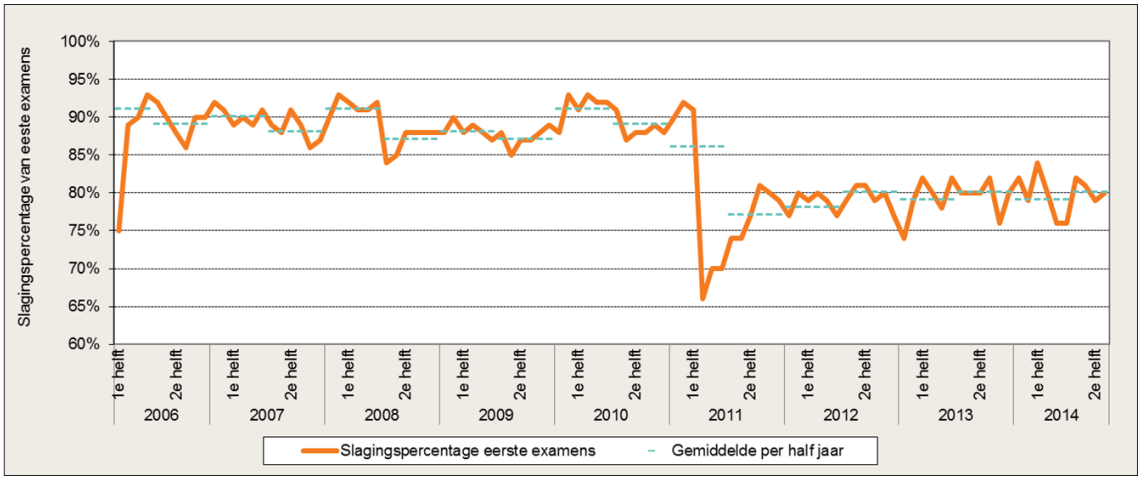
63 Figuur 17 toont het aantal eerste basisexamens per maand sinds de invoering van de Wib. In de tweede helft van 2014 zien we een plotselinge toename in het aantal eerste examens dat is afgelegd. In de eerste helft van 2014 leggen gemiddeld 411 kandidaat-inburgeraars per maand een eerste examen af. In de tweede helft ligt het gemiddelde op 492 kandidaat-inburgeraars. In 2013 was het gemiddelde in de eerste helft 367 kandidaat-inburgeraars per maand en in de tweede helft 394. De piek is specifiek te zien in de maanden september en oktober van 2014, dit is vlak voor de invoering van het vernieuwde basisexamen inburgering buitenland. De trendbreuk is minder groot dan bij de verandering van exameneisen in april 2011.



Figuur 17. Aantal eerste basisexamens per maand vanaf 2006

3.4.2 *Slagingspercentages blijven gelijk*

Figuur 18 toont de slagingspercentages per maand sinds de invoering van de Wib. Het gemiddelde slagingspercentage voor 2012 tot en met oktober 2014 is vrijwel gelijk gebleven (80%). Ondanks de toename van het aantal kandidaten blijft het gemiddelde slagingspercentage gelijk.



Figuur 18. Slagingspercentage van het eerste basisexamen inburgering per maand vanaf 2006

3.5 Een fraudegeval in 2014

64 In 2014 is er sprake geweest van een fraudegeval. In april 2014 heeft een kandidaat identiteitsfraude gepleegd in Rabat.

3.6 Specifieke verzoeken omtrent de uitvoering van het basisexamen inburgering

65 In deze paragraaf is informatie opgenomen over specifieke verzoeken. Voor de verzoeken om medische ontheffing en de toepassing van de hardheidsclausule zijn de aantallen op tientallen afgerond gezien de gevoeligheid van de onderwerpen. Dit is in lijn met de manier waarop het ministerie van Veiligheid en Justitie over dit onderwerp rapporteert. Doordat de aantallen zijn afgerond kunnen ze afwijken van de aantallen in de rapportages van voorgaande jaren. Bij een afgeronde opsomming kan het voorkomen dat de (afgeronde) delen niet optellen tot de (afgeronde) som. De opsomming is in dat geval niet kloppend gemaakt om zo dicht mogelijk bij de niet-afgeronde aantallen te blijven.

3.6.1 Circa 90 keer verzoek om verlening medische ontheffing Wib

Het aantal verzoeken om verlening medische ontheffingen is sinds 2011 elk jaar toegenomen. In de periode van januari tot en met oktober 2014 is van circa 90 zaken in circa 40 zaken ontheffing verleend op medische gronden en in circa 50 zaken is geen ontheffing verleend. Een paar mensen zijn doorverwezen naar het team Hardheidsclausule. In 2013 is van circa 80 zaken in circa 50 zaken ontheffing verleend op medische gronden en in circa 30 zaken is geen ontheffing verleend.

Periode	Ontheffing	Geen ontheffing	Team Hardheidsclausule	Totaal ontvangen
2011	20	20	0	50
2012	40	20	0	60
2013	50	30	0	80
2014 (jan-okt)	40	50	<10	90
Totaal	**150**	**130**	**<10**	**280**

Tabel 21. Overzicht verzoek om verlening medische ontheffing Wib vanaf 2011

3.6.2 Circa 110 keer verzoek om toepassing van de hardheidsclausule

66 Het aantal verzoeken om toepassing van de hardheidsclausule is, evenals de verzoeken om medische ontheffing, sinds 2011 elk jaar toegenomen. Het beslisteam heeft in de periode van januari tot en met oktober 2014 in totaal circa 110 verzoeken ontvangen voor de toepassing van de hardheidsclausule. Van deze 110 verzoeken in 2014 is ongeveer de helft van de kandidaten ontheven. De hardheidsclausule is niet toegepast voor de andere helft van de kandidaten. In een klein aantal zaken heeft het beslisteam de hardheidsclausule doorverwezen naar het team dat zich bezighoudt met de medische ontheffing. Gemiddeld wordt de helft van de verzoeken gehonoreerd. In tabel 21 is een overzicht gegeven van de verzoeken om toepassing van de hardheidsclausule sinds april 2011.

Periode	honoreren	niet honoreren	Team Medische ontheffing	Totaal ontvangen
2011	10	10	10	20
2012	20	20	<10	40
2013	40	30	<10	70
2014 (jan-okt)	60	50	10	110
Totaal	**120**	**110**	**20**	**240**

Tabel 22. Overzicht verzoek toepassing hardheidsclausule vanaf 2011

3.6.3 13 keer verzoek om menselijke herbeoordeling na vier keer zakken op de TGN

67 Sinds juli 2013 is het mogelijk om een menselijke herbeoordeling aan te vragen van de TGN. SZW heeft in de periode van januari tot en met oktober 2014 meerdere verzoeken om menselijke herbeoordeling binnengekregen en gecontroleerd of de aanvraag correct was. 13 verzoeken zijn ingewilligd waarbij CINOP de menselijke herbeoordeling heeft uitgevoerd. Van de 13 kandidaat-inburgeraars die een menselijke herbeoordeling hebben gekregen is er één alsnog geslaagd.

A. Resultaten naar locatie[19]

De volgende posten zijn in 2013 gesloten of nemen geen examens meer af: Guatemala, Istanbul, Lusaka, Ouagadougou, Abuja, Abu Dhabi, Bern, La Paz, Lissabon, Managua, St. Petersburg, Tirana en Wenen. De volgende posten zijn in de loop van 2014 gesloten of nemen geen examens meer af: Bombay (Mumbai) Brussel, Hanoi, Kaapstad, Kampala, Koeweit en Muscat. Daarnaast is de post in Tripoli tijdelijk gesloten wegens politieke onveiligheid. Per 1 november 2014 nemen ook Chicago, New York, Miami, San Francisco en Vancouver geen examens meer af.

Bij de posten Koeweit, Sofia, Vancouver en Sydney zijn in 2014 geen basisexamens afgenomen en zijn geen nieuwe bestanden aangeleverd.

	2013-1						2014-1				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage					Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal			KNS	TGN	GBL	Totaal
Abu Dhabi	1						-				
Abuja	12	75%	67%	67%	50%		-				
Accra	51	100%	98%	80%	78%		70	97%	97%	83%	79%
Addis Abeba	1						18	94%	72%	72%	61%
Algiers	7						17	100%	59%	82%	47%
Amman	10	90%	60%	60%	50%		12	92%	75%	75%	50%
Ankara	14	93%	79%	79%	71%		13	92%	85%	54%	54%
Astana	5						6				
Athene	1						1				
Bamako	2						1				
Bangkok	134	96%	87%	82%	75%		144	99%	88%	78%	71%
Beijing (Peking)	43	98%	91%	93%	84%		38	97%	87%	89%	82%
Beiroet	11	100%	82%	73%	73%		9				
Belgrado	34	94%	85%	97%	79%		28	93%	96%	89%	86%
Berlijn	19	95%	89%	95%	84%		19	95%	84%	89%	84%
Bogotá	24	100%	88%	92%	88%		-				
Bombay	5						-				
Brasília	26	96%	77%	88%	69%		27	100%	81%	89%	78%
Brussel	20	95%	95%	100%	90%		4				
Buenos Aires	16	100%	94%	100%	94%		12	100%	83%	92%	83%
Caracas	-						9				
Colombo	20	95%	90%	95%	90%		25	100%	80%	88%	80%
Cotonou	8						13	100%	85%	85%	77%
Dakar	23	96%	96%	78%	74%		30	93%	93%	83%	83%
Dar es Salaam	3						5				
Dhaka	6						3				
Dubai	12	100%	100%	100%	100%		13	92%	85%	77%	62%
Dublin	-						1				
Guangzhou	45	96%	73%	67%	60%		27	93%	74%	85%	59%
Hanoi	3						-				
Havana	11	100%	91%	100%	91%		9				
Ho Chi Minh Stad	23	91%	70%	96%	70%		-				
Hongkong	8						12	100%	92%	75%	67%
Islamabad	99	98%	79%	82%	68%		-				
Istanbul	3						-				
Jakarta	87	98%	94%	94%	87%		117	98%	97%	100%	96%
Kaapstad	14	93%	93%	100%	93%		6				
Kairo	52	94%	83%	67%	65%		59	97%	86%	90%	76%
Kampala	3						-				
Khartoem	8						4				
Kiev	68	97%	93%	96%	90%		100	99%	99%	99%	97%
Kigali	5						7				
Kinshasa	1						-				
Koeweit	1						-				
Kuala Lumpur	13	92%	100%	100%	92%		-				

[19] In het geval van minder dan 10 eerste examens per locatie, zijn de slagingspercentages niet in het overzicht opgenomen.

	2013-1						2014-1				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage					Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
		KNS	TGN	GBL	Totaal			KNS	TGN	GBL	Totaal
La Paz	2						-				
Lima	15	100%	100%	100%	100%		24	100%	88%	96%	83%
Lissabon	4						-				
Londen	3						5				
Luanda	3						4				
Madrid	30	97%	100%	93%	90%		20	90%	80%	60%	55%
Managua	4						-				
Manilla	113	96%	88%	95%	84%		135	99%	87%	99%	86%
Mexico, D.F.	31	100%	100%	94%	94%		35	100%	91%	100%	91%
Miami, FL	1						-				
Moskou	89	99%	98%	99%	96%		-				
Muscat	-						2				
Nairobi	14	93%	79%	93%	71%		24	92%	71%	100%	63%
New Delhi	51	98%	82%	76%	67%		67	94%	88%	91%	81%
New York, NY	-						4				
Oranjestad	-						4				
Paramaribo	19	89%	89%	68%	63%		-				
Parijs	6						26	100%	88%	96%	85%
Port of Spain	1						-				
Pretoria	18	89%	89%	83%	83%		27	100%	96%	89%	89%
Rabat	465	98%	91%	85%	80%		492	98%	89%	83%	75%
Rio de Janeiro	17	100%	94%	88%	88%		21	95%	95%	86%	86%
Riyad	2						3				
Rome	27	96%	81%	81%	67%		23	100%	87%	74%	65%
San Francisco, CA	-						1				
San José	4						15	93%	80%	73%	60%
Santiago de Chile	10	100%	90%	100%	90%		11	100%	82%	100%	82%
Santo Domingo	18	94%	83%	89%	72%		19	100%	84%	84%	74%
São Paulo	29	100%	79%	90%	79%		42	98%	90%	93%	88%
Sarajevo	29	97%	79%	83%	79%		37	97%	81%	100%	78%
Shanghai	31	94%	74%	74%	65%		-				
Singapore	4						5				
Sint Philipsburg	1						1				
Skopje	27	89%	93%	85%	74%		42	98%	88%	90%	81%
St. Petersburg	17	100%	94%	94%	88%		-				
Sydney	1						-				
Taipei	-						9				
Tbilisi	32	97%	97%	94%	88%		42	98%	93%	95%	90%
Teheran	57	98%	77%	75%	70%		47	96%	74%	81%	62%
Tel Aviv	7						8				
Tirana	7						-				
Tokio	1						4				
Tunis	51	98%	98%	92%	90%		-				
Washington, D.C.	1						-				
Willemstad	1						2				
Zagreb	4						2				

B. Resultaten naar nationaliteit

	2013-1						2014-1				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage					Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
Nationaliteit		KNS	TGN	GBL	Totaal			KNS	TGN	GBL	Totaal
Afghaanse	77	97%	78%	71%	64%		79	95%	72%	84%	66%
Albanese	10	80%	70%	90%	70%		14	100%	100%	100%	100%
Algerijnse	7						17	100%	59%	82%	47%
Amerikaans burger	1						1				
Amerikaans onderdaan	-						1				
Angolese	4						3				
Argentijnse	14	100%	93%	100%	93%		10	100%	90%	90%	90%
Armeense	24	100%	96%	96%	92%		34	100%	97%	97%	94%
Australische	-						1				
Azerbeidzjaanse	2						4				
Bangladesh	6						3				
Barbadaanse	1						-				
Belarus (Wit-Rusland)	13	100%	100%	100%	100%		14	93%	100%	100%	93%
Beninse	2						2				
Bhutaanse	-						1				
Boliviaanse	2						3				
Bosnische	28	96%	79%	82%	79%		35	97%	80%	100%	77%
Braziliaanse	76	99%	83%	88%	78%		92	98%	89%	90%	85%
Burmaanse	-						1				
Burundische	2						2				
Cambodjaanse	5						5				
Chileense	11	100%	91%	100%	91%		10	100%	80%	100%	80%
Chinese	135	96%	80%	79%	70%		139	98%	84%	86%	75%
Colombiaanse	27	96%	89%	93%	85%		43	100%	88%	95%	86%
Costa Ricaanse	1						6				
Cubaanse	11	100%	91%	100%	91%		9				
Djiboutiaanse	-						1				
Dominica, burger van	1						-				
Dominicaanse Republiek, burger van	20	95%	85%	90%	75%		21	100%	86%	81%	71%
Ecuadoraanse	8						6				
Egyptische	46	93%	80%	67%	65%		58	97%	86%	88%	74%
Eritrese	4						1				
Etiopische	2						14	93%	71%	79%	64%
Filipijnse	135	96%	89%	96%	86%		162	99%	85%	98%	84%
Gabonese	1						-				
Gambiaanse	11	91%	100%	73%	64%		17	100%	100%	88%	88%
Georgische	11	91%	100%	91%	82%		5				
Ghanese	46	100%	98%	78%	76%		60	95%	93%	77%	72%
Guineebissause	-						1				
Guinese	3						2				
Guyaanse	2						1				
Hondurese	1						4				
Indiase	40	95%	85%	90%	72%		37	95%	97%	84%	78%
Indonesische	88	98%	94%	94%	88%		119	98%	97%	100%	96%
Iraakse	38	92%	53%	53%	39%		26	96%	77%	73%	62%
Iraanse	38	100%	100%	92%	92%		36	94%	78%	81%	64%
Israëlische	5						8				
Ivoriaanse	1						1				
Jamaicaanse	-						2				
Jemenitische	4						4				
Joegoslavische	12	92%	100%	75%	67%		21	95%	76%	81%	62%
Jordaanse	3						8				
Kaapverdische	6						8				
Kameroense	6						5				
Kazachse	5						5				
Keniaanse	16	94%	81%	94%	75%		20	90%	75%	100%	65%
Koeweitse	1						1				
Kroatische	4						-				

	2013-1						2014-1				
	Aantal eerste examens	Slagingspercentage					Aantal eerste examens	Slagingspercentage			
Nationaliteit		KNS	TGN	GBL	Totaal			KNS	TGN	GBL	Totaal
Laotiaanse	1						1				
Libanese	6						5				
Liberiaanse	1						1				
Libische	1						-				
Macedonische	12	83%	92%	92%	83%		9				
Malagassische	-						3				
Malawische	1						-				
Maldivische	-						1				
Maleisische	10	90%	100%	100%	90%		-				
Malinese	1						1				
Marokkaanse	482	98%	91%	85%	80%		510	98%	89%	82%	75%
Mauritië	-						1				
Mauritius	1						-				
Mexicaanse	32	100%	100%	94%	94%		35	100%	94%	100%	94%
Moldavische	2						1				
Mongolische	-						1				
Mozambikaanse	2						-				
Myanmarese	1						-				
Namibische	2						2				
Nederlandse	-						1				
Nepalese	3						17	94%	88%	94%	82%
Nicaraguaanse	4						4				
Nigeria, burger van	25	84%	76%	64%	56%		16	100%	94%	81%	81%
Oekraiense	60	97%	93%	97%	90%		99	100%	99%	99%	98%
Oezbeekse	-						3				
Onbekend	1						1				
Pakistaanse	53	100%	81%	91%	74%		61	97%	84%	93%	80%
Palestijnse	3						-				
Panamese	-						2				
Peruaanse	14	100%	93%	100%	93%		21	100%	86%	100%	86%
Russische	101	98%	96%	98%	92%		96	100%	100%	100%	100%
Rwandese	3						1				
Salvadoraanse	2						1				
Senegalese	5						3				
Servische en Montenegrijnse	35	94%	86%	97%	80%		30	93%	97%	90%	87%
Sierra Leoonse	3						2				
Singaporese	2						2				
Soedanese	9						6				
Somalische	2						2				
Sovjet-Unie	1						1				
Sri Lankaanse	22	95%	91%	95%	91%		29	97%	79%	86%	79%
Staatloos	2						2				
Surinaamse	16	88%	94%	69%	63%		15	87%	93%	100%	80%
Syrische	8						8				
Taiwanese	3						8				
Tanzaniaanse	2						4				
Thaise	131	96%	87%	83%	75%		139	99%	87%	78%	71%
Togolese	2						3				
Tsjadische	1						-				
Tunesische	52	98%	98%	92%	90%		35	100%	94%	89%	83%
Ugandese	3						10	100%	80%	100%	80%
Uruguayaanse	2						1				
Venezolaanse	1						11	91%	82%	91%	82%
Viëtnamese	29	93%	69%	93%	69%		44	98%	75%	93%	75%
Zambiaanse	3						3				
Zimbabwaanse	1						2				
Zuid-Afrikaanse	28	96%	96%	100%	96%		30	100%	100%	97%	97%

C. Achtergrondkenmerken vijf meest voorkomende nationaliteiten

In de eerste helft van 2014 hebben in totaal 2.466 kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, hiervan is ruim driekwart vrouw (76%)[20]. In tabel a is de verdeling over leeftijd en opleiding te zien van alle nationaliteiten. In de opvolgende tabellen staan de achtergrondkenmerken van de vijf meest voorkomende nationaliteiten die het inburgeringsexamen buitenland afleggen. Deze nationaliteiten vergelijken we met het totaal van alle kandidaten die in de eerste helft van 2014 een eerste basisexamen hebben afgelegd.

Alle nationaliteiten (N=2.467)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	5%	12%	8%	**25%**
	26 t/m 35	7%	21%	21%	**49%**
	36 t/m 45	3%	8%	7%	**19%**
	46 t/m 55	1%	2%	2%	**5%**
	56 t/m 65	0%	0%	0%	**1%**
	Totaal	**16%**	**43%**	**39%**	**100%**

Tabel 23. Achtergrondkenmerken van alle kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In de eerste helft van 2014 hebben 509 Marokkaanse kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, de verdeling van mannen en vrouwen is onder de Marokkaanse populatie meer evenredig verdeeld met 58% vrouwen en 42% mannen. In tabel 24 zijn de achtergrondkenmerken van Marokkaanse kandidaten opgenomen. Het verschil met het totaaloverzicht van alle nationaliteiten zit voornamelijk in de verdeling van het opleidingsniveau, waarbij voor de Marokkaanse kandidaat-inburgeraars het percentage laagopgeleiden 26% hoger ligt en het percentage hoogopgeleiden 26% lager ligt dan het totaaloverzicht van alle nationaliteiten.

Marokkaanse (N=509)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	14%	16%	4%	**35%**
	26 t/m 35	19%	18%	8%	**47%**
	36 t/m 45	6%	5%	2%	**14%**
	46 t/m 55	1%	1%	0%	**3%**
	56 t/m 65	0%	0%	0%	**0%**
	Totaal	**42%**	**40%**	**13%**	**100%**

Tabel 24. Achtergrondkenmerken van Marokkaanse kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

[20] Het geslacht heeft weinig invloed op het slagingspercentage (zie paragraaf 3.3.4), daarom is ervoor gekozen dit niet weer te geven in de tabellen met achtergrondkenmerken.

In de eerste helft van 2014 hebben 162 Filipijnse kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, 96% vrouwen en 4% mannen. De verdeling van mannen en vrouwen is onder de Filipijnse populatie relatief schever verdeeld dan de verdeling van alle kandidaten uit de eerste helft van 2014. In tabel 25 zijn de achtergrondkenmerken van Filipijnse kandidaten opgenomen. Onder de Filipijnse kandidaten bestaat een relatief laag percentage uit laagopgeleide kandidaten (1%) ten opzichte van alle nationaliteiten bij elkaar genomen (16%). Er is daarentegen een relatief hoger percentage gemiddeld opgeleide kandidaten (58% ten opzichte van 43%).

Filipijnse (N=162)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	0%	11%	9%	**20%**
	26 t/m 35	0%	31%	23%	**54%**
	36 t/m 45	0%	11%	6%	**17%**
	46 t/m 55	1%	3%	2%	**6%**
	56 t/m 65	0%	1%	1%	**1%**
	Totaal	**1%**	**58%**	**41%**	**100%**

Tabel 25. Achtergrondkenmerken van Filipijnse kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In de eerste helft van 2014 hebben 140 Chinese kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd. Het merendeel van deze kandidaten is vrouw (91%). In tabel 26 zijn de achtergrondkenmerken van Chinese kandidaten opgenomen. Van de Chinese inburgeraars is 59% hoogopgeleid, het percentage kandidaten ligt hiermee hoger dan het percentage hoogopgeleiden van alle nationaliteiten bij elkaar genomen (39%).

Chinese (N=140)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	1%	6%	12%	**19%**
	26 t/m 35	3%	12%	36%	**51%**
	36 t/m 45	1%	12%	8%	**21%**
	46 t/m 55	1%	4%	2%	**7%**
	56 t/m 65	0%	0%	0%	**0%**
	Totaal	**6%**	**35%**	**59%**	**100%**

Tabel 26. Achtergrondkenmerken van Chinese kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In de eerste helft van 2014 hebben 139 Thaise kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd. Ook de kandidaten met een Thaise nationaliteit zijn voornamelijk vrouw (97%). In tabel 27 zijn de achtergrondkenmerken van Thaise kandidaten opgenomen. Ten opzichte van alle nationaliteiten bij elkaar zijn er onder de Thaise kandidaten relatief minder mensen in de leeftijdscategorie van 18 t/m 25 jaar (4% ten opzichte van 25%) en zijn er relatief meer mensen in de leeftijdscategorie van 36 t/m 45 jaar (43% ten opzichte van 19%). De laatste leeftijdscategorie bestaat voor een relatief groot deel uit kandidaten met een gemiddelde opleiding. Er zijn ook relatief minder hoogopgeleide Thaise kandidaten (17% ten opzichte van 39%). Hiermee ligt het gemiddelde opleidingsniveau van de Thaise inburgeraars lager dan het gemiddelde opleidingsniveau van alle nationaliteiten.

Thaise (N=139)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	1%	3%	0%	**4%**
	26 t/m 35	7%	29%	6%	**43%**
	36 t/m 45	14%	22%	6%	**43%**
	46 t/m 55	5%	1%	4%	**10%**
	56 t/m 65	0%	0%	0%	**0%**
	Totaal	**27%**	**56%**	**17%**	**100%**

Tabel 27. Achtergrondkenmerken van Thaise kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd

In de eerste helft van 2014 hebben 96 Russische kandidaat-inburgeraars een eerste basisexamen inburgering afgelegd, 96% vrouwen en 4% mannen. In tabel 28 zijn de achtergrondkenmerken van Russische kandidaten opgenomen. Onder de Russische kandidaten zijn er geen laagopgeleiden die het basisexamen inburgering hebben afgelegd en zijn er 78 Russische kandidaten (81%) met een hoog opleidingsniveau, hiermee ligt het gemiddelde opleidingsniveau van Russische inburgeraars aanzienlijk hoger dan het gemiddelde opleidingsniveau van alle nationaliteiten.

Russische (N=96)		Opleidingsniveau			
		Laag	Midden	Hoog	Totaal
Leeftijd	18 t/m 25	0%	5%	14%	**19%**
	26 t/m 35	0%	5%	43%	**48%**
	36 t/m 45	0%	4%	16%	**20%**
	46 t/m 55	0%	3%	7%	**10%**
	56 t/m 65	0%	1%	1%	**2%**
	Totaal	**0%**	**19%**	**81%**	**100%**

Tabel 28. Achtergrondkenmerken van Russische kandidaten die in 2014-1 een eerste basisexamen inburgering hebben afgelegd