

Ministerie van Binnenlandse Zaken en  
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA Den Haag

Sociaal-Economische Raad  
Mw. drs. M. Hamer, voorzitter  
Postbus 90405  
2509 LK Den Haag

**DGOO/directie Ambtenaar  
en Organisatie**  
Afdeling arbeidsvoorwaarden  
en pensioen

Turfmarkt 147  
Den Haag  
Postbus 20011  
2500 EA Den Haag  
Nederland

**Kenmerk**  
2017-0000467298

**Uw kenmerk**

**Bijlage(n)**  
2

Datum 6 oktober 2017  
Betreft Verkenningvraag overleg met en consultatie van de sociale  
partners in de publieke sector

Geachte mevrouw Hamer,

In zijn brief van 10 maart 2017 informeerde de minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid u over de onderwerpen die in 2017 naar verwachting tot een advies- of verkenningaanvraag zullen leiden. Een van de onderwerpen betreft de verkenning naar "Sociale dialoog met en consultatie van de sociale partners in de publieke sector". De onderhavige brief bevat de nadere invulling van de verkenningaanvraag aan de SER over dit onderwerp.

#### *Aanleiding*

Het kabinet heeft naar aanleiding van het advies getiteld "Buitengewoon normale sturing" van de interdepartementale werkgroep "Sturing op collectieve arbeidsvoorwaardenvorming in de publieke sector", aan de Tweede en Eerste Kamer der Staten-Generaal gemeld dat het wenselijk en nodig is om de overheidswerkgevers en de overheidsvakbonden nadrukkelijker te consulteren over en te betrekken bij voorgenomen algemene wetgeving en beleid en bij sociaal overleg met de sociale partners in de marktsector. Draagvlak bij sociale partners in de publieke sector (kabinetssectoren, decentrale overheden en onderwijssectoren) voor maatregelen die overheidswerkgevers en -werknemers raken, is volgens het kabinet van groot belang. Consultatie van de sociale partners in overheids- en onderwijssectoren over voorgenomen algemene wetgeving en beleid en hun inbreng in het overleg heeft volgens het kabinet voor alle partijen meerwaarde, maar vindt nu niet structureel en breed plaats.

Het genoemde advies en de genoemde kabinetsreactie zijn als bijlagen bij deze verkenningaanvraag gevoegd.

#### *Aandachtspunten*

Overheidswerkgevers zijn in veel opzichten normale werkgevers, maar in bepaalde opzichten juist ook bijzonder. Daarbij kan bijvoorbeeld worden gedacht aan de dubbelrol van de overheid als wet- en regelgever en als werkgever in de kabinetssectoren, aan de afwijkende rechtspositieregelingen voor ambtenaren en aan de andere kenmerken die specifiek gelden voor de publieke sector (zoals bijvoorbeeld het eigenrisicodragerschap voor de werkloosheidslasten).

Wat de rechtspositie van ambtenaren betreft, is nog relevant om te wijzen op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Stb. 2017, 123). Deze wet brengt ambtenaren met ingang van 1 januari 2020 (de beoogde inwerkingtredingsdatum) onder het privaatrechtelijke arbeidsrecht, waaronder het cao-recht.

*Vragen aan de SER*

De SER wordt verzocht een verkenning te doen naar de mogelijkheden om de sociale partners uit de publieke sector te betrekken bij de consultatie en advisering over voorgenomen algemene wetgeving en beleid, zoals ook gebeurt met de sociale partners in de marktsector.

De SER wordt verzocht in de verkenning in ieder geval de volgende aspecten van dialoog en consultatie mee te nemen:

- Welke belangen en welke voor- en nadelen voor de overheid, voor de sociale partners in de marktsector en voor de sociale partners in de publieke sector zijn ermee gemoeid?
- Welke publieke sociale partners betrekken bij sociale dialoog en consultatie?
- Over welke onderwerpen en thema's en op welke (beleids)terreinen?
- Op welke wijze en via welke gremia of instituties?
- Op welke momenten of bij welke gelegenheden?

De SER wordt verzocht een werkvorm en invulling voor de verkenning te kiezen die naar haar oordeel een zo groot mogelijke inbreng van en een zo groot mogelijk draagvlak bij betrokken en belanghebbende partijen zal opleveren.

Hoogachtend,  
mede namens de ministers van Sociale Zaken en Werkgelegenheid en  
van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

dr. R.H.A. Plasterk