Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Raad van Bestuur GGZ Noord-Holland-Noord
Mevrouw M. van Putten
De heer J. Brinkmann
De Hooge Venne 2
1851 VV HEILOO

Inspectie Justitie en Veiligheid

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.inspectie-jenv.nl

Contactpersoon

communicatie@inspectie-jenv.nl

Ons kenmerk
2778623

Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.

Datum 16 december 2019
Onderwerp Validatie FPA Heiloo

Geachte mevrouw Van Putten en de heer Brinkmann,

Op vrijdag 12 april 2019 werd een man aangehouden op verdenking van vuurwapenhandel. De betrokkene verbleef op dat moment in de Forensische Psychiatrische Afdeling (FPA) te Heiloo onderdeel van Geestelijke Gezondheidszorg (GGZ) Noord-Holland-Noord (NHN). Betrokkene stond in het kader van tbs[1] met voorwaarden onder toezicht van GGZ Reclassering Fivoor.

De Inspectie Justitie & Veiligheid (hierna: de Inspectie) heeft op 12 april 2019 een piketmelding ontvangen van deze gebeurtenis. Naar aanleiding van deze piketmelding heeft de Inspectie de GGZ Noord-Holland-Noord (GGZ NHN) op 15 april 2019 gevraagd intern onderzoek uit te voeren naar de toedracht van het incident en aangekondigd deze te valideren. GGZ NHN heeft aan de hand van de PRISMA-methode het interne onderzoek uitgevoerd.[2] Met de onderzoeksmethode PRISMA wordt de incidentanalyse systematisch uitgevoerd teneinde de basisoorzaken van het incident bloot te leggen. Met dit inzicht in de basisoorzaken kunnen verbeteracties worden voorgesteld die structurele verbeteringen realiseren en soortgelijke incidenten voorkomen. In deze brief informeer ik u over de uitkomsten van de validatie door de Inspectie.

Doelstelling
De Inspectie wil het lerend vermogen van de organisaties waarop zij toezicht houdt bevorderen. In dat kader stimuleert de Inspectie deze organisaties om bij incidenten eigen onderzoeken uit te voeren en tracht het de kwaliteit hiervan te verhogen. Dit wil zeggen dat de Inspectie beoordeelt of de basisoorzaken voldoende inzichtelijk zijn en of de verbetermaatregelen hierbij passen. In deze casus heeft de minister voor Rechtsbescherming de Inspectie gevraagd het onderzoek te valideren.[3] De Inspectie stuurt daarom een afschrift van deze brief naar de minister. De brief wordt gepubliceerd.

[1] Terbeschikkingstelling
[2] PRISMA Prevention and Recovery System for Monitoring and Analyses.
[3] Kamerstuk 29 452 Nr.231

Werkwijze
De validatie door de Inspectie is opgebouwd uit een aantal onderdelen. Allereerst beoordeelde de Inspectie de onderzoeksopzet van uw interne onderzoek die zij op 3 mei 2019 heeft ontvangen. Naar aanleiding van het onderzoeksverslag, dat de Inspectie op 2 september 2019 heeft ontvangen, heeft de Inspectie u op 25 september 2019 een aantal vragen gesteld met betrekking tot het Forensisch Psychiatrisch Toezicht (FPT) en bijbehorende driepartijenovereenkomst.[4] Door middel van een brief is op 9 oktober 2019 antwoord gegeven op de vragen van de Inspectie en is een toelichting gegeven. De Inspectie valideert het onderzoeksverslag in combinatie met de brief waarin de aanvullende vragen van de Inspectie beantwoord zijn.

Beoordeling plan van aanpak
De Inspectie heeft op basis van haar beoordeling van het plan van aanpak aangegeven dat zij in het plan van aanpak een aantal onderwerpen belicht wil zien. Daarnaast heeft de Inspectie het advies gegeven om met betrekking tot de deelvraag die ingaat op de samenwerking met reclassering, gezamenlijk op te trekken met de reclassering voor zowel het beantwoorden van de vraag als het formuleren van conclusies. Hiermee wil de Inspectie bereiken dat de betrokken organisaties mogelijke knelpunten in de samenwerking inzichtelijk krijgen.

Beoordeling onderzoeksverslag
De scope van het onderzoek betrof de handelwijze van de kliniek GGZ NHN en de samenwerking met de reclassering in het kader van de opgelegde voorwaarden aan de betrokkene. Voor de Inspectie was het niet duidelijk hoe het Forensisch Psychiatrisch Toezicht (FPT) en bijbehorende driepartijenovereenkomst is meegenomen in het onderzoek. Dit is vervolgens door u toegelicht in een brief en heeft de onduidelijkheden met betrekking tot genoemde onderwerpen weggenomen.

De mogelijke knelpunten in de samenwerking zijn nog niet volledig inzichtelijk geworden. De Inspectie begrijpt dat samen, met andere partijen, evalueren nieuw is. Het beantwoorden van de deelvragen die ook betrekking hebben op GGZ Reclassering Fivoor is hierdoor op dit moment nog beperkt gebleven tot het niveau van de uitvoering.

Conclusie
Uit de bevindingen van uw onderzoek komt naar voren dat er onvoldoende uitvoering is gegeven aan de voorwaarden van de tbs die opgelegd waren aan de betrokkene. Het heeft in de behandeling van betrokkene ontbroken aan heldere afspraken, zowel binnen het behandelteam als met de reclassering over taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden van verschillende organisaties en behandelaren betreffende de voorwaarden tbs. Daarnaast komt naar voren dat specifieke signalen van betrokkene enerzijds wel zijn opgemerkt, maar anderzijds niet geïnterpreteerd zijn als risicovol voor de forensische opdracht en niet in een breder kader van eerdere voorvallen zijn geplaatst. De Inspectie kan deze conclusies volgen. De Inspectie vindt dat de voorgestelde verbetersuggesties logisch volgen uit de conclusies en dat deze duidelijk vertaald zijn in de verbeteracties. Daarnaast geldt dat verbetersuggesties voor de samenwerking

[4] Overeenkomst tussen cliënt, behandelaar/zorginstelling en reclassering waarin de samenwerking wordt vastgelegd. De overeenkomst moet inzicht geven in de taken, rechten en plichten van de verschillende betrokken partijen.

met de reclassering nog ontbreken. De Inspectie verwacht dat u op bestuurlijk niveau samen met GGZ Reclassering Fivoor bijeenkomt om de evaluatie te bespreken, verwachtingen met betrekking tot de samenwerking naar elkaar uit te spreken en gezamenlijk tot verbetersuggesties te komen.

Vervolgtraject
Ik verzoek u de Inspectie te informeren over hoe u vervolg gaat geven aan de verbetersuggesties met betrekking tot de samenwerking met de reclassering. De Inspectie ziet dit graag terug in een plan van aanpak. Ik verzoek u dit schriftelijk te doen vóór 1 februari 2020. De Inspectie zal de verbeteracties uit het plan van aanpak meenemen in haar reguliere toezicht.

Indien u wenst, kan de Inspectie deze brief binnen vier weken na ontvangst aan u toelichten.

Met vriendelijke groet,

J.G. Bos
Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid

Inspectie Justitie en Veiligheid

Datum
16 december 2019

Ons kenmerk
2778623